



第七十二届会议

议程项目 154

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2018 年 7 月 1 日至
2019 年 6 月 30 日期间预算：所需追加资源

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	3
A. 概况	3
B. 规划假设和特派团支助举措	3
二. 人力资源	6
三. 财政资源	14
四. 所需追加资源估计数分析	15
五. 为总统选举和立法选举提供支持的经费筹措	16
六. 有待大会采取的行动	16



摘要

本报告中请求授权在 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)承付款项, 无需摊款, 数额为毛额 84 467 300 美元(净额 83 768 500 美元)。本提案是根据安全理事会第 2348(2017)号决议提出的, 安理会在该决议中请联刚稳定团与刚果当局协调, 酌情为选举进程提供技术援助和后勤支助。根据这项任务规定, 本提案是在最近就稳定团支助性质与程度同全国独立选举委员会协商基础上编拟的。本报告应结合 A/72/784 号文件所载秘书长关于联刚稳定团 2018/19 年度预算的报告一并阅读。

作为联刚稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间维持费提出的拟议预算已于 2018 年 3 月 9 日交由大会审议, 数额为毛额 1 153 468 800(净额 1 126 039 800 美元)。本增编载述根据最新估计确定的稳定团为选举进程提供支助所需资源。支助的方式继续得到完善, 同时考虑到重要的选举方面发展以及同全国独立选举委员会就适当后勤支持进行磋商的情况。

考虑到所需追加经费估计数共计 84 467 300 万美元, 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间联刚稳定团行动拟议预算数额共计毛额 1 237 936 100 美元(净额 1 209 808 300 美元)。

财政资源

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	分配数 (2017/18)	所需追加资源		所需资源共计
		拟议预算	估计数	
		(2018/19)		
军事和警务人员	561 017.6	559 801.4	—	559 801.4
文职人员	270 173.6	258 979.0	9 312.9	268 291.9
业务费用	310 656.9	334 688.4	75 154.4	409 842.8
所需资源毛额	1 141 848.1	1 153 468.8	84 467.3	1 237 936.1
工作人员薪金税收入	28 850.5	27 429.0	698.8	28 127.8
所需资源净额	1 112 997.6	1 126 039.8	83 768.5	1 209 808.3
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 141 848.1	1 153 468.8	84 467.3	1 237 936.1

有待大会采取的行动见本报告第六节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 [1925\(2010\)](#) 号决议确定的。
2. 作为联刚稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间维持费提出的拟议预算已于 2018 年 3 月 9 日交由大会审议([A/72/784](#))，数额为毛额 1 153 468 800(净额 1 126 039 800 美元)。
3. 安全理事会在其第 [2348\(2017\)](#) 号决议中请联刚稳定团与刚果当局、联合国国家工作队及区域和国际行为体协调，酌情为选举进程提供技术援助和后勤支助，以推动选举周期，特别是为此与全国独立选举委员会开展定期和实质性对话。
4. 委员会于 2017 年 11 月 5 日公布了选举日程，确定 2018 年 12 月 23 日为总统选举及国家和省级立法选举的日期。自全国独立选举委员会公布日程和正式请求援助以来，稳定团已拟订其选举援助构想和行动计划，并已开始规划其支助方式和根据最新选举方面事态发展确定其各种需要。稳定团继续协助该委员会调整其行动战略，为选举做准备。秘书长关于联刚稳定团的报告([S/2018/174](#))以及秘书长关于 2016 年 12 月 31 日政治协议执行进展情况的报告([S/2018/128](#))载述了最新事态发展。
5. 据预测，2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间需要追加经费 84 467 300 美元，用于部署至多 157 名文职人员，由一般临时人员项下供资，另部署 30 飞机和支付杂项业务费用，以支持特派团履行与选举有关的授权任务。
6. 因此，2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间联刚稳定团行动拟议预算总额为毛额 1 237 936 100 美元(净额 1 209 808 300 美元)，其中包括稳定团维持费毛额 1 153 468 800 美元(净额 1 126 039 800 美元)以及稳定团为刚果民主共和国选举提供支助所需追加经费毛额 84 467 300 美元(净额 83 768 500 美元)。
7. [2018/19](#) 年度拟议预算([A/72/784](#))中提出的成果预算编制框架包括与稳定团为选举进程提供支助有关的预期成绩、绩效指标和产出。

B. 规划假设和特派团支助举措

8. 安全理事会第 [2348\(2017\)](#) 号决议将联刚稳定团的任务期限延长至 2018 年 3 月 31 日，并且请联刚稳定团为选举进程提供技术援助和后勤支持。2017 年 11 月 30 日，在全国独立选举委员会公布日程并正式提出援助请求之后，联刚稳定团根据商定分工以及关键假设和风险，提出了后勤支助计划，其中说明了当前拟议预算的人事和财务方面需求。

