



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
28 April 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Группы стран, находящиеся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам четвертой
Конференции Организации Объединенных
Наций по наименее развитым странам

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2017 года
28 июля 2016 года — 27 июля 2017 года
Пункт 11(b) повестки дня

Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций и
последующая деятельность в связи с ними:
обзор и координация осуществления
Программы действий для наименее
развитых стран на десятилетие
2011–2020 годов

**Осуществление Программы действий для наименее
развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/238](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции 2016/15 Экономического и Социального Совета, в которых к Генеральному секретарю была обращена просьба представить доклад о ходе осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий).



I. Введение

1. В настоящем докладе всесторонне освещается и анализируется достигнутый за последнее время прогресс в осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий)¹ в отношении всех восьми приоритетных направлений действий и общей цели содействия выходу стран из категории наименее развитых. В докладе также отражены решения и действия государств – членов относительно дальнейшего осуществления Стамбульской программы действий, в том числе итогового документа среднесрочного всеобъемлющего обзора хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, который был проведен в Анталье, Турция, в мае 2016 года (см. [A/CONF.228/3](#), глава I). Кроме того, в нем освещается деятельность других заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор. Со статистическими данными, использованными при подготовке доклада, можно ознакомиться в Интернете².

2. В докладе приводятся рекомендации относительно способов повышения эффективности осуществления Стамбульской программы действий с целью реализации ее целей и задач в наименее развитых странах с использованием комплексных связей с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция Генеральной Ассамблеи [70/1](#)), включая цели в области устойчивого развития и Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития (см. резолюцию [69/313](#) Генеральной Ассамблеи, приложение), а также Парижское соглашение об изменении климата³. 2016 год стал первым годом осуществления этих соглашений, в которых отражаются конкретные проблемы в области развития наименее развитых стран и приоритетные направления Стамбульской программы действий⁴.

II. Ход осуществления Стамбульской программы действий по основным приоритетным направлениям

3. По оценкам, средние темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП) наименее развитых стран в 2016 году увеличились до 4,5 процента с 3,8 процента в 2015 году. Прогноз темпов роста, составленный Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата на 2017 год, был пересмотрен в сторону понижения: с 5,6 процента до 5,2 процента, а в 2018 году темпы роста в наименее развитых странах составят, согласно прогнозам, 5,5 процента, что существенно ниже 7-процентного целевого показателя, установленного в Стамбульской программе действий и целях в области устойчивого развития.

¹ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 года ([A/CONF.219/7](#)), глава II.

² См. веб-страницу <http://unohrlls.org/>. Эти данные компилируются из официальных статистических данных, подготовленных международными организациями.

³ См. [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение.

⁴ В докладе под названием “State of the least developed countries 2016” («Положение наименее развитых стран, 2016 год»), опубликованном в 2016 году Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, цели и задачи Стамбульской программы действий соотносятся с целями в области устойчивого развития. С докладом можно ознакомиться на веб-странице <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2016/08/State-of-LDCs2016.pdf>.

4. В 2015 году темпы роста на уровне 7 процентов и выше были зарегистрированы в пяти наименее развитых странах, в то время как в 2014 году таких стран было девять. Если в 2014 году отрицательные темпы роста были зарегистрированы лишь в трех наименее развитых странах, то в 2015 году экономический спад произошел в шести странах, хотя, по прогнозам, рецессия должна постепенно прекратиться к 2018 году. В 2015 году странами с наиболее быстро растущей экономикой были Эфиопия (9,6 процента), Мали и Лаосская Народно-Демократическая Республика (по 7,6 процента) и Мьянма (7,3 процента). В 2016 году, по оценкам, темпы роста на уровне 8,3 процента были зарегистрированы в Мьянме, за которой следовали Камбоджа и Объединенная Республика Танзания (по 7 процентов).

5. Столь разные результаты можно объяснить рядом макроэкономических тенденций. Наименее развитые страны – производители нефти и другие экспортеры сырья пострадали в результате снижения цен на сырьевые товары, что привело к замедлению их темпов роста, бюджетному дисбалансу и уменьшению их валютных резервов. В наименее развитых странах с более диверсифицированной экспортной базой показатели лучше.

6. Некоторые наименее развитые страны испытывают трудности в связи с уменьшением объема денежных переводов, стихийными бедствиями или конфликтами и сложной макроэкономической обстановкой. В Сьерра-Леоне, пострадавшей в 2014 году от эпидемии заболевания, вызванного вирусом Эбола, спад в экономике в 2015 году составил 20,3 процента. В странах, затронутых конфликтами, также произошел экономический спад, в частности в Южном Судане и Йемене, которые помимо этого страдают от голода. Здесь темпы роста в 2016 году составили -13,1 процента и -4,0 процента соответственно.

7. Нищета в наименее развитых странах сохраняется, при этом ее отслеживание осложняется нехваткой данных. Последняя имеющаяся информация свидетельствует о сокращении масштабов нищеты в ряде наименее развитых стран, включая Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер. В 7 из 19 наименее развитых стран, в которых с 2011 года проводится сбор данных о масштабах нищеты, уровень нищеты превышает 50 процентов, а в 4 странах он составляет менее 20 процентов. В 9 из 16 наименее развитых стран, в которых с 2001 года данные по этому показателю представлялись не менее двух раз, показатели нищеты снизились, тогда как в 7 — возросли.

А. Производственный потенциал

8. Темпы структурных преобразований в наименее развитых странах были медленнее, чем в других развивающихся странах. Средняя доля промышленного производства в наименее развитых странах увеличилась незначительно — с 12,1 процента в 2014 году до 12,7 процента в 2015 году. Однако в 14 из 30 наименее развитых стран, по которым имеются данные за 2015 год (11 — в Африке и 3 — в Азиатско-Тихоокеанском регионе), доля промышленного производства в структуре ВВП сократилась.

9. Процентная доля валового капиталобразования в структуре ВВП с 2011 года остается на уровне порядка 24 процентов, тогда как по развивающимся странам в целом она составляет в среднем 31,6 процента. В 2015 году объемы инвестиций в наименее развитых странах фактически снизились до 23,5 процента ВВП с 24,9 процента в 2014 году.

Инфраструктура

10. Доля пользователей Интернета на 100 человек продолжала расти и увеличилась с 10,3 процента в 2014 году до 12,6 процента в 2015 году, в три раза превысив показатель 2010 года. В 2015 году в пяти наименее развитых странах доля интернет-пользователей превысила показатель в 25 пользователей на 100 человек (Бутан -39,8, Сан-Томе и Принсипи -25,8, Судан -26,6, Тувалу -42,7 и Йемен -25,1). В то же время в 19 наименее развитых странах показатель доступа к Интернету оставался на уровне ниже 10 процентов, в том числе на уровне менее 5 процентов в 11 из этих стран.

11. Число абонентов мобильной связи на 100 жителей также возросло с 63,6 в 2014 году до 68,6 в 2015 году, более чем в два раза превысив показатель 2010 года. В Гамбии, Камбодже, Лесото, Мали и Тиморе-Лешти показатели распространения мобильной связи в 2015 году превысили 100 процентов. В то же время в 12 наименее развитых странах доступа к мобильной телефонной связи по-прежнему не имеет более половины населения. Кроме того, сохраняются диспропорции между сельскими и городскими районами, даже в странах с высоким в целом уровнем доступа к мобильной связи.

12. Доля грузовых авиаперевозок наименее развитых стран в общемировых перевозках незначительно возросла: с 0,8 процента в 2014 году до 0,9 процента в 2015 году, увеличившись практически в два раза с 0,47 процента в 2010 году. Восемьдесят пять процентов грузовых авиаперевозок наименее развитых стран приходится на Эфиопию и Бангладеш (74 процента и 11 процентов соответственно), тогда как в 12 наименее развитых странах объемы грузовых авиаперевозок либо равны нулю, либо ничтожно малы.

13. Индекс охвата линейным судоходством, показывающий уровень доступа стран к глобальной системе судоходства, снизился с 8,6 в 2015 году до 8,2 в 2016 году, хотя этот показатель все же на 31 процент выше, чем в 2011 году. Что касается качества морской инфраструктуры, то в 2015 наименее развитые страны набрали 2,9 балла (по шкале от 1 до 7) в системе измерения качества портовой инфраструктуры Всемирного экономического форума, не намного отстав от развивающихся стран в целом, набравших 3,5 балла.

