



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
9 May 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 24 а) повестки дня

**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

Проект резолюции, представленный Председателем Генеральной Ассамблеи

**Переориентация системы развития Организации
Объединенных Наций в контексте четырехгодичного
всеобъемлющего обзора политики в области оперативной
деятельности в целях развития в рамках системы
Организации Объединенных Наций**

Генеральная Ассамблея,

подтверждая свою резолюцию [71/243](#) от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и его общие руководящие положения и принципы для системы развития Организации Объединенных Наций, позволяющие лучше ориентировать оперативную деятельность в целях развития Организации Объединенных Наций для оказания странам содействия в их усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹,

с признательностью принимает к сведению доклады Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики² и приветствует усилия по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций,

I

Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций

1. *выражает удовлетворение* по поводу активизации, стратегической направленности, гибкости и ориентированности на конкретные результаты и действия Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в качестве важнейшего документа для планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области

¹ Резолюция [70/1](#).

² [A/72/124-E/2018/3](#), [A/72/684-E/2018/7](#) и [A/73/63-E/2018/8](#).



развития в каждой стране в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹, который будет подготовлен и окончательно доработан на основе полномасштабных консультаций и договоренностей с национальными правительствами;

2. *просит* Генерального секретаря руководить усилиями структур системы развития Организации Объединенных Наций в целях совместной реализации концепции нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, которые в своей работе будут ориентироваться на конкретные потребности принимающих стран, будут встроены в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и окончательно формироваться на основе открытого и всестороннего диалога между правительствами принимающих стран и системой развития Организации Объединенных Наций при содействии со стороны координаторов-резидентов, с тем чтобы обеспечить оптимальную конфигурацию поддержки на местах, а также укрепление координации, прозрачности, эффективности и результативности деятельности Организации Объединенных Наций в области развития с учетом с национальных стратегий, планов, приоритетов и потребностей в области развития;

3. *просит также* Генерального секретаря провести работу в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в консультации с заинтересованными государствами-членами в целях определения надлежащих критериев в отношении присутствия и состава страновых групп Организации Объединенных Наций с учетом национальных приоритетов в области развития и долгосрочных потребностей и утвержденной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, а также нормами и стандартами Организации Объединенных Наций;

4. *просит далее* Генерального секретаря во исполнение резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи провести обзор структуры, потенциала, потребностей в ресурсах и роли многострановых отделений, а также их услуг в области развития в рамках всесторонних консультаций с соответствующими странами, с тем чтобы повысить вклад отделений в достижение на национальном уровне прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года, результаты которого будут представлены Экономическому и Социальному Совету на его сессии 2019 года в ходе этапа заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития;

5. *призывает* структуры системы развития Организации Объединенных Наций наращивать потенциал, ресурсы и квалификацию в целях оказания национальным правительствам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития и, в соответствующих случаях, укрепления потенциала и экспертных знаний в рамках всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций для содействия прогрессу в ликвидации отставания в осуществлении этих целей с учетом соответствующих мандатов и с опорой на сравнительные преимущества, а также для уменьшения пробелов, дублирования и параллелизма в работе различных структур;

6. *с удовлетворением отмечает* меры Генерального секретаря для продвижения модели общего делового функционирования, когда это уместно, включая общие вспомогательные подразделения, с тем чтобы достичь целевого показателя доли общих помещений до 50 процентов к 2021 году для ведения совместной работы и достижения большей эффективности, взаимодействия и согласованности, и просит осуществлять эти меры в соответствии с резолюцией 71/243;

II

Укрепление роли системы координаторов-резидентов

7. *подтверждает*, что в центре внимания системы координаторов-резидентов должны оставаться устойчивое развитие при искоренении нищеты во всех ее формах и проявлениях в качестве его главной цели с учетом комплексного характера Повестки дня на период до 2030 года и в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и национальное руководство и ответственность;

