



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 February 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 34(а) повестки дня

Предотвращение вооруженных конфликтов:

предотвращение вооруженных конфликтов

Доклад Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.



Резюме

Первый доклад Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию представляется во исполнение резолюции 71/248 Генеральной Ассамблеи и пункта 50 доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции об учреждении Механизма (A/71/755).

Механизм был учрежден в декабре 2016 года, а его Руководитель и заместитель Руководителя приступили к обязанностям в августе и, соответственно, декабре 2017 года, и с тех пор Механизм в соответствии со своим мандатом сосредоточенно занимался выработкой методики и стратегии, позволяющих максимально содействовать процессу установления ответственности за деяния в Сирийской Арабской Республике.

В настоящем докладе рассказывается о формирующихся замыслах Механизма, о шагах, предпринятых для выполнения его мандата, и об основных вызовах, с которыми он сталкивается. Осознавая факторы, ограничивающие его мандат, Механизм определил возможности для налаживания новых подходов к международной уголовной юстиции и для синергического взаимодействия с фактоустанавливающими органами.

В докладе излагаются руководящие принципы Механизма и его подходы к своей работе, как то: поддержание его независимости и беспристрастности, удержание продолжительности и затратности изучения эпизодов в приемлемых рамках, признание важной роли гражданского общества, подключение пострадавших сообществ, разбор преступлений, совершенных на сексуальной и гендерной почве или против детей, а также содействие достижению более широких целей, ставящихся перед правосудием переходного периода.

Механизм начал комплектовать многопрофильную команду и выстраивает целостный и надежный корпус доказательств, способный облегчить уголовные разбирательства в соответствующих инстанциях.

Одним из основных вызовов в том, что касается планирования и организации его работы, Механизм признал отсутствие финансирования из регулярного бюджета. Занимаясь сбором доказательств, он также вырабатывает стратегии, позволяющие преодолевать проблему недоступности сирийской территории и эффективно справляться с колоссальным объемом соответствующей документации о преступлениях, совершенных в Сирийской Арабской Республике.

В своей дальнейшей деятельности Механизм будет рассчитывать на поддержку со стороны Организации Объединенных Наций, государств-членов и гражданского общества, позволяющую максимизировать полезную отдачу от его работы.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Ключевые аспекты мандата Механизма.	5
A. Ограничивающие факторы и имеющиеся возможности.	5
B. Руководящие принципы и подходы	7
III. Ключевые мероприятия на первом этапе содержательной работы Механизма	11
A. Создание функционирующего офиса.	11
B. Содействие процессу установления ответственности	12
C. Взаимодействие с заинтересованными сторонами и другими контрагентами	16
D. Налаживание возможностей для разъяснительной работы	19
IV. Основные вызовы, стоящие перед Механизмом на первом этапе его работы.	19
A. Финансирование и ресурсы.	19
B. Доступ на сирийскую территорию.	20
C. Обработка колоссального объема документации	20
V. Поддержка работы Механизма	21
VI. Заключение.	22

I. Введение

1. Настоящим Генеральной Ассамблее представляется первый доклад Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию (Механизм) о ходе его работы, охватывающий период с 8 августа 2017 года, когда приступила к своим обязанностям Руководитель Механизма.
2. Механизм был учрежден резолюцией [71/248](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года, чтобы содействовать процессу установления ответственности за серьезные международные преступления, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года. 19 января 2017 года по запросу Ассамблеи Генеральный секретарь представил круг ведения Механизма ([A/71/755](#), приложение). В период, отделявший появление Механизма от происшедшего в августе 2017 года вступления его Руководителя в должность, действовала первоначальная группа, которая была назначена под контролем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и занималась структурным и процедурным оформлением Механизма. Механизм признателен первоначальной группе за ее кропотливую работу и достигнутые ею результаты, которые значительно облегчили начало его содержательной работы.
3. С началом этой работы Механизм в соответствии со своим мандатом стал сосредоточенно заниматься формированием жизнеспособной концепции того, как содействовать процессу установления ответственности за деяния в Сирийской Арабской Республике. В разных местах настоящего доклада рассказывается о том, как при энергичном взаимодействии с ключевыми заинтересованными сторонами происходит проработка и уточнение этой концепции и какие шаги предпринимаются для закладки фундамента под ее реализацию.
4. Приступая к выполнению порученного ему задания, Механизм осознает настоятельность установления ответственности за преступления, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года. При создании Механизма Генеральная Ассамблея подчеркнула важность того, чтобы любой политический процесс, направленный на прекращение кризиса в Сирийской Арабской Республике, включал привлечение к ответственности всех истинных виновных в серьезных международных преступлениях¹. Механизм в равной степени осознает неизбежную разочарованность людей, которые сильнее всех пострадали от этих преступлений, но не имеют в настоящее время целостных, непосредственных перспектив добиться правосудия. Хотя создание Механизма не означает появления новой инстанции, непосредственно разбирающей дела, Механизм может и будет выполнять работу, которая позволяет продвигать нынешние и будущие процессы установления ответственности, осуществляемые по другим каналам. При выполнении немаловажной подготовительной работы, лежащей в основе его мандата, Механизм руководствуется прежде всего интересами потерпевших, стремясь укреплять у пострадавших сирийских сообществ веру в торжество правосудия, защищающего достоинство жертв. Механизм также осознает, что процессы установления уголовной ответственности являются частью более широких целей, которые в конце концов возникнут перед правосудием переходного периода в Сирийской Арабской Республике.
5. Хотя Механизм появился на свет из-за отсутствия всеобъемлющего видения дальнейшего юрисдикционного маршрута, уникальность выработанного

¹ См. резолюцию [A/RES/71/248](#), п. 2.

для него квазипрокурорского статуса (см. ниже, п. 10) открывает много возможностей для пересмотра и реконфигурации подходов к международной юстиции. Эффективно координируясь с национальными инстанциями, гражданским обществом и другими деятелями международной сферы, Механизм может сыграть свою роль в продвижении более целостной и комплексной стратегии установления ответственности за деяния в Сирийской Арабской Республике. В этой стратегии признается сводная роль множественных инстанций в обеспечении надлежащей степени наказуемости массовых преступлений, о которых идет речь, равно как и эффективность, достигаемая благодаря тому, что между представителями этих инстанций с самого начала налаживается координация.

6. При должном соблюдении конфиденциальности работы Механизма (как того требует его круг ведения) в настоящем докладе рассказывается о формирующихся замыслах Механизма в отношении выполнения своего мандата, о конкретных шагах, предпринятых для достижения его целей, и об основных вызовах, которые приходится учитывать при выработке его стратегий.