14. Укреплению производственного потенциала могут служить государственно-частные партнерства по привлечению инвестиций в инфраструктуру. В качестве недавних примеров, которые фигурируют в базе данных Всемирного банка об участии частного сектора в инфраструктурных проектах, можно привести проект продления платной трассы Дакар–Диамниадио в Сенегале, в который инвестировано 173 млн. долл. США, и проект строительства туннеля на автостраде Катманду–Кулехани–Хетауда в Непале на общую сумму 350 млн. долл. США. Однако наименее развитые страны нуждаются в гораздо большем объеме инвестиций и в реформе нормативно-правовой базы, чтобы они могли устранить проблему нехватки средств для финансирования инфраструктуры и иметь возможность участвовать в глобальных производственно-сбытовых цепочках.

Энергообеспеченность

15. Доля имеющего доступ к электроэнергии населения в наименее развитых странах возросла с 35,8 процента в 2012 году до 38,3 процента в 2014 году. Прогресс в наименее развитых странах в Азиатско-Тихоокеанском регионе идет более быстрыми темпами, чем в наименее развитых странах Африки. Среди наименее развитых стран Африки наиболее быстрые темпы роста в этом плане были отмечены в Сан-Томе и Принсипи, Руанде и Судане. Увеличение

доступа к электричеству происходит неравномерно. В шести наименее развитых странах доля населения, имеющего такой доступ, в период с 2012 по 2014 годы уменьшилась. Кроме того, разрыв между сельским и городским населением в плане доступа к электроэнергии все еще огромен: в 2012 году доступ к электричеству имели лишь 26 процентов сельского населения по сравнению с 68 процентами городских жителей.

16. К факторам, препятствующим более быстрому расширению доступа к электроэнергии, относятся медленные темпы увеличения объемов производства электроэнергии, высокие тарифы для потребителей (что отчасти обусловлено тем, что основное место в структуре энергопроизводства занимают электростанции, работающие на топливе), хронические потери при передаче и распределении электроэнергии, а также нехватка инвестиций. Заметное повышение конкурентоспособности технологий выработки энергии из возобновляемых источников открывает перед многими наименее развитыми странами новые возможности, позволяющие расширить доступ к электроэнергии и сделать такие технологии более доступными и недорогими.

Наука, техника и инновации

17. В сфере науки, техники и инноваций наименее развитые страны отстают от других стран по всем позициям. Граждане наименее развитых стран (как резиденты, так и нерезиденты) подали в общей сложности 542 патентные заявки в 2014 году против 639 заявок в 2010 году. Для сравнения, в одной только в Шри-Ланке в 2013 году было подано 516 патентных заявок. К тому же основная часть патентных заявок пришлась на небольшое число наименее развитых стран: Бангладеш (54 процента), Камбоджу (12 процентов) и Йемен (10 процентов). Среди наименее развитых стран Африки больше всего заявок на патенты было подано в Замбии (7 процентов) и Мадагаскаре (6 процентов).

18. В 2013 году представителями наименее развитых стран было опубликовано лишь 0,3 процента всех научно-технических статей в научных журналах мира (по сравнению с 0,27 в 2010 году), т.е. 7,2 статьи на 1 миллион человек. Имеющиеся ограниченные данные о расходах на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в наименее развитых странах указывают на то, что эти расходы составляют там, вероятно, менее 0,5 процента ВВП, в то время как в развивающихся странах этот показатель равен 1,4 процента. Столь низкий уровень расходов частично объясняется ограниченным использованием передовых технологий в экономике наименее развитых стран. К числу других препятствий для распространения технологий относятся изоляция от глобальных исследовательских сетей, ограниченность внутреннего потенциала в области науки и техники и нехватка технических специалистов и исследователей в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

19. 23 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея официально создала Банк технологий для наименее развитых стран в качестве нового учреждения Организации Объединенных Наций, что уже давно являлось одной из приоритетных задач для наименее развитых стран, которая была включена в Стамбульскую программу действий и подтверждена в цели 17 в области устойчивого развития. Банк технологий предназначен для укрепления национального и регионального потенциала в сфере прав интеллектуальной собственности и политики в области технологий, а также для содействия передаче технологий на добровольных и взаимосогласованных условиях.

Развитие частного сектора

20. В деле создания благоприятных условий для развития частного сектора в наименее развитых странах был достигнут определенный прогресс. Ряд стран, таких как Бутан (73-е место), Руанда (56-е место), Вануату (83-е место) и Замбия (98-е место), входят в число 100 стран с наиболее высоким общим показателем благоприятных условий ведения бизнеса. Четырнадцать наименее развитых стран вошли в число 100 стран с наиболее благоприятными условиями для организации предпринимательской деятельности, а семь — в сотню лучших стран для ведения трансграничной торговли.

21. Однако преобладание в частном секторе малых предприятий препятствует развитию связей между компаниями и сокращает возможности для инноваций и экономии за счет эффекта масштаба, что сдерживает рост производительности. К числу других препятствий для развития частного сектора относятся высокие транспортные и операционные издержки, а также торговые барьеры, ограничивающие конкурентоспособность наименее развитых стран на глобальных рынках.

В. Сельское хозяйство

22. В большинстве наименее развитых стран сельское хозяйство остается главной сферой деятельности, в которой занято в среднем 60 процентов трудящегося населения. В последние три года средняя процентная доля добавленной стоимости, созданной в сельском хозяйстве, остается неизменной в структуре ВВП — на уровне приблизительно 26 процентов.

23. По оценкам, в 2015 году от голода страдало 22,3 процента населения наименее развитых стран, или 177 млн. человек, преимущественно в сельских районах. Вследствие зависимости малоимущего населения от сельского хозяйства как источника средств к существованию, и того обстоятельства, что в структуре его расходов значительную долю занимают продукты питания, такое население особенно уязвимо перед нищетой и голодом. В феврале 2017 года о состоянии голода было объявлено в Южном Судане, где, по оценкам, почти половина населения испытывает острую нехватку продовольствия. Угроза голода также становится все более реальной в двух других наименее развитых странах: Йемене и Сомали.

24. В период с 2010 года по 2014 год показатели производительности в сельскохозяйственном секторе наименее развитых стран оставались неизменными. Индекс объема сельскохозяйственного производства на душу населения составлял около 112,3 пункта против исходного показателя в 100 пунктов в период 2004–2006 годов. Показатель использования удобрений в наименее развитых странах Африки увеличился лишь незначительно — с 24,1 кг на гектар пахотных земель в 2013 году до 26,7 кг в 2014 году. В наименее развитых странах Азии показатель использования удобрений был значительно выше — 81,7 кг в 2014 году. В то же время это объясняется главным образом очень интенсивным использованием удобрений в Бангладеш и Непале. В большинстве других азиатских стран на гектар использовалось около 20 кг удобрений. В большинстве наименее развитых стран ирригация также применяется крайне редко — лишь на 8,3 процента общей площади сельскохозяйственных земель.

25. В результате недавнего снижения цен на продовольственные продукты питания стали более доступными для малоимущих слоев городского населения, однако это отрицательно сказалось на доходах сельских производителей продуктов питания. Более того, снижение и нестабильность цен привели к еще более

неопределенной ситуации в сельском хозяйстве и к сокращению инвестиций в эту отрасль.

С. Торговля

26. Доля экспорта из наименее развитых стран в мировой торговле снизилась еще больше: если в 2014 году она составляла 1,09 процента, то в 2015 году — 0,97 процента. Впервые с 2007 года этот показатель был ниже 1 процента, не говоря уже о целевом показателе на уровне 2 процентов, установленном в Стамбульской программе действий и в целях в области устойчивого развития. Изменилась и структура экспорта из наименее развитых стран: если в 2014 году сырьевые товары, драгоценные камни и немонетарное золото составляли 76 процентов от общего объема экспорта, то в 2015 году этот показатель снизился до 67 процентов. Отчасти это объясняется недавним снижением цен на сырьевые товары, а также увеличением объемов экспорта одежды, главным образом из Бангладеш и Камбоджи.

27. В 2016 году члены Всемирной торговой организации (ВТО) продолжали прилагать усилия для расширения беспоплиного и неквотируемого доступа на рынки для продукции из наименее развитых стран. Все развитые страны — члены ВТО предоставляют для продукции из наименее развитых стран либо полностью, либо в значительной степени беспоплиный и неквотируемый доступ на рынки. Все большее число развивающихся стран — членов, в том числе главных торговых партнеров наименее развитых стран (Индия, Китай и Таиланд), в значительной степени, а некоторые и полностью, отменили пошлины и квоты для товаров из наименее развитых стран.

