



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
11 May 2017
Chinese
Original: English

大会

第七十二届会议

暂定项目表* 项目 74 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调

经济及社会理事会

2017 年届会

2016 年 7 月 28 日-2017 年 7 月 27 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [71/126](#) 号决议的要求提交的，其中评估了巴勒斯坦人民接受的援助和尚未得到满足的需求，并就如何满足这些需求提出了建议。本报告叙述了联合国与巴勒斯坦国政府、捐助方和民间社会合作为支持巴勒斯坦人民和机构所作的努力。

在本报告所述期间(2016 年 4 月-2017 年 3 月)，当地的消极趋势继续存在，影响到和平和实现两国解决办法的前景。联合国继续努力应对占领背景下的人道主义和发展挑战。

《2017 年人道主义应对计划》需要投入 5.47 亿美元，其中概述拟订方案以满足巴勒斯坦被占领土各地的紧急人道主义需求。此外，在 2014 年敌对行动产生的破坏后，加沙详细需求评估和恢复框架估计加沙的重建和恢复需要 39 亿美元。

* [A/72/50](#).



巴勒斯坦国政府继续实施《2014-2016 年巴勒斯坦国家发展计划：建设国家实现主权》，并在 2017 年 2 月 22 日发布了 2017-2022 年国家政策议程。国家政策议程有三个支柱：走向独立、政府改革和可持续发展。议程确定了 29 项国家政策。在议程中，公民被“放在首位”，议程的许多优先事项与《2030 年可持续发展议程》一致。联合国支持这些努力，继续执行 2014-2017 年联合国发展援助框架。

一. 导言

1. 本报告是根据大会第 [71/126](#) 号决议的要求提交的，大会在该决议中，请秘书长通过经济及社会理事会，向大会第七十二届会议提交关于该决议执行情况的报告，包括评估巴勒斯坦人民实际收到的援助，评估尚未得到满足的需求，并提出切实满足这些需求的具体建议。本报告所述期间为2016年4月至2017年3月。
2. 联合国其他机构编写并已提交给联合国多个机关的若干报告，提供了有关巴勒斯坦人民的的生活和社会经济条件的资料，特别是：关于以色列的占领对生活在包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和生活在被占领的叙利亚戈兰的阿拉伯居民的经济和社会影响的年度报告；联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员的年度报告([A/71/13](#))；“2016 年共同国家分析：不让任何一个人掉队——透视巴勒斯坦的脆弱性和结构性缺陷”(联合国国家工作队，巴勒斯坦被占领土，2016 年)；联合国中东和平进程特别协调员办事处 2016 年 4 月和 9 月提交给特设联络委员会的报告。
3. 几份相互补充的战略和资源调动文件反映了巴勒斯坦人民在人道主义、经济和发展等方面的需求。《2017 年人道主义应对计划》力求筹资 5.47 亿美元，以满足最紧迫的人道主义需求，包括为此在整个巴勒斯坦被占领土加强保护性环境并改善最脆弱群体获得基本服务的状况。2014-2017 年联合国发展援助框架针对《2014-2016 年巴勒斯坦国家发展计划：建设国家实现主权》所载的巴勒斯坦发展优先事项，提出了联合国的战略对策。
4. 在这一年期间，联合国中东和平进程特别协调员办事处继续努力支持和平进程，促进巴勒斯坦人和以色列人、联合国、区域以及国际社会的协调与对话。

二. 现状概述

A. 政治背景

5. 本报告所述期间的特点是，与紧张程度高出很多的 2015 年 10 月-2016 年 3 月相比，暴力和袭击次数显著下降。巴勒斯坦人对以色列人的袭击(包括刺杀和车辆撞击)以及鼓励此类行为的煽动行为继续存在，但数量减少。定居点活动呈上升趋势，依然有大批巴勒斯坦人拥有的建筑物遭到拆毁。尽管为促进和解做出种种努力，但巴勒斯坦分歧依然存在，继续对巴勒斯坦被占领土的经济、人道主义和政治生活产生消极影响。
6. 在本报告所述期间，国际社会采取了若干步骤，目的是恢复和平进程。2016 年 7 月 1 日，四方发表了一份报告，其中，四方重申国际社会支持通过谈判达成两国解决方案，审查了目前严重威胁这一愿景的实地主要趋势，并建议各方采取步骤，为恢复有意义的谈判创造条件。2016 年 12 月 23 日，安全理事会通过第 2334(2016)号决议，其中，安理会再次要求以色列立即完全停止一切定居点活动，呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为，并吁请双方不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论。2017

年 1 月 15 日，法国在巴黎主办了一次支持和平进程的会议，约 70 个国家的代表参加了会议。

7. 随着以色列高级法院为拆除非法的“阿莫纳”前沿定居点设定的最后期限(2016 年 12 月 26 日)的临近，以色列政府内部的紧张不断加剧。虽然支持扩大定居点的以色列议员未能阻止拆除“阿莫纳”，但他们成功迫使联盟政党投票赞成“合法化法案”。以色列总检察长反对该法案，认为法案违宪，而且违反国际法。如果该法得到实施，将实际授权征用在定居点被用于建设数以千计房屋的巴勒斯坦私有土地。该法案的通过标志着以色列关于被占领土法律地位的长期立场发生重大转变。自该法案在 2017 年 2 月 6 日获得核准以来，高级法院已收到数份反对该法案的诉状，在判决通过前，法案的执行可能被搁置。

