



## 第七十二届会议

## 议程项目 14

联合国经济、社会及有关领域主要  
大型会议和首脑会议成果的统筹协调  
执行及后续行动

## 联合国营养问题行动十年(2016-2025 年)实施情况

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告应联大第 70/259 号决议的要求提交,大会根据该项决议决定宣布 2016-2025 年为联合国营养问题行动十年,促请联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)牵头负责“营养十年”的实施工作,并提请秘书长在粮农组织和世卫组织编写的两年度报告基础上向联大通报“营养十年”的实施情况。

报告全面总结“营养十年”的实施进展,反映出国际、区域和国家各层面出现的关键发展变化。已通过包容、合作的方式制定了“营养十年”工作方案,目前正在积极努力实施。全球营养目标尚未完全实现,但各国在落实承诺方面已取得一定进展。几乎所有国家都已制定出与营养问题相关的政策,政策通常针对所有形式的营养不良。然而,营养问题却不一定被明确列为国家部门性政策或发展计划中的目标。为统一一致地实现各项营养目标,已建立跨部门协调机制,其中往往包括多个利益相关方。但整体而言,应进一步扩大实施工作,增加对营养的投资,强化政策一致性,做出更多国家层面的承诺。“营养十年”为加速实施以上各项工作提供了独特的机遇。

为评估“营养十年”的实施进展,应在“营养十年”的中期和结束时,经与会员国协商,安排所有利益相关方之间开展开放式、包容性对话。



[原文：阿拉伯文、中文、英文、  
法文、俄文和西班牙文]

## 一. 背景

1. 2016年4月1日，联大通过了第70/259号决议，<sup>1</sup> 宣布2016-2025年为联合国“营养行动十年”（“营养十年”），指定联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)牵头负责“营养十年”的实施工作，并提请秘书长在粮农组织和世卫组织联手编写的两年度报告基础上向联大通报“营养十年”的实施情况。
2. “营养十年”于2014年11月在粮农组织和世卫组织合办的第二届国际营养大会上正式宣布，会上还通过了《营养问题罗马宣言》（《罗马宣言》），<sup>2</sup> 其中包含十项总体政策承诺和配套的《行动框架》，<sup>3</sup> 联大在宣布“营养十年”的第70/259号决议中批准了以上两份文件。
3. 2015年，粮农组织大会和世界卫生大会也批准了第二届国际营养大会的成果文件，并敦促成员国落实《罗马宣言》中做出的承诺和《行动框架》中提出的60项建议。
4. 《2030年可持续发展议程》获得通过后，世界各国领导人一致承诺要确立一个愿景，打造一个更加公平、包容、繁荣、和平、可持续的世界，不让任何人掉队。联大在《2030年议程》中增加了“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养和促进可持续农业”（可持续发展目标2）这一特定目标，并将营养相关事务纳入其它可持续发展目标，从而确认了第二届国际营养大会上做出的承诺。
5. 世界各国在实现营养相关全球目标方面进展缓慢。但“营养十年”中采取的大力度、加速行动有助于推动整个世界落实第二届国际营养大会做出的各项承诺、世界卫生大会提出的2025年六大全球营养目标、<sup>4</sup> 全球与膳食相关的非传染性疾病预防目标<sup>5</sup> 以及《2030年可持续发展议程》中多项与营养相关的目标。
6. 2016年，全球共有8.15亿人口食物不足，高于2015年的7.77亿，但低于2000年的9亿估算数。全球5岁以下儿童的发育迟缓、消瘦和超重发生率估计分别为22.9%(1.55亿)、7.7%(0.52亿)和6.0%(0.41亿)。纯母乳喂养率达到43%，妇女贫血率为33%。自2012年以来，共有49个国家降低了发育迟缓率，36个国家报告称提高了纯母乳喂养率。相反，超重率在所有人人群中均呈上升趋势，贫血率

<sup>1</sup> <http://www.undocs.org/A/RES/70/259>。

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>。

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>。

<sup>4</sup> <http://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>。

<sup>5</sup> <http://www.who.int/nmh/ncd-tools/definition-targets/en/>。

并未下降。2016 年，共有 1.24 亿儿童及青少年出现肥胖，而成年男性的肥胖率为 11%，成年女性为 15%。

7. 据世界卫生组织估计，<sup>6</sup> 每年每十人中就有一人患上食源性疾病，损失 3 300 万健康生命年，42 万人死亡。5 岁以下儿童受到的影响尤为严重，占食源性疾病患病人数的 40%，死亡人数近三分之一。其中非洲和东南亚人口的情况最为严重。

8. 本报告应联大第 70/259 号决议提交。报告以各成员国及各利益相关方提交的资料为基础，简要介绍“营养十年”的实施进展，反映国际、区域、国家层面的关键发展变化。

## 二. 《营养十年工作计划》的制定

9. 联大在宣布“营养十年”的第 70/259 号决议中指定粮农组织和世界卫生组织：(a) 与世界粮食计划署(粮食署)、国际农业发展基金(农发基金)和联合国儿童基金会(儿基会)共同牵头实施“营养十年”；(b) 与其他国际和区域组织及平台协商，利用联合国营养问题常设委员会和世界粮食安全委员会(粮安委)等协调机制，制定“营养十年”工作计划；(c) 编制两年度报告，便于联合国秘书长在此基础上向联大通报“营养十年”实施情况。

10. “营养十年”的推出是为了在现有架构和可用资源条件下，提出一个清晰、有时限、连贯的框架，推动落实第二届国际营养大会做出的承诺和实现与营养相关的各项可持续发展目标。“营养十年”的附加值是选定一段具体时间来设定、跟踪和实现影响和成果，并提供一个透明易用的全球机制，对进展进行跟踪，确保各方共同对承诺做出担当。

11. “营养十年”将以现有努力为基础，促进不同行动方和不同行动之间的相互对接，加速落实承诺，推动各方按照第二届国际营养大会的变革雄心、各项可持续发展目标及世界卫生大会目标做出更多承诺。“营养十年”创建了一个有利环境，促使各项政策和计划尊重、保护和履行人权义务及性别平等要求。只有当各方加大对改善营养工作的政治重视时，各项可持续发展目标才有望得以实现，因为营养既是可持续发展的基础，也是可持续发展的成果。

12. 《营养十年工作计划》按照联大第 70/259 号决议提出的原则，通过包容、协作的过程制定而成，其中包括与成员国进行了四次面对面讨论和两次网上公开磋商。粮安委的民间社会机制和私营部门机制积极参与了就《营养十年工作计划》开展的网上协商，共有来自 48 个国家的参与者发回了 189 份相关意见。

13. 《营养十年工作计划》全文可通过本报告的链接查阅。<sup>7</sup>《工作计划》在《行动框架》提出的各项建议基础上，共列出六大跨部门且相互联系的行动领域，即：