28. Правила происхождения, касающиеся торговых преференций, стали еще более прозрачными. 1 января 2017 года Европейский союз, Норвегия и Швейцария ввели в действие новую систему самостоятельной сертификации происхождения для зарегистрированных экспортеров из наименее развитых стран.

29. Отмечен прогресс в отношении установления преференциального режима для услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран. В соответствии с решением о применении изъятия из правил оказания услуг для наименее развитых стран, принятым на состоявшейся в Найроби в 2015 году десятой Конференции ВТО на уровне министров, члены этой организации продолжали работу по введению в действие изъятия. К настоящему времени 23 государства—члена ВТО уведомили о принятиях у них преференциях для поставщиков услуг из наименее развитых стран—членов.

30. В рамках среднесрочного обзора преследовались цели укрепления поддержки инициативы «Помощь в торговле» и увеличения доли средств, выделяемых в рамках этой инициативы наименее развитым странам. В 2015 году объем средств, выделенных наименее развитым странам в контексте данной инициативы, составил 10,5 млрд. долл. США, номинально увеличившись на 18 процентов по сравнению со средним объемом ассигнований за период 2009–2011 годов. Более половины средств, выделенных наименее развитым странам в рамках данной инициативы, были направлены на реализацию проектов развития экономической инфраструктуры, а более четверти объема средств — на сельское хозяйство. Доля средств, выделенных наименее развитым странам в рамках инициативы «Помощь в торговле», составила в 2015 году 27 процентов от общей суммы ассигнований по сравнению с 25 процентами в 2014 году.

31. В Стамбульской программе действий содержится призыв к содействию проведению и ускорению переговоров с наименее развитыми странами о присоединении к ВТО на основе руководящих принципов участия. В настоящее

время 36 из 48 наименее развитых стран являются членами ВТО. Две наименее развитые страны, Афганистан и Либерия, официально присоединились к ВТО в июле 2016 года, а в декабре 2016 года начались переговоры о присоединении к ней еще двух наименее развитых стран — Сомали и Тимора-Лешти. В настоящее время в процессе присоединения находятся еще шесть наименее развитых стран: Бутан, Коморские Острова, Сан-Томе и Принсипи, Судан, Экваториальная Гвинея и Эфиопи.

32. 22 февраля 2017 года после его ратификации Руандой и Чадом вступило в силу Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли. По подсчетам ВТО, как только это соглашение начнет выполняться в полном объеме, увеличение количества новых видов товаров, экспортируемых из наименее развитых стран может составить до 35 процентов. Это может оказать положительное воздействие на условия торговли для наименее развитых стран, поскольку общая стоимость экспорта из этих стран, вероятно всего, повысится.

D. Сырьевые товары

33. Доля экспорта сырьевых товаров из наименее развитых стран значительно сократилась: в среднем с 80 процентов от общего объема экспорта в 2011 году до 67 процентов в 2015 году. Сокращение объема экспорта товаров происходило в основном по статье экспорта топлива (21 процентный пункт). При этом за тот же период экспорт промышленной продукции увеличился примерно на 12 процентных пунктов.

34. Эти изменения произошли в контексте снижения цен на сырьевые товары, продолжающегося после 2011/12 года, когда в последний раз фиксировался рост цен на сырье. Большие объемы производства нефти стали причиной резкого ежегодного снижения цен на сырую нефть: в период 2011 – 2015 годов она снизилась более чем на 50 процентов. В 2016 году цены на нефть слегка стабилизировались, но все же оставались ниже цен 2012 – 2014 годов. В период 2011–2015 годов цены на нетопливные сырьевые товары также снизились: так, цены на продовольствие упали примерно на 22 процента, что было обусловлено главным образом снижением цен на зерно в связи с ростом производства зерна в мире. В 2016 году цены на продовольствие слегка выросли (в среднем на 4 процента) и, как ожидается, должны еще немного вырасти. По прогнозам, цены на сырьевые товары в краткосрочной перспективе будут оставаться низкими, что еще больше ослабляет перспективы роста для экспортеров сырья.

35. Ухудшение условий торговли стало причиной экономического спада в большинстве наименее развитых стран, являющихся чистыми экспортерами нефти, включая Анголу, Тимор-Лешти, Чад, Экваториальную Гвинею и Южный Судан. Чистые экспортеры нефти из числа наименее развитых стран, которые, как ожидалось, должны были выиграть от низких цен в результате улучшения условий торговли, продемонстрировали слабые темпы роста. Это означает, что снижение цен оказывает незначительное влияние на экономическую деятельность в наименее развитых странах–импортерах нефти.

E. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

Образование и профессиональная подготовка

36. Несмотря на то что с начала этого десятилетия в плане обеспечения всеобщего начального образования были достигнуты существенные результаты, во многих наименее развитых странах эта проблема остается нерешенной. В

2014 году чистый показатель охвата начальным образованием составлял 83,2 процента против 81,9 процента в 2010 году. В период с 2009 года по 2015 год более 31,95 млн. детей младшего школьного возраста в наименее развитых странах не посещали школу. Показатель охвата средним образованием по сравнению с другими развивающимися странами оставался низким. В период с 2009 года по 2015 год школу не посещали 19,4 млн. подростков среднего школьного возраста. Среди факторов, препятствующих надлежащей работе систем образования, можно выделить большое число учащихся в расчете на одного преподавателя, неразвитую инфраструктуру, низкий уровень подготовки педагогов и недостаточную оснащенность школ.

Народонаселение и первичное медико-санитарное обслуживание

37. В 2015 году население наименее развитых стран составляло 954 млн. человек, что на 43 процента больше, чем в 2000 году. Согласно прогнозам, эта тенденция будет сохраняться, и ожидается, что прирост населения в период с 2015 года по 2030 год составит 38,9 процента.

38. Материнская смертность остается на высоком уровне. В 2015 году в наименее развитых странах на 100 000 живорождений приходилось 435 материнских смертей. Возможность пройти послеродовой медицинский осмотр в течение двух дней после родов имеют менее 40 процентов матерей и всего четверть новорожденных. Надлежащее предоставление услуг осложняется и тем, что значительная часть населения проживает в сельских районах, где доступ к медицинскому обслуживанию соответствующего уровня и услугам квалифицированного персонала ограничен.

Развитие молодежи

39. В 2015 году средний возраст населения в наименее развитых странах составлял 19,7 лет, что является самым низким показателем среди всех групп стран. Уровень фертильности был также выше, чем в других развивающихся странах них (в период с 2010 года по 2015 год — 4,27). Ресурсы для планирования семьи в наименее развитых странах ограничены: лишь 36,3 процента женщин репродуктивного возраста, которые состоят в браке или в ином союзе, используют современные методы контрацепции, а у 22 процентов женщин потребности в области планирования семьи не удовлетворены.

Жилье

40. В 2016 году 68,1 процента населения наименее развитых стран проживало в сельских районах (в 2011 году — 70,6 процента). Внутренняя миграция из сельских районов привела к увеличению доли населения, проживающего в городских районах, с 24,4 процента в 2000 году до 31,9 процента в 2016 году. Согласно прогнозам, к 2030 году доля городского населения в наименее развитых странах составит 39,3 процента от общей численности населения.

41. В настоящее время половина городских жителей в наименее развитых странах проживает в городах с населением менее 300 000 человек. В этих городах будут наблюдаться высокие темпы роста населения: согласно прогнозам, в период с 2014 года по 2030 год численность населения там будет ежегодно увеличиваться на 3 процента. Ожидается, что количество городов с населением от 5 до 10 млн. человек увеличится в десять раз. Рост населения в городах и пригородах зачастую не сопровождается расширением сферы необходимых услуг и развитием надлежащей инфраструктуры. По мере роста городов также усиливается неравенство в доступе к основным услугам, таким как здравоохранение, водоснабжение и санитария. Кроме того, неразвитость инфраструк-

туры усугубляет последствия внешних потрясений, таких как вспышки эпидемий.