8. 在本报告所述期间，定居点活动大幅增加。根据官方统计，在 2016 年第二季度，C 区有 1 102 个居住单位在建，是本雅明·内塔尼亚胡总理当前任期内最高的季度数字。在 2016 年 4 月至 12 月间，2 215 个单位开始建造，几乎是 2015 年同期数字(1 167 个单位)的两倍。在整个报告所述期间大部分时间，新居住单位的规划也在推进，特别是在 2017 年第一季度，当时，在 C 区提出修建 4 000 个居住单位，约 250 个单位进入最后审批阶段，另有 800 个单位发布了投标信息。相比之下，在 2016 年提出、核准和招标的居住单位总数为 3 000 个左右。在东耶路撒冷，提出了建造大约 1 500 个居住单位的计划，但无一进入最后核准阶段。2016 年发布了 320 个居住单位的投标信息，少于 2015 年的 580 个单位以及 2012-2014 年期间每年 2 000 多个单位。定居者组织继续采取法律行动，把东耶路撒冷的巴勒斯坦人从家中驱逐，扩大在该城巴勒斯坦居民区的犹太人飞地。C 区数十个巴勒斯坦牧民和贝都因人社区继续面临来自以色列当局的迁移压力，称没有建筑许可证，巴勒斯坦人几乎不可能获得建筑许可证。一些社区面临被迫迁往 C 区其他地点的迫在眉睫的威胁。

9. 在本报告所述期间，法塔赫和哈马斯之间的和解会谈未取得进展。各方仍对商讨的两个主要问题(即组建民族团结政府以及组织议会和总统选举)存有分歧。为促进和解，2016 年 10 月，马哈茂德·阿巴斯总统与哈马斯政治局主席哈立德·米沙勒在卡塔尔举行了一次会议。随后，巴勒斯坦解放组织、哈马斯和伊斯兰圣战组织代表在 2017 年 1 月在贝鲁特举行的会议上商定，需要开始协商，以组建民族团结政府，努力落实先前的和解协议，结束巴勒斯坦人的分裂并为大选做准备。1 月，俄罗斯联邦也为推动巴勒斯坦和解，在莫斯科举办了一次巴勒斯坦各派别间的会议。尽管举行了这些派系间会议，但各方依然无法就在非暴力、民主和巴勒斯坦解放组织原则的基础上实现真正的巴勒斯坦团结达成共识。2017 年 3 月 16 日，哈马斯设立了行政委员会，作为在加沙管理当地政府部门的平行机构，使实现团结再次受挫。巴勒斯坦权力机构和哈马斯就责任的争论加剧了 2017 年 1 月加沙的电力危机。

10. 在巴勒斯坦高等法院裁定反对政府在加沙举行选举的安排后，原定在 2016 年 10 月举行的市政选举被推迟四个月。政府随后设立了一个指定的选举法院，

来解决加沙的“非法”法院问题；哈马斯反对裁决，并对政府未在 2016 年举行市政选举表示不满。现在，预计市政选举将于 2017 年 5 月 13 日仅在西岸举行。

11. 社会经济困苦因长期占领和脆弱不堪的民主机构而加重，继续影响西岸的稳定，甚至有可能损害巴勒斯坦建国议程的成就。在 2016 年下半年，巴勒斯坦安全部队同巴拉塔难民营居民在纳布卢斯和临近旧城频繁爆发冲突，造成平民和安全人员死伤。这些冲突发生在巴勒斯坦增加在难民营内及周边地区的维持法律和秩序行动的背景下，在 2016 年 11 月底法塔赫举行第七次党代表大会前后的政治紧张中，冲突尤为严重。

12. 2014 年 8 月 26 日结束以色列和巴勒斯坦武装团体在加沙的敌对行动的停火继续有效，但依然脆弱。与上一个报告所述期间相比，加沙和以色列之间安全围栏沿线的示威事件减少，跨界射击事件也减少。2016 年 4 月和 5 月，以色列安全部队发现两条来自加沙的隧道进入其领土，由此导致一次暂时的敌对行动升级，其中，好战分子向以色列和以色列部队发射了 40 枚迫击炮弹和 8 枚火箭弹。一名巴勒斯坦人在随后的以色列袭击被打死。共有 12 枚从加沙不分青红皂白发射的火箭弹落在以色列，但未造成人员伤亡。

13. 联合国继续支持巴勒斯坦国政府实施 39 亿美元的加沙重建和恢复框架。学校、医院和水电设施遭到的绝大多数破坏已得到修复，6 个被完全摧毁的学校、1 个诊所和 1 所医院的重建工作仍在进行。与此同时，在加沙仍有 40 000 人流离失所，等待家园得到重建。17 800 所房屋被完全摧毁或严重损坏，已无法居住，在这些房屋中，57%已得到重建，另外 14%的房屋正在得到重建。然而，重建 2 800 多所被完全摧毁的房屋依然缺乏 1.15 亿美元。在 153 200 所 2014 年部分受损的房屋中，56%已得到修缮，另有 7%的房屋的修复工作正在进行。不过，剩下的修复工作仍需 8 500 万美元。

14. 临时加沙重建机制继续为输入以色列认为具有军民两用用途的材料提供便利。在本报告所述期间，近 750 000 吨水泥通过该机制进入加沙，比上一年增加了 18%。尽管在 2016 年水泥受到新的限制，包括 2016 年 4 月和 5 月在六周内暂停私营部门通过该机制进口水泥，以及在该年剩余时间人为设定每天 90 卡车水泥的限额，但依然出现了上述增长。与此同时，“两用”物品(除水泥和钢筋外)的进口仍然受到严格消减，2016 年第四季度仅核准了 285 个物项，2015 年则核准了 1 796 个物项。

15. 在本报告所述期间，巴勒斯坦权力机构和以色列政府采取了数个积极步骤，一些符合四方报告的建议。这些包括就西岸的供水基础设施、电力、3G 和邮政服务达成协议，这些协议都有可能加强巴勒斯坦民政当局。不过，这些协议的执行速度一直缓慢。

B. 人道主义和社会经济情况

经济和财政发展情况

16. 继续从 2014 年冲突中恢复是巴勒斯坦被占领土经济状况的特点。实际国内生产总值(国内总产值)比 2015 年增长了 4.1%，2015 年的增长率为 3.4%。在总增长率中，西岸的增长率为 3.0%，加沙的增长率为 7.7%。因此，加沙(4.2%)和西岸(0.5%)的人均国内总产值都出现正增长。