II. Ключевые аспекты мандата Механизма

A. Ограничивающие факторы и имеющиеся возможности

7. Важно, чтобы у сообществ, пострадавших от совершаемых в Сирийской Арабской Республике преступлений, а также у международного сообщества в целом было четкое представление о характере и охвате мандата Механизма. В лице Механизма Генеральная Ассамблея не создала новой уголовной инстанции, способной выносить обвинительные заключения, разбирать в судебном порядке дела или постановлять решения. Вместо этого ею создано ведомство, которое, опираясь на методы уголовного права, будет заниматься насущно необходимой подготовительной работой для продвижения процесса уголовного правосудия в уже имеющихся инстанциях. В настоящее время к ним относятся национальные суды, которым могут быть подсудны (например, в порядке универсальной юрисдикции) определенные преступления, совершенные в Сирийской Арабской Республике. Однако в будущем это может означать некий существующий орган, которому станут подсудны совершенные в Сирийской Арабской Республике международные преступления, или же новую инстанцию, специально созданную для рассмотрения дел о таких преступлениях.

8. Юридическая работа, которой отводится основное место в мандате Механизма, имеет двоякий аспект. Во-первых, Механизму поручено собирать, обобщать, обеспечивать сохранность и анализировать доказательства нарушений². Во-вторых, ему поручено подготавливать материалы с целью облегчить и ускорить проведение, в соответствии с международно-правовыми стандартами, непредвзятых и независимых уголовных разбирательств национальными, региональными или международными судами или трибуналами, которые имеют или могут иметь в будущем юрисдикцию в отношении этих преступлений по международному праву³. Сильный упор делается на то, чтобы Механизм собирал обширные сведения и свидетельства о нарушениях в Сирийской Арабской Республике, уже накопленные множеством других субъектов, и фокусировал собственные расследования на выявленных пробелах. Сильный упор делается также на то, чтобы прославлять уже проделанную работу глубоким анализом, опирающимся на методы уголовного права, а затем составлять уголовные досье,

² См. резолюцию [A/RES/71/248](#), п. 4.

³ Там же.

которые будут использоваться соответствующими инстанциями в качестве основания для уголовного преследования лиц, предположительно совершивших серьезные международные преступления в Сирийской Арабской Республике.

9. Мандат Механизма отличается от мандатов других основных органов, которые документируют совершаемые в Сирийской Арабской Республике нарушения. В частности, работа Механизма не замыкается на традиционном установлении фактов в области прав человека и четко укладывается в рамки выяснения уголовной ответственности. В своей работе Механизм будет не только применять строгие доказательственные критерии для установления фактов совершения преступлений (в международном уголовном праве принято говорить, что при сборе доказательств надо «идти от преступления»), но и сосредоточенно выяснять доказательства, указывающие на связь этих преступлений с конкретными лицами. Круг этих лиц включает как предположительных исполнителей преступлений, так и людей, которые по другим признанным юридическим критериям относятся к числу соучастников, в том числе поскольку они руководили совершением преступления, позволили ему совершиться либо попустительствовали, пособничали или помогали его совершению.

10. Мандат Механизма отличается и от других, предшествовавших ему моделей международного уголовного правосудия. Созданный Генеральной Ассамблеей Механизм не является судом или трибуналом, наделенным некой юрисдикцией. Ввиду этого ограничивающего фактора функцию, возлагаемую на Механизм, называли «квазипрокурорской»⁴: это отражает тот факт, что Механизм будет помогать уголовному преследованию и применять в своей работе методики уголовной юстиции, хотя сам он и не может выносить обвинительные заключения или разбирать дела в судебном порядке.

11. Опыт, накопленный на сегодняшний день в рамках процессов установления ответственности за основные международные преступления, указывает на то, что в такой затяжной и структурно непростой ситуации, которая наблюдается в Сирийской Арабской Республике, получение целостного представления о типологии преступлений и о потенциальных виновниках потребует большого объема аналитической работы, занимающей много времени. Мандат Механизма надлежащим образом отражает идею о том, что при всей маловероятности немедленного обеспечения правосудия эта подготовительная работа должна быть начата. Если целенаправленно заняться сейчас обобщением доказательств, получением развернутого представления о ситуации в Сирийской Арабской Республике и о соответствующих действующих лицах, выяснением типологии преступлений, выявлением главных виновников, выстраиванием надлежащих правовых рамок и составлением предметных досье, то после того, как наметятся дополнительные юрисдикционные каналы, можно будет ускоренно приступить к уголовному судопроизводству.

12. Факторы, ограничивающие мандат Механизма, открывают в то же время возможности для налаживания новых подходов к международной уголовной юстиции. За последние два с половиной десятилетия становилось все очевиднее, что установление ответственности за основные международные преступления обычно требует взаимодополняющих подходов, предполагающих привлечение и взаимодействие национальных, региональных и международных инстанций. Один из ключевых уроков, преподанных деятельностью специальных трибуналов Организации Объединенных Наций, состоит в наличии у международных механизмов большого потенциала для того, чтобы становиться «трамплином», облегчающим процессы установления ответственности на национальном

⁴ См. A/RES/71/755, п. 32.

уровне. В мандате Механизма эти формирующиеся тенденции сплетаются в модель, которая с самого начала рассматривает установление ответственности как обязанность, распространяющуюся на самые разные инстанции и предполагающую координацию между национальными и международными субъектами. Важно отметить, что эта модель также учитывает синергизм между международными процессами установления фактов в области прав человека и международными процессами уголовного правосудия. В частности, обширная работа, проделанная Независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, дает Механизму важный источник информации, которая заслуживает рассмотрения при выяснении типологии нарушений и получении других выводов на доказательство⁵. Кроме того, можно говорить о значительном синергизме между работой Механизма и работой других органов, таких как Совместный механизм по расследованию Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) — Организации Объединенных Наций⁶ и неправительственные организации, благодаря деятельности которых начался процесс привязки преступлений к потенциально ответственным за них лицам.

В. Руководящие принципы и подходы

1. Независимость и беспристрастность

13. В основе мандата Механизма лежат независимость и беспристрастность. Руководствуясь этим, Механизм с самого начала разрабатывал четкую теоретическую базу для усвоения этих стержневых характеристик, а также практические ориентиры на этот счет.

14. Что касается независимости, то при выполнении своей работы Механизм не будет подчиняться указаниям из любого другого источника. Не будет он и поддаваться влиянию известных или предполагаемых пожеланий или планов, имеющихся у внешних акторов. В конкретном применении к работе Механизма, которая сильно зависит от получения сведений и доказательств у других органов, независимость означает также отказ от заимствования выводов, вынесенных этими другими органами в отношении предоставляемого материала. Наоборот, Механизм будет во всех случаях производить собственную объективную оценку поступившего материала и делать собственные выводы, применяя уголовно-правовой стандарт. Притом что Механизм будет стараться как можно шире взаимодействовать с самыми разными субъектами, такое взаимодействие будет оговорено пределами, дабы оградить его независимость. В частности, Механизму нельзя будет принимать ни от какого внешнего актора указания по поводу своей стратегии, выбора им изучаемых эпизодов, подготовки им досье или

⁵ Комиссия была создана 23 августа 2011 года Советом по правам человека с целью расследовать предполагаемые нарушения международного права прав человека за период с марта 2011 года. Она занимается непосредственным сбором информации, обнародованием сведений об общих закономерностях происходящих нарушений, посягательствах и типичных инцидентов, а также вынесением рекомендаций, в частности государствам-членам.