政治背景

9. 在权力移交方面不确定性日益加大以及不稳定状况不断加剧的背景下，2016 年 10 月 18 日在非洲联盟调解下达成的政治协议被视为不具备充分包容性，而且

政治不稳定状况随着刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉任期临近结束(2016 年 12 月 19 日)而出现加深。卡比拉总统为寻求达成更具包容性的政治协议,请刚果全国主教会议调解谈判,以达成更广泛的协议。经过调解努力,最终于 2016 年 12 月 31 日达成了一项突破,各主要政治利益攸关方签署了一项新的过渡协议。协议中规定,卡比拉总统将不寻求第三个任期,《宪法》将不作修订,变革联盟政治运动将指定新总理,而且艾蒂安·齐塞凯迪将领导拟予设立的全国监测协议和选举进程。此外,根据协议规定,选举将于 2017 年 12 月举行(除非过渡政府、协定和选举进程全国监督理事会及全国独立选举委员会另有商定)。协议的执行后来在 2017 年推迟了大半年,而艾蒂安·齐塞凯迪的死亡使局面更加复杂化。2017 年 10 月,全国独立选举委员会、协议和选举进程全国监督理事会及过渡政府终于举行会议,为全国独立选举委员会 2017 年 11 月 5 日公布选举日程铺平了道路,选举日程中规定于 2018 年 12 月 23 日举行总统选举及国家和省级立法选举。

10. 刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架担保人——即非洲联盟、联合国、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体——的代表 2017 年 11 月 22 日在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部举行了会议。会议的目的是审查刚果民主共和国境内选举筹备工作的情况以及讨论区域和国际上协调为选举进程提供的支持。继上述讨论之后,刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架担保人重申它们承诺支持按照 2016 年 12 月 31 日协议,通过可信和透明的选举实现刚果民主共和国的民主和平过渡;欢迎全国独立选举委员会公布在 2018 年 12 月 23 日举行总统选举及国家和省级立法选举的选举日程;呼吁所有利益攸关方创造必要条件,以确保按时举行和平和可信的选举。特别是,它们要求刚果民主共和国政府提供必要而及时的财政和后勤资源,以便落实选举日程;确保在全国各地提供所需的政治空间,包括和平集会自由以及公平使用国有媒体;充分而有效地执行 2016 年 12 月 31 日协议中规定的建立信任措施。

行动构想

11. 选举日程排定于 2018 年 12 月 23 日同时举行总统选举以及国家和省级立法选举。参议员和省长间接选举排定于 2019 年 3 月举行,地方选举将在 2019 年 9 月至 2020 年 1 月之间举行。为了落实日程,有必要通过若干重要法律。此外也存在一些与落实日程相关的其他一些制约因素,包括财政和后勤方面需求。2017 年 11 月 30 日,在全国独立选举委员会公布选举日程和正式提出援助请求后,联刚稳定团提出了基于商定分工以及关键假设和风险的后勤支助计划。提交后勤支助计划是选举日程中提到的制约因素之一。

12. 联刚稳定团为选举进程提供技术援助和后勤支持的关键假设随着时间推移而出现变化,所依据的是以往在支助刚果民主共和国选举方面取得的经验;2016/17 年度为选民登记册更新工作提供支持方面的经验教训;政治事务部选举援助司所进行的选举需求评估。目前的规划假设与安全理事会第 2348(2017)号决议所定任务和 2017 年战略审查所建议的稳定团战略重点是一致的,而且遵循了商定的联刚稳定团、全国独立选举委员会和联合国开发计划署(开发署)所管理的刚果民主共和国选举支助项目之间任务和职责分工。

13. 为选举提供后勤支持牵涉到从不同地点的接收中心发送和进一步分发非敏感和非机密材料。总体行动地区将包括 3 个接收中心、15 个配送点、232 个地点和约 91 000 个投票办事处。稳定团的行动区将涵盖 3 个接收中心、15 个配送点、115 个地点和 14 个麻烦地点。麻烦地点被界定为因安全或道路状况而难以进入的地点。行动区其余部分将由全国独立选举委员会负责。

14. 联刚稳定团将用固定翼飞机向各配送点运送总共 15 000 吨材料。联刚稳定团随后将用旋转翼飞机向 115 个地点和 14 个麻烦地点配发选举材料。后勤计划包括：非敏感材料在 70 天内部署到位，随后敏感材料在 50 天内部署到位，其后是收回敏感材料和遣散运输资产、飞机和人员。

时间表

15. 预计选举进程后勤支持的业务阶段将持续 162 天，其中 10 天用于调动，70 天用于分发非敏感材料，12 天用于业务休整，50 天用于部署敏感材料，20 天用于收回敏感材料和遣散运输资产、飞机和人员。

16. 为成功执行这一项目，相关工作分三个阶段进行。

第一阶段：规划(2017 年 11 月 1 日至 2018 年 2 月 28 日)

17. 在规划阶段，稳定团进一步完善其战术计划，启动了主要先期规划人员的征聘程序，并对其所负责的上游步骤完成情况进行监测，以确保稳定团后勤计划的时间表和各步骤始终可行。此外还制定了一个风险登记册，其中包含内部控制。与全国独立选举委员会进行了技术性讨论，以确认所部署敏感和非敏感材料的权重和相关的时限。会严重影响稳定团时间表和预算的任何要求和问题，比如所部署材料的类型和数量，都在稳定团内部进行了讨论，此外还制定了缓解战略。

第二阶段：调动和部署(2018 年 3 月 1 日至 12 月 23 日)