17. 2016 年，26.9%的劳动力失业，而上一年为 25.9%。加沙(从 41.0%至 41.7%)和西岸(从 17.3%至 18.2%)的失业率都出现上升。青年失业仍是巴勒斯坦劳动力市场的决定性挑战。2016 年，20-24 岁年龄组劳动力的失业率为 43.2%。

人道主义发展情况

18. 在本报告所述期间，整个巴勒斯坦被占领土和以色列有 60 名巴勒斯坦人(其中包括 15 名儿童)在直接冲突事件中丧生，其中绝大多数是以色列安全部队造成的，约 2 200 名巴勒斯坦人(其中包括 600 名儿童)受伤。在刺杀、撞击和枪击袭击中，34 名巴勒斯坦嫌犯(其中包括 7 名儿童)和 12 名以色列人丧生。由此可以看出，与上一个报告所述期间相比，西岸各地的暴力大幅减少。

19. 巴勒斯坦人把以色列平民作为袭击对象，以色列安全部队在应对袭击时以及在抗议和冲突期间可能过度使用武力，这些依然是令人关切的重大保护问题，人们认为平民生命和财产损失得不到问责和有效补救，这种看法使问题进一步加剧。

20. 在西岸，在本报告所述期间，被毁坏或没收的巴勒斯坦人房屋和生计相关建筑的数量比上一个报告所述期间减少了 10%，上一个报告期间的此类事件数量是自 2008 年联合国人道主义事务协调厅开始记录强拆事件以来最高的。在本报告所述期间，袭击以色列人的实施者或据称实施者的 21 所房屋遭到强拆或被封，1 244 人(其中一半是儿童)受到影响。

21. 截至 2017 年 2 月，以色列监狱管理局设施中有 335 名巴勒斯坦儿童(323 名男童、12 名女童)。其中，2 人被行政拘留，217 人处在不同起诉阶段，116 人已被定罪并正在服刑。这些数字表明在本报告所述期间出现下降趋势。在 2016 年 1 月至 4 月间，每月平均有 426 名儿童被关押在以色列军事拘留所中，比 2015 年的月平均数(219 名儿童)增加 95%。在本报告所述期间，近东救济工程处把 60 多个被拘留儿童案件移交给法律援助和其他服务部门。

22. 2016 年 5 月 31 日，哈马斯处决了三个被指控犯有谋杀罪的人，这是自 2014 年初以来第一次执行处决。处决的执行未按巴勒斯坦法律规定得到巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯的核准。在本报告所述期间，加沙法院通过了 22 项新的死刑判决：文职法院对被判犯有谋杀罪的人通过了 13 项判决，军事法院对被判犯有叛国罪的人通过了 9 项判决；13 项死刑判决在上诉中得到确认。

通行、人道主义准入和行动空间

23. 在加沙，以色列政府仍在实行陆地和海上进出限制。在本报告所述期间，联合国和非政府组织工作人员获准进出加沙的状况不断恶化，以色列拒绝向本国工作人员签发与职务有关的出入境通行证的情况达到令人担忧的水平。虽然采取了一些措施，缓解了限制，但对巴勒斯坦工作人员进出加沙的准入和行动方面的阻碍性政策在很大程度上仍然存在。

24. 在本报告所述期间，据报至少发生了 289 起联合国和非政府组织工作人员在以色列检查站被耽搁或不准通过的事件，1 834 名工作人员受到影响。约 41 起事件发生在联合国和非政府组织工作人员穿越以色列控制的埃雷兹过境点进出加沙时。

25. 巴勒斯坦人进出西岸(不包括东耶路撒冷)大多数巴勒斯坦城镇以及在这些城镇之间通行仍然受到限制。在东耶路撒冷和 C 区，巴勒斯坦人在使用土地以及获得社会服务和经济机会方面继续面临限制，这阻碍了发展工作，严重束缚了改善生活条件和减少脆弱性的努力。

26. 在 2017 年 3 月 24 日一名哈马斯军事领导人在加沙被暗杀后，哈马斯采取了一项前所未有的措施，禁止从加沙到以色列的通行，禁令为期 10 天，但特定类别人员除外，其中包括转诊到加沙以外地区接受治疗的病人、在以色列的巴勒斯坦囚犯的亲属以及三名巴勒斯坦民族共识政府部长。在封闭期间，捕鱼也遭到禁止，5 000 多次捕捞活动因此取消，损害了本已受到以色列实施的六海里准入限制影响的约 1 500 名渔民家庭的生计。此外，哈马斯拒绝让 111 名病人离开加沙到以色列。

隔离墙

27. 根据 2007 年 1 月 24 日大会第 ES-10/17 号决议设立的联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办公室继续从事外联活动，受理索赔。已经收到超过 61 000 份索赔申请和超过 650 000 份证明文件。在巴勒斯坦九个受影响省份中，八个省(图巴斯、杰宁、图勒凯尔姆、盖勒吉利耶、萨尔费特、拉马拉、希布伦和伯利恒)的索赔受理活动已完成，在耶路撒冷省、包括在东耶路撒冷内部及周边地区的工作已进入后期阶段。

三. 联合国的对策

A. 人类和社会发展

28. 在本报告所述期间，联合国开展协调并向超过 158 万人提供人道主义援助(包括粮食援助)，向近 100 万人提供保护援助，向超过 120 万人提供保健和营养服务，向 600 000 多万人提供水和环境卫生设施，超过 150 000 人获得了某种形式的住房和非粮食物品援助。

29. 如联合国发展援助框架所述, 联合国发展方案拟定侧重于六个战略领域: 增强经济权能、生计、体面工作和粮食安全; 治理、法治、司法和人权; 教育; 卫生保健; 社会保护; 城市发展、自然资源管理和基础设施。