8. *постановляет* создать посредством отделения функций координатора-резидента от функций представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций специализированную, независимую, беспристрастную, наделенную правами и возможностями и нацеленную на устойчивое развитие координационную структуру для системы развития Организации Объединенных Наций, которая использовала бы экспертные знания и ресурсы всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, включая учреждения-нерезиденты;

9. *просит* Генерального секретаря укреплять полномочия и руководящую роль координаторов-резидентов как самых высокопоставленных представителей системы развития Организации Объединенных Наций по отношению к страновым группам Организации Объединенных Наций и общесистемную подотчетность на местах для осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и оказания поддержки странам в осуществлении ими Повестки дня на период до 2030 года посредством:

а) расширения полномочий координатора-резидента, с тем чтобы обеспечить согласование как программ учреждений, так и межучрежденческих механизмов совместного финансирования в целях развития с национальными потребностями и приоритетами в области развития, а также с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в консультации с национальными правительствами;

б) полной взаимной и коллективной служебной аттестации для укрепления подотчетности и беспристрастности, при которой координаторы-резиденты оценивают работу руководителей страновых групп Организации Объединенных Наций, а руководители страновых групп Организации Объединенных Наций оказывают влияние на оценку работы координаторов-резидентов;

с) создания четкой, матричной модели двойной подотчетности, при которой члены страновых групп Организации Объединенных Наций несут ответственность и подотчетны перед своими соответствующими структурами в связи с выполнением отдельных мандатов и периодически отчитываются перед координатором-резидентом за свою индивидуальную деятельность и за свой соответствующий вклад в достижение коллективных результатов системы развития Организации Объединенных Наций в деле достижения целей Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

д) подотчетности координатора-резидента перед Генеральным секретарем и правительством принимающей страны по вопросам осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

е) коллективного внутреннего механизма урегулирования споров;

10. *особо подчеркивает*, что адекватное, предсказуемое и стабильное финансирование системы координаторов-резидентов имеет существенно важное значение для обеспечения согласованного, эффективного, действенного и ответственного реагирования в соответствии с национальными потребностями и приоритетами, и в этой связи постановляет обеспечивать достаточное финансирование с учетом доклада Генерального секретаря³ на ежегодной основе, начиная с 1 января 2019 года, посредством:

а) 1-процентного координационного сбора на жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны⁴ на деятельность Организации Объединенных Наций в области развития, взимаемого с исходной суммы;

б) удвоения объема средств нынешнего механизма Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по совместному несению расходов структурами системы развития Организации Объединенных Наций;

с) добровольных, предсказуемых, многолетних взносов в специальный целевой фонд в поддержку в течение начального периода;

11. *настоятельно призывает* все государства-члены своевременно вносить взносы в целевой фонд, особенно на начальном этапе, для создания обновленной системы координаторов-резидентов, с тем чтобы обеспечить необходимое, предсказуемое и стабильное финансирование в течение начального периода;

12. *призывает* все государства-члены в соответствующих руководящих органах всех структур системы развития Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы все структуры удвоили свои согласованные взносы в рамках нынешнего механизма совместного несения расходов Группы развития Организации Объединенных Наций;

13. *просит* Генерального секретаря, чтобы он, действуя в консультации со структурами системы развития Организации Объединенных Наций, представил Генеральной Ассамблее до окончания ее семьдесят второй сессии план о ходе создания обновленной системы координаторов-резидентов, в том числе о вводе в действие ее механизмов финансирования;

14. *подчеркивает* необходимость обеспечения полного и своевременного повышения эффективности, как это предусмотрено в докладе Генерального секретаря³, и использования ее результатов в деятельности в области развития, включая координацию;

15. *просит* Генерального секретаря начиная с 2019 года ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету в ходе его этапа оперативной деятельности в целях развития доклад о функционировании обновленной системы координаторов-резидентов, включая ее финансирование, для обеспечения подотчетности перед государствами-членами;

16. *просит также* Генерального секретаря представить на рассмотрение Генеральной Ассамблее до окончания ее семьдесят пятой сессии обзор с рекомендациями в отношении функционирования обновленной системы координаторов-резидентов, включая механизм ее финансирования;

³ A/72/684-E/2018/7.

