



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 April 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 164 повестки дня
**Финансирование мероприятий, вытекающих
из резолюции 1863 (2009) Совета Безопасности**

Исполнение бюджета Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и предлагаемый бюджет Отделения на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Доклад Консультативного Комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2016/17 год	574 304 900 долл. США
Расходы за 2016/17 год	570 234 800 долл. США
Неизрасходованный остаток средств за 2016/17 год	4 070 100 долл. США
Ассигнования на 2017/18 год	582 000 000 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2017/18 год ^a	582 000 000 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств на 2017/18 год	0 долл. США
Предлагаемая смета на 2018/19 год, представленная Генеральным секретарем	568 744 000 долл. США
Корректировка сметы на 2018/19 год, рекомендуе- мая Консультативным комитетом	(2 591 700 долл. США)
Рекомендация Консультативного комитета на 2018/19 год	566 152 300 долл. США

^a Расчетная сумма по состоянию на 31 января 2018 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 17 апреля 2018 года. Рассмотренные Комитетом документы и документы, которые он использовал в качестве справочной информации, перечислены в конце настоящего доклада. Замечания и рекомендации Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, включая те, которые касаются выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к периоду с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, содержатся в его соответствующем докладе (A/72/789). Основные замечания и рекомендации Комиссии, касающиеся конкретно ЮНСОС, рассматриваются в пункте 4 ниже.

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года

2. В своей резолюции 70/285 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 574 304 900 долл. США брутто (569 408 200 долл. США нетто) на содержание ЮНСОС в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года. Расходы за указанный период составили в общей сложности 570 234 800 долл. США брутто (564 649 400 долл. США нетто), что свидетельствует об исполнении бюджета на 99,3 процента. В результате образовался неизрасходованный остаток, который составил 4 070 100 долл. США в валовом выражении, или 0,7 процента от суммы ассигнований, что было вызвано совокупным воздействием следующих факторов: а) более низких, чем предусматривалось в бюджете, расходов по категории «Оперативные расходы» (20 321 200 долл. США, или 5,6 процента); и б) более высоких, чем предусматривалось в бюджете, расходов по категориям «Военный и полицейский персонал» (9 655 800 долл. США, или 6,4 процента) и «Гражданский персонал» (6 595 300 долл. США, или 11,3 процента). Подробный анализ разницы содержится в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета ЮНСОС на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года (A/72/650).

3. В докладе об исполнении бюджета указывается, что в течение 2016/17 года были переведены средства на общую сумму в размере 16,3 млн долл. США из категории III «Оперативные расходы»: а) категорию I «Военный и полицейский персонал» (9,7 млн долл. США) и б) категорию II «Гражданский персонал» (6,6 млн долл. США) (см. A/72/650, пункт 43). Замечания Консультативного комитета относительно информации, представленной в докладе об исполнении бюджета по отдельно взятым статьям расходов приводятся в соответствующих случаях в разделе IV ниже, в котором рассматривается предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/72/763).

4. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании ЮНСОС Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года (A/72/5 (Vol. II), глава II). В своем докладе Комиссия сделала замечания и вы-

несла рекомендации, касающиеся ЮНКОС, по следующим вопросам: а) продолжающийся перевод ресурсов в группу расходов «Консультанты» (там же, пункт 69; см. также пункты 33–34 ниже); б) закупочная деятельность (там же, пункты 170–181; см. также пункты 5–6 ниже); в) не отвечающие установленным требованиям заявления на поездки (там же, пункт 326 и таблицу II.16); г) потребление и хищение топлива (там же, пункты 362–369; см. пункты 40–41 ниже); д) отсутствие всеобъемлющего и протестированного плана обеспечения послеаварийного восстановления информационно-коммуникационных систем (там же, пункты 415–419); е) отсутствие процедур контроля за деятельностью и операциями в области охраны окружающей среды (там же, пункты 437 и 440–441; см. пункты 46–47 ниже); и г) закупки предметов медицинского назначения (там же, пункты 452–456; см. пункт 44 ниже). **Консультативный комитет надеется, что ЮНКОС выполнит рекомендации Комиссии ревизоров безотлагательно.**

Мандат и предположения, положенные в основу планирования

5. Консультативный комитет просил Комиссию ревизоров о том, чтобы в ходе проведения ею ревизии счетов за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года, она уделила особое внимание закупочным контрактам ЮНКОС за финансовые периоды 2015/16 и 2016/17 годов, включая контракт на продовольственное обеспечение с внесенными в него изменениями, контракт на медицинское обслуживание и привлечение Отделением по договорам внешнего подряда консультантов, индивидуальных подрядчиков и персонала, нанимаемого по контрактам через третьи стороны (см. A/71/836/Add.6, пункт 27). В отношении контракта на продовольственное обеспечение с внесенными в него изменениями и передачи услуг на внешний подряд Комитет запросил и получил дополнительную информацию, которая рассматривается в пунктах 18–20 и 34–37 ниже.

6. В докладе Комиссии ревизоров был определен ряд проблем, а именно то, что: а) 29 заказов на закупку (2 процента всех размещенных заказов) на сумму 12,9 млн долл. США были утверждены специалистами по закупкам без предварительного согласия местного комитета по контрактам или Комитета Централь-ных учреждений по контрактам; б) в десяти случаях (11 процентов) было отмечено неполное соблюдение сроков и непоследовательное применение критериев оценки (максимальная эффективность затрат); и в) была произведена закупка предметов медицинского назначения и медикаментов, которые не были включены в перечни предметов, запрошенных Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) (A/72/5 (Vol. II), глава II, пункты 170–181). Комиссия указывает, что ЮНКОС согласилось с ее рекомендациями. **Консультативный комитет разделяет мнение Комиссии ревизоров о том, что ЮНКОС необходимо укрепить механизмы внутреннего контроля и обеспечить подотчетность в отношении закупочной деятельности и управления контрактами.**

III. Информация об исполнении бюджета на текущий период

7. Касательно текущих и прогнозируемых расходов за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2018 года расходы составили 424 089 100 долл. США. На конец текущего финансового периода общая сумма расходов, по расчетам, будет равна сумме ассигнований, которая составляет 582 000 000 долл. США, в связи с чем прогнозируется полное использование утвержденных бюджетных средств.

8. Консультативному комитету была предоставлена следующая информация о фактической численности негражданского и гражданского персонала ЮНСОС и АМИСОМ по состоянию на 31 января 2018 года:

<i>Категория персонала</i>	<i>Санкционированная численность/число утвержденных должностей на 2017/18 год^a</i>	<i>Фактическая численность</i>	<i>Доля вакансий (в процентах)</i>
Военный и полицейский персонал			
Личный состав воинского контингента Организации Объединенных Наций	70	43	38,6
Личный состав воинских контингентов АМИСОМ	21 586	20 543	4,8
Полицейский персонал АМИСОМ	120	140	(16,7)
Личный состав сформированных полицейских подразделений АМИСОМ	420	300	28,6
Гражданский персонал			
Штатные должности			
Международный персонал	344	304	11,6
Национальные сотрудники-специалисты	38	29	23,7
Национальный персонал категории общего обслуживания	151	130	13,9
Добровольцы Организации Объединенных Наций	20	20	–
Персонал, предоставляемый правительствами	6	6	–

^a Максимальная санкционированная численность военного и полицейского персонала и число утвержденных должностей гражданского персонала.

9. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2018 года с момента создания ЮНСОС государствам-членам были начислены взносы на его финансирование на общую сумму 3 952 061 000 долл. США. По состоянию на ту же дату сумма полученных выплат составила 3 711 687 000 долл. США, а невыплаченный остаток, таким образом, составляет 240 374 000 долл. США. По состоянию на 26 февраля 2018 года сумма денежных средств, имевшихся в распоряжении ЮНСОС, составила 91 755 000 долл. США; этой суммы недостаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 150 553 000 долл. США (исключая сумму возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). **Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призвала все государства-члены своевременно выплачивать свои начисленные взносы в полном объеме и без каких-либо условий (см. резолюцию 70/247).**

10. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что все требования о возмещении расходов на воинские контингенты погашены по 31 октября 2017 года, а непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2017 года составлял 117 000 долл. США. Имущество, принадлежащее контингентам, было сертифицировано и оплачено по 30 сентября 2017 года, а непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2017 года составлял 71 093 000 долл. США.

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

11. Мандат ЮНСОС был определен Советом Безопасности в его резолюции 1863 (2009). Последнее продление срока действия мандата — до 31 мая 2018 года — было санкционировано Советом в его резолюции 2372 (2017) от 30 августа 2017 года. В этой резолюции Совет, в частности: а) с удовлетворением отметил вынесенную по итогам проведенного совместно Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций обзора АМИСОМ рекомендацию относительно постепенного и поэтапного осуществления мер по сокращению численности и реорганизации состава негражданского персонала Миссии в интересах усиления вспомогательной роли сомалийских сил безопасности на этапе постепенного принятия ими на себя ведущей роли в сфере безопасности в Сомали; и б) постановил сократить к 31 декабря 2017 года численность негражданского персонала АМИСОМ до уровня, не превышающего 21 626 человек, причем численность полицейского персонала АМИСОМ должна составлять не менее 1040 человек, включая личный состав пяти сформированных полицейских подразделений, и осуществить дальнейшее сокращение численности негражданского персонала к 30 октября 2018 года до 20 626 человек, если только Совет Безопасности не распорядится об ускорении темпов такого сокращения.

12. В своей резолюции 2372 (2017) Совет также просил Генерального секретаря провести к 15 апреля 2018 года всеобъемлющую оценку АМИСОМ в тесном взаимодействии с Африканским союзом и федеральным правительством Сомали и вынести рекомендации относительно постепенной передачи АМИСОМ Сомали обязанности по обеспечению безопасности. По запросу относительно стратегического обзора ЮНСОС Консультативный комитет был информирован о том, что обзор ЮНСОС планировалось провести после завершения Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместной оценки АМИСОМ в середине 2018 года и что его результаты будут положены в основу составления бюджета на 2019/20 год.

13. Информация о главных приоритетах ЮНСОС на 2018/19 год и предположениях, положенных в основу планирования его деятельности на этот период, в сводном виде приводится в пунктах 6–22 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете ЮНСОС на 2018/19 год (A/72/763).

B. Потребности в ресурсах

14. Предлагаемый бюджет ЮНСОС за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года составляет 568 744 000 долл. США, что на 13 256 000 долл. США, или 2,3 процента, меньше объема ассигнований на 2017/18 год. Это является совокупным результатом предлагаемого сокращения объема ресурсов по категориям «Военный и полицейский персонал» (5 573 300 долл. США, или 3,3 процента) и «Оперативные расходы» (24 521 500 долл. США, или 7 процентов) и предлагаемого увеличения объема ресурсов по категории «Гражданский персонал» (16 838 800 долл. США, или 28 процентов). Подробная информация о предлагаемых объемах финансовых ресурсов и анализе разницы приводится в разделах II и III предлагаемого бюджета (там же).

1. Военный и полицейский персонал

<i>Категория</i>	<i>Санкционированная численность на 2017/18 год^a</i>	<i>Предлагаемая численность на 2018/19 год^b</i>	<i>Разница</i>
Личный состав воинского контингента Организации Объединенных Наций	70	70	–
Личный состав воинских контингентов АМИСОМ	21 586	20 586	(1000)
Полицейский персонал АМИСОМ	120	200	80
Личный состав сформированных полицейских подразделений АМИСОМ	420	840	420

^a Максимальная санкционированная численность.

^b Совет Безопасности в своей резолюции [2372 \(2017\)](#) от 30 августа 2017 года постановил сократить к 31 декабря 2017 года численность негражданского персонала АМИСОМ до уровня, не превышающего 21 626 человек, причем численность полицейского персонала АМИСОМ должна составлять не менее 1040 человек, включая личный состав пяти сформированных полицейских подразделений, и осуществить дальнейшее сокращение численности негражданского персонала к 30 октября 2018 года до 20 626 человек (см. [A/72/763](#), резюме, подстрочное примечание (b)).

15. Генеральный секретарь указывает, что в бюджете на 2018/19 год предусматриваются ассигнования на негражданский персонал численностью в 21 626 человек на период с 1 июля по 31 октября 2018 года и на 20 626 сотрудников на период с 1 ноября 2018 года по 30 июня 2019 года (см. также пункт 11 выше). Генеральный секретарь также указывает, что это сокращение будет распределено между всеми контингентами и что сокращение объема принадлежащего контингентам имущества в 2018/19 году не предусмотрено ([A/72/763](#), пункт 8).

16. Предлагаемый на 2018/19 год объем ресурсов на содержание военного и полицейского персонала составляет 165 770 000 долл. США, что на 5 573 300 долл. США, или 3,3 процента, меньше объема ассигнований на 2017/18 год. Это уменьшение объясняется сокращением объема ресурсов по группе расходов «Воинские контингенты» (9,4 млн долл. США, или 5,6 процента), которое частично компенсируется увеличением объема ресурсов по следующим группам расходов: а) «Личный состав сформированных полицейских подразделений АМИСОМ», главным образом ввиду поэтапного развертывания трех дополнительных сформированных полицейских подразделений (420 человек) (3,7 млн долл. США, или 93,2 процента); и б) «Полицейский персонал АМИСОМ», главным образом ввиду поэтапного развертывания дополнительно 80 сотрудников (0,1 млн долл. США, или 72,8 процента) (там же, пункты 91–93).

17. Что касается сокращения потребностей в ресурсах по группе расходов «Воинские контингенты» на 2018/19 год, то в докладе Генерального секретаря разъясняется, что это вызвано главным образом сокращением расходов на продовольственное обеспечение (18,1 млн долл. США) в связи с: а) репатриацией 1000 военнослужащих АМИСОМ к декабрю 2017 года и репатриацией еще 1000 человек к октябрю 2018 года; б) доставкой продовольствия наземным и морским транспортом в места дислокации АМИСОМ; и с) отказом от использования воздушного транспорта для доставки продовольствия поставщиком (там же, пункт 91). По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемое на 2018/19 год сокращение объема ресурсов для перевозки продовольствия на 14,805 млн долл. США по группе «Воинские контингенты» частично компенсируется увеличением расходов на грузовые перевозки на 11,962 млн долл. США по группе «Прочие предметы снабжения и услуги» в

связи с использованием внешнего подрядчика для перевозки продовольствия, в результате чего чистое сокращение расходов на перевозку продовольствия составляет 2,843 млн долл. США.