18. 在调动和部署阶段，稳定团将调动其主要航空资产，并与合作伙伴进行协调，以及时部署其他所派遣资产。业务工作将全面展开并予以密切监测。所涉风险和修改都将首先与全国独立选举委员会进行讨论，以便进行补救以及提请稳定团高层领导人予以注意，让合作伙伴进一步参与。具体而言，为了履行联合国所作的承诺，部署非敏感材料所需的所有飞机均须在 2018 年 7 月 1 日之前预先到位并部署在任务区。

第三阶段：收回和关闭(2018 年 12 月 24 日至 2019 年 1 月 31 日)

19. 在收回和关闭阶段，选举材料将收回并移交给全国独立选举委员会。专供用于选举进程的稳定团人员和资产在完成工作后迅速予以遣散。

风险

20. 政治和业务上的一些风险与选举进程有关，可能会影响到刚果民主共和国境内选举的合法性、包容性和公信力。这些风险可能会影响到时间表的落实，进而影响到稳定团选举支助所需的财政资源。此类风险包括：拖延接受选举登记，存在与选举日程可行性有关的问题，从而可能加剧政治紧张状况，以及已知麻烦地

区，包括城市中心，可能出现社会动乱和暴力恶化。此外，如果稳定团不能履行已商定的义务，而且被视作延误的主要致因，那么联合国和联刚稳定团也会面临有很大的声誉风险。

二. 人力资源

文职人员	国际工作人员						小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
选举支助办公室										
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	3	18	1	22	2	31	55	
政治事务司										
2018/19 年度拟议临时职位	—	1	2	—	—	3	—	—	3	
特派团支助中心										
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	2	7	8	17	—	3	20	
航空安全股										
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	2	—	2	—	—	2	
人力资源科										
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	1	2	3	—	—	3	
外地技术科										
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	2	2	—	1	3	
航空科										
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	10	13	23	—	—	23	
调度科										
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	11	11	—	30	41	
生活服务科										
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	2	2	—	—	2	
运输科										
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	5	5	—	—	5	
临时职位共计										
2018/19 年度拟议数	—	1	7	38	44	90	2	65	157	

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

选举支助办公室

国际工作人员：增加 22 个临时职位 (设置 1 个 P-5、两个 P-4、18 个 P-3 和 1 个外勤人员)

本国工作人员：增加 2 个临时职位 (设置 2 个本国一般事务临时职位)

联合国志愿人员：增加 31 个临时职位 (设置 31 个联合国志愿人员临时职位)

21. 为了按照安全理事会第 2348(2017)号决议规定的任务，为选举进程提供技术援助和后勤支持，稳定团需要有足够数目的有经验的选举专家，以加强其选举结构并在中央一级以及在各省向全国独立选举委员会提供咨询。选举日程于 2017 年 11 月 5 日公布，显示在 2018 年 12 月 23 日举行总统选举及国家和省级议会选举的时限极短。鉴于社会和安全问题的敏感性和财政方面的制约因素，联刚稳定团所提供的选举援助对于选举筹备将至关重要。

22. 拟议设置一个高级选举干事(解决纠纷)(P-5)临时职位。高级选举干事(解决纠纷)将就法律问题和解决纠纷问题，向全国独立选举委员会和参与选举事务的其他国家机构提供咨询；就《宪法》中的法律条款和选举方面的立法提供分析，并强调指出那些没有遵循最佳做法的领域；就选举纠纷的潜在触发因素开展评估；就所作评估提供一份简要说明，以使全国独立选举委员会和相关利益攸关方了解任何修改建议的理由；与稳定团内诸如联合人权办公室等参与选举支助的各部门协作，确保了解任何可能会影响到各方和平接受选举结果的法律和纠纷问题。

23. 拟议设置一个选举干事(选务行政)(P-4)临时职位。选举干事(选务行政)将向全国独立选举委员会提供关于规划、执行和监测方面的选务行政最佳做法咨询，并为该委员会工作人员提供支持，以确保选务行政工作妥善进行，符合相关法律和条例，并符合国际标准。

24. 拟议设置一个选举干事(数据库设计)(P-3)临时职位。选举干事(数据库设计)将向全国独立选举委员会提供选举查勘设计与开发方面的咨询；支持国民待遇中心分析潜在的风险，并制订一项战略，以建立一套安全系统来保护软件和硬件；就选举数据，包括就选举档案和选举结果提供咨询，并监测选举数据的流动；就安全问题提供咨询，以确保该委员会的网络服务器受到保护，免遭黑客攻击，并就实施冗余机制以及建立入侵探测系统提供咨询；就数据复制站点的设计和启用，向该委员会提供咨询；协助为该委员会采购新的信息和通信技术设备。

25. 拟议设置一个选举干事/地区管理员(P-3)临时职位。选举干事/地区管理员将负责九个省级办事处，并且将充当选举支助办公室和各配发中心之间的联络点以及涉及实地所有问题的第一接触点；将省级办事处人员提出的业务方面要求转递给选举支助办公室或全国独立选举委员会的主管人员；提供初级技术咨询，以处理实地提出的技术和行政领域问题；分析省一级业务问题，并按照联合国标准、规则和条例，针对这些问题提出合理和务实的解决办法，以此应对这些挑战。

