

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
7 May 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 163 повестки дня
**Финансирование Смешанной операции
Африканского союза-Организации
Объединенных Наций в Дарфуре**

**Исполнение бюджета Смешанной операции
Африканского союза-Организации Объединенных
Наций в Дарфуре за период с 1 июля 2016 года
по 30 июня 2017 и предлагаемый бюджет на период
с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2016/17 год	1 039 573 200 долл. США
Расходы за 2016/17 год	1 028 134 900 долл. США
Свободный от обязательств остаток за 2016/17 год	11 438 300 долл. США
Ассигнования на 2017/18 год	910 941 200 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2017/18 год ^a	907 040 300 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток ассигнований на 2017/18 год	3 900 900 долл. США
Предложение, представленное Генеральным секретарем на 2018/19 год	782 590 500 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2018/19 год	(11 233 600 долл. США)
Рекомендация Консультативного комитета на 2018/19 год	771 356 900 долл. США

^a Оценка по состоянию на 28 февраля 2018 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые представили ему дополнительную информацию и разъяснения, а затем — письменные ответы, полученные им 2 мая 2018 года. Перечень документов, изученных Комитетом, и документов, использованных им в справочных целях при рассмотрении им вопроса о финансировании ЮНАМИД, приводится в конце настоящего доклада. Замечания и рекомендации Комитета в отношении сквозных вопросов, связанных с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, содержатся в его докладе по этим вопросам ([A/72/789](#)). Основные замечания и рекомендации Комиссии, касающиеся конкретно ЮНАМИД, рассматриваются в пункте 4 ниже.

II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года

2. В своей резолюции [70/284](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 039 573 200 долл. США брутто (1 015 090 200 долл. США нетто) на содержание ЮНАМИД в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года. Объем расходов за этот период составил в общей сложности 1 028 134 900 долл. США брутто (1 004 208 000 долл. США нетто), что отражает показатель освоения бюджетных средств в размере 98,9 процента. Образовавшийся свободный от обязательств остаток в сумме 11 438 300 долл. США составляет в валовом выражении 1,1 процента от суммы ассигнований, что является совокупным результатом: а) меньшего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по категории гражданского персонала (5 120 400 долл. США, или 2,0 процента) и по категории оперативных расходов (8 434 600 долл. США, или 3,8 процента); и б) большего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по категории военного и полицейского (2 116 700 долл. США, или 0,4 процента). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Операции за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/687](#)).

3. В докладе об исполнении бюджета указано, что в течение периода 2016/17 года были перераспределены средства на общую сумму 2 132 300 долл. США из группы III «Оперативные расходы» в группу I «Военный и полицейский персонал» (там же, пункт 85). С замечаниями Консультативного комитета в отношении информации, представленной в докладе об исполнении бюджета по отдельным статьям расходов, можно ознакомиться в соответствующих частях раздела, посвященного рассмотрению предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/794](#)) в разделе IV ниже.

4. При рассмотрении доклада Генерального секретаря о финансировании ЮНАМИД Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II). В своем докладе Комиссия представила замечания и рекомендации, касающиеся Операции, по следующим вопросам: а) структуры миссии (там же, пункты 515–525; см. пункт 25 ниже); б) расчет стоимости основных средств по стандартным расценкам ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 20–21; см. пункт 5 ниже); в) разница между ассигнованиями и расходами в результате неполного расходования средств (не менее 5 процентов) ([A/72/5 \(Vol. II\)](#),

глава II, таблица II.6); d) показатели использования воздушных судов (там же, таблица II.11); e) Региональное отделение закупок в Энтеббе (там же, пункт 246); f) временные переводы (там же, пункт 288); g) соблюдение установленных требований в заявлениях на оформление поездок (там же, таблица II.16); h) управление транспортными средствами (там же, пункты 347, 349, 351–352 и 356); и i) производство и потребление энергии (там же, пункты 446 и 449; см. пункты 35–38 ниже). **Комитет надеется, что рекомендации Комиссии ревизоров будут выполнены в срочном порядке.**

Расчет стоимости основных средств по стандартным расценкам

5. Консультативный комитет напоминает, что после принятия основанных на методе начисления Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) для представления финансовых ведомостей Организации (резолюция [60/283](#)), данные относительно стоимости зданий, инфраструктурных активов и незавершенного строительства в рамках операций по поддержанию мира собираются для определения сальдо на начало периода с финансового периода 2013/14 года¹. Комиссия ревизоров указывает, что, хотя Организация придерживается методика оценки остаточной восстановительной стоимости в отношении самостоятельно созданных активов², Комиссия рекомендовала, что Организация добивалась принятия к учету фактических расходов на самостоятельно созданные активы, как того требуют МСУГС ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 17–21). Что касается ЮНАМИД, то Комиссия отметила, что неточные данные о темпах завершения строительных работ на двух объектах Операции привели к завышенной балансовой стоимости активов в размере 6 млн долл. США в финансовом периоде 2016/17 года, и что Комиссии подтвердили внесение корректирующей записи на ту же сумму в период 2017/18 года. **Хотя изменение в методологии, рекомендованное Комиссией ревизоров в отношении расчета стоимости основных средств по стандартным расценкам, является сквозным по своему характеру вопросом для всех операций по поддержанию мира, Комитет надеется, что в будущем Операция обеспечит надлежащую отчетность и учет самостоятельно созданных активов.**