Перерасход средств по измененному контракту на продовольственное обеспечение

18. Консультативный комитет высказывал замечания по поводу значительного увеличения расходов по измененному контракту на продовольственное обеспечение за 2015/16, 2016/17 и 2017/18 финансовые годы, а также отсутствия ясности в том, что касается обязанностей поставщика продовольствия и ЮНСОС в отношении доставки продовольствия, в частности его доставки воздушным транспортом (см. A/71/836/Add.6, пункты 26–28). Как отмечено в пункте 5 выше, Комитет в этой связи просил Комиссию ревизоров провести соответствующую ревизию. По запросу Комитет был проинформирован Комиссией о том, что она рассмотрела заключенный с поставщиком продовольствия контракт на поставку продовольственных пайков и бутилированной воды и предоставление прочих услуг и оборудования. Контракт, который первоначально охватывал период в три года (с сентября 2012 года по сентябрь 2015 года) и был заключен на сумму (не свыше) 95,8 млн долл. США), в результате внесения восьми поправок был продлен по март 2018 года, а максимально допустимая сумма этого контракта была повышена до 383,4 млн долл. США.

19. После неоднократных запросов, сделанных в ходе рассмотрения предлагаемого бюджета на 2018/19 год, Консультативный комитет получил от ЮНСОС две нижеследующие таблицы с информацией о всех связанных с продовольственным обеспечением утвержденных ресурсах и понесенных расходах, относящихся к периоду с 2015/16 года по 2017/18 год, и предлагаемых ресурсах на 2018/19 год в разбивке по компонентам и по трем соответствующим сторонам (ЮНСОС, поставщик продовольствия и внешний подрядчик). На основании этих таблиц Комитет отмечает, что расходы ЮНСОС на перевозку продовольствия по измененному контракту на продовольственное обеспечение превысили суммы, утвержденные на 2015/16 и 2016/17 годы, соответственно на 40,2 млн долл. США и 24,3 млн долл. США (см. пункт 18 выше). На основании этих таблиц Комитет также отмечает, что за три финансовых периода были понесены расходы на оплату услуг внешнего подрядчика на общую сумму 19,2 млн долл. США, тогда как ассигнования на эти цели в бюджете не предусматривались. Комитет напоминает, что, как ему сообщалось, до внесения поправки в 2015 году (см. A/71/836/Add.6, пункт 26 а)–d)) все поставки продовольствия осуществлялись с использованием авиационных и наземных средств ЮНСОС (в то время Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали), а также на основании контракта на материально-техническое обеспечение с третьей стороной и что в соответствии с указанной поправкой к контракту главная ответственность за доставку продовольствия (наземным, воздушным и морским транспортом) перекладывалась на подрядчика, поскольку подрядчик располагает объектами, оборудованием, надлежащими транспортными средствами и обученным персоналом, тогда как ЮНСОС для обеспечения тех же услуг, которые предоставляются поставщиком продовольствия, потребовалось бы несколько дополнительных вертолетов и экипажей, а также дополнительный авиационный персонал и прочий персонал и оборудование. Однако в октябре 2016 года в целях экономии средств было принято решение вернуться к использованию сочетания средств — воздушных судов ЮНСОС для доставки продовольствия по воздуху и средств поставщика для его доставки по морю и автодорогам. **Консультативный комитет учитывает сложную обстановку, в которой функционирует ЮНСОС, и соответствующие оперативные потребности, однако он с обеспокоенностью отмечает отсутствие**

анализа эффективности затрат по контракту на продовольственное обеспечение и транспарентности в управлении этим контрактом, что привело к перерасходу средств на перевозку продовольствия в 2015/16 и 2016/17 годах на общую сумму 64,5 млн долл. США. Комитет ожидает, что из этого будут извлечены уроки и что эти уроки будут учитываться ЮНСОС и другими миротворческими миссиями при управлении всеми контрактами в будущем.

Все связанные с продовольственным обеспечением утвержденные ресурсы и понесенные расходы, относящиеся к периоду с 2015/16 года по 2017/18 год, и предлагаемые ресурсы на 2018/19 год в разбивке по компонентам

(В долл. США)

Компоненты продовольственного обеспечения	Утвержденный бюджет	Фактические расходы	Утвержденный бюджет	Фактические расходы	Утвержденный бюджет	Прогнозируемые расходы	Предлагаемый бюджет
	2015/16 год	2015/16 год	2016/17 год	2016/17 год	2017/18 год	2017/18 год	2018/19 год
Продовольственные пайки (в различном ассортименте)	44 561 421	26 851 204	43 316 851	53 406 387	44 445 880	42 958 719	42 059 990
Бутилированная вода (питьевая)	393 156	–	393 405	7 120	402 036	–	376 051
Комбинированные пайки (резерв)	3 663 504	1 559 097	3 605 669	65 260	3 537 738	5 822 301	6 135 209
Складское хранение	7 922 859	8 944 069	11 485 289	8 643 480	12 721 860	10 612 605	10 621 130
Перевозка	8 804 600	48 993 142	19 577 808	43 897 266	24 635 395	15 709 649	21 760 553
Хранение в замороженном состоянии	1 156 809	1 663 203	5 629 185	4 373 445	5 629 186	5 656 168	5 435 693
Доставка на место	–	6 391 002	–	–	–	–	–
Всего	66 502 348	94 401 717	84 008 206	110 392 958	91 372 095	80 759 442	86 388 626

Утвержденные ресурсы и соответствующие расходы, относящиеся к периоду с 2015/16 года по 2017/18 год, и предлагаемые ресурсы на 2018/19 год в разбивке по трем соответствующим сторонам (ЮНСОС, поставщик продовольствия и внешний подрядчик)

(В долл. США)

Сферы ответственности	Утвержденный бюджет	Фактические расходы	Утвержденный бюджет	Фактические расходы	Утвержденный бюджет	Прогнозируемые расходы	Предлагаемый бюджет
	2015/16 год	2015/16 год	2016/17 год	2016/17 год	2017/18 год	2017/18 год	2018/19 год
ЮНСОС							
Перевозка ^a	–	–	–	–	–	–	–
Поставщик продовольствия							
Продовольственные пайки (в различном ассортименте)	48 618 080	28 410 301	47 315 924	53 478 767	48 385 654	48 781 020	48 571 250
Складское хранение	7 922 859	8 944 069	11 485 289	8 643 480	12 721 860	10 612 605	10 621 130
Перевозка	8 804 600	48 215 625	19 577 808	31 539 908	24 635 395	9 696 939	9 792 103
Хранение в замороженном состоянии	1 156 809	1 663 203	5 629 185	4 373 445	5 629 186	5 656 168	5 435 693

Сферы ответственности	Утвержденный бюджет	Фактические расходы	Утвержденный бюджет	Фактические расходы	Утвержденный бюджет	Прогнозируемые расходы	Предлагаемый бюджет
	2015/16 год	2015/16 год	2016/17 год	2016/17 год	2017/18 год	2017/18 год	2018/19 год
Доставка на место	–	6 391 002	–	–	–	–	–
Итого	66 502 348	93 624 200	84 008 206	98 035 600	91 372 095	74 746 732	74 420 176
Внешний подрядчик							
Перевозка:							
доставка по воздуху	–	705 307	–	12 307 730	–	5 373 818	10 046 400
доставка по автодорогам	–	72 210	–	49 628	–	–	–
доставка по морю	–	–	–	–	–	638 892	1 922 050
Итого	–	777 517	–	12 357 358	–	6 012 710	11 968 450
Всего	66 502 347,9	94 401 717	84 008 206	110 392 958	91 372 095	80 759 442	86 388 626

^a В тех случаях, когда доставка продовольствия наземным транспортом невозможна, ЮНСОС возлагает задачу по доставке продовольствия на экипажи самолетов и вертолетов общего назначения, входящих в парк авиасредств ЮНСОС. Расходы на полеты уже включены в общую сумму расходов на авиапарк в составе гарантированных расходов на полеты.