26. 拟议设置一个选举干事(材料跟踪)(P-3)临时职位。选举干事(材料跟踪)将协同部署在机场和仓库的稳定团支助小组，向全国独立选举委员会提供关于所有材料跟踪问题的技术咨询；帮助制定和设置跟踪工具并统一跟踪系统管理；向该委员会提供关于合并准确跟踪数据的咨询意见；指导该委员会如何在选举材料部署、分发和回收期间跟踪这些材料；为仓库内的材料盘存提供支持。

27. 拟议设置一个选举干事(民间社会组织)(P-3)临时职位。选举干事(民间社会组织)将在以下方面向全国独立选举委员会提供咨询：对民间社会组织进行大致摸底，制订民间社会活动方面业务计划，制订面向少数群体的选举教育战略，为民间社会组织定制教育材料，以及对民间社会组织进行选举教育方面的培训。

28. 拟议设置一个选举干事(后勤规划)(P-3)临时职位。选举干事(后勤规划)将就与后勤规划有关的问题向全国独立选举委员会提供咨询；与特派团支助中心协作，指导该委员会评估后勤需求以及制定后勤计划，以便接收、仓储、整理、部署、分发、回收和储存敏感和非敏感选举材料；就筹备短期、中期和长期的后勤支助需求提供咨询；为部署和回收阶段制定指导准则；就制定和实施相关工具以监测材料和选举活动提供咨询；为编制手册和技术说明以促进业务活动提供意见；在选举材料部署和回收期间启动与货物和委员会人员相关的运输文件签发和管理。
29. 拟议设置一个选举干事(选举材料)(P-3)临时职位。选举干事(选举材料)将向全国独立选举委员会提供技术咨询，内容涉及：处理与材料仓储有关的问题；评价材料管理设置和该委员会仓储需求；确定符合有关标准和该委员会所设定要求的仓库；使用软件工具来进行仓库日常管理；确保仓库安全。
30. 拟议设置一个选举干事(对话和调解框架)(P-3)临时职位。选举干事(对话和调解框架)将就如何确定与选举有关的协商框架，向全国独立选举委员会提供咨询；在组织和监测各种协商框架活动方面，向该委员会提供支持；就如何加强民间社会组织和政党的能力以促进它们有效参与选举进程，向该委员会提供咨询；在该委员会建立的对话和调解框架内促进并树立包容与对话精神。
31. 拟议在贝尼、巴多利特、戈马、卡莱米、卡米纳、卡南加、基桑加尼、奎卢、卢本巴希和姆布吉马伊设置 10 个选举干事/外地办事处协调员(P-3)临时职位，以便向全国独立选举委员会的省级执行书秘书提供选举活动规划与实施方面的咨询，并在省一级提供协调；为加强全国独立选举委员会外地工作组的技术能力提供咨询；代表选举支助办公室参加与选举有关的省一级活动与会议；确保该委员会和特派团支助单位在省一级进行有效协调；监测其所负责地区即将举行的选举活动；起草省一级选举筹备工作进展报告。
32. 拟议设置一个选举干事(解决纠纷)(P-3)临时职位。选举干事(解决纠纷)将监测选举进程与刚果民主共和国法律框架和国际标准的符合度；牵头制订和实施加强全国独立选举委员会和其他选举机构培训和实务能力的举措；向各级司法机构提供解决纠纷方面的培训；监测和报告选举进程每个阶段的法律纠纷处理和解决情况；监测省一级选举纠纷潜在触发因素评估情况。
33. 拟议设置 1 个行政助理(外勤事务)临时职位。行政助理将提供一般办公室支助服务，为选举支助办公室提供支持；起草和处理各种信函；建立和维持参考档案和记录；管理主任的日程；协助最后敲定报告和编写供分发的文件。
34. 拟议将一个团队助理临时职位(本国一般事务人员)，负责向选举支助办公室提供行政支助。
35. 拟议设置一个选举干事(选举材料)(联合国志愿人员)临时职位。选举干事(材料顾问)将向全国独立选举委员会提供技术咨询，内容涉及：处理与材料仓储有关的问题；评价材料管理设置和该委员会仓储需求；确定符合有关标准和该委员会所设定要求的仓库；使用软件工具来进行仓库日常管理。