Водоснабжение и санитария

42. В период с 2011 года по 2015 год 39 млн. человек в наименее развитых странах получили доступ к улучшенным источникам питьевой воды (рост на 7,8 процента). В то же время в 2015 году 30,8 процента населения не имело такого доступа. В сельских районах доступ к таким источникам отсутствовал у 38,3 процента населения, в городских районах — у 14,3 процента.

43. В 2015 году 62,5 процента населения не имело доступа к улучшенным санитарным системам. Это на 1 процент меньше, чем в 2014 году. С 2011 года такой доступ получило 62,9 млн. человек, что на 21 процент больше, чем в период с 2011 года по 2015 год.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

44. Одиннадцать наименее развитых стран достигли гендерного паритета в охвате школьным образованием на уровне начальной школы. Тем не менее ни одна страна не достигла его на уровнях среднего и высшего образования. На уровне среднего образования разрыв велик, хотя некоторые страны достигли значительных результатов. В учреждениях высшего образования разница между количеством обучающихся в них мужчин и женщин по-прежнему весьма существенна.

45. На протяжении последних 10 лет уровень представленности женщин в парламентах постоянно повышался. По состоянию на март 2017 года женщины занимали 23,5 процента мест в парламентах наименее развитых стран, что на 3,3 процента больше, чем в 2011 году. Шесть из 20 стран, в которых женщины занимают наибольшее число мест в парламентах, относятся к наименее развитым странам⁵.

Социальная защита

46. Серьезную проблему для наименее развитых стран представляет неполная и нестабильная занятость, при этом более трети от общей численности занятого населения живет в условиях крайней нищеты. В 2014 году доля занятых лиц в общей численности населения составляла 69,4 процента для лиц старше 15 лет и 53,4 процента для лиц в возрасте от 15 до 24 лет.

47. Структурные особенности экономики многих наименее развитых стран препятствуют созданию достойных рабочих мест. Рост занятости в наименее развитых странах в период с 2000 года по 2014 год составлял 2,8 процента в год; для взрослых он составлял 3,3 процента в год, а для молодежи — всего 2,2 процента, что ниже, чем средние темпы роста за тот же период.

48. Согласно последним имеющимся данным, полученным в период с 2009 года, беднейшая пятая часть населения в наименее развитых странах охвачена системой социальной защиты и возможностями в плане трудоустройства на 21 процент. Возможности для увеличения социальных расходов в государственном секторе сдерживаются ограниченностью внутренних ресурсов и потенциала для их роста с учетом структуры и, в некоторых случаях, размера

⁵ Руанда (61,3 процента), Сенегал (42,7 процента), Мозамбик (39,6 процента), Эфиопия (38,8 процента), Восточный Тимор (38,5 процента) и Ангола (38,2 процента). Указанные показатели соответствуют доле занимаемых женщинами мест в нижней палате. В зависимости от устройства политической системы в состав парламентов некоторых стран может также входить верхняя палата или сенат.

экономики наименее развитых стран. Одним из факторов, затрудняющих охват беднейшего населения в наименее развитых странах, является размер неорганизованного сектора.

Е. Многочисленные кризисы и другие возникающие проблемы

Экономические потрясения

49. Неопределенная обстановка в мире по-прежнему сказывается на наименее развитых странах; в отдельных странах наблюдается серьезная экономическая нестабильность, обусловленная конфликтами, стихийными бедствиями и вспышками лихорадки Эбола, а также снижением цен на сырьевые товары, ведущим к падению темпов роста.

50. На этом фоне среднее соотношение совокупных резервов и внешней задолженности наименее развитых стран снизилось до 52,4 процента против 55 процентов в предыдущем году, при этом улучшение данного показателя отмечено лишь в восьми странах. В прошлом году четырнадцать наименее развитых стран увеличили свои валютные резервы. Тем не менее в среднем процентная доля обслуживания задолженности в объеме экспорта в этих странах увеличилась с 6 процентов до 7,5 процента, при этом улучшение ситуации отмечено в четырех наименее развитых странах.

Изменение климата и экологическая устойчивость

51. В прошлом году мы стали свидетелями рекордного повышения температуры воздуха на планете, неуклонного повышения уровня моря и беспрецедентного таяния морского льда. Потепление в результате долгосрочного изменения климата, вызванного выбросами парниковых газов, усугублялось сильным воздействием явления Эль-Ниньо. Миллионам людей в Южной и Восточной Африке и Центральной Америке угрожала сильная засуха. Во многих местах люди пострадали от тропических штормов; на Восточную и Южную Азию обрушились сильные ливни, вызвавшие наводнения. Все это серьезно отразилось на наименее развитых странах. Перед некоторыми из этих стран встала угроза отсутствия продовольственной безопасности и голода; согласно поступившим сообщениям, в наименее развитых странах Тихоокеанского региона усилилась миграция, обусловленная изменением климата.

52. Тем не менее в деле оказания наименее развитым стран поддержки в решении проблемы изменения климата достигнуты определенные результаты. К концу февраля 2017 года общая сумма совокупных обещанных донорских взносов в Фонд для наименее развитых стран на цели национальных программ действий в области адаптации составила 1,22 млрд. долл. США, а сумма уже выплаченных взносов составила в общей сложности 1,14 млрд. долл. США. К марту 2017 года Совет Глобального экологического фонда одобрил финансирование по линии Фонда для наименее развитых стран в общей сложности 248 проектов по осуществлению национальных программ действий в области адаптации, тогда как еще 20 предложений, касающихся таких проектов, были согласованы в своей технической части и ожидали выделения ресурсов. В рамках Глобальной программы поддержки национальных планов в области адаптации из Фонда было выделено в общей сложности 41,7 млн. долл. США в целях поддержки национальных планов в области адаптации в пяти наименее развитых странах.

53. Кроме того, Зеленый климатический фонд выделил каждой из этих стран для разработки национальных планов в области адаптации по 3 млн. долл. США. Либерия и Непал уже получили доступ к этим финансовым средствам.

Кроме того, в рамках осуществляемой Фондом Программы работы в области поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки, по которой каждой стране ежегодно выделяется сумма в размере до 1 млн. долл. США, 20 наименее развитым странам было обещано в общей сложности 5,8 млн. долл. США. Еще девять стран воспользовались средствами из Фонда для осуществления проектов в области адаптации. Вместе с тем из-за сложных процедур подачи заявок, а также ограниченности институционального потенциала многие наименее развитые страны сталкиваются с трудностями в получении доступа к финансированию деятельности, связанной с изменением климата, и в освоении такого финансирования. Кроме того, эти суммы составляют лишь малую долю общего сметного объема финансирования, необходимого для целей адаптации.

54. Поглощая углекислый газ, леса содействуют смягчению последствий изменения климата. Они также способствуют сохранению биологического разнообразия, предотвращают эрозию почвы и обеспечивают предоставление экосистемных услуг и получение экономических выгод. Вырубка лесов в наименее развитых странах по-прежнему является предметом обеспокоенности; за прошедший год лесные массивы сократились во всех таких странах, за исключением трех.

Снижение риска бедствий

55. Бедствия, вызванные экстремальными климатическими явлениями, такими как засуха, тропические циклоны и сильные бури, наводнения и периоды аномальной жары, приводят к гибели большого числа людей и серьезным социально-экономическим последствиям. Бедствия могут в значительной степени препятствовать развитию и росту, особенно в странах с наименьшими возможностями для реагирования.

56. В октябре 2016 года на южную часть Гаити обрушился ураган «Мэтью». Значительная часть элементов инфраструктуры на этой территории, включая средства связи, транспорт, медицинские учреждения и школы, была уничтожена. В марте 2017 года в Мадагаскаре от циклона «Энаво», разрушившего более 40 000 домов и уничтожившего до 85 процентов сельскохозяйственных продовольственных культур в некоторых районах, пострадало почти полмиллиона человек.

57. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятой на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (см. резолюцию [69/283](#) Генеральной Ассамблеи, приложение II), признаются особые потребности наименее развитых стран (а также некоторых других групп стран) с учетом характерных для них более высоких уровней уязвимости и риска, которые зачастую намного превышают их способность реагировать на бедствия и ликвидировать их последствия. В ответ на задачу 18 (g) Программы Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Всемирная метеорологическая организация и Всемирный банк совместно с другими партнерами начали осуществление инициативы «Климатические риски и системы раннего предупреждения», направленной на значительное расширение возможностей систем раннего оповещения о различных бедствиях, имеющихся у малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. Эта инициатива предполагает, что к 2020 году все соответствующие малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны будут обладать как минимум умеренными системами раннего оповещения и возможностями для получения информации о рисках. Инициатива направлена на то, чтобы к 2020 году мобилизовать 100 млн. долл. США в целях заполнения пробелов в

существующих двусторонних и многосторонних программах сотрудничества. Развитию и деятельности учреждений- и организаций-исполнителей будет содействовать целевой фонд, учрежденный Глобальным фондом по уменьшению опасности бедствий и восстановлению.