<sup>6</sup> [http://www.who.int/foodsafety/areas\\_work/foodborne-diseases/ferg/en/](http://www.who.int/foodsafety/areas_work/foodborne-diseases/ferg/en/)。

<sup>7</sup> 全文见 <http://www.un.org/nutrition>; <http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/workprogramme-2016to2025/en/>; <http://www.fao.org/3/a-bs726e.pdf>。

- (a) 通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食；
- (b) 能提供全民覆盖、必需的营养行动的统一卫生体系；
- (c) 社会保护和营养教育；
- (d) 通过贸易和投资改善营养；
- (e) 为各年龄段的营养提供安全、有利的环境；
- (f) 强化营养治理和问责。

14. 《营养十年工作计划》的执行手段包括：

(a) 各成员国和联合国机构在依照国家营养政策和与营养相关的政策并与众多利益相关方保持对话的前提下，向粮农组织和世卫组织提交就第二届国际营养大会做出的具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的(SMART)行动承诺，同时通过一个可公开查阅的数据库，对承诺的落实情况进行跟踪；

(b) 创建行动网络，即由各国组成非正式联盟，旨在倡导制定相关政策和立法，促进交流相关做法，宣传成功经验，为加快落实提供相互支持；

(c) 召开论坛，以便开展规划，分享知识，表彰成功经验，反映问题，促进合作；

(d) 筹措资金，为国家政策和计划的实施提供支持。

15. 在“营养十年”全程各时段均可陆续提交承诺。对政策进展和各国承诺的跟踪工作将以各国自我评估为基础，以联合国牵头开展的政策调查以及联合国系统和学术界开展的专项验证性研究为辅助。

16. 问责和相互学习是“营养十年”的核心。目前正在按照有关援助有效性的关键政策文件(《阿克拉行动议程》、《援助有效性巴黎宣言》)以及“可持续发展政策一致性框架”创建问责对话机制，促使所有相关举措和平台努力呼吁在营养和相关领域做出承诺。

17. 将在“营养十年”全过程衡量国家和全球层面在实现营养和膳食相关非传染性疾病目标方面取得的进展。将在联合国系统的支持下开展有针对性的计划和政策评价工作，以及时发现良好做法。

18. 基于实证的宣传和交流工作是“营养十年”的一项关键内容。“营养十年”的宣传图标已制作完成，具备联合国所有官方语言版本，将在“营养十年”相关活动中全面投入使用。鼓励各国政府和其它利益相关方在向粮农组织/世卫组织联合秘书处提出授权申请后使用该图标。

19. 有关“营养十年”及其《工作计划》的相关信息目前可通过一个专用网站查阅，<sup>8</sup> 该网站上还允许开放查阅各方提交的承诺数据库及其它与“营养十年”相

<sup>8</sup> <http://www.un.org/nutrition>。

关的产品和活动，如有关建立行动网络的宣传册和各国的 SMART 承诺。已推出的其它宣传材料包括一份有关如何制定、提交 SMART 承诺并就此进行报告的资源指南。

### 三. 《营养十年工作计划》各行动领域里的全球政策现状

20. 世卫组织于 2016-2017 年开展了第二次全球营养政策审查，目的是对各国的营养政策与计划现状及其落实情况进行评估和分析。此次审查为衡量“营养十年”相关进展提供了基准。

21. 目前，共有 183 个国家出台了包含营养目标和行动的国家营养政策，其中 168 个国家提出了具体营养计划，105 个国家提出了包含营养相关内容的卫生部门计划，48 个国家已将营养目标纳入国家发展计划。在分析过的 60 份《联合国发展援助框架》中，50% 已包含世界卫生大会提出的全球营养目标。2014 年和 2015 年，全球已有 70 多个国家做出努力，将粮食安全和营养工作纳入部门政策和投资计划的主流。<sup>9</sup>

22. 就人员和机构能力而言，已有 149 个国家培训了营养专业人员，109 个国家为卫生工作者提供了有关孕产妇和儿童营养相关培训。<sup>10</sup> 此外还就与“营养十年”实施相关的营养和食品安全行动开展了能力建设。

23. 《营养十年工作计划》提出的六大行动领域具体进展如下。<sup>11</sup>

#### 1. 通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食

24. 在 57 个国家实施了粮食不安全风险预防和减缓措施，28 个国家已采取社会经济措施来降低各社区在面临风险和危机时的脆弱性，并加强其抵御能力。越来越多的国家正在考虑将可持续性纳入自身的膳食指南。27 个国家正在采取措施，通过宣传教育、能力建设和循证政策来减少粮食损失和浪费。

25. 为通过粮食系统变革来减少超重和肥胖现象，拉丁美洲及加勒比地区于 2017 年创建了一个联盟，其目的是分析该地区在超重现象日益加剧的背景下当前粮食系统所发挥的作用，并实施一项公共政策议程，以推动粮食系统变革。

26. 63 个国家正在实施旨在减少食品和非酒精饮料对儿童所产生影响的相关政策。约 30 个国家通过财政政策鼓励消费者做出更加健康的饮食选择，11 个国家完善了本国食品管理体系的各个方面，包括建立立法和制度框架，开展科技能力建设，以便设计和实施基于风险的食物安全管理计划。此外，66 个国家已通过与其粮农组织/世卫组织食品安全主管部门国际网络合作，加强了自身的食品安全应急和应对能力。在世卫组织的《国际卫生条例》框架下，食品安全是各国能力建设

<sup>9</sup> <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>; <http://www.who.int/nutrition/gina/en/>。

<sup>10</sup> <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>。

<sup>11</sup> <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>; <http://www.fao.org/3/a-ms430e.pdf>。

工作的支柱，已在其“监测与评价”框架中对各国的国家食品安全指标进行了更新。

27. 正在各国实施产品再配方措施(强制或自愿)。至少 36 个国家<sup>12</sup> 报告称自己正在采取措施，通过再配方规定或禁止反式脂肪酸的规定来减少和禁止在食品中使用反式脂肪酸，63 个国家<sup>13</sup> 已执行政策，通过食品再配方减少盐的摄入量。<sup>14</sup> 此外，71 个国家已对小麦进行了强化，106 个国家对盐进行了碘强化，41 个国家对油进行了维生素 A 或碘强化。粮安委闭会期间曾于 2017 年 5 月就“健康食物环境和健康膳食扶持政策影响评估”举办了一次活动，侧重于强调影响评估工具如何帮助决策者分析当前形势以及政策对食物环境和膳食可能产生的潜在影响。