36. 拟议设置一个选举干事(后勤规划)(联合国志愿人员)临时职位。选举干事(后勤规划)将设在金沙萨,并且将对全国独立选举委员会的后勤规划以及其在国家一级选举方面所负任务和责任的管理提供咨询并进行监督;支持该委员会制订、起草和执行部署计划及选举材料回收计划;确保该委员会的后勤任务及时完成。
37. 拟议设置 1 个选举干事(后勤跟踪)(联合国志愿人员)临时职位。选举干事(后勤跟踪)将确保全国独立选举委员会建立一个全面和可靠的制度来跟踪选举材料,而且该委员会工作人员受到适当培训以管理这个系统,此外也建立结构和工具以协助该委员会监测和跟踪所部署的选举材料。
38. 拟议在班顿杜、贝尼、布卡武、布尼亚、栋古、巴多利特、盖梅纳、戈马、卡莱米、卡米纳、卡南加、金杜、金沙萨、基桑加尼、卢本巴希、马塔迪、姆班达卡、姆布吉-马伊和奇卡帕设置 19 个选举干事(后勤)(联合国志愿人员)临时职位,以便对全国独立选举委员会的后勤规划以及其在省一级选举方面所负任务和责任的管理提供咨询并进行监督。任职者将支持该委员会制订、起草和执行省一级部署计划及选举材料回收计划;建立结构和工具,以协助该委员会监测和跟踪所部署的选举材料;充当选举主管部门和特派团支助单位的联络人;定期就实地选举业务活动的进展和挑战提供反馈,以使稳定团能够应对挑战,并相应地调整其计划。
39. 拟议在贝尼、布尼亚、栋古、盖梅纳、卡米纳、金杜、马塔迪、姆班达卡和奇卡帕设置 9 个选举干事/外地办事处协调员(联合国志愿人员)临时职位,以便对全国独立选举委员会省一级执行秘书在规划和实施选举活动提供咨询,并在省一级提供协调;为加强该委员会外地工作组的技术能力提供咨询;代表选举支助办公室参加与选举有关的省一级活动与会议;确保该委员会和特派团支助单位在省一级进行有效协调;监测其所负责地区即将举行的选举活动;起草省一级选举筹备工作进展报告。
40. 鉴于实质性政治和技术工作量预计会增加,同时也为了向联刚稳定团提供行政支助,拟议在纽约政治事务部选举援助司设置一个主管干事(P-4)临时职位和一个行政助理(本国一般事务人员)临时职位。主管政治事务副秘书长已被大会指定为联合国选举援助事务协调人,而且是联合国全系统领导所有与选举援助相关事项的负责人。选举援助司确保在提供联合国选举援助方面做到协调而一致;制定和发布联合国选举政策,并充当联合国的选举方面机构记忆;编制和维持一个可提供技术援助的国际选举专家名册;向联合国的选举部门和实地项目提供支助和支持;与区域和政府间组织保持接触,以确保与它们建立适当的工作安排,避免重复工作。
41. 主管干事将在整个选举周期向联合国综合选举小组提供支持。主管干事将就一系列选举问题提供咨询;参与制定与选举进程有关的政治和技术战略;监测刚果民主共和国和该次区域的各种活动,并评估有可能影响政治局势和选举组织工作的各种趋势;编写关于刚果民主共和国境内选举事项的分析报告;充当刚果民主共和国境内选举所涉问题的协调人;开展分析,包括为此进行实地评估;提供选举援助方面的政策咨询。

42. 行政助理将为选举援助司的工作提供支持，所涉活动是为联合国综合选举小组提供行政和人力资源方面的支助。行政助理将担任该司负责与稳定团人力资源合作伙伴及外勤支助部协作进行联刚稳定团选举小组征聘的协调人，并且将协助从选举援助司所管理的国际选举专家名册中确定合适的候选人，供联刚稳定团考虑并予以聘用。

政治事务司

国际工作人员：增加 3 个临时职位 (设置 1 个 D-1 和 2 个 P-5 临时职位)

43. 政治事务司为执行稳定团战略重点提供政治支持，尤其注重 2016 年 12 月 31 日协议的执行，目的是为举行有公信力的选举铺平道路。拟议设置一个副司长 (D-1) 临时职位和两个高级政治事务干事 (P-5) 临时职位，以便向秘书长特别代表和稳定团领导层提供区域和多边事务方面的直接斡旋支助。区域接触和持续区域支助将在保持举办选举的势头方面发挥关键作用。因此，至关重要，秘书长特别代表和稳定团领导不断接触该国各行为体以及区域各伙伴和组织，确保逐步实现选举的举行。2017 年对联刚稳定团及其主要优先事项进行了战略审查，审查结果建议加强稳定团的区域外联活动和与区域组织的协作，以便支持刚果民主共和国及其所在区域的政治进程，尤其是创造有利于举行选举的环境。

44. 副司长将监测和分析大湖区和南部非洲广大地区的事态发展；与区域各国大使馆、非洲联盟、南部非洲发展共同体和其他区域机构保持工作关系，以确保就 2016 年 12 月 31 日协议、建立信任措施和选举方面进展采取后续行动；协调稳定团对《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域义务执行工作的支持；协调独立国际选举专家组的活动。

45. 高级政治事务干事将在监测和分析大湖区和南部非洲事态发展方面向副司长提供支持；就刚果民主共和国境内的政治和选举进程提供区域层面的深入分析以及落实这些进程所需的支持；与区域各国大使馆、非洲联盟、南部非洲发展共同体和其他区域机构保持工作关系，以确保就 2016 年 12 月 31 日协议、建立信任措施和选举方面进展采取后续行动；促进协调稳定团对《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域义务执行工作的支持。

特派团支助中心

国际工作人员：增设 17 个临时职位 (设置 1 个 P-5、1 个 P-4、7 个 P-3 和 8 个外勤人员临时职位)

联合国志愿人员：增设 3 个临时职位 (设置 3 个联合国志愿人员临时职位)

