



第七十二届会议

议程项目 151

联合国中非共和国多层次
综合稳定团经费的筹措

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2018 年 7 月 1 日至
2019 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和稳定团支助举措	5
C. 区域特派团合作	12
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	12
E. 成果预算编制框架	13
二. 财政资源	61
A. 概况	61
B. 未编入预算的捐助	62
C. 增效	63
D. 空缺率	63
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	64



F. 培训	64
G. 解除武装、复员、重返社会和遣返	65
H. 武器和弹药管理	66
I. 其他方案活动	67
J. 速效项目	69
三. 差异分析	70
四. 有待大会采取的行动	74
五. 为执行大会第 70/286 和 71/299 号决议所载各项决定和要求、包括经大会核可的 行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	74
A. 大会	74
B. 行政和预算问题咨询委员会	76
附件	
一. 定义	77
二. 组织结构图	79

摘要

本报告载列联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)2018年7月1日至2019年6月30日期间预算,数额为945 532 600美元。

中非稳定团在2018年7月1日至2019年6月30日期间将执行安全理事会第2387(2017)号决议规定的总体战略目标。稳定团将通过其全面的政治战略,将把工作重点放在与保护平民有关的核心维和活动;提供斡旋并支持和平进程,包括民族和解、社会凝聚和过渡期正义;为创建一个有利于立即、充分、安全和不受阻碍地交付人道主义援助的安全环境提供便利;保护联合国。

拟议预算用于部署169名军事观察员、11 481名军事特遣队人员(包括安全理事会授权增加的900名部队人员)、400名联合国警察、1 680名建制警察部队人员、704名国际工作人员、610名本国工作人员、210名联合国志愿人员和108名政府提供的人员。

中非支助处2018年7月1日至2019年6月30日财政期间所需资源总额与其目标之间的关系,已在若干按构成部分(安全、保护平民和人权;支持政治、和平与和解进程;打击有罪不罚现象,支持扩展国家权威和法治;支助)归类的成果预算框架中列明。中非稳定团人力资源按人数划入每个构成部分,但稳定团的行政领导和管理不在此列,因为这部分属于整个稳定团。

人力资源和财政资源数额差异说明已酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元;预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2016/17年度)	分摊数 (2017/18年度)	费用估计数 (2018/19年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	417 275.5	437 006.6	487 538.5	50 531.9	11.6
文职人员	183 293.4	160 668.1	203 824.1	43 156.0	26.9
业务费用	271 047.2	285 125.3	254 170.0	(30 955.3)	(10.9)
所需资源毛额	871 616.1	882 800.0	945 532.6	62 732.6	7.1
工作人员薪金税收入	12 328.8	11 933.9	14 726.7	2 792.8	23.4
所需资源净额	859 287.3	870 866.1	930 805.9	59 939.8	6.9
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	871 616.1	882 800.0	945 532.6	62 732.6	7.1

人力资源 ^a											
	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工 作人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	文职选举 观察员	共计
行政领导和管理											
2017/18 年度核定数	—	—	—	—	119	102	2	41	—	—	264
2018/19 年度拟议数	—	—	—	—	116	85	—	37	—	—	238
安全、保护平民和人权											
2017/18 年度核定数	169	10 537	400	1 680	57	30	9	31	108	—	13 021
2018/19 年度拟议数	169	11 437	400	1 680	56	30	—	27	108	—	13 907
支持政治、和平与和解进程											
2017/18 年度核定数	—	—	—	—	63	10	—	32	—	—	105
2018/19 年度拟议数	—	—	—	—	56	10	—	24	—	—	90
打击有罪不罚现象，并支持 扩展国家权威和法治											
2017/18 年度核定数	—	—	—	—	56	123	—	17	—	—	196
2018/19 年度拟议数	—	—	—	—	49	111	—	13	—	—	173
支助											
2017/18 年度核定数	—	44	—	—	463	421	38	133	—	—	1 099
2018/19 年度拟议数	—	44	—	—	427	374	—	109	—	—	954
共计											
2017/18 年度核定数	169	10 581	400	1 680	758	686	49	254	108	—	14 685
2018/19 年度拟议数	169	11 481	400	1 680	704	610	—	210	108	—	15 362
净变动	—	900	—	—	(54)	(76)	(49)	(44)	—	—	677
<p>^a 系最高核定/拟议人数。</p> <p>^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。</p> <p>^c 在一般临时人员项下供资。</p> <p>有待大会采取的行动见本报告第四节。</p>											

• 一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务由安全理事会第 2149(2014)号决议确立。安全理事会第 2301(2016)号决议决定, 中非稳定团核定兵力上限为 10 750 名军事人员, 其中包括 480 名军事观察员和军事参谋人员以及 2 080 名警务人员(包括 400 名单派警察和 108 名惩戒干事)。
2. 稳定团任务期限的最近一次延长是安全理事会第 2387(2017)号决议核准的, 其中安理会将其任务期限延至 2018 年 11 月 15 日, 并决定授权增加 900 名军事人员, 以便提高稳定团的灵活性和机动性, 更高效地履行全部任务, 特别是平民保护任务, 因而中非稳定团的核定兵力上限将为 11 650 名军事人员, 其中包括 480 名军事观察员和军事参谋人员以及 2 080 名警察人员(包括 400 名单派警察和 108 名惩戒干事)。
3. 安全理事会第 2387(2017)号决议授权稳定团协助安理会实现一项总体战略目标, 即支持创造条件, 以利于持续减少武装团体的存在及其构成的威胁, 为此实行综合办法, 采取积极而强有力的姿态, 同时又不违背维和基本原则。
4. 作为这项总体目标的一部分, 中非稳定团将在本预算期间交付下述框架所列相关关键产出, 为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按四个构成部分归类, 即安全、保护平民和人权; 支持政治、和平与和解进程; 打击有罪不罚现象, 支持扩展国家权威和法治; 支助。
5. 预期成绩有助于稳定团在预期任务期限内实现安全理事会的目标, 绩效指标是衡量本预算期内在实现成绩方面取得进展的尺度。中非稳定团人力资源按人数划入每个构成部分, 但稳定团的行政领导和管理不在此列, 因为这部分属于整个稳定团。与 2017/18 年度核定预算相比的人数差异在各构成部分下予以说明。
6. 稳定团总部设在中非共和国首都班吉, 目前向该国各地总共 89 个驻地提供支持。所在地包括班吉; 设有文职、警察和军事单位的 11 个外地办事处; 由军事和警察部队组成的其他外地地点。

B. 规划假设和稳定团支助举措

7. 中非稳定团在过去两年中为中非共和国的一些重要政治里程碑做出了贡献。2016 年 3 月政治过渡结束之后, 2017 年制定、通过和实施了捐助者支助的《国家恢复与建设和平计划》, 该计划是国家伙伴关系和中短期发展框架。2017 年 7 月, 该国政府和该区域各国正式核可非洲和平与和解倡议, 并在非洲联盟和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)的协助下, 通过了和平与民族和解综合路线图。
8. 非洲和平与和解倡议以强有力的国家自主权原则和宪政制度合法性为基础, 统一了此前的所有和平倡议, 符合中非共和国人民在 2015 年 5 月班吉民族和解论坛成果中表达的愿望。该国政府通过了恢复国家权威的国家战略、国家安全政策和国家安全部门改革战略, 并对国内安全部队(警察和武警)改革计划进行了验

证。虽然尚未就全国解除武装、复员和重返社会方案达成协议，但成功实施了一个试点方案项目和若干广泛减少社区暴力方案。特别刑事法院的运作也取得进展，该法院仍然是打击中非共和国有罪不罚现象的重要手段。与此同时，治理结构依然薄弱，特别是在班吉之外地区，这对执行这些进程以及作为该国社会经济复苏战略基石的《国家恢复与建设和平计划》造成影响。

9. 此外，中非稳定团通过在班巴里、班加苏和博卡兰加的成功行动，保护平民并减少武装团体的存在和活动。班巴里行动在可持续恢复安全方面取得成功，使国家权威逐步落实到该地区，发展举措得以扎根。在中非稳定团的支持下，政府现在已经掌握了行动自主权，为今后的行动开创了先例。但是，该国许多地方的安全状况并未得到改善，政治进展落后于许多利益攸关方的预期，包括中非共和国人民本身的预期。冲突的局部性和分散性以及武装团体的不同性质(许多人出于经济利益)显然对全面和平进程构成挑战。

10. 尽管 2015/16 年度成功进行的民主选举为巩固和加强该国和平带来了机遇，但国家能力仍然极低，主要集中在班吉。具体而言，国内安全部队缺乏能力仍然对该国稳定构成紧迫挑战。武装集团继续威胁平民，非法开采自然资源，破坏安全和法治，并阻碍政府进入该国大部分地区建立权力机构。这些政治和能力方面的挑战限制了政府解决地方冲突、开展有效的大规模恢复活动及限制武装团体存在和活动的的能力。持续不稳定性加剧，因为社会凝聚力弱，一些社区边缘化的感觉根深蒂固，特别是在东部偏僻和人口稀少的社区，那些社区中公共行政和国家基础设施、包括国内治安部门仍然极为有限或没有，而且向有需要的中非共和国人民提供人道主义援助也受到严重限制。

11. 自 2017/18 年度报告所述期间开始以来，中非稳定团为稳定班吉以外地区安全局势所作的努力在该国一些地区、特别是东部地区受到阻碍，派别暴力和族裔清洗风险日益增加，同时煽动性言辞加大了大规模暴行的风险。以族裔和宗教划线的族群间暴力加剧了不断变化的冲突，穆斯林人口日益被贬为“外国人”。争夺领土控制权和自然资源一方面导致武装团体进一步分裂，另一方面导致武装派别之间出现机会主义联盟。因此，在本报告所述期间暴力地理范围扩大，特别是扩大到东南部，这一地区以前幸免于冲突。冲突的演变性质对平民、人道主义行动者和中非稳定团维和人员产生了严重的负面影响，他们都遭受了越来越多的袭击。

12. 最近的暴力事件导致了更多的人道主义需求，并使该国境内人口进一步流离失所。2017 年 1 月至 10 月，国内流离失所者人数增加了 50%，超过 600 000 人。在此期间，难民人数也有所增加，到 2017 年 10 月达到 530 000 多人。由于直接针对国际行为体、特别是援助人员，其中一些人被迫暂停其外地活动，这种局面更加严重。2017 年暴力升级还导致维持和平人员丧生，以及某些地区的公众舆论对稳定团看法的转变，这使其在执行任务方面遇到一个新挑战。

13. 预计该国部分地区仍将处于政府的控制之下，因此暴力升级，同时边界管理仍然非常松懈。政府控制区也将继续面临安全挑战，原因是犯罪现象普遍、民兵本地化以及与社会经济不满情绪相关的民众动乱。

14. 稳定团 2018/19 年度期间活动计划所依据的假设包括：

(a) 2018/19 年度初期，政治进程在该国一些地区显示出有限但实际进展，并防止暴力冲突进一步扩散和袭击平民；

(b) 政府努力促进政治进程中包容性以及该国某些地区各社区之间和解并取得有限进展，特别是地方一级。这些努力以及在中非稳定团支持下进行的地方对话和谈判将营造环境，在 2018 年剩余时间内从安全角度看已经稳定的地区逐步扩展国家权威，为省长和副省长扩大地方治理创造机会；

(c) 作为与非洲倡议合作的一部分，并在次区域伙伴、中非稳定团、联合国有关专门机构、基金和方案以及其他伙伴的支持下，政府积极参与同武装团体和中部非洲其他利益群体的政治对话；

(d) 在该国部分地区，脆弱、动荡的安全局势开始逐渐改善，政府与冲突各方和社区领导人就制订保护平民的政治和安全战略进行对话，这将涉及中非稳定团、联合国有关专门机构、基金和方案以及其他伙伴；

(e) 随着安全局势改善，发展伙伴通过实施旨在改善国家基础设施并向人民提供基本服务的《国家恢复与建设和平计划》及多边和双边协议，支持该国政府促进各省取得经济和社会进步；

(f) 努力改革和落实国防部队和国内安全部队并取得进展，这对稳定和可持续扩展国家权威至关重要，在 2017 年 9 月通过国防计划以及 2016 年 11 月通过五年期国家警察和宪兵能力建设和发展计划(《面向国内安全部队的国家能力建设和发展计划》)的基础上再接再厉；

(g) 继续增强对中非共和国基本人权的支持，为自愿、安全和可持续返回其原籍社区的流离失所者和难民创造条件；

(h) 特别刑事法院在中非共和国政府的支持下，将在 2018 年底展开若干调查，一些涉嫌犯下严重罪行的人将被逮捕、拘留并将被特别刑事法院和普通法院起诉。2018/19 年度期间将开始若干初步起诉。中非共和国当局将选定 300 名国家惩戒干事，这是监狱系统非军事化工作的一部分；

(i) 在稳定团和国际发展伙伴的支持下，政府将继续拟订并实行重要的国家改革，特别是旨在发展司法系统和扩大诉诸法律的机会，这将使公民、包括班吉以外地区的公民更容易获得司法救助。

稳定团的主要优先事项

15. 为实现其战略目标，稳定团的任務规定侧重于四个优先事项：保护平民；斡旋和支持和平进程，包括民族和解、社会凝聚力和过渡期；为创建一个有利于立即、充分、安全和不受阻碍地交付人道主义援助的安全环境提供便利；保护联合国。

16. 除了这些优先任务，中非稳定团的任務是在其能力和资源范围内，与中非共和国政府和其他伙伴协调，按优先次序分阶段重点关注以下六项相互关联的次级

任务：支持扩展国家权威、部署安全部队和维护领土完整；安全部门改革；解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力；促进和保护人权；为国家和国际司法、打击有罪不罚和法治工作提供支持；支持政府努力打击非法开采和贩运自然资源。

17. 考虑到稳定团的任务规定和上述假设，稳定团将努力在实现其战略目标方面取得进展，扭转中非共和国境内暴力蔓延的情况，维护领土完整并帮助政府应对政治和安全挑战，为此将其活动重点放在下列三个相互关联的专题部分以及其中确定的优先事项。

安全、保护平民和人权

18. 作为最高优先事项，而且正如中非稳定团任务规定所述，稳定团将努力改善中非共和国安全环境，加强对平民和联合国人员的保护，并将协助提供人道主义援助。为此，稳定团将通过与国家当局和合作伙伴共同加强预警和预防机制，创造更好的安全环境。稳定团将执行全团平民保护战略，以防止暴力冲突蔓延和袭击平民，利用多学科小组加强地方解决冲突的能力，并将进一步发展保护维和人员的能力，同时应对新出现的威胁。

19. 为支持该战略，将增加 900 名军事人员并对军事和警察部分进行重新分配。这些调整之后将具有更大的灵活性，以支持稳定团继续从控制安全局势转变为以更积极主动、更强大和更机动的姿态扭转 2017 年安全局势恶化的情况。在这方面，中非稳定团将继续在整个行动区部署军事和警察部队，与全国各地日益增加的国防部队和国家安全部队并肩工作。为了加强稳定团所有部分执行保护平民任务的能力，稳定团将通过改进综合信息的收集和分析增进其对局势的了解，从而能够更有效地预测、预防和积极应对迅速变化的局势。稳定团将利用相对优势原则，积极寻求国家和地方当局、人道主义人员和发展伙伴参与保护平民工作，并将逐渐加强国家和地方当局的能力，履行其提供安全和保护平民的主要责任，从而能够逐步将安全和保护平民的责任转交给地方当局。与此同时，中非稳定团军事、警察、相关文职部分还将共同努力，继续支持政府建立和维护有利于在文职人员主导下提供人道主义援助以及国内流离失所者和难民可持续和自愿回返或重新安置的安全环境。

20. 此外，稳定团将努力进一步保护和促进该国人权，特别着重于妇女和儿童。稳定团将监测所有违反国际人道主义法和侵犯人权的行为，包括对妇女和儿童犯下的一切形式性暴力和虐待，并加强国家和地方在这方面的能力。

支持政治、和平和和解进程

21. 非洲和平与和解倡议路线图在国家领导下通过并得到所有关键利益攸关方的支持。路线图为更协调一致、更有效地支持和平进程及建立中非共和国可持续和平提供了机会，旨在减少暴力，持续减少武装团体活动，并逐步扩展国家权威。因此，稳定团将支持促进民族和解、加强社会凝聚力、支持地方和国家对话与谈判以及在该倡议框架内解决当地冲突的机制。中非稳定团将与非洲联盟合作，在该国政府和该倡议调解人小组领导下，优先支持包容性政治对话。

22. 稳定团将与非洲和平与和解倡议和其他利益攸关方合作，支持该国政府在国家和地方各级进行努力，并支持各政党、民间社会和妇女更多参与。中非稳定团将与合作伙伴一道，帮助确保国家和地方进程作出广泛接受的安全和政治安排，其中可包括承认该国多样性的停火、裁军和行政机制。中非稳定团还将利用斡旋获得对举行地方和参议院选举的政治承诺，以协助加强政治进程，支持权力下放和分权。

23. 关于政治和和平进程，稳定团将与合作伙伴协调，支持国家当局实行安全部门改革和稳定措施，并牵头支持政府进行国家能力建设和执行国内安全部队发展计划。稳定团军事和警务人员将根据人权尽职政策为逐步部署国内安全部队和中非共和国武装部队提供有限的能力建设和行动支援，以便安全和防务部队可以逐步承担国家安全责任。稳定团将与包括欧洲联盟驻中非共和国军事训练团在内的其他合作伙伴密切协调，该训练团将继续承担训练中非武装部队的主要责任。

24. 此外，中非稳定团将继续支持武装团体成员解除武装、复员和重返社会。然而，由于没有就全国解除武装、复员和重返社会方案与所有武装团体达成政治协议，稳定团将侧重于支持国家当局制订执行减少全国社区暴力战略，以减少当前和近期参加暴力冲突的动机，为国家和地方政治对话创造机会。

25. 政治、和平与和解进程只能通过建立适当的过渡司法机制来寻求受害者补救，追究犯下严重罪行的罪犯和促进社会凝聚力。因此，中非稳定团将优先支持国家当局处理过渡司法问题，包括通过就设计和执行基于人权原则的性别敏感过渡时期司法战略提供政策和技术咨询。

打击有罪不罚、支持扩展国家权威和法治

26. 稳定团将支持近期在扩展国家权威和法治方面取得进展，包括在发展伙伴的支持下。这将包括努力支持司法机构和监狱的有效运作，以及特别刑事法院开展，打击中非共和国有罪不罚现象。只有将国家权威扩展到班吉以外，和平才能持续下去。因此，中非稳定团将支持逐步扩展国家权威并在全国各地战略地理区域建立法治，以解决冲突根源，防止重新陷入大规模冲突。稳定团将侧重于当前、短期和中期优先事项，同时将长期活动移交给国家当局和联合国有关国家工作队和发展伙伴。具体而言，稳定团将在其能力范围内并按照其主要优先事项支持国家当局和合作伙伴努力改进司法机构和监狱的存在和运作，并加强对自然资源的管理。

27. 总之，上述关键部分的任务有助于稳定团实现其战略目标，为此将减小武装团体的所谓合法性，限制他们的影响力，并解决中非共和国冲突的根源和近因。

28. 为支持上述战略优先事项和目标，稳定团将继续在全国执行强有力的宣传和外联战略，与中非共和国人民增强互动，提高并维护联合国在中非共和国的声誉，确保人民清楚理解稳定团的责任和活动。稳定团将继续利用广播和其他工具，向该国公民、冲突各方、区域和国际行为体和其他利益攸关方介绍中非稳定团在中非共和国发挥的作用和正在开展的活动。信息传播战略将进行调整以适应各社区的独特需要，初期重点放在高风险地区。该战略还将支持中非稳定团努力在地方一级促进对话和协商。稳定团还将在各项活动中把社区参与作为主流方式，采取

以社区为基础的维和方法。稳定团将特别注重让妇女、青年和其他边缘群体参与，以更好地了解他们的看法、需要和期望，促进他们在地方一级参与决策，并作为利益攸关方参与更广泛的政治进程。

29. 稳定团将继续支持通过方案活动和执行伙伴执行其授权任务，同时考虑到在中非共和国承担更多任务的伙伴。活动包括：(a) 实施有助于减少武装团体、支持和解并帮助更好地保护平民的社区参与举措；(b) 在优先领域开展解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力活动，促进和平与安全；(c) 为负责安全部门改革的利益攸关方、国内安全部队以及参与武器和弹药管理的国家当局提供能力建设和支持，以促进安全和恢复国家权威；(d) 培训和装备监狱工作人员和惩戒干事，装备监狱并支持执行国家战略，以实行非军事化并加强中非共和国监狱系统；(e) 为国家司法当局提供培训、指导和后勤支助，支持特别刑事法院开展工作；(f) 举办培训班和讲习班，在保护和促进人权方面向国家当局提供其他支持，并加强国家问责机制，加大打击有罪不罚的力度。

30. 此外，稳定团将继续打击性剥削和性虐待，同时借鉴前几年采取的导致举报案件减少的措施。

31. 2018/19 年度期间拟议预算包括根据安全理事会第 2387(2017)号决议规定的最新任务规定对稳定团人员编制作出的变动，并反映出对稳定团文职人员编制所作的调整，以切实有效地履行优先任务并支持稳定团的地域优先事项，同时考虑到其当地合作伙伴的相对优势和当地情况的特殊性。稳定团在班吉和各外地办事处以及每个组成部分和实质性领域的拟议所需人员编制反映出与安理会第 2301(2016)号决议规定的任务相比，稳定团在活动 and 地域优先次序方面的重点任务。

32. 中非稳定团拟减少总体文职人员配置，因为稳定团更加注重核心维持和平行动；稳定团任务规定的地域优先次序得到加强；修订了稳定团行动区外地办事处结构；稳定团在一些实质性领域取得进展；支持建立稳定团，正如其近期执行情况所示；稳定团合作伙伴能够发挥更大作用。根据人权、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革以及司法和惩戒领域重点更突出的任务规定，并根据业务和支助需求，精简了所有部分的相关人员编制。拟议人员配置反映出继战略审查和与总部协商之后，特派团领导层就与所需职责和业务的范围和规模相称的 2018/19 年度期间工作人员适当职等、组成和结构所作的评估，以最迅速、最切实有效地执行新的任务。