⁶ Совместный механизм по расследованию был создан согласно резолюции [2235 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Его мандат истек 16 ноября 2017 года, не будучи возобновлен. Мандат Совместного механизма по расследованию предусматривал выявление в максимально возможной степени тех, кто замешан в применении химикатов в качестве оружия в Сирийской Арабской Республике, и сообщение выясненных им фактов Совету Безопасности. Обязательным основанием для проведения Механизмом своих расследований было заключение миссии ОЗХО по установлению фактов в Сирийской Арабской Республике о том, что тот или иной конкретный инцидент в Сирийской Арабской Республике был связан или предположительно связан с применением химического оружия.

любых других аспектов его содержательной работы. Кроме того, работа Механизма в сфере установления ответственности будет вестись независимо от подвижек в сирийском мирном процессе и основываться на том принципе, что за совершение основных международных преступлений амнистия не полагается.

15. Что касается беспристрастности, то Механизм будет применять в своей работе последовательные методы и критерии, не допускающие предвзятости в пользу или против каких-то конкретных государств, групп или лиц. Он заранее предпримет шаги к тому, чтобы совершенные преступления разбирались безотносительно к принадлежности тех, кто их предположительно совершил, и будет взаимодействовать с потенциальными источниками сведений и доказательств, имеющих отношение к преступлениям против жертв по все стороны конфликта. При этом Механизм старается наладить каналы общения со всеми обладателями соответствующей информации, в том числе с властями Сирийской Арабской Республики. Если обладатели соответствующей информации предпочтут не сотрудничать с Механизмом, это может сказаться на его способности собирать доказательства и составлять предметные досье по рассматриваемым преступлениям. Механизм настроен на беспристрастный подход к добыванию доказательств как виновности, так и невиновности, однако его содержательная работа будет неизбежно зависеть от того, к каким доказательствам у него будет доступ.

2. Стратегии укрепления подходов к рассмотрению международных преступлений

16. Приступая к осуществлению своего мандата, движимого принципами уголовной юстиции, Механизм получает великолепную возможность воспользоваться богатыми уроками, почерпнутыми на протяжении последних 25 лет из практики множества других органов по уголовному преследованию за международные преступления. Механизм начинает свою работу, имея перед собой эти уроки как некий сводный ориентир, но при этом он также модифицирует и развивает достигнутые наработки, подстраивая их под своеобразие своего мандата и специфику сирийской ситуации. В подходящих случаях он также привлекает соответствующие соображения, формулируемые на смежных направлениях деятельности, включая установление фактов в области прав человека. Некоторые из этих ключевых соображений разбираются ниже.

3. Удерживание продолжительности и затратности изучения эпизодов в приемлемых рамках

17. При выработке своей политики в отношении составления предметных досье (см. ниже, п. 49), а в дальнейшем — и при собственно их составлении Механизм будет стараться обеспечивать, чтобы массив изучаемых им эпизодов был приемлемым как по затратности, так и по продолжительности. Как показал предыдущий опыт, формирование досье так, что при этом выдвигается слишком много обвинений или делается упор на такие категории преступлений или формы ответственности, которые требуют чересчур обширных доказательств, не отвечают интересам правосудия, если отнимают слишком много времени или ресурсов. Отыскание правильного баланса между эпизодами, которые подходящим образом отражают рассматриваемый тип преступного деяния, и эпизодами, изучение которых не станет чрезмерно затяжным или дорогостоящим, будет одной из ключевых задач Механизма.

18. В ходе предыдущей практики также обнаружили творческие методы, позволяющие достигать в сфере международной юстиции большего при меньших затратах, и Механизм будет работать над усвоением таких методов во всех возможных случаях. Это будет включать стратегии по сокращению требуемого

объема доказательств и подходящие договоренности с другими соответствующими субъектами о совместном использовании ресурсов. Кроме того, Механизм активно занимается выявлением других способов повышения эффективности, вытекающих из конкретно заданных для него рамочных параметров.

4. Признание важной роли гражданского общества в процессах установления ответственности за международные преступления

19. Отличительным аспектом международного процесса правосудия, если его сравнивать с процессами уголовной юстиции в отношении других категорий преступлений, является важная роль гражданского общества в фиксировании нарушений. При этом может возникать ситуация, когда многочисленные организации с разноплановыми мандатами стремятся получить доступ к одним и тем же либо сходным источникам доказательств.

20. Механизм признает как выгоды, так и сложности, порождаемые такой ситуацией. В сирийском контексте деятели гражданского общества, особенно сирийцы, играли решающую роль в фиксировании нарушений, причем выполняющие эту нелегкую работу люди зачастую подвергались большому риску. При этом собранные доказательства могут оказаться небезупречными из-за несоответствия методов их сбора уголовно-правовым стандартам, а также из-за дублирования.

21. Опираясь на предыдущий опыт и руководствуясь своим мандатом, Механизм считает важным всецело признавать существенную роль, играемую гражданским обществом в фиксировании нарушений, которые относятся к мандату Механизма. Он также считает явно уместным (когда для этого есть возможность, а условия функционирования это позволяют) направлять деятелям гражданского общества некий отзыв относительно полезности информации, которую они предоставили Механизму, и вносить конструктивные предложения о повышении полезности информации, которая будет собрана в будущем. Кроме того, Механизм работает над стратегиями, призванными содействовать усилению координации с деятелями гражданского общества, чтобы повысить общую эффективность коллективно выполняемой работы.

5. Подключение пострадавших сообществ к работе Механизма

22. Механизм будет стремиться подключать пострадавшие сирийские сообщества к своей работе. Как показал предыдущий опыт, органам международной юстиции важно инициативно настраиваться на то, чтобы с самого начала разъяснять пострадавшим сообществам свою деятельность. Это включает поощрение эффективного общения, позволяющего на постоянной основе обсуждать и изучать мнения и интересы пострадавших сообществ. При этом Механизм будет уделять приоритетное внимание контактам с потерпевшими (прежде всего через представляющие их объединения, когда это возможно) и строить свой подход вокруг интересов потерпевших.

6. Выработка эффективных подходов к преступлениям, совершаемым на сексуальной и гендерной почве или против детей

23. В мандате Механизма прямо сформулировано ожидание того, что особое внимание в его работе будет уделяться преступлениям на сексуальной и гендерной почве, а также преступлениям в отношении детей⁷. Механизм настроен соответствовать этому ожиданию, всемерно задействуя для этого предыдущий

⁷ См. A/RES/71/755, приложение, п. 32.

опыт. Деятельность по эффективному разбору связанных с конфликтами преступлений, совершаемых на сексуальной и гендерной почве или против детей, позволила вынести немаловажные уроки, и в своей работе Механизм будет опираться на эти ценные наработки.

24. Некоторые из стратегий, обеспечивающих эффективность подходов к этим категориям преступлений, очевидны, но в прошлом органы международной юстиции не всегда тщательно им следовали. Сюда относятся набор сотрудников соответствующей квалификации, выработка (плюс обеспечение непрерывного осуществления и пересмотра) политики и функциональных ориентиров по разбору этих категорий преступлений, а также регулярный инструктаж всех сотрудников.