46. 特派团支助中心负责规划和协调为选举工作提供不间断的、成本效益好和效率高的后勤支助。依照授权联刚稳定团为选举工作提供后勤支助的安全理事会第 2348(2017) 号决议的规定，同时根据联刚稳定团、全国独立选举委员会和开发署所管理的选举支助项目之间的商定分工，稳定团将为该委员会在金沙萨、基桑加尼和卢本巴希接收、分类、准备和储存 15 000 吨选举材料提供支持；将选举材料从三个接收中心运到 15 个分配站；将大约一半的材料转运到 129 个外派点。在

这些行动过程中，该委员会、特派团支助中心和选举支助办公室之间的协调至关重要，可确保就稳定团的运送和分发航班事宜征求该委员会工作人员的意见；确保该委员会有工作人员在各个分配站和外派点接收材料；确保根据各分配站的仓储能力、地面运输能力和空运分发能力进行运送。在整个过程中，各分配站和总部之间将每日进行通报、分析和协调，确保后勤支助和技术支持的提供者知悉进展情况、延迟现象、每日能力和意外情况，能够在无损总体行动的情况下做出反应、安排优先重点、调整飞行路线和重新规划活动。选举结束后，联刚稳定团将需协调从其投送敏感材料的地点回收其中一些材料。

47. 拟议设置 1 个高级后勤干事(P-5)临时职位。高级后勤干事将负责规划、监督和协调稳定团总部和各业务中心的所有选举支助活动，包括提出报告、从事分析以及与特派团支助中心进行联络，建设和维护联合国的财产和基础设施，向联合国工作人员、承包商和各种服务提供支持。

48. 拟议设置 1 个后勤干事(P-4)临时职位。后勤干事将负责规划、监督和协调各业务中心的所有活动，包括提出报告、从事分析以及与特派团支助中心进行联络，建设和维护联合国的财产和基础设施，向联合国工作人员、承包商和各种服务提供支持。

49. 拟议在戈马和金沙萨设置 2 个后勤干事(P-3)临时职位。后勤干事将规划后勤方面的选举支助，与客户和辅助单位协调进行支助安排；提出报告和从事分析；与特派团支助中心进行联络；建设和维护联合国的财产和基础设施；向联合国工作人员、承包商和各种服务提供支持。

50. 拟议在卡南加、金沙萨、基桑加尼、卢本巴希和姆班达卡设置 5 个后勤干事(P-3)临时职位。后勤干事将负责监督和协调其所派驻业务中心的所有后勤活动，包括提出报告、从事分析以及与特派团支助中心进行联络，建设和维护联合国的财产和基础设施，向联合国工作人员、承包商和各种服务提供支持。

51. 拟议在班顿杜、布尼亚、盖梅纳、卡莱米、卡米纳和金杜设置 6 个后勤干事(外勤人员)临时职位。后勤干事将负责监督和协调其所派驻业务分中心的所有后勤活动，包括提出报告、从事分析以及与特派团支助中心进行联络，建设和维护联合国的财产和基础设施，向联合国工作人员、承包商和各种服务提供支持。

52. 拟议在戈马和金沙萨设置 2 个行政助理(外勤人员)临时职位。行政助理将负责办公室管理、记录保存、财务监测以及维护所有奉派在联刚稳定团从事选举业务活动的国际工作人员的人事档案。

53. 拟议设置 3 个后勤干事(联合国志愿人员)临时职位。后勤干事将部署于全国独立选举委员会的关键办公室和仓库，并且将是与该委员会进行后勤协调和业务活动方面的主要联络人，目的是确保协调一致而且及时地提供选举材料。

航空安全股

国际工作人员：增设 2 个临时职位(设置 2 个 P-3 临时职位)

54. 拟议设置 2 个航空安全干事(P-3)临时职位,负责进行飞机检查、机场和直升机停机坪检查、危险识别、风险管理和与所部署飞机有关的事件调查,以支持选举进程。

人力资源科

国际工作人员: 增设 3 个临时职位(设置 1 个 P-3 和 2 个外勤人员临时职位)

55. 为了支持征聘和管理选举所需额外工作人员,拟议设置 3 个人力资源干事(1 个 P-3 和 2 个外勤人员)临时职位,用于征聘、协调入职和管理奉派为选举提供支持的工作人员。

56. 人力资源干事(P-3)将在政策、条例和细则的解释和适用方面提供咨询,并协调与所有与选举有关临时职位的管理和行政所涉活动。

57. 一名人力资源干事(外勤人员)将负责通过与征聘管理人协作,最后确定职权范围、编写空缺通知、对申请进行资格和适合度审查以填补选举支助职位空缺;通过完成征聘落实征聘过程;在整个征聘过程中建议对程序进行修改或更正;为与选举有关临时职位获聘者的入职、管理和离职提供支持。

58. 另一名人力资源干事(外勤人员)将负责审查个体订约人的职权范围;编写空缺通知;与征聘管理人协作,对申请进行资格审查;处理和管理的个体订约人的合同;管理任用结束后的离职程序。

外地技术科

国际工作人员: 增设 2 个临时职位(设置 2 个外勤人员临时职位)

联合国志愿人员: 增设 1 个临时职位(设置 1 个联合国志愿人员临时职位)