Г. Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепления потенциала

Мобилизация внутренних ресурсов

58. В результате снижения поступлений от продажи сырья и замедления роста процентная доля валовых внутренних сбережений в ВВП наименее развитых стран уменьшилась с 16,2 процента в 2014 году до 12,9 процента в 2015 году. Чрезвычайно низкий уровень внутренних поступлений, получаемых правительствами наименее развитых стран, обусловлен особенностями экономических структур таких стран, высоким уровнем нищеты, слабостью налогового управления и характером их налоговых систем. Тем не менее в последние годы большинству наименее развитых стран удалось увеличить процентную долю налоговых поступлений в ВВП: она выросла в среднем с 13,0 процента в 2010 году до 14,8 процента в 2014 году. Таким образом, примерно в половине из этих стран доля налоговых поступлений в ВВП достигла 15 процентов или превысила это значение, которое считается минимальным и при недостижении которого страны сталкиваются с серьезными трудностями в выполнении основных государственных функций. Достижению названного показателя способствовали реформы налоговой системы, проведенные во многих наименее развитых странах в целях сокращения масштабов уклонения от уплаты налогов, расширения налоговой базы и повышения транспарентности. В ряде наименее развитых стран налоговые органы были упразднены в составе министерств и созданы в качестве автономных подразделений.

59. В целях повышения эффективности мобилизации внутренних ресурсов был увеличен объем официальной помощи в целях развития (ОПР), предназначенной для налоговой системы. Доля предназначенной для осуществления налоговой политики и налогового управления помощи в общем объеме ОПР, предоставляемой наименее развитым странам членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), увеличилась с 0,06 процента в 2014 году до 0,30 процента в 2015 году, однако эта помощь направлялась в очень небольшое число таких стран.

Официальная помощь в целях развития

60. В номинальном выражении общий объем ОПР, направляемой странами-членами Комитета содействия развитию ОЭСР в наименее развитые страны, сократился с 41 млрд. долл. США в 2014 году до 37,3 млрд. долл. США в 2015 году, тогда как в реальном выражении он увеличился на 8 процентов в результате снижения курсов валют стран-членов Комитета содействия развитию по отношению к доллару США. Предварительные данные свидетельствуют о том, что чистый объем двусторонней ОПР, направленной наименее развитым странам в 2016 году, составил 24 млрд. долл. США и уменьшился на 3,9 процента в реальном выражении по сравнению с 2015 годом. В 2015 году в наименее развитые страны было направлено 28 процентов от общего объема ОПР против 30 процентов в 2014 году. Семь доноров Комитета содействия развитию ОЭСР (Дания, Ирландия, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия и Швеция) достигли цели направления наименее развитым странам ОПР в объеме 0,15 процента от свое-

го валового национального дохода (в 2014 году этой цели достигли 8 доноров, а в 2013 – 9). Общая доля ОПР в валовом национальном доходе стран-доноров осталась неизменной — на уровне 0,09 процента, что намного ниже минимального предела в 0,15 процента, предусмотренного Стамбульской программой действий и целями в области устойчивого развития. Наибольшую долю ОПР для наименее развитых стран предоставила Ирландия (48 процентов). Бельгия обязалась направлять в наименее развитые страны к 2019 году как минимум 50 процентов своей ОПР⁶. В некоторых случаях партнеры по развитию внесли в число целевых стран значительное количество наименее развитых стран. Например, 11 из 12 целевых для Норвегии стран относятся к категории наименее развитых⁷.

61. Согласно докладу ОЭСР о ходе работы за 2016 год, посвященному вопросу повышения эффективности сотрудничества в области развития, результаты в деле повышения качества помощи также скромны. В целом предсказуемость ежегодно предоставляемой ОПР не улучшилась⁸ и в 2015 году по-прежнему находилась на более низком уровне в наименее развитых странах (79 процентов), чем в других развивающихся странах (88 процентов). Использование страновых систем несколько улучшилось⁹, однако в наименее развитых странах они использовались в гораздо меньшей степени (45 процентов), чем в других развивающихся странах (56 процентов).

Внешняя задолженность

62. Показатель внешней задолженности наименее развитых стран вырос с 25,6 процента ВВП в 2014 году до 28,8 процента в 2015 году, превысив ее предыдущий пиковый показатель в 27,2 процента (2010 год). За этот период максимальный рост процентных пунктов был зарегистрирован в Замбии и Мозамбике (14,9 и 17,6 процента соответственно). В то же время в 13 наименее развитых странах в 2015 году соотношение между задолженностью и ВВП несколько снизилось (максимальное снижение отмечено в Сомали, Судане и Чаде). Во избежание роста задолженности до неприемлемого уровня необходимо рассмотреть возможность новых попыток реструктурирования суверенного долга.

Прямые иностранные инвестиции

63. В 2015 году объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в наименее развитые страны увеличился на одну треть и достиг 35 млрд. долл. США, при этом больше всего средств было инвестировано в создание новых предприятий. Примерно половина всех инвестиций в создание новых предприятий в наименее развитых странах поступила из развивающихся стран. Вместе с тем объем ПИИ в наименее развитые страны составляет лишь 2 процента от их общемирового объема.

64. Кроме того, значительная часть ПИИ направляется в небольшое число стран, занимающихся добычей полезных ископаемых и нефти. Тем не менее в

⁶ Заявление Бельгии на ежегодном совещании на уровне министров, 24 сентября 2016 года.

⁷ Заявление Норвегии на ежегодном совещании на уровне министров, 24 сентября 2016 года.

⁸ Согласно показателю доли финансирования сотрудничества в целях развития, выделенного для правительства страны в том финансовом году, на который партнеры по развитию запланировали такое выделение.

⁹ Согласно показателю доли финансирования сотрудничества в целях развития, выделенного для государственного сектора с использованием собственных страновых систем государственного финансового управления и закупок.

2015 году и в начале 2016 года в ряде наименее развитых стран, а именно в Бутане, Замбии, Объединенной Республике Танзания, Мозамбике, Мьянме, Руанде и Эфиопии, также вырос объем ПИИ в сектор услуг (электро-, газо- и водоснабжение, строительство и транспорт) и в легкую промышленность, в том числе в производство продуктов питания и напитков. Такой рост объясняется отчасти изменениями в политике. Определенную роль сыграла также близость к основным рынкам.

65. В последние годы также изменились источники ПИИ. В 2015 году ПИИ в создание новых предприятий, поступившие из развитых стран, составили 17,5 млрд. долл. США, а из развивающихся стран - 28 млрд. долл. США. Основными инвесторами были страны Азии, однако и африканские страны также предоставили значительную сумму - 4,9 млрд. долл. США.

66. Некоторые развитые страны имеют специализированные учреждения, которые обеспечивают долгосрочное финансирование проектов частного сектора с использованием ПИИ путем предоставления займов и долевого финансирования. Вместе с тем большинство инвесторов выделяют наименее развитым странам сравнительно небольшую долю средств, отводимых на цели поддержки.

Денежные переводы

67. Объем денежных переводов в наименее развитые страны продолжает расти и в 2015 году достиг 37,5 млрд. долл. США против 36,2 млрд. долл. США в 2014 году; это более 4 процентов ВВП. В 2015 году странами, получившими наибольшие суммы денежных переводов относительно их ВВП, были следующие пять стран: Непал (32 процента), Либерия (31 процент), Гаити (25 процентов), Коморские Острова (23 процента) и Гамбия (19 процентов). Несмотря на то что денежные переводы являются потоками частного капитала, они могут стимулировать спрос на официальные каналы перевода денежных средств, что, в свою очередь, обеспечивает банкам более широкими возможностями для выдачи кредитов для производственных капиталовложений.

68. Средняя стоимость денежных переводов в наименее развитые страны (включая комиссионный сбор и учитывая колебания валютного курса) несколько снизилась: с 11,5 процента от суммы перевода в 2012 году до 9,6 процента в 2015 году. Тем не менее такая стоимость по-прежнему значительно превышает сумму, согласованную в Аддис-Абебской программе действий (менее 3 процентов).