教育

30. 近东救济工程处为就读于加沙和西岸 363 所小学和预备学校的超过 310 000 名学生提供免费初等教育。

31. 联合国机构继续满足教师在高质量、全纳和爱幼教育方面的能力建设需求。联合国儿童基金会(儿基会)在西岸和加沙开展教师培训, 支助培训教师落实非暴力政策。儿基会对教师和校长开展的儿童早期发展作法培训使西岸和加沙 49 所目标学校的 1 700 多名儿童受益。

32. 联合国开发计划署(开发署)加强了 Al-Fakhoora 迎接未来方案, 支助增设了 266 份奖学金, 使奖学金总数达到 870 份。

33. 联合国机构支持儿童接受教育, 为此建造并修复教育设施, 包括在耶路撒冷建造了一所男童学校, 在西岸和加沙建造了 12 个社区图书馆, 并修复了 5 所幼儿园。

34. 在加沙, 开发署使 88 311 名学生(43 997 名女生、44 314 名男生)有更多机会获得高质量教育, 恢复并重建了 37 个在 2014 年敌对行动中受到严重破坏的机构, 包括 12 所部分损坏的公立学校、13 所私立学校、5 个训练中心和 7 个高等教育机构。同样, 近东救济工程处支助修建或重建 10 所新学校。重建和修复学校遵循“重建得更好”和建设“爱幼”学校的原则。

卫生

35. 近东救济工程处在西岸提供保健服务, 为此利用 43 个保健设施, 包括 6 个流动诊所、24 个初级保健中心、一所医院和一个非传染性疾病转诊中心, 雇用员工超过 800 名。在加沙, 通过 22 个初级保健设施提供保健服务, 雇用员工超过 961 名。每年, 平均有 27 795 名西岸巴勒斯坦难民和 13 053 名加沙巴勒斯坦难民获得医院费用援助。

36. 儿基会继续支持卫生部扩大爱婴医院倡议, 鼓励开展全母乳喂养, 培训了 55 名护士(30 名男护士、25 名女护士)和医生。到 2016 年底, 西岸和加沙有 9 个产科病房获得认证, 成为该倡议的一部分。儿基会就提供产后家访服务, 共培训了 7 481 名妇女及其新生儿以及 60 名助产士。世界卫生组织(世卫组织)对 300 多名卫生部人员和保健服务提供者进行了生殖健康培训。

37. 联合国机构促进建设卫生部门的基础设施, 升级了东耶路撒冷一所私人医院的化疗部, 每年至少为 1 500 名病人提供服务, 修复了巴斯玛公主特殊需要儿童康复中心, 并为耶路撒冷和西岸 5 所医院提供了手术和医疗设备。联合国机构还确保 10 214 名无保险或部分无保险的病人在耶路撒冷三家主要医院获得有补贴的医疗保健服务。向专门检测、治疗和转介性别暴力病例的三个初级卫生保健诊

所和一所医院提供了设备。世卫组织支助卫生部提供改进乳腺癌筛查的基本装备和培训。

38. 针对加沙卫生用品短缺的问题，世卫组织协助填补基本药品的紧急缺口，协调交付来自各捐助方的医疗用品，并向卫生保健设施分配燃料，确保不间断提供紧急医疗服务。开发署扩大和修复了加沙的医疗设施，并向设施提供设备，包括修建新生儿重症监护室，增加了加沙的新生儿服务的整体能力，使 6 177 名新生儿受益。

水和环境卫生

39. 儿基会继续支持在学校开展水、环境卫生和个人卫生工作，156 所小学(加沙 116 所、西岸 40 所)的 128 500 名儿童(其中 50% 为女童)参加了个人卫生宣传活动。2016 年，这些学校约有 68 500 名儿童还收到罐装水。另有 237 所学校(加沙 135 所、西岸 102 所)使用儿基会-教育和高等教育部个人卫生教育手册，宣传重要的个人卫生做法。共在西岸分发了 1 734 个盥洗用具包，在加沙分发了 176 000 个。

40. 在 C 区，一个供水网络得到修复，把水损失降至零，把供水成本减少了 40%，至少 4 200 名巴勒斯坦人从中受益。开发署恢复并扩建了在杰里科市的垃圾填埋场，修建了一个回收设施，用于分拣和回收杰里科地区的固体垃圾。杰里科市和约旦河谷地区共有约 62 000 名居民从中受益。

41. 在加沙，儿基会同巴勒斯坦水务局和沿海城镇供水公司密切合作，通过修建咸水淡化厂一期工程，增加了 75 000 人获得安全饮用水的机会。开发署通过修建基础设施工程，改善了供水、废水供应和废水处理系统。

就业

42. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际贸易中心通过联合方案，建立了一个全面服务中心，在整个业务发展周期，为妇女拥有或经营的中小和微型企业和合作社提供指导。粮农组织继续通过旨在提高生产力并扩大当地和国际市场准入机会的活动，支持 27 个合作社(包括 6 个妇女合作社)，使 1 318 人受益。在加沙，国际劳工组织支助两个合作社开展能力建设和拟订业务计划。

43. 妇女署支助 45 个妇女拥有或经营的中小和微型企业，34 个此类企业获得了改进业务的赠款。在本报告所述期间，45 个企业在当地市场的销售增加了 28%，在区域增加了 4%，在国际增加了 5%。此外，与上一个报告所述期间相比，目标中小和微型企业全职雇用的妇女人数(158 名雇员)增加了 21%。

44. 开发署向耶路撒冷 200 名年轻人提供提高技能方案。东耶路撒冷 169 毕业生获得就业，其中 131 人(78%)得到长期聘用(84 名女性、47 名男性)。在东耶路撒冷，另有 28 个边缘化家庭通过小企业赠款获得了经济支助。开发署通过基础设施工程，在西岸和东耶路撒冷创造了 11 741 个工作日，在加沙创造了 13 910 个临时工作日和 554 个长期工作日。