33. 为了推动在确定的目标地域优先事项方面向中非共和国提供支持，中非稳定团将采用三极办法改组其外地办事处。如第 32 段所述，人员数目将减少，分级结构将得到支持，为此将采取更为灵活的方式开展民事行动，稳定团将部署更多文职人员流动和综合小组补充正在进行的工作或应对新出现的挑战，因为这些挑战出现在各个地点，包括没有文职人员存在的地点。位于布阿尔、卡加-班多罗和布里亚的外地办事处是一级办事处，因为这些地区是主要人口中心，也是稳定团部队区总部所在地。预计该区域将继续需要地方调解与和解方面的广泛支持，特别是在布里亚和卡加-班多罗，因为复杂的冲突和政治动态需要以更直接的方式执行稳定团的任務。二级办事处较小，具有类似复杂的动态，继续设在班巴里、

班加苏和博桑戈阿。在这些地点，稳定团的工作和资源继续集中在促进和解和创造一个可持续的安全环境，可将此分阶段移交给国家和地方当局，包括国防部队和国内安全部队以保护弱势群体。三级办事处位贝贝拉蒂、比劳、恩代莱、奥博和保瓦，在这些地区冲突不太激烈。三级办事处将作为政治处，稳定团将在这些办事处努力促进可持续恢复国家权威，并增加包括联合国国家工作队在内的合作伙伴的活动以支持发展。文职人员和军事人员将随着安全环境要求的变化或执行任务的部署到这些地点。

34. 外地办事处改组将使稳定团能够使其实务部分注重优先任务，更好地对整个稳定团行动区的环境作出反应，同时简化办事处主任的作用和外地协调工作，并减少外地政治事务、人权、解除武装、复员和重返社会以及司法和教化人员。鉴于稳定团需要在这些地点有政治存在以支持政府扩展国家权威，而且需要临时支助，以协助发展伙伴更可持续返回，其余的政治事务、人权和民政人员将组成重点突出的小组。此外，稳定团拟从国家类别裁撤 31 个员额，由于缺乏国家能力，特别是在该国受长期冲突影响的地区，这些员额已空缺两年多。同时，将继续努力在人口中心招聘可能具备必要技能的本国人员。

35. 稳定团支助司将继续在稳定团整个行动地区提供核心服务，并继续管理供应链，同时考虑到精简的部门和外地办事处结构及其对人员配置能力要求的影响，以及额外的核定军事人员人数。中非稳定团将继续保持军事和警察行动的机动性，以有效应对新出现的威胁，利用增加的部队人数以及重组和整合已部署的军事和警务人员。为减少对化石燃料的依赖，将安装柴油混合发电系统和独立光伏系统。稳定团机队现有的特遣队所属飞机将配备技术能力，以便在最短时间内以低于目前商用飞机的价格运送患者，这将为医疗和伤员后送所需经费提供支助。

36. 计划在 2018/19 年度期间执行的主要建筑方案包括(a) 为增加的 900 名军事人员建造标准宿舍；(b) 继续为现有军警人员和一些文职人员提供标准办公房地；(c) 稳定团、区总部和外地办事处改建和翻修；(d) 在稳定团整个行动区安装适当的焚化炉进行固体废物管理；(e) 修复班吉现有的垃圾填埋场；(f) 继续钻探和安装水井，尽可能使用当地劳动力和材料，同时考虑到对当地社区和经济的好处。根据谅解备忘录的规定，将继续在整个行动区、包括东区部署工兵，以实施小型建设项目、确保部队的机动性及处理爆炸物。后勤服务将得到加强，以协助流动特遣部队的业务活动，特别是在道路不通的地区。

37. 中非稳定团将继续执行综合环境方案，处理其业务对环境的影响。预计 2018/19 年度期间将继续实施 2016/17 年度财政期间开始的环境举措，同时开展多项活动，促进合规监测和改进环境绩效指标报告。中非稳定团将继续按照快速环境和气候技术援助机制项目小组 2017 年 9 月制定的固体废物总体规划重点实施废物管理项目，包括在整个稳定团内安装废物管理设备，目的是在没有政府批准的垃圾填埋场的情况下堆肥及焚烧固体和有害废物。根据联合国项目事务厅(项目厅)和快速环境和气候技术援助机制项目小组的评估，中非稳定团将改善班吉垃圾填埋场的条件，以减少其对附近社区居民的风险，并将在稳定团整个任务地区安装足够的焚化炉。稳定团将继续安装混合光伏电网、实行发电机优化和同步、安装

发光二极管照明并安装节能空调设备。稳定团预计在 2018 年 6 月 30 日前完成所有污水处理设备的安装，并将在 2018/19 年度期间维持和监测其性能。稳定团将侧重于可持续开采地下水、安装水表以及监测每人每日用水量目标。稳定团将继续进行环境检查，并优先采取必要的后续行动。提高环境意识的培训活动将继续在军营和平民点进行。此外，还将对稳定团使用的任何新地点进行环境基线评估。中非稳定团将进一步执行全团范围内的环境行动计划，以最大限度地提高使用自然资源的效率，尽量减少其活动对中非共和国人民和生态系统的风险，并推动在可能的情况下产生积极影响，从而减少其环境足迹。

38. 为继续加强稳定团的业绩并保护其人员，稳定团将继续更好地利用人员、流动资产和能力收集关于威胁平民的及时、可靠和可供采取行动的信息，并为应用这些信息更好地利用分析工具。中非稳定团将继续部署在与设施和基础设施有关的安保服务项下编列的系留浮空器系统、移动传感器和 HoverMast 系统，用于情报、监测和侦察/预警行动，以保护中非稳定团所有人员。稳定团将停止部署先前在空中业务项下编列的 Sperwer 战术无人机系统。在通信和信息技术设备项下编列的其他四旋翼直升机将部署在稳定团任务区，以监测营地四周和评估人群，协助军事观察员和部队开展行动，并帮助拟订工程工作的要求。2018/19 年度期间，将部署在与设施和基础设施有关的安保服务项下编列的一个新的微型无人机系统，配备两架飞机，以进行高分辨率的空中勘察，这将提供城市和城镇的实时静态图像，协助稳定团所有人员对行动要求及自身保护进行规划。

C. 区域特派团合作

39. 中非稳定团将与联合国中部非洲区域办事处进行协调，继续寻求该次区域对中非共和国和平进程的持续支持，为此积极主动地请邻国和次区域组织参与其中。此外，将继续处理跨界安全问题，包括小武器和武器非法流动。中非稳定团将在可行的情况下与该区域各特派团合作，争取实现规模经济。中非稳定团将在其他特派团缩编和撤离之后继续利用其现有资产，以满足中非稳定团可能有的要求。稳定团将继续利用设在乌干达恩德培的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)后勤中心，安排 2 名外勤事务人员和 2 名本国一般事务文职人员履行与后勤、行政管理和供应链管理有关的支助职能。恩德培区域服务中心将继续为包括中非稳定团在内的特派团客户提供以下领域的区域支助：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、索偿处理(如教育补助金和与特派任务有关的差旅报销等)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度及信息技术事务。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

40. 特派团将加强与联合国国家工作队和其他相关合作伙伴的分工，以执行先前任务期间取得的成果为基础再接再厉并加强合作。中非稳定团将重点关注近期和中短期优先事项，力求将早期建设和平和发展领域的长期活动转给相关伙伴。中非稳定团将与联合国各专门机构、基金和方案，特别是联合国项目事务厅(项目厅)和联合国开发计划署(开发署)以及国际伙伴密切合作，继续向国家当局提供斡旋、支助和技术援助，促进在全国恢复国家权威。这将包括落实国家恢复与建设和平战略、《国家恢复与建设和平计划》以及联合国建设和平与发展援助框架(联发援

框架+)中概述的中非共和国建设和平优先事项，特别是实施与国家工作队和中非共和国政府共同制定的联发援框架+，这将加强稳定团与所有利益攸关方的协调。

41. 中非稳定团将继续与在中非共和国境内活动的其他联合国专门机构合作，促进“一个联合国”倡议并为当选当局的优先事项提供多层面和多学科对策，同时尊重其他联合国实体的任务和人道主义行动空间。稳定团将与联合国国家工作队密切合作，优先重点关注司法机构和打击有罪不罚，并寻求通过商定程序将长期活动转给国家工作队和政府。尽管如此，中非稳定团将继续支持特别刑事法院与合作伙伴共同开展工作，继续支持恢复全国各地法治，为此恢复司法和行政基础设施，部署合格和称职的司法和监狱工作人员，并按要求与合作伙伴进行协作。

42. 中非稳定团将与国家和区域合作伙伴合作，继续积极支持地方对话、和解努力及主要和平倡议。具体而言，中非稳定团将在安哥拉、乍得和刚果的支持下，支持由非洲联盟、中非经共体和大湖区问题国际会议领导的非洲和平与和解倡议，并支持政府与武装团体在圣艾智德团体的主持下在罗马签订的协议，根据该协议建立了停火制度并采取了其他措施。

E. 成果预算编制框架

43. 为便于列报人力资源的拟议变动，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

44. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员	小计			
秘书长特别代表办公室									
2017/18 年度核定员额	1	3	11	2	12	29	20	2	51
2018/19 年度拟议员额	1	—	5	2	5	13	6	2	21
净变动(见表 2)	—	(3)	(6)	—	(7)	(16)	(14)	—	(30)
秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室									
2017/18 年度核定员额	1	1	3	1	1	7	2	—	9
2018/19 年度拟议员额	1	—	3	1	1	6	2	—	8
净变动(见表 3)	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)
秘书长副特别代表(政治)办公室									
2017/18 年度核定员额	1	—	6	6	1	14	3	—	17

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	小计			
2018/19 年度拟议员额	1	—	6	6	1	14	3	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2017/18 年度核定员额	—	3	14	21	8	46	15	21	82
2018/19 年度拟议员额	—	3	26	21	12	62	28	21	111
净变动	—	—	12	—	4	16	13	—	29
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	1	—	2
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	—	(2)
小计									
2017/18 年度核定数	—	3	14	22	8	47	16	21	84
2018/19 年度拟议数	—	3	26	21	12	62	28	21	111
净变动	—	—	12	(1)	4	15	12	—	27
传播和新闻处									
2017/18 年度核定员额	—	1	5	10	7	23	62	18	103
2018/19 年度拟议员额	—	1	3	10	7	21	46	14	81
净变动(见表 9)	—	—	(2)	—	—	(2)	(16)	(4)	(22)
员额共计									
2017/18 年度核定员额	3	8	39	40	29	119	102	41	262
2018/19 年度拟议员额	3	4	43	40	26	116	85	37	238
净变动	—	(4)	4	—	(3)	(3)	(17)	(4)	(24)
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	1	—	2
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	—	(2)
共计									
2017/18 年度核定数	3	8	39	41	29	120	103	41	264
2018/19 年度拟议数	3	4	43	40	26	116	85	37	238
净变动	—	(4)	4	(1)	(3)	(4)	(18)	(4)	(26)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净减 4 个员额

本国工作人员：净减 18 个员额

联合国志愿人员：净减 4 个职位

秘书长特别代表办公室

表 2

人力资源：秘书长特别代表办公室

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额		办事处主任		
-1	外勤人员	行政助理	员额的裁撤	
-1	外勤人员	行政助理	员额的裁撤	
-1	外勤人员	行政助理	员额的裁撤	
-1	外勤人员	行政助理	员额的裁撤	
-1	外勤人员	办事处主任助理	员额的裁撤	
-3	本国一般事务人员	司机	员额的裁撤	
-3	D-1	办事处主任(布里亚、卡加班多罗、布阿尔)	改叙	
+3	P-5	办事处主任(布里亚、卡加班多罗、布阿尔)	改叙	
-2	P-5	办事处主任(贝贝拉蒂、恩代莱)	改叙	
+2	P-4	办事处主任(贝贝拉蒂、恩代莱)	改叙	
-6	P-5	办事处主任(布里亚、卡加班多罗、布阿尔、博桑戈阿、班巴里、班加苏)	调拨	至办公室主任办公室
-5	P-4	办事处主任(贝贝拉蒂、恩代莱、比劳、保瓦、奥博)	调拨	
-3	外勤人员	行政助理(办事处主任)	调拨	
-3	本国一般事务人员	办事处主任助理	调拨	
-8	本国一般事务人员	行政助理	调拨	
		直属办公室		
+1	P-5	受害人权利倡导者高级干事	设立	
+1	P-5	性别平等问题高级干事	改叙	
-1	P-4	性别平等事务干事	改叙	
+1	P-5	发言人	调拨	自传播和新闻办公室
+1	外勤人员	行政干事	调拨	自特派团支助事务副主任办公室下的特派团支助中心
净变动	-30	(见表 1)		

45. 外地办事处负责在整个中非共和国的重点地区执行稳定团的任务。外地办事处由办事处主任领导，主任通过办公室主任办公室的外地办事处协调人，向秘书长特别代表报告并接受后者的指导。外地办事处的工作人员编制包括代表稳定团所有组成部分的文职、军事、警务和支助人员。各办事处的具体任务取决于安保状况和政治背景、所在地点对稳定团及其合作伙伴的战略重要性以及稳定团为这些地方设定的目标。

46. 根据安全理事会授权的新任务，更加重视确定地域的优先排序和活动的先后顺序，以及在条件允许并能够实现相对优势的情形下，将稳定团的一些职能移交给政府、联合国国家工作队和其他合作伙伴。稳定团正在采用更加灵活的方式开展活动，并将班吉和较大的外地办事处向稳定团其他行动地区部署多学科流动小组，以应对新出现的挑战或开展所需的活动。

47. 鉴于上述情况，如本报告第 31 和 35 段所讨论，稳定团将略微减少其在外地的人力，并将采取三级办法，对其行动进行地域优先排序。这一外地办事处结构将取代以区为基础的现行方法，即区总部协助监督其他外地办事处的行动区。在即将成为一级办事处的现行区总部，位于这些地点的各办事处主任的总体责任将因此减少，行政和后勤支助将得到精简。稳定团将通过二级办事处，继续支持政府获得对领土的进一步控制，以建立一个可持续的安全环境，促进和解，并恢复国家权威。由于稳定团增加部署流动小组以在这方面为政府提供有针对性的支持，那些地点的一些实务和支助职责将减少。在安全局势允许、政府以及合作伙伴提供更加明显协助的情况下，位于三级办事处所在地的这些办事处实务部分和支助部分的规模、职能和责任范围都将缩减。

48. 在转向更加强调地域重点、落实外地行动三级结构以及使用多学科流动小组的背景下，对于表 2 为办事处主任及其工作人员所列的 38 个员额，拟裁撤其中的 8 个员额，改叙其中的 5 个员额，将 25 个员额调至办公室主任办公室。在拟调入办公室主任办公室后，办事处主任及其工作人员将继续向外地办事处协调人报告工作，大会已核定 2017/18 年度外地办事处协调人在办公室主任办公室的员额。

49. 为了加强联合国采取的防止性剥削和性虐待特别措施，使用受害者权利中心方法，建立各种机制并制定政策和程序，将受害者的权利和尊严置于防止和应对性剥削和性虐待努力的前沿，拟设立表 2 所列的一个新员额，即受害人权利倡导者高级干事。依照秘书长题为“防止性剥削和性虐待特别措施：新办法”的报告 (A/71/818、A/71/818/Corr.1 和 A/71/818/Add.1)，以及秘书长特别代表关于将消除中非稳定团内部性剥削和性虐待案件作为最紧急事项来处理的承诺，任职者将负责：(a) 继续建立和改善防止性剥削和性虐待的机制，监督创建协调中心网络(这些协调中心是与行为和纪律处和各合作伙伴协同设立的)，以不断监督对性剥削和性虐待受害者提供的援助；(b) 监督设立一个机制，以保护有可能遭到威胁、恐吓和报复的受害人、申诉人和证人。

50. 必须就稳定团的活动和行动、政治局势和稳定团的立场以及联合国正在中非共和国进行的工作迅速编制并传播清晰、准确和相关的信息和资料，因为道听途说和谣言助长了该国的许多不安全状况。传播和新闻处继续支持执行任务，并与

秘书长特别代表办公室密切合作。但是，有必要将发言人直接编入秘书长特别代表办公室，以便有专门的人力将信息和陈述与特别代表的口径相匹配，并根据特别代表的愿景设想确保正确规划和实施较长的运动。这种更加密切的协作有助于确保与特别代表密切合作编写信息，并及时代表他发布信息，同时确保发言人继续紧跟不断发展的政治议题和稳定团活动，并与特别代表在这些事项上的立场保持一致。这有助于发言人代表特别代表进行发言和采取行动。在此背景下，拟将表 2 所列的一个员额调出传播和新闻处。

51. 此外，秘书长特别代表办公室已确定需要额外的行政管理专长，涉及一系列人力资源、登记及财政和行政管理方面的技能，特别是需要支助该办公室对全稳定团员额管理(包括征聘)的监督责任，并支助办公室主任办公室及其各单位(联合行动中心、稳定团联合分析中心、行为和纪律处、法律办公室、礼宾处和战略规划股)的工作。在此背景下，拟将表 2 所列的行政干事员额从稳定团支助事务副主任办公室稳定团支助中心调往特别代表办公室，以协调有关人力资源管理的所有行动，并直接向秘书长特别代表高级特别助理报告。这一人员配置方面的调拨将支持整个稳定团进行更有效的协调，以更好地管理信息和数据。

52. 大会第 70/286 号决议第 24 段欢迎秘书长继续努力将性别平等问题纳入维持和平行动主流，并要求秘书长确保所有维持和平特派团的性别平等问题高级顾问向稳定团领导层报告。在此背景下，根据 2017/18 年度核定情况，将性别平等事务股调至秘书长特别代表办公室，该股直接向特别代表报告。随着国家和地方政治进程向前迈进，以及恢复国家权威的努力得到稳固，性别平等事务股开展工作、支持性别问题主流化的重要性将日益突出，无论是在稳定团内部、还是在与其合作伙伴开展能力建设时都是如此。此外，该股将发挥关键作用，支持秘书长的全系统性别均等战略，秘书长已将该战略确定为其总体改革的一个核心要素，就此已要求秘书长加强就性别平等主流化向安全理事会提出报告。考虑到这些责任的增加，为了确保稳定团有效落实性别平等主流化，拟将表 2 所列的性别平等事务干事员额改叙为性别平等问题高级干事，该干事应拥有所需的足够资历，领导该股并与稳定团领导层和合作伙伴开展合作。

秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室

表 3

人力资源：秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	D-1	办公室主任	裁撤	
净变动	-1		(见表 1)		

53. 秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室将继续发挥联接稳定团和联合国国家工作队的作用，支助战略、方案和业务一体化，以使稳定团和联合国其他机构能以更有效更协调一致的方式执行任务。它还将继续：(a) 监督和管理对联合国支助国家优先事项以恢复和平和减少贫穷的协调；(b) 促进和执行联合国在中非共

和国的全球议程，包括《国家恢复与建设和平计划》，并在国家和次区域层面促进协调机制和伙伴关系，促进分享信息，并支持为人道主义、稳定、建设和平和发展目标调动资源；(c) 在恢复国家权威和执行战略以使自然资源不受武装团体控制方面发挥重要作用。

54. 尽管秘书长副特别代表办公室负有上述职责，但它在其他一些领域的作用预计将减弱，特别是由于在支持政府制定一项战略以处理在中非共和国非法开采自然资源问题方面，稳定团正逐步退出领导角色。稳定团认识到自然资源是冲突的一个关键驱动因素，因此将继续支持政府及其主要发展伙伴制订和执行一项战略，但其支助将仅限于它具有明显相对优势的领域以及《国家恢复与建设和平计划》为其规定的领域。此外，由于迟迟没有达成关于全国解除武装、复员和重返社会战略的政治协议，稳定团将其重点从解除武装、复员和重返社会转向减少社区暴力活动，而且将把其涉及高风险青年的活动转入解除武装、复员和重返社会科，在该科减少社区暴力战略将取代高风险青年战略，从而统一活动。最后，在签署了联发援框架+和《国家恢复与建设和平计划》之后，促进联合国各实体之间达成一致意见的政治工作有所减少，重点将转向这些战略的执行。

55. 鉴于上述信息，拟裁撤表 3 所列的办公室主任员额，以符合新的任务，并确保优化利用稳定团的人力资源。副秘书长特别代表将在办公室的支持下，监督对联发援框架+和《国家恢复与建设和平计划》的执行。

办公室主任办公室

表 4

人力资源：直属办公室

变动	职等	职位名称	员额行动	说明	
员额	-1	P-3	特别助理	裁撤	
	+1	P-4	协调干事	改派	派自安保科
	+6	P-5	办事处主任(布里亚、卡加-班多罗、布阿尔、博桑戈阿、班巴里、班加苏)	调拨	调自秘书长特别代表办公室
	+5	P-4	办事处主任(贝贝拉蒂、恩代莱、比劳、奥博、保瓦)	调拨	
	+3	外勤人员	行政助理	调拨	
	+3	本国一般事务人员	办事处主任助理	调拨	
	+8	本国一般事务人员	行政助理	调拨	
小计	+25				

56. 随着稳定团将其外地行动重组成一个扁平结构并逐渐退出以区为基础的等级结构，协调这些外地行动的工作将需要外地办事处协调人提供更多的监督和意见。一级办事处将把重点放在核心业务职能上，并将不再协调它们所在区的外地办事处。外地办事处协调人将承担该监督责任。在此背景下，拟裁撤表 4 所列的特别助理员额，将表 4 所列的协调干事员额从安保科改派，以支持外地办事处协调人履行这些范围扩大的职能。更换办公室主任直属办公室的一个特别助理员额，赋予其协调干事的职能，其中包括扩大其职责以涵盖安保以外的其他领域，将加强和促进班吉总部和外地办事处之间需要协调(包括安保科的协调)的各个方面，并加强和促进稳定团开发更完善的情报和报告系统的全面执行和协调工作。

57. 拟将 25 个员额调至办公室主任直属办公室，详见本报告表 2 所列内容和第 47 至 50 段的讨论。

办公室主任办公室

表 5

人力资源：法律办公室

变动	职等	职位名称	员额行动	说明	
员额	+1	联合国志愿人员	法律干事	改派	派自司法和惩戒科
小计	+1				

58. 法律办公室核定人员编制包括六个员额。该办公室负责向秘书长特别代表、稳定团支助事务主任、部队指挥官办公室和警务专员提供法律咨询意见，同时保护本组织的利益，最大限度地减少本组织的赔偿责任风险；就安全理事会授权的临时紧急措施产生的前所未有的法律问题提供咨询意见；支持特别刑事法院开展工作；为行为和纪律处、调查委员会股和其他委员会提供援助和法律咨询，包括提供关于不当行为指控、涉及人员伤亡的严重事故和财产损失的援助和法律咨询；作为协调中心，协调所有与特权和豁免有关的问题，并执行与中非共和国政府和喀麦隆政府签署的部队地位/稳定团协定。