III. Информация об исполнении бюджета в текущем периоде

6. Консультативный комитет напоминает, что в соответствии с резолюцией [2296 \(2016\)](#) Совета Безопасности в период с 5 по 17 марта 2017 года Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций был проведен совместный обзор деятельности ЮНАМИД, и рекомендации по итогам стратегического обзора были представлены Совету в специальном докладе Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря ([S/2017/437](#)) от 18 мая 2017 года, то есть после представления первоначального бюджетного предложения Генерального секретаря в отношении ЮНАМИД на 2017/18 год ([A/71/775](#))³. В то же время Генеральная Ассамблея не утвердила ресурсы для ЮНАМИД на весь период 2017/18 года в ожидании представления пересмотренного бюджета на

¹ См. доклад Консультативного комитета относительно седьмого очередного доклада о переходе Организации Объединенных Наций на МСУГС ([A/69/414](#), пункт 6).

² Нынешняя методология рассчитана исходя из расходов, первоначально определенных для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, с коррективами, внесенными для каждой миссии, которые, по мнению Комиссии, могут быть лишь ориентировочными, и она чревата ошибками (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункт 19).

³ Соответствующий доклад Консультативного комитета содержится в документе [A/71/836/Add.7](#).

2017/18 год, но в своей резолюции [71/310](#) постановила уполномочить Генерального секретаря принимать обязательства в связи с обеспечением функционирования Операции в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года на сумму, не превышающую 486 млн долл. США ([A/72/636](#), пункт 8). Впоследствии Генеральный секретарь представил пересмотренную смету на 2017/18 год ([A/72/563](#))⁴, и Ассамблея в своей резолюции [72/259](#) постановила ассигновать сумму в размере 910 941 200 долл. США на период 2017/18 года, включая сумму в размере 486 млн долл. США, ранее утвержденную согласно положениям резолюции [71/310](#).

7. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, то Комитет был информирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2018 года расходы составили 614 760 100 долл. США. В конце текущего финансового периода общий объем расходов прогнозируется на уровне 907 040 300 долл. США в сравнении с ассигнованиями в размере 910 941 200 долл. США, приведя к неполному освоению средств в объеме 3 900 900 долл. США, или 0,4 процента.

8. Консультативному комитету была представлена следующая информация о численности военного, полицейского и гражданского персонала ЮНАМИД по состоянию на 28 февраля 2018 года:

Категория персонала	Запланированная численность ^a	Количество заполненных должностей	Доля вакантных должностей (в процентах)
Военный и полицейский персонал			
Военные наблюдатели	119	101	15,1
Персонал воинских контингентов	10 300	10 421	(1,2)
Полиция Организации Объединенных Наций	1 028	1 002	2,5
Персонал сформированных полицейских подразделений	1 540	1 559	(1,2)
Гражданский персонал			
Штатные должности			
Международные сотрудники	725	673	7,2
Национальные сотрудники-специалисты	176	159	9,7
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	1 782	1 724	3,3
Временный персонал общего назначения			
Международные сотрудники	16	16	—
Национальные сотрудники-специалисты	1	—	100
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	80	78	2,5
Добровольцы Организации Объединенных Наций			
Международные	134	117	12,7
Национальные	4	4	—
Персонал, предоставляемый правительствами	6	6	—

^a Запланированное в утвержденном бюджете на 2017/18 год развертывание персонала на февраль 2018 года в соответствии с поэтапным сокращением военного, полицейского и гражданского персонала Операции (см. пункты 6 и 11 и сноску 5 в настоящем докладе).

⁴ Соответствующий доклад Консультативного комитета содержится в документе [A/72/636](#).

9. Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 12 марта 2018 года общая сумма взносов, начисленных государствам-членам в связи с финансированием Операции с момента ее создания, составила 15 139 469 000 долл. США. Сумма полученных на эту дату платежей составила 14 740 551 000 долл. США, т.е. недополучено 398 918 000 долл. США. По состоянию на ту же дату Операция располагала денежной наличностью в объеме 136 845 000 долл. США, что недостаточно для покрытия трехмесячного оперативного резерва в размере 147 387 000 долл. США (исключая возмещение странам, предоставляющим войска и полицию). **Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призывала все государства-члены выплачивать начисленные им взносы своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (см. резолюцию 70/247).**

10. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что все требования касательно возмещения расходов на воинские контингенты урегулированы вплоть до 31 октября 2017 года, так что по состоянию на 31 декабря 2017 года неоплаченная сумма составила 35 465 000 долл. США. Принадлежащее контингентам имущество аттестовано и оплачено вплоть до 30 сентября 2017 года, и остаток задолженности по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 61 734 000 долл. США. Что касается выплаты компенсации в случае смерти или потери трудоспособности с момента учреждения Операции, то по состоянию на 28 февраля 2018 года по 181 требованию было выплачено 7 723 000 долл. США; 15 требований находились на стадии рассмотрения. **Комитет отмечает большое число неурегулированных требований и выражает надежду на то, что все эти требования будут урегулированы в кратчайшие сроки.**

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

11. Мандат ЮНАМИД был определен Советом Безопасности в его резолюции 1769 (2007). Последнее продление мандата до 30 июня 2018 года было утверждено Советом в его резолюции 2363 (2017). В соответствии с этой резолюцией ЮНАМИД приступила к сокращению своего военного, полицейского и гражданского персонала в два этапа в течение периода 2017/18 года; первый этап завершился 31 декабря 2017 года, а второй должен завершиться 30 июня 2018 года (A/72/636, пункт 10).

12. Консультативный комитет был информирован о том, что Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций будет проведен еще один совместный стратегический обзор деятельности ЮНАМИД (см. пункт 6 выше) с целью рассмотреть новую концепцию миссии со скорректированными приоритетами до продления мандата Операции в июне 2018 года. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено, что группа по совместному стратегическому обзору совершила в апреле 2018 года поездку на места и что она представит свой доклад к 1 июня 2018 года. Стратегический обзор позволит проанализировать стратегические приоритеты Операции, оценить ее географическую сферу охвата и более углубленно рассмотреть ее будущую роль и роль страновой группы Организации Объединенных Наций в деятельности по стабилизации обстановки в Дарфуре. Обзор также позволит взглянуть на конфигурацию и изменения в характере операций ЮНАМИД, включая санкционированную численность военного

и полицейского компонентов, численность и конфигурацию гражданского компонента и уход Операции из секторов или опорных пунктов.

13. Кроме того, Консультативный комитет был информирован о том, что предлагаемый бюджет ЮНАМИД на период 2018/19 года охватывает потребности Операции в течение всего 12-месячного периода (A/72/794), но это не предвосхищает какого-либо решения, которое директивные органы могут принять касательно итогов совместного стратегического обзора мандата Операции.

14. Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке миссии в отношении Операции на период 2018/19 года резюмируются в пунктах 8–38 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете на 2018/19 год (A/72/794).

В. Потребности в ресурсах

15. Предлагаемый бюджет ЮНАМИД на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года составляет 782 590 500 долл. США, что на 128 350 700 долл. США, или 14,1 процента, меньше суммы ассигнований на 2017/18 год. Это является совокупным результатом предлагаемых сокращений по разделам «Военный и полицейский персонал» (106 829 100 долл. США, или 22 процента) и «Гражданский персонал» (24 901 600 долл. США, или 10,2 процента), которые частично компенсируются предлагаемыми увеличениями по разделу «Оперативные расходы» (3 380 000 долл. США, или 1,9 процента). Детальная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализе разницы содержится в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/72/794).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2017/18 год ^a	Предлагаемая численность на 2018/19 год	Разница
Военные наблюдатели	142	142	—
Персонал воинских контингентов	8 593	8 593	—
Полиция Организации Объединенных Наций	960	960	—
Персонал сформированных полицейских подразделений	1 540	1 540	—
Всего	11 235	11 235	—

^a Максимальная утвержденная численность на 2017/18 год по состоянию на 30 июня 2018 года в результате поэтапного сокращения.

16. Предлагаемый объем ресурсов по разделу «Военный и полицейский персонал» на период 2018/19 года составляет 379 484 300 долл. США, что на 106 829 100 долл. США, или 22 процента, меньше ассигнований на 2017/18 год. Это уменьшение отражает сокращения по статье «Воинские контингенты» (95,6 млн долл. США, или 25,5 процента), по статье «Полиция Организации Объединенных Наций» (5,1 млн долл. США, или 10,6 процента) и на сформированные полицейские подразделения (6,2 млн долл. США, или 10,7 процента), что обусловлено главным образом репатриацией военного и полицейского персонала, включая шесть пехотных подразделений, одно медицинское подразделения и два сформированных полицейских подразделения в составе 140 человек

каждое в течение периода 2017/18 года в соответствии с реконфигурацией Операции⁵ (там же, пункты 101–103).