定向社会保护

45. 在本报告所述期间,近东救济工程处向加沙 20 623 个巴勒斯坦难民家庭(98 935 人)分发了 394 634 个食品包,儿基会和世界粮食计划署(粮食署)继续执行面向最弱势巴勒斯坦人的电子凭证方案,提供紧急粮食、水、环境卫生和个人卫生用品以及校服,向大约 13 000 个家庭提供了盥洗用具包,向 8 083 名儿童提供了教育援助。在受益者中,大约 4 000 个家庭通过为期 12 周的提高认识课程,获得了关于良好营养和卫生做法的新知识。儿基会在加沙开展过冬准备倡议,向 620 个家庭提供了水、环境卫生和个人卫生以及过冬物品的电子凭证。

46. 粮食署继续支助政府的社会安全网方案,依照该方案,加沙和西岸 213 000 人获得了转拨的粮食和现金。近东救济工程处向 36 000 多名受益者提供了现金援助。

文化

47. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)支助保护和促进西岸和加沙的文化遗产,修复了 11 处历史遗迹,为获得文化遗产资产和公共社会服务提供了便利。

48. 开发署支持发展文化旅游业,帮助纳布卢斯 Khan al-Wakalah 历史院落开展运营和管理服务,并开始在杰里科省 C 区的先知穆萨陵墓(Maqam-En Nabi Musa)开展修缮、恢复、运营和管理服务。两处遗址预计每年接待 140 000 名来访者,创造 1 800 个直接和间接就业机会。联合国人类住区规划署(人居署)支助修复东耶路撒冷 Dar al-Consul 住宅区,为居民和游客提供一个先进、现代和安全的公民中心。Dar al-Consul 的设施和服务包括为青年和游客修建的一站店。

49. 在本报告所述期间,开发署支助东耶路撒冷 14 个市立学校共 541 名巴勒斯坦青年受益于文化活动。

粮食安全和农业

50. 粮农组织向 1 318 名农民提供支助,改进耕作做法和虫害防治,增强水的获取和使用,加强遵守国际质量标准和认证的情况。共有 3 569 德南土地按照国际标准耕种,21 个农民合作社共销售估计价值 4 400 万美元的高价值作物,包括 2 100 多万美元的出口和 6 个妇女合作社生产的价值近 90 000 美元的加工食品。收获后能力也得到提高,向西岸和加沙 33 个合作社提供了工具和叉车设备。

51. 在西岸,修复水管理基础设施使 800 多名农民受益。开发署与农业部合作,提高西岸 12 个农村社区的生产力,开通了 3.6 公里的农用道路,使 300 多名农民能够进出自己的土地,并建造了水利基础设施,使 1 000 多名农民受益。在加沙,粮农组织支助限制出入区 340 名农民改进灌溉和生产率。粮农组织在希伯伦 Al-Thaharriyah 建立了一个牲畜市场,向 2 000 名牧民提供了一个销售点和进入正规市场的机会。

人权、妇女、儿童和青年

52. 巴勒斯坦国政府在联合国机构的技术援助下,于 2017 年 3 月 8 日提交了《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国初次报告(CEDAW/C/PSE/1),并在其余六份核心国际人权条约报告方面取得重大进展。联合国人权事务高级专员办事处培训了 106 名人权组织和独立人权委员会的代表,重点是监测和记录政府落实根据条约做出的法律承诺的情况。人权高专办还就巴勒斯坦加入的人权条约的规定和标准,为 139 名民间社会和社区性组织代表组织了培训。

53. 开发署和妇女署支助 28 000 人(其中 55%是妇女)受益于民间组织的法律援助,在西岸和加沙,6 000 多名妇女参加了民间组织提供的提高对法律权利认识的活动。

54. 在 C 区 24 个社区,开发署和妇女署支持 800 名妇女参加着重介绍妇女在公共生活中作用的活动,随后,26 名妇女获得参加地方政府选举的提名,并接受了交流技巧、社区参与和地方政府相关问题的培训。在加沙,妇女也受益于“青年妇女领袖方案”,方案向 950 名女大学毕业生提供了领导力、谋生技能和自身发展培训。

55. 近东救济工程处在西岸的“家庭和儿童保护方案”确定了 449 名性别暴力、家庭暴力和(或)其他形式虐待的幸存者(382 名女性、67 名男性)。所有确认的案件都得到单独辅导,21 个重大/紧急案件被移交给专门的非政府组织。在加沙,确定了 1 535 名性别暴力幸存者,1 518 个案件被移交给近东救济工程处内部服务提供者,另外 17 个案件被移交给外部伙伴服务提供者。通过这些努力,幸存者获得了 1 200 多次心理社会咨询和法律服务。

56. 联合国机构依照巴勒斯坦国家转介规程和标准作业程序,就如何发现和应对性别暴力案件以及利用转介系统,培训了 300 多名服务提供者、教师和社会辅导员。在西岸和加沙,11 800 多名性别暴力幸存者得到一项或多项心理社会、卫生、法律和提高认识服务的帮助。在西岸为妇女和女童建立了一个新的安全空间,并开展了外联宣传活动,惠及近 5 000 名受益者。

57. 儿基会继续依照安全理事会第 1612(2005)号和第 1882(2009)号决议,领导负责以色列和巴勒斯坦被占领土内严重侵犯儿童权利问题监测和报告机制的机构间工作组。2016 年,工作组共记录和监测到 2 050 起严重侵犯儿童权利事件。

58. 在本报告所述期间,通过人口基金支助的增强权能方案,包括旨在减少青年脆弱性的由青年主导的社区举措,以及通过针对 450 名青年和 20 名决策者的创新青年举措,帮助了 14 590 名青年。人口基金支持在耶路撒冷举行了两个青年峰会,人居署促进青年参与设计公共空间。儿基会与伙伴合作,通过引入 6 个创新实验室(5 个在西岸、1 个在加沙),促进青少年参与公民事务。由于引入这些实验室,共有西岸 1 528 名青少年(其中 51%是女童)和加沙 366 名青少年可以得到安全空间,在安全空间里,他们能够在放学后开展研究,并为社区或生活中出现的问题提供创新解决办法。