59. 自稳定团成立以来，稳定团成员被指控犯下的不当行为、工作人员和其他人员的伤亡以及财产损失数目均有增加，总体工作量大幅增加。此外，落实紧急临时措施和相关行动以及支助特别刑事法院方面的任务史无前例，产生了新的法律问题，预计这些问题会继续。此外，与喀麦隆和中非共和国当局建立和保持密切联系的新增责任造成了大量的时间投入，自稳定团成立以来这些联系已有增加。

60. 鉴于上述情况，拟将表 5 所列的员额从司法和惩戒科改派，以支持各项调查和各调查委员会的工作，及时就关键行政问题提供咨询意见，支持与喀麦隆和中非当局充分互动，以加强工作关系，解决出现的问题。

办公室主任办公室

表 6

人力资源：礼宾处

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	+1	外勤人员	礼宾助理	改派	} 派自稳定团支助事务主任办公室直属办公室
	+1	本国专业干事	协理礼宾干事	改派	
小计	+2				

61. 礼宾处核定人员编制包括 3 个员额，负责安排和支持秘书长特别代表、中非共和国总统代表、访问稳定团的高级别贵宾、国家元首或政府首脑及其他高级官员以及驻中非共和国外交使团参加的会议和活动，负责稳定团与东道国之间的联络事宜，以便利和确保工作人员进行合规登记，并安排升旗仪式、敬献花圈仪式、正式哀悼期的相关仪式。该处为高级领导层和高级管理层会议准备会议室/座次安排、处理签证程序、每日传送消息和普通照会。

62. 随着稳定团成立以来人员部署的增加及其任务和业务的演变，事件和活动的数量也有增加：联合国总部高级管理人员和国际组织主管的来访；每周与外交使团举行临时会议；每周与中非共和国总统举行会议，每月与执政党成员举行会议；每月与国家当局举行数次会议，包括午餐会、晚餐会和早餐会以及对话和调解。由于加强了政治进程和对话所需的支持，特别是加强了对非洲和平与和解倡议的支持，预计礼宾处的工作将继续增加。

63. 鉴于上述情况，拟将表 6 所列的礼宾助理和协理礼宾干事员额从稳定团支助事务主任直属办公室改派，以确保充分支持礼宾服务，其所需资源目前通过临时人员维持。

办公室主任办公室

表 7

人力资源：稳定团联合分析中心

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	联合国志愿人员	军火禁运干事	调拨	调至安全部门改革处
小计	-1				

64. 拟将表 7 所列的军火禁运干事员额调至安全部门改革处，以便与安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会协作，在更广泛安全部门改革的背景下，更好地支持和评估武器禁运。

办公室主任办公室

表 8
人力资源：行为和纪律处

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	+1	P-3	行为和纪律干事	改划	
	+1	本国专业干事	行为和纪律干事	改划	
小计	+2				
职位	-1	P-3	行为和纪律干事	改划	
	-1	本国专业干事	行为和纪律协理干事	改划	
小计	-2		(见表 1)		

65. 为了支持秘书长特别代表对消除稳定团性剥削和性虐待案件的承诺，行为和纪律处计划增加在若干领域的活动。该处将举办更多的提高认识和能力建设培训班，培训内容为联合国工作人员应有的行为标准和秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策。这些培训班将面向班吉和各大区的政府机构和民间社会组织，包括那些专门服务妇女和青年的机构和组织。该处将以班吉、班巴里、锡布、代科阿、布阿尔和卡加-班多罗的六个已有社区投诉举报机制为基础，继续在其他大区实施另外九个机制。该处将加强针对不当行为指控特别是性剥削和性虐待指控的报告机制，培训这些机制所在大区的协调人。该处还将更好地监测对受害者的服务，包括通过培训受害者援助协调人来做到这一点。它计划增加对中非人民的宣传，具体做法是结合中非稳定团电台和其他地方电台的广播和短信，宣传联合国人员应有行为标准、对性剥削和性虐待零容忍政策的关键要点，并将突出强调举报机制。此外，该处将增加风险评估访问的次数，包括对警察和军事营地的访问，同时加强对军警人员和文职人员的培训，培训内容是防止性剥削和性虐待这一践踏人权行为。

66. 鉴于秘书长和他的特别代表都无比重视消除性剥削和性虐待案件，也鉴于行为和纪律处工作量的扩大，拟将表 8 所列的两个临时职位，即行为和纪律干事和行为和纪律协理干事改划为员额，以支助稳定团继续开展这方面的活动。

传播和新闻处

表 9
人力资源：传播和新闻处

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-4	电视/影像制作员	裁撤	
	-3	本国专业干事	广播技术干事	裁撤	
	-1	本国专业干事	无线电节目制作员	裁撤	
	-1	本国专业干事	协理新闻干事	裁撤	
	-5	本国一般事务人员	无线电节目制作助理	裁撤	

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
-3	本国一般事务人员	无线电节目制作助理	裁撤	
-2	本国一般事务人员	新闻助理	裁撤	
-1	本国一般事务人员	新闻助理	裁撤	
-1	联合国志愿人员	广播技术干事	裁撤	
-2	联合国志愿人员	外联助理	裁撤	
-1	联合国志愿人员	新闻干事	裁撤	
-1	P-5	发言人	调拨	调至秘书长特别代表办公室
净变动	-22	(见表 1)		

67. 稳定团继续加强和扩大其传播和新闻活动以支助执行其已获授权的任务，与此同时，其活动的地域优先排序和流动小组的部署将使稳定团能够大幅度精简人员编制。三级办事处将保留基本的传播人员编制，以在流动小组的支助下，根据所在地区形势的要求采取传播举措。在此背景下，拟裁撤表 9 所列的 21 个员额，以配合任务的变化，并确保优化利用稳定团的人力资源。此外，拟将传播和新闻处更名为战略传播和新闻处，以反映其在执行新任务方面的战略作用。

68. 拟将发言人员额调拨至秘书长特别代表办公室的办公室，详见本报告表 2 所列内容和第 50 段的讨论。

构成部分 1：安全、保护平民和人权

69. 构成部分 1 将涵盖与提供安全保障、保护平民及促进和保护人权有关的重要预期成绩，其中包括但不限于以下战略目标：

(a) 扭转暴力行为在中非共和国的地域分布，以保护平民和提供寻求政治解决冲突办法所需的安全环境。稳定团将通过呈现更有力、更灵活的部队姿态，侧重于热点和其他重点地区，特别是保护平民问题仍然很突出的中部和东南部。军事人员的增加将使稳定团得以更好地遏制武装团体的活动，从而使政治进程取得进展，并将通过改善安全局势，使国家权威得到逐步扩展。同时，在有安全保障和国家能力的情况下，稳定团将与国家当局合作，开始将安保和保护平民的责任移交给国家部队，把它作为稳定团最终撤出战略的一个关键组成部分；

(b) 查明对平民的威胁并积极主动地保护他们免受人身暴力，包括冲突中的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为，为此实施一项全稳定团保护平民综合战略。在实行政治和安全战略防止侵害平民的暴力行为方面，稳定团将加强预警，采取“上游”或结构化办法，包括部队和警察的先发制人和威慑行动、本地化的政治对话和调解以及社区的参与，其首要目标是避免或减轻侵害平民和人道主义行为体的暴力行为。如果查明威胁，稳定团将采取强有力的军事和警察行动，部署所需的临时多学科小组，以应对威胁并加强地方解决冲突的能力。稳定团将确保保护平民的政治和安全战略涉及政府、联合国相关机构、基金和方案及其他伙伴，并将与国家当局合作，在安全保障和国家能力允许的情况下，将保护平民的责任逐步移交给国家部队，把它作为稳定团最终撤出战略的一个关键组成部分；

(c) 监测和报告及防止和应对侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为，并支持努力消除有罪不罚现象，同时支持中非共和国当局防止、监测和报告侵犯人权行为。还将注重向该国政府提供支助，以跟踪落实人权摸底报告的各项建议以及特别刑事法院对报告的使用情况，以便为打击有罪不罚现象的国家和国际战略和行动提供信息；

(d) 监测和报告公开煽动仇恨、不容忍和暴力的事件，以帮助预防和减轻对平民的威胁；

(e) 与人道主义行为体密切协调，协助创造一个安全的环境，以不受阻碍地获得人道主义援助，促进境内流离失所者或难民返回、融入当地社会或重新安置。

70. 中非稳定团的核定兵力为 11 650 名军事人员，其中包括 169 名军事观察员和 311 名军事参谋人员、1 680 名建制警察部队人员、400 名联合国警官和 108 名政府提供的惩戒干事。稳定团将继续在三个主区(西区、中区和东区)进行部署，采取适合当地情况的战略和资源，以帮助创造一个安全的环境，推动政治进程和运送人道主义援助物资。部队将集中在有能力以自我持续方式在有限时间阶段内部署临时行动基地的常设连级行动基地，改善稳定团的预防和反应能力。在必要的情况下，中非稳定团还将通过长距巡逻和临时部署继续覆盖偏远地区。通过增加 900 名官兵加强现有各营力量，这将使稳定团能够在每个区建立后备部队，以积极主动地以重点地理区域的热点为目标，并减少武装团体的行动区域，应对平民面临的威胁。部队将开展日常巡逻和边境巡逻，守卫设施，并进行空中侦察活动，包括使用遥控航空能力。此外，建制警察部队人员将通过使用检查站、有针对性的行动、护卫、近身保护和驻地保护职责及将一个保护支助股重组为建制警察部队，继续开展巡逻，增加他们在班吉以外的足迹(徒步和乘车及日益与政府协调)。

71. 在安全情况允许且不妨碍其保护平民任务的情况下，中非稳定团将加速目前逐步向国防部队和国内安全部队移交安保职能的工作，作为稳定团最终撤出的一个关键组成部分。预计这种方法将加强与国防部队和安全部队的合作，并帮助其进行能力建设，以防止和应对暴力，从而使他们可以继续承担在中非共和国保护平民的更大责任。中非稳定团还将支持在班吉以外的重点地方部署经过欧洲联盟驻中非共和国军事训练团训练的中非共和国武装部队以及警察和宪兵人员。稳定团将继续寻求机会，根据安全局势的要求重新平衡军事和警察部分的兵力，包括通过在班吉以外相对于派驻联合国军事部队更需要警务工作的地方部署建制警察部队。

预期成绩绩效指标

预期成绩	绩效指标
1.1 改善安全环境并保护平民	1.1.1 减少武装冲突各方之间的袭击和冲突次数 (2016/17 年度: 189; 2017/18 年度: 100; 2018/19 年度: 80)

产出

- 73 个检查站每日配备人员, 每日在各重点人口中心和牲畜迁徙走廊或进入通道进行 350 次巡逻, 以创造有利环境, 可持续地减少这些地区的武装团体, 并限制其对领土的影响和控制
- 每日与国家警察和宪兵一起在班吉内外开展 54 次预先计划的建制警察部队联合巡逻, 在主要人口中心的不稳定地区保障和保护平民
- 军事人员在中非共和国各地的主要人口中心每日开展 350 次巡逻, 以减少武装团体构成的威胁, 通过拆除非法检查站阻断他们的资金来源
- 特种部队和快速反应部队开展 15 次强有力的短期营级或部分营级机动行动, 部队指挥官后备部队开展 12 次较长期行动, 以积极主动地在新出现的热点遏止武装团体针对平民的行动, 并削弱它们在稳定团行动区的行动能力
- 每日在班吉内外开展 54 次预先计划的建制警察部队巡逻和 6 次行动增援巡逻, 进行安全评估, 为人群控制和公共秩序管理提供增援, 与地方社区和当局合作促进安全
- 班吉联合工作队(中非稳定团部队和国内安全部队)开展 23 920 次巡逻, 以提供每周 7 天每天 24 小时的巡逻, 确保行动自由和保护平民
- 联合国警务人员在 24 个地区进行 3 744 次互动, 保障地方社区的安全和促进安全意识
- 举行 12 次会议, 以建设中非武装部队和国内安全部队的能力, 支持根据国家安全政策起草和执行其部署计划, 但须遵守人权尽职政策
- (a) 举办 4 次综合培训师培训课程, 培训对象是 100 名国内安全部队成员, 培训内容是在战术层面预防和应对侵犯平民行为; (b) 每月举行后续会议, 讨论执行安全部门改革-性别平等行动计划, 支持在国内安全部队和国防部队内部实行性别平等主流化并尊重妇女权利; (c) 就儿童权利和保护儿童举办 20 次培训班, 培训对象是至少 500 名国内安全部队和国防部队人员及惩戒人员
- 无人驾驶航空系统每日飞行 3 个小时, 直升机每日飞行 8 个小时, 以改善对局势的认识并预测安全威胁, 同时支持开展军事行动以及情报、监视和侦察任务
- 中非稳定团军事工程部队开展 500 个项目日的道路、桥梁和机场维修; 平均每周为联合国、人道主义和商业车队提供 85 次武装护送任务, 并与联合国国家工作队及人道主义和政府合作伙伴合作, 开展 90 次联合评估访问和 24 次联合保护小组访问, 以促进保护平民并提供和监测人道主义和早期恢复援助
- 在稳定团常设和临时行动基地加强 35 个社区保护计划(特别关注妇女和儿童)和 35 个社区警报网络, 包括评估和监测中非稳定团、合作伙伴和地方行为体针对保护问题的联合对策, 以改善地方一级对平民的保护, 并加强地方解决冲突的能力
- 每日向在班吉各区建立的由地方行政当局和民间社会成员和国内安全部队组成的 8 个安保协调委员会提供支助, 并在班吉以外设立 8 个新的委员会, 以促进社区安全和安保意识, 降低社区的脆弱性和增强国家保护平民的能力
- 举办 5 战略讲习班和 20 次培训班, 并定期就监测、记录和报告侵犯人权行为提供辅导和咨询意见, 以增强民间社会协助建设预警机制和保护性环境的能力
- 进行 8 次实地访问, 与相关行为体举行 6 次双月协调会议, 以支持某全国委员会的运作, 从而防止灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪并打击歧视, 包括通过提供技术援助来确保获得资源、连贯一致地执行该委员会的任务和路线图, 并支持其早期预警机制
- 定期监测媒体的仇恨言论和煽动暴力行为, 并编制 6 份双月报告, 其中包括向国家机构和高级传播理事会提出的建议

- 开展持续一年的全国宣传运动，该运动特别针对青少年，通过广播、纸媒、视频、社交媒体和外交活动，争取对稳定团的支助，并防止社区内部或社区间纠纷

预期成绩	绩效指标
1.2 更好地保护和增进人权，特别重视妇女和儿童	1.2.1 向当局或武装团体提出的已得到解决的侵犯人权和违反国际人道主义法行为，包括严重侵犯儿童以及与冲突有关的性暴力的案件数目(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：750；2018/19 年度：500)
	1.2.2 发出明确命令禁止性暴力并采纳禁止性暴力行为守则的冲突方数目增加(2016/17 年度：0；2017/18 年度：7；2018/19 年度：8)
	1.2.3 武装团体释放并移送适当照顾机构的儿童人数增加(2016/17 年度：3 572；2017/18 年度：3 000；2018/19 年度：3 500)
	1.2.4 接受人权、保护平民、保护儿童、防止与冲突有关的性暴力及性暴力和性别暴力培训和军民关系培训的国内安全部队人员的人数增加(2016/17 年度：257；2017/18 年度：2 500；2018/19 年度：3 500)

产出

- 除了实地访问，还开展了 8 次事实调查访问，以监测和核实所指控的违反国际人道主义法和侵犯践踏人权行为
- 提出季度报告和一份年度报告，以监测和报告冲突各方犯下的严重侵犯儿童权利行为，并针对与冲突有关的性暴力提出季度报告和一份年度报告，此外还进行了 160 次实地访问
- 提出 12 份专题报告和 2 份公开报告，阐述中非共和国的人权局势及其对和平与安全的影响
- 举办 2 次讲习班，以制定一项年度战略计划并提供技术专门知识，支持国家人权和基本自由委员会和全国人权论坛开展工作，并支持该论坛举行 4 次会议
- 为国家和地方安全和司法当局举办 20 次培训班，以支持其在工作中采取立足人权的方针；举办 6 次讲习班，以编制课程，供国家培训机构使用；举办 5 次培训师培训班，对象是国内安全部队和国防部队及惩戒和司法人员
- 为武装团体成员组织 12 次课程，提高他们对保护儿童问题的认识；与武装团体领导举行 12 次会晤，倡导签署和执行“行动计划”，以预防和结束严重侵犯儿童权利的行为；举行 4 次协调会议，以监测和评估执行已签署行动计划所取得的进展
- 就监测和核实严重侵犯儿童权利行为，为民间社会和非政府组织成员举办 10 次培训班
- 进行 8 次实地访问，就防止与冲突有关的性暴力加强与武装团体的对话
- 联合国警官对国内安全部队的至少 11 个军需处或整编旅开展 572 次监测活动，以跟进已报告的侵犯人权案件，包括性暴力和性别暴力案件

- 每月利用无线电广播、纸媒、录像和因特网开展战略宣传活动，促进结束侵害儿童行为和与冲突有关的针对妇女的性暴力

外部因素

安保环境和武装团体的行为、是否及时部署必要的人员和国家当局是否具备技术能力来承担安全保障和保护平民方面日益增多的责任

表 10

人力资源：构成部分 1，安全、保护平民和人权

类别									共计	
一. 军事观察员										
2017/18 年度核定数									169	
2018/19 年度拟议数									169	
净变动									—	
二. 军事特遣队										
2017/18 年度核定数									10 537	
2018/19 年度拟议数									11 437	
净变动									900	
三. 联合国警察										
2017/18 年度核定数									400	
2018/19 年度拟议数									400	
净变动									—	
四. 建制警察部队										
2017/18 年度核定数									1 680	
2018/19 年度拟议数									1 680	
净变动									—	
五. 政府提供的人员										
2017/18 年度核定数									108	
2018/19 年度拟议数									108	
净变动									—	
国际工作人员										
六. 文职人员										
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
部队指挥官办公室										
2017/18 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	1	—	4	
2018/19 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	1	—	4	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
警务专员办公室										
2017/18 年度核定员额	—	2	7	1	—	10	4	—	14	

六. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
2018/19 年度拟议员额	—	2	10	5	—	17	4	—	21
净变动	—	—	3	4	—	7	—	—	7
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	3	6	—	9	—	—	9
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(3)	(6)	—	(9)	—	—	(9)
小计									
2017/18 年度核定数	—	2	10	7	—	19	4	—	23
2018/19 年度拟议数	—	2	10	5	—	17	4	—	21
净变动(见表 11)	—	—	—	(2)	—	(2)	—	—	(2)
人权司									
2017/18 年度核定员额	—	1	14	21	2	38	21	26	85
2018/19 年度拟议员额	—	1	10	17	2	30	21	22	73
净变动(见表 12)	—	—	(4)	(4)	—	(8)	—	(4)	(12)
儿童保护股									
2017/18 年度核定员额	—	—	2	4	—	6	4	5	15
2018/19 年度拟议员额	—	—	2	4	—	6	4	5	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
员额共计									
2017/18 年度核定员额	1	4	23	26	3	57	30	31	118
2018/19 年度拟议员额	1	4	22	26	3	56	30	27	113
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	(4)	(5)
职位共计									
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	3	6	—	9	—	—	9
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(3)	(6)	—	(9)	—	—	(9)
文职人员小计									
2017/18 年度核定数	1	4	26	32	3	66	30	31	127
2018/19 年度拟议数	1	4	22	26	3	56	30	27	113
净变动	—	—	(4)	(6)	—	(10)	—	(4)	(14)
(一至六) 共计									
2017/18 年度核定数	1	4	26	32	3	66	30	31	13 021
2018/19 年度拟议数	1	4	22	26	3	56	30	27	13 907
净变动	—	—	(4)	(6)	—	(10)	—	(4)	886

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净减 10 个员额/职位(包括 2 个临时职位)

联合国志愿人员：净减 4 个职位

警务专员办公室

表 11

人力资源：警务专员办公室

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	+ 1	P-4	联合国警务顾问	改划	
	+ 1	P-4	联合国警务改革干事	改划	
	+ 1	P-4	联合国警察培训干事	改划	
	+ 1	P-3	行为和纪律干事	改划	
	+ 1	P-3	人力资源干事	改划	
	+ 1	P-3	法律干事	改划	
	+ 1	P-3	方案管理干事	改划	
小计	+7				
职位	- 1	P-3	方案管理干事	裁撤	
	- 1	P-3	财务和预算干事	裁撤	
	- 1	P-4	联合国警务顾问	改划	
	- 1	P-4	联合国警务改革干事	改划	
	- 1	P-4	联合国警察培训干事	改划	
	- 1	P-3	行为和纪律干事	改划	
	- 1	P-3	人力资源干事	改划	
	- 1	P-3	法律干事	改划	
	- 1	P-3	方案管理干事	改划	
小计	-9				
净变动	-2		(见表 10)		

72. 警务专员办公室负责监督联合国警务人员，后者将继续协助中非共和国当局在全国各地保护平民，主要做法是向国内安全部队提供业务支助和技术援助，以稳定通过执行稳定团保护平民战略实现的安全环境。

73. 联合国警务人员和安全部门改革处将继续支持全国努力加强该国安全部门、强化国内安全部队在恢复安全和法治方面的关键作用，为此与稳定团其他部门协作，支持在重点地区逐步部署国内治安部队。这将包括支持国内安全部队的征聘、审查和培训，协助实施国内安全部队全国能力建设和发展计划，并协助规划工作。具体而言，联合国警务人员将与该处协作，通过加强指挥和控制结构及文职监督机制，重点支持强化对部队的民主控制。

74. 为了协助打击有罪不罚现象及加强法治和保护人权，警务专员办公室和联合国警务人员将执行紧急临时措施，特别是涉及逮捕和拘留的紧急临时措施。此外，联合国警务人员将支持稳定团逐步将安全职能移交给国家当局，首先移交主要官员的安保工作，这是决定稳定团最终是否有能力撤出中非共和国的一个关键因素。

75. 鉴于这一任务的重点是国内安全部队在恢复中非共和国社区治安、公共安全和法治方面的作用，拟将表 11 所列的七个临时职位改划为员额，以支助稳定团继续开展这方面的活动。此外，拟裁撤表 11 所列的 2 个临时职位，即方案管理干事和财务和预算干事，原因是这两个职位的最初预期职责将减少，而且将由现有人员履行。

