



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
5 April 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 20 первоначального перечня*
Устойчивое развитие

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2017 года
Пункт 11 повестки дня
Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем
уровне Организации Объединенных Наций
и последующая деятельность в связи с ними

**Учет всех трех компонентов устойчивого развития
в рамках всей системы Организации Объединенных
Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию системе Организации Объединенных Наций было предложено учитывать в своей работе экономический, социальный и экологический компоненты устойчивого развития. В четырех представленных впоследствии докладах о ходе работы было подчеркнуто, что организация деятельности с учетом задач устойчивого развития означает последовательное применение комплексных подходов к развитию, преодоление обособленности и улучшение межсекторальной координации как внутри организаций, так и между ними.

В настоящем докладе рассматривается вопрос учета задач устойчивого развития в контексте реализации Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года — преобразующей и универсальной повестки дня, которая стала общей основой для усилий системы Организации Объединенных Наций по обеспечению устойчивого развития с целью искоренить нищету и никого не забыть. Цели в области устойчивого развития как база Повестки дня на период до 2030 года взаимосвязаны и неделимы, т.е. достижение одной цели возможно только при условии одновременного прогресса в достижении всех остальных целей. Организации системы Организации Объединенных Наций признают значение такого комплексного и целостного подхода и на его основе определяют свои приоритеты и разрабатывают стратегические планы и программы. Также учитывается связь между усилиями по достижению устойчивого развития и прогрессом в гуманитарной сфере и в обеспечении мира и безопасности.

* A/72/50.



В докладе приведены актуальные сведения о работе, которую структуры системы Организации Объединенных Наций проводят в целях интеграции положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в свои программы, в том числе посредством стратегического планирования, разработки обновленных руководств и инструментария для страновых групп Организации Объединенных Наций, поддержки системы добровольных отчетов государств-членов о прогрессе, достигнутом в реализации целей в области устойчивого развития, проведения региональных и глобальных форумов и подготовки аналитических докладов. Рассматриваются также мероприятия системы Организации Объединенных Наций по повышению экологичности функционирования собственных зданий и сооружений и своих управленческих процессов.

I. Введение

1. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, прошедшей в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года, государства-члены подтвердили глобальную приверженность устойчивому развитию и разработали масштабную концепцию «Будущее, которого мы хотим»¹ с упором на искоренение нищеты и голода. Они подчеркнули, что эта концепция может быть реализована только на основе приверженности «дальнейшему продвижению идеи устойчивого развития на всех уровнях» при условии учета взаимосвязи и взаимозависимости экономических, социальных и экологических аспектов развития.

2. В течение трех лет после Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию государства-члены определили 17 целей в области устойчивого развития, которые стали основой принятой в сентябре 2015 года Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В итоговом документе конференции «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»² государства-члены призвали систему Организации Объединенных Наций согласовывать свою работу для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и тем самым обеспечить учет принципов устойчивого развития в своих приоритетах и программах.

3. В резолюции [71/223](#) Генеральной Ассамблеи государства-члены подтвердили призыв учитывать эти аспекты, прозвучавший на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и закрепленный в Повестке дня устойчивого развития на период до 2030 года. Они вновь призвали «предпринять дополнительные шаги для учета всех [этих] трех компонентов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций» и предложили Генеральному секретарю «продолжать представлять Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклады о достигнутом прогрессе, в том числе для их рассмотрения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию». Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы и продолжает предыдущие четыре доклада Генерального секретаря об учете всех трех компонентов устойчивого развития ([A/71/76-E/2016/55](#); [A/70/75-E/2015/55](#); [A/69/79-E/2014/66](#); [A/68/79-E/2013/69](#)).

II. Комплексный подход

4. В нынешнем контексте работы Организации Объединенных Наций учет задач устойчивого развития зачастую выражается в учете положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее социальных, экологических и экономических целей. Повестка дня на период до 2030 года воплощает кардинально новый подход, который система Организации Объединенных Наций и мировое сообщество в целом применяют к развитию, продолжая жизненно важную работу, начавшуюся с реализации целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но с акцентом на универсальность, интеграцию и задачу никого не забыть. Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, были разработаны экспертами системы Организации Объединенных Наций на основе Декларации тысячелетия, в которой были отражены согласованные на международном уровне итоги основных крупных встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных

¹ Резолюция [66/288](#) Генеральной Ассамблеи.

² Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

Наций 1990-х годов³. С другой стороны, цели в области устойчивого развития стали результатом продолжительного и динамичного процесса, осуществлявшегося при ведущей и направляющей роли государств-членов, и они применимы ко всем странам — как развивающимся, так и развитым. Руководящая роль государств и универсальность, наряду с комплексным характером целей в области устойчивого развития, позволили Повестке дня на период до 2030 года стать своего рода «дорожной картой» преобразований на XXI век.

5. Государства-члены признают значимость Аддис-Абебской программы действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, также прошедшей в 2015 году, которая опирается на принципы устойчивого развития, закреплённые в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Как и в формулировке цели 17 в области устойчивого развития, касающейся глобального партнерства, в Аддис-Абебской программе действий определены самые разные финансовые и нефинансовые ресурсы, необходимые странам для полноценного осуществления целей в области устойчивого развития, включая потенциал, знания, науку и технологии, информацию и данные. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается, что для обеспечения эффективности средств осуществления потребуются решительные, долгосрочные действия со стороны правительств и дополняющие их усилия разных заинтересованных сторон, включая частный сектор.

6. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития выступают в качестве общей концепции развития и являются итогом ряда межправительственных процессов. Наряду с Аддис-Абебской программой действий к числу важных итоговых документов относятся Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), Венская программа действий, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижское соглашение об изменении климата, Новая программа развития городов и Стамбульская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов. Все эти документы основаны на послышке о том, что устойчивое развитие, при условии сбалансированного подхода к его социальным, экологическим и экономическим аспектам, и приверженность принципу справедливости на национальном уровне и в отношениях между странами, а также между нынешним и будущими поколениями — единственное, что позволит достичь долгосрочного прогресса в современном мире.