⁴ Этот сбор не будет касаться средств местных органов власти по линии совместного несения расходов и сотрудничества между странами, в которых осуществляются программы.

17. *одобряет* преобразование Управления по координации операций в целях развития, с тем чтобы оно выполняло управленческие и надзорные функции системы координаторов-резидентов под руководством помощника Генерального секретаря и в рамках коллективной ответственности членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в качестве самостоятельного координационного управления Секретариата, отчитывающегося перед Председателем Группы, и просит Председателя ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету в ходе его этапа оперативной деятельности в целях развития всеобъемлющий доклад о деятельности Управления, включая ее оперативные, административные и финансовые аспекты;

III

Перестроенный региональный подход

18. *вновь подтверждает* роль и функции системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне, включая региональные экономические комиссии и региональные группы системы развития Организации Объединенных Наций, и подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы они продолжали соответствовать своему назначению в плане поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и перестройки региональных структур с учетом специфики каждого региона и отсутствия универсальных решений;

19. *особо подчеркивает* необходимость устранения пробелов и частичного дублирования на региональном уровне и поддерживает поэтапный подход к перестройке системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне и в этой связи просит Генерального секретаря:

- а) осуществить в рамках первого этапа предлагаемые меры по оптимизации функций и расширению сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях;
- б) представить Экономическому и Социальному Совету в ходе его этапа оперативной деятельности в целях развития его сессии 2019 года по каждому региону варианты долгосрочного перепрофилирования и реорганизации региональных активов Организации Объединенных Наций;

IV

Стратегическое руководство, надзор и подотчетность за достижение общесистемных результатов

20. *принимает к сведению* предложение Генерального секретаря о перераспределении этапов заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного оперативной деятельности в целях развития, и ожидает результатов текущего обзора хода осуществления резолюции 68/1 Генеральной Ассамблеи от 20 сентября 2013 года;

21. *принимает к сведению также* предложение Генерального секретаря о постепенном объединении базирующихся в Нью-Йорке исполнительных советов фондов и программ и настоятельно призывает государства-члены продолжать производить практические преобразования для дальнейшего улучшения методов работы советов в целях повышения эффективности, транспарентности и качества структур управления, в том числе посредством принятия решения о путях совершенствования функций совместного заседания советов;

22. *подчеркивает* необходимость улучшения контроля и представления отчетности о результатах общесистемной деятельности и в этой связи приветствует меры Генерального секретаря по укреплению независимой общесистемной оценки, включая расширение существующего потенциала;

23. *приветствует* решение Генерального секретаря проводить брифинги для Экономического и Социального Совета в своем качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по координации, с тем чтобы обеспечить полную транспарентность в деятельности Совета и повысить эффективность взаимодействия с государствами-членами и расширить его способности в плане реагирования на их запросы;

V

Финансирование системы развития Организации Объединенных Наций

24. *признает*, что значительное улучшение положения с добровольным и дотационным финансированием имеет жизненно важное значение для успешной переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, а также для укрепления ее многостороннего характера в целях оказания более эффективной поддержки странам в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с национальными потребностями и приоритетами на согласованной и комплексной основе;

25. *приветствует* призыв Генерального секретаря относительно договора о финансировании в качестве важнейшего инструмента для максимизации инвестиций государств-членов в систему развития Организации Объединенных Наций и транспарентности и подотчетности системы за общесистемные действия и результаты и, признавая необходимость устранения дисбаланса между основными и неосновными ресурсами, принимает к сведению предложения Генерального секретаря по доведению объема основных ресурсов до минимум 30 процентов в следующие пять лет и удвоению как объема межучрежденческих объединенных фондов до в общей сложности 3,4 млрд долл. США, так и объема тематических фондов конкретных структур до в общей сложности 800 млн долл. США к 2023 году;