## 2. 能提供全民覆盖、必需的营养行动的统一卫生体系

28. 通过基础卫生保健服务提供的最常见干预措施为有关母乳喂养的咨询服务(159 个国家)和有关辅食喂养的咨询服务(144 个国家)。通过卫生体系提供的其它主要干预措施包括为孕妇或非孕期育龄妇女补充铁或铁/叶酸(121 个国家)，为 5 岁以下儿童补充各种微量元素：维生素 A(76 个国家)、铁(41 个国家)、锌(38 个国家)、多种微量元素粉剂(52 个国家)。69 个国家还开展了驱虫计划。此外，81 个国家还将营养问题纳入艾滋病防治计划，67 个国家将其纳入肺结核防治计划。

## 3. 社会保护和营养教育

29. 42 个国家通过社会保护来解决营养问题，38 个国家实施了有条件现金转移计划。

30. 在营养教育方面，151 个国家已制定有关健康膳食的咨询计划，148 个国家已开展媒体宣传活动；153 个国家已制定学校健康和营养计划，其中 94 个国家启动了营养教育；116 个国家已制定膳食指南。尽管有 121 个国家正在实施营养标签工作，但仅有 35 个国家实施在包装正面贴标签的做法。<sup>15</sup> 58 个国家已将食品安全纳入营养政策，以推广“提高食品安全五要素(Five Keys to Safer Food)”等做法。

31. 粮农组织的农村扶贫计划采取因地制宜的战略，通过政策建议、能力建设、信息系统和循证知识工具，支持各国加强社会保护体系，以改善农村生计，加强农村贫困人口管理风险的能力。

<sup>12</sup> <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>; <http://www.fao.org/3/a-ms430e.pdf>。

<sup>13</sup> 根据世卫组织通过 2017 年非传染性疾病进展监测开展的国别能力调查。

<sup>14</sup> <http://who.int/ncds/management/best-buys/en/>。

<sup>15</sup> <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>; <http://www.fao.org/nutrition/education/food-dietary-guidelines/en/>。

#### 4. 通过贸易和投资改善营养

32. 据世界贸易组织(世贸组织)的“关税下载数据库”<sup>16</sup> (包含约 150 个国家的关税信息)显示,绝大多数国家一直对进口食品和饮料征收关税。然而,各国采用的关税水平存在极大差异,很多并未考虑到营养相关目标。世贸组织还建有“技术性贸易壁垒信息管理系统”<sup>17</sup> 和“卫生与植物卫生措施信息管理系统”,<sup>18</sup> 针对可能会对贸易产生影响的各种国内法规发出通报。2016 年和 2017 年,共就新出台或新修改的营养相关法规发出约 100 次通报。

33. 粮安委和联合国营养问题常设委员会在 2016 年 6 月就“贸易与营养:机遇与风险”共同举办了一次粮安委闭会期间活动,以提高各方对贸易和价值链背景下健康膳食的共同认识。该次活动突出强调在加强贸易政策和营养行动之间一致性方面面临的机遇与制约,从不同视角、根据不同经验展示贸易与营养之间的联系。

34. 在粮安委于 2017 年 5 月为推动“营养十年”、第二届国际营养大会承诺以及《2030 年议程》的落实而召开的一次闭会期间活动上,5 个国家分享了它们在通过投资粮食系统来促进改善营养和人民健康方面的做法,通过具体实例说明不同利益相关方如何在不同情形下通过专项投资打造更加健康的粮食系统。

35. 粮农组织/世卫组织食品法典委员会的各项标准是世贸组织各项协定的国际参考标准,该委员会仍在继续制定新的食品安全和营养标准。2016 年,粮安委设立了一个工作组,负责处理食品链中的抗菌素耐药性问题。

#### 5. 为各年龄段的营养提供安全、有利的环境

36. 129 个国家建议坚持 6 个月的纯母乳喂养,100 个国家继续建议坚持母乳喂养至两岁或两岁以上。然而,只有 12%的婴儿出生在被确定为“爱婴”的医疗机构中。虽然已有 135 个国家在新颁布的法律措施中纳入了《国际母乳代用品销售守则》中的一部分规定,但仅有 39 个国家纳入了全部或大多数规定。目前,77 个国家发放 14 周的产假现金津贴,金额相当于原薪酬的至少三分之二。

37. 目前,56 个国家在自己的计划或政策中纳入了在工作场所营造健康食物环境的行动,35 个国家针对医院出台此类规定,153 个国家针对学校出台此类规定,但仅有 72 个国家针对学校制定了明确的食物和饮料标准。仅有 44 个国家正在着手解决少女低体重和/或贫血问题。

#### 6. 强化营养治理和问责

38. 为确保相关国家战略、政策、规划和计划连贯一致,并统筹国家资源来实现营养目标,需要建立部门间机制来监督和监测实施和问责工作。147 个国家已制定一项或多项由多个利益相关方参与的部门间协调机制,由农业部(25 个国家)、

<sup>16</sup> <http://tariffdata.wto.org/Default.aspx?culture=en-US>。

<sup>17</sup> <http://tbtims.wto.org/>。

<sup>18</sup> <http://spsims.wto.org/>。

卫生部(103 个国家)或总理或总统办公室(38 个国家)负责牵头。61 个国家将私营部门纳入了此类机制, 强调必须采取强有力的保障措施来避免利益冲突。

## 四. “营养十年”引发的行动

### 1. 政府的承诺

39. 在 2017 年 5 月的世界卫生大会第 70 届会议上, 巴西成为首个在“营养十年”框架下做出具体高起点承诺的国家, 其重点为扭转肥胖趋势。巴西卫生部长宣布, 将在 41 项政策措施的支持下, 在 2019 年前落实 3 项 SMART 承诺。在 2017 年 10 月的粮安委活动上, 承诺的数量被增至 38 项。巴西承诺要促进高营养、多样化食物的可持续生产与获取, 构建家庭农业; 促进和保护人们获得充足、健康食物的权利, 控制和预防营养不良带来的不良健康影响(包括将成人的软饮料和人造果汁经常性消费量降低至少 30%, 将经常性食用水果蔬菜的成人比例提高至少 17.8%, 阻止成人肥胖率的增长); 促进全民获取充足、营养的食物, 重视面临粮食不安全和营养不良的家庭和人群、传统人群和社区以及其他弱势社会群体; 增加水的供应量, 在不同环境下针对所有年龄段人群宣传健康膳食; 在国际层面加强粮食安全和营养治理, 为倡导粮食主权和人类充足食物权的各项举措提供支持。<sup>19</sup> 巴西将在 2019 年前落实以上各项承诺。