7. Государства-члены также все больше признают тот потенциальный вклад, который помощь в целях развития и гуманитарная помощь могут внести в достижение общих результатов, способствующих уменьшению риска и уязвимости, а также значение мира и безопасности для обеспечения устойчивого развития. Совет Безопасности в своей резолюции 2282 (2016) о сохранении мира особо отметил важность «всеобъемлющего подхода к сохранению мира», предусматривающего в числе других приоритетов «поощрение поступательного и устойчивого экономического роста, ликвидацию нищеты, социальное развитие, устойчивое развитие». Генеральная Ассамблея подчеркнула те же концепции в своих соответствующих резолюциях. Аналогичным образом на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам мировые лидеры признали важ-

³ Включая четвертую Всемирную конференцию по положению женщин, Международную конференцию по народонаселению и развитию, вторую Конференцию Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития.

ность «превентивной дипломатии, устойчивого развития, мер в связи с изменением климата, прав человека и инвестиций в создание открытого общества» для предупреждения и смягчения последствий гуманитарных кризисов⁴.

Резолюция о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций

8. Генеральная Ассамблея отметила эту приверженность межаспектной интеграции в своей резолюции 71/243 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Ассамблея подтвердила универсальный и ориентированный на преобразования характер Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и призвала всесторонне реорганизовать деятельность системы развития Организации Объединенных Наций для обеспечения согласованного, скоординированного и комплексного подхода к оказанию поддержки государствам-членам.

9. В резолюции 71/243 Генеральная Ассамблея подтвердила необходимость перехода к «комплексным действиям в ответ на комплексный и неделимый характер Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», призвала систему развития Организации Объединенных Наций «гибко, оперативно и слаженно наращивать усилия на согласованной и комплексной основе» и просила ее обеспечить учет «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, когда это целесообразно, в работе всех структур системы развития Организации Объединенных Наций». Далее в резолюции структурам системы развития Организации Объединенных Наций предлагается отразить положения Повестки дня на период до 2030 года в своих стратегических планах, выделять и мобилизовать достаточный объем ресурсов с учетом комплексного характера задач Повестки дня и «обеспечить применение согласованного подхода к взаимосвязанным и сквозным элементам» целей в области устойчивого развития, включая признание связи между развитием, уменьшением опасности бедствий, гуманитарной деятельностью и сохранением мира. Кроме того, в резолюции подчеркивается необходимость повышения прозрачности, подотчетности и способности реагировать на запросы в целях обеспечения максимальных отдач, результативности и эффективности поддержки, оказываемой в связи с осуществлением целей в области устойчивого развития.

Приверженность Генерального секретаря концепции предотвращения посредством интеграции

10. Когда в начале 2017 года Генеральный секретарь Антониу Гутерриш приступил к исполнению своих обязанностей, он дал ясно понять, что считает устойчивое развитие самостоятельной целью, а также одним из определяющих факторов укрепления мира. Генеральный секретарь отметил, что «взаимосвязь между Повесткой дня на период до 2030 года и сохранением мира нашла свое отражение не только в цели 16, касающейся создания эффективных учрежде-

⁴ См. резюме Председателя «В защиту интересов человечества: приверженность действиям», Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, Стамбул, 23 и 24 мая 2016 года.

См. <https://consultations.worldhumanitariansummit.org/bitcache/5171492e71696bcf9d4c571c93dfc6dcd7f361ee?vid=581078&disposition=inline&op=view>.

ний и открытого общества, но и во всех 17 целях»⁵. Он подчеркнул, что корни конфликта следует искать в «конкурентной борьбе за власть и ресурсы, в неравенстве, маргинализации и изоляции, несовершенстве управления, слабости институтов и межконфессиональных противоречиях»⁵, которые усугубляются «изменением климата, ростом численности населения и глобализацией преступности и терроризма»⁶. Генеральный секретарь применяет комплексные подходы к решению этих проблем. В этой связи он также подчеркивает необходимость активизации дипломатических усилий в партнерстве с региональными организациями⁶.

III. Переходный год

Работа Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций

11. В течение нынешнего отчетного периода задача учета проблематики устойчивого развития в работе системы Организации Объединенных Наций также решалась в рамках механизмов межучрежденческой координации, в частности Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и его вспомогательных органов. В апреле 2016 года КСР утвердил «Общие принципы деятельности системы Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», подчеркнув приверженность системы Организации Объединенных Наций подходам к осуществлению Повестки, предполагающим ведущую роль стран и их ответственность, ориентированным на конкретные результаты, основанным на приоритетном учете интересов людей и подчиненным задаче никого не забыть. Совет также подтвердил в качестве общих для всей системы Организации Объединенных Наций задачи предотвращения и преодоления кризисов, устранения коренных причин, управления рисками, повышения жизнестойкости и сохранения мира. К числу других основных приоритетов относятся также достижение высоких стандартов прозрачности и подотчетности и организация обслуживания с установкой на конкретные результаты.

12. Кроме того, КСР одобрил, разработанное в Комитете высокого уровня по программам «Заявление о приверженности», в котором отмечена важность борьбы с неравенством и дискриминацией в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этом заявлении члены КСР подтвердили, что система Организации Объединенных Наций поддерживает стремление государств-членов добиваться, чтобы мир был более равноправным и чтобы в нем уважались права человека и человеческое достоинство, и приняли совместное решение сделать этот императив основным элементом стратегических рамочных документов, директивных указаний и глобальных планов действий организаций-членов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Чтобы претворить это подтвержденное обещание в жизнь, была разработана общая для Организации Объединенных Наций рамочная программа действий по вопросу обеспечения равенства и лик-

⁵ См. выступление Генерального секретаря в ходе диалога высокого уровня в Генеральной Ассамблее по теме «Построение устойчивого мира для всех: взаимосвязь между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сохранением мира», 24 января 2017 года.