环境、住房和城市发展

59. 在西岸 C 区, 人居署成功实施了 10 个空间规划方案, 帮助减轻了 32 000 多名巴勒斯坦人面临的流离失所压力。开发署完成了支助位于 C 区的社区和机构的基础设施项目, 通过改善公共交通基础设施, 使 90 000 人受益。

60. 人居署继续支助为巴勒斯坦国拟订国家空间计划, 不断推动制定规划解决方案并同以色列规划部门谈判。

61. 在东耶路撒冷, 开发署支助开发了一个服务 40 000 多名居民的公共空间, 一个可供 20 000 名居民使用的儿童游乐场, 并修复了 19 个住宅单位。500 名弱势群体成员的住房修复工作已经完成, 重点关注女户主家庭。开发署还在耶路撒冷旧城修复了超过 15 个商业中心, 并启动了振兴干预措施, 为 Sultan Suleiman 和 Salah Al-Din 街道商业区提供支助。

62. 在加沙, 人居署支持市镇和代表社区更新和编制了 2 个全面计划和 4 个详细的计划纲要。开发署为 82 290 名非难民修复了 12 600 个因 2014 年敌对行动而部分损坏的居住单位, 在拉法重建了 2 个单位, 并在加沙地带北部为 392 名受益者建造了 56 个新的居住单位。开发署开始修复和巩固加沙工业园, 将使 22 000 名工人和商人直接受益。

B. 联合国系统的紧急援助

63. 联合国应急举措主要侧重于加沙, 其中包括 2014 年冲突造成的一些遗留需求。2016 年应对计划筹集了 2.80 亿美元, 占目标 5.71 亿美元的 49%。

64. 《2017 年人道主义应对计划》力争筹集 5.47 亿美元, 其中约 68% 旨在满足加沙的需求。该计划中的 2.82 亿美元将用于近东救济工程处的紧急呼吁。

65. 尽管重建步伐加快, 但住房仍是主要需求, 由于 2014 年冲突造成的房屋损毁, 约 40 000 人仍然流离失所。截至 2017 年 2 月, 近 4 000 所被完全摧毁的房屋和 57 000 所部分损坏的房屋依然面临资金缺口。

66. 由于联合国地雷行动处的清除工作, 在 136 个怀疑埋有战争遗留爆炸物的地点中, 在 106 个地点生活、耕种和进行重建的 1 500 名加沙人已重新获得安全感。

67. 开发署促进解决加沙的能源危机, 在卫生和供水设施、学校以及高等教育机构安装光伏电池和太阳能电池板, 修复了三个省的配电网, 惠及超过 500 000 人。

紧急农业支持

68. 3 000 多农民、牧民和农村家庭的生计资产和资源得到恢复, 其中, 近 2 600 个家庭受益于加沙水库的修复。160 个城郊贫穷家庭获得了小规模、以家庭为基础进行粮食生产的材料。

紧急食品援助

69. 在西岸, 粮食署援助了 250 000 名缺乏粮食保障的弱势民众, 108 000 人获得了现金补助, 另外 142 000 人获得了食品实物。近东救济工程处和粮食署继续

开展联合实物粮食援助方案，帮助 85 个贝都因人社区 37 000 名处于社会边缘地位的贝都因人和牧民。

70. 在加沙，960 000 名难民获得粮食援助，近东救济工程处向 163 596 个家庭分发了 654 348 个食品包，与 2000 年依赖粮食援助的 80 000 多人相比大幅增加。2016 年间，粮食署向 81 500 名粮食无保障的非难民提供了现金补助，向 164 000 名非难民提供了实物食品包。

紧急教育支持

71. 儿基会提供保护存在，在高风险地点、特别是 C 区协助 4 667 名儿童和 333 名教师上下学。此外，在加沙，6 760 名因 2014 年冲突依然面临学习挑战的儿童得到补习教育的帮助。

72. 联合国地雷行动处、儿基会和近东救济工程处与社区组织一道，确保在加沙各地播放关于战争遗留爆炸物的风险教育信息。儿基会向 162 000 名儿童和照顾者传播教育信息，说明战争遗留爆炸物和未爆弹药的风险。联合国地雷行动处还向 48 000 名受益者(包括 34 000 名儿童)提供了 1 800 次直接风险教育课程。

紧急保健支助

73. 儿基会向加沙超过 48 738 名易受害儿童提供了儿童保护服务以及社会心理和案件管理支助。向 13 941 名面临风险的儿童(其中 49%是女童)提供了个别辅导，向 12 142 名就读于近东救济工程处学校的儿童提供了结构性集体辅导。通过近东救济工程处保健中心，主要以个人和集体辅导形式，向 14 589 名客户提供了社会心理和保护干预措施。此外，在学校、保健中心和其他设施举办了 28 007 次宣传课。

74. 在西岸，近东救济工程处紧急保健方案支助 6 个流动诊所在超过 66 个地点运作，为 123 719 人提供服务，进行了 113 325 次患者咨询。近东救济工程处向 55 个面临多重保护威胁的贝都因人社区提供心理健康和社会心理支助。在本报告所述期间，6 个流动心理社会小组确保 9 200 多人每月可以得到心理社会和心理健康支助。

紧急住房支持

75. 在加沙，联合国地雷行动处向重建伙伴提供了 92 次风险评估，30 次具体地点关于减轻战争遗留爆炸物风险的培训，持续的质量保证以及处置爆炸物的支助，使重要基础设施和住房得以重建。

76. 截至 2016 年 12 月，近东救济工程处向 81 000 多户家庭提供了现金支助。开发署向 1 075 个因 2014 年冲突而流离失所的非难民家庭提供了现金支助，使他们能在房屋修复或重建期间获得临时住所。近东救济工程处向被以色列当局拆毁房屋的 124 个巴勒斯坦难民家庭(超过 750 人)提供了现金支助。此外，在以色列安全部队在巴勒斯坦难民营开展搜查和逮捕行动，造成实际房屋损坏和精神创伤