40. 在世界卫生大会第 70 届会议上对“营养十年”做出具体承诺的第二个国家是厄瓜多尔。卫生部副部长宣布了 5 项承诺和配套的 15 项政策措施, 其长期目标是改善和保障所有厄瓜多尔人民的健康和福祉。厄瓜多尔承诺要打造有利于人民健康的环境; 推广母乳喂养; 为孕妇、5 岁以下儿童、学龄儿童提供全面早期卫生服务, 侧重于健康教育; 促进社区参与和采取跨部门行动。<sup>20</sup> 厄瓜多尔将在 2025 年前落实以上各项承诺。

41. 2017 年 11 月, 在意大利米兰召开的全球营养峰会上, 共募集了 34 亿美元资金用于应对全球营养不良危机, 其中包括 6.4 亿美元新增资金。重要的是, 一些国家在做出的承诺中提出要为此项工作提供国内资金, 这些国家有科特迪瓦、萨尔瓦多、印度、马达加斯加、尼日尔、尼日利亚和赞比亚等。

### 2. 联合国各机构的贡献

42. 粮农组织已将营养纳入其《战略框架》的主流, 使之成为该组织的一项跨部门主题, 并按照“营养十年”和第二届国际营养大会的要求, 将粮食系统作为解决所有形式营养不良的一种可持续方法。与“营养十年”、第二届国际营养大会和可持续发展目标 2 相关联的粮农组织《气候变化战略》<sup>21</sup> 于 2017 年 7 月正式通过, 它将引导粮农组织采取行动, 将粮食安全和营养问题更好地纳入气候变化国际议程, 确保粮食安全和营养问题能在气候变化相关国际论坛上得到合理重视。

<sup>19</sup> <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/commitments/1394>。

<sup>20</sup> <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/commitments/1421>。

<sup>21</sup> <http://www.fao.org/3/a-i7175e.pdf>。

粮农组织向 90 多个国家提供了技术支持，侧重于将基于粮食的方法纳入多部门营养战略，将营养问题纳入农业政策和投资计划，在学校中重视粮食和营养以及营养教育。粮农组织和世卫组织正努力通过创建全球个人食物消费数据库，进一步填补全球膳食数据空白。粮农组织已审查了约 50 份世界银行在各国的农业投资计划设计方案，以评价各国在落实将营养问题纳入农业投资活动的承诺方面取得的进展。审查工作所获取的经验教训已纳入有关营养敏感型农业和粮食系统的在线学习模块。粮农组织还支持各国和各区域经济共同体制定和实施了共 18 项国际贸易协议。<sup>22</sup>

43. 世卫组织已将“营养十年”及多项营养指标纳入自身的《2019-2023 年第 13 个工作总规划》草案，并制定了新的 2016-2025 年营养战略。2016-17 年，世卫组织制定了有关健康饮食和有效营养干预措施的循证指南，并为近 90 个国家提供了政策与规划方面的指导，聚焦于成功的营养政策制定工作、关键营养行动指导以及技术支持，以衡量和报告营养指标，加强监测系统。此外，14 个国家通过研讨会获得了有关儿童肥胖问题的支持。世卫组织的终止儿童期肥胖症委员会提出了六套建议，以加速行动，在生命全过程中预防肥胖。<sup>23</sup> 世卫组织还推动就营养问题提出循证指南和建议，用于帮助食品法典委员会制定和更新营养和食品标签相关标准和准则，确保食品法典委员会在工作中考虑到营养不良双重负担带来的日益加重的问题。此外，世卫组织已通过卫生与植物卫生措施委员会推动各方采用国际食品安全标准。<sup>24</sup>

44. 联合国儿基会已承诺通过实施《2018-2021 战略计划》为“营养十年”提供支持。该《战略计划》反映了儿基会为支持《2030 年可持续发展议程》而确立的母婴营养新目标。儿基会将在 120 多个国家实施各项计划，并通过 5 大计划领域应对不同需求和背景，这些领域中包含了 20 项具体结果，将为“营养十年”各项行动领域提供支持。<sup>25</sup> 过去两年，儿基会在 127 个国家中致力于改善儿童、青少年、妇女的营养状况，为确保在社区中面向妇女开展婴儿喂养方面的咨询提供了技术和规划支持(109 个国家)，为在主食中添加铁及其它微量元素提供了支持(86 个国家)，就人道主义危机做出了响应(78 个国家)。共有 2.5 亿名 6-59 月龄儿童接受了两个剂量的维生素 A 补充，超过 3 500 万名青少年从预防贫血及其它营养不良相关计划中获益，1 000 万名儿童从家庭食品强化计划中获益，每年超过 300 万名患有重度急性营养不良的儿童入院治疗。儿基会编写了首份有关中低收入国家 2 岁以下儿童辅食和喂养质量的全球报告，在同行评审期刊上发表了 100 篇论文，从 110 个国家收集了计划覆盖情况相关数据。

<sup>22</sup> 粮农组织对“营养十年”的贡献参见 <https://www.unsdsn.org/uploads/web/news/FAO-s-contribution-to-the-Decade.pdf>。

<sup>23</sup> <http://www.who.int/end-childhood-obesity/publications/echo-report/en/>。

<sup>24</sup> 世卫组织对联合国“营养十年”(2016-2025 年)的贡献参见 <https://www.unsdsn.org/uploads/web/news/WHO-contribution-to-the-Nutrition-Decade-final.pdf>。

<sup>25</sup> 联合国儿基会对“营养十年”的贡献参见 <https://www.unsdsn.org/uploads/web/news/UNICEF-commits-to-the-Nutrition-Decade.pdf>。

45. 世界粮食计划署(粮食署)新的“营养政策(2017-2021年)”为营养方面的投资提供了指导,此项政策简要介绍了粮食署为支持各国落实实现消除一切形式营养不良(包括营养不足(消瘦、发育迟缓、微量元素缺乏症)和超重)的可持续发展目标相关承诺而开展的全球性工作。虽然紧急情况下的营养支持依然是粮食署的工作重心,但该项政策还提出了一种改善营养的综合方式,同时考虑营养食品的供应、获取、需求和消费情况,以实现为各年龄段弱势群体提供充足、健康膳食的目标。在“营养十年”全过程中,粮食署将致力于与世卫组织、儿基会、粮农组织、农发基金以及其他联合国机构联手合作,充分利用现有的协同合作关系,共同在最不发达国家乃至全世界范围内就营养取得结果。<sup>26</sup> 粮食署通过支持各国制定和实施旨在消除一切形式的营养不良的国家计划和政策,每年让 7 000 多万粮食不安全的弱势群体受益。