Н. Благое управление на всех уровнях

69. В 2016 году Бутан ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰, в результате чего общее число наименее развитых стран, являющихся сторонами этого соглашения, достигло 43. Ожидается, что задача 16.5 цели 16 в области устойчивого развития, касающаяся значительного сокращения масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах, будет содействовать усилиям по борьбе с коррупцией. Способствовать такой борьбе можно также путем расширения участия в Инициативе прозрачности добывающих отраслей и распространения методов электронного управления.

¹⁰ United Nations, Treaty Series, vol. 2349, No. 42146.

70. По состоянию на июнь 2016 года 14 наименее развитых стран были признаны соответствующими требованиям Инициативы прозрачности добывающих отраслей, а 6 наименее развитых стран стали странами-кандидатами. Выполнение стандарта Инициативы прозрачности добывающих отраслей позволяет улучшить государственные системы управления и может способствовать более эффективному сбору налогов и бюджетному планированию. Его соблюдение также свидетельствует о приверженности транспарентному и подотчетному управлению природными ресурсами. Например, Восточный Тимор добился значительных результатов в выполнении данного стандарта в своем нефтяном секторе. В отчете о проверке достоверности информации за 2017 год отмечалось, что общественность имеет свободный доступ к последним данным о лицензиях, производстве, доходах и расходах нефтяного фонда.

71. Электронные методы государственного управления направлены на расширение участия в процессе принятия решений и обеспечение большей транспарентности и подотчетности государственных учреждений благодаря использованию электронных и мобильных услуг. Эти методы могут способствовать тому, чтобы системы оказания государственных услуг стали более эффективными и доступными и лучше учитывали потребности населения. Одним из важнейших факторов успеха в использовании электронных методов государственного управления было признано преодоление цифрового разрыва. Предоставление доступа к данным, например касающимся государственных расходов, в режиме онлайн также является очень важной составляющей процесса повышения транспарентности. Эмпирические данные свидетельствуют о том, что страны с высокими показателями коррупции в государственном секторе, как правило, имеют низкие показатели в плане предоставления государственных услуг за счет применения информационно-коммуникационных технологий, в том числе в области предоставления открытого доступа к государственным данным.

72. Средний показатель развития государственного управления с использованием электронных средств в наименее развитых странах несколько вырос: с 0,21 в 2014 году до 0,24 в 2016 году. В 2016 году число наименее развитых стран, в которых этот показатель был ниже 0,25, в целом не изменилось и составило 29. Большинство из этих стран имеют крайне низкие показатели в отношении телекоммуникационной инфраструктуры. Страны, которым удалось повысить данный показатель с низкого на средний, это Замбия, Непал и Того. Самые высокие показатели (выше 0,45) у Бангладеш, Бутана, Объединенной Республики Танзания и Уганды. Между тем вследствие неблагоприятных политических и социально-экономических условий Йемен, Конго и Мадагаскар перешли из группы со средним показателем в группу с низким показателем¹¹.

73. Наименее развитые страны больше других страдают от вооруженных конфликтов. Из 14 фигурировавших в повестке дня Совета Безопасности в 2015 году стран, в которых имели место серьезные нарушения в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов, девять относились к категории наименее развитых. Такие нарушения имеют долгосрочные последствия для развития, поскольку они приводят к уничтожению производственных активов и социального капитала. Дети в условиях вооруженных конфликтов крайне уязвимы, и на них долго сказываются последствия отсутствия образования и плохого состояния здоровья. Кроме того, дети больше всех подвержены риску в трех страдающих от голода наименее развитых странах: Йемене, Сомали и Южном Судане, — где примерно одному миллиону детей в 2017 году грозит смерть от тяжелого недоедания. Помимо этого, вооруженные конфликты становятся при-

¹¹ *United Nations E-Government Survey 2016* (United Nations publication, Sales No. 16.II.H.2).

чиной вынужденного переселения как внутри стран, так и за их пределы (см. A/70/836-S/2016/360). Поэтому наименее развитым странам и партнерам по развитию следует уделять больше внимания предупреждению конфликтов.

III. Текущее положение дел и перспективы выхода из категории

74. Наблюдается ускорение прогресса в достижении цели, предусматривающей удовлетворение к 2020 году половиной наименее развитых стран критериям выхода из этой категории. Самоа вышло из этой категории в январе 2014 года, и еще десять наименее развитых стран достигли в 2015 году пороговых значений, необходимых для выхода из категории. Планируется, что Экваториальная Гвинея выйдет из категории в июне 2017 года, Вануату — в 2020 году, а Ангола — в 2021 году. Пять наименее развитых стран (Бутан, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти) впервые достигли пороговых значений в 2015 году. Вопрос о возможном исключении из категории НРС этих пяти стран, а также Кирибати¹²[ПРОСЬБА ИЗМЕНИТЬ НУМЕРАЦИЮ СНОСОК. Ю.К.], которая во второй раз достигла пороговых значений в 2015 году, будет рассматриваться Комитетом по политике в области развития в рамках следующего трехгодичного обзора в 2018 году.

75. Несколько наименее развитых стран установили четкие сроки для выхода из категории и стремятся к достижению необходимых показателей по трем критериям выхода: валовому национальному доходу на душу населения, индексу человеческого капитала и индексу экономической уязвимости. Кроме того, в ряде стран были созданы специальные ведомства для поддержки и мониторинга процесса их выхода из категории. Достижение прогресса в вопросе соблюдения критериев выхода также тесно связано с другими рамочными программами развития. Так, например, цель 8.1 в области устойчивого развития подтверждает закрепленный в Стамбульской программе действий целевой показатель темпов роста ВВП на 7 процентов в год. Компоненты индекса человеческого капитала связаны со здравоохранением и образованием — темами, которые занимают также видное место среди целей в области устойчивого развития и критически важны для такого развития. В последние годы международное сообщество уделяет больше внимания вопросу снижения уязвимости, в том числе посредством выполнения Сендайской рамочной программы, и наименее развитые страны прилагают усилия, направленные на снижение риска бедствий. Тем не менее лишь одна страна из группы наименее развитых стран, которые в остальном отвечают критериям выхода, к настоящему времени достигла порогового значения по индексу экономической уязвимости (Непал).

76. Наименее развитые страны, которые планируется исключить из категории НРС, находятся на различных этапах подготовки к плавному переходу¹³. Правительство Анголы приступило к работе над «дорожной картой» для выработки стратегии плавного перехода при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций и создало консультативный комитет. Кроме того, оно планирует начать процесс консультаций с соответствующими заинтересо-

¹² В связи с тем, что Кирибати опережает все страны по индексу уязвимости, и учитывая связанные с этим опасения относительно устойчивости ее текущего уровня доходов, Комитет по политике в области развития постановил отложить до 2018 года принятие решения по рекомендации об исключении Кирибати из категории НРС.

¹³ КПП проводит регулярный мониторинг стран, вышедших или выходящих из категории НРС, см. E/2017/33.

ванными сторонами, включая партнеров по процессу развития и торговых партнеров, а также представителей частного сектора. Для Экваториальной Гвинеи последствия выхода из категории, как ожидается, будут минимальны, поскольку эта страна не пользовалась в существенном объеме мерами поддержки, предусмотренными специально для наименее развитых стран. В 2015 году в докладе о процессе выхода из категории, подготовленном правительством этой страны и ПРООН, были предложены мероприятия, относящиеся к процессу плавного перехода.

IV. Участие заинтересованных сторон в осуществлении Стамбульской программы действий

77. Среднесрочный обзор хода осуществления Стамбульской программы действий предоставил всем заинтересованным сторонам возможность подтвердить свою приверженность выполнению согласованной на международном уровне программы по избавлению наименее развитых стран от нищеты. В этом обзоре, которому предшествовали различные консультации на национальном, региональном и глобальном уровнях, приняли участие высокопоставленные должностные лица и представители правительств, парламентов, международных и региональных организаций, гражданского общества, частного сектора, фондов, аналитических центров и средств массовой информации. В соответствующей политической декларации обозначены конкретные меры и инициативы в поддержку наименее развитых стран и вновь подтверждается важность эффективных и прочных партнерств с участием широкого круга заинтересованных сторон (см. [A/CONF.228/3](#), глава I).

