



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
5 April 2017
Chinese
Original: English

大会

第七十二届会议

暂定项目表* 项目 20

可持续发展

经济及社会理事会

2017 年届会

议程项目 11

联合国各次主要会议和首脑会议成果的
执行情况及后续行动

将可持续发展的三个层面纳入整个联合国系统主流

秘书长的报告

摘要

联合国可持续发展大会请联合国系统将可持续发展的经济、社会和环境层面纳入其所有工作的主流。之后提交的四份进展报告都强调指出，将可持续发展纳入主流必须致力于采取综合发展办法，打破各自为政的现象，并加强各组织内部和各组织之间各部门的协调。

本报告探讨在《2030 年可持续发展议程》背景下将可持续发展纳入主流的问题。这一普遍性的变革议程已成为联合国系统推动以消除贫穷和不让任何一个人掉队为目的的可持续发展努力的总括框架。可持续发展目标是《2030 年议程》的核心。这些目标相互联系，不可分割，因此一个目标的进展只有在所有目标同时取得进展时才有可能实现。联合国系统各组织承认这种综合性和整体性的重要性，并相应调整其优先事项、战略计划和方案。它们还注意到可持续发展努力与人道主义事务、和平与安全领域的进展之间的联系。

本报告提供最新资料，说明联合国系统各组织正在开展的将《2030 年可持续发展议程》纳入其方案的工作，包括为此开展的战略规划进程、创建最新的准则和工具包供联合国国家工作队使用、支助会员国就执行可持续发展目标的进展情况提出自愿报告、区域和全球论坛以及各项分析报告等。本报告还讨论了联合国系统如何努力使本组织的设施和管理业务更加具有可持续性。

* A/72/50。



一. 引言

1. 在 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会上，各成员国重申关于可持续发展的全球承诺，并勾勒出以消除贫穷和饥饿为重点的“我们希望的将来”¹ 的广阔愿景。它们强调指出，只有致力于“将可持续发展纳入各级工作的主流”，尊重经济、社会和环境三个发展层面的相互关系和相互依存，才能实现这一愿景。
2. 在联合国可持续发展大会举行后的三年中，各会员国确定了 17 项可持续发展目标，这些目标将成为 2015 年 9 月通过的《2030 年可持续发展议程》的核心。在这次大会的成果文件《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》² 中，各会员国促请联合国系统调整其工作，以支持执行《2030 年议程》，从而将可持续发展纳入其优先事项和方案的主流。
3. 在大会第 71/223 号决议中，各会员国重申联合国可持续发展大会所发出并体现在《2030 年可持续发展议程》中的主流化呼吁。它们呼吁“将这三个方面进一步纳入整个联合国系统的主流”，并邀请秘书长“继续通过经济及社会理事会向大会报告进展情况，包括供可持续发展问题高级别政治论坛审议。”本报告是根据这一要求编写的，并以秘书长之前四份关于将可持续发展的三个层面纳入主流的报告(A/71/76-E/2016/55; A/70/75-E/2015/55; A/69/79-E/2014/66; A/68/79-E/2013/69)为基础。

二. 综合愿景

4. 在当前联合国的背景下，将可持续发展主流化通常表现为将《2030 年可持续发展议程》主流化，并综合社会、环境和经济各项目标。《2030 议程》是联合国系统和整个世界采取的发展方针一个巨大的变化，它继承千年发展目标的重要工作，而且体现了对普遍性、综合性以及对不让任何一个人掉队的重视。千年发展目标是联合国系统的专家根据《千年宣言》制定的，其中体现了 1990 年代联合国各次主要首脑会议和大型会议的国际商定成果。³ 另一方面，可持续发展目标是在各会员国引领和主导的富有活力的长期进程中形成的，适用于包括发展中国家和发达国家在内的所有国家。这种自主性和普遍性，连同可持续发展目标的综合性质，使《2030 议程》成为二十一世纪变革性的路线图。
5. 各会员国认识到，同样是在 2015 年通过的、植根于可持续发展各项原则的《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，是《2030 年可持续发展议程》的有机组成部分。《亚的斯亚贝巴行动议程》连同关于全球伙伴关系的可持续发展目标 17，确定了各国充分落实可持续发展目标所需的广泛的财政和非财政资源，包括能力、知识、科学和技术、信息和数据。《亚的斯亚贝巴行动议