Переоборудование складских помещений

17. Из представленной ему информации Консультативный комитет отмечает предлагаемое увеличение на 349 600 долл. США, или 7,2 процента, по статье расходов на продовольственные пайки для сформированных полицейских подразделений, обусловленное главным образом ассигнованиями на переоборудование складских помещений, в связи с планируемым заключением нового контракта на продовольственное обеспечение в течение периода 2018/19 года. В ответ на его запрос Комитет был информирован о том, что в соответствии с положениями нынешнего контракта ЮНАМИД на продовольственное обеспечение по истечении контракта 1 апреля 2019 года подрядчик передает Операции все объекты, материальные средства и оборудование, которые позднее могут быть переданы новому подрядчику. До передачи новому подрядчику будет необходимо переоборудовать к апрелю 2019 года три складских помещения и обновить соответствующее оборудование, поскольку к этому времени они будут эксплуатироваться на протяжении шести лет в тяжелых климатических условиях, характерных для района миссии. Отмечено, что производительность некоторых материальных средств, непосредственно связанных с безопасностью и качество продовольственных продуктов, включая холодные помещения, компрессоры и хлебопекарное оборудование, заметно ухудшилась. Более того, ни одно из складских помещений в настоящее время не имеет буферной камеры, которая является важным элементом, необходимым для обеспечения холодильной цепи при погрузке и разгрузке.

18. Консультативный комитет был также информирован о том, что предлагаемый бюджет на 2018/19 год содержит сметные потребности в объеме 1,5 млн долл. США для переоборудования трех складских помещений и обновления соответствующего оборудования (или 500 000 долл. США на складское помещение), которые отражены на пропорциональной основе по статье расходов на пайки по разделам, касающимся воинских подразделений (1 275 000 долл. США) и сформированных полицейских подразделений (225 000 долл. США). **Осознавая важность поддержания безопасности и качества продовольствия для военного и полицейского персонала, Комитет не полностью убежден в том, что касается предлагаемых ассигнований, и рекомендует сократить на 20 процентов предлагаемые сметные расходы на переоборудование трех складских помещений и обновление соответствующего оборудования (сокращение на 300 000 долл. США).**

19. С учетом своей рекомендации, содержащейся в пункте 18 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

⁵ Максимальная утвержденная численность была уменьшена с 15 698 человек до 8593 человек в отношении персонала воинских контингентов, с 1583 человек до 960 человек в отношении полиции Организации Объединенных Наций и с 1860 человек до 1540 человек в отношении персонала сформированных полицейских подразделений к концу периода 2017/18 года.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2017/18 год ^a	Предлагаемая численность на 2018/19 год	Разница
Штатные должности	713	673	(40)
Международный персонал			
Национальный персонал ^b	1 822	1 588	(234)
Временный персонал общего назначения	97	97	—
Добровольцы Организации Объединенных Наций	128	109	(19)
Персонал, предоставляемый правительствами	6	6	—
Всего	2 766	2 473	(293)

^a Отражает утвержденное штатное расписание по состоянию на 30 июня 2018 года в результате поэтапного сокращения численности.

^b Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

20. Предлагаемый объем ресурсов по разделу «Гражданский персонал» на период 2018/19 года составляет 219 368 400 долл. США, что на 24 901 600 долл. США, или 10,2 процента, меньше суммы ассигнований на 2017/18 год. Генеральный секретарь указывает, что это сокращение обусловлено главным образом уменьшившимися потребностями ввиду предлагаемого упразднения 293 штатных и внештатных должностей с 31 декабря 2018 года, помимо упразднения в общей сложности 584 штатных и временных должностей в период 2017/18 года в соответствии с рекомендациями по итогам (там же, пункты 104–105 и раздел V.B)

21. Генеральный секретарь заявляет, что обзор кадровой структуры гражданского персонала, который был проведен в период 2017/18 года с целью привести ее в соответствие с реконфигурацией Операции, привел к предложению о проведении трехэтапного сокращения штатных и внештатных должностей. По итогам первого этапа были упразднены 426 штатных и внештатных должностей с 31 декабря 2017 года, а по итогам второго этапа 30 июня 2018 года будут упразднены 158 штатных и внештатных должностей. В ходе третьего этапа предлагается упразднить 293 штатные и внештатные должности с 31 декабря 2018 года (A/72/794, пункт 13). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что из 877 штатных и внештатных должностей, упраздненных или предложенных для упразднения в ходе трех этапов в течение 2017/18 и 2018/19 годов, 547 должностей заполнены и 330 должностей являются вакантными.

Показатели доли вакантных должностей

22. Предложения Генерального секретаря относительно показателей доли вакантных должностей изложены в разделе II.D бюджетного документа (A/72/794). Для международного персонала на период 2018/19 года предлагается показатель в 7 процентов по сравнению с 11,5 процента на 2017/18 год. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что более низкие показатели доли вакантных должностей, прогнозируемые на период 2018/19 года для некоторых категорий гражданского персонала, отражают упразднение должностей в период 2017/18 года и упразднение, запланированное на период 2018/19 года. Из представленной ему информации Комитет отмечает,

что по состоянию на 28 февраля 2018 года в отношении нынешнего периода фактические средние показатели доли вакантных должностей для персонала миссии составляют 15,3 процента, а фактические средние показатели доли вакантных должностей для международного персонала составляют 7,2 процента. **Поэтому Консультативный комитет рекомендует применять показатель доли вакантных должностей в 7,2 процента для международного персонала к смете на 2018/19 год. Любые связанные с этим оперативные расходы следует надлежащим образом скорректировать.**