20. Кроме того, Консультативный комитет был информирован о том, что по итогам проверки отчетов о состоянии и движении запасов за 2016/17 финансовый год Комиссия ревизоров отметила недостаточность запасов комбинированных пайков в ЮНСОС. На основании выборочного анализа данных за сентябрь и ноябрь 2016 года и февраль 2017 года Комиссия отметила, что имеющегося запаса пайков достаточно для обеспечения питанием личного состава воинских контингентов в течение лишь 6 дней, а не 14 дней, как того требуют нормативные инструкции, а пайки, хранящиеся на складе в Могадишо, составляют лишь 36 процентов количества пайков, требуемого из расчета численности личного состава по состоянию на 25 июня 2017 года. **Консультативный комитет считает, что ЮНСОС должно соблюдать соответствующие нормативные инструкции для обеспечения наличия достаточного запаса комбинированных пайков для личного состава воинских контингентов.**

21. **Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.**

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденные должности на 2017/18 год	Предлагаемые должности на 2018/19 год	Разница
Штатные должности			
Международный персонал	344	351	7
Национальные сотрудники-специалисты	38	38	–
Национальный персонал категории общего обслуживания	151	151	–
Временные должности ^a	–	–	–
Добровольцы Организации Объединенных Наций	20	20	–

<i>Категория</i>	<i>Утвержденные должности на 2017/18 год</i>	<i>Предлагаемые должности на 2018/19 год</i>	<i>Разница</i>
Персонал, предоставляемый правительствами	6	6	–
Всего	559	566	7

^a Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

22. Объем ресурсов, предлагаемый на 2018/19 год для финансирования гражданского персонала, составляет 76 959 200 долл. США, что на 16 838 800 долл. США, или 28 процентов, больше объема ассигнований на 2017/18 год. Генеральный секретарь отмечает, что это увеличение объясняется главным образом повышением потребностей в ресурсах в результате установления более низких величин доли вакансий для всех категорий персонала (см. пункт 23 ниже) и предлагаемого создания семи новых должностей (см. пункты 25–27 ниже).

Показатели доли вакансий

23. В предлагаемый Генеральным секретарем бюджет закладываются показатели доли вакансий, указанные в разделе II.D бюджетного документа (A/72/763), а именно: а) для международного персонала на 2018/19 год предлагается доля в размере 10 процентов, тогда как на 2017/18 год был утвержден показатель в размере 31 процента; б) для национального персонала на 2018/19 год предлагаются следующие показатели: 20 процентов для национальных сотрудников-специалистов и 10 процентов для национального персонала категории общего обслуживания, тогда как на 2017/18 год были утверждены показатели в размере соответственно 33 и 16 процентов; в) для добровольцев Организации Объединенных Наций на 2018/19 год предлагается доля в размере 2 процентов, тогда как на 2017/18 год был утвержден показатель в размере 24 процентов; и d) для персонала, предоставляемого правительствами, на 2018/19 год предлагается доля в размере 2 процентов, тогда как на 2017/18 год был утвержден показатель в размере 15 процентов. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что фактические величины доли вакансий в текущий период значительно ниже прогнозировавшихся показателей ввиду того, что ЮНСОС прилагало больше усилий к найму персонала, и что, по оценкам, исходя из динамики найма персонала в прошлые периоды и с учетом нынешних усилий в области найма и сроков заполнения должностей, доля вакансий будет продолжать снижаться в 2018/19 году. На основании представленной Комитету информации он отмечает, что по состоянию на 31 января 2018 года фактическая средняя величина за текущий период и фактические доли вакансий составляли соответственно 13,4 процента и 11,6 процента для международного персонала, 26,3 процента и 23,7 процента для национальных сотрудников-специалистов и 14,6 процента и 13,9 процента для национального персонала категории общего обслуживания.

24. Консультативный комитет отмечает усилия, прилагаемые ЮНСОС для ускорения набора кадров, однако он вновь заявляет, что закладываемые в бюджет величины доли вакансий должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях доли вакансий (A/71/836/Add.6, пункт 30). Комитет рекомендует заложить в смету на 2018/19 год следующие величины доли вакансий: 11,6 процента для международного персонала, 23,7 процента для национальных сотрудников-специалистов и 13,9 процента для национального персонала категории общего обслуживания. Любые соответствующие суммы оперативных расходов должны быть скорректированы надлежащим образом.

Рекомендации в отношении штатных должностей

25. На 2018/19 год предлагается в общей сложности 566 штатных должностей гражданского персонала с учетом следующих кадровых изменений (A/72/763, пункты 22, 40–46, 50, 51, 56–58 и 63):

а) создания семи должностей: одной должности специального помощника класса С-5 в канцелярии помощника Генерального секретаря; одной должности специалиста по управлению программами класса С-4, который будет заниматься вопросами политики должной осмотрительности в области прав человека; пяти должностей персонала категории полевой службы (одной должности сотрудника по учебной подготовке по вопросам безопасности и четырех должностей сотрудников личной охраны) (см. пункты 26–27 ниже);

б) реклассификации трех должностей уровня С-3 в должности уровня С-4: одной должности сотрудника по авиационной безопасности, одной должности административного сотрудника и одной должности специалиста по материально-техническому обеспечению (см. пункт 28 ниже);

в) перепрофилирования одной должности класса Д-1: должности заместителя директора Отдела поддержки миссии в должность начальника Службы управления операциями и ресурсами;

д) перевода 183 должностей и перепрофилирования 208 должностей с учетом предлагаемой реорганизации структуры Отдела поддержки миссии в ЮНСОС в соответствии с унификацией структуры отделов поддержки миссии в составе полевых миссий (см. пункты 29–30 ниже).

Создаваемые должности

26. По запросу относительно предлагаемого создания одной должности специалиста по управлению программами класса С-4, который будет заниматься вопросами политики должной осмотрительности в области прав человека, Консультативный комитет был проинформирован о том, что тогда как Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) в качестве интегрированной миссии, действующей под общим руководством Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и руководителя МООНСОМ, выполняет свой мандат по наблюдению за положением в области прав человека и представлению соответствующей информации (в общей сложности 25 должностей, включая должности сотрудников по наблюдению за поведением персонала АМИСОМ и личного состава Сомалийской национальной армии на предмет соблюдения ими соответствующих норм), ЮНСОС обязано соблюдать и проводить в жизнь политику должной осмотрительности в области прав человека, для чего оно должно укреплять процедуры в целях улучшения поддержки, принимать меры по смягчению последствий, а также добывать соответствующую информацию и делиться ею с МООНСОМ и целевой группой по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека на предмет определения того, соблюдаются ли соответствующие нормы. Таким образом, с учетом определенной для ЮНСОС роли вновь предлагается создать эту должность в основном ввиду изменившихся обстоятельств, в которых повышается риск нарушения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека (см. резолюцию 70/285 Генеральной Ассамблеи, пункт 5). **Консультативный комитет рекомендует утвердить создание должности специалиста по управлению программами класса С-4, который будет заниматься вопросами политики должной осмотрительности в области прав человека, и надеется, что ЮНСОС будет держать эту должность в поле зрения в целях обеспечения взаимодополняемости с работой, проводимой МООНСОМ.**