59. 由于稳定团为选举进程提供支助产生额外工作量,因此拟议设置 1 个地理空间信息助理(外勤人员)临时职位、1 个信息技术助理(外勤人员)临时职位和 1 个地理空间信息系统干事(联合国志愿人员)临时职位。地理空间信息助理将汇编地形制图产品以及空间和地理数据库信息,以支持选举进程,协调全国独立选举委员会所有与地理空间信息服务和支助有关的请求。信息技术助理将向选举进程提供信息和通信技术支持。地理空间信息系统干事将负责按稳定团和该委员会的要求,及时审查和更新地理空间数据,并确保关于定制地理空间信息应用的服务请求得到理解并输入数据库。

航空科

国际工作人员: 增设 23 个临时职位(设置 10 个 P-3 和 13 个外勤人员临时职位)

60. 由于稳定团为选举进程提供支助产生额外工作量,而且稳定团机队增加 14 架固定翼飞机和 16 架旋翼飞机,因此拟议在班顿杜、盖梅纳、戈马、卡米纳、卡南加、金杜、金沙萨、基桑加尼和姆班达卡设置 10 个空中业务干事(P-3)临时职位,并且在班顿杜、栋古、盖梅纳、卡莱米、卡米纳、卡南加、金杜、金沙萨、基桑加尼和姆班达卡设置 13 个空中业务助理(外勤人员)临时职位。

61. 空中业务干事将确保空中业务遵守飞行任务表、每日航班时刻表、维持和平行动部航空手册、联刚稳定团航空和其他相关标准作业程序、联合国指令以及国际民用航空组织(国际民航组织)、国际航空运输协会(空运协会)和东道国航空标准、做法、程序和条例。任职者还将管理医疗后送航班、要人航班和其他特别任务；应要求参加对联刚稳定团航空资产和其他飞机的综合搜索和救援行动；审查、规划和协调每日计划任务单和空中支援需求；进行风险分析和确定缓解风险措施，以便将风险降至可接受的水平；确保飞机的挑选和分配能够在特派团支助中实现最大成本效益；协调航空业务合规活动，监测分派给稳定团的航空资产的技术与安全表现情况，从而确保所有飞机都适航并经妥善核证；监测空中服务提供者，以确保设备和人员符合各自合同的条款和条件。

62. 空中业务助理将确保空中业务遵守飞行任务表、每日航班时刻表、维持和平行动部航空手册、联刚稳定团的航空和其他有关的标准作业程序、联合国指令以及国际民航组织、空运协会和东道国航空标准、做法、程序和条例，并且管理医疗后送航班、要人航班和其他特别任务。任职者还将应要求参加对联刚稳定团航空资产和其他飞机的综合搜索和救援行动；审查、规划和协调每日计划任务单和空中支援需求；进行风险分析和确定缓解风险措施，以便将风险降至可接受的水平；确保飞机的挑选和分配能够在特派团支助中实现最大成本效益。

调度科

国际工作人员：增设 11 个临时职位(设置 11 个外勤人员临时职位)

联合国志愿人员：增设 30 个临时职位(设置 30 个联合国志愿人员临时职位)

63. 由于稳定团为选举进程提供支助产生额外工作量，因此拟议设置 5 个调度干事(外勤人员)临时职位、6 个调度助理(外勤人员)临时职位和 30 个调度助理(联合国志愿人员)临时职位。

64. 调度干事将监测所有与运送货物和人员以支持选举进程相关的活动；就运输所涉所有方面问题，包括需要特别处理的货物问题，向全国独立选举委员会对口单位和特派团支助中心提供协助和技术咨询；向外地的调度助理提供指导，以确保他们按照业务标准开展活动，并确保提供高质量的服务。

65. 调度助理将按照联刚稳定团的选举后勤支助计划，接收客户的人员和货物运输请求；记录和更新选举材料和人员运送方面的统计数字；确保根据货物清单为飞机、车辆和船只装货；为出发和到达的人员和货物进行登记、装载和卸载。

生活服务科

国际工作人员：增设 2 个临时职位(设置 2 个外勤人员临时职位)

66. 由于稳定团为选举进程提供支助产生额外工作量，因此拟议在卡南加和金沙萨设置 2 个燃料助理(外勤人员)临时职位。燃料助理将负责提供燃料和石油产品，以支持选举活动，同时遵守安全标准和做法。

运输科

国际工作人员：增设 5 个临时职位 (设置 5 个外勤人员临时职位)

67. 由于稳定团为选举进程提供支助产生额外工作量，因此拟议在卡米纳、卡南加、金沙萨、金杜和姆班达卡设置 5 个运输助理(外勤人员)临时职位。运输助理将通过在分发选举材料期间协调对车辆和相关所需资源的要求，监督为选举活动及时提供陆运支助；确保在各中心部署的车辆和专用设备得到保养；就车辆安全合规、零备件妥善使用和记账提供指导；协调零备件需求，及时向参与分发选举材料的所有组成部分提供与运输有关的服务；确保资产按照既定准则进行使用。