⁶ См. выступление Генерального секретаря в ходе открытых прений в Совете Безопасности по теме «Поддержание международного мира и безопасности: предотвращение конфликтов и сохранение мира», 10 января 2017 года.

видации дискриминации, в которой сформулирован согласованный стратегический общесистемный подход к борьбе с неравенством и дискриминацией, полностью основанный на нормах и стандартах Организации Объединенных Наций.

13. Кроме того, в 2016 году в рамках Комитета высокого уровня по программам КСР разработал и утвердил восемь «Общих основных принципов общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к проблеме изменения климата». Главное в этих принципах — это установка на достижение максимального синергического эффекта в деятельности по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата, повышение эффективности действий системы Организации Объединенных Наций по удовлетворению потребностей государств-членов и создание инклюзивных партнерств с участием широкого круга заинтересованных сторон.

14. В целях укрепления и внедрения в практику Общих основных принципов в марте 2017 года под эгидой Комитета высокого уровня по программам структуры системы Организации Объединенных Наций утвердили стратегический подход системы Организации Объединенных Наций к проблеме изменения климата, чтобы стимулировать и направлять совместную деятельность и параллельно добиться положительных результатов в рамках различных глобальных соглашений. Этот стратегический подход предусматривает восемь тематических направлений, работа над которыми требует более широкого и эффективного сотрудничества между структурами системы Организации Объединенных Наций: нормативные руководящие указания по вопросам изменения климата; взаимосвязь между мероприятиями, определяемыми на национальном уровне, и осуществлением целей в области устойчивого развития; устойчивость к последствиям изменения климата и снижение риска бедствий; наука, технологии, знания и инновационная деятельность; данные и наблюдения; финансирование и инвестиции в связи с климатическими изменениями; связь между изменением климата, устойчивым развитием, миром/безопасностью, правами человека и гуманитарной деятельностью, и образование, информационно-просветительская деятельность и совместные действия. Этот стратегический подход с учетом направлений его применения будет реализован с использованием существующих механизмов межучрежденческой координации в целях продвижения новых комплексных совместных инициатив.

15. В странах, охваченных программами, спрос на помощь со стороны Организации Объединенных Наций в связи с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года увеличился — о поступающих заявках сообщают почти 100 координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и страновых групп. Как указано ниже, в 2016 году Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, опираясь на общие принципы КСР, определила направления деятельности Организации Объединенных Наций по содействию учету Повестки дня на период до 2030 года и ускорению ее реализации, в том числе путем оказания помощи в разработке стратегий.

16. Структуры системы Организации Объединенных Наций также стремятся к тому, чтобы их оперативная инфраструктура и организационные модели можно было оптимально использовать для содействия реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет высокого уровня по вопросам управления в рамках своего недавно принятого стратегического плана на период 2017–2020 годов взял на себя обязательство добиваться большей интеграции, координации, подотчетности и транспарентности в деятельности Организации Объединенных Наций. Реализации взаимосвязанных

программ в области гуманитарной помощи, развития и мира будут способствовать новым подходам к организации работы и кадровому обеспечению, которые система Организации Объединенных Наций обязуется внедрить через Комитет высокого уровня.

Учет задач устойчивого развития при разработке стратегических планов

17. В резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики государства-члены призвали обеспечить учет аспектов устойчивого развития в работе структур системы Организации Объединенных Наций. В резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики государства-члены вновь подчеркнули важность «дальнейшего учета Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [...] в работе всех структур системы развития Организации Объединенных Наций» и, в частности, важность полноценного учета целей в области устойчивого развития в их документах по стратегическому планированию. В течение 2016 года государства-члены на различных заседаниях Исполнительного совета также просили определить общий подход к содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Так, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций и Исполнительный совет Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») приняли решение включить общую главу в каждый свой стратегический план⁷.

18. В широком плане структуры системы Организации Объединенных Наций, применяя различные подходы, согласовывают свою работу с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Члены Сети стратегического планирования Организации Объединенных Наций — неофициальной сетевой структуры, объединяющей специалистов по вопросам стратегического планирования и управления, ориентированного на конкретные результаты, из разных подразделений системы Организации Объединенных Наций, — на недавнем ежегодном совещании подвели итоги своей работы и пришли к выводу о том, что большинство организаций добились некоторого прогресса в согласовании своей работы⁸.

⁷ См. www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/executive%20board/2017/first%20regular%20session%202017/draft%20decision%2020171%20140217%20final%20as%20adopted%20advance%20unedited%20copy.pdf?vs=2107.

⁸ Мероприятие прошло 1 и 2 декабря 2016 года в Риме; в совещании приняли участие 50 специалистов по стратегическому планированию из 22 структур Организации Объединенных Наций (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирный почтовый союз (ВПС), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная организация труда (МОТ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управление Верховного

19. Ряд организаций провели обзоры стратегических или среднесрочных планов и представили выводы своим руководящим органам (в частности, ВПП, ФАО, МОТ, ПРООН, региональные комиссии); другие планируют разработать внутренние механизмы для их изучения и доработки к концу 2017 года (например, МСЭ, МФСР). Процесс согласования в целом еще более усложняется в силу того, что организации одновременно стремятся учесть и другие глобальные обязательства и итоговые документы, имеющие отношение к их основным мандатам и задачам, в частности такие, как Парижское соглашение и Аддис-Абебская программа действий.