46. 农发基金的《2016-2025年战略框架》提出了自身对《2030年议程》的贡献,并确立了自身与“营养十年”的联系。作为一家专门关注小农和农村贫困人口需求的联合国专门机构和国际金融机构,农发基金致力于通过将扎实的技术知识与政府所需要的资金相互结合,在营养敏感型农业和农村发展方面开展持续有效的投资,借此改善营养状况。鉴于农发基金具有比较优势,它一定会给“营养十年”做出巨大贡献,尤其在通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食(行动领域 1)和通过贸易和投资改善营养(行动领域 4)等方面。<sup>27</sup> 营养工作是农发基金做出的机构承诺中的一项重要内容,已在其营养行动计划(2016-2018年)中明确阐述。农发基金截至 2018 年已批准的项目中,半数(50%)为营养敏感型,全部(100%)“国家战略机遇计划”都包含一个有关营养的专门章节,为各国实现营养问题主流化提供指导。

47. 联合国人道主义事务协调办公室就“营养十年”做出的承诺遵循了其协调、信息管理、宣传、政策与人道主义资金援助等核心职能。这些承诺具体包括在出现急性营养不良和饥荒等严重状况时扩大全球宣传工作;帮助人们获取更好的保护;为改善人道主义背景下的营养状况筹措资源;推动就应急防备开展伙伴合作,加强人道主义背景下与营养有关的领导工作,将其作为国家层面的一项集体成果。<sup>28</sup>

48. 联合国营养问题常设委员会(营养问题常设委员会)正在发挥自身作用,为联合国的“一体行动”行动提供支持,主要工作包括协助最大限度加强联合国在营养问题上的政策一致性和宣传;支持联合国系统开展统一、负责任的交付;探讨新出现的营养相关问题;推动联合国全系统知识共享。为保证“营养十年”实现长期结果,必须采取前瞻性思维,同时适应不断演变的营养形势。营养问题常设委员会正在努力推动研究界参与其中,以填补知识空白。委员会还在各成员国的

<sup>26</sup> 粮食署与“营养十年”的关系参见 <https://www.unscn.org/uploads/web/news/WFP-and-the-Decade-of-Action-on-Nutrition-Final.pdf>。

<sup>27</sup> 农发基金与“营养十年”的关系参见 <https://www.unscn.org/uploads/web/news/IFAD-and-the-Decade-of-Action-on-Nutrition.pdf>。

<sup>28</sup> 联合国人道主义事务协调办公室的“承诺概要”参见 <https://www.unscn.org/uploads/web/news/DECADE-COMMITMENTS.pdf>。

政府间决策论坛间建立相互联系，便于自身积极参与所有相关论坛，确保营养问题主流化。委员会题为《全球营养治理和联合国营养问题常设委员会的作用》的文件详细、全面介绍了营养领域中各相关行动方。题为《把营养纳入联合国发展援助框架指导性说明》的文件则为联合国各国家工作队提供了更有用的工具，帮助他们将营养问题纳入自身的规划工作，同时体现“共同国别分析”过程中发现的营养相关风险与机遇。《营养问题常设委员会第 42 期新闻：聚焦营养十年》<sup>29</sup>是一份旗舰性出版物，它通过一系列文章，阐述了“营养十年”如何提供了一个机会窗口，推动多部门联手行动，加强所有行动方之间的协调，以实现改善营养的目标。

49. 联合国非传染性疾病预防机构间工作组于 2016 年创建了一个营养主题工作小组，由营养问题常设委员会负责协调。该小组侧重于提高政策一致性，尤其是与食物环境相关的政策，该领域涉及消费者做出的饮食选择，并在很大程度上受到多个行动方和多种因素(贸易、标签、价格、加工等)的影响。小组还希望将营养问题纳入机构间工作组的其它工作领域(如环境、体力活动)。通过在学校环境中采取行动来消除儿童期肥胖症是小组最初的一项工作重点，小组将为 2018 年召开的第三届非传染性疾病预防高级别会议提供支持。

### 3. 非国家行动方的贡献

50. 民间社会组织和私营部门代表的积极参与，尤其是通过民间社会机制和私营部门机制的参与，已为“营养十年”相关磋商工作带来了附加值。他们做出的各类相关贡献已在营养问题常设委员会出版物《聚焦营养十年》中做了介绍。

51. 此外，民间社会机制和私营部门机制各成员已纷纷开始使自己做出的 SMART 承诺正式化。由于这些承诺都是对政府营养重点的支持，各成员还劝导自己的驻各国团队将这些承诺做为切入工具，动员各国政府做出自己的承诺。例如，一个由公益型民间社会组织和社会运动组成的、曾积极参与了第二届国际营养大会相关进程并继续推动会议后续行动的平台提交了一份集体立场“宣言”，突出强调“营养十年”的推进原则、各方的期望以及参与方式。<sup>30</sup> 世界肥胖联盟已将面向儿童的高脂肪、高糖和/或高盐食品推销作为工作重点，以打造更加健康的城市，为肥胖症提供治疗。

### 4. 多利益相关方举措

52. “加强营养运动”的参与方目前包括 60 个国家和 3 个印度的邦。该运动已新出台了《2016-2020 年战略》，提出到 2030 年实现“免于一切形式营养不良的世界”这一愿景，与世界卫生大会提出的六大全球营养目标以及两大膳食相关非传染性疾病预防目标相对接。该项战略侧重于支持“加强营养运动”各成员国维护有利的政治环境，重视和落实与一整套共同结果相配套的有效的营养行动。2017 年

<sup>29</sup> <https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-News42-2017.pdf>。

<sup>30</sup> 民间社会有关“营养行动十年”的“宣言”参见 <https://www.unscn.org/uploads/web/news/EN-Civil-Society-Manifesto-on-DoA-on-Nutrition-Advanced-Draft.pdf>。

11月7-9日，加强营养运动全球大会首次在成员国科特迪瓦召开。来自“加强营养运动”所有60个成员国及各网络的共约900名代表回顾了在应对营养不良领域所取得的进展，并相互交流了创新和良好做法。

53. 为“加强营养运动”提供支持的利益相关方网络正在不断扩大。加强营养运动联合国网络(UNN)致力于加强联合国在支持各国营养行动方面的一致性、协调和统一性，开展多部门营养治理和规划方面的能力建设，为多利益相关方协调平台的运作提供支持。2016年，加强营养运动联合国网络共有700多名工作人员专门负责在“加强营养运动”成员国开展营养工作，其中大部分为本国人员。该网络为“营养十年”所有行动领域提供支持，包括SMART目标的制定。

54. 《可持续消费和生产十年框架》下的“可持续粮食系统计划”是一项多利益相关方项目，旨在加速实现向更加可持续粮食系统的转型。目前正在就将营养和非传染性疾病相关问题纳入《十年框架》的“可持续粮食系统计划”开展工作，从而在可持续生产与可持续、健康消费之间建立起联系。