25. Программы обучения эффективным подходам к преступлениям, выражающимся в сексуальном и гендерно мотивированном насилии, должны быть настроены на преодоление неосознанных барьеров для таких подходов. К этим барьерам относятся сохраняющиеся заблуждения по поводу характера и серьезности сексуального насилия, которые в прошлом мешали или ослабляли усилия по привлечению насильников к ответственности. Механизм будет также следить за тем, чтобы его работа над гендерными вопросами не ограничивалась проблемой сексуального насилия, а охватывала весь спектр гендерно мотивированных преступлений, совершаемых в сирийском контексте, равно как и другие гендерные вопросы, например обеспечение того, чтобы в процессе установления ответственности надлежащим образом выслушивались мнения женщин.

7. Помощь сотрудникам Механизма в эффективном преодолении риска «вторичного травмирования»

26. Работа, проводимая деятелями международной уголовной юстиции, неизбежно сопряжена с эмоциональным воздействием, которое вызывается постоянным соприкосновением с изложениями и изображениями болезненных событий, сказавшихся на чужих жизнях. Предыдущий опыт вскрыл необходимость в более эффективных мерах поддержки, помогающих занятым на этом участке людям справляться с этим аспектом, а именно с накапливающимся эмоциональным воздействием травмирующей психику работы, выполняемой на протяжении многих лет. Например, извлечены важные уроки относительно необходимости снабжать сотрудников информацией о природе «вторичного травмирования», которое может происходить у них из-за их работы, и о способах справляться с ним. Экспертные наработки по данному вопросу указывают также на то, что, когда руководство поощряет открытое обсуждение «вторичного травмирования» и связанных с ним проблем, это весьма благотворно сказывается на рабочем коллективе. С самого начала своей работы Механизм взял курс на то, чтобы окружить сотрудников эффективной поддержкой в данном вопросе, что в более долгосрочной перспективе также повысит его действенность. Механизм усматривает здесь значительный потенциал для сотрудничества с широким кругом других организаций, которым приходится по роду своей деятельности иметь дело с проблемой травмирования, в целях обмена опытом и подходами, позволяющими всем соответствующим сторонам коллективно совершенствовать практикуемые методы.

8. Содействие достижению более широких целей, ставящихся перед правосудием переходного периода

27. Хотя его мандат твердо ориентирован на подготовительную работу, содействующую уголовным разбирательствам, Механизм тем не менее признает, что

установление уголовной ответственности — это один из элементов общего подхода к правосудию переходного периода для Сирийской Арабской Республики, который включает такие процессы, как установление истины, предоставление возмещения и реформирование институтов и законов⁸. Предыдущий опыт убедительно показал, что работа, проводимая органами уголовной юстиции, в частности оформление целостного и хорошо структурированного корпуса доказательств, может значительно облегчить достижение других целей, ставящихся перед правосудием переходного периода. Эти цели включают поиск пропавших без вести, а также процессы проверки незамешанности в нарушениях и предоставления возмещения. Приступая к своей работе, Механизм держит эти цели в поле зрения, и в частности старается брать на вооружение такие подходы к составлению своего корпуса доказательств, которые, не требуя значительных дополнительных ресурсов, позволяют максимально повысить его полезность для более широких процессов подобного рода. Механизм будет следить за строгим соблюдением любых гарантий конфиденциальности или других ограничений, которые применимы к получаемым им материалам.

III. Ключевые мероприятия на первом этапе содержательной работы Механизма

A. Создание функционирующего офиса

1. Руководство

28. 4 июля 2017 года Генеральный секретарь назначил Катрин Марши-Уэль (Франция) Руководителем Механизма, а 8 августа 2017 года она приступила к своим обязанностям. Позднее, в конце октября 2017 года, Генеральный секретарь назначил Мишель Джарвис (Австралия) заместителем Руководителя Механизма, и 1 декабря 2017 года она приступила к своим обязанностям. Обе они имеют опыт продолжительной работы в международной уголовной юстиции и длительного пребывания на старших руководящих постах в крупных юридических подразделениях Организации Объединенных Наций.

2. Помещения

29. Механизм расположился в помещениях, подобранных первоначальной группой в Женевском Дворце наций. Предусмотренное Генеральной Ассамблеей размещение Механизма в Женеве облегчает тесное консультирование и координацию с Независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, а также с рядом других ключевых акторов.

30. С того момента, как в августе 2017 года Механизм начал свою деятельность, приоритет отдавался оборудованию его помещений защитными системами, наличие которых является неременным условием для скорейшего перехода к его содержательной работе, в частности составлению Механизмом своего корпуса доказательств. Вместе с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве и государством пребывания Механизм работает над подысканием для себя максимально подходящих помещений на более долгосрочную перспективу, когда его конкретные функциональные потребности проявятся яснее.

⁸ Там же, п. 8.

3. Формирование команды

31. Механизм начал формировать многогранную команду, необходимую для выполнения им своей работы. В состав команды войдут следователи и аналитики различного профиля, в том числе криминалистического, военного, политического и связанного с аппаратом безопасности. Кроме того, набираются специалисты по уголовному праву, работавшие на национальном и международном уровнях и в самых разных звеньях, включая обвинение, защиту и судейство. В состав команды войдут также: эксперты по обнаружению электронных данных⁹, кибербезопасности и информационным технологиям (ИТ); специалисты по анализу преступлений, совершаемых на сексуальной и гендерной почве или против детей; языковой персонал; эксперты по поддержке и защите свидетелей; персонал по административному сопровождению. Ожидается, что к марту 2018 года команда будет состоять из примерно 20 человек, а в течение следующего года она будет укомплектована полностью и станет насчитывать порядка 60 человек.

32. Ввиду его широкого мандата и сравнительно небольшого штата сотрудников Механизм набирает в первую очередь тех кандидатов, которые вольются в коллектив как специалисты смешанного профиля. Механизм будет стараться набирать таких кандидатов, которые не только квалифицированно разбираются в своей дисциплине, но и, например, владеют арабским языком, знакомы с Сирийской Арабской Республикой или вообще с регионом, имеют навыки в ИТ-сфере, осведомлены о национальных инстанциях, с которыми Механизм будет работать в плотном контакте, а также обладают опытом работы над гендерными вопросами и проблемой преступлений против детей.

V. Содействие процессу установления ответственности

1. Формирование надежного корпуса доказательств, который может облегчить нынешние и будущие разбирательства в самых разных инстанциях

33. Механизм начал процесс формирования целостного и надежного корпуса доказательств, который может облегчить нынешние и будущие уголовные разбирательства в соответствующих инстанциях. Наряду со сбором и обобщением электронных доказательств Механизм налаживает возможности для сбора вещественных доказательств, а также для их надлежащего хранения и обеспечения их сохранности в более долгосрочной перспективе.