人权司

表 12

人力资源：人权司

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-5	高级人权干事	裁撤	
	-3	P-4	人权干事	裁撤	
	-4	P-3	人权干事	裁撤	
	-4	联合国志愿人员	人权干事	裁撤	
净变动	-12		(见表 10)		

76. 人权司将与部队、联合国警务人员、平民保护股和各实务科室一起，继续协助保护平民和支持过渡期正义机制这两个优先战略目标，包括通过参加联合保护任务和联合评估团。

77. 人权司将继续促进和保护人权，为此监测、调查和公开报告整个中非共和国的违反国际人道主义法及侵犯和践踏人权行为，特别关注妇女和儿童。该司将与民间社会和国家当局合作，建设后两者的能力，以掌握促进和保护人权的自主权。这将包括与中非共和国人权局势独立专家协调，支持运作全国人权和基本自由委员会和全国人权论坛，支持国家和地方安全和司法当局的能力建设。

78. 人权司已获得授权支持其他一些目标，并将在过渡期正义机制中促进性别平等主流化和执行安全理事会第 1325(2000)号决议；与联合国国家工作队合作，支持制定和通过成立真相与和解委员会的授权立法；与合作伙伴一起，支持设立和运作资源充分、功能完善的国家记忆、和平和文献中心；支持民间社会组织就将人权和过渡期正义融入和平进程确定共同的宣传立场。此外，该司将审查国内安全部队和中非共和国武装部队，并协助执行紧急临时措施，以支持法治和打击有罪不罚现象。

79. 随着稳定团将一些活动的责任移交给政府和联合国国家工作队并加强其地域重点，人权司工作的专题和实际范围将缩小。该司将把重点主要放在监测、报

告和调查上，并将在保护平民、执行紧急临时措施和过渡期正义等领域向其他区提供支助。此外，为了应对整个大区的人权挑战而更多地使用流动小组，将导致一些外地办事处减少人力。在这一背景下，拟裁撤表 12 所列的 12 个员额。

构成部分 2：支持政治、和平与和解进程

80. 支持政治与和平进程是中非稳定团的一个战略优先事项，在这方面，稳定团将加强支持在国家、区域和地方层面上努力进行有意义的对话与和解。中非稳定团将强调，这个国家的政治和对话进程需要一套由相关国际、区域和国家利益攸关方商定的明确目标。中非稳定团将继续支持政府及非洲和平与和解倡议努力创建一个包容各方的政治进程，继续在合法当局和政治军事集团之间开展对话，这将有利于开展业务方面活动，以扩展国家权威，促进民族和解，实现部族间冲突的长期政治解决，从而削减武装团体的权威。中非稳定团将与联合国国家工作队密切协作，就地方选举的准备工作向国家当局提供战略咨询。

81. 在 2017 年通过国家安全政策和国家安全部门改革战略的基础上，支持政府努力改革国家安全部门。稳定团将继续协助制订有效的文职监督和问责机制，支持针对所有国防和国内安全人员、新成员和被整编纳入武装部队的前战斗人员建立军事司法机制、审查机制和有针对性的核查机制，作为确保中非共和国武装部队代表所有中非共和国人民的一项努力。中非稳定团将加强与国际和双边伙伴的合作，支持渐进、协调部署国家安全部队，以支持扩展国家权威，确保可持续性和问责制的关键要求得到实现。

82. 为了进一步削弱武装团体的存在，建设国家在中非共和国提供安全保障的能力，中非稳定团将继续就安全部门的治理向国家当局提供战略和技术咨询，包括为此联合国警察与国家当局继续同地办公。稳定团将支持落实国内安全部队的全国能力建设和发展计划，优先关注甄选、征聘和审查警察和宪兵及其部署，并强化他们的指挥和控制结构。稳定团将协调支助改革国家警察和宪兵的国际援助，确保在专门知识、资金、设备和材料方面提供充分支助。此外，稳定团将在特定的地理区域，支持逐步扩大政府安全储存和管理武器和弹药的能力及处置不稳定/不能使用的武器、弹药和其他爆炸危险的能力。

83. 中非稳定团将维持解除武装、复员和重返社会的能力，为解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会提供技术和后勤支助，该委员会仍然是政府就解除武装、复员和重返社会与武装团体进行对话的唯一论坛，并确保一旦达成协议政府愿意执行一项国家方案。在达成更全面的政治解决方案之前，将不断审查用于支持实施全国解除武装、复员和重返社会方案的资源。在可行的情况下，中非稳定团将继续为商定的解除武装、复员和重返社会举措提供直接的技术、后勤和财政支助，为此针对约 1 000 名已表示愿意解除武装的意愿和承诺的武装团体前战斗人员开展解除武装和复员行动，并向复员的战斗人员提供复员援助资料袋，以支持其在返回的社区得到初步重新安置。

84. 为了加强其活动对稳定、安全和平民保护的影响，在达成全面政治解决方案之前，中非稳定团将支持执行一项减少社区暴力战略，旨在重新调整工作重心，

不再侧重于全国解除武装、复员和重返社会方案预计开始之前开展解除武装、复员和重返社会前期活动。这一减少社区暴力战略将协调统一稳定团在这方面的活动，在与联合国国家工作队合作执行时，将稳定社区，保护平民，并通过让年轻战斗人员和社区成员重新融入社区社会经济结构，为政治对话创造空间。减少社区暴力举措将以 8 500 名直接受益人(其中 20%是妇女)为目标，重点关注族群间和族裔间关系日趋紧张的地区，主要在中区和东区，以及因武装团体的存在而受到影响的社区。减少社区暴力战略将在为高风险青年制定的项目成果以及往年成功开展的解除武装、复员和重返社会方案前期活动和减少社区暴力方案的基础上再接再厉，同时考虑到 2015/16、2016/17 和 2017/18 年度期间就这些活动开展的内外部评价的建议。这些评价的结论是，尽管现金换工作方案作为一项稳定措施产生了积极的影响，但因为这些方案持续时间有限，因此不具有可持续性。考虑到这一经验，减少社区暴力方案将包括在必要情况下有限的紧急就业，以支持政治对话，重点是支持政府和其他伙伴协力为青年和其他面临风险的弱势群体找到更长期的就业机会。

85. 减少社区暴力及解除武装、复员和重返社会活动将促进包括停火在内的持久安全和政治安排，促进承认该国多样性的解除武装和行政机制。这些活动还将激励武装团体继续参与政治进程，并在环境有利时为未来的全国解除武装、复员和重返社会方案作准备。

预期成绩	绩效指标
2.1 和解和包容性政治进程取得进展	<p>2.1.1 族群间关系紧张的主要地区减少冲突举措数目(2016/17: 11 个; 2017/18: 30; 2018/19: 24)</p> <p>2.1.2 促进和平与稳定的族群和解进程数目(2016/17: 不适用; 2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 6 个)</p> <p>2.1.3 在非洲和平与和解倡议的框架下参与和加入和平进程的武装团体数目(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 14 个)</p> <p>2.1.4 由非洲和平与和解倡议产生的协议生效并开始执行(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 不适用; 2018/19: 1)</p>

产出

- 中非稳定团与中非共和国总统和总理举行 40 次情况通报会，以加强与政府的对话
- 进行 10 次实地访问，非洲和平与和解倡议调解人小组、武装团体及国家和地方其他利益攸关方进行 14 轮协商，以支持落实非洲倡议和制订调解战略
- 举行 24 次会议，协助地方当局和利益攸关方制定、谈判和执行至少 6 份地方和平与政治协议，以支持地方和平进程

- 支持国家当局与选民进行 30 次实地访问，与地方当局举行 5 次视频会议，以支持议会议员与选民接触
- 与开发署和联合国国家工作队协调，为实地热点地区共 200 名参与者开展 6 次调解或对话举措，加强地方当局和民间社会之间的信任，限制暴力对民众的影响
- 与合作伙伴协作，与国家当局和各政党代表举行 12 次会议，以支助起草和实施规定政党地位的国家法律
- 与政府、开发署、联合国国家工作队和民间社会密切协作，通过在 12 个办事处为 600 名参与者开展 24 项举措，解决 24 起地方冲突，以维持地方和平倡议，使政府和地方和平平台能够自主开展和平和调解举措
- 稳定团领导层与主要国家利益攸关方举行 10 次会议，以确保政府作出政治承诺，开始筹备包容、自由和公正的地方和参议院选举并提高妇女的政治代表性
- 每月开展印刷、广播和外联活动等战略宣传活动，让民众了解稳定团和政府为支持和解和包容性政治进程采取的举措；每周开展媒体节目和公共教育活动等战略宣传活动，以确保当地居民了解《中非共和国宪法》

预期成绩

绩效指标

2.2 实施安全部门改革和稳定措施方面取得进展，包括国家安全政策和安全部门改革战略，其中含有部门计划	2.2.1 执行国家安全部门改革战略和部门计划(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：1 项战略和 2 项计划；2018/19 年度：1 项战略和 5 项计划)
	2.2.2 已核实的国防和安全部队人员、包括前战斗人员人数(2016/17 年度：3 000 人；2017/18 年度：3 945 人；2018/19 年度：1 000 人)
	2.2.3 挑选、审查和培训的国内安全部队人员人数(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：500；2018/19 年度：500)

产出

- 举行 12 次国防工作组和国内安全部队工作组会议，促进协调为安全部门改革提供的国际援助
- 每周与解除武装、复员、重返社会和遣返方案、安全部门改革和民族和解方面的协调结构和部门工作组举行会议，并举办 5 次讲习班，支持执行国家安全政策和此后的安全部门改革战略及制定 5 项部门计划
- 举办 5 次讲习班，就加强内部问责机制和遵守人权规范及标准向监察长办公室(武装部队总监察长及安全部监察长)和军事司法首席检察官(政府专员)办公室提供指导意见和最佳做法，以支持国家当局
- 举办 12 次会议和 5 次讲习班，协助国家安全部门改革行动者改善财务和预算、人力资源、道德操守、公共秩序、信息技术及公共信息方面的行政管理和内部监督
- 与 300 名主要的国家安全部门改革行动者举办 6 次讲习班，支持政府实施治理、民主控制、军事司法、传播、性别平等主流化、协调及监测与评价方面的改革
- 举办 4 次讲习班，每月向国家当局提供战略和技术咨询，以支持制定国家计划，将前战斗人员编入国家安全和国防部队

- 参加 3 次设立后的国家审查委员会会议；举办 2 次关于监察、人力资源及筛选和审查程序管理的讲习班；与国家当局举行 6 次会议，以确保经政府核准的审查机制得到遵守，支持政府实施定期检查和审查程序，以便将在役军警人员和前战斗人员纳入国家安全和国防部队
- 22 名联合国警务人员与国家对应人员同地办公，向国内安全部队领导提供技术咨询和指导，支持实施面向国内安全部队的国家能力建设和发展计划
- 根据地理优先次序和部署需求，提供 5 次长期培训课程；定点修建和(或)修复 16 个武器和弹药储存设施；每周进行质量监测和控制访问，作为武器和弹药管理方案的一部分，加强国内安全和国防部队管理武器和弹药的能力
- 举行 12 次协调会议，加强打击小武器和轻武器非法扩散和流通的国家委员会遵照国际和区域义务有效安全管理武器和弹药的能力，作为武器和弹药管理方案的一部分，提供国家小武器和轻武器路线图中所述的有针对性的技术援助
- 每月开展战略宣传活动，包括电台节目、印刷媒体、社交媒体和公众宣传活动，以增进中非共和国民众对安全部门改革进程的了解

预期成绩	绩效指标
2.3 在实施国家减少社区暴力战略和开展解除武装、复员和重返社会活动方面取得进展	2.3.1 可持续地解除武装、复员和重返社区的武装团体新成员人数(2016/17 年度: 1 312 人; 2017/18 年度: 7 000 人; 2018/19 年度: 1 000 人)
	2.3.2 参与减少社区暴力方案的与武装团体有关联的直接受益者和社区成员人数增加(2016/17 年度: 3 000 人; 2017/18 年度: 5 000 人; 2018/19 年度: 8 500 人)

产出

- 为解除武装、复员和重返社会问题国家委员会的 50 名成员举办 4 次讲习班，每周举行会议并由中非稳定团人员同地办公，向该委员会提供政策咨询及技术和后勤支助，以加强和提高其执行国家减少社区暴力战略和开展解除武装、复员和重返社会活动的的能力
- 参加 12 次解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会会议，确保政府和武装团体就减少社区暴力及解除武装、复员和重返社会进程持续对话，向委员会成员提供技术和后勤支助
- 与解除武装、复员和重返社会方案国家和国际合作伙伴，包括联合国系统各基金和方案，以及国际捐助界举行 12 次会议，在执行解除武装、复员和重返社会方案和减少社区暴力方案过程中分享信息和发挥协同增效作用
- 1 000 名战斗人员接受解除武装、复员和安置支助，促进目标地点的稳定
- 根据国家减少社区暴力战略，为 8 500 名社区成员、问题青年以及与武装团体有关联的人员(其中 20% 是妇女)制定和实施 3 个减少社区暴力方案

外部因素

各方愿意参与和推进非洲和平与和解倡议，武装团体认同解除武装、复员和重返社会进程同，以及制定和通过国家减少社区暴力战略

表 13
 人力资源：构成部分 2，支持政治、和平与选举进程

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
政治事务司									
2017/18 年度核定员额	—	2	14	15	2	33	3	21	57
2018/19 年度拟议员额	—	2	12	17	2	33	3	14	50
净变动 (见表 14)	—	—	(2)	2	—	—	—	(7)	(7)
解除武装、复员和重返社会科									
2017/18 年度核定员额	—	1	6	13	2	22	5	9	36
2018/19 年度拟议员额	—	1	5	8	2	16	5	8	29
净变动 (见表 15)	—	—	(1)	(5)	—	(6)	—	(1)	(7)
安全部门改革处									
2017/18 年度核定员额	—	1	3	3	1	8	2	2	12
2018/19 年度拟议员额	—	1	3	2	1	7	2	2	11
净变动 (见表 16)	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
共计									
2017/18 年度核定员额	—	4	23	31	5	63	10	32	105
2018/19 年度拟议员额	—	4	20	27	5	56	10	24	90
净变动	—	—	(3)	(4)	—	(7)	—	(8)	(15)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：净减 7 个员额

联合国志愿人员：净减少 8 个职位

政治事务司

表 14

人力资源：政治事务司

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-3	政治事务干事	裁撤	
	-1	P-3	选举干事	裁撤	
	-7	联合国志愿人员	政治事务干事	裁撤	
	+2	P-2	协理政治事务干事	设立	
	-2	P-4	政治事务干事	改叙	从 P-4 改叙为 P-3
	+2	P-3	政治事务干事	改叙	从 P-4 改叙为 P-3
净变动	-7		(见表 13)		

86. 根据新的任务规定，稳定团将优先考虑和加强对政治进程的支持。稳定团将继续开展斡旋，支持和平进程及地方停火、和平协议和国家权力的恢复。按照地域优先次序，将视需要在实地部署工作队应对挑战和执行项目。此外，以前由政治事务司执行的一些职能将逐步移交给联合国国家工作队。因此，班吉和外地办事处一些职位的职责范围和规模将减小。一些职责如不移交给国家工作队，将由各办事处主任以及外地办事处和班吉的各政治事务股其他同事履行。

87. 拟裁撤上文表 14 所列的 9 个员额，改叙 2 个员额。在调整职责范围后，为部分抵消减少的能力，拟设立 2 个员额，以支持稳定团与非洲和平与和解倡议有关的工作，随着进展满足支持和监测国家权威预期扩展的需要。

解除武装、复员和重返社会科

表 15

人力资源：解除武装、复员和重返社会科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-4	解除武装、复员和重返社会事务干事	裁撤	
	-5	P-3	解除武装、复员和重返社会事务干事	裁撤	
	-1	联合国志愿人员	解除武装、复员和重返社会事务干事	裁撤	
净变动	-7		(见表 13)		

88. 稳定团的任务是继续支持政府根据 2015 年 5 月 10 日在班吉民族和解论坛签署的过渡时期政府和各武装团体关于解除武装、复员、重返社会和遣返原则协议以及整编并入中非共和国国家军警部队的协议，制定和执行包容和渐进的武装团体成员解除武装、复员和重返社会方案，以及外国武装人员解除武装、复员、重返社会和遣返方案。稳定团将继续向解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会提供技术和后勤支助，该委员会是政府与武装团体就解除武装、复员和重返社会方案进行对话的论坛，稳定团还将在协议达成后支持实施国家方案。在此期间，稳定团将限制解除武装、复员和重返社会举措的数目，将重点放在 1 000 名前战斗人员身上，协助他们重返社会，防止再被征募加入武装团体，这将促进该国开展这些举措的地方的稳定、安全和平民保护，拓宽政治谈判的空间。

89. 稳定团将继续支持解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会，并开展旨在实现国家解除武装、复员和重返社会方案的举措，同时解除武装、复员和重返社会科将把大部分活动转移到以 8 500 名受益人为目标的减少社区暴力方案。中非稳定团将支持执行国家主导的减少社区暴力战略，该战略将在联合国国家工作队伙伴的密切协作下实施，帮助年轻战斗人员和社区成员重新融入社区的社会经济结构。

90. 由于政府和武装团体尚未就全国解除武装、复员和重返社会方案达成政治协议，拟裁撤表 15 所列的 7 个员额，将随政治形势的发展重新评估人员配置水平。

安全部门改革处

表 16

人力资源：安全部门改革处

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-3	安全部门改革干事	裁撤	
	-1	联合国志愿人员	安全部门改革干事	裁撤	
	+1	联合国志愿人员	军火禁运干事	裁撤	调自办公室主任办公室稳定团联合分析中心
净变动	-1		(见表 13)		

91. 安全部门改革处将与欧洲联盟驻中非共和国军事训练团密切协作，继续向中非共和国当局提供战略和技术咨询，以便执行国家安全部门改革战略。这将包括向当局提供战略和技术咨询，以便执行八个部门计划，包括在水和林业、海关和财政、平民保护、安全部门改革、传播和民主控制方面的计划，并实施面向国内安全部队的国家能力建设和发展计划。

92. 工作范围将不再包括为国内安全部队的部署提供业务和基础设施支助，而将专注于协调国际上对安全部门改革的支持，以及向国家当局提供规范和战略咨询，支持执行国家安全部门改革战略和相关部门计划。鉴于安全部门改革处工作范围减小，拟裁撤表 16 所列的 2 个安全部门改革干事员额，并将随政治形势的发展重新评估人员配置水平。

93. 从办公室主任办公室调动一个员额的提议列于本报告表 7，并在本报告第 64 段中说明。

构成部分 3：打击有罪不罚现象，支持扩展国家权威和法治

94. 为支持政府，中非稳定团将与联合国国家工作队和其他国际行为体密切合作，继续支持建立和加强过渡期正义机制，促进打击有罪不罚现象，支持恢复和扩展国家权威，促进社会融合、和解和法治。在已恢复安全的地区，或稳定团借鉴 2017 年班巴里“反砍刀行动”的模式，得以恢复足够的安全以便扩展国家权威的地区，稳定团将专注于当前、短期和中期优先事项。

95. 中非稳定团将继续通过支持过渡期正义机制和协助政府制定过渡期正义战略，打击有罪不罚现象，将违反国际人道主义法和人权法的犯罪人绳之以法。作为对过渡期正义的一部分支持，中非稳定团将继续支持特别刑事法院的运作。为维持基本法治和打击有罪不罚现象，稳定团将根据其关于紧急临时措施的授权，逮捕或支持逮捕阻碍和平进程者和对平民和国际行为体犯下严重罪行的人。

96. 稳定团将与联合国国家工作队和其他伙伴合作，支持扩展国家权威，优先考虑安全局势稳定以及有条件产生更大影响和中短期成果以便更适合开展这方面工作的合作伙伴能够推进长期目标的地区。正是在这一背景下，稳定团将在确定临时安全和行政安排以及实行民政管理和地方治理方面向政府提供战略和技术咨询。中非稳定团在确定战略性地域分配时，将继续优先考虑警务、法院和监狱工作人员的部署，同时考虑到其他伙伴的影响、可持续性和存在以及迄今为止的经验教训。这要求支持改善司法机构的运作和推动监狱系统非军事化，包括为此加强警方和法院进行调查和起诉的能力，从而使国家能够开始为中非共和国的法治承担更多责任。在长期部署不可行的地区，将考虑临时部署。

97. 稳定团将支持政府及其主要发展伙伴解决非法开采该国自然资源问题，认识到必须解决作为冲突来源的自然资源问题，而且中非共和国政府需要控制收入和税基。具体而言，联合国警察人员将在两个战略要地与负责调查矿业相关欺诈活动的警务部门同地办公，同时稳定团将把支持政府制定广泛战略处理非法开采自然资源问题的主导作用移交给联合国其他机构和合作伙伴。因此，中非稳定团仅支持和协助《国家恢复与建设和平计划》和联合国建设和平与发展援助框架中所述的政府以及联合国发展机构和其他技术和金融伙伴的努力，该框架是联合国对政府的《国家恢复与建设和平计划》中所确定的优先事项协调一致的回应，使联合国各机构、基金和方案以及中非稳定团团结一致作出贡献。

预期成绩	绩效指标
3.1 加强过渡期正义机制，包括特别刑事法院，提高打击有罪不罚现象的能力	3.1.1 国家警察和宪兵与中非稳定团联合开展的新的针对性行动数目(2016/17 年度：2 次；2017/18 年度：25 次；2018/19 年度：20 次)
	3.1.2 特别刑事法院特别检察官已完成并移交给调查法官的初步调查的数目(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：5 项；2018/19 年度：5 项)
	3.1.3 特别刑事法庭雇用的法官和书记官长人数增加(2016/17 年度：6 人；2017/18 年度：12 人；2018/19 年度：18 人)
	3.1.4 除特别刑事法院外的过渡期正义机制增加，这些机制投入运作，遵守国际人权标准，包括促进和保护儿童权利的标准(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：1 个；2018/19 年度：1 个)

产出

- 与国内安全部队联合开展 20 次有针对性的行动，逮捕被控犯有严重罪行的行为人，包括武装团体负责人或高级领导人
- 举办 2 次研习班提供政策和技术咨询，支持中非共和国当局制定和落实全面、对性别问题有敏感认识、基于人权原则的过渡期正义机制，包括为此分享关于传统和解机制对该国过渡期正义的贡献和该国有罪不罚现象根本原因的以政策为导向的研究