## 5. 行动网络

55. 挪威在2017年6月的海洋会议上宣布，在“营养十年”伞形框架下建立“海洋和内陆水域可持续食品促进粮食安全和营养全球行动网络”，<sup>31</sup>同时作为对可持续发展目标的直接后续行动。挪威政府邀请了感兴趣的国家参与此项行动网络，充分考虑海洋未来满足世界很大一部分食物需求的潜力，加大力度重视通过渔业及水产养殖业来改善全球粮食安全和营养。

56. 2017年10月在乌拉圭蒙得维的亚举办的全球非传染性疾病大会上又宣布了另外两个区域性网络，它们分别为：由智利牵头的“美洲健康饮食环境行动网络”和由斐济主办的“终止儿童肥胖症太平洋行动网络”。这两个网络的重点工作包括推动和分享以下经验：对含糖饮料的财政干预，在包装正面贴标签，限制面向儿童推销食品和非酒精饮料，在儿童较为集中的学校及其它场所供应和宣传健康饮食。以上两个网络都已召开工作组临时会议，以确定今后两年的重点活动，同时确定网络成员构成和治理原则。大会通过了《有关将非传染性疾病预防作为可持续发展重点的2018-2030年蒙得维的亚路线图》，<sup>32</sup>特别承诺要通过制定准则与建议来支持和鼓励健康、可持续饮食。

57. 2016年，“粮食网络联盟”在《米兰城市粮食政策契约》(MUFPP)框架下成立。该项契约于2015年通过，全球已有160多个国家签署该契约，旨在由各城市共同做出承诺，在城市层面发展可持续粮食系统，为所有人提供高营养、多样化、低价格的食物，从而为实现第二届国际营养大会各项承诺、可持续发展目标项下的健康和营养具体目标以及“营养十年”目标做出贡献。该联盟致力于促进国家、区域、国际城市网络之间开展协同合作，成为各方共享信息的中心。其它

<sup>31</sup> <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/action-network/>。

<sup>32</sup> <http://www.who.int/conferences/global-ncd-conference/Roadmap.pdf?ua=1>。

类型网络包括：C40 城市气候领导联盟的粮食系统网络；由主要欧洲城市组成的欧洲城市网络(EUROCITIES)；意大利的世卫组织“健康城市”网络。

58. 应“萨摩亚途径”的呼吁，<sup>33</sup> 粮农组织与联合国经济和社会事务部以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级别代表办公室一道，牵头制定了《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》，<sup>34</sup> 于 2017 年 7 月在粮农组织大会上正式推出。此项计划是一份指导性文件，它明确提及第二届国际营养大会、可持续发展目标 2 和“营养十年”，目的是促使各国政府、私营部门、民间社会、国际组织和其它发展伙伴开展协调，加快采取行动，全面遏止和扭转不断加剧的粮食安全和营养危机。

## 五. 对《营养十年工作计划》各行动领域的宣传和倡导

59. 为提高各方对营养不良问题的认识，为第二届国际营养大会和“营养十年”提出的改善营养目标争取支持，西班牙王后莱蒂齐亚和莱索托国王莱齐耶三世被指定为营养问题特别大使。此外，还在“营养十年”背景下为应对营养不良开展了其它活动，包括各种论坛及会议、报告及出版物、决议、建议。

### 1. 论坛及会议

60. 2016 年 10 月，粮安委决定扩大自身在促进营养方面的作用。为此，粮安委通过了一项框架，以加大对全球抗击一切形式营养不良事业的贡献。按照其职责，该框架为政府间和多利益相关方讨论营养问题提供了一个全球性平台。<sup>35</sup>

61. 2017 年 10 月，粮安委再次重申了扩大自身营养工作的决定，按照《营养十年行动计划》为全球营养领域的协调和政策一致性提供一个平台，同时要求营养问题开放工作组于 2019 年制定出有关粮食系统和营养的自愿准则。<sup>36</sup> 该准则应以粮安委粮食安全和营养高级别专家组(高专组)编写的 2017 年《营养和粮食系统》<sup>37</sup> 报告为基础，该份报告曾要求粮安委考虑就通过改善食物环境促进健康膳食制定相关自愿准则。

62. 2016 年 12 月，粮农组织和世卫组织在罗马共同主办了“可持续粮食系统促进健康饮食和改善营养国际研讨会”，强调通过供给侧和需求侧政策及措施帮助人们更好地获得健康饮食；提高消费者做出健康饮食选择的能力；采取措施强化粮食系统内的问责、抵御能力和公平。研讨会增进了各国政府与其它利益相关方的合作，共同寻求创新性解决方案，确保粮食系统能提供健康饮食，从而改善营养和健康。在最后一次会议上，各国代表和其它关键利益相关方就《营养十年工

<sup>33</sup> <http://www.undocs.org/A/CONF.233/10>。

<sup>34</sup> [www.fao.org/3/a-i7297e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i7297e.pdf)。

<sup>35</sup> “粮安委参与推进营养工作”，文件 CFS 2016/43/9。

<sup>36</sup> 文件 CFS 2017/44。

<sup>37</sup> 高专组，《营养和粮食系统》，罗马，2017。 [www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/hlpe/hlpe\\_documents/HLPE\\_Reports/HLPE-Report-12\\_EN.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-12_EN.pdf)。

作计划》草案展开讨论，做出 SMART 承诺，并提出新的合作方式，以抓住“营养十年”带来的机遇。

63. 为帮助各区域因地制宜规划愿景，共召开了五次区域研讨会，<sup>38</sup> 目的是了解各自在可持续粮食系统促进健康饮食和改善营养方面的现状和挑战；交流各自区域中粮食系统的关键特征及其对饮食习惯的影响；探讨有助于通过粮食系统方法解决营养问题的区域政策进程和经验教训；按照第二届国际营养大会《行动框架》和《营养十年工作计划》采取政策行动。

64. 由泛美卫生组织主办的“解决儿童肥胖问题——推动实施联合国营养行动十年拉丁美洲区域会议”于 2017 年 3 月在巴西召开，会议鼓励本区域各国积极为“营养十年”开展协调，特别注重儿童期肥胖问题。与会国家根据各自的国家计划就如何制定 SMART 承诺提出了想法，并就潜在合作机制开展了讨论，比如由国家牵头的行动网络。

65. 在筹备高级别政治论坛(HLPPF)2017 年会议时，联合国经济和社会事务部、粮农组织、农发基金和粮食署于 2017 年 6 月在纽约组织了一次专家组会议，回顾在实现可持续发展目标 2 方面取得的进展。会议重申，要实现可持续发展目标 2，就必须统筹兼顾实现从生产到消费的整个粮食系统转型，从而提高系统的可持续性、包容性和对气候变化的抵御能力，并为生产、获取和消费安全、营养的食品提供支持。在“营养十年”伞形框架下做出的 SMART 政策和资金承诺将是实现可持续发展目标 2 的关键。