三. 财政资源

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	分配数 (2017/18)	拟议预算 (2018/19)	所需追加	所需资源
			资源估计数	共计
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
军事和警务人员				
军事观察员	26 964.5	35 493.6	—	35 493.6
军事特遣队	482 541.2	470 795.6	—	470 795.6
联合国警察	19 974.7	20 113.1	—	20 113.1
建制警察部队	31 537.2	33 399.1	—	33 399.1
小计	561 017.6	559 801.4	—	559 801.4
文职人员				
国际工作人员	148 537.7	136 518.3	—	136 518.3
本国工作人员	98 039.0	92 903.7	—	92 903.7
联合国志愿人员	20 005.6	19 442.2	1 191.1	20 633.3
一般临时人员	728.2	7 251.7	8 121.8	15 373.5
政府提供的人员	2 863.1	2 863.1	—	2 863.1
小计	270 173.6	258 979.0	9 312.9	268 291.9
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	637.0	1 170.5	—	1 170.5
公务差旅	4 736.1	5 451.3	410.0	5 861.3
设施和基础设施	53 444.4	61 137.2	—	61 137.2
陆运	16 812.2	17 858.2	220.0	18 078.2
空中业务	143 246.8	154 210.3	72 122.3	226 332.6
海上业务	28.8	27.4	—	27.4

类别	分配数 (2017/18)	拟议预算	所需追加 资源估计数	所需资源 共计
		(2018/19)		
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
通信和信息技术	35 981.6	36 506.8	140.2	36 647.0
医务	2 266.4	2 073.7	—	2 073.7
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	51 503.6	54 753.0	2 261.9	57 014.9
速效项目	2 000	1 500.0	—	1 500.0
小计	310 656.9	334 688.4	75 154.4	409 842.8
所需资源毛额	1 141 848.1	1 153 468.8	84 467.3	1 237 936.1
工作人员薪金税收入	28 850.5	27 429.0	698.8	28 127.8
所需资源净额	1 112 997.6	1 126 039.8	83 768.5	1 209 808.3
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 141 848.1	1 153 468.8	84 467.3	1 237 936.1

四. 所需追加资源估计数分析¹

68. 所需追加资源估计数反映了与稳定团支助刚果民主共和国选举进程相关的所需资源。

	估计数
联合国志愿人员	1 191.1

69. 所需资源增加是由于拟议设置 65 个联合国志愿人员临时职位。

	估计数
一般临时人员	8 121.8

70. 所需资源增加是由于拟议设置 92 个临时职位：1 个 D-1、4 个 P-5、3 个 P-4、38 个 P-3、44 个外勤人员和 2 个本国一般事务人员。

	估计数
公务差旅	410.0

71. 所需资源增加是由于选举支助办公室和特派团支助中心工作人员需要差旅，以便为选举进程提供支持。

	估计数
陆运	220.0

¹ 所需追加资源以千美元计。

72. 所需资源增加是由于购置 55 辆摩托车，以支持在选举期间扩展在城市地区消除不安全状况的战略，该战略旨在通过地方社区、地方当局和国家警察的互动接触，预先防范及应对保护方面问题。

估计数

空中业务

72 122.3

73. 所需资源增加是由于 15 架飞机(6 架固定翼飞机和 9 架旋翼飞机)部署和运营了 5 个月，15 架飞机(8 架固定翼飞机和 7 架旋翼飞机)部署和运营了 2 个月，以支持选举进程。

估计数

通信和信息技术

140.2

74. 所需资源增加是由于购置以下物品：为目前没有网络基础设施的地点购置此类设备；2 件视频会议设备；供选举工作人员使用的膝上型计算机和打印机。所需资源增加也是由于在联刚稳定团目前没有派驻人员的地点提供因特网服务，此外还要支付与选举有关公众宣传运动的费用。

估计数

其他用品、服务和设备

2 261.9

75. 所需资源增加是由于征聘最多达 182 名个体订约人，以便为选举进程提供支持；实施一项方案，以便在 6 个地点(布卡武、布尼亚、戈马、卡桑古卢、基桑加尼和卢本巴希)国家警察中培训 600 名培训员，在 15 个地点为 4 600 名国家警察开展了 50 次能力建设课程，使警察能够在选举进程中妥善开展人群控制行动；实施各种方案，旨在改善妇女在选举进程中的参与，包括通过在布卡武、戈马和金沙萨建立妇女状况室。

五. 为总统选举和立法选举提供支持的经费筹措

76. 当前关于承付款项的请求是根据《财务条例》第 4.5 条的规定和大会第 64/269 号决议第六节提出的。财务条例第 4.5 条设立了一个维持和平准备基金，作为现金流动机制，以便除其他外确保本组织在扩大现有维持和平行动时作出迅速反应，并应付与维持和平有关的意外及非常费用和资本需求(支出)。

77. 所需追加资源估计数所依据的是一项全面综合的计划以及编写提案时所掌握的资料。鉴于目前正在进行关于规划联刚稳定团支助方式和根据最新选举方面事态发展界定其所需资源的讨论，秘书长请求给予承付授权，以便稳定团继续协助全国独立选举委员会调整其选举筹备方面的业务战略。

六. 有待大会采取的行动

78. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：授权秘书长除将为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间稳定团维持费所批的 1 153 468 800 美元之外，为同一期间承付 84 467 300 美元。