- 举办 1 次讲习班和 2 次协商活动，为民间社会组织提供政策指导和支助，以便这些组织能够将人权和过渡期正义纳入和平进程问题制定共同的宣传立场，从而加强中非共和国和平进程的包容性
- 与议员和相关的决策机构举办 6 次提高认识课程和 3 次战略讲习班，以促进性别平等主流化和在过渡期正义机制中落实第 1325(2000)号决议
- 与联合国工作队合作，举办 2 次讲习班和 1 次全国协商活动，并以桑戈语和法语出版和传播 1 份关于过渡期正义的小册子，以支持制定和通过真相与和解委员会的授权立法
- 与合作伙伴一起举办 1 个技术讲习班，支持建立和运作一个资源丰富、功能完善的国家记忆、和平和文献中心，制定国家文件和档案政策，并举办 1 次有国际专家参加的研讨会，讨论档案管理问题和档案在过渡期正义进程中的作用
- 与开发署和(或)联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)合作，建立和装备 3 处永久房地(班吉初审法院及其配楼和前警察总部)，使 4 名法官和书记官长完成部署，并建立 1 个法律援助协调办公室
- 制定特别刑事法院证人保护制度
- 就严重罪行的调查、起诉和审判为特别刑事法院法官举行 1 次培训讲习班；就国际刑法以及受害者和证人保护问题为特别刑事法院法官举办 1 次培训讲习班；就法院行政管理问题为特别刑事法院书记员举办 1 次培训讲习班；为 20 名专门警察和宪兵及重大有组织犯罪调查协调人举办关于复杂调查技术的 4 次培训讲习班；以法律、预算和行政支助形式，向 7 名本国之 9 名国际法官和书记官长提供日常技术咨询
- 每周与特别检察官办公室、特别刑事法院审判法官和国家常规法院举行会议并向其提供技术咨询，并开展 6 项宣传举措，倡导利用查勘报告，支持执行特别刑事法院调查与起诉战略
- 为特别刑事法院法官和法院房舍提供每周 7 天、每天 24 小时的安保，为提供安保的国家人员提供能力建设
- 与开发署合作，利用大众媒体、社交媒体和公共活动举行为期 6 个月战略宣传活动，促进理解和支持过渡期正义进程

预期成绩	绩效指标
3.2 在中非共和国扩展国家权威和法治方面取得进展	3.2.1 新培训和部署的地方当局、世袭酋长和公务员数目(2016/17 年度: 550 个; 2017/18 年度: 600 个; 2018/19 年度: 500 个)
	3.2.2 工作人员中增加国家文职狱警人数(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 191 人; 2018/19 年度: 352 人)
	3.2.3 各省部署和就职的警察派出所和宪兵队部数目(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 28 个; 2018/19 年度: 38 个)
	3.2.4 班吉以外地区重新启用的监狱数目增加(2016/17 年度: 7 个; 2017/18 年度: 11 个; 2018/19 年度: 13 个)
	3.2.5 3 个上诉法庭每年举行刑事庭审的次数增加(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 3 次; 2018/19 年度: 3 次)

预期成绩	绩效指标
	3.2.6 所完成的涉及严重罪行的起诉数量增加 (2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：75 次；2018/19 年度：80 次)
	3.2.7 全年每 100 名被羁押人中直接威胁监狱运转和公共安全的严重监狱事件的平均数目减少(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：7.6 起)

产出

- 编写 4 份监测《国家恢复与建设和平计划》工作的进展情况报告，以支持该计划咨询委员会季度协调会议
- 举行 4 次《国家恢复与建设和平计划》协调工作组会议及支助讲习班，其间中非稳定团与联合国国家工作队协调，在以下几方面向国家当局提供技术咨询和支助：执行国家主导的恢复国家权威战略；执行重新部署地方当局和公务员并提供服务的路线图；设立该计划内的协调机制
- 与欧洲联盟和联合国国家工作队合作并与社区协调，提供技术咨询和能力建设支助，支持部署各省市的 500 名行政人员并向其提供公共行政和政府核心职能领域的培训
- 作为稳定团向司法部提供的后勤支助的一部分，修复或建造 1 个法院，装备 4 个法院，为运送法院工作人员进行 54 次飞行
- 每周与司法机构举行咨询和辅导会议，以加强法官和书记官培训的质量，从而加强国家调查和起诉能力
- 就与刑事司法有关的主题，包括国际罪行的起诉，为 40 名治安法官和法院工作人员举行为期 10 天的培训讲习班
- 在班吉、布阿尔和班巴里为 80 名司法警察举办关于调查技巧的 4 次复习培训
- 与司法机构代表和法律服务提供者举行 12 次会议，以推动在司法系统内处理冲突中的性暴力案件
- 每周与司法和监狱部门举行咨询会议并向国家行政和司法学院提供技术支助，以挑选、审查和培训 300 名文职狱警
- 每天向 150 名新的文职狱警学员提供在职培训，每月在班吉城外包括宾博女子监狱在内的 5 个监狱设施向 82 名文职狱警提供辅导和咨询，并通过中非稳定团惩戒人员同地办公，在恩加拉巴中央监狱及其位于 Camp de Roux 的附属设施向 23 名文职狱警提供每周 7 天每天 24 小时的在职培训和辅导
- 通过 10 个速效项目，再建造或修复 10 个警察派出所或宪兵队部
- 与开发署合作，与司法部、司法监察处和其他有关国家机关召开 12 次会议，计划和协调向各地区实际调派司法人员和法治人员，向 3 个上诉法院(位于班吉、布阿尔和班巴里)提供后勤和技术支助
- 与国家当局举行 12 次会议，14 名联合国警察与矿区警察在 2 个省同地办公，并为 600 名国内安全部队人员提供技术咨询和指导，以解决与武装团体的存在有关的非法征税和非法开采自然资源问题

- 通过印刷媒体和广播媒体开展季度和月度战略宣传活动，加深中非共和国人民对自己权利和法律程序的理解，提高民众对中非稳定团和国家机构为改善司法和监狱机构运作所作努力的认识

外部因素

安全环境、司法人员的留任能力、必要工作人员的及时部署以及司法部在必要时实施纪律措施让工作人员留任的意愿

表 17

人力资源：构成部分 3：打击有罪不罚现象，支持扩展国家权威和法治

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
司法和惩戒科									
2017/18 年度核定员额	—	1	16	20	1	38	22	9	69
2018/19 年度拟议员额	—	1	15	14	1	31	19	5	55
净变动 (见表 18)	—	4	(1)	(6)	—	(7)	(3)	(4)	(14)
民政科									
2017/18 年度核定员额	—	1	7	8	2	18	101	8	127
2018/19 年度拟议员额	—	1	7	8	2	18	92	8	118
净变动 (见表 18)	—	4	—	—	—	—	(9)	—	(9)
共计									
2017/18 年度核定员额	—	2	23	28	3	56	123	17	196
2018/19 年度拟议员额	—	2	22	22	3	49	111	13	173
净变动	—	—	(1)	(6)	—	(7)	(12)	(4)	(23)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：净减 7 个员额

本国工作人员：净减 12 个员额

联合国志愿人员：净减 4 个职位

司法和惩戒科

表 18

人力资源：司法和惩戒科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-4	司法事务干事	裁撤	
	-4	P-3	司法事务干事		
	-2	P-3	惩戒干事	裁撤	

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
-2	本国专业干事	协理惩戒干事	裁撤	
-1	本国专业干事	协理司法事务干事	裁撤	
-2	联合国志愿人员	司法事务干事	裁撤	
-1	联合国志愿人员	司法事务干事	裁撤	至参谋长办公室任法律干事
-1	联合国志愿人员	司法事务干事		
净变动	-14	(见表 17)		

98. 司法和惩戒科将继续支持建立过渡期正义机制，这是稳定团新的规定任务中确定的关键优先任务之一，包括为此向特别刑事法院提供支持。这项工作是与和平与和解进程和打击有罪不罚现象的一个关键部分，对于解决该国冲突的根本原因至关重要。该科将支持中非共和国当局制订和实施以人权原则为基础的、全面的、对性别问题有敏感认识的过渡期正义机制，并将协助实施临时紧急措施，如逮捕被控犯有严重罪行，包括武装团体的负责人或高级领导人。此外，该科将与国家当局和其他主要合作伙伴密切合作，支持特别刑事法院运作和发挥职能，并将努力建立保护受害者和证人的框架。根据其支持在中非共和国扩展国家权威和法治的任务，稳定团将继续协助当局加强刑事司法和监狱系统。

99. 由于下述原因，有关司法和惩戒人员的能力将大大减少：(a) 专注于核心维持和平活动；(b) 地域优先次序及部署机动队；(c) 更加注重近期和中期的可交付成果；(d) 在某些地区将责任移交给国家当局和合作伙伴；(e) 稳定团减少参与基础设施项目。具体而言，稳定团将继续将贝贝拉蒂等地的一些较长期的活动转给国家当局和合作伙伴，这些地区的安全和政治局势更有利于这样的进展，稳定团还将在“反砍刀行动”的成功及其为在班巴里重新部署国家当局及建立“无武器区”所作工作的基础上继续努力。在布里亚等安全局势仍然脆弱的地区，司法和惩戒科将减少或停止活动，直至条件有所改善。

100. 鉴于上述情况，拟裁撤表 18 所示的 13 个员额，与本期间预计所需业务资源相符。

101. 向办公室主任办公室改派 1 个员额的提议载列于本报告表 5，并在第 58 至第 60 段中说明。

民政科

表 19

人力资源：民政科

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-9	本国一般事务人员	联络助理	裁撤
净变动	-9	(见表 17)		

102. 民政科负责三个核心支柱：扩展国家权威、保护平民和促进社区对话与社会凝聚力。该科将与联合国国家工作队一道继续开展以下工作：(a) 支持政府以可持续的方式将国家、省和地方行政当局部署到班吉以外的优先地区，以减少武装团体的存在和加强领土完整；(b) 为稳定团和社区提供支持，加紧努力，通过预警机制、社区警报网络和社区保护计划更好地预测和应对平民面临的威胁；(c) 通过与社区就安全和保护问题互动协作及支持减少社区暴力举措，采取本地自下而上的保护办法；(d) 通过社区对话、地方解决冲突机制和加强社会凝聚力消除冲突根源，促进民族和解，同时与相关区域和地方机构和宗教领导人合作，根据中非共和国关于妇女、和平与安全问题的国家行动计划确保妇女和青年的充分和有效参与。

103. 由于班吉的安全局势相对平静，而且一些外地办事处的业务减少，行动基地的数目从 35 个减少为 34 个，拟裁撤表 19 所列的 9 个员额，从而将民政科联络助理的人员配置减少为 78 个员额。稳定团将继续在外地的每个连级行动基地保持至少一个员额，因为稳定团注意到在部队与社区领导人和居民之间建立了良好关系和信任的地区，保护问题得到了更有效的处理，并承认联络助理为此作出了贡献。此外，在各个行动基地派驻联络助理使民政科能够继续提供第 102 段中所讨论的支助。

构成部分 4：支助

104. 稳定团支助构成部分将继续提供有效、高效的服务，支持稳定团执行任务，为此将提供相关产出，改善服务和提高效率，支持本组织行为和纪律标准，保护工作人员和平民免遭性剥削和性虐待行为侵害。该构成部分将努力提供优质服务，包括审计、风险与合规；航空；预算、财务和报告；文职人员和军警人员管理；设施、基础设施和工程；燃料管理；地理空间、信息和电信技术；医务；供应链管理；车辆管理和地面运输。

105. 本报告第 31 至 35 段讨论了稳定团在业务中对地域优先次序的强调、对部门和外地办事处存在进行的精简以及由此对稳定团支助工作产生的影响，除此之外，涉及由稳定团支助事务主任和副主任监管的核心支助职能以及涉及服务和供应链管理的支助所需资源已进入维持阶段。稳定团已采取更灵活机动的方式开展活动，并将视需要从班吉和较大的外地办事处向其他地区部署多部门小组。因此，构成部分 4 项下的明细表格中所列的拟议人员配置变动是稳定团调整工作重心和确保高效率、高效力利用资源过程中全面重组和调整工作的一部分。

106. 稳定团进行的内部人员配置审查对以下必要职能的范围和规模作出认真评价：(a) 为处于维持阶段的稳定团提供支助；(b) 确保按优先次序执行任务是可行的；(c) 为另外 900 名军事人员提供支持。进行这次审查的目的是将所需资源与预期成果和计划产出挂钩。因此，拟裁撤大量员额，还拟设立促进人员配置规模和范围总体变动所需的一些关键职能，为此改变因上述情况对稳定团支助工作不再重要的职能。

预期成绩	绩效指标
4.1 向稳定团提供迅速、有效、高效、负责任的支助服务	<p>4.1.1 核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援、医疗后送和伤员后送)(2016/17 年度: 68%; 2017/18 年度: $\geq 90\%$; 2018/19 年度: $\geq 90\%$)</p> <p>4.1.2 上一年核销预算债务占上期结转债务百分比(2016/17 年度: 14%; 2017/18 年度: $\leq 5\%$; 2018/19 年度: $\leq 5\%$)</p> <p>4.1.3 核定国际员额空缺的年平均百分比(2016/17 年度: 22.0%; 2017/18 年度: 25.8%; 2018/19 年度: $8.3\% \pm 1\%$)</p> <p>4.1.4 女性国际文职人员的年平均百分比(2016/17 年度: 29%; 2017/18 年度: $\geq 34\%$; 2018/19 年度: $\geq 36\%$)</p> <p>4.1.5 所有国际候选人甄选中名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日数(2016/17 年度: 47; 2017/18: ≤ 48; 2018/19: ≤ 48)</p> <p>4.1.6 所有国际候选人甄选中具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日(2016/17 年度: 不适用; 2017/18: ≤ 130; 2018/19: ≤ 130)</p> <p>4.1.7 外勤支助部环境管理记分卡上的总得分(2016/17 年度: 不适用; 2017/18: 100; 2018/19: 100)</p> <p>4.1.8 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2016/17 年度: 87%; 2017/18 年度: $\geq 85\%$; 2018/19 年度: $\geq 85\%$)</p> <p>4.1.9 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%)</p> <p>4.1.10 根据 20 项基本主要业绩指标所得的外勤支助部资产管理指数总体得分(2016/17 年度: 1 714; 2017/18: $\geq 1 800$; 2018/19: $\geq 1 800$)</p> <p>4.1.11 截至 2017 年 6 月 30 日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国房地产的特遣队人员百分比(2016/17 年度: 35%; 2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 80%)</p>

产出

改进服务

- 实施外勤支助部供应链管理战略和蓝图
- 开展年度道路安全宣传运动，为所有人员提供防卫驾驶培训，为运输人员提供车队维护和管理培训
- 通过以下措施提高电力供应的效率和可靠性：(a) 所有主要发电站同步运行；(b) 安装遥控监测网络，监测发电站的实时性能；(c) 向难以维持发电机服务的稳定团场址提供太阳能电力服务；(d) 继续安装柴油混合发电系统
- 根据外勤支助部的环境战略执行全稳定团环境行动计划
- 通过以下举措改善稳定团固体废物处置和废水管理：(a) 根据本组织环境标准和审计委员会的建议，安装和管理焚烧炉，并开发 Kolongo 垃圾填埋场，由班吉市政当局经营和管理；(b) 继续安装和管理废水处理厂
- 通过在外地工作地点的几个营地建造硬墙住所和安装设备，改善军警人员和文职人员的生活条件

审计、风险和合规服务

- 执行管理层接受的上一财政年度审计委员会提出的建议中任何尚待执行的建议(截至 2017 年 12 月，审计委员会建议的执行率为 51%)

航空服务

- 运行和维护 15 架飞机(3 架固定翼和 12 架旋翼)
- 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供共计 10 820 个计划飞行小时数(商业供应商 5 300 个，军事提供方 5 520 个)
- 监督 15 架飞机、28 个简易机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 9.455 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 根据国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》，为完成稳定团的年度财务报表提供支助

文职人员服务

- 根据授权，为多达 1 524 名核定文职人员提供人力资源服务(704 名国际工作人员、610 名本国工作人员和 210 名联合国志愿人员)，包括协助报销事宜、应享待遇和福利的经办、征聘、员额管理、预算编制以及工作人员业绩管理
- 为 5 511 名文职人员提供行动区内培训课程，并支持 97 名文职人员的行动区外培训
- 支持处理文职人员的 8 372 项行动区内非培训类旅行申请、192 项行动区外非培训类旅行申请和 97 项培训类旅行申请

设施、基础设施和工程服务

- 为 23 个地点共 89 个稳定团场址提供保养和维修服务
- 在班吉的 26 个地点和各地地区的 17 个地点实施 16 个建筑项目及翻修和改建工作，包括在 16 个地点实施大型和小型建筑工程及硬墙住所维修和结构加固，开发 1 个垃圾填埋场，修建 4 个直升机停机坪，安装 5 组 M2 贝雷桥套件，维修 15 座中短跨度的木桥；修复和维护 310 公里长的公路

- 除当地供应商按合同提供的电力服务外，运营和维护 267 台联合国所属发电机和 3 个太阳能发电厂
- 运营和维护联合国所属供水和水处理设施：32 口井和 15 个水处理和净化厂，41 个联合国所属废水处理厂，钻探和安装 15 口水井和 8 个废水处理厂
- 向 26 个地点提供包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务
- 向 26 个地点提供清洁、场地维护和虫害防治服务及维护 6 个地点的餐饮设施
- 根据与部队派遣国的协助通知书安排，运行和维护无人驾驶飞机系统内的 2 个部件和 6 个监视技术部件，用于保护稳定团人员的情报、监视和侦察/预警行动

燃料管理事务

- 在 14 个地点的配送点和储存设施管理 2 930 万公升汽油(810 万公升用于空中业务，690 万公升用于陆运，1 430 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

地理空间信息和电信技术服务

- 提供并支持 3 649 个超高频/甚高频和超高频广播波段手提式无线电台，1 391 个超高频/甚高频和高频车用移动无线电台和 230 个超高频/甚高频/高频和甚高频广播波段基站无线电台
- 运作和维护 13 个调频广播电台和 10 个广播节目制作设施
- 运作和维护一个提供语音、传真、视频和数据通信的网络，包括 37 个甚小口径终端系统、22 个电话交换台和 171 个微波中继器，并提供 42 个卫星电话，1 个宽带全球域网和“IP+”移动卫星宽带终端
- 除了为保持特遣队人员的连通性，提供和支持 1 036 台计算装置和 139 台打印机，还为平均 2 664 名文职和军警最终用户提供和支持 2 256 台计算装置和 563 台打印机以及其他共同服务
- 为 75 个驻地的 200 个局域网和广域网提供支持和维护
- 制作 6 000 张地图，更新 301 张不同比例的地形图和专题地图
- 支持和维护 71 个四旋翼直升机，用于对 20 个营地进行高分辨率的航空勘测以及进行 500 平方公里的城市一级勘测，以支持业务规划和旨在保护稳定团人员的情报、监视和侦察/预警行动

医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(设在班吉和布阿尔的 2 个一级诊所，设在班巴里、班加苏、贝贝拉蒂、博桑戈阿、布里亚、卡加班多罗、恩代莱、奥博和保瓦的 9 个急诊和急救站)，支持特遣队所属医疗设施(32 个一级诊所，设在布阿尔的 1 个一级以上医院和设在班吉、布里亚和卡加班多罗的 3 个二级医院)
- 维持向任务区内(班吉、布阿尔、布里亚和卡加-班多罗)4 个特遣队所属医疗设施(1 个一级以上诊所和 3 个二级医院)以及任务区外 2 个地点的 5 个医疗设施(4 个三级，1 个四级)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权，为采购估计价值为 9 900 万美元的货物和商品提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和向下配送多达 16 560 吨的货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值、历史成本总额为 2.805 亿美元的设备

军警人员服务

- 安置、轮调及遣返最多 13 730 名核定军事和警务人员(169 名军事观察员、311 名军事参谋人员、11 170 名军事特遣队员、400 名联合国警察和 1 680 名建制警察部队人员)和 108 名政府提供的人员
- 视察、核查和报告 89 个驻地 40 支军事和建制警察部队遵守军事部队特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况
- 为平均 12 850 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 支持处理平均 13 730 名军事和警务人员和 108 名政府提供人员的索偿要求和应享福利
- 支持处理 968 项行动区内非培训类旅行申请和 70 项行动区外非培训类旅行申请及 50 项培训类旅行申请

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 154 辆联合国所属车辆(689 辆轻型客车、138 辆特殊用途车辆、10 辆救护车和 93 辆装甲车, 以及 224 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、3 000 辆特遣队所属车辆以及 18 个车间和维修设施, 并提供运输和穿梭输送服务

安保服务

- 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护, 并向稳定团所有人员和设施提供安保和安全服务
- 每月为安保干事举办 4 次培训班, 涉及徒手格斗、武器、近身保护程序和技术、调查技术和其他相关领域, 以确保持续的专业警卫服务
- 为所有区域和地方安保协调员举办安保问题年度培训, 并开展至少 2 次全稳定团疏散和搬迁演习
- 每月为稳定团人员举办 3 次外地环境安全保障办法培训班, 以减少安全威胁对稳定团人员的影响

行为和纪律

- 通过培训等预防活动、监测调查和惩戒行动及补救行动, 对所有人员实施操守和纪律方案

外部因素

政治、安全、经济和人道主义方面的变化; 东道国在遵守《部队或特派团地位协定》规定方面的差异; 关于部署军警人员和设备的谅解备忘录和协助通知书的签署延迟; 部队派遣国或警察派遣国的能力差距; 汇率和当地价格变化