66. 2017 年 7 月，粮农组织大会通过了一项决议，决定与世卫组织共同向联大提议，将每年 6 月 7 日定为“世界食品安全日”。

67. 高级别政治论坛 2017 年会议最终发布了一份题为“通过促进可持续发展、扩大机遇和应对相关挑战，消除贫困的所有形式和方面”的部长宣言，<sup>39</sup> 强调贫困依然是饥饿的主要根源，对卫生事业的投资有助于消除贫困、饥饿和营养不良，并承诺要“消除贫困和饥饿，保障各地不同年龄段人民的生活”。在高级别政治论坛 2016 年和 2017 年会议上介绍了一份题为“经济及社会理事会各职能委员会和其它政府间机构及论坛自愿提交报告汇总”的文件。<sup>40</sup> 这些报告为“营养十年”提供了有用的信息，它们突出表明，从全球范围内受影响的人数看，营养不良问题已成为比饥饿问题更严重的问题，它与不平等和粮食系统的可持续性有着密切关联，且在抗击营养不良过程中会涉及到复杂的政治、经济、社会、环境等因素。因此，应在农业发展政策和战略中将营养问题主流化，解决卫生系统薄弱问题最为重要。

<sup>38</sup> 拉丁美洲及加勒比(圣萨尔瓦多，2017 年 9 月 5-7 日)，亚太(曼谷，2017 年 11 月 10-11 日)，非洲(阿比让，2017 年 11 月 16-17 日)，欧洲及中亚(布达佩斯，2017 年 12 月 4-5 日)，近东及北非(马斯喀特，2017 年 12 月 11-12 日)。

<sup>39</sup> 文件 E/2017/L.29-E/HLPPF/2017/L.2。

<sup>40</sup> 文件 E/HLPPF/2016/5 和 E/HLPPF/2017/3。

68. “为‘营养十年’做出更多承诺——世卫组织东地中海区域中等收入国家应对肥胖问题分区域会议”于2017年9月在约旦安曼召开，会上该区域7个国家共同讨论和规划了自己在减轻儿童肥胖问题上的重点行动和与“营养十年”相关的SMART承诺。

69. 世卫组织西太平洋区域委员会于2017年10月决定通过与成员国密切协商，在世界卫生大会相关决议的指导下，就保护儿童免受食品营销的不良影响制定一份区域行动计划，其中包括有关第二届国际营养大会和“营养十年”的相关内容。<sup>41</sup>

70. 2017年11月4日，英国及加拿大政府、比尔和梅琳达·盖茨基金会、世卫组织、粮农组织和其它伙伴方于七国集团卫生部长会议期间，以“营养促增长”倡议下已经开展的活动为基础，共同在意大利米兰举办了全球营养峰会。峰会回顾了各方做出的营养承诺，并宣布了新的承诺，以加快采取全球行动，消除所有形式的营养不良。七国集团卫生部长公报对米兰全球营养峰会做出的新政策及资金承诺表示认同，并呼吁在“营养十年”背景下通过粮食系统为健康、可持续的膳食提供支持。

71. 2017年6月，在EAT基金会召开的斯德哥尔摩粮食论坛上，500多名科学界、政界、商界和民间社会领袖就如何利用粮食系统在地球上实现可持续性、健康、安全和公平交流了想法。2017年10月，EAT基金会还在印度尼西亚雅加达主办了首次亚太区域会议。在两次会议上，全会均将“营养十年”作为重点内容。

## 2. 报告

72. “营养十年”的目标和价值已在多份报告和出版物中得以强调，部分内容如下。

73. 粮农组织和泛美卫生组织共同发布了《2016年拉丁美洲及加勒比地区粮食和营养安全全景报告》，<sup>42</sup> 作为一项与“营养十年”相关的第二届国际营养大会后续行动。报告指出，该区域23%的人口受到肥胖问题的困扰，约58%的人口超重，并呼吁通过协调一致的政策和行动，解决该区域的肥胖问题。随后发布的《2017年拉丁美洲及加勒比地区粮食和营养安全全景报告》发现，<sup>43</sup> 该区域的食物不足人口增加了6%，相当于增加了240万人，如果这一趋势继续下去，该区域将无法实现到2030年消除饥饿和营养不良的目标。

74. 粮农组织恰巧在“营养十年”启动之时发布的《2017年欧洲及中亚粮食安全和营养状况》<sup>44</sup> 对形势进行了一次深入分析，发现该区域有1430万人在粮食获取意义上仍面临着重度粮食不安全。该区域所有国家中均存在营养不良问题(营

<sup>41</sup> [http://www.wpro.who.int/about/regional\\_committee/68/resolutions/wpr\\_rc68\\_r3\\_protecting\\_children\\_from\\_the\\_harmful\\_impact\\_of\\_food\\_marketing.pdf](http://www.wpro.who.int/about/regional_committee/68/resolutions/wpr_rc68_r3_protecting_children_from_the_harmful_impact_of_food_marketing.pdf)。

<sup>42</sup> <http://www.fao.org/3/a-i6977e.pdf>。

<sup>43</sup> <http://www.fao.org/3/a-i7914e.pdf>。

<sup>44</sup> <http://www.fao.org/3/a-i8194e.pdf>。

养不足、超重和微量元素缺乏), 共有 1.72 亿成人肥胖, 而女性遭受营养不良的风险大于男性, 儿童面临较高的营养不良和肥胖发生率。

75. 2016 年,《全球营养报告》<sup>45</sup> 强调了第二届国际营养大会相关承诺和建议的重要性, 尤其是其对粮食系统问题的重视。2017 年版《全球营养报告》指出,<sup>46</sup> 需要采取与营养相关的行动来实现可持续发展目标, 而只有在所有各项可持续发展目标项下均采取行动, 才能解决造成营养不良的根源问题, 因而呼吁在可持续发展目标整个体系中建立联系, 确保通过 SMART 营养承诺使“营养十年”成为一种“变革性影响”。“非传染性疾病进展监测”在 2017 年就 10 项国家进展指标报告了相关进展, 其中包括减少不健康饮食的相关指标, 以加强问责。

76. 2017 年版《世界粮食安全和营养状况》标志着,<sup>47</sup> 在可持续发展目标和“营养十年”框架下, 就监测世界在消除饥饿和营养不良方面所取得的进展我们已经开启了一个全新的时代。报告借助各种强化指标来定量分析和营养不良, 包括 2 项有关粮食不安全的指标和 6 项有关营养的指标, 从而监测我们在消除饥饿和各种形式营养不良方面取得的进展。

77. 秘书长的两份《农业发展、粮食安全和营养》报告曾分别提交给联大的 2016 年<sup>48</sup> 和 2017 年会议,<sup>49</sup> 其中就如何在可持续发展目标 2 和“营养十年”背景下更好地发挥农业在保障粮食安全和改善营养方面的作用提出了一整套建议。