Рекомендации в отношении должностей

23. На 2018/19 год предлагается в общей сложности 2473 гражданские должности, включая следующие изменения в кадровой структуре: а) предлагаемое упразднение 293 штатных и внештатных должностей (40 международных должностей, 5 должностей национальных сотрудников-специалистов, 229 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания и 19 временных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций); и б) предлагаемый перевод должности пресс-секретаря (С-5) из Секции коммуникации и общественной информации в Канцелярию Единого специального представителя. Указывается, что этот перевод предлагается для обеспечения в канцелярии Совместного специального представителя непосредственного и более эффективного потенциала в области коммуникации в поддержку осуществления резолюции [2363 \(2017\)](#) Совета Безопасности. Из-за сложностей, связанных с реконфигурацией Операции в рамках двухвекторного подхода, крайне важно, чтобы информация о деятельности Операции и ее будущем была последовательной, точной и предоставлялась на единой основе (там же, пункт 57).

24. С учетом своих замечаний и рекомендаций, содержащихся в пункте 22 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала.

Структуры и реконфигурация миссии

25. Комиссия ревизоров проанализировала организационную структуру политических и защитных компонентов ЮНАМИД (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 515–525)⁶. Комиссия отметила, что по итогам обзора кадровой структуры гражданского персонала было рекомендовано, в частности, а) объединить нынешнюю Секцию по гражданским вопросам и Секцию по стабилизации обстановки в общинах, с тем чтобы использовать существующие механизмы для осуществления проектов помощи общинам; и б) разработать план миссии, который будет достаточно детальным для того, чтобы установить связи между всеми секциями и группами и обеспечить взаимодополняемость их концепций и планов работы с учетом новой концепции миссии. Комиссия считает, что одновременное сокращение миссии и ее реконфигурация — это задача, которая требует постоянного руководства со стороны Центральных учреждений в течение всего процесса реорганизации. Департамент операций по поддержанию мира сообщил Комиссии, что в своей резолюции [72/259](#) Генеральная Ассамблея утвердила новую организационную структуру, приведенную в соответствие с новой концепцией, а также бюджет миссии и что Секция по стабилизации обстановки в общинах и Секция по гражданским вопросам были объединены в Секцию по

⁶ Как указано в докладе Комиссии ревизоров, эти компоненты включают: а) Секцию по гражданским вопросам; б) Секцию по правам человека; в) Секцию по политическим вопросам; г) Секцию коммуникации и общественной информации; е) Секцию по защите гражданских лиц и связям с гуманитарными организациями; ф) Группу по ВИЧ/СПИДу; г) Группу по защите детей; h) Секцию по стабилизации обстановки в общинах; и i) Секцию по вопросам верховенства права (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункт 515).

вопросам управления и стабилизации обстановки в общинах. Кроме того, Департамент также указал Комиссии на то, что новый план миссии необходимо привести в соответствие с результатами стратегического обзора, запланированного на начало 2018 года (см. пункт 12 выше). **Консультативный комитет согласен с Комиссией ревизоров в том, что Центральным учреждениям следует оказать дальнейшую поддержку ЮНАМИД в приведении ее структур в соответствие с скорректированной концепцией миссии и планом миссии для того, чтобы содействовать координации и повышать эффективность. Комитет считает, что такая постоянная поддержка крайне важна с учетом проводимого стратегического обзора и его потенциального воздействия на Операцию.**

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	Ассигнования на 2017/18 год	Предлагаемые ассигнования на 2018/19 год	Разница
Оперативные расходы	180 357 800	183 737 800	3 380 000

26. Предлагаемый объем ресурсов для покрытия оперативных расходов в течение 2018/19 года составляет 183 737 800 долл. США, что на 3 380 000 долл. США, или 1,9 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на 2017/18 год. Генеральный секретарь предлагает сокращения по всем категориям расходов, кроме двух, в отношении которых предлагаются увеличения: официальные поездки (0,2 млн долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (6,3 млн долл. США) (см. [A/72/794](#), раздел II.A).

Официальные поездки

27. По разделу «Официальные поездки» на 2018/19 год предлагаются ассигнования в размере 3 056 900 долл. США, что на 205 200 долл. США, или 7,2 процента, больше по сравнению с утвержденными ресурсами на 2017/18 год и что обусловлено главным образом увеличением объема ассигнований на покрытие путевых расходов в связи с выполняемыми Операцией функциями поддержки (там же, пункт 108). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что увеличение объясняется главным образом возросшими потребностями в поездках в пределах района миссии в связи с оперативными вопросами, касающимися недавно созданной временной оперативной базы в Голо и увеличения взносов на поездки групп экспертов на основе совместного покрытия расходов. **С учетом закрытия 11 опорных пунктов/лагерей в течение периода 2017/18 года и в общей сложности 877 штатных и внештатных должностей, упраздненных или предложенных для упразднения в течение 2017/18 и 2018/19 годов (см. [A/72/794](#), пункт 109, и пункт 21 выше), Комитет рекомендует сохранить ассигнования на 2018/19 год на уровне утвержденных ресурсов на 2017/18 год по разделу «Официальные поездки» (сокращение на 205 200 долл. США).**

Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование

28. Предлагаемые ассигнования в размере 35 986 100 долл. США на 2018/19 год представляют собой увеличение на 6 279 700 долл. США, или 21,1 процента, по сравнению с утвержденными ресурсами на 2017/18 год. Указывается, что увеличение потребностей обусловлено главным образом ассигно-

ваниями на покрытие условных обязательств, что частично компенсируется сокращением потребностей в ресурсах на покрытие прочих расходов на грузовые перевозки и связанных с этим расходов (A/72/794, пункт 112). **Консультативный комитет придерживается того мнения, что ассигнования на покрытие условных обязательств не следует включать на данном этапе в предлагаемый бюджет и что расходы, если таковые возникнут, можно отразить в докладе об исполнении бюджета за данный период. Комитет надеется, что Генеральной Ассамблее будет представлено больше информации по данному вопросу.**

Консультанты и консультационные услуги

29. Предлагаемые ассигнования в размере 56 800 долл. США на 2018/19 год представляют собой уменьшение на 176 200 долл. США, или 75,6 процента. Однако из представленной ему информации Консультативный комитет отмечает, что по статье расходов на оплату услуг индивидуальных консультантов предложение предусматривает увеличение на 19 800 долл. США, или 116,5 процента, включая предлагаемые потребности для целей а) мониторинга и оценки хода осуществления уточненной стратегии Операции по защите гражданского населения (один консультант — 5000 долл. США); б) деятельности по мобилизации средств для осуществления совместной программы Организации Объединенных Наций в области верховенства права (один консультант — 2300 долл. США); и с) организации учебных мероприятий для повышения уровня осведомленности о ВИЧ/СПИДе по всему Дарфуру (пять консультантов — в общей сложности 6000 долл. США). **Комитет отмечает, что Операция имеет Секцию по защите гражданских лиц и связям с гуманитарными организациями, Группу по ВИЧ/СПИДу и Секцию по вопросам верховенства права (см. сноску 6 выше). Комитет считает, что, поскольку эти виды деятельности предусмотрены мандатом, они должны осуществляться сотрудниками Операции, и рекомендует сокращение в размере 13 300 долл. США.**

Помещения и объекты инфраструктуры

30. По статье расходов на ремонтно-эксплуатационные услуги предлагаются ассигнования в размере 2 533 900 долл. США, что на 735 900 долл. США, или 22,5 процента, меньше по сравнению с утвержденными ресурсами на 2017/18 год. Вместе с тем Консультативный комитет также отмечает, что за период 2017/18 года расходы составили (54 300 долл. США) по состоянию на 28 февраля 2018 года по сравнению с утвержденными ресурсами в объеме 3 269 800 долл. США на этот период. **Отметив структуру расходов на нынешний период, Комитет рекомендует сократить предлагаемые на 2018/19 год ассигнования в размере 2 533 900 долл. США на 1 млн долл. США.**

31. Что касается расходов на горюче-смазочные материалы, то на 2018/19 год предлагаются ассигнования в размере 33 251 100 долл. США, что на 687 700 долл. США, или 2,1 процента, больше вследствие увеличения прогнозируемых расходов до 0,93 долл. США за литр топлива для генераторов в применении к предлагаемому бюджету по сравнению с 0,91 долл. США за литр в 2017/18 году. Из общего объема ассигнований сумма в размере 22 509 446 долл. США предлагается для топлива для генераторов. В ответ на его запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время ЮНАМИД располагает в общей сложности 1417 генераторами. Хотя в период 2016/17 года не произошло никакой замены генераторов, планируется заменить по 30 генераторов в каждом из периодов 2017/18 и 2018/19 годов. Комитет был также информирован о том, что в рамках своей стратегии, направленной на сокращение выбросов углерода и сведение к минимуму зависимости от ископаемого топлива,

ЮНАМИД планирует приобрести 15 генераторов большой мощности (500 кВА–750 кВА) для замены 30 генераторов, которые спланированы к списанию в течение этого бюджетного периода. Приобретение генераторов большой мощности будет способствовать сокращению потребления топлива за счет использования синхронизированных и автоматизированных генераторных электростанций, поскольку синхронизированные генераторы отключаются поочередно при снижении потребления энергии. **Учитывая планируемое повышение эффективности за счет синхронизации генераторов, закрытие 11 опорных пунктов в течение 2017/18 года и использование возобновляемых источников энергии (см. пункты 35 и 36 ниже), Комитет рекомендует сократить на 10 процентов предлагаемые ассигнования в размере 22 509 446 долл. США на топливо для генераторов (сокращение на 2 250 945 долл. США).**