78. В преддверии среднесрочного обзора 32 наименее развитые страны подготовили национальные доклады об оценке прогресса в осуществлении Стамбульской программы действий в течение первых пяти лет. Обсуждение этих докладов состоялось на семинаре национальных координаторов из наименее развитых стран, и Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций подготовила доклад «Lessons learned from five years of implementing the Istanbul Programme of Action for the Least Developed Countries» («Уроки пяти лет осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран») ¹⁴.

79. Как указано в разделе II выше, наименее развитые страны достигли прогресса в осуществлении Стамбульской программы действий и по-разному стремятся интегрировать Программу действий в свои национальные документы по планированию. Эфиопия включила Программу действий в свой первый план роста и преобразований (на 2010–2015 годы) и во второй план (на 2015–2020 годы) и продолжает осуществлять Программу в качестве неотъемлемой части своих национальных программ развития. Это привело к экономическому росту в интересах малоимущих слоев населения и более эффективной мобилизации внутренних ресурсов ¹⁵. Лаосская Народно-Демократическая Республика также сохраняет приверженность осуществлению Стамбульской программы действий и включила ее в свой нынешний восьмой пятилетний план социально-экономического развития на 2016–2020 годы, в котором основное внимание уделяется трем критериям выхода из категории НРС и трем компонентам устойчивого развития.

¹⁴ См. по ссылке www.ipoareview.org/lessons-learned/.

¹⁵ Заявление Эфиопии на ежегодном совещании на уровне министров, 24 сентября 2016 года.

80. Многие наименее развитые страны испытывают трудности в связи с тем, что они согласились следовать положениям большого числа рамочных программ развития, включая такие глобальные соглашения, как Повестка дня на период до 2030 года и Парижское соглашение, а также региональные соглашения, такие как Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года и Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов. Несмотря на наличие синергии между этими рамочными программами, особенно между Повесткой дня на период до 2030 года и Стамбульской программой действий, они имеют различные механизмы мониторинга, что возлагает на страны дополнительное бремя, связанное со сбором данных и отчетностью.

81. Осуществление Стамбульской программы действий также затрудняется структурными проблемами. В Либерии последствия вспышки болезни, вызванной вирусом Эбола, и снижения мировых цен на сырьевые товары продолжают влиять на осуществление национального плана развития и достижение целей в рамках Программы действий. Эффективная реализация плана по восстановлению экономики Либерии после эпидемии Эболы имеет решающее значение для стабилизации и стимулирования быстрого социально-экономического подъема и одновременно может способствовать повышению устойчивости экономики к любым будущим потрясениям¹⁶. Кроме того, многие наименее развитые страны, находящиеся в состоянии конфликта, испытывают трудности с внедрением в свои планы положений Стамбульской программы действий и их реализацией.

82. Многие двусторонние доноры продолжают оказывать поддержку в осуществлении Стамбульской программы действий. Правительство Италии совместно с Международной организацией по праву развития и Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению новой инициативы по инвестиционному консультированию наименее развитых стран с использованием потенциала ПИИ для содействия диверсификации экономики этих стран, уменьшения их зависимости от сырьевых товаров и поощрения распространения новых видов деятельности в производственной сфере и в сфере услуг.

83. Несколько стран предоставили средства ВТО, с тем чтобы помочь наименее развитым странам расширить их участие в многосторонних торговых переговорах, включая поддержку при проведении учебных семинаров для правительственных чиновников с целью совершенствования их навыков ведения переговоров.

84. В последние годы активизировалось сотрудничество Юг–Юг и были выдвинуты новые инициативы в поддержку наименее развитых стран. По итогам проведения «круглого стола» высокого уровня, посвященного сотрудничеству Юг — Юг, которой был совместно организован в 2015 году Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций и Китаем, в мае 2016 года был учрежден Институт сотрудничества и развития Юг — Юг. Институт является одним из нескольких заведений, предлагающих программы магистратуры и докторантуры с акцентом на национальное развитие для студентов из наименее развитых стран.

85. Гражданское общество по-прежнему вносит активный вклад в осуществление Стамбульской программы действий и представляет мнения групп, работающих в наименее развитых странах. По итогам четырехдневного форума гражданского общества НРС, организованного Наблюдательным форумом НРС

¹⁶ Доклад, представленный Либерией для среднесрочного обзора.

(“LDC Watch”) в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций в ходе мероприятия по среднесрочному обзору, была принята Анталийская декларация¹⁷, в которой вновь был провозглашен принцип «Никаких ЦУР без НРС» и отмечена необходимость повышения взаимодополняемости и слаженности при осуществлении Программы действий и других недавно согласованных на международном уровне целей в области развития.

86. В осуществлении Стамбульской программы действий продолжают участвовать представители научных кругов. В преддверии мероприятия по среднесрочному обзору объединение аналитических центров и международных организаций “LDC IV Monitor” подготовило доклад под названием “Tracking Progress, Accelerating Transformation: Achieving the Istanbul Programme of Action by 2020” («Отслеживание прогресса, ускорение преобразований: осуществление Стамбульской программы действий к 2020 году»)¹⁸. В докладе, представленном на параллельном мероприятии в ходе среднесрочного обзора, освещены последние достижения, упущенные возможности наименее развитых стран и основные трудности, с которыми они сталкиваются. Кроме того, половина членов Совета управляющих Банка технологий для наименее развитых стран имеет опыт научной работы.

87. В ходе среднесрочного обзора парламентарии провели параллельное мероприятие для оценки вклада национальных парламентов в осуществление Стамбульской программы действий и изучения путей его дальнейшего расширения. Участники вновь подтвердили свою приверженность делу выполнения Программы действий и важность ее включения в национальные планы законодательной работы.

88. Частный сектор проявляет растущий интерес к Стамбульской программе действий. Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Всемирной ассоциацией инвестиционных агентств организовала в мае 2016 года форум представителей частного сектора, посвященный возможностям инвестирования в наименее развитых странах. На форуме присутствовали около 300 участников и ораторов из наименее развитых стран, представителей агентств по поощрению инвестиций, частного сектора, финансовых учреждений и инвесторов. В ходе форума ораторы подчеркивали важность повышения согласованности и координации между торговой и инвестиционной политикой на национальном уровне, а также необходимость уделять больше внимания малым и средним предприятиям и предпринимателям.

89. Частный сектор также был представлен на совещаниях, организованных совместно Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций и правительствами соответствующих стран. В декабре 2016 года в Объединенной Республике Танзания и в марте 2017 в Непале состоялись региональные совещания наименее развитых стран Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам финансирования устойчивой энергетики с упором на расширение участия частного сектора в инвестиционных проектах в энергетической сфере. Кроме того, представители частного сектора приняли участие в многостороннем региональном совещании для наименее развитых стран Африки, состоявшемся в феврале и марте 2017 года в Сенегале¹⁹.

90. В 2016 году Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций продолжала координировать поддержку, оказываемую Органи-

¹⁷ См. по ссылке <http://www ldc watch org/>.

¹⁸ См. по ссылке <http://ldc4monitor org/wp-content/uploads/2016/05/Achieving-the-Istanbul-Programme-of-Action-by-2020 pdf>.

¹⁹ Подробнее см. <http://unohrlls org/ldcs-meetings-archive/>.

зацией в целях осуществления Стамбульской программы действий. На мероприятии высокого уровня по среднесрочному обзору был представлен инструментарий для обеспечения учета целей Стамбульской программы действий для наименее развитых стран²⁰. Кроме того, осуществление Программы действий системой Организации Объединенных Наций обсуждается в рамках межучрежденческого консультативного совещания по Стамбульской программе действий для наименее развитых стран.

V. Выводы и рекомендации

91. Благодаря наличию взаимосвязей и синергетическому эффекту деятельность по осуществлению Стамбульской программы действий, включая проведение среднесрочного обзора, может способствовать прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития, и наоборот. Вместе с тем наименее развитые страны и партнеры по процессу развития должны быть более целеустремленными, особенно в таких областях, как наращивание производственного потенциала, адаптация к изменению климата и поиск решений в области устойчивой энергетики, которые не рассматривались конкретно в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

92. Снижение темпов роста в последнее время, гуманитарные кризисы, вызванные голодом, и сравнительно медленное сокращение масштабов нищеты — все это свидетельствует о необходимости диверсификации производства и экспорта и повышения производительности сельского хозяйства. Все согласны с тем, что создание инфраструктуры, особенно в области ИКТ и энергетики, является необходимым условием для достижения всех целей в области устойчивого развития, в связи с чем требуется оперативно увеличить финансирование такой инфраструктуры из всех источников. Необходимо также укреплять потенциал правительств в области разработки политических мер, которые обеспечат устойчивый характер ускоренного роста и гарантируют, что никто не будет забыт.