78. 2016 年 8 月, 农业和粮食系统促进营养全球专家组提出了《通过农业和粮食系统改善营养的建议》,<sup>50</sup> 其中明确提及第二届国际营养大会和“营养十年”。

### 3. 建议及决议

79. 2017 年 5 月, 世界卫生大会第 70 届会议对第 70/259 号决议表示欢迎, 并要求世卫组织总干事与粮农组织总干事联手为各成员国提供支持, 帮助它们制定、强化、实施各国政策、规划和计划来应对营养不良带来的多重挑战, 并召开会议相互交流最佳做法, 包括在“营养十年”框架下考虑做出 SMART 承诺。<sup>51</sup> 世界卫生大会第 70 届会议还批准了《2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划》更新后的附录 3, 就解决不健康饮食的最有效干预措施提出了指导意见。

80. 2017 年 7 月, 粮农组织大会对“营养十年”的宣布表示欢迎, 并鼓励粮农组织进一步支持成员国完全实现全球营养目标。会议还对《营养十年工作计划》的制定表示赞赏。

<sup>45</sup> <http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/130354/filename/130565.pdf>。

<sup>46</sup> [https://www.globalnutritionreport.org/files/2017/11/Report\\_2017.pdf](https://www.globalnutritionreport.org/files/2017/11/Report_2017.pdf)。

<sup>47</sup> <http://www.fao.org/3/a-I7695e.pdf>。

<sup>48</sup> 文件 A/71/283。

<sup>49</sup> 文件 A/72/303。

<sup>50</sup> <http://glopan.org/sites/default/files/ForesightReport.pdf>。

<sup>51</sup> 文件 WHA69.8 - [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA69/A69\\_R8-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA69/A69_R8-en.pdf)。

81. 食物权特别报告员在她通过秘书长转交给联大的 2016 年报告<sup>52</sup> 和 2017 年报告中,<sup>53</sup> 均就尊重、保护、实现充足的食物和营养权提出了建议。特别报告员强调,“营养十年是确保在人权框架下为解决营养不良采取连贯、包容、透明行动的一个独特机遇”。

82. 联大 2016 年和 2017 年通过的与“营养十年”有关联的营养相关决议包括:(a) 鼓励成员国和相关方在实现包括可持续发展目标和第二届国际营养大会各项承诺在内的国际发展目标时对农业发展、粮食安全和营养给予应有的考虑的两项决议;<sup>54</sup> (b) 在承认全球营养目标和与营养相关的可持续发展目标重要性的前提下重申人人有权获得安全、充足、营养食物的两项决议。<sup>55</sup> 第 72/238 号决议特别对已经就“营养十年”做出承诺的各成员国及联合国机构表示感谢,并鼓励所有相关方为“营养十年”的落实提供积极支持,包括做出承诺和建立行动网络。

## 六. 结论和展望

83. “营养十年”的实施工作一直在积极展开。为此,已通过一个包容、合作进程制定了一份《工作计划》。虽然全球营养目标尚未完全实现,但在落实各国承诺方面已取得一定进展。几乎所有国家都已制定与营养相关的政策,政策通常针对各种形式的营养不良。然而,营养问题却不一定被明确列为国家部门性政策或发展计划中的目标。为统一一致地实现各项营养目标,已建立跨部门协调机制,其中往往包括多个利益相关方。但整体而言,应进一步扩大实施工作,增加对营养的投资,强化政策一致性,更重要的是,做出更多国家层面的承诺。

84. 各国可考虑就那些已经积累了一定经验但仍未大规模实施的政策措施开展行动,尤其是:粮食系统行动领域,消除食品中的反式脂肪酸;卫生系统行动领域,扩大对重度急性营养不良治疗工作的覆盖面,提高医疗机构的护理质量,宣传、保护、支持母乳喂养;社会保护行动领域,对社会支持系统进行调整,以促进健康饮食;贸易和投资行动领域,使公共投资、基础设施建设和农业补贴更有针对性,以改善饮食质量;对营养有利的环境行动领域,在所有公共机构中提供高营养食品;治理行动领域,国家高层领导人积极参与,确保做出充分承诺。

85. 2017 年全球营养峰会作为“营养促增长”项下的一项活动在米兰成功举办后,世卫组织和粮农组织将与日本政府联手在 2020 年举办新一次会议。

86. “营养十年”为邀请除传统营养行动方以外更多行动方参与营养工作提供了机遇。城市网络尤其可能为之做出重大贡献。但尚未为私营部门发掘出足够的参与方式和机遇。

<sup>52</sup> 文件 A/71/282。

<sup>53</sup> 文件 A/72/188。

<sup>54</sup> 文件 A/RES/71/245 和 A/RES/72/173。

<sup>55</sup> 文件 A/RES/71/191 和 A/RES/72/238。

87. 应寻求与妇女儿童健康、人权、水资源相关群体以及气候变化相关群体建立更多联系。将与“2018-2028 水资源促进可持续发展国际行动十年”以及“2019-2028 联合国家庭农业十年”(文件 [A/RES/72/239](#))建立合作关系。此外还将与 2018 年召开的第三届非传染性疾病高级别会议以及 2019 年召开的全民健康覆盖高级别会议建立联系。要想扩大此类伙伴关系，就必须采取创新、有效、灵活的治理方式，同时避免设立新机构。

88. 在国家层面已创建跨部门协调机制，以实现连贯一致的营养目标，这些机制往往涉及多个利益相关方。但仍需要探索和推动制定有关所有相关方之间的新型合作模式和有效参与的规则。

89. “营养十年”和第二届国际营养大会呼吁各方加大投资，捐赠方为营养工作提供的资金主要侧重于营养不足。世界银行估计，当前用于解决发育迟缓、重度急性营养不良、纯母乳喂养、妇女贫血等事务的营养针对性干预活动的资金每年有 29 亿美元来自各国政府，10 亿美元来自捐赠方。为充分实现世界卫生大会目标，未来十年每年应追加资金 70 亿美元。各国政府应认真考虑用于解决各种形式营养不良的具体投资以及政府对不同部门的投资给营养工作带来的影响。

90. 需要对各成员国、联合国系统以及其它利益相关方所做出承诺的质量和目标进行一次分析，包括承诺的形成过程、落实和报告情况，并对不同行动方进行问责。需要进一步明确问责机制，并与可持续发展目标的现有报告机制之间建立起联系。

91. 正如《营养十年工作计划》所预见的那样，应分别在“营养十年”的中期(2020-21 年)和结束时(2025 年)，安排所有利益相关方之间开展开放式、包容性对话，以便对“营养十年”的实施进展进行评估。具体形式和方法将征求各成员国的意见。