Наземный транспорт

32. Из представленной ему информации Консультативный комитет отмечает, что предусмотрено пятипроцентное сокращение (223 979 долл. США) на «корректировку расходов, обусловленную простоем транспорта», в отношении сметы расходов на горюче-смазочные материалы по разделу «Наземный транспорт» на 2018/19 год. В ответ на его запрос Комитет был информирован о том, что, согласно оценкам ЮНАМИД, 5 процентов ее парка автотранспортных средств в течение периода 2018/19 года будут простаивать в любой конкретный момент времени по различным причинам, включая ремонт и техобслуживание, устранение повреждений при авариях или в ожидании запасных частей для завершения ремонтных работ. Эти машины не будут эксплуатироваться в такие периоды времени и не будут потреблять горюче-смазочные материалы. По сути дела, корректировка вносится в общую сметную сумму расходов на горюче-смазочные материалы с учетом того времени, в течение которого автотранспортные средства не будут эксплуатироваться или будут простаивать. **Отметив, что немногие из операций по поддержанию мира применяют корректировку расходов, обусловленную простоем транспорта, в отношении сметы расходов на горюче-смазочные материалы по разделу «Наземный транспорт» при подготовке бюджетов миротворческих миссий, Комитет ожидает, что информация относительно таких корректировок в миротворческих бюджетах будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

Воздушный транспорт

33. По разделу «Воздушный транспорт» предлагаются ассигнования в размере 65 333 600 долл. США, что на 254 600 долл. США, или 0,4 процента, меньше по сравнению с утвержденными ресурсами на 2017/18 год. Что касается использования авиационных средств, то Комиссия ревизоров отметила, что показатель использования воздушных средств (соотношение фактических часов полета с часами полета, предусмотренными в бюджете) в Операции составил в 2016/17 году 63 процента. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что количество авиационных средств, предлагаемое на период 2018/19 года, остается тем же, что и количество, утвержденное на 2017/18 год (4 самолета и 17 вертолетов) и что количество летных часов, предлагаемое на период 2018/19 года (11 839 летных часов) сокращено на 1038 часов по сравнению с 12 877 часами полета в 2017/18 году. Комитет был также информирован о том, что с учетом значительного уменьшения предлагаемых часов полета небольшое сокращение на 254 600 долл. США, предлагаемое на период 2018/19 года, обусловлено главным образом воздействием на статью расходов на воздушный транспорт тех сокращений, которые Генеральная Ассамблея внесла

в окончательный утвержденный бюджет на период 2017/18 года. Комитет высказывает дополнительные замечания и рекомендации относительно воздушного транспорта в своем докладе по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира ([A/72/789](#)).

34. С учетом свои замечаний и рекомендаций, содержащихся в пунктах 22 и 27–31 выше и в пункте 36 ниже, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

4. Прочие вопросы

Экологические инициативы

35. Комиссия ревизоров отметила, что в течение периода с июня 2011 года по март 2017 года ЮНАМИД установила и обеспечила на всей территории района миссии техническое обслуживание 700 фотоэлектрических панелей общей стоимостью 279 300 долл. США. По сведениям Комиссии, 70 панелей не действовали и две фотоэлектрические системы эксплуатировались ненадлежащим образом. Что касается производства энергии, то ЮНАМИД вела наблюдение за производством электроэнергии только на одной из восьми фотоэлектрических систем, и, по оценкам Комиссии, объем выработанной этой системой энергии в 2017 году составил 27,6 процента от предполагаемого объема производства энергии. Комиссия указывает, что фотоэлектрические системы служат достижению заложенных в них экологических и экономических целей только в случае эффективной эксплуатации и что недостаточный объем энергопроизводства не позволяет возместить инвестиционные затраты. Комиссия рекомендует использовать для достижения экологических целей возобновляемые источники энергии и разработать план действий для своевременной установки счетчиков электроэнергии на тех генераторах, которые ими еще не оборудованы, а также обеспечить эффективность процесса производства электроэнергии всеми фотоэлектрическими системами и регулярный контроль за ним. ЮНАМИД подтвердила наличие планов приступить к регулярному мониторингу и анализу производства электроэнергии фотоэлектрическими системами ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 446, 447 и 449).

36. Что касается солнечной энергии, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был также информирован о том, что одна гелиофотоэлектрическая система будет установлена в течение периода 2017/18 года и одна — в период 2018/19 года и что фактическая стоимость системы составила 281 300 долл. США в период 2017/18 года, в то время как предусмотренные в бюджете расходы на системы, которую планируется установить в течение периода 2018/19 года, составляют 400 000 долл. США. Обе гелиофотоэлектрические системы будут установлены в штабе Операции в Эль-Фашире, а аналогичные системы в других местах расположения миссии будут устанавливаться на поэтапной основе. Кроме того, в течение периода 2017/18 года планируется присоединить в общей сложности 10 скважин к насосам с приводом от двигателя с солнечным коллектором, и еще 10 скважин планируется присоединить к ним в течение периода 2018/19 года. **Отметив отсутствие какого-то обоснования для более высокой суммы в 400 000 долл. США, предлагаемой для одной гелиофотоэлектрической системы на 2018/19 год, в сравнении с фактической стоимостью в размере 281 300 долл. США в 2017/18 году, Комитет рекомендует сократить на 100 000 долл. США ассигнования на предлагаемое приобретение одной гелиофотоэлектрической системы.**