27. По поводу предлагаемого создания пяти должностей категории полевой службы Консультативный комитет был проинформирован о том, что потребность в одном сотруднике по учебной подготовке по вопросам безопасности вызвана принятием в декабре 2017 года решения перевести из Найроби в Могадишо проведение предусмотренной в Организации Объединенных Наций обязательной подготовки по вопросам безопасности для сотрудников, совершающих поездки в Сомали. За организацию этой учебной подготовки, которая ранее проводилась Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности, в настоящее время отвечает ЮНСОС. Перенос этой подготовки в Могадишо позволит ЮНСОС сэкономить средства на сумму, которую составляют расходы на поездки персонала в Найроби. По поводу потребностей в четырех дополнительных сотрудниках личной охраны Комитет был информирован о том, что МООНСОМ имеет в своем составе трех главных сотрудников (одного заместителя Генерального секретаря и двух помощников Генерального секретаря), а ЮНСОС возглавляет помощник Генерального секретаря (с октября 2016 года) и что в Группе личной охраны МООНСОМ и ЮНСОС в настоящее время насчитывается в общей сложности 26 должностей, которые финансируются из бюджетов как МООНСОМ, так и ЮНСОС и которые были объединены для обеспечения охраны четырех главных сотрудников, а также посещающих эти миссии старших должностных лиц или других высокопоставленных лиц. Наличие четырех дополнительных сотрудников личной охраны позволит обеспечивать одновременную охрану двух главных сотрудников при совершении ими поездок по отдельности, а также параллельно с этим охрану остальных главных сотрудников в лагере Организации Объединенных Наций. Комитету было сообщено, что в соответствии с установленным соотношением — 12 сотрудников личной охраны на одного главного сотрудника — штат сотрудников личной охраны должен составлять в идеале 48 человек и как минимум 30 человек. **Консультативный комитет рекомендует утвердить создание пяти должностей категории полевой службы (одна должность сотрудника по учебной подготовке по вопросам безопасности и четыре должности сотрудников личной охраны).**

Реклассификация должностей

28. По запросу в отношении предлагаемой реклассификации должности административного сотрудника уровня С-3 в должность уровня С-4 (A/72/763, пункты 57–58) Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с унификацией структур отделов поддержки миссий начальнику Службы управления операциями и ресурсами потребуется административная поддержка на более высоком уровне по сравнению с тем, на котором она оказывается в настоящее время заместителю директора Отдела поддержки миссии (см. также пункт 25 с) выше), поскольку начальник этой службы будет осуществлять управление деятельностью и координировать работу трех дополнительных подразделений (Группа людских ресурсов, Секция полевого технологического обеспечения и сектора и региональные отделения). **Консультативный комитет не считает убедительными доводы, приведенные в обоснование предлагаемого повышения класса должности административного сотрудника, и в этой связи возражает против предлагаемой реклассификации должности уровня С-3 в должность уровня С-4.**

Перевод и перепрофилирование должностей

29. Предлагаемый перевод 183 должностей и перепрофилирование 208 должностей объясняются в разделе I.E предлагаемого бюджета (A/72/763), а предлагаемые изменения в связи с реорганизацией структуры компонента поддержки

миссии проиллюстрированы на диаграмме, приведенной после пункта 37 бюджетного документа. Консультативный комитет напоминает, что в последние годы реорганизация в ЮНСОС проводилась неоднократно: а) в бюджете на 2017/18 год Отделение предложило перераспределить и перепрофилировать в общей сложности 154 должности; и б) в предлагаемом бюджете на 2016/17 год по итогам проведения в 2015/16 году всеобъемлющей оценки кадрового состава предусматривались всеобъемлющая перестройка организационной структуры ЮНСОС в целях приведения этой структуры и штатов ее подразделений в соответствие с глобальной стратегией полевой поддержки и внедрения модели цепи снабжения/оказания услуг, а также связанное с этим создание 112 новых штатных и внештатных должностей, утвержденное Генеральной Ассамблеей (включая 99 должностей международного персонала) (см. A/71/836/Add.6, пункты 31–35).

30. По запросу относительно дополнительных преимуществ, обеспечиваемых новой структурой миссии, Консультативный комитет был проинформирован о том, что изменение структуры компонента поддержки миссии строится на результатах начатой в 2014 году работы с целью содействовать, среди прочего, осуществлению консультационных и ориентированных на обслуживаемые структуры и обеспечение надзора функций директора Отдела поддержки миссии и усилить способствующую выполнению мандатов поддержку со стороны кадровых и бюджетно-финансовых подразделений и подразделений информационно-коммуникационных технологий и что это будет содействовать эффективному и результативному выполнению мандата ЮНСОС. **Консультативный комитет учитывает сложную обстановку, в которой функционирует ЮНСОС, и необходимость адаптации Отделения к оперативным требованиям (там же, пункт 35), однако он считает, что Управлению необходимо стабилизироваться и сосредоточить внимание на своей деятельности и перестать заниматься непрерывной реорганизацией своей структуры. Комитет ожидает, что ЮНСОС предоставит информацию о результатах реорганизаций в предлагаемом бюджете на 2019/20 год.** Замечания и рекомендации Комитета в отношении структуры компонентов поддержки миссий содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/72/789).

31. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 24 и 28 выше, **Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала.**

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	Ассигнования на 2017/18 год	Объем ресурсов, предлагаемый на 2018/19 год	Разница
Оперативные расходы	350 536 300	326 014 800	(24 521 500)

32. Объем ресурсов, предлагаемый на 2018/19 год для покрытия оперативных расходов, составляет 326 014 800 долл. США, что на 24 521 500 долл. США, или 7 процентов, меньше объема ассигнований на 2017/18 год. Генеральный секретарь предлагает сократить расходы по большинству групп расходов, включая «Помещения и объекты инфраструктуры» (9,5 млн долл. США, или 9,1 процента) (см. пункты 38–41 ниже), «Наземный транспорт» (9 млн долл. США, или 25,6 процента), «Медицинское обслуживание» (5,5 млн долл. США, или 27,3 процента) «Информационно-коммуникационные технологии» (2 млн долл.

США, или 10,6 процента), «Воздушные операции» (2,6 млн долл. США, или 3,3 процента), «Консультанты и консультационные услуги» (0,7 млн долл. США, или 33,4 процента) и «Официальные поездки» (0,4 млн долл. США, или 19,1 процента). Указанное уменьшение потребностей в ресурсах будет частично компенсировано увеличением объема требуемых ресурсов по группам расходов «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (6,8 млн долл. США, или 9,8 процента) (см. пункт 34 ниже) и «Морские операции» (0,5 млн долл. США, или) и «Консультанты» (7000 долл. США, или 1358,7 процента) (см. пункт 17 выше).

Перераспределение средств и привлечение услуг консультантов, индивидуальных подрядчиков и коммерческих подрядчиков по договорам внешнего подряда

33. Комиссия ревизоров сообщает, что в миротворческих операциях по некоторым группам расходов за 2016/17 год, относящимся к категории «Оперативные расходы», прослеживаются четкие тенденции в отношении перераспределения средств и что наибольшая часть увеличения объема ресурсов для оплаты услуг консультантов пришлась на ЮНСОС, в котором на эти цели была перераспределена сумма в размере 1,2 млн долл. США, что аналогично положению в предшествующем году (в котором для найма на 2015/16 год дополнительно 55 консультантов была перераспределена сумма в размере 5,4 млн. долл. США) (A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 69).