后, 678 个巴勒斯坦难民家庭(3 771 人)获得了现金支助和转送服务, 以满足人道主义需求。

紧急创收

77. 2016 年, 近东救济工程处在加沙通过创造就业方案提供了 4 651 个临时职位, 通过近东救济工程处建设项目创造了 8 900 多个直接和间接就业机会。近东救济工程处还雇用了 14 179 名地区工作人员来管理业务, 并向超过 15 750 个难民家庭(19 个巴勒斯坦难民营的 8 037 个家庭(43 199 人)和营地外 7 713 个家庭(41 457 人))提供了粮食券和工作换现金机会。这一举措为粮食无保障的难民家庭提供了约 8 501 435 美元现金。通过电子粮食券方案, 46 010 名难民营外的巴勒斯坦难民获得援助, 总价值超过 480 万美元。

紧急用水和卫生支持

78. 2016 年, 儿基会在西岸向近 56 000 人提供了安全饮用水。另有 14 000 人受益于安装的水基础设施和储存设施。

79. 在加沙, 开发署修复和重建了在 2014 年冲突中被破坏的 5 个水井、1 200 米供水网络和 2 个储存库。这些努力包括向拜特哈嫩两个主要污水泵站提供电力网, 以减少污水泛滥。儿基会与巴勒斯坦水务局和沿海城镇供水公司合作, 确保在加沙南部各省通过修复和建造废水网络, 使 44 130 人有更多机会改善环境卫生; 通过修复供水网络, 使 41 000 人能够获得水; 通过重建 3 个被破坏的水井, 使另外 37 000 人获得水。

80. 近东救济工程处在加沙所有 8 个巴勒斯坦难民营提供固体废物管理。此外, 近东救济工程处向沿海城镇供水公司和加沙各市提供燃料, 以运营水和废水资产、城市固体废物管理服务、缓解洪水风险的暴雨排水泵和受停电影响的水井。

清理瓦砾和固体废物管理

81. 开发署完成了 2014 年加沙敌对行动产生的碎石和瓦砾的清理工作, 使 163 527 人(79 990 名男性、83 537 名女性)受益, 并为受影响地区的 717 名工人创造了 42 122 个工作日。该方案还支助创造紧急就业机会, 为 3 707 名工人(3 654 名男性、53 名女性)创造了 166 372 个社区清理活动工作日。

C. 联合国系统对巴勒斯坦机构的支持

82. 开发署和妇女署支助司法和安全机构把性别平等视角纳入政策和规划流程的主流, 使巴勒斯坦民警成为率先采用性别平等战略的阿拉伯国家警察部队。

83. 2016 年 9 月 29 日, 阿巴斯总统签署了第一项面向私营部门工人及其家庭成员的社会保障法案, 使其成为法律。2016 年 12 月, 任命了社会保障机构董事会, 由劳动部长担任主席。国际劳工组织对巴勒斯坦公共养老金局管理的社会保障计划进行了一次精算估值。

84. 儿基会和开发署支持执行新的青少年保护法, 向青少年事务法官提供培训。在西岸各地建立了家事法院的执行办公室, 向巴勒斯坦抚养基金提供了支助。设

立了法律援助国家委员会，建立了专门数据库，以支持法律调和。在东耶路撒冷建立了争端解决中心，用民事和商事手段解决耶路撒冷人的争端。

85. 毒品和犯罪问题办公室向司法部提供支助，培训了 7 名法医，设立了 3 个法医诊所，提供了设备和用品，向法医护士提供培训，并按照国际标准制订了标准作业程序。

86. 粮农组织支助农业部和国家机构协调开展积极监督和监测，支持实施国家动物识别系统，使目标牲畜的登记率达到 92%。

87. 教科文组织提供技术知识，帮助教育和高等教育部起草《基本教育法》，该法在得到内阁批准后，2017 年 4 月 9 日由总统签署。

88. 人居署支持关键巴勒斯坦机构协调一致地开展倡导，包括在起草和通过“西岸 C 区规划与发展国家倡导战略”方面。

89. 开发署制定并完成了统一的人力资源管理和发展制度，制度在 7 个部委得到实施，并完成了“人事总委员会 2017-2022 年战略计划”。设立了巴勒斯坦国际合作机构，以便为支助其他国家提供专业技能和知识，在 5 个城市设立了地方经济发展单位。

90. 开发署与国际贸易中心和国家贸易机构合作，扩大市场和区域商业联系，发展巴勒斯坦出口部门，为此采取种种举措，包括签署进入 5 个国际市场的双边协定。开发署还培训巴勒斯坦使馆工作人员，使他们能够发挥经济专员的作用，在世界各地推动扩大贸易和商业关系。

91. 开发署支助巴勒斯坦国政府在 2016 年 11 月向《联合国气候变化框架公约》提交了 12 个职能部委核准的第一次国家信息通报报告和国家适应计划。巴勒斯坦、以色列和约旦水务局开发了第一个区域气候变化可视化工具，为 2030 年提出 10 个气候指标。开发署向三个国家的 15 名水和气候变化专业人员提供了气候变化模拟和可视化工具的培训。

92. 人口基金支助巴勒斯坦中央统计局编写“巴勒斯坦 2030 年——人口变化：发展机遇”报告，报告全面分析了预计人口对社会各部门的影响。

93. 联合国机构支持在卫生部开发信息管理系统，以记录性别暴力幸存情况，确保依据国家转介系统，统一收集性别暴力案件的数据并进行监测和报告。还与卫生部一道建立了第一个全国戒毒康复和治疗中心，编制了戒毒康复和治疗规程、标准作业程序和道德守则。还协助改进病人记录和登记，加强医院信息系统并更新医院的应急计划。