20. Хотя большинство организаций стремятся комплексно согласовать свои программы со всей Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, некоторые структуры предпочли в первую очередь уделить внимание тем целям в области устойчивого развития, которые наиболее тесным образом связаны с основными мандатами Организации. Какие-то организации также проводят анализ с целью определить те задачи в рамках целей в области устойчивого развития, в решении которых они могут оказывать помощь в рамках уже существующих программ и могут добиться конкретных результатов в относительно короткие сроки. Организации отметили противоречие между, с одной стороны, стремлением опираться на имеющиеся данные и показатели (нередко связанные с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия) и необходимостью освоения нового набора показателей, относящихся к целям в области устойчивого развития, для оценки прогресса.

21. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая ВПП, МОТ, МСЭ, МФСР, ПРООН, Структуру «ООН-женщины», УВКПЧ, ФАО, ЮНЕП и ЮНЭЙДС, разработали целый ряд внутренних систем контроля за работой, наборов показателей, отчетов и записок для отражения результатов своей работы по обеспечению учета целей в области устойчивого развития в своих программах. Например, ЮНЕП создала портал «Цели в области устойчивого развития», который представляет информацию в реальном масштабе времени и позволяет следить за развитием партнерских отношений между структурами, участвующими в процессе достижения целей в области устойчивого развития. МСЭ разработал механизм освещения своей работы по достижению различных целей в области устойчивого развития, а ФАО разработала набор показателей для отслеживания динамики достижения целей в области устойчивого развития. В рамках ДООН в онлайн-режиме или непосредственно на местах ежегодно регистрируются более 26 500 заданий добровольцев в увязке с целями в области устойчивого развития, причем при онлайн-оформлении заданий добровольцев Организации Объединенных Наций дается разбивка по соответствующим показателям достижения этих целей.

22. На региональном уровне Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) разработала комплексную стратегическую модель, позволяющую выявлять взаимосвязь между целями в области устойчивого развития⁹. Кроме того, ЭСКАТО и Европейская экономическая комиссия (ЕЭК)

комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управление по координации гуманитарных вопросов, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Центр по международной торговле (ЦМТ)).

⁹ Более подробная информация о модели, используемой для определения приоритетности и последовательности действий на национальном уровне по достижению 17 целей в области устойчивого развития, содержится в документе Экономической и социальной комиссии

совместно поддерживают Специальную программу Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии как субрегиональную платформу для учета всех трех аспектов устойчивого развития в национальных стратегиях развития и анализа хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и информирования о нем соответствующих региональных и глобальных форумов. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) определила три приоритетных направления работы (блок «водные ресурсы — энергетика — продовольственная безопасность», блок «преодоление проблемы нищеты — достойная работа — устойчивый рост» и блок «равенство — участие — правосудие»), в рамках которых регион может опробовать методологию анализа взаимосвязи между целями и задачами в различных секторах.

23. Осуществляя стратегическое планирование, структуры системы Организации Объединенных Наций признают, что обязательным условием содействия достижению целей в области устойчивого развития и полноценному учету проблематики устойчивого развития является наличие адекватных финансовых и нефинансовых ресурсов. Очевидно, что для содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года Организации Объединенных Наций необходимо будет задействовать потенциал в самых разных областях, различные технологии, а также знания и опыт. В рамках процесса стратегического планирования эти структуры ищут нетрадиционные источники необходимых финансовых и нефинансовых ресурсов.

Последующая деятельность по итогам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам

24. В мае 2016 года на завершающем этапе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам прежний Генеральный секретарь Пан Ги Мун и руководители восьми структур системы Организации Объединенных Наций при поддержке Всемирного банка и Международной организации по миграции опубликовали документ «Приверженность действиям», в котором говорилось о необходимости «преодолеть разрыв между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития» и совместными усилиями добиваться результатов, которые позволят сократить потребности, уменьшить риски и ослабить уязвимость¹⁰. В этом документе признается необходимость в полной мере уважать гуманитарные принципы, сказано, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года служит своего рода «общим рамочным документом для оценки результатов, на основе которого субъекты гуманитарной деятельности и деятельности в области развития могут совместными усилиями добиваться, чтобы наиболее уязвимые категории людей жили в безопасности и достойных условиях и имели возможность процветать». Руководители этих структур обязались добиваться достижения этих общих результатов с учетом реальных условий и за счет: i) использования объединенных и сводных данных, анализа и информации; ii) совершенствования процессов совместного планирования и

для Азии и Тихого океана «Доклад о развитии Азиатско-Тихоокеанских стран с особыми потребностями, 2016 год: адаптация целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года к национальному уровню», Бангкок, 2016 год (*Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2016: Adapting the 2030 Agenda for Sustainable Development at the National Level* (Bangkok, 2016)). См. www.unescap.org/sites/default/files/CSN%20Report%202016.pdf.

¹⁰ ВОЗ, ВПП, ПРООН, УВКБ, Управление по координации гуманитарных вопросов, ФАО, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНФПА.

разработки программ; iii) эффективного руководства в интересах достижения общих ожидаемых результатов и iv) использования различных механизмов финансирования для достижения коллективных результатов¹¹.

25. После обнародования на Встрече на высшем уровне документа «Приверженность действиям» указанные организации приступили к практической реализации этих обязательств в различных условиях. В феврале 2017 года в Западной Африке Управление по координации гуманитарных вопросов и ПРООН созвали совещание координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам, доноров, представителей неправительственных организаций (НПО) и широкого круга структур, занимающихся вопросами развития и гуманитарной помощи, для выработки нового комплексного подхода к работе в этом регионе. В марте 2017 года правительство Дании вместе со Всемирным банком, Управлением по координации гуманитарных вопросов и ПРООН организовало совещание, с тем чтобы продемонстрировать заинтересованность на высоком уровне в реализации повестки дня и продолжить анализ возможных результатов этого процесса на страновом уровне для структур Организации Объединенных Наций, НПО и других партнеров и государств-членов. В 2017 и в 2018 годах продолжатся дискуссии на страновом и региональном уровнях, которые позволят сохранить твердую установку на достижение более заметных результатов в интересах людей, оказавшихся в уязвимой ситуации, и прежде всего тех, кто живет в условиях длительных и циклических кризисов. Хотя обеспечение и сохранение гуманитарного доступа во время острых кризисов будет и далее оставаться одной из приоритетных задач, эту деятельность необходимо увязать с долгосрочными усилиями в области устойчивого развития¹².