34. Предлагаемый на 2018/19 год объем ресурсов для привлечения консультантов и оплаты консультационных услуг составляет 1 356 500 долл. США, что на 681 500 долл. США, или 33,4 процента, меньше объема ресурсов, утвержденных на 2017/18 год. Отмечается, что сокращение потребностей в ресурсах объясняется главным образом инициативой ЮНСОС передать на внешний подряд большинство услуг и предлагаемым в связи с этим ограничением использования консультационных услуг в 2018/19 году (A/72/763, пункт 98). Консультативный комитет отмечает, что предлагается увеличение на 2,7 млн долл. США, или 39,1 процента, объема ресурсов на оплату прочих услуг по группе расходов «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», что объясняется включением сюда услуг, оказываемых привлекаемыми по договорам внешнего подряда водителями транспортных средств, операторами оборудования и другими работниками, в дополнение к переданным на внешний подряд складским услугам в Могадишо, Момбасе и региональных и секторальных центрах. По запросу Комитету была представлена обновленная информация о переданных на внешний подряд услугах за период с 2016/17 года по 2018/19 год в разбивке по их категориям (см. таблицу ниже, см. также A/70/742/Add.14, таблица 5).

(В долл. США)

Категория услуг, переданных на внешний подряд	2016/17 год		2017/18 год		2018/19 год	Разница	
	Утвержденная сумма	Фактические расходы	Утвержденная сумма	Расчетная сумма расходов	Предлагаемая сумма	Сумма	В процентах
Консультанты	2 456 700	3 633 800	2 038 000	1 092 300	1 356 500	(681 500)	(33,44)
Индивидуальные подрядчики	957 000	1 445 016	893 000	893 000	1 164 900	271 900	30,45
Коммерческие подрядчики:							
Информационно-коммуникационные технологии	4 722 779	3 567 800	3 923 500	2 919 423	3 872 540	(50 960)	(1,30)
Услуги по управлению проектами	2 800 000	2 577 394	500 000	600 000	–	(500 000)	(100,00)

Категория услуг, переданных на внешний подряд	2016/17 год		2017/18 год		2018/19 год	Разница	
	Утвержденная сумма	Фактические расходы	Утвержденная сумма	Расчетная сумма расходов	Предлагаемая сумма	Сумма	В процентах
Наземное и аэродромное обслуживание	2 403 360	2 352 500	1 247 100	1 790 250	2 745 900	1 498 800	120,18
Медицинские работники госпиталя ЮНСОС уровня II	2 494 908	2 383 100	2 869 140	1 635 455	943 692	(1 925 448)	(67,11)
Итого (коммерческие подрядчики)	12 421 047	10 880 794	8 539 740	6 945 128	7 562 132	(977 608)	(11,45)
Общая сумма расходов на услуги, переданные на внешний подряд	15 834 747	15 959 610	11 470 740	8 930 428	10 083 532	(1 387 208)	(12,09)

35. В ответ на запрос представить дополнительную информацию об использовании консультантов, индивидуальных подрядчиков и коммерческих подрядчиков (см. пункт 5 выше) Комиссия ревизоров сообщила Консультативному комитету о том, что по поводу использования консультантов и индивидуальных подрядчиков и со ссылкой на административную инструкцию [ST/AI/2013/4](#) Комиссия, в частности, отметила, что: а) в 22 личных делах отсутствуют какие-либо подтверждения объявлений о вакансиях или бланки заявлений; и б) один вышедший на пенсию сотрудник повторно нанят на работу без получения требуемого разрешения Управления людских ресурсов. В отношении найма персонала третьими сторонами Комиссия отметила следующие проблемы: а) тогда как соответствующие заказы на покупку выставлены на сумму в 15,5 млн кенийских шиллингов и 399,4 млн долл. США, суммы по контрактам с третьими сторонами составляют соответственно 26 млн кенийских шиллингов и 415,1 млн долл. США; б) поставщик имеет право на получение управленческого сбора в размере 14 процентов от суммы месячного оклада консультанта за операции на общую сумму (не свыше) 56,7 млн долл. США, связанные с предоставлением услуг квалифицированных кадров в районах повышенного риска в Сомали; и с) операции по предоставлению услуг на общую сумму 2,55 млн долл. США, в рамках которых поставщик предоставил 55 работников, тогда как контрактом предусматривается предоставление 14 работников. Комиссия указывает, что эти проблемы, связанные с наймом персонала третьими сторонами, не были полностью улажены с администрацией и поэтому замечание ревизоров в отношении этих проблем остается в силе.

36. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНСОС в настоящее время занимается заключением контракта на выполнение некоторых неосновных вспомогательных работ, связанных со складскими операциями в Сомали и, в меньшей степени, в Кении. В настоящее время эти функции выполняются смешанным по составу контингентом работников, тогда как намерение состоит в том, чтобы обеспечить их выполнение единственным внешним поставщиком услуг, дабы стабилизировать контингент имеющихся работников и сформировать многопрофильные группы, в надежде на повышение оперативности и надежности обслуживания клиентов. Консультативный комитет напоминает, что, как ему сообщили в ходе рассмотрения предлагаемого бюджета на 2016/17 год, расходы ЮНСОС по договорам внешнего подряда включают расходы на услуги консультантов, индивидуальных подрядчиков и коммерческих поставщиков и что ЮНСОС разработало стратегию передачи на внешний подряд различных видов деятельности, не относящихся к числу основных функций,

и этой стратегией предусматривается, что эти функции первоначально будут выполняться консультантами, а затем в течение 18–24 месяцев будут переданы коммерческим подрядчикам (A/70/742/Add.14, пункты 54–57 и таблица 5).

37. Консультативный комитет подчеркивает, что Комиссия ревизоров вынесла общую рекомендацию о необходимости внедрения администрацией механизмов, требуемых для проведения конкурсного отбора консультантов и индивидуальных подрядчиков (A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 301). Комитет разделяет мнение Комиссии о том, что ЮНСОС следует выполнить сравнительный анализ эффективности затрат на существующий штат персонала и на привлечение персонала по контрактам через третьи стороны, с тем чтобы оценить потребности в ресурсах и дать четкое обоснование существующего процесса обеспечения выполнения функций подрядчиками, привлекаемыми через третьи стороны. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к ЮНСОС с просьбой включить информацию о достигнутом им прогрессе в области передачи услуг на внешний подряд и управления контрактами (см. пункт 35 выше), в том числе о повышении эффективности и результативности, в предлагаемый бюджет на 2019/20 год.

Помещения и объекты инфраструктуры

38. Общее сокращение потребностей в ресурсах на 2018/19 год по группе расходов «Помещения и объекты инфраструктуры» объясняется уменьшением объема требуемых ресурсов на строительство и эксплуатационно-техническое обслуживание, которое частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах для: а) оплаты услуг по обеспечению безопасности (6,1 млн долл. США, или 120,5 процента) ввиду предусмотренного в новых контрактах повышения ставок и увеличения числа вооруженных охранников со 174 человек в 2017/18 году до 300 человек в 2018/19 году; б) покрытия расходов на генераторы и электрическое оборудование (1,1 млн долл. США) и на приобретение водочистного оборудования и оборудования для распределения топлива (0,8 млн долл. США); и с) покрытия расходов на горюче-смазочные материалы (0,8 млн долл. США) (A/72/763, пункт 100). Консультативный комитет отмечает отсутствие подробного объяснения предлагаемого увеличения расходов на услуги по обеспечению безопасности на 6,1 млн долл. США, в частности более высоких ставок, предусмотренных новым контрактом на услуги по обеспечению безопасности. Комитет надеется, что информация в этой связи будет представлена Генеральной Ассамблее при рассмотрении ею предлагаемого бюджета на 2018/19 год.