表 20

人力资源: 构成部分 4, 支助

类别	共计
一. 军事特遣队	
2017/18 年度核定员额	44
2018/19 年度拟议员额	44
净变动	—

二. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
安保科									
2017/18 年度核定员额	—	—	2	15	95	112	114	3	229
2018/19 年度拟议员额	—	—	1	12	95	108	110	3	221
净变动 (见表 21)	—	—	(1)	(3)	—	(4)	(4)	—	(8)
特派团支助司									
特派团支助事务主任办公室									
2017/18 年度核定员额	—	1	8	6	29	44	23	4	71
2018/19 年度拟议员额	—	1	8	5	26	40	20	7	67
净变动	—	—	—	(1)	(3)	(4)	(3)	3	(4)
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	1	1	—	—	1
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)
小计									
2017/18 年度核定数	—	1	8	6	30	45	23	4	72
2018/19 年度拟议数	—	1	8	5	26	40	20	7	67
净变动	—	—	—	(1)	(4)	(5)	(3)	3	(5)
特派团支助事务副主任办公室									
2017/18 年度核定员额	—	1	8	11	30	50	60	15	125
2018/19 年度拟议员额	—	1	6	10	28	45	55	16	116
净变动	—	—	(2)	(1)	(2)	(5)	(5)	1	(9)
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	1	7	9	—	—	9
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(1)	(1)	(7)	(9)	—	—	(9)
小计									
2017/18 年度核定数	—	1	9	12	37	59	60	15	134
2018/19 年度拟议数	—	1	6	10	28	45	55	16	116
净变动	—	—	(3)	(2)	(9)	(14)	(5)	1	(18)
服务交付处									
2017/18 年度核定员额	—	1	11	14	60	86	94	70	250
2018/19 年度拟议员额	—	1	10	11	61	83	86	59	228
净变动	—	—	(1)	(3)	1	(3)	(8)	(11)	(22)
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	13	14	8	—	22
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	(13)	(14)	(8)	—	(22)

二. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
小计									
2017/18 年度核定数	—	1	11	15	73	100	102	70	272
2018/19 年度拟议数	—	1	10	11	61	83	86	59	228
净变动	—	—	(1)	(4)	(12)	(17)	(16)	(11)	(44)
供应链管理处									
2017/18 年度核定员额	—	1	12	12	91	116	104	39	259
2018/19 年度拟议员额	—	1	11	12	79	103	77	22	202
净变动	—	—	(1)	—	(12)	(13)	(27)	(17)	(57)
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	3	3	6	—	—	6
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	(3)	(3)	(6)	—	—	(6)
2017/18 年度核定数	—	1	12	15	94	122	104	39	265
2018/19 年度拟议数	—	1	11	12	79	103	77	22	202
净变动	—	—	(1)	(3)	(15)	(19)	(27)	(17)	(63)
地理空间信息和电信技术科									
2017/18 年度核定员额	—	—	4	3	46	53	24	2	79
2018/19 年度拟议员额	—	—	3	3	40	46	24	2	72
净变动 (见表 41)	—	—	(1)	—	(6)	(7)	—	—	(7)
恩德培联刚稳定团支助事务后勤中心									
2017/18 年度核定员额	—	—	—	—	2	2	2	—	4
2018/19 年度拟议员额	—	—	—	—	2	2	2	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员									
2017/18 年度核定员额	—	4	45	61	353	463	421	133	1 017
2018/19 年度拟议员额	—	4	39	53	331	427	374	109	910
净变动	—	—	(6)	(8)	(22)	(36)	(47)	(24)	(107)
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	5	24	30	8	—	38
2018/19 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(1)	(5)	(24)	(30)	(8)	—	(38)
文职人员共计									
2017/18 年度核定数	—	4	46	66	377	493	429	133	1 055
2018/19 年度拟议数	—	4	39	53	331	427	374	109	910
净变动	—	—	(7)	(13)	(46)	(66)	(55)	(24)	(145)

二. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
共计(一和二)									
2017/18 年度核定数	—	4	46	66	377	493	429	133	1 099
2018/19 年度拟议数	—	4	39	53	331	427	374	109	954
净变动	—	—	(7)	(13)	(46)	(66)	(55)	(24)	(145)

^a 括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资，计入文职人员费用。

国际工作人员：净减 66 个员额/职位(包括 9 个临时职位)

本国工作人员：净减 55 个员额/职位(包括 1 个临时职位)

联合国志愿人员：净减 24 个职位

安保科

表 21

人力资源：安保科

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1 P-3	安保协调干事	裁撤	
	-1 P-3	消防安全协调干事	裁撤	
	-1 P-3	调查员	裁撤	
	-3 本国一般事务人员	外勤安保无线电报务员	裁撤	
	-1 本国一般事务人员	调查助理	裁撤	
	-1 P-4	安保协调干事	改派	至办公室主任直属办公室,担任协调干事
净变动	-8	(见表 20)		

107. 安保科将继续确保对联合国财产和包括相关人员在内的人员的保护，并确保其安全和自由。作为稳定团新任务规定中确定的一项主要优先任务，这包括提供消防和安全服务，为高级领导人提供近身保护，并在整个稳定团行动区内确保稳定团所有财产和办事处的安全。此外，稳定团还向在中非共和国境内活动的人道主义和发展伙伴提供安保支助。

108. 根据本报告第 31 至 35 段和第 47 段所讨论的情况，在表 21 所示的 8 个员额中，拟裁撤 7 个，并将 1 个改派至办公室主任直属办公室。

特派团支助司
特派团支助事务主任办公室

表 22

人力资源：直属办公室

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-3	方案管理干事	裁撤	
	-1	本国专业干事	协理风险管理干事	裁撤	
	-1	外勤人员	航空安全助理	改派	至办公室主任办公室礼宾处，担任礼宾助理
	-1	本国专业干事	协理风险管理和合规干事	改派	至办公室主任办公室礼宾处，担任协理礼宾干事
	+1	联合国志愿人员	协理风险管理和合规干事	改派	自供应链管理处合同管理科
小计	-3				
职位	-1	外勤人员	风险管理和合规助理	裁撤	
小计	-4				

109. 表 22 中拟裁撤的 2 个员额和 1 个临时职位，以及改派自合同管理科的 1 个员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

110. 拟改派至办公室主任办公室礼宾处的 2 个员额列于本报告表 6，并在第 61 至 63 段中讨论。

特派团支助事务主任办公室

表 23

人力资源：财务和预算科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	本国一般事务人员	信息管理助理	裁撤	
小计	-1				

111. 财务和预算科利用现有的企业资源系统(COSMOS)开发了用于记录所有来往公文的内部系统，取代了需要更多人力投入的流程。由此，记录所有来往公文所需的时间大大减少，这些职能已经由财务和预算科的 1 个现有员额(行政助理)承担。因此，拟裁撤表 23 所示员额。

特派团支助事务主任办公室

表 24

人力资源：人力资源管理科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-2	外勤人员	人力资源助理	裁撤	
	+2	联合国志愿人员	人力资源助理	改派	自供应链管理处合同管理科
小计	—				

112. 稳定团从开办阶段过渡到维持阶段，在人力资源管理方面表现为空缺率在过去两年间稳步下降，以及征聘活动趋于稳定。然而，由于通过了新的任务规定，需要对整个稳定团进行重组和重新调整资源。因此，在表 24 所示的 4 个员额中，拟裁撤 2 个，并从合同管理科改派 2 个，以协助落实稳定团人员编制的拟议变动。

特派团支助事务副主任办公室

表 25

人力资源：职业卫生、安全和环境股

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	本国一般事务人员	健康与安全助理	裁撤
小计	-1			

113. 表 25 中拟裁撤的 1 个员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

特派团支助事务副主任办公室

表 26

人力资源：机构支助和协调股

变动	职等	职位名称	员额行动	说明	
员额	-1	外勤人员	后勤助理	} 至特派团支助中心	
	-1	外勤人员	行政助理		
	-1	本国专业干事	协理行政干事		
	-1	本国专业干事	协理行政干事	改派	至供应链管理处直属办公室，担任后勤干事(财产管理股)
小计	-4				

114. 机构支助和协调股是作为全球外勤支助战略的一部分设立的，负责协调和监督恩德培区域服务中心、区域采购中心、联刚稳定团后勤中心和意大利布林迪西全球服务中心的支助服务，以确保根据既定协议向中非稳定团交付高效和有效的服务。该股负责各种行政和后勤职能。如本报告第 105 和 106 段所讨论，稳定团在特派团支助行动方面已经过渡到维持阶段，因而与服务提供者有了更大的合作与协调，减少了对支助的需要。财务和预算科及人力资源管理科的稳定团人员现正与服务提供者直接联络，讨论工作人员、军警人员、咨询人和其他客户提出的问题。

115. 鉴于上述情况，在表 26 所示的 4 个员额中，拟将 3 个调至特派团支助中心，以支持核定兵力的增加以及由此对特遣队所属装备数量产生的影响，并将 1 个改派至供应链管理处直属办公室财产管理股。

特派团支助事务副主任办公室

表 27

人力资源：索偿股

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	外勤人员	索偿助理	裁撤
	-1	本国专业干事	协理索偿干事	改派 至供应链管理处直属办公室，担任后勤干事(财产管理股)
	+1	外勤人员	索偿助理	改划
小计	-1			
职位	-1	外勤人员	索偿助理	改划
小计	-2			

116. 索偿股支持地方索偿审查委员会审查与索偿有关的所有证明文件，以核实索偿处理的准确性与合理性，同时确保遵守《联合国财务条例和细则》。初步审查之后，该股请求进行调查，收集关于因车辆交通事故引起的第三方索赔的补充资料并提交保险公司、关于其授权范围内涉及财产损失的航空器索偿的补充资料以及关于地方当局权限范围内任何其他类型第三方索偿的补充资料。该股审查和(或)编写稳定团人员提出的索偿资料，提交总部审查委员会批准超出地方财政权力的索偿案件。鉴于这些活动的持续性，拟将表 27 所示的索偿助理临时职位改划为员额。

117. 表 27 所示拟裁撤的 1 个员额和拟改派的 1 个员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

特派团支助事务副主任办公室

表 28

人力资源：会议和翻译股

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	外勤人员	笔译员	裁撤
	-1	本国一般事务人员	外地翻译员	裁撤
小计	-2			

118. 表 28 中拟裁撤的 2 个员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

特派团支助事务副主任办公室

表 29

人力资源：特派团支助中心

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-3	P-4	行政干事(区域行政干事)	裁撤
	-2	P-3	后勤干事	裁撤

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
-1	外勤人员	行政干事	裁撤	
-3	外勤人员	行政助理	裁撤	
-1	外勤人员	特遣队所属装备助理	裁撤	
-1	本国一般事务人员	后勤助理	裁撤	
-1	联合国志愿人员	后勤助理	裁撤	
-1	外勤人员	行政干事	调动	至秘书长特别代表办公室
+1	外勤人员	后勤助理	调动	自特派团支助事务副主任办公室机构支助和协调股
+1	外勤人员	行政助理	调动	
+1	本国专业干事	协理行政干事	调动	
+2	联合国志愿人员	后勤助理	改派	自供应链管理处合同管理科(燃料股)
+1	P-4	后勤干事	改划	
+1	P-3	后勤干事	改划	
+4	外勤人员	后勤助理	改划	
+1	外勤人员	行政助理	改划	
小计			-1	
职位	-1	外勤人员	行政助理(区域支助助理)	裁撤
	-1	P-4	后勤干事	改划
	-1	P-3	后勤干事	改划
	-4	外勤人员	后勤助理	改划
	-1	外勤人员	行政助理	改划
小计			-9	

119. 表 29 中拟裁撤的 12 个员额和 1 个临时职位，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

120. 在表 29 中，拟调至秘书长特别代表办公室的 1 个员额载于表 2，并在本报告第 51 段中讨论；拟调自机构支助和协调股的 3 个员额载于表 26，并在本报告第 114 和 115 段中讨论。

121. 特派团支助中心与特派团支助司共同负责为稳定团的军事和警察部分以及安全和实务部门编制所有后勤和支助计划。该中心将继续制定和实施各种方法和标准作业程序，以便有效执行后勤计划。该中心还与其他联合国实体、任务区内的其他组织和东道国政府实体协调后勤需求，并负责定期评估、审查和检查所有特遣队装备的准备状态、效力和效率。鉴于这些活动的持续性、核定兵力的增加及其对特遣队所属装备数量产生的影响，如表 29 所示，拟从合同管理科改派 2 个员额，裁撤 1 个职位，并将 7 个职位改划为员额。

服务交付处

表 30

人力资源：处长办公室

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-4	工程师	裁撤	
	-1	外勤人员	方案管理干事	裁撤	
	+1	P-3	方案管理干事	改划	
小计	-1				
职位	-1	P-3	方案管理干事	改划	
小计	-2				

122. 表 30 中拟裁撤的 2 个员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

123. 服务交付处处长为特派团支助司的服务支柱部门提供管理监督，负责向军警后勤人员和包括医疗、信号、后勤、建筑和工程、运输和机动部队在内的辅助部队分配任务，其中包括军用运输直升机，但不包括作战航空飞机(攻击/武装或观察直升机)。鉴于这些活动的持续性，拟将表 30 所示的临时职位改划为员额。核定兵力的增加预计不会对军警人员的任务分配造成可衡量的影响，因为新增各营和其他部队都由步兵组成。

服务交付处

表 31

人力资源：设施和工程管理科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-3	工程师	裁撤	
	-2	外勤人员	发电机技工	裁撤	
	-1	外勤人员	工程技师	裁撤	
	-2	本国一般事务人员	发电机技师	裁撤	
	-2	本国一般事务人员	管道工	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	电工	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	木工	裁撤	
	-3	联合国志愿人员	工程技师	裁撤	
	+3	外勤人员	工程技师	改划	
	+3	外勤人员	电工	改划	
	+1	外勤人员	发电机技工	改划	

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
+1	外勤人员	供暖、通风和空调技工	改划	
+1	外勤人员	水卫生技术员	改划	
+4	本国一般事务人员	电工	改划	
+2	本国一般事务人员	管道工	改划	
+1	本国一般事务人员	发电机技师	改划	
小计	+3			
职位	-2	外勤人员	电工	裁撤
	-1	外勤人员	水卫生技术员	裁撤
	-1	外勤人员	工程师	裁撤
	-1	本国一般事务人员	管道工	裁撤
	-3	外勤人员	工程师	改划
	-3	外勤人员	电工	改划
	-1	外勤人员	发电机技师	改划
	-1	外勤人员	供暖、通风和空调技工	改划
	-1	外勤人员	水卫生技术员	改划
	-4	本国一般事务人员	电工(工程助理)	改划
	-2	本国一般事务人员	管道工(工程助理)	改划
	-1	本国一般事务人员	发电机技师(工程助理)	改划
小计	-21			
小计	-18			

124. 表 31 中拟裁撤的 13 个员额和 5 个临时职位，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

125. 设施和工程管理科将继续向中非共和国各地的 89 个地点和位于这些地点的多个营地/大院的军事、警察和文职人员提供后勤和技术支助一揽子方案。该科将继续修建标准宿舍和办公室、医疗、餐饮、营地服务商店、银行和文娱设施；仓库和车间；废物管理场；发电、供水和排污系统。该科还将继续在班吉和 3 个区提供营地管理和环境服务，并确保所有设施符合运行安全最低标准。该科将为当地劳动力提供培训，作为一项能力建设措施，并为军事人员提供关于行动和高效利用联合国所属装备的技术方面培训。该科将继续为整个行动区的工程业务活动提供总体行政和技术指导，包括通过与其他联合国专门机构、基金和方案、承包商或服务提供者协调，并视需要与政府当局联络。鉴于这些活动的持续性，以及不断需要用新建项目取代已完成的设施项目(由于核定兵力的增加)，如表 31 所示，拟将 16 个临时职位改划为员额。

服务交付处

表 32

人力资源：空运股

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-3	空中业务干事	裁撤	
	-2	外勤人员	空中业务助理	裁撤	
	-5	本国一般事务人员	空中业务助理	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	行政助理	裁撤	
小计	-9				

126. 表 32 中拟裁撤的 9 个员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

服务交付处

表 33

人力资源：运输股

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	本国专业干事	助理交通干事	裁撤	
小计	-1				

127. 表 33 中拟裁撤的员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

服务交付处

表 34

人力资源：医务科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-3	医务干事	裁撤	
	-1	P-3	药剂师	裁撤	
	-1	外勤人员	高级护士	裁撤	
	-1	外勤人员	行政助理	裁撤	
	-2	本国一般事务人员	司机	裁撤	
	-1	联合国志愿人员	卫生干事	裁撤	
	-4	联合国志愿人员	医务干事	裁撤	
	-3	联合国志愿人员	护士	裁撤	
小计	-14				

128. 表 34 中拟裁撤的 14 个员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

供应链管理处

表 35

人力资源：直属办公室

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	+1	P-4	财产管理干事	自综合仓库科
	+1	外勤人员	财产管理助理	
	+1	联合国志愿人员	财产管理助理	
	-1	P-3	财产管理干事	在直属办公室内部调整职位名称
	+1	P-3	固定资产管理干事	
	+1	P-3	财产管理干事	自采购科
	+1	外勤人员	财产管理助理	
	+1	外勤人员	财产管理干事	自调度股
	+1	本国专业干事	后勤干事	自特派团支助事务副主任办公室索偿股
	+1	本国专业干事	后勤干事	自特派团支助事务副主任办公室机构支助和协调股
小计	+8			

129. 供应链管理举措的目的是为联合国维持和平行动提供更可靠、灵活、负责任和高效的支助，以确保稳定团各构成部分，特别是军事和警察部分能够更有效地履行授权任务。中非稳定团运营一个大型、复杂的供应链网络，包括在困难环境中采购、生产和交付包括燃料、口粮、水和其他物品在内的各种材料和服务的过程和活动。通过以下方式更加强调以客户为中心的服务交付：(a) 采用更综合的办法来采购、管理和分配资产和装备；(b) 改进业绩计量和商业情报，更好地为决策提供信息和监督业务活动。

130. 供应链管理处包括以下各科/股：(a) 合同管理科(包括原属一般供应股的燃料股和口粮股，一般供应股根据文职人员配置审查的建议在 2017/18 年度期间解散)；(b) 购置规划科，在“团结”项目较早实施阶段完成后获得批准；(c) 财产管理股，作为财产管理科的余留单位获得核准，财产管理科由于最近改革的影响在 2017/18 年度期间解散；(d) 采购科；(e) 调度股；(f) 综合仓库科，负责 2017/18 年度期间核准的一般供应和其他财产管理职能。

131. 根据 2017/18 年度期间的特派团支助司结构调整，财产管理股的职责范围得到扩大，纳入了更多的职能，在从购置到处置的财产管理生命周期(包括房地产)的整个端到端过程中，涉及监督、控制、核查和报告方面的工作。这些职能确保稳定团遵守《联合国财务条例和细则》以及关于财产管理和所有系列化装备与固定资产管理的政策和程序，遵守关于不动产、厂场和设备以及财务性存货的国际公共部门会计准则，正确执行财产管理授权。此外，土地股向采购科报告，设有 2 个员额的人员编制，但该股并不帮助采购科交付成果。

132. 鉴于上述情况，如表 35 所示，拟从综合仓库科调来 3 个员额，从下列实体改派 5 个员额：采购科(2)、调度股(1)和特派团支助事务副主任办公室(索偿股 1 个，机构支助和协调股 1 个)。

供应链管理处

表 36

人力资源：采购科

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1 P-3	采购干事	裁撤	
	-1 外勤人员	采购干事	裁撤	
	-1 本国专业干事	采购干事	裁撤	
	-1 本国一般事务人员	采购助理	裁撤	
	+1 P-5	首席采购干事	设立	
	-1 P-3	采购干事	改派	至供应链管理处直属办公室，担任财产管理干事
	-1 外勤人员	采购助理	改派	至供应链管理处直属办公室，担任财产管理助理
	+2 P-3	采购干事	改划	
	+3 外勤人员	采购助理	改划	
小计	—			
职位	-1 P-3	采购干事	裁撤	
	-2 P-3	采购干事	改划	
	-3 外勤人员	采购助理	改划	
小计	-6			

133. 表 36 中拟裁撤的 4 个员额和 1 个临时职位，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

134. 拟改派至供应链管理处直属办公室的 2 个员额列于本报告表 35，并在第 129 至 132 段中说明。

135. 采购科依照《联合国财务条例和细则》与《采购手册》，向稳定团提供具有成本效益、高效、及时、精准的支持。具体措施包括借助有效的采购规划、服务交付、客户沟通等途径优化购置流程，还包括向高级管理层提供专家技术建议，内容包括但不限于区域和国际采购以及供应链管理措施。2016/17 年度期间，稳定团采购科审查的 809 份订购单涉及 2.21 亿美元的年度支出，这显示了该项服务的事务性性质，还表明在没有适当监督和内部控制的情况下存在发生错误的风险。此外，需要将低于 150 000 美元门槛值的交易数量提交地方合同委员会进行审查，这限制了采购人员的能力，使其无法集中处理更具战略性的问题，包括：(a) 审查临时安排，代之以长期、高价值的合同授予；(b) 为新需求建立长期合同；(c) 更好地利用“团结”系统的高级功能，消除效率低下现象，支持端到端的综合供应链管理办；(d) 减少批准订购单所需的处理时间。

136. 根据上述资料, 如表 36 所示, 拟设立 1 个员额, 以提高稳定团一级采购职能的效率和成效。鉴于这些活动的持续性, 还拟将 5 个临时职位改划为员额。

供应链管理处

表 37

人力资源: 购置规划科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-2	外勤人员	后勤助理	裁撤	
小计	-2				

137. 表 37 中拟裁撤的 2 个员额, 在本报告第 105 和 106 段中讨论。

供应链管理处

表 38

人力资源: 合同管理科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-4	合同管理干事	裁撤	
	-2	外勤人员	燃料助理	裁撤	
	-1	外勤人员	行政助理	裁撤	
	-2	本国一般事务人员	燃料助理	裁撤	
	-2	外勤人员	供应助理	调动	至综合仓库科
	-1	联合国志愿人员	燃料干事	改派	至特派团支助事务主任办公室直属办公室, 担任协理风险管理和合规干事
	-2	联合国志愿人员	燃料干事	改派	至人力资源管理科, 担任人力资源助理
	-2	联合国志愿人员	燃料干事	改派	至特派团支助中心, 担任后勤助理
小计	-13				

138. 表 38 中拟裁撤的 6 个员额、调至综合仓库科的 2 个员额以及改派至特派团支助事务主任直属办公室(1 个员额)、人力资源管理科(2 个员额)和特派团支助中心(2 个员额)的 5 个员额, 在本报告第 105 和 106 段中讨论。

供应链管理处

表 39

人力资源: 综合仓库科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-4	供应股股长	裁撤	
	-1	P-3	供应干事	裁撤	
	-1	外勤人员	行政助理	裁撤	
	-2	外勤人员	仓库助理	裁撤	