34. Механизм применяет широкий подход к формированию своего корпуса доказательств, признавая вероятность того, что лишь часть этого материала попадет в составляемые им предметные досье. Широкий подход к сбору доказательств важен по нескольким причинам. Во-первых, он обеспечит наличие у Механизма всей необходимой информации, которая позволяет получить внятное представление о контексте преступлений и будет учтена при составлении предметных досье, но не обязательно туда войдет. Во-вторых, широкий подход Механизма к сбору доказательств позволит максимально повысить его способность помочь в самых разных доказательственных вопросах, которые могут возникнуть в ходе уголовных разбирательств в разных инстанциях. В-третьих, целостность корпуса доказательств может облегчить в будущем достижение более общих целей, ставящихся перед правосудием переходного периода.

⁹ Методика управления электронными доказательствами, в которой передовые наработки из сферы распоряжения информацией и цифровой криминалистики применяются для выявления электронных доказательств, их сбора, обеспечения их сохранности, их хранения, обработки, обзора, анализа, обмена ими, их раскрытия, а в конечном итоге — их представления в рамках судебного или следственного процесса.

35. Перед Механизмом стоит непростая задача преобразовать громадный объем нынешних и будущих документов и иных материалов в доказательственный ресурс, на котором будут строиться уголовные дела. Как предусмотрено в его круге ведения, Механизм налаживает современную ИТ-систему для обустройства корпуса доказательств. Эта система должна вместить в себя беспрецедентно большие массивы сведений и доказательств, включая большое количество изображений и видеоматериалов. В ее лице должен появиться каркас, позволяющий аккуратно рассортировывать материалы, облегчать поиск по ним, снабжать их соответствующими метаданными, облегчающими анализ, а также интегрировать и поддерживать эти метаданные. Кроме того, система настраивается на отслеживание дублирующих материалов, привязку оригиналов к переводам и строгое соблюдение ограничений по соображениям конфиденциальности.

36. Понятно, что один из стержневых аспектов мандата Механизма определяется получением данных, однако на этом этапе нет полного представления о типах и объемах данных, которые станут доминировать в расследовательской и аналитической деятельности. Так, Механизм может оказаться частью одного из самых крупных на сегодняшний день коллективных проектов, посвященных анализу видеоматериалов из открытых источников, который требует ультрасовременных технологий и активно настроенных партнеров. От характера и объема данных будет, в свою очередь, зависеть выбор стратегии программного, аппаратного и кадрового оснащения в помощь сторонам, вовлеченным в процесс. Механизм работает сейчас над уточнением потребностей, рассчитывая как можно скорее реализовать продуманную закупочную стратегию, в которой максимально учтена желательность экономичного обеспечения информационной безопасности.

37. Механизм наметил инновационную стратегию, которая включает сбор информации у государств, гражданского общества, частного сектора и Организации Объединенных Наций и в которой среди требований к обработке доказательств первое место отводится защищенности, гибкости и интеграции. Параллельно этому среди первичных собирателей информации был инициирован опрос, по результатам которого будет определено, какие специализированные аналитические инструменты потребуются Механизму и каков общий объем нужных ему емкостей для хранения данных. Опрос поставщиков данных позволит уточнить стратегию сбора доказательств и те типы данных, которые будут ценны для заинтересованных в работе Механизма сторон.

38. Учитывая сжатость сроков начала своего функционирования, Механизм изучает возможность получения ИТ-систем в виде взносов натурой и составляет список нужных предметов в расчете на их прямое ему дарение. Взносы натурой позволят Механизму приступить к использованию систем уже в 2018 году, получив тем самым передышку для официального оформления проводимых по бюджету закупок в порядке удовлетворения долгосрочных потребностей на 2019 год и далее. По мере становления Механизма хранение данных, обусловленное порученной ему задачей обеспечивать сохранность доказательств, будет оборачиваться значительными затратами и, вероятно, потребует финансирования не за счет одних только добровольных взносов.

39. Немаловажными приоритетами для Механизма являются защита данных и информационная безопасность. Поэтому он уделяет первоочередное внимание набору сотрудников по вопросам информационной безопасности и управления информацией, которые формулируют стратегию распоряжения информацией, подлежащую выполнению на всех участках работы, и составляют регламенты для внутренних операций и передач данных. Особые требования к защите данных (предполагающие такие стандарты и такую последовательность действий, которые

обеспечат конфиденциальность и ненарушенность сведений и доказательств) будут влиять на оценочно-закупочный процесс.

2. Разработка эффективных систем для обмена материалами и опытом с национальными инстанциями

а) Общие соображения

40. Как известно, ряд национальных инстанций, особенно в Европе, занимается рассмотрением преступлений, совершенных в Сирийской Арабской Республике. Эти инстанции выполняют важную работу, нередко сталкиваясь с ограниченностью ресурсов и невзирая на значительные препятствия. Механизм считает, что предоставление приобретенных им сведений и доказательств, а также других материалов и наработок органам прокуратуры в таких инстанциях обещает значительно облегчить их работу. Один из нынешних приоритетов Механизма заключается в том, чтобы в консультации с соответствующими инстанциями определять участки, на которых он, избегая дублирования, мог бы больше всего способствовать уже ведущейся работе. Механизм также составляет руководящие указания в отношении откликов на любые запросы о предоставлении сведений или доказательств, поступающие от других сторон в рамках национальных процессов уголовного правосудия.

41. Согласно мандату Механизма, он может делиться доказательствами и другими материалами только с теми субъектами, которые соблюдают международные нормы и стандарты в области прав человека, включая право на справедливое судебное разбирательство, и только в случае неприменения смертной казни в качестве наказания¹⁰. Естественно, возникли вопросы о том, как Механизм будет производить такую оценку. Это важный и непростой момент, требующий применения продуманной и последовательной методики. В настоящее время Механизм разрабатывает соответствующие руководящие указания на этот счет.

42. Обмен материалами из собранного Механизмом корпуса доказательств будет осуществляться так, чтобы соблюсти любые применимые требования в отношении конфиденциальности. В частности, Механизм не будет делиться конфиденциальными материалами, если их источник указал, что их нельзя разглашать другим. Механизм проведет дальнейший анализ и разбор всякого рода проблем с безопасностью, которые могут возникнуть в результате обмена материалами из его корпуса доказательств.

43. Для того чтобы делиться материалами с Механизмом и вообще взаимодействовать с ним, некоторым национальным инстанциям требуется законодательная реформа. По мере возникновения этих вопросов руководство Механизма проговаривает их с соответствующими министерствами. Звучавший до настоящего момента настрой на преодоление этих проблем обнадеживает, позволяя оптимистично рассчитывать на их быстрое и эффективное разрешение.

б) Обмен доказательствами

44. По ходу формирования своего корпуса доказательств Механизм предпринимает шаги к максимальному повышению полезности этого ресурса для нынешних или будущих расследований и разбирательств, проводимых национальными инстанциями в отношении совершенных в Сирийской Арабской Республике преступлений. С рядом национальных правоохранительных ведомств ведутся консультации для выяснения того, какого рода доказательства могут иметь наибольшую значимость для их работы и каковы наиболее эффективные каналы для обмена ими.

¹⁰ Там же, приложение, п. 14.