39. По запросу относительно увеличения объема ресурсов для покрытия расходов на генераторы и насосы Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемый объем требуемых ресурсов на 2018/19 год включает средства: а) на приобретение десяти дополнительных генераторов (мощностью 20 кВА) для дополнительных скважин, которые будут пробурены в секторах, и на замену 20 не подлежащих ремонту генераторов (восемь мощностью по 750 кВА и 12 мощностью по 500 кВА); и б) на запланированную закупку 20 насосов для установки в новых скважинах, которые будут пробурены в 2018/19 году, и замену 40 насосов (в настоящее время ЮНСОС располагает 60 скважинами). Комитет был также проинформирован о том, что, хотя расходы на генераторы и электрооборудование по состоянию на 31 января 2018 года составили 0,9 млн долл. США, в феврале 2018 года был выставлен еще один заказ на покупку на сумму 1,8 млн долл. США, в результате чего общая сумма расходов по этой статье бюджета составляет 2,7 млн долл. США, и что остаток средств в размере 0,2 млн долл. США будет израсходован к концу текущего финансового периода. Консультативный комитет отмечает, что представленная

информация о потребностях в ресурсах для покрытия расходов на генераторы и насосы не обеспечивает ясность в данном вопросе и отличается непоследовательностью. Он считает, что ЮНСОС следовало бы более четко объяснить свои потребности, указав подробно количество генераторов и насосов, необходимых для общего числа существующих и новых скважин, и представить подробную информацию о его плане ежегодной замены оборудования. В этой связи Комитет не видит убедительных причин для предлагаемого увеличения объема ресурсов, среди прочего, на покрытие расходов на генераторы и насосы на 1,1 млн долл. США и 0,8 млн долл. США и рекомендует сократить на 50 процентов сумму предлагаемого увеличения ресурсов (сокращение на 0,95 млн долл. США по группе расходов «Помещения и объекты инфраструктуры» и соответствующее сокращение на 0,14 млн долл. США по статье расходов на перевозки в 2018/19 году).

Управление запасами топлива

40. Комиссия ревизоров отметила, что в ЮНСОС отсутствуют достаточно усиленные механизмы контроля и что оно не принимает надлежащих и своевременных дисциплинарных мер в порядке реагирования на несоблюдение требований. Комиссия установила, что: а) за 2016/17 год было получено только 72 процента отчетов о потреблении топлива, подготовленных контингентами; б) Отделение не проводило требуемый анализ расхода топлива; в) 464 единицы оборудования, потребляющие топливо, не были оснащены функционирующими одометрами, и уровень потребления топлива оборудованием не документировался; и d) в июле 2017 года с одной из энергосиловых установок ЮНСОС были похищены в общей сложности 7218 литров дизельного топлива, предназначенного для эксплуатации генераторов (A/72/5 (Vol. II), глава II, пункты 362–368).

41. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНСОС приняло ряд мер по исправлению положения и внедрило механизмы контроля. Отделение установило топливные баки с защитой от несанкционированного доступа в 17 местах, а установка таких баков еще в семи местах будет завершена к июню 2018 года. ЮНСОС также оборудует две крупные работающие в синхронном режиме силовые подстанции в Международном аэропорту Могадишо, что обеспечит более эффективное энергоснабжение и приведет к сокращению числа требующих охраны и наблюдения объектов в результате закрытия многих менее крупных подстанций. Еще одна мера заключается во внедрении во взаимодействии с АМИСОМ созданного в ноябре 2017 года механизма, предназначенного для обеспечения того, чтобы топливо отпускалось не на основе заявок, а исходя из состава существующего оборудования и потребления топлива в прошлые периоды (например, с учетом пробега транспортных средств и фактического производства электроэнергии). Кроме того, ввод в эксплуатацию электронной системы автоматического отпуска и учета топлива позволит получить еще более четкое представление о потреблении топлива в ЮНСОС. Вместе с тем Комитет был также информирован о том, что ввод в эксплуатацию электронной системы автоматического отпуска и учета топлива осуществляется медленнее, чем ожидалось, из-за проблем, обусловленных переходом на эту систему в условиях нестабильной обстановки в плане безопасности. Эта система была введена в эксплуатацию в декабре 2017 года в Могадишо и впоследствии была установлена в трех секторальных центрах и на Базе материально-технического снабжения в Момбасе, а в остальных двух секторах контроль отпуска и расхода топлива в ожидании внедрения указанной системы осуществляется на основе его распределения крупными партиями. **Консультативный комитет надеется, что ЮНСОС как можно скорее завершит ввод в эксплуатацию электронной**

системы автоматического отпуска и учета топлива и оперативно выполнит рекомендации Комиссии ревизоров.

Морские операции

42. В отношении предлагаемого увеличения объема ресурсов по группе расходов «Морские операции» (0,5 млн долл. США, или 1358,7 процента) указывается, что увеличение потребностей объясняется главным образом запланированной заменой пяти судов ввиду их износа (A/72/763, пункт 103). По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что из десяти катеров, предназначенных для прибрежного патрулирования в целях безопасности, в эксплуатации находятся шесть катеров, тогда как четыре катера намечены к списанию. Эти катера были закуплены в мае 2015 года по средней цене 52 000 долл. США за катер, а предполагаемая цена для пяти новых катеров составляет 98 000 долл. США за катер. **Консультативный комитет отмечает значительное увеличение средней стоимости катера, заложенной в бюджет на 2018/19 год. Комитет надеется, что Генеральной Ассамблее будет представлена дополнительная информация при рассмотрении ею предлагаемого бюджета на 2018/19 год.**

Медицинское обслуживание

43. Предлагаемый на 2018/19 год объем ресурсов по группе расходов «Медицинское обслуживание», который составляет 14,7 млн долл. США, на 5,5 млн долл. США, или 27,3 процента, меньше объема ассигнований на предыдущий период, что объясняется главным образом: а) сокращением потребностей в ресурсах для приобретения медикаментов и расходных материалов (2,6 млн долл. США); б) снижением договорных цен (2 млн долл. США) на медицинскую эвакуацию по воздуху; а также с) тем, что не планируется приобретение медицинской техники (0,9 млн. долл. США).

44. Консультативный комитет отмечает ряд проблем, связанных с группой расходов «Медицинское обслуживание». Во-первых, в отношении закупки медицинской техники и медикаментов Комиссия ревизоров отметила, что за 2015/16 год ЮНСОС приобрело: а) предметы медицинского назначения на сумму 145 411,70 долларов США, которые не были включены в ежемесячный перечень предметов, запрошенных АМИСОМ; и б) медикаменты на общую сумму 460 000 долл. США, которые не были включены в ее перечень необходимых лекарственных препаратов; эти препараты так и не были использованы, и срок их действия истек в июле 2016 года (A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 176). Во-вторых, что касается снижения договорных цен (2 млн долл. США) на медицинскую эвакуацию по воздуху, то Комитет в свое время поставил под сомнение предлагавшееся на 2017/18 год увеличение объема ресурсов на оплату расходов по контракту на медицинскую эвакуацию по воздуху на 4,9 млн долл. США (см. A/71/836/Add.6, пункт 62), однако неясно, было ли достигнуто снижение договорных цен на 2018/19 год благодаря пересмотру контракта или же в результате сокращения объема услуг. Кроме того, неправильное и непоследовательное ведение учета медицинских услуг в течение трех финансовых периодов с 2014/15 года по 2016/17 год затрудняет сопоставление и анализ на данном этапе (там же, пункт 61). **Консультативный комитет ожидает, что ЮНСОС выполнит рекомендации Комиссии ревизоров и усилит внутренний контроль, подотчетность и управление процессами закупочной деятельности (см. также пункт 6 выше).**