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
-1	外勤人员	供应助理	裁撤	
-2	本国一般事务人员	财产管理助理	裁撤	
-2	本国一般事务人员	财产控制和库存助理	裁撤	
-1	本国一般事务人员	行政助理	裁撤	
-2	本国一般事务人员	供应助理	裁撤	
-1	本国一般事务人员	财产控制和库存助理	裁撤	
-1	P-4	财产管理干事	调动	} 至供应链管理处直属办公室
-1	外勤人员	财产管理助理	调动	
-1	联合国志愿人员	财产管理助理	调动	
+2	外勤人员	供应助理	调动	自供应链管理处合同管理科
+1	外勤人员	财产处置干事	改派	自调度股
-1	外勤人员	财产管理助理	改派	至调度股, 担任调度助理
小计	-15			

139. 表 39 中拟裁撤的 14 个员额、调至供应链管理处直属办公室的 3 个员额和改派至调度股的 1 个员额, 在本报告第 105 和 106 段中讨论。

140. 已核准在 2017/18 年度期间重组综合仓库业务, 以便在班吉 3 个地点的设施提供敏捷迅速的服务, 因此, 如表 39 所示, 拟从合同管理科(2 个员额)调来、从调度股(1 个员额)改派以及向调度股(1 个员额)改派 4 个员额, 为管理消费品和处置财产提供更多支持, 这些需求目前通过临时安排人员维持。

供应链管理处

表 40

人力资源: 调度股

变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-4	外勤人员	调度干事	裁撤
	-1	外勤人员	调度助理	裁撤
	-3	本国专业干事	协理调度干事	裁撤
	-8	本国一般事务人员	调度助理	裁撤
	-2	本国一般事务人员	行政助理	裁撤
	-4	本国一般事务人员	重型车辆操作员	裁撤
	-12	联合国志愿人员	司机	裁撤
	-1	外勤人员	调度干事	改派 至综合仓库科, 担任财产处置干事
	-1	外勤人员	调度干事	改派 至供应链管理处直属办公室, 担任财产管理干事
	+1	外勤人员	调度助理	改派 自综合仓库科
小计	-35			

141. 表 40 中拟裁撤的 34 个员额、改派至综合仓库科的 1 个员额和供应链管理处直属办公室的 1 个员额以及改派自综合仓库科的 1 个员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

地理空间信息和电信技术科

表 41

人力资源：地理空间信息和电信技术科

	变动	职等	职位名称	员额行动	说明
员额	-1	P-4	信息系统和电信股股长	裁撤	
	-2	外勤人员	信息系统助理	裁撤	
	-4	外勤人员	电信技术员	裁撤	
净变动	-7		(见表 20)		

142. 表 41 中拟裁撤的 7 个员额，在本报告第 105 和 106 段中讨论。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出数 (2016/17 年度)	分配数 (2017/18 年度)	费用估计数 (2018/19 年度)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	7 359.4	8 463.2	7 621.1	(842.1)	(10.0)
军事特遣队	343 958.9	356 184.4	404 577.2	48 392.8	13.6
联合国警察	16 292.8	17 815.9	17 916.3	100.4	0.6
建制警察部队	49 664.4	54 543.1	57 423.9	2 880.8	5.3
小计	417 275.5	437 006.6	487 538.5	50 531.9	11.6
文职人员					
国际工作人员	143 873.1	125 554.1	168 725.5	43 171.4	34.4
本国工作人员	14 178.3	12 037.1	19 007.3	6 970.2	57.9
联合国志愿人员	11 606.5	11 362.2	11 039.0	(323.2)	(2.8)
一般临时人员	9 376.7	6 590.8	—	(6 590.8)	(100.0)
政府提供的人员	4 258.8	5 123.9	5 052.3	(71.6)	(1.4)
小计	183 293.4	160 668.1	203 824.1	43 156.0	26.9
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—

类别	支出数 (2016/17 年度)	分配数 (2017/18 年度)	费用估计数 (2018/19 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
咨询人和咨询服务	1 175.3	842.7	774.8	(67.9)	(8.1)
公务差旅	5 284.7	3 791.2	3 778.0	(13.2)	(0.3)
设施和基础设施	85 237.8	68 164.6 ^a	89 567.6	21 403.0	31.4
陆运	19 269.3	17 125.9	17 015.6	(110.3)	(0.6)
空中业务	57 934.1	88 388.7	60 515.4	(27 873.3)	(31.5)
海上业务	2 378.5	500.0	250.0	(250.0)	(50.0)
通信和信息技术	43 223.1	43 040.2 ^b	37 077.3	(5 962.9)	(13.9)
医务	1 496.1	4 670.1	3 193.3	(1 476.8)	(31.6)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	52 044.1	55 601.9 ^c	38 998.0	(16 603.9)	(29.9)
速效项目	3 004.2	3 000.0	3 000.0	—	—
小计	271 047.2	285 125.3	254 170.0	(30 955.3)	(10.9)
所需资源毛额	871 616.1	882 800.0	945 532.6	62 732.6	7.1
工作人员薪金税收入	12 328.8	11 933.9	14 726.7	2 792.8	23.4
所需资源净额	859 287.3	870 866.1	930 805.9	59 939.8	6.9
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	871 616.1	882 800.0	945 532.6	62 732.6	7.1

^a 设施和基础设施的原核定分配数为 66 476 000 美元。表中数字已计入 1 688 600 美元，以与 2018/19 年度费用估计数构成可比基数。

^b 系通信和信息技术核定分配数总和，以与 2018/19 年度费用估计数构成可比基数。

^c 其他用品、服务和设备的原核定分配数为 57 290 500 美元。表中数字已扣除 1 688 600 美元，以与 2018/19 年度费用估计数构成可比基数。

B. 未编入预算的捐助

143. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
地位协定 ^a	59 615.1
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	59 615.1

^a 系中非共和国政府提供的建筑、土地和服务。

C. 增效

144. 2018年7月1日至2019年6月30日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	390.0	将班吉和3个区总部的主电源发电机实现同步，以减少燃料以及维护发电机所需的相关人力、备件和润滑油的年度成本。此外，在发电机同步完成后，发电机的预期寿命预计将延长约30%。
设施和基础设施	16.0	在16个发电站安装远程实时监测系统，使稳定团能够监测发电站的性能和运行模式，并对趋势进行分析，提出维修纠正措施，以尽量减少故障或停机。
设施和基础设施	104.0	将中非稳定团班吉后勤基地的1 000盏标准荧光灯改为发光二极管照明，并在班吉安装400盏发光二极管路灯(第2阶段)。因此，基于减少50%能源需求的预期，每年估计减少约6 365公升燃料消耗。
设施和基础设施	2 326.1	安装22个柴油混合发电系统，并安装独立的光伏系统，预计将完全消除对化石燃料的依赖。
设施和基础设施	720.0	安装400台节能空调机组，减少燃料消耗和维修次数，延长设备的预期寿命。
设施和基础设施	30.0	安装4个雨水收集系统，减少公用事业费用，在用水受限期间提供替代水源。
共计	3 586.1	

D. 空缺率

145. 2018年7月1日至2019年6月30日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2016/17年度实际数 ^a	2017/18年度预算数	2018/19年度预测数
军事和警务人员			
军事观察员	17.8	5.0	15.0
军事特遣队	2.6	5.0	5.0
联合国警察	20.3	10.0	10.0
建制警察部队	13.8	5.0	1.0
文职人员			
国际工作人员	20.7	25.8	8.3
本国工作人员			
本国专业干事	32.8	40.9	15.0
本国一般事务人员	38.2	40.9	15.0
联合国志愿人员(国际)	17.5	20.0	12.0

类别	2016/17 年度实际数 ^a	2017/18 年度预算数	2018/19 年度预测数
联合国志愿人员(本国)	25.5	5.0	2.0
临时职位 ^b			
国际工作人员	42.3	25.0	—
本国专业干事	50.0	0.0	—
本国一般事务人员	0.0	0.0	—
政府提供的人员	(125.0)	10.0	8.3

^a 根据每月实际部署和每月计划在职人数计算。

^b 一般临时人员项下供资。

146. 拟议空缺率考虑到稳定团迄今的经验以及稳定团目前在部署军警人员和征聘文职人员方面的特定情况。对于军事和警务人员，拟议空缺率考虑的变量包括本财政年度迄今的平均空缺率、以往部署模式以及根据派遣国和有关国家政府提供人员的承诺制订的部署计划。文职人员的拟议空缺率反映了本财政年度迄今的平均空缺率、以往在职模式、目前的征聘活动以及工作人员构成的拟议变化。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

147. 2018年7月1日至2019年6月30日期间所需资源根据主要装备和自我维持费用的标准偿还率计算，共计153 186 500美元，具体如下：

(千美元)

类别	军事特遣队	估计数	
		建制警察部队	共计
主要装备	79 216.7	11 456.1	90 672.8
自我维持	54 911.8	7 601.9	62 513.7
共计	134 128.5	19 058.0	153 186.5
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期

A. 与任务区有关

极端环境条件因数	2.1	2016年10月	2016年5月
超常作业条件因数	3.8	2016年10月	2016年5月
敌对行动/被迫放弃因数	5.0	2017年7月	2017年5月

B. 与本国有关

运费递增因数	0.25-5.0
--------	----------

F. 培训

148. 2018年7月1日至2019年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	173.6
公务差旅	
公务差旅, 培训	632.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	623.4
共计	1 429.0

149. 与往期相比, 2018年7月1日至2019年6月30日期间计划参加培训的人数如下:

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2016/17 年度实际数	2017/18 年度计划数	2018/19 年度拟议数	2016/17 年度实际数	2017/18 年度计划数	2018/19 年度拟议数	2016/17 年度实际数	2017/18 年度计划数	2018/19 年度拟议数
内部	1 319	2 762	2 964	2 144	2 398	2 547	6 016	16 934	17 834
外部 ^a	194	211	88	14	37	9	33	36	18
共计	1 513	2 973	3 052	2 158	2 435	2 556	6 049	16 970	17 852

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

150. 2018/19年度期间, 中非稳定团将为所有人员, 特别是军事和警务人员举办行为和纪律内部培训课程, 侧重于性剥削和性虐待以及人权问题。计划参加培训的军事和警务人员增加是考虑到由于论调有两组人员需要培训, 以及核定兵力增加导致更多军事人员参加培训。

151. 虽然预期参加人数将随着部署到特派团的文职和军事人员预计增加而相应增加, 但培训所需资源总额与2017/18年度相比将有所减少, 主要原因是学员将参加由联合国和中非稳定团人员组织的培训和在线培训, 此类培训不涉及培训差旅费或通常向其他外部培训机构或培训咨询人支付的培训费。

152. 培训课程将主要涵盖行为和纪律领域, 侧重于性剥削和性虐待、保护平民、空中业务、政治和民政事务、人权和性别事务、解除武装、复员、重返社会和遣返、通信、采购/合同管理、工程和安全等领域以及各领域的培训师培训。

G. 解除武装、复员、重返社会和遣返

153. 2018年7月1日至2019年6月30日期间解除武装、复员、重返社会和遣返以及减少社区暴力所需资源估计数如下:

(千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	6 260.0
共计	6 260.0

154. 稳定团将继续为解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会提供技术和后勤支助，该委员会是政府与武装团体就解除武装、复员和重返社会问题进行对话的论坛，稳定团还将在达成协议后支持实施一项国家方案。在此之前，稳定团将限制解除武装、复员和重返社会举措的数量，重点关注 1 000 名前战斗人员，帮助他们重新融入社会，并防止武装团体进一步招募人员(735 000 美元)。

155. 稳定团将继续支持解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会，并推行有关举措，以最终落实国家解除武装、复员和重返社会方案，与此同时，解除武装、复员和重返社会科将通过项目署和国际非政府组织的参与，把大部分活动转到面向社区弱势成员的减少社区暴力方案中，目标是使 8 500 人从此类方案中受益。他们将获得职业培训、持续辅导和复员援助资料袋，稳定团将培养他们为地方冲突化解机制提供支持的能力。中非稳定团将支持实施国家主导的减少社区暴力战略，计划在与联合国国家工作队伙伴密切协作的基础上交付这一战略，为青年战斗人员和社区成员重新融入所在社区的社会经济结构提供支助(5 525 000 美元)。

156. 中非稳定团还将继续与国际移民组织合作，支持政府执行减少社区暴力项目。中非稳定团将继续与这些伙伴接触，确保在全国开办这些方案，并为政府提供方案协调和执行所需的技术、财政和后勤支助。

157. 上述方案的经费包括下列估计费用：减少社区暴力方案涉及的用品和设备(减少社区暴力资料袋，3 400 000 美元)以及服务(培训活动和辅导，2 125 000 美元)，解除武装、复员和重返社会方案活动涉及的服务(585 000 美元，其中解除武装和复员行动 300 000 美元，复员援助活动 200 000 美元，政府沟通和宣传活动 85 000 美元)和差旅(复员援助宣传活动所需的政府公务员差旅费 150 000 美元)。

H. 武器和弹药管理

158. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间武器和弹药管理所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	4 200.0
共计	4 200.0

159. 中非稳定团将继续协助政府减少不安全武器和弹药的威胁，加强国家当局在这方面的能力。相关活动将由项目署开展，由联合国地雷行动处管理，由外部伙伴以及国内和国际私营建筑承包商参与实施，并将在财政期间根据需求、优先事项和可用性确定承包商。

160. 在支持国家加强国防和国内安全部队管理武器和弹药的能力方面，相关活动将包括：(a) 根据稳定团的地域优先次序开展培训；(b) 在国内安全部队国家能力建设和发展计划和中非稳定团/欧洲联盟驻中非共和国联合军事训练团确定的优先地区，在前期工作基础上建造和(或)翻修武器和弹药储存设施；(c) 提供武器和弹药管理方面的技术专长，为国家安全部门改革战略提供支持。此外，将向打击小武器和轻武器非法扩散和流通的国家委员会成员提供有针对性的技术援助，以提高委员会根据国际和区域义务有效和安全地管理武器和弹药的能力(4 200 000 美元)。经费包括下列估计费用：一份第三方合同(2 460 000 美元)、人员(1 140 000 美元)、用品和设备(10 000 美元)、业务费用(350 000 美元)、差旅(50 000 美元)和行政费用(190 000 美元)。

I. 其他方案活动

161. 2018年7月1日至2019年6月30日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

描述	拟议数
司法和惩戒(特别刑事法院)	4 800.0
司法和惩戒	1 247.5
人权	691.0
民政(社区稳定方案)	363.5
培训警察/同地办公	350.0
安全部门改革	250.0
共计	7 702.0

162. 其他方案活动将主要由项目署和开发署参与实施，涵盖下列领域：

(a) 司法和惩戒：为特别刑事法院投入运作提供支持，这将涉及征聘专门顾问和培训师，以协助拟订调查和诉讼策略、制订实施证人保护与法律援助方案、举办讲习班、编制培训课程以及开展全国范围的宣传活动。这方面的支助还将涉及提供关于诉讼和法院管理、案件管理和法证分析设备的实质性咨询，并为法院房地和法官提供 24 小时安保(4 800 000 美元)。经费包括下列估计费用：人员(3 200 000 美元)和服务(1 600 000 美元)。中非稳定团将在特别刑事法院合办项目框架内与开发署密切合作，若目前正在讨论的与毒品和犯罪问题办公室的伙伴关系正式确立，中非稳定团还将与该办公室密切合作；

(b) 司法和惩戒：翻修、建造和装备监狱，加强监狱系统；通过完成政策和业务活动逐步实施国家非军事化战略；向武装部队成员和文职监狱人员提供关于民事监狱管理最佳做法和《曼德拉规则》的培训；通过为国家司法行为体举办关于少年司法、侦察手段和证据保全、行为和道德、公平审判原则、刑事司法、司法救助、法律援助法草案及其条款以及军事司法的培训班、讲习班和研讨会，为司法机构提供支助；为班吉少年法庭和其他 3 个法庭提供设备；为司法人员开展实地调查行动和法证活动提供后勤和财政支助(1 247 500 美元)。经费包括下列估计费用：人员(247 200 美元)、用品和设备(898 800 美元)、服务(54 000 美元)和差旅(47 500 美元)。中非稳定团将在合办项目框架内与开发署密切合作，合作方式包括提供技术咨询、互动协作以及直接参与文职监狱人员的审查、征聘和培训；

(c) 人权：借鉴稳定团人权摸底调查项目的结果和建议，推动建立国家人权问责机制，动员各方努力实施摸底调查项目和其他报告中得出的各项建议、人权政策以及根据国家审查程序启动的风险评估和核查工作；支持制定和执行全面的过渡期正义战略，包括打击有罪不罚现象的战略、立法和政策选项；支持对侵犯人权行为和违反国际人道主义法行为进行监测、调查、早期预警分析、报告和记录，并采取预防和应对措施进行人身保护。活动包括制定战略和机制，为在特别刑事法院和普通法院出庭的受害者和证人提供支助和保护；支持设立中非共和国全国人权和基本自由委员会；提供技术援助、咨询服务和能力建设，促进委员会制定战略计划，包括相应的执行计划，以便监测、报告、调查和解决争端，为过渡期正义进程和地方和解举措提供支持，监测司法进程，以期促进公平审判标准和遵守国际标准。方案活动包括制订培训和能力建设方案，提供技术援助，为国家法院、特别刑事法院和民间社会等国家利益攸关方举办各种讲习班，并与这些国家利益攸关方以及受害者和幸存者广泛协商，确保摸底调查的结果支持国家当局制订过渡期正义战略，以解决中非共和国过去发生的侵犯和践踏人权行为的遗留问题(691 000 美元)。经费包括下列估计费用：人员(80 000 美元)、用品和设备(215 000 美元)、服务(316 000 美元)和差旅(80 000 美元)；

(d) 民政(社区稳定方案)：加强和评估社区保护计划、社区警报网络和地方安全委员会；对缓解和解决冲突举措加强协调，使它们发挥更大作用，与开发署、联合国国家工作队、政府和民间社会密切合作，设计适当的社会凝聚力和冲突解决协调机制；加强地方当局与民间社会的合作，为稳定创造条件；与开发署和国家工作队密切协调，支持执行国家主导的恢复国家权威战略，以重新部署地方当局和公务员，并在优先地区提供一揽子服务(363 500 美元)。经费包括下列估计费用：人员(25 500 美元)、用品和设备(106 250 美元)、服务(175 250 美元)和差旅(56 500 美元)；

(e) 警务：恢复 4 个警察局或宪兵队并为其配备装备，作为恢复和扩展国家权威的一项工作(350 000 美元)。经费包括下列估计费用：用品和设备(300 000 美元)和服务(50 000 美元)。中非稳定团将在合办项目框架内与当地非政府组织和国内安全部队代表等伙伴密切合作；

(f) 安全部门改革：支持制定部门计划，涉及安全部门改革全国解除武装、复员、遣返和重返社会支柱、安全部门改革以及民族和解协调机构(250 000 美元)。经费包括下列估计费用：人员(109 200 美元)、用品和设备(50 000 美元)和服务(90 800 美元)。中非稳定团将在合办项目框架内与项目署或其他伙伴密切合作。

J. 速效项目

163. 与往期相比，2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日(实际数)	3 004.2	95
2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日(核定数)	3 000.0	95
2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日(拟议数)	3 000.0	100

164. 中非稳定团将与非政府组织、联合国国家工作队及其他伙伴一道开展旨在为中非共和国人民生活带去直接切实利益的项目。稳定团将通过民政科并利用速效项目，建立人们对稳定团、稳定团任务以及和平进程的信任，从而继续打造有利于有效执行任务的环境。这些项目将通过 12 个外地办事处(包括班吉)得到实施，它们由三个部分组成：(a) 安全、平民保护和人权，以改进社区保护；(b) 支持政治、和平与和解进程，以促进社会融合与和解；(c) 打击有罪不罚现象，支持扩展国家权威和法治，以更好地提供行政和社会服务。速效项目将侧重于：

(a) 安全、平民保护和人权：提高民众的自我组织能力，以更好地预防安全事件，通过向中非稳定团、国家当局和安全部队发出预警，确保对安全事件作出恰当和及时反应。稳定团的军事和警务人员将协同国家当局以及地方和国际非政府组织，继续将预警系统和网络扩大到目前未覆盖的地区，并扩大沟通和协调系统，从而补充中非稳定团开展的保护平民活动(反应方面)，提高社区的自我组织能力(预警和社区方面)，并改善与稳定团保护系统的连接(25 个项目，每个约 30 000 美元)；

(b) 支持政治、和平与和解进程：针对冲突中的妇女、青年和社区开展项目，以促进社区内和社区间对话、建立信任、推动和解、社会融合与和平共处(50 个项目，每个约 30 000 美元)。根据速效项目政策，将通过基层参与确定这些项目，并与其他国家和国际利益攸关方和伙伴协商，在稳定团各部分和部门之间协调实施。除了制订创收活动外，这些项目旨在使社区中的对立群体走到一起，最大限度地增加他们的长期收入，同时减少他们之间发生冲突的可能性。还将与联合国粮食及农业组织和(或)世界粮食计划署探索伙伴关系，最大限度地提高农业生产能力，并与开发署探索伙伴关系，以便发展社区市场、修复桥梁，从而促进经济交流，为妇女和青年的生活带去积极影响；

(c) 打击有罪不罚现象，支持扩展国家权威和法治：更好地提供基本公共行政和社会服务，如公共行政的恢复、配备和运作，以改善地方预算编制和规划、民事登记、安全、司法和打击有罪不罚，以及教育、保健、水、电和农业。这些项目的可持续性将通过与联合国国家工作队以及国家有关部门实施联合辅助项目得到保证。例如，将翻修学校和保健中心，配置所需设备，并保证由联合国儿童基金会、医疗和教育领域的非政府组织以及有关部门共同提供运作支持。确保这些项目的可持续性的方式是开展一组面向地方官员和公务员的相辅相成的能力建设活动，以确保机构有效运作；对世界银行、法国、欧洲联盟、开发署/中非稳定团(建设和平支助办公室)提供给政府的地方投资资金进行分配，支付业务费用和资助良好的地方治理做法(25 个项目，每个约 30 000 美元)。

三. 差异分析¹

165. 本节资源差异分析所用的标准术语的定义载于本报告附件一.B 部分。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	(842.1)	(10.0%)

- 管理：部署变化

166. 所需经费减少的主要原因是：在招聘具有必要专业技能的人员方面遇到困难，因此在计算军事观察人员的生活津贴以及进驻、轮调和返国旅费时采用了 15.0% 的空缺率，而 2017/18 年度核定预算采用的空缺率为 5.0%。