93. Наименее развитые страны по-прежнему сильно отстают от других стран в области науки, технологий и инноваций. В связи с этим Банк технологий должен получить финансирование и начать работу в 2017 году в соответствии с целями в области устойчивого развития, с тем чтобы содействовать наращиванию производственного потенциала и повышению устойчивости, а также ускорению прогресса в области здравоохранения и образования.

94. Так как основная доля населения в большинстве наименее развитых стран по-прежнему занята в сельском хозяйстве, развитие этого сектора имеет решающее значение. Сельское хозяйство сталкивается с огромными трудностями, связанными с последствиями изменения климата. Этим странам необходимо активизировать деятельность в поддержку сельскохозяйственного сектора, в том числе посредством распространения сельскохозяйственных знаний и улучшения связей между городом и деревней. Одновременно с этим необходима поддержка для выведения в наименее развитых странах климатоустойчивых высокоурожайных сортов основных продовольственных культур.

95. Сокращение доли наименее развитых стран в общем объеме торговли отчасти является результатом снижения цен на сырьевые товары и спада в мировой торговле. Если такие тенденции сохранятся, этим странам будет очень трудно достичь некоторых целевых показателей, установленных в Стамбульской программе действий и целях в области устойчивого развития. Помимо

²⁰ См. по ссылке <http://unohrlls.org/mainstreamingtheipoa/>.

предоставления этим странам беспопластного и неквотируемого доступа на рынки для экспорта товаров, им требуется усиленная поддержка. Необходимо применять на практике действующее в отношении наименее развитых стран изъятие из правил, касающееся торговли услугами, и оказывать этим странам поддержку при осуществлении Соглашения об упрощении процедур торговли.

96. Ухудшение экономических перспектив для большинства экспортеров сырьевых товаров указывает на необходимость расширения экспортной базы наименее развитых стран. Крайне важно разработать механизмы для уменьшения рисков, связанных с резкими колебаниями цен на сырьевые товары, и управления такими рисками. Например, богатым сырьевыми ресурсами странам следует рассмотреть вопрос о создании государственных инвестиционных фондов или стабилизационных фондов, которые могут быть использованы в периоды значительного сокращения поступлений от сырьевого сектора. Среди других вариантов - ужесточение налогово-бюджетных норм и проведение антициклической макроэкономической политики.

97. Что касается развития человеческого потенциала, то здесь необходимы серьезные усилия для сокращения масштабов нищеты посредством создания рабочих мест. Одной из важнейших задач является создание инфраструктуры для образования, включая профессиональную подготовку. Доступ к справочным материалам, надлежащие помещения и необходимое оборудование исключительно важны, так же как и приоритетное внимание к тем специальностям, на которые существует высокий спрос. Кроме того, выявленные взаимосвязи между улучшением положения в области здравоохранения и питания и улучшением результатов обучения следует учитывать при разработке политических мер.

98. В наименее развитых странах ощущаются последствия изменения климата, которые усугубляются в результате недавнего явления Эль-Ниньо, о чем свидетельствуют засуха в ряде наименее развитых стран Африки и тропические штормы, которые опустошили некоторые районы Гаити и Мадагаскара. Международное сообщество должно нарастить усилия по достижению целей Парижского соглашения, повысить уровень амбициозности, расширить масштабы поддержки деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и сделать такую поддержку более доступной для наименее развитых стран.

99. Дополнительные инвестиции — государственные и частные, внутренние и внешние — должны направляться на укрепление производственного потенциала, включая инфраструктуру, энергетику и развитие частного сектора, в целях обеспечения структурных преобразований и расширения налоговой базы в долгосрочной перспективе.

100. Чтобы улучшить мобилизацию внутренних ресурсов и одновременно содействовать росту и обеспечению равенства, необходимо тщательнее анализировать последствия налогообложения в наименее развитых странах, включая расходы на соблюдение норм и правил. Кроме того, поддержку налоговых реформ в этих странах необходимо адаптировать к условиям каждой конкретной страны для укрепления ее ответственности и руководящей роли.

101. Несмотря на улучшение показателей в части предоставления помощи некоторыми странами-донорами, целевой уровень ОПР, установленный в Стамбульской программе действий, не достигнут, что ограничивает возможности наименее развитых стран по инвестированию в развитие инфраструктуры и систему оказания услуг для укрепления производственного потенциала и сокращения масштабов нищеты. Необходимо нарастить усилия по достижению целевого уровня ОПР для наименее развитых стран, составляющего 0,15-0,20

процента от валового национального дохода, при этом помощь должна быть более предсказуемой и соответствовать приоритетам наименее развитых стран.

102. Международному сообществу следует увеличить объем оказываемой наименее развитым странам согласованной инвестиционной поддержки при участии всех заинтересованных сторон в соответствии с изложенным в пункте 46 Аддис-Абебской программы действий решением об утверждении и реализации режимов поощрения капиталовложений, включая: а) финансовую и техническую поддержку в деле подготовки проектов и ведения переговоров по контрактам, б) консультативную помощь в урегулировании споров, связанных с инвестициями, с) доступ к информации в отношении инвестиционных возможностей и d) усовершенствованное страхование рисков и гарантий, например по линии Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям.

103. Изложенный в Стамбульской программе действий принцип ответственности стран и их руководящей роли по-прежнему имеет решающее значение для ускорения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития в наименее развитых странах. В этой связи эффективное управление является ключевым элементом, который включает в себя укрепление институтов, разработку последовательной политики и стратегий в области экономики и развития и согласование методики распределения ресурсов с национальными приоритетами. Необходимо также укреплять потенциал наименее развитых стран в плане сбора статистических данных с целью формирования политики на основе фактов и улучшения мониторинга осуществления различных соглашений.

104. Обнадёживает достигнутый в последнее время прогресс на пути к выходу из категории наименее развитых стран, причем некоторые из этих стран заявляют о своем стремлении выйти из данной категории к 2020 году или вскоре после этого срока. По просьбе стран, выходящих или стремящихся к выходу из категории НРС, поддержка со стороны Организации Объединенных Наций при ведущей роли Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций в последние годы была усилена. Основную деятельность и осуществление оперативных программ Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки наименее развитым странам, выходящим из категории НРС, необходимо расширить для удовлетворения потребностей, которые, как ожидается, будут возрастать по мере увеличения в ближайшие годы числа стран, продвигающихся к выходу из этой категории. Для обеспечения плавного перехода в странах, вышедших из категории наименее развитых стран, требуются комплексные меры поддержки в области ОПР, торговли, инвестиций, технологий и сохранения приемлемого уровня задолженности. В целях повышения эффективности мер по плавному переходу необходимо дополнительно усилить работу в области мониторинга и дальнейшей деятельности.

105. Существуют многочисленные обнадёживающие примеры глобальных партнерств с участием наименее развитых стран. Вместе с тем, как отмечается в политической декларации мероприятия по среднесрочному обзору, для полного достижения общих целей Стамбульской программы действий и целей в области устойчивого развития все больше партнеров по процессу развития должны согласовывать свои национальные стратегии сотрудничества в целях развития с Программой действий, в частности посредством достижения целевого уровня ОПР, установленного в Стамбульской программе действий²¹. Кроме того, необходимы постоянные усилия для повышения предсказуемости и транспарентности помощи.

²¹ 0,15–0,20 процента от валового национального дохода стран-доноров для оказания помощи наименее развитым странам.

106. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество необходимо углублять и наращивать на основе более структурированного подхода к взаимодействию. Использование финансирования из всех источников, включая инновационные, способно оказать позитивное воздействие на осуществление Стамбульской программы действий.

107. В течение тех четырех лет, которые остались до завершения осуществления Стамбульской программы действий, все заинтересованные стороны должны будут сыграть важную роль в достижении ее глобальных целей. Необходимо учитывать взаимодополняемость между Программой действий и Повесткой дня на период до 2030 года и другими недавно принятыми рамочными документами создаваемый ими синергетический эффект и необходимо осуществлять согласованный мониторинг реализации этих различных программ на национальном, региональном и глобальном уровнях.