26. *приветствует* предложения Генерального секретаря о создании целевого координационного фонда и в этой связи предлагает государствам-членам внести добровольные взносы в размере 35 млн долл. США для системы координаторов-резидентов в поддержку общесистемной деятельности на местах, связанной с осуществлением Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

27. *предлагает* государствам-членам вносить добровольные взносы для капитализации совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в объеме 290 млн долл. США в год;

28. *приветствует* приверженность Генерального секретаря делу переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с призывами государств-членов, содержащимися в резолюции [71/243](#) и в настоящей резолюции, признает, что приверженность реформе является существенно важным компонентом договора о финансировании, и в связи с этим просит систему развития Организации Объединенных Наций в качестве отправной точки для своей приверженности договору о финансировании:

а) готовить ежегодную отчетность об общесистемной поддержке целей в области устойчивого развития и представить сводную информацию об общесистемных результатах к 2021 году;

- b) соблюдать самые высокие международные стандарты транспарентности для повышения транспарентности и улучшения доступа к финансовой информации по всем структурам системы развития Организации Объединенных Наций;
- c) проводить независимые общесистемные оценки достигнутых результатов на глобальном, региональном и страновом уровнях;
- d) соблюдать существующую политику полного возмещения расходов и продолжать согласование подхода к возмещению расходов со стороны отдельных структур системы развития Организации Объединенных Наций на основе дифференцированных подходов;
- e) выделять, когда это применимо, по меньшей мере 15 процентов неосновных ресурсов на цели развития на совместные мероприятия;
- f) повышать уровень информированности о взносах государств-членов в основные ресурсы и объединенные фонды и о соответствующих результатах;
- g) добиваться повышения эффективности, как это предусмотрено в докладе Генерального секретаря³;
- h) добиваться достижения общих результатов на страновом уровне;

29. *приветствует также* предложение Генерального секретаря начать диалог по вопросам финансирования в 2018 году в целях завершения разработки договора о финансировании в виде обязательств между системой развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами и просит Генерального секретаря представить доклад об итогах диалога о финансировании в ходе этапа оперативной деятельности в целях развития на сессии 2019 года Экономического и Социального Совета, отмечая, что договор о финансировании связан с добровольным финансированием деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, а также другими взносами;

VI

Последующие меры в связи с усилиями по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях

30. *просит* руководителей структур системы развития Организации Объединенных Наций, действуя под руководством Генерального секретаря, представить Экономическому и Социальному Совету в ходе этапа оперативной деятельности в целях развития его сессии 2019 года для рассмотрения государствами-членами общесистемный стратегический документ в свете настоящей резолюции и в соответствии с резолюцией 71/243 и обеспечить, чтобы он был определенным, конкретным и целенаправленным с точки зрения устранения пробелов и частичного дублирования;

31. *подтверждает* роль Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и ожидает обновленную информацию Генерального секретаря о согласовании работы Департамента с Повесткой дня на период до 2030 года в соответствии с резолюцией 70/299 Генеральной Ассамблеи от 29 июля 2016 года;

32. *просит* Генерального секретаря обеспечить эффективный и действенный переход к переориентированной системе развития Организации Объединенных Наций, в частности к обновленной системе координаторов-резидентов, в том числе путем уделения должного внимания роли гибко реагирующей Программы развития Организации Объединенных Наций в качестве платформы

поддержки системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечивающей интеграционную функцию в оказании поддержки странам в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

33. *просит также* Генерального секретаря представить Экономическому и Социальному Совету доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении мандатов, содержащихся в настоящей резолюции, а также мандатов, содержащихся в резолюции [71/243](#), в рамках его ежегодного доклада Совету в ходе этапа оперативной деятельности в целях развития его сессии 2019 года и Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии для дальнейшего рассмотрения Ассамблеей и учета в следующем цикле четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, который будет начат в 2020 году.