37. Что касается загрязнения почвы и мер по исправлению положения, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что

ЮНАМИД приступила к поэтапному строительству конструкций по локализации случайных разливов нефти вокруг всех генераторных станций, а также к биовосстановлению почвы. Строительство конструкций по локализации случайных разливов нефти завершено приблизительно на 50 процентов в Эль-Фашире и Ньяле, а их сооружение в других местах находится на начальных этапах. Что касается биовосстановления почвы, то ЮНАМИД осуществляет сбор загрязненной почвы из затронутых этой проблемой мест и осуществляет меры по биовосстановлению на специально отведенной для этой цели площадке в штабе миссии в Эль-Фашире.

38. Консультативный комитет вновь повторяет свою точку зрения о том, что природоохранные работы ЮНАМИД, в частности в области производства солнечной электроэнергии, продолжают осуществляться низкими темпами и остаются преимущественно на этапах планирования. Комитет напоминает, что он неоднократно настоятельно призывал Операцию активизировать свои усилия по охране окружающей среды и стремиться к использованию альтернативных возобновляемых источников энергии, с тем чтобы свести к минимуму потребность в оборудовании, работающем на ископаемых видах топлива, в том числе в генераторах. Кроме того, Комитет по-прежнему подчеркивает необходимость наращивания усилий в целях сокращения общего экологического воздействия ЮНАМИД в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюциях [69/307](#) и [70/286](#) (см. [A/72/636](#), пункт 49; и [A/71/836/Add.7](#), пункт 64).

Другая деятельность по программам

39. Информация о другой предлагаемой деятельности по программам на период 2018/19 года содержится в пунктах 98 и 99 бюджетного документа ([A/72/794](#)). Предлагаемые ассигнования в размере 5 811 000 долл. США на 2018/19 год на 911 000 долл. США больше, чем утвержденный объем ресурсов на 2017/18 год, и они включают: а) осуществление проектов по стабилизации обстановки в общинах (4 500 000 долл. США); b) осуществление деятельности в области миростроительства (811 000 долл. США) в соответствии с резолюцией [2363 \(2017\)](#) Совета Безопасности; и c) осуществление деятельности по обеспечению верховенства права, которая направлена на содействие восстановлению учреждений системы уголовного правосудия и оказание поддержки в области наращивания потенциала и логистической и инфраструктурной поддержки главным судебным и пенитенциарным учреждениям в отдельных приоритетных областях во всех пяти штатах Дарфура (500 000 долл. США).

40. Консультативный комитет вновь подчеркивает необходимость в выработке всеобъемлющих руководящих указаний, которые включали бы: а) разъяснения относительно видов деятельности по программам; b) обоснования того, что эти виды деятельности способствуют выполнению поставленных перед каждой миссией задач; c) информацию о сравнительных преимуществах миссии в контексте практического осуществления такой деятельности и о сравнительных преимуществах партнеров, отобранных для ведения соответствующей работы; d) информацию о контрактных соглашениях с партнерами-исполнителями; и e) информацию, касающуюся надлежащих механизмов надзора, управления и отчетности ([A/71/836](#), пункт 178). Хотя Комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря не содержится всеобъемлющей информации о масштабах, критериях, управлении и процедурах учета в отношении деятельности по программам, финансируемой за счет операций по поддержанию мира, как того просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции [70/286](#), он на данном этапе на

возражает против предлагаемых ресурсов на другую деятельность по программам. Комитет высказывает дополнительные замечания и рекомендации относительно деятельности по программам в своем докладе по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира ([A/72/789](#)).

V. Заключение

41. Решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ЮНАМИД на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/72/687](#)). Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года в размере 11 438 300 долл. США, а также прочие поступления/корректировки за период, закончившийся 30 июня 2017 года, в размере 22 658 500 долл. США.

42. Решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ЮНАМИД на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/72/794](#)). С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 18, 22, 27–31 и 36 выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 11 233 600 долл. США, то есть с 782 590 500 долл. США до 771 356 900 долл. США. Соответственно, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать сумму в размере 771 356 900 долл. США на содержание Операции на 12-месячный период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/687](#))
- Доклад Генерального секретаря о бюджете Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/794](#))
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/5 \(Vol. II\)](#))
- Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2017 года ([A/72/756](#))
- Доклад Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и бюджет на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/770](#))

- Доклады Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 и предлагаемом бюджете на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и о пересмотренном бюджете Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/71/836/Add.7](#) и [A/72/636](#))
- Резолюции [70/284](#), [71/310](#) и [72/259](#) Генеральной Ассамблеи
- Резолюции [1769 \(2007\)](#) и [2363 \(2017\)](#) Совета Безопасности