45. **С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 24 и 39 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.**

4. Прочие вопросы

Рациональное природопользование

46. Консультативный комитет отмечает, что в дополнение к недостаткам в области рационального природопользования, замеченным Комиссией ревизоров ранее (A/71/836/Add.6, пункт 8 d)), она обнаружила, что вне зависимости от требований, установленных в документе «Природоохранные руководящие принципы для полевых миссий Организации Объединенных Наций» и конкретной природоохранной стратегии, предусмотренной для ЮНСОС, МООНСОМ и деятельности по оказанию поддержки АМИСОМ, ЮНСОС не установило никаких процедур мониторинга деятельности и операций в области охраны окружающей среды, охватывающих различные группы и секции, основные компоненты и заинтересованные стороны (как то контингенты и МООНСОМ). Кроме того, отчеты по экологическим вопросам не представлялись и не запрашивались. Комиссия также отметила, что природоохранная стратегия ЮНСОС отчасти устарела и в ней не определены функции Сомалийской национальной армии и помощника Генерального секретаря (A/72/5 (Vol. II), глава II, пункты 436–437). Комиссия рекомендует администрации обеспечить соблюдение административных положений и указывает, что это касается определения функций и требований к отчетности в ЮНСОС (там же, пункты 440–441). ЮНСОС согласилось с этой рекомендацией.

47. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что в связи с функциями и требованиями к отчетности, относящимися к природоохранной деятельности, ЮНСОС подготовило форму для представления всеми подразделениями информации о деятельности, оказывающей значительное воздействие на окружающую среду, и что собранная информация будет доводиться до сведения всех заинтересованных сторон в ходе ежеквартальных совещаний по вопросам рационального природопользования. Кроме того, в настоящее время осуществляется пересмотр экологической стратегии Отделения с целью обеспечить ее точное соответствие нынешней организационной структуре. Что касается плана природоохранной деятельности, то составление плана природоохранных мер для всей миссии на 2017/18 год было завершено в августе 2017 года и тогда же он был представлен Департаменту полевой поддержки; этот план охватывает все пять аспектов экологической стратегии Департамента полевой поддержки: энергоснабжение, водоснабжение и удаление сточных вод, обращение с твердыми отходами, оказание более широкого воздействия и систему природоохранных мероприятий. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к ЮНСОС с просьбой полностью выполнить рекомендации Комиссии ревизоров. Комитет вновь заявляет, что ЮНСОС следует выполнить резолюции 69/307 и 70/286 Генеральной Ассамблеи в целях уменьшения общего экологического воздействия его деятельности (A/71/836/Add.6, пункт 67).**

Услуги по обнаружению мин и разминированию

48. В бюджете указывается, что ЮНСОС, действуя через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет продолжать проводить для АМИСОМ специализированный анализ, консультации и обмен знаниями, учебную подготовку и инструктажи по вопросам снижения угрозы, связанной с взрывоопасными предметами, на основе привлечения технических советников и технических групп, входящих в состав различных структур АМИСОМ (A/72/763, пункт 89). По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНМАС оказывает поддержку АМИСОМ посредством укрепления потенциала и повышения компетентности стран, предоставляющих войска

АМИСОМ, в области уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и что число заявленных случаев применения самодельных взрывоопасных устройств против АМИСОМ постепенно увеличивалось: оно возросло со 114 инцидентов в 2015 году до 141 инцидента в 2016 году и до 203 инцидентов в 2017 году. Комитет был также проинформирован о том, что в настоящее время ЮНСОС занимается обработкой требований о возмещении ущерба, нанесенного имуществу АМИСОМ в результате враждебных действий, на сумму 12,8 млн долл. США.

49. По запросу Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что число жертв среди военнослужащих сокращается. С июля 2017 года по февраль 2018 года ЮНМАС провела обучение 15 203 военнослужащих АМИСОМ, тогда как в 2016/17 году соответствующую подготовку прошли 8173 военнослужащих, а в 2015/16 году — 495 военнослужащих. Комитету также была представлена приводимая ниже таблица, в которой указаны годовые бюджетные ассигнования в период с 2015/16 года по 2017/18 год и предлагаемые ассигнования на 2018/19 год. Распределяемое оборудование включает металлоискатели, магнитометры и принадлежности и различные виды защитного оборудования.

(В долл. США)

Описание	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год	2018/19 год
Персонал	6 340 698	5 284 773	5 998 434	6 065 713
Поездки	602 557	807 011	695 010	695 010
Контракты	27 609 399	25 337 266	21 320 631	26 507 558
Оборудование	2 709 801	4 892 122	8 661 627	3 459 728
Оперативные расходы	1 878 589	497 691	679 822	627 515
Прямые вспомогательные расходы Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (3 процента)	1 174 231	1 104 566	1 120 666	1 120 666
Сбор за управленческие услуги Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (5 процентов)	2 015 764	1 896 171	1 923 810	1 923 810
Всего	42 331 039	39 819 600	40 400 000	40 400 000

50. В отношении статуса подразделений, обеспечивающих условия для передвижения транспорта, и функций, которые они, предположительно, должны выполнять, Консультативный комитет напоминает, что, как ему сообщалось, с учетом того, что Совет Безопасности приветствовал концепцию групп обеспечения условий для деятельности миссий, в задачи которых входит обеспечение безопасности главных маршрутов снабжения, необходимо расширить потенциал в области ликвидации взрывоопасных предметов (A/70/742/Add.14, пункт 63). Комитет был проинформирован о том, что группы обеспечения условий для деятельности миссии являются подразделениями материально-технического обеспечения, для которых конфигурация определена миссией и командование и управление которыми осуществляются на уровне штаб сил АМИСОМ. Парк техники для этих подразделений сформирован из имеющихся в запасе ЮНСОС транспортных средств, новых средств, приобретенных Организацией Объединенных Наций, и 49 единиц техники, предоставленных одним из государств-членов в соответствии с меморандумом о взаимопонимании. Эти подразделения еще находятся на стадии формирования и будут полностью развернуты по прибытии дополнительной техники, включая бронетранспортеры. Подразделения в

секторах 1 и 5 частично функционировали в течение двух лет, оказывая содействие в обеспечении логистических перевозок по главным маршрутам снабжения в этих двух секторах, однако, как только с поступлением дополнительной техники такие подразделения начнут функционировать в других секторах, ЮНСОС будет легче определить полную эффективность этих подразделений с учетом обстановки в плане безопасности.

V. Заключение

51. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ЮНСОС в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/72/650](#)). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств на сумму 4 070 100 долл. США, относящийся к периоду с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 12 488 300 долл. США, относящиеся к периоду, закончившемуся 30 июня 2017 года.**

52. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ЮНСОС в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/72/763](#)). **С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 24, 28 и 39 выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 2 591 700 долл. США: с 568 744 000 долл. США до 566 152 300 долл. США. Исходя из этого, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание ЮНСОС в течение 12-месячного периода с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года сумму в размере 566 152 300 долл. США.**

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/650](#))
- Доклад Генерального секретаря о бюджете Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/763](#))
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II)
- Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2017 года ([A/72/756](#))
- Доклад Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнении бюджета на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и бюджете на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/770](#))

- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и предлагаемом бюджете Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/71/836/Add.6](#))
- Резолюции [70/285](#) и [71/311](#) Генеральной Ассамблеи о финансировании мероприятий, вытекающих из резолюции [1863 \(2009\)](#) Совета Безопасности
- Резолюции [1863 \(2009\)](#) и [2372 \(2017\)](#) Совета Безопасности