45. Механизм будет оценивать доказательную ценность таких свидетельств о нарушениях, которые задокументированы другими субъектами. В случае если свидетели или жертвы преступлений желают и могут давать показания в ходе национальных разбирательств, Механизм будет способствовать возможному приобщению их показаний к доказательствам по делу. Связываясь со свидетелями, Механизм будет выяснять наличие подходящих вариантов обеспечения их защиты, так чтобы у соответствующих лиц была реальная возможность выбирать: желают они выступить в качестве свидетелей в национальных судах или нет.

46. Механизм вводит в действие руководящие указания, которые регламентируют последовательность действий, обеспечивающую сохранность собранных или собираемых доказательств, поскольку данный аспект будет иметь принципиальное значение для любой уголовно-правовой инстанции, которой такие доказательства могут быть переданы в будущем.

с) Обмен аналитическими и другими инструментами

47. В мандате Механизма в общих выражениях говорится об обмене информацией с другими инстанциями с целью облегчить проведение уголовных разбирательств. Механизм определил значительный потенциал для обмена продуктами аналитической работы и другими инструментами с прокурорами из других инстанций. Как отмечалось выше, отличительной чертой международного уголовного правосудия является обширный объем исходной аналитической работы, требующейся для того, чтобы составить полную картину ситуации; установить наличие одного или нескольких конфликтов; выявить соответствующие преступления и замешанные стороны; изготовить аналитическую продукцию, например хронологии, карты и организационные схемы; узнать об исторической, культурной, политической и военной подоплеке соответствующих событий, а также об их оценке экспертами. Механизм — с его широким мандатом, охватывающим все серьезные международные преступления, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и его потенциальным доступом к разнообразным материалам, собранным другими, — получает уникальную возможность для формирования таких ресурсов и наработок. Ими можно будет делиться с деятелями национального уровня, которые могут заниматься более узкими аспектами ситуации в Сирийской Арабской Республике и иметь меньше возможностей для выяснения более широкого контекста. Такие ресурсы могут также заинтересовать страны, которые занимаются «структурными» расследованиями преступлений, совершенных в Сирийской Арабской Республике, в дополнение к их собственным ресурсам. Механизм считает вполне уместным, например, разрабатывать «доказательственные комплекты», которые облегчают доказывание наличия контекстуальных элементов международных преступлений и могут быть гибко подстроены под нужды различных национальных инстанций; выяснять возможные источники экспертных заключений по широкому кругу значимых вопросов (военных, исторических, культурных, гендерных и т. д.); оказывать помощь в выявлении других ресурсов, которые зачастую сложно найти, таких как высококвалифицированные письменные и устные переводчики для уголовного судопроизводства.

3. Нынешняя и будущая подготовка предметных досье для других инстанций

48. Механизму поручено готовить уголовные досье по серьезным международным преступлениям, совершенным в Сирийской Арабской Республике, однако ему придется весьма вдумчиво подходить к отбору изучаемых эпизодов. Как и в большинстве процессов установления ответственности за основные международные преступления, ввиду многочисленности совершенных преступлений уголовное преследование за все из них осуществить невозможно.

49. Механизм разрабатывает политику формирования досье, которая будет регламентировать такую избирательность. Притом что главенствующим фактором при отборе эпизодов должна быть тяжесть преступлений, есть и другие критерии, которые следует рассматривать с учетом специфики работы Механизма. К ним относятся, например, необходимость справедливо обеспечить репрезентативность преступлений, так чтобы были отражены все совершавшие их стороны, равно как и все их жертвы: мужчины и женщины, взрослые и дети. Относится к ним и признание должного приоритета за преступлениями, которые играют неотъемлемую роль в продлении конфликтов или препятствовании оказанию гуманитарной помощи жертвам. В упомянутой политике будут также учитываться такие моменты, как фактор сдерживания и желательность закладки важных юридических прецедентов, способных облегчить отыскание будущих каналов для установления ответственности. Кроме того, поскольку он действует в условиях, когда к работе по привлечению к ответственности причастны разные инстанции, Механизм будет рассматривать характер и охват предметных досье, формируемых другими соответствующими деятелями уголовной юстиции.

50. В предметных досье, формируемых Механизмом, будут содержаться доказательства как виновности, так и невиновности. Будут также приводиться аналитические выкладки, увязывающие доказательства с существенными элементами выявленных преступлений и формами уголовной ответственности. Кроме того, Механизм рассчитывает организовывать, если это будет полезно для дела, взаимодействие своих профильных специалистов с их коллегами из тех ведомств, куда уже направлены составленные Механизмом предметные досье.

С. Взаимодействие с заинтересованными сторонами и другими контрагентами

51. Приступив к работе, Механизм имел контакты с различными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, структуры Организации Объединенных Наций и государства, чтобы налаживать отношения доверия и изучать возможности для сбора сведений и доказательств в отношении совершенных в Сирийской Арабской Республике преступлений. Выстраивание доверительных отношений с потенциальными поставщиками информации является особенно важным, если учесть роль Механизма как хранилища сведений и доказательств, собранных другими.

1. Пострадавшее население и гражданское общество

52. Немаловажной частью своей работы Механизм считает взаимодействие с пострадавшим населением. По мере роста его команды такому взаимодействию будет уделяться всё больше внимания: это позволит добиваться того, чтобы голоса жертв были услышаны и надлежащим образом учтены Механизмом в его работе и чтобы эта работа становилась предметом двустороннего общения с теми, кто ею непосредственно затрагивается. Существенный аспект здесь — это осознание и корректирование сильно различающихся ожиданий по поводу того, чем Механизм может способствовать процессу установления ответственности, а также разъяснение того, что его работу будут направлять принципы независимости и беспристрастности.

53. Механизм также признаёт важную роль, которую в процессе установления ответственности играет гражданское общество. При этом на первое место Механизм поставил взаимодействие с сирийскими и международными неправительственными организациями, которые занимаются относящимися к его мандату вопросами. В своих контактах с неправительственными организациями Механизм

старался улучшить понимание ими его мандата, обсуждая при этом с ними порядок сотрудничества и заручаясь их обещаниями предоставлять соответствующую информацию и документацию.

54. Механизм особенно настроен на дальнейшее укрепление своих отношений с сирийским гражданским обществом и на поддержание непрерывного диалога с сирийскими неправительственными организациями. Гражданское общество не только предоставляет информацию и документацию о совершенных в Сирийской Арабской Республике преступлениях, но и играет важную роль в облегчении контактов с потерпевшими и свидетелями и предоставлении базисной и контекстуальной информации. Сирийское гражданское общество также имеет ключевое значение для распространения информации о работе Механизма среди пострадавшего от преступлений населения, в том числе населения районов, куда у Механизма нет доступа. После двух встреч Механизма с сирийскими неправительственными организациями, состоявшихся в мае и октябре 2017 года в Лозанне (Швейцария), было условлено проводить такие встречи дважды в год и в дальнейшем. Механизм и сирийские неправительственные организации также условились заключить протокол, в котором излагаются общие рамки сотрудничества. Протокол проходит сейчас окончательное оформление и после его подписания сторонами будет опубликован на веб-сайте Механизма (<https://iim.un.org/>).