94. 儿基会支助社会发展部对西岸和加沙的残疾儿童状况开展了第一次全面研究，随后修订了《残疾人法》，确保与国际标准、包括《残疾人权利公约》一致。

95. 儿基会协助国家部门间儿童早期发展委员会完成 2017-2022 年国家战略和儿童早期干预计划，强调及早发现发育迟缓和有残疾的儿童以及提供干预服务，重点关注最易受伤害和难以接触到的儿童。

96. 粮食署支助民防部门建设应急准备和反应方面的能力,重点是协调以及搜索和救援。粮食署提供了应急工具,正在最后敲定三个省应急行动与协调中心,以扩大民防部门协调和应对大规模自然灾害的能力。

D. 私营部门发展

97. 在加沙,发放了 4 989 笔小额金融贷款,价值 740 万美元。在西岸,发放了 11 841 笔贷款,价值超过 1 600 万美元,巴勒斯坦难民得到 2 638 笔贷款(价值 3 484 604 美元)。妇女和青年获得 40%的贷款。

E. 联合国援助的协调

98. 在本报告所述期间,在中东和平进程副特别协调员/联合国驻地协调员兼人道主义协调员的主持下,众多捐助方和联合国论坛之间继续开展协作与协调。人道主义国家工作队定期举行会议,商定人道主义宣传和应对措施。在联合国中东和平进程特别协调员办事处支持下,联合国国家工作队继续按照《巴勒斯坦国家发展计划》的优先事项,协调联合国发展援助框架的方案拟订。继续努力在联合国、巴勒斯坦国政府以及广大援助界之间建立建设性伙伴关系。联合国国家工作队制定了共同国家分析和第二个联合国发展援助框架,涵盖 2018-2022 年期间,并与巴勒斯坦权力机构“国家政策议程”保持一致。联合国继续编写特设联络委员会关于发展和人道主义工作的定期报告、战略和指导方针。特别是,联合国完成了东耶路撒冷战略,继续执行促进发展和经济举措的希伯伦战略,并与其他人道主义行为体一起制定《2017 年人道主义应对计划》。

四. 捐助方的危机对策

预算和财政支持

99. 尽管财政业绩改善,但巴勒斯坦国政府的财政状况依然脆弱。在本年度,政府改善了财政业绩,收入增长强劲,支出增长受到抑制,财政赤字从 2015 年约占国内生产总值的 11%降至 2016 年估计占 8%。这得益于大量结算收入账户一笔总付款转账。捐助方的直接预算支助继续下降,欠款继续累积。

捐助方协调

100. 2017 年 2 月 22 日,巴勒斯坦国政府发布了 2017-2022 年国家政策议程。正在制订 2018-2022 年联合国发展援助框架。继续在人道主义事务协调厅领导下协调人道主义援助和宣传。

101. 2016 年 6 月,设在总理办公室内的 C 区协调办公室开始运作,负责处理人道主义和发展问题以及共享信息和协调捐助方。

102. 当地援助协调架构继续是捐助方和巴勒斯坦国政府的重要论坛。

103. 在本报告所述期间,特设联络委员会举行了两次会议,一次是 2016 年 4 月 19 日在布鲁塞尔,另一次是 2016 年 9 月 19 日在纽约。

五. 未满足的需求

104. 鉴于持续存在人道主义需求,《2017 年人道主义应对计划》请拨 5.47 亿美元,其中 2.82 亿美元也列入了近东救济工程处的紧急呼吁。迄今,在计划请拨的数额中,仅筹集了 9%的款项。近东救济工程处的核心预算也迫切需要额外支助,因为 2017 年预计短绌 1.15 亿美元。

105. 截至 2016 年 7 月,在 2014 年 10 月开罗认捐会议上为恢复和重建加沙认捐的 35 亿美元中(在详细需求评估和恢复框架中,估计总共需要 39 亿美元),已支付约 46%的款项。然而,在这些认捐款中,仅有 1 600 万美元被用于资助详细需求评估和恢复框架确定的生产部门需求(不到所需 6.02 亿美元的 3%)。此外,重建近 3 000 所在 2014 年被完全摧毁的房屋仍需 1 亿多一点美元。

106. 近东救济工程处在 2017 年紧急呼吁中寻求 4.02 亿美元,以满足巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦难民的最低人道主义需求。在加沙开展方案干预措施共需 3.55 亿美元,包括用于紧急粮食援助的 8 940 万美元,用于紧急住房援助的 1.384 亿美元,用于紧急工作换现金援助的 6 990 万美元,用于紧急医疗的 450 万美元以及用于紧急情况中教育的 500 万美元。

六. 挑战

107. 在本报告所述期间,运作环境仍然充满挑战,其主要原因是出入和行动限制。在加沙,联合国各组织和伙伴及时提供援助的能力不时受限于检查站等实物屏障、对人道主义工作人员的限制性许可证政策以及对加沙进口物资的限制。在西岸,包括东耶路撒冷,对行动和出入的限制、拆除巴勒斯坦基础设施以及相关的巴勒斯坦人流离失所情况也影响到联合国行动。

108. 巴勒斯坦内部和解没有取得进展,继续影响联合国为加强机构和实现国家地位议程努力争取并提供全面援助的能力。以色列政府在本报告所述期间的公告、特别是 2017 年初有关扩大定居点的公告促使紧张局势升级。

109. 在本报告所述期间,向巴勒斯坦国提供的发展和人道主义资金继续减少,需要加强干预措施的战略重点,寻找与其他执行实体实现协同增效的机会。

七. 结论

110. 在本报告所述期间,因上文概述的挑战以及供资环境的制约,联合国工作的业务环境变得越来越困难。联合国将继续努力,在安全理事会第 242(1967)、338(1973)、1397(2002)、1515(2003)、1850(2008)、1860(2009)和 2334(2016)号决议的基础上,在中东实现公正、持久和全面的和平,结束 1967 年开始的占领,建立一个主权、民主、有生存能力、领土毗连并与处境安全的以色列和平共处的巴勒斯坦国。