Преобразование нормативных руководящих указаний в страновые стратегии: Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития как основа для действий

26. Для преодоления трудностей и реализации возможностей, присущих процессу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития выпустила руководство по подготовке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Это новое руководство служит ориентиром для разработки программ Организации Объединенных Наций в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года; в нем особо отмечено, что при составлении программ следует уделять внимание согласованию мероприятий по таким направлениям, как устойчивое развитие, гуманитарная деятельность, права человека и миростроительство¹³. Из руководства следует, что механизм РПООНПР должен действовать в ситуациях, когда одновременно будут осуществляться другие программы, включая планы

¹¹ См. www.worldhumanitariansummit.org/sites/default/files/media/WHS%20Commitment%20to%20Action_8September2016.pdf.

¹² Тема учета всех трех компонентов устойчивого развития посредством увязки гуманитарной деятельности с усилиями в области развития особенно актуальна для Арабского региона, который столкнулся с кризисом и проблемой перемещения населения, беспрецедентными по своим масштабам. Нынешняя острая ситуация с беженцами в Арабском регионе убедительно свидетельствует о необходимости комплексного подхода к развитию и гуманитарной помощи.

¹³ Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, «Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития: руководство» (февраль 2017 года) (United Nations Development Group, “United Nations Development Assistance Framework: guidance” (February 2017)).

гуманитарной помощи. Кроме того, в руководстве говорится, что принцип «никто не должен быть забыт» является основополагающим, и подчеркивается, что подкреплением этому принципу служит приверженность защите прав человека, гендерному равенству, устойчивости развития, сопротивляемости и подотчетности. В новом руководстве по РПООНПР учтены изменения в потребностях стран в помощи со стороны Организации Объединенных Наций в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года; здесь также применяется принцип обеспечения учета, ускорения осуществления и содействия в разработке стратегий, принятый Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, учитываются все три компонента устойчивого развития и положения, лежащие в основе Повестки дня на период до 2030 года¹⁴.

27. РПООНПР нового поколения будут направлены на устранение многоаспектных причин нищеты, неравенства и дискриминации и уменьшение уязвимости наиболее обездоленных групп населения. Они будут содействовать более тесному рабочему взаимодействию и согласованности деятельности в таких областях, как развитие, гуманитарная помощь, права человека и миростроительство, применяя принципы устойчивости и сопротивляемости, в том числе с помощью комплексных подходов, к регулированию рисков стихийных бедствий и деятельности в связи с изменением климата, а также сохранению достигнутых результатов в сфере развития. Кроме того, эти программы направлены на усиление связи между нормотворческой и оперативной составляющими работы Организации Объединенных Наций, а также между местными, региональными и глобальными аспектами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁵. Применяя шесть взаимодополняющих подходов к подготовке программ, система Организации Объединенных Наций будет иметь возможность реализовать принципы Повестки дня на период до 2030 года, а именно: ориентированность программ на результаты, наращивание потенциала, составление программ с учетом рисков, развитие, связи между гуманитарной деятельностью и миростроительством, согласованность поддержки в реализации стратегий и партнерские связи.

28. Качественный общий страновой анализ на основе гибкого подхода и по инициативе национальных властей (беспристрастная оценка Организацией Объединенных Наций ситуации в стране)¹³ позволит выявить многочисленные риски, с которыми сталкиваются страны, в том числе риски, которые могут повлечь за собой экономические потери и обусловить политическую напряженность, а также подорвать и обратить вспять прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Опираясь на эти общие страновые оценки,

¹⁴ В принципе обеспечения учета, ускорения осуществления и содействия в разработке стратегий элемент «обеспечение учета» означает повышение осведомленности среди соответствующих субъектов и оказание помощи правительствам в интеграции этой повестки дня в национальные и субнациональные планы, стратегии и бюджеты; «ускорение осуществления» означает оказание помощи правительствам в ускорении прогресса в выполнении нескольких задач, выявлении факторов, препятствующих достижению ряда целей, наиболее актуальных для местных условий, а «содействие в разработке стратегий» означает, что межведомственные и междисциплинарные группы могут предложить усиленную помощь странам в решении конкретных вопросов и одновременно помочь им в укреплении институционального потенциала.

¹⁵ Так, например, в 2017 году ЭСКАТО будет заниматься разработкой руководства, призванного обеспечить согласованность подходов к уменьшению опасности бедствий и повышению сопротивляемости при реализации шести стратегических рамочных программ: а) Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы; б) целей в области устойчивого развития; в) Парижского соглашения об изменении климата; г) Повестки дня в интересах человечества; д) Новой программы развития городов и е) Аддис-Абебской программы действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития.

РПООНПР следующего поколения будут содействовать применению подхода, который поможет мобилизовать всю систему Организации Объединенных Наций согласованным и скоординированным образом на деятельность по сохранению мира и миростроительству в нестабильных и затронутых конфликтами странах, как это предусмотрено резолюцией Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности о сохранении мира.

Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки

29. В 2016 году Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки опубликовала пересмотренные руководящие принципы, которые обеспечивают учет Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в нормах и стандартах, применяемых специалистами по оценке в системе Организации Объединенных Наций. Согласно первой норме, «в рамках системы Организации Объединенных Наций на руководителей работ и специалистов по оценке возлагается обязанность соблюдать и продвигать — в своей практической деятельности — те принципы и ценности, которым привержена Организация Объединенных Наций. В частности, они должны уважать и продвигать конечные цели и задачи, предусмотренные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и вносить свой вклад в их достижение». Специалисты по оценке должны быть компетентны в профильных областях, в том числе должны знать цели в области устойчивого развития¹⁶.

IV. Ускорение процесса осуществления в рамках деятельности Секретариата

Содействие на национальном уровне

30. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития подготовила руководство для страновых групп Организации Объединенных Наций в отношении содействия в подготовке страновых докладов о достижении целей в области устойчивого развития. В этом практическом руководстве, недавно утвержденном Группой, подчеркиваются значение ответственности стран, а также исключительно важная вспомогательная роль системы Организации Объединенных Наций в обеспечении того, чтобы страновые обзоры готовились по инициативе самих стран, были основательными, инклюзивными и предполагали широкое участие. В руководстве даны рекомендации относительно структуры национальных докладов о достижении целей в области устойчивого развития, содержатся указания в отношении категорий заинтересованных сторон, которые можно привлечь к участию, и способов обеспечить это участие, а также представлен ряд аналитических подходов, которые могли бы облегчить подготовку страновых докладов. К этим подходам относятся анализ тенденций, обсуждения в целевых группах, оценка проблемы нищеты и социальных последствий, а также анализ выгод и микро моделирование. Кроме того, в руководстве включены контрольные перечни и перечни имеющихся ресурсов для содействия в подготовке отчетности о достижении целей в области устойчивого развития. Цель этого документа — наладить механизм взаимной подотчетности, содействовать диалогу по стратегическим вопросам, расширить возможности по контролю за показателями достижения целей в области устойчи-

¹⁶ Группа Организации Объединенных Наций по оценке, «Нормы и стандарты оценок» (июнь 2016 года). См. www.uneval.org/document/detail/1914.

вого развития и поощрять эффективность отчетности о процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

31. Кроме того, положительные результаты были достигнуты также благодаря рекомендациям для стран, приступивших к разработке новых РПООНПР в 2016 году; эти рекомендации были даны еще до того, как было официально утверждено новое руководство РПООНПР. Эти РПООНПР отличаются более пристальное внимание к более узкому кругу стратегических приоритетов; больший упор на нормативную повестку дня; поощрение качества сбора данных, наблюдения и отчетности и более широкое использование механизма сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. В соответствующих случаях государства-члены также разрабатывают РПООНПР, объединяющие группы стран, и поощряют более широкое участие многих заинтересованных сторон.

Содействие на национальном уровне

32. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций предприняли шаги для повышения степени интеграции и согласования программ и процедур с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе используя региональный координационный механизм, который укрепляет межучрежденческое сотрудничество и обеспечивает согласованность политики и программ Организации Объединенных Наций на региональном уровне. Мероприятия в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года были включены в программы работы региональных комиссий и осуществляются в рамках анализируемой работы, усилий по наращиванию потенциала и технического сотрудничества, а также межправительственных процессов¹⁷. Ощутимые результаты были достигнуты благодаря организации деятельности в различных секторах на региональном уровне и созданию совместных межправительственных групп¹⁸. В своем недавно принятом «Соглашении о сотрудничестве»¹⁹ Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и региональные комиссии подчеркнули роль региональных комиссий в содействии осуществлению Повестки дня, а также значение региональных структур как связующего звена в деятельности на глобальном и национальном уровнях.

33. Кроме того, региональные форумы по устойчивому развитию служат платформами для последующей деятельности и проведения обзора Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других соответствующих глобальных повесток дня в области развития. Они способствуют взаимному обучению и обмену опытом, а также позволяют подготовить согласованные региональные документы для Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Они также служат площадками для выявления региональных тенденций, оценки положения дел в странах с принятием национальных стратегий устойчивого развития и разработки региональных программ достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, регио-

¹⁷ Например, Общеввропейская программа по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (совместная программа ЕЭК и ВОЗ).

¹⁸ К числу примеров в регионе ЕЭК относятся Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям и Совместная целевая группа по вопросам стандартов энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК, межсекторальные обзоры на уровне стран (например, оценки результативности экологической деятельности, страновые обзоры по жилищному хозяйству и землепользованию и оценки результативности инновационной деятельности) и разрабатываемые межсекторальные стратегии и инициативы (например, Панъевропейские стратегические рамки экологизации экономики).

¹⁹ См. www.regionalcommissions.org/collabundg2016.pdf.

нальные комиссии готовят ежегодный региональный доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития, используя при этом материалы других учреждений Организации Объединенных Наций, и на этой основе затем проводятся региональные форумы по устойчивому развитию.

Поддержка со стороны Центральных учреждений

34. Подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций, базирующиеся в Центральных учреждениях, также оказывают техническую поддержку государствам-членам в ответ на их просьбы, используя свой опыт и знание Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и уделяют при этом особое внимание процессам интеграции и осуществления. В частности, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций выполняет функции секретариата Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию — главной платформы для последующей деятельности и обзора в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Этот форум, участники которого оценивают ход работы, обмениваются передовым опытом и поощряют обмен идеями, призван содействовать успешному достижению целей в области устойчивого развития и решению возникающих проблем при усилении связи между наукой и политикой.

35. Департамент по экономическим и социальным вопросам в тесном сотрудничестве с Председателем и Бюро Экономического и Социального Совета поддерживает работу Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, в том числе в рамках новаторских инициатив по разработке программы, которая бы способствовала взаимному учету накопленного опыта. В 2017 году Форум рассмотрит тему «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире», а Экономический и Социальный Совет на своей сессии будет рассматривать тесно связанную с этим тему «Искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях посредством поощрения устойчивого развития, расширения возможностей и решения связанных с этим проблем».