55. Что касается международных неправительственных организаций, то Механизмом открыты каналы общения и заключены соглашения о сотрудничестве и с ними (речь идет прежде всего об организациях, занимающихся сбором и обеспечением сохранности доказательств преступлений в Сирийской Арабской Республике для целей уголовного судопроизводства).

2. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике

56. Одним из центральных требований, прописанных в мандате Механизма, является доступ к обширному фонду документальных материалов, имеющемуся у Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике. Доступ к нему абсолютно необходим в том числе по следующей причине: в ходе консультаций с Механизмом некоторые из потерпевших и из представителей гражданского общества высказывали ожидание, что информация, которую они дали Комиссии, будет теперь предоставлена Механизму, чтобы продвигать процесс установления ответственности. Вместе с тем нужно будет внимательно разобрать вопросы, касающиеся конфиденциальности и согласия источников информации на обмен материалами между разными структурами.

57. Между Механизмом и Комиссией ведутся с сентября 2017 года консультации с целью достичь соглашения о порядке сотрудничества. Это охватывает условия, регулирующие доступ Механизма к имеющимся у Комиссии материалам и использование таких материалов для содействия нынешним или будущим уголовным разбирательствам. Механизм оптимистично рассчитывает, что соглашение будет вскоре заключено и откроет возможность оперативного доступа к большому количеству значимых материалов. Это позволит Механизму уточнить свои стратегические планы на текущий первый этап своей работы и будет играть важную роль в формировании им своего корпуса доказательств.

3. Совместный механизм по расследованию Организации по запрещению химического оружия — Организации Объединенных Наций

58. С самого начала своего функционирования Механизм поддерживал контакт с представителями Совместного механизма по расследованию ОЗХО — Организа-

ции Объединенных Наций, обращаясь к ним за получением материалов, касающихся применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике. После невозобновления мандата Совместного механизма по расследованию в ноябре 2017 года¹¹ Механизм контактирует с Секретариатом Организации Объединенных Наций, изучая имеющиеся каналы доступа к таким материалам. Механизм также изучает возможность получения тех же или аналогичных материалов напрямую у поставщиков информации.

4. Другие органы Организации Объединенных Наций

59. Мандаты, которые пересекаются с работой Механизма, имеются не только у Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Совместного механизма по расследованию, но и у ряда органов Организации Объединенных Наций. К ним относятся органы, которые могут потенциально помочь Механизму в таких вещах, как отыскание соответствующих свидетелей; налаживание эффективных каналов для отсылки потерпевших, с которыми общается Механизм, к источникам гуманитарных услуг; экспертное консультирование по гендерным вопросам и вопросам, касающимся детей. Механизм начал активно выходить на самые разные такие органы, рассчитывая начать диалог и определить конкретные возможности для координации и сотрудничества.

5. Государства и национальные подразделения по делам о военных преступлениях

60. Механизм взаимодействует с государствами, многие из которых выразили готовность предоставить соответствующие сведения и доказательства, имеющиеся в их распоряжении. Как отмечалось выше, первоначальные консультации относительно пересмотра национальных законов и процедур, позволяющего обеспечить полномасштабное взаимодействие с Механизмом, были позитивными.

61. Кроме того, Механизм ведет конструктивный диалог с действующими в различных государствах подразделениями по делам о военных преступлениях. Благодаря этому общению выявлены способы, посредством которых Механизм может помочь национальным инстанциям в уголовном преследовании за международные преступления, совершенные в Сирийской Арабской Республике. Стремясь поддержать усилия национальных подразделений по делам о военных преступлениях и памятуя о своей приверженности самым высоким стандартам обращения с доказательствами, Механизм готовит стратегическое обозрение законодательных актов и политики, действующих в разных государствах. Механизм также начал планировать комплексный подход к защите и поддержке свидетелей, который предусматривает подключение к отечественным программам обеспечения безопасности свидетелей в разных государствах.

62. В качестве важного партнера Механизм определил для себя европейскую сеть контактных бюро в отношении лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности и военные преступления (она действует в Гааге на базе Евроюста), и уделяет приоритетное внимание активному взаимодействию с ней. В октябре 2017 года Руководитель Механизма выступила с брифингом перед представителями этого форума. Это мероприятие стало удачным поводом ближе познакомиться с опытом национальных следственных и прокурорских ведомств, занимающихся сирийской ситуацией, и изучить направления сотрудничества. Кроме

¹¹ На своем 8073-м заседании 24 октября 2017 года Совет Безопасности решил не возобновлять мандат Совместного механизма по расследованию.

того, Механизм занялся ознакомлением с используемыми сетью структурами обмена информацией, такими как Европейское полицейское ведомство, которое располагает высокотехнологичными возможностями и глобальными партнерствами.

6. Другие значимые контрагенты

63. Механизм взаимодействует с рядом других контрагентов, включая межправительственные организации, частный сектор и академические круги, чтобы изучать потенциальные направления для сотрудничества и оказания помощи, включая сбор соответствующей информации о совершенных в Сирийской Арабской Республике преступлениях, экспертные наработки в ИТ-сфере и юридические исследования.

7. Содействие сотрудничеству и координации между соответствующими деятелями уголовной юстиции в различных инстанциях

64. Поскольку Механизм контактирует со множеством разных представителей уголовной юстиции, которые, действуя в разных инстанциях, занимаются совершенными в Сирийской Арабской Республике преступлениями, он рассчитывает на появление возможностей, облегчающих сотрудничество и координацию между ними в интересах повышения коллективно достигаемых результатов.

D. Налаживание возможностей для разъяснительной работы

65. В декабре 2017 года стартовал веб-сайт Механизма, что стало важным начальным шагом к наращиванию его разъяснительно-пропагандистских возможностей. Этот сайт является центральной площадкой для информирования публики, гражданского общества и международного сообщества о работе Механизма. На сайте будут также размещаться объявления о вакантных должностях.

IV. Основные вызовы, стоящие перед Механизмом на первом этапе его работы

A. Финансирование и ресурсы

66. В том, что касается финансирования его работы, Механизму приходится в настоящее время полагаться на добровольные взносы. Хотя первые объявленные взносы обнадеживают (подтверждая важность мандата Механизма и настоятельность привлечения к ответственности за преступления, совершенные в Сирийской Арабской Республике), отсутствие финансирования из регулярного бюджета создает ряд сложностей. В частности, оно затрудняет для Механизма планирование и организацию его работы таким образом, чтобы добиться максимальной эффективности в долгосрочной перспективе. Оно означает также, что и без того ограниченные ресурсы будут отвлекаться от содержательной работы на мероприятия по сбору средств. Предыдущий опыт убедительно продемонстрировал, что функционирование механизма международной юстиции на началах добровольного финансирования чревато проблемами. Как отмечается в докладе Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области верховенства права¹², добровольное финансирование для таких механизмов не подходит.

¹² См. A/72/268, п. 58.