	差异	
军事特遣队	48 392.8	13.6%

- 任务：任务规模/范围变化

167. 所需经费增加的主要原因是：(a) 核定兵力增加(见安全理事会第 2387(2017)号决议)至 11 481 名军事特遣队员(311 名军事参谋人员)，而 2017/18 年度核定预算所列人数为 10 581 人，因此标准费用偿款和津贴、口粮调集和特遣队所属装备运作费用及相关运费增加；(b) 部署主要装备的费用增加，这与现有各营已有机械化部队以及军事部分的构成与 2017/18 年度核定预算所编列的构成相比发生变化相关；(c) 计算口粮时采用的汇率为 1 美元兑 0.837 欧元，低于 2017/18 年度核定预算采用的 1 美元兑 0.956 欧元的汇率。

	差异	
建制警察部队	2 880.8	5.3%

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

- 管理：空缺率变化

168. 所需经费增加的主要原因是：(a) 在计算标准偿款、津贴以及进驻、轮调和返国旅费及口粮费用时采用了 1.0% 的空缺率，而 2017/18 年度核定预算采用的空缺率为 5.0%；(b) 计算口粮时采用的汇率为 1 美元兑 0.837 欧元，低于 2017/18 年度核定预算采用的 1 美元兑 0.956 欧元的汇率；(c) 一支保护支援部队重组为建制警察部队，特遣队所属装备费用随之增加。

	差异	
国际工作人员	43 171.4	34.4%

- 管理：空缺率变化

169. 所需经费增加的主要原因是：(a) 在计算国际工作人员薪金费用时采用了 8.3% 的空缺率，而 2017/18 年度核定预算采用的空缺率为 25.8%；(b) 根据订正薪级表得出的国际工作人员薪金和根据本期月均实际支出得出的一般工作人员费用均高于 2017/18 年度核定预算中采用的费率；(c) 拟将 31 个临时职位改划为员额。拟裁撤 89 个国际员额，部分抵消了所需资源增加额。

	差异	
本国工作人员	6 970.2	57.9%

- 管理：空缺率变化

170. 所需经费增加的主要原因是：(a) 在计算薪金费用时，针对本国专业干事和本国一般事务工作人员均采用了 15.0% 的空缺率，而 2017/18 年度核定预算采用的空缺率为 40.9%；(b) 采用的汇率为 1 美元兑 549.010 非洲法郎，而 2017/18 年度核定预算采用的汇率为 1 美元兑 626.810 非洲法郎；(c) 根据订正薪级表得出的本国工作人员薪金费率高于 2017/18 年度核定预算采用的费用；(d) 拟将 8 个临时职位改划成员额。拟裁撤 84 个员额(14 个本国专业干事和 70 个本国一般事务人员)，部分抵消了所需资源增加额。

	差异	
联合国志愿人员	(323.2)	(2.8%)

- 管理：拟裁撤人员

171. 所需资源减少的主要原因是拟裁撤 44 个联合国志愿人员职位。所需资源减少额被部分抵消，原因是在计算国际职位和本国职位的薪金费用时分别采用了 12.0% 和 2.0% 的空缺率，而 2017/18 年度核定预算对国际职位和本国职位采用的空缺率分别为 20.0% 和 5.0%。

	差异	
一般临时人员	(6 590.8)	(100.0%)

- **管理：拟议改划和裁撤职位**

172. 不需要编列一般临时人员经费，原因是拟将 39 个临时职位(31 个国际工作人员、1 个本国专业干事、7 个本国一般事务人员)改划为员额，并裁撤 10 个临时职位(9 个国际工作人员和 1 个本国一般事务人员)。

	差异	
设施和基础设施	21 403.0	31.4%

- **任务：任务规模/范围变化**

173. 所需资源增加的主要原因是：(a) 聘用建筑、改建、翻新和大修服务提供商，并为 5 个营地的新建项目购置材料，包括开发 4 个绿地地点和建造 78 栋楼房，其中设有以 30 人为单位的营房、住宿、餐饮设施及供水和废水管理设施，并遵守最低运作安保标准，以容纳 900 名新增军事人员，并改善 3 支每支 150 人的军警人员队伍的居住条件；(b) 根据本期实际消耗模式，并考虑到增加部署 900 名军警人员，预计发电机燃料消耗量为 1 430 万升，而 2017/18 年度核定预算所列消耗量为 750 万升；(c) 根据目前关于提供一个无人驾驶飞机系统用于情报、监视、侦察/预警行动的协助通知书安排，安保服务有所增加，以加强军警和文职人员的安全保障。

	差异	
陆运	(110.3)	(0.6%)

- **管理：投入减少，产出不变**

174. 所需资源减少的主要原因是与 2017/18 年度的车辆购置数量相比，不需要增加轻型客车。所需资源减少额被部分抵消，原因是安全理事会授权增加 900 名军警人员，根据本期实际消耗模式计算，车辆燃料消耗量预计将相应增至 690 万升，而 2017/18 年度核定预算所列的消耗量为 430 万升。

	差异	
空中业务	(27 873.3)	(31.5%)

- **管理：投入减少，产出不变**

175. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于业务变动，用 2 架商用通用旋转翼飞机代替 2 架具备夜视和热成像能力的商用搜救/航空医疗后送旋转翼飞机，因此与 2017/18 年度核定预算编列的所需资源相比，机队保障价位和飞行时数有所减少；(b) 由于固定翼和旋转翼飞机的飞行时数减少，预计燃料消耗量为 810 万升，估计平均价格为每升 1.100 美元，而 2017/18 年度核定预算所列的燃料消耗量为 1 070 万升，平均价格为每升 1.235 美元；(c) 无人驾驶飞机系统协助通知书安排不予更新。

	差异	
海上业务	(250.0)	(50.0%)

- 管理：投入减少，产出不变

176. 所需资源减少的主要原因是受整体购置水平降低的影响，预计购置 50 个集装箱，而 2017/18 年度核定预算所列的集装箱购置数量为 100 个。

	差异	
通信和信息技术	(5 962.9)	(13.9%)

- 管理：投入减少，产出增加

177. 所需经费减少的主要原因是：(a) 由于完成了局域网和电信塔光纤电缆的安装，以及与稳定团改善区域地点因特网服务规划阶段有关的一次性安装、调查和项目管理费，与 2017/18 年度核定预算所列的服务相比，无需设备维护和支助服务；(b) 由于偏远地区的网络接入和连通性得到改善，以及卫星网络服务征收一次性启动费，因此与 2017/18 年度核定预算所列服务相比，卫星手机的电信和网络服务费用降低；(c) 由于往期购置的备件数量较少，因此在计算经费时采用了 2% 的库存比例，而 2017/18 年度核定预算采用的比例为 4%。

178. 所需资源减少额被部分抵消，原因是计划印刷和制作宣传材料，包括短袖圆领汗衫、横幅、腕带、带标识笔记本、相关资料和其他配件，以期促进平民保护、对暴力侵害妇女和儿童行为的零容忍、过渡期正义以及社区中的合法权利和程序，因此与 2017/18 年度核定预算所列经费相比，出版服务经费预计增加。

	差异	
医务	(1 476.8)	(31.6%)

- 管理：投入和产出减少

179. 所需资源减少的主要原因是，中非稳定团与部队派遣国之间目前有关经营班吉一家二级医院的混合安排将于 2018 年 7 月结束，因此无需编列医疗产品和设备经费。预计该医院将完全依靠部队派遣国提供的医疗产品和设备实现自我维持。

	差异	
其他用品、服务和设备	(16 603.9)	(29.9%)

- 任务：任务规模/范围变化

180. 所需资源减少的原因是：(a) 随着稳定团根据安全理事会第 2387(2017)号决议的要求专注于核心的维持和平活动和优先地理区域，并开始向政府、联合国国家工作队和其他伙伴移交一些活动，与武器和弹药管理、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会有关的方案活动减少，因此执行伙伴和赠款费用减少；(b) 2018/19 年度的采购数量和特派团间转运数量预计减少，因此特派团间转运和从

杜阿拉、喀麦隆或班吉发运用品、家具和设备所需运费预计减少；(c) 与 2017/18 年度核定预算所列服务相比，不需要其他与内部会议、包装材料和快递有关的服务。

四. 有待大会采取的行动

181. 就联合国中非共和国多层次综合稳定团的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 945 532 600 美元，充作稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如安全理事会决定延续稳定团的任务，则按每月 78 794 383 美元的标准分摊上文(a)分段所列款额；

(c) 如安理会决定延续稳定团的任务，则按每月 78 794 383 美元的标准为 2018 年 7 月 1 日至 2018 年 11 月 14 日期间分摊 354 574 724 美元。

五. 为执行大会第 70/286 和 71/299 号决议所载各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)	预算编列的实务人员与支助人员比例已从 2016/17 年度的每 100 名支助人员对 60 名实务人员提高至 2017/18 年度的每 100 名支助人员对 65 名实务人员。本报告提议 2018/19 年度将这一比例进一步提高至每 100 名支助人员对 114 名实务人员。尽管在确定本国候选人方面一直存在困难，但稳定团将继续寻求职能本国化的机会
敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)	中非稳定团已完成 81% 的空缺国际员额甄选工作，并积极鼓励征聘管理人采取及时的甄选行动。为缩短征聘周期，请乌干达恩德培区域服务中心在收到稳定团请求后 30 天内完成选定候选人的入职手续，并提供每周入职情况报告和反映每个入职步骤时线的进度报告
	征聘本国工作人员尤其是确定合格的候选人仍然是主要挑战，这导致许多员额的空缺通知重发。中

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

欢迎秘书长继续努力将性别平等观点纳入联合国维持和平行动的主流,并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用,表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题,特别是高级职等性别不平衡的问题,请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条,充分尊重公平地域分配原则,加紧努力,为维和行动征聘和留住妇女,特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务,并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹,包括完全按照相关规则和条例,其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序,实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想,包括酌情拟订多年期计划,继续努力提高预算的准确性,途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面,同时充分考虑实地行动情形,并密切监测工程实施情况,以确保及时完工(第 42 段)。

非稳定团已采取本国合格候选人名册额外措施,以吸引候选人尤其是妇女

截至 2017 年 6 月 30 日,文职人员(不包括政府提供的人员)的实际在职率为 78.2%。截至 2017 年 10 月 31 日,实际在职率为 79.8%。这些比率表明稳定团已缩短征聘周期

2017/18 年度,性别平等事务股调到秘书长特别代表/特派团团长办公室,并直接向特别代表报告。根据大会第 71/299 号决议第 10 段关于 2017/18 年度将性别平等问题高级顾问员额的职等从 P-5 降至 P-3 的决定,性别平等事务股目前由一名性别平等事务干事(P-4)主管

妇女在稳定团各部分中的代表性略有改善。军队人事部门建议为妇女候选人预留一些任命

2015 年,部队指挥官通过秘书长特别代表向安全理事会发布备忘录,提倡部队派遣国增加向中非共和国部署女军人,从而提高维和人员中女军人的百分比

2016/17 年度,中非稳定团成功安装了 18 个废水处理设施,从而改善了稳定团的液体废物管理能力。此外,在整个稳定团分发了 400 多个垃圾箱,以改善固体废物收集。2017/18 年度,稳定团将再安装 23 个废水处理设施。每周一次的电台节目将继续播出,以更好地向所有维和人员进行健康安全的环保做法、包括废物管理和节能方面的宣传和指导,以减少稳定团的总体环境足迹。稳定团通过购置混合太阳能系统将太阳能技术纳入业务,部分缓解了稳定团电网负担,减少了相关业务地点的燃料消耗。截至 2017 年 9 月,中非稳定团还在多地成功安装了 200 多盏太阳能路灯。此外,努力实现联合国所属发电机的同步运行,以减少能源浪费和燃料消耗,同时优化能源生产

中非稳定团成立了由高级管理人员主持的项目管理小组,负责制定、审查、执行和控制稳定团的主要建设方案。该小组由稳定团的广泛利益攸关方组成。所有 100 万美元以上的大额建设方案,包括一年或多年期方案,均由小组审查,以确保拟议方案符合稳定团的业务需要。该小组为每项主要的建设方案指定一名项目经理,并进行必要监督,以确保监控成本和及时完工

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制,包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下,指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量,以确保遵守既定资产管理政策,并就此接受问责(第 43 段)。</p>	<p>稳定团购置规划科在采购和资产管理程序方面开展下列监督和内部控制行动:</p> <p>(a) 在进行采购活动前与稳定团的综合仓库科核对现有库存水平,以确保减少储备和(或)消耗性与非消耗性物品的过剩库存;</p> <p>(b) 与总部/联合国后勤基地进行协商,确保遵守资产管理政策;</p> <p>(c) 根据中非稳定团当前和未来的需求进行购置预测;</p> <p>(d) 与各科和稳定团领导协商,就采购和资产管理方面的节省费用措施和其他最佳做法征求意见</p> <p>中非稳定团通过购置规划科,致力于充分遵守联合国既定政策和程序,制定和实施有力可行的内部控制措施,改善采购和资产管理系统</p>

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题(第 70/286 号决议)

(A/70/742)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>行政和预算问题咨询委员会遗憾地注意到,稳定团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于所有已空缺两年或以上员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)</p> <p>行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果。行预咨委会相信,稳定团 2017/18 财政年度的车辆采购计划将体现这项审查的结果(第 160 段)</p>	<p>特派团审查了空缺两年以上但尚未启动招聘程序的员额编制,并已在 2018/19 年度拟议预算中予以相应考虑</p> <p>由于国内包括首都的路况不佳,中非稳定团将维持其越野车队。如果改成由轿车、多用途汽车和代用燃料汽车组成的车队,势必会导致高额维护费用。如果今后路况改善,会考虑落实</p>

联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措(第 71/299 号决议)

(A/71/836/Add.8)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>行预咨委会强调,需要保持维持和平人员对艾滋病/艾滋病的高度认识,相信拟议的新安排不会影响向稳定团人员提供的服务,并希望在下—份预算报告中提供关于这一安排的最新情况(第 55 段)</p>	<p>中非稳定团继续在特派团综合培训中心举办的两周一次的上岗培训课上向特派团人员介绍艾滋病/艾滋病情况以提高认识</p>

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见第一节):

- **员额的设立。**当必须增加资源又无法从其他部门调配资源,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额的改派。**拟将原定执行某一职能的核定员额改为执行与原职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额的调动。**拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额的改叙。**当某一员额的义务和职责发生实质性变化时,拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤。**如不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或执行特派团其他已获授权的优先活动,拟议裁撤该员额。
- **员额的改划。**三种可能的员额改划方式如下:
 - 将一般临时人员职位改划为员额:如果正在执行的职能具有持续性,拟将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额:考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额:拟将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

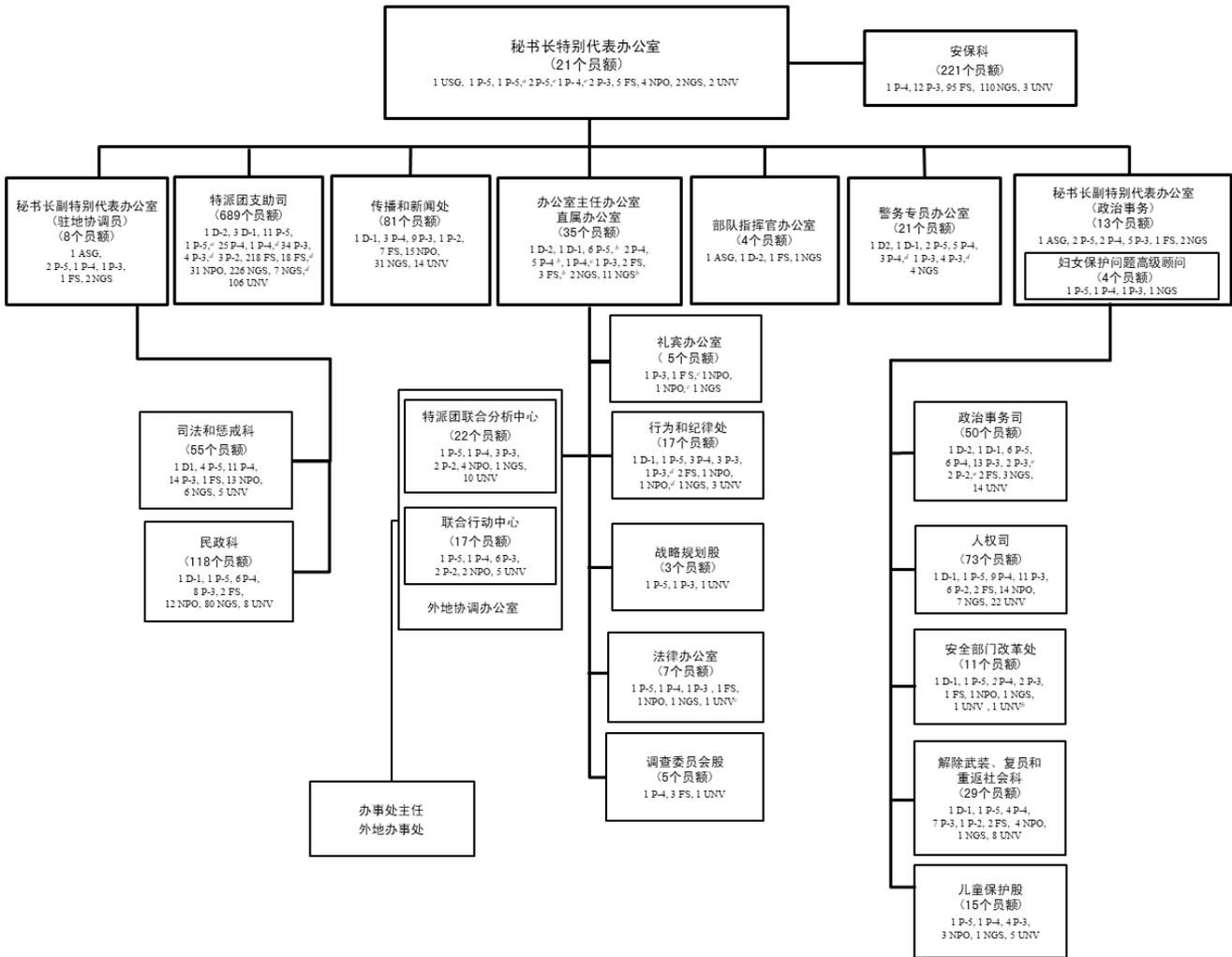
- **任务:**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化而导致的差异
- **外部:**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:**联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理:**管理部门为了以更好成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持

不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异, 以及(或)执行方面问题(低估了为实现一定数量产出所需投入的成本或数量, 或人员征聘发生延误)导致的差异

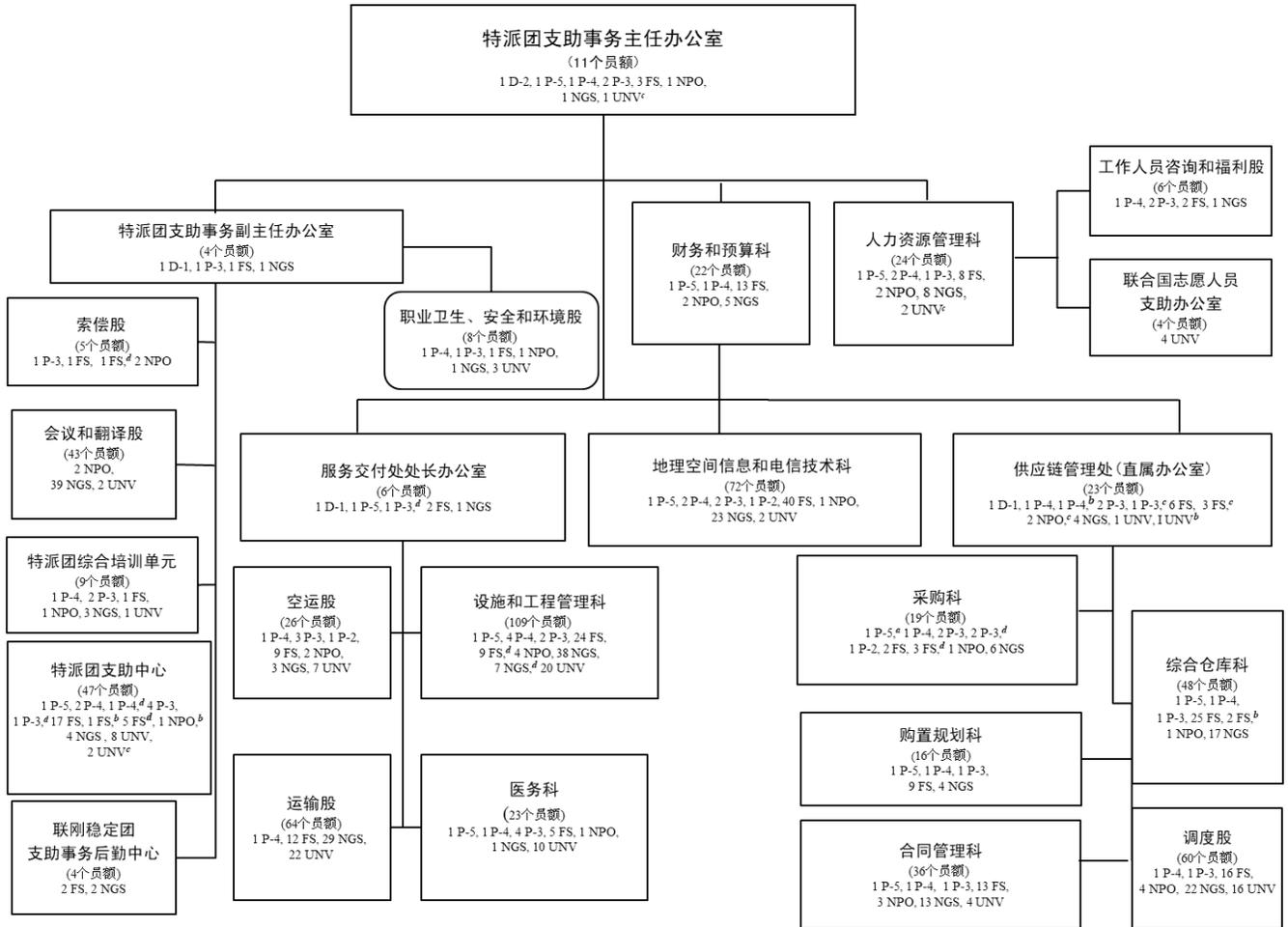
附件二

组织结构图

A. 联合国中非共和国多层次综合稳定团



B. 特派团支助司



缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长。

- a 新员额。
- b 调动。
- c 改派。
- d 改划。
- e 改叙。

地图



Map No. 4522 Rev. 11 UNITED NATIONS
February 2018

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)