36. Важнейшим элементом в работе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию является представление добровольных национальных обзоров. Государствам-членам предлагается по своей инициативе проводить национальные обзоры для содействия реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе за счет укрепления национальных институциональных механизмов, процессов стратегического планирования и, в конечном счете, своего потенциала, необходимого для дальнейшего осуществления. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что национальные обзоры будут проводиться по инициативе самих государств, будут включать информацию, полученную от «развитых и развивающихся стран, а также от соответствующих структур Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор». В Повестке также отмечено, что обзоры будут «закладывать базу для партнерств»²⁰.

37. Департамент по экономическим и социальным вопросам использует различные механизмы для оказания поддержки в подготовке добровольных национальных обзоров, в том числе организует серию семинаров, в ходе которых страны обмениваются информацией о своих стратегиях, проблемах и первых успехах. Странам, которые проводят добровольные национальные обзоры, рекомендуется подходить к их подготовке комплексно и уделять особое внимание

²⁰ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

взаимосвязи между целями в области устойчивого развития, а также связям между глобальной концепцией устойчивого развития и местными и национальными приоритетами. Цель этих семинаров — максимально активизировать взаимодействие и обмен опытом и извлеченными уроками между странами, проводящими добровольные национальные обзоры в конкретном году (а также содействовать обмену информацией между группой стран, уже проводивших добровольные национальные обзоры, и следующей группой).

38. Департамент по экономическим и социальным вопросам и региональные комиссии также совместно готовят семинары регионального уровня, в ходе которых страны, проводящие добровольные национальные обзоры, будут анализировать проблемы и возможности, характерные для их регионов, в том числе выявлять эффективные стратегии привлечения основных групп и прочих заинтересованных сторон и других региональных партнеров, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций. Региональные семинары дают странам, проводящим добровольные национальные обзоры, и структурам системы Организации Объединенных Наций возможность оказывать взаимную поддержку и учиться на опыте друг друга. Добровольные национальные обзоры и семинары на региональном уровне вносят важный предметный вклад в работу Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

39. Государства-члены также поручили системе Организации Объединенных Наций предоставлять дополнительную конкретную информацию в двух докладах — регулярном докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития и Докладе об устойчивом развитии в мире. В регулярном докладе отслеживается ход достижения непосредственно самих целей в области устойчивого развития; он составлен с учетом комплексного характера Повестки дня. Что касается Доклада об устойчивом развитии в мире, то государства-члены задумали его как некую независимую «оценку оценок», призванную усилить связь между наукой и политикой в интересах устойчивого развития. В декларации министров, подготовленной по итогам Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, государства-члены постановили, что регулярный доклад будет готовить группа из 15 независимых ученых, представляющих все соответствующие дисциплины, при условии соблюдения баланса с точки зрения географического распределения и гендерного состава. Эта независимая группа, члены которой были назначены Генеральным секретарем, начала свою работу при содействии со стороны целевой группы Организации Объединенных Наций, в состав которой вошли представители ЮНКТАД, ЮНЕП, ПРООН, Всемирного банка, ЮНЕСКО и Секретариата Организации Объединенных Наций. Группа провела первое совещание в феврале 2017 года; на нем члены группы представили государствам-членам информацию о подходе, который они планируют применять, подчеркнув при этом комплексный характер Повестки дня на период до 2030 года, и, следовательно, регулярного доклада Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития. Доклад должен быть опубликован в июне 2019 года, когда Форум начнет свою работу под эгидой Генеральной Ассамблеи.

40. Работа по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года идет и в рамках других форумов. Департамент по экономическим и социальным вопросам, отвечающий за проведение Форума по сотрудничеству в целях развития, приступил к новому циклу аналитической работы и привлек ряд заинтересованных сторон к предметному сотрудничеству в области развития для содействия глубокой взаимоувязке политики и программ, которой требует достижение целей в области устойчивого развития. Этот форум также будет способствовать формированию межсекторальных партнерств и расширению возможностей для согласования стратегий в области

устойчивого развития, в том числе посредством укрепления взаимосвязи между сотрудничеством в целях развития и гуманитарной помощью и стимулирования систематических инвестиций в усилия по повышению жизнестойкости стран и людей (см. E/2016/65).

41. С учетом этой работы по итогам совещания на высоком уровне, проведенного в 2016 году в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития, были подготовлены настоятельные рекомендации в отношении того, как сотрудничество в области развития может помочь изменить теоретический подход и содержание деятельности в интересах достижения целей в области устойчивого развития: от секторальных подходов к комплексным; от подхода, предполагающего участие правительства, к подходу, предполагающему участие всех структур исполнительной власти и всего общества; от оценки развития с точки зрения дохода или роста к оценке с учетом различных аспектов проблемы нищеты, устойчивости и инклюзивности, а также переход от простого финансирования к более широкой концепции партнерства и эффективному вовлечению всех заинтересованных сторон²¹.

42. В Аддис-Абебской программе действий предусмотрен ряд форумов и механизмов, призванных содействовать обеспечению устойчивого развития. Проводимый Экономическим и Социальным Советом форум по последующим мерам в области финансирования развития служит площадкой для оценки достигнутого прогресса, выявления препятствий и сложностей и обмена практическими знаниями о средствах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также о последующих мерах и оценке результативности финансирования развития. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий также был создан Глобальный форум по вопросам инфраструктуры, призванный привлечь внимание к настоящей необходимости устранения разрыва в уровнях развития инфраструктуры как обязательного условия достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, и в Аддис-Абебской программе действий, и в Повестке дня на период до 2030 года говорится о необходимости создания механизма содействия развитию технологий для содействия достижению целей в области устойчивого развития на основе многосторонних партнерств и совместной работы с участием государств-членов, гражданского общества, частного сектора, научного сообщества, структур Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Неотъемлемой частью механизма содействия развитию технологий является ежегодный многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Все эти форумы в своей работе исходят из признания важности комплексного подхода, учитывающего все три аспекта устойчивого развития.