67. Бюджетная смета Механизма на 2018 год составляет приблизительно 14 миллионов долларов. По состоянию на 31 января 2018 года сумма обещанных на 2018 год взносов составила примерно 10 миллионов долларов, из которых 7,6 миллиона уже получено. Механизм выражает признательность государствам, которые на данный момент обещали предоставить и предоставили средства на финансирование его работы, равно как и государствам, которые вообще поддержали его усилия по изысканию средств.

68. Генеральная Ассамблея условилась в кратчайшие возможные сроки вернуться к вопросу о финансировании Механизма из регулярного бюджета¹³. В декабре 2017 года Ассамблея призвала Генерального секретаря включить необходимые для финансирования Механизма средства в свое следующее бюджетное предложение¹⁴. Обеспечение Механизма финансированием из регулярного бюджета стало бы значительным шагом вперед и продемонстрировало бы подлинную приверженность международного сообщества делу правосудия для жертв преступлений, совершенных в Сирийской Арабской Республике.

69. Что касается ресурсов в более общем плане, то Механизм имеет скромную структуру — если учитывать размах его мандата и сложность его работы. Механизм настроен осваивать самые эффективные из возможных методы работы, чтобы максимально повышать для международного сообщества отдачу от его инвестиций в дело привлечения виновных к ответственности. Безусловно, у Механизма есть серьезный шанс внести вклад в формирование новых и более эффективных подходов к установлению ответственности за международные преступления.

В. Доступ на сирийскую территорию

70. В настоящее время Механизм не имеет возможности попасть на сирийскую территорию. Этот фактор Механизм старается компенсировать выработкой стратегий, позволяющих получить доступ к широкому спектру значимых материалов с помощью технологических новшеств. Вместе с тем Механизм продолжит добиваться доступа на сирийскую территорию и к находящимся там доказательствам.

71. Механизм вышел на сирийские власти с предложением обсудить эти вопросы. На сегодняшний день ответа от них не поступило.

С. Обработка колоссального объема документации

72. Сложностью для Механизма будет не малочисленность имеющихся материалов по сирийской ситуации, а наоборот — необходимость справляться с колоссальным их объемом. В частности, количество видеозаписей и других изображений, а также роль социальных сетей не имеют на сегодняшний день прецедентов ни в одном другом процессе установления ответственности за международные преступления. Стандартные задачи: классификация соответствующего материала, демонстрация подлинности, визуальная презентация комплекса собранных материалов с привлечением инновационных средств и упорядоченное соотнесение до-

¹³ См. резолюцию [71/248](#), п. 8, и документ [A/71/755](#), приложение, п. 36. В вербальной ноте от 6 марта 2017 года Генеральный секретарь предложил всем государствам-членам содействовать финансированию Механизма, отметив, что тому насущно необходимо стабильное финансирование. Эта идея была повторена и оформлена как рекомендация в его втором докладе об осуществлении резолюции об учреждении Механизма (см. [A/71/755/Add.1](#), пп. 24–27 и 34(a)).

¹⁴ См. резолюцию [72/191](#), п. 35.

казательств с другими подтверждающими материалами — усложняются из-за количества и разнообразия методов сбора доказательств и вовлеченных организаций. Значит, Механизму придется вырабатывать творческие новые стратегии, учитывая эту реальность, что придает его системам и кадрам в ИТ-сфере принципиальную значимость, отражением которой является тот сильный акцент, который с самого начала ставится на данном аспекте функционирования Механизма. Это также означает, что одним из приоритетов должно стать отыскание эффективных способов содействия координации и совершенствование методов, практикуемых разными собирателями информации.

V. Поддержка работы Механизма

73. В своей дальнейшей деятельности Механизм будет рассчитывать на следующую поддержку, позволяющую максимизировать полезную отдачу от его работы:

- a) помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций:
 - всемерное сотрудничество с Механизмом и оперативность откликов на любые запросы, в том числе относительно доступа ко всей информации и документации;
- b) помощь со стороны Генеральной Ассамблеи:
 - утверждение финансирования Механизма из регулярного бюджета начиная с бюджетного цикла 2020/21 года и далее;
- c) помощь со стороны государств:
 - пока Механизм не станет финансироваться из регулярного бюджета — выделение (предпочтительно на многолетней основе) финансовых средств в объеме, позволяющем Механизму функционировать на том уровне, который заложен в его смету;
 - рассмотрение вопроса о внесении взносов натурой, в частности для содействия Механизму в оперативном внедрении его ИТ-систем;
 - обеспечение скорейшего внесения в национальную законодательную базу любых изменений, требующихся для облегчения сотрудничества или иного взаимодействия между государствами и Механизмом;
 - передача значимых доказательственных и иных материалов о совершенных в Сирийской Арабской Республике международных преступлениях, включая материалы, ранее предоставленные Совместному механизму по расследованию;
 - рассмотрение вопроса о заключении с Механизмом соглашений о сотрудничестве в целях предоставления услуг по защите и поддержке свидетелей в связи с работой Механизма;
- d) помощь со стороны гражданского общества:
 - продолжение своего конструктивного взаимодействия с Механизмом, сопровождаемое предоставлением ему доступа ко всем соответствующим материалам для облегчения процесса установления ответственности;
 - взаимодействие с Механизмом в отношении стратегий координации.

VI. Заключение

74. Механизм получает важный шанс упрочить процесс отправления правосудия в отношении преступлений, совершенных в Сирийской Арабской Республике, и содействовать выработке более комплексной стратегии установления ответственности, которая отражает и усиливает роль многочисленных и разноплановых действующих лиц как национального, так и международного уровня. В предстоящие месяцы Механизм продолжит активно взаимодействовать с ключевыми контрагентами, чтобы дополнительно уточнять свои стратегические планы и добиваться благодаря этому максимизации полезной отдачи от своей работы.

75. Располагая созданным и функционирующим к настоящему моменту офисом, обзаведясь растущей командой многопрофильных и высококвалифицированных сотрудников и предприняв значительные шаги для внедрения необходимейшей ИТ- и другой инфраструктуры, Механизм сможет теперь ускорить ход своей содержательной работы. В частности, в предстоящие месяцы он оперативно приступит к дальнейшему формированию своего корпуса доказательств, обмену соответствующими материалами (при соблюдении установленных строгих критериев) и составлению своих предметных досье.

76. Механизм выражает признательность многочисленным государствам и другим структурам, которые уже поддерживают его работу. Он продолжит свои усилия по активному взаимодействию с другими, придерживаясь принципов независимости и беспристрастности, которыми направляется его мандат.

77. Механизм сталкивается с многочисленными вызовами, однако у него есть более чем убедительный стимул к их преодолению. Пострадавшие от совершенных в Сирийской Арабской Республике преступлений люди и людские сообщества по все стороны конфликта заслуживают целостного маршрута, выводящего к правосудию. Помогая прокладывать этот маршрут, Механизм настроен придерживаться подхода, который предполагает подключение наиболее пострадавших, так как при установлении ответственности виновных необходимо всецело учитывать точку зрения жертв.