Внедрение принципов устойчивого развития в повседневную деятельность Организации Объединенных Наций и практику эксплуатации ее зданий и помещений

43. В своей резолюции 71/228 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить до 2020 года, если это будет практически возможно, план действий Секретариата, нацеленный на учет практических методов обеспечения устойчивого развития при осуществлении повседневной деятельности Организации и эксплуатации ее зданий и помещений для достижения конкретной цели, состоящей в том, чтобы Организация Объединенных Наций не ока-

²¹ См. www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/DCF/2016-dcf-official-summary.pdf.

зывала негативного влияния на климат. Секретариат разработал требуемый план действий, который будет представлен Генеральной Ассамблее к концу ее семьдесят первой сессии.

44. Группа по рациональному природопользованию продолжает содействовать более широкому применению и внедрению принципов устойчивого развития в управленческой и повседневной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Группа поддерживает межучрежденческий консультационный процесс, призванный повысить экологическую и социальную устойчивость в работе системы Организации Объединенных Наций (процесс обеспечения экологической и социальной устойчивости), с тем чтобы распространять сведения и обмениваться знаниями о взаимосвязи между целями в области устойчивого развития и реализацией принципа устойчивости в повседневной деятельности Организации Объединенных Наций. В нескольких учреждениях в порядке эксперимента был применен Механизм повышения экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций, и по итогам этой работы были подготовлены сводный доклад и рекомендации в отношении дальнейшей поддержки внедрения этого механизма. С учетом опыта, накопленного в ходе первого экспериментального этапа, будет подготовлен пересмотренный вариант Практического руководства²² и будут распространены сведения о связи между Механизмом и процессом осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

45. Система Организации Объединенных Наций также достигла прогресса в деле внедрения принципов устойчивого развития в практику эксплуатации ее зданий и помещений и повседневную деятельность²³. В 2015 году Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций согласовал план перехода на климатически нейтральные методы функционирования к 2020 году. Этот план предписывает всем структурам системы Организации Объединенных Наций продолжать оценивать, снижать и компенсировать выбросы парниковых газов и учитывать экологические факторы в процессе эксплуатации зданий и помещений и при планировании повседневной деятельности. В Группе по рациональному природопользованию этой работой руководит фонд «Экологически устойчивая Организация Объединенных Наций».

46. Сведения об общесистемных результатах достижения этих целей были опубликованы в ноябре 2016 года в ежегодном «Докладе об экологизации под флагом Организации Объединенных Наций»; в этом документе представлены данные о выбросах парниковых газов по 66 структурам Организации Объединенных Наций, а также впервые представлены сведения о мерах, предпринимаемых 44 структурами Организации для рационального удаления отходов²⁴. В докладе подчеркивается положительная динамика применения системных подходов к рациональному природопользованию: более 25 структур Организации Объединенных Наций разработали стратегии сокращения масштабов выбросов или внедряют системы рациональной эксплуатации зданий и помещений и организации повседневной деятельности. В этих стратегиях в первую очередь учтены такие аспекты, как энергоэффективность, удаление отходов, поездки и осведомленность персонала. Всего несколько учреждений установили для себя

²² См. <https://unemg.org/consultative-processes/environmental-and-social-sustainability>.

²³ Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 66/288 и 67/226 призвала систему Организации Объединенных Наций повышать качество управления объектами и операциями, учитывая при этом практические методы обеспечения устойчивого развития, опираясь на текущие усилия и способствуя повышению эффективности с точки зрения затрат, но при этом обеспечивать соблюдение нормативной базы, в том числе финансовых правил и положений, и подотчетность перед государствами-членами.

²⁴ См. www.greeningtheblue.org/what-the-un-is-doing/united-nations-system.

четкие и поддающиеся оценке целевые показатели снижения выбросов, однако при этом 32 структуры Организации Объединенных Наций компенсируют оставшуюся долю своих выбросов, покупая баллы в рамках системы заверенного уменьшения выбросов в соответствии с Механизмом чистого развития, предусмотренным Киотским протоколом.

47. Внедрение принципов устойчивого развития не ограничивается повседневной деятельностью самой Организации и эксплуатацией ее зданий и помещений; речь также идет и о планировании программ. Более последовательному внедрению принципов устойчивости при планировании гуманитарных программ и операций способствуют партнерские связи, как, например, между Объединенной группой по вопросам окружающей среды в составе ЮНЕП и Управлением по координации гуманитарных вопросов.

V. Заключение

48. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой уникальный документ, в котором сформулированы комплексный подход и амбициозные планы в отношении людей, планеты, уровня жизни, мира и партнерских отношений, и государства-члены и система Организации Объединенных Наций поддержали этот документ как основу для всей деятельности и планов в области развития. Хотя структуры системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, в индивидуальном порядке уже предпринимают важные шаги для обеспечения учета положений Повестки дня на период до 2030 года в своей деятельности и механизмах планирования, необходимо усовершенствовать общесистемный подход к деятельности по достижению целей в области устойчивого развития в соответствии с резолюцией о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. Если на бумаге обеспечить согласованность мандатов и проектов с целями в области устойчивого развития относительно легко, то добиться реальных изменений и разработать способы оценки общесистемных результатов по-прежнему сложно. В первую очередь нам следует взять на себя обязательство неизменно уделять внимание последующей деятельности и оценивать ход достижения целей в области устойчивого развития, качество наших партнерских связей и результаты, достигнутые в области устойчивого развития.