¹ 大会第 66/288 号决议。

² 大会第 70/1 号决议。

³ 包括第四次妇女问题世界会议、国际人口与发展会议、第二次联合国人类住区会议(人居二)和社会发展问题世界首脑会议。

程》强调，有效的执行手段需要各国政府采取强有力的持久行动，并辅之以私营部门等一系列利益攸关方的努力。

6. 《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标提供了发展的总体愿景，它们推进了一系列政府间进程及其成果。除了《亚的斯亚贝巴行动议程》，相关成果包括《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）、《维也纳行动纲领》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、关于气候变化的《巴黎协定》、《新城市议程》和伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》。所有这些成果的前提都是，可持续发展及其社会、环境 and 经济层面平衡的办法，加上对国家内部和国家之间、当代和未来世代之间平等的承诺，是当今世界上取得持久进展的唯一途径。

7. 各会员国还日益认识到发展和人道主义援助在促进减少风险和脆弱性的共同成果方面的潜力，以及和平与安全在确保可持续发展成果方面的作用。安全理事会在关于保持和平的第 2282(2016)号决议中强调必须“采用综合方法来保持和平”，除其他优先事项外，包括“推动持久、可持续的经济增长、除贫、社会发展和可持续发展”。大会在相关决议中特别指出同样的概念。同样，在世界人道主义峰会上，全球领导人确认“预防性外交、可持续发展、气候变化行动、人权和对包容性社会的投入”对防止和减轻人道主义危机影响的重要性。⁴

关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的决议

8. 大会在其关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议中重申了这一跨支柱综合的承诺。大会在该决议中重申了《2030 年可持续发展议程》的普遍性和变革性，并呼吁全面调整联合国发展系统，确保以连贯、协调和综合的办法支持会员国。

9. 大会在第 71/243 号决议中，申明需要针对“《2030 年可持续发展议程》的综合和不可分割性质努力采取综合行动”，促请联合国发展系统“以灵活、及时、连贯、协调和综合方式”作出更大努力，并要求“将《2030 年可持续发展议程》适当纳入联合国发展系统各实体工作的主流”。该决议还指示联合国发展系统各实体在其战略计划中反映《2030 年议程》，投入和调动充足的资源以适应该议程的综合性质，并“确保以统筹办法处理”可持续发展目标的“互联纽带和交叉内容”，包括确认发展、减少灾害风险、人道主义行动和保持和平之间的联系。此外，该决议还强调需要加强透明度、问责制和反应能力，最大限度地提高本组织的影响、成果和成效，支持落实可持续发展目标。

秘书长致力于通过综合办法进行预防

10. 安东尼奥·古特雷斯秘书长 2017 年初就职时就明确表示，他认为可持续发展本身是一个重要的目的，也是促进和平的重要内容。秘书长指出，“《2030 年议程》与保持和平的联系不仅贯穿于关于强有力的机构和包容的社会的目标 16，而

⁴ 见 2016 年 5 月 23 和 24 日在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会的主席摘要，“拥护人道主义：致力于开展行动”。可查询：<https://consultations.worldhumanitariansummit.org/bitcache/5171492e71696bcf9d4c571c93dfc6dcd7f361ee?vid=581078&disposition=inline&op=view>。

且贯穿于所有 17 项目标之中”。⁵ 他强调指出，冲突的根源在于“对权力和资源的争夺、不平等、边缘化和排斥、治理不善、机构薄弱以及派别分裂”，⁵ 而“气候变化、人口增长以及犯罪和恐怖主义的全球化”则使冲突加剧。⁶ 秘书长正在寻求应对这些挑战的综合办法。在这方面，他还强调需要与区域组织合作，大力促进外交。⁶

三. 过渡年

联合国系统行政首长协调理事会的工作

11. 在本报告所述期间，机构间协调机制，特别是联合国系统行政首长协调理事会(首协会)及其附属机构采取的行动，也促进将可持续发展纳入联合国系统工作的主流。2016 年 4 月，首协会通过了“指导联合国系统为《2030 年可持续发展议程》执行工作提供的支持的原则”，强调联合国系统致力于国家主导、国家自主和注重成果的办法，按照以人为中心和不让任何一个人掉队的方式开展执行工作。首协会还申明，预防和解决危机、消除根本原因、管理风险、建设抗灾能力和保持和平是整个联合国系统的共同目标。实现高标准的透明度和问责制，并确保注重成果的服务交付，也是高度优先的事项。

12. 此外，首协会认可了一项通过方案问题高级别委员会制定的关于在执行《2030 年可持续发展议程》的同时消除不平等和歧视的重要性的“承诺声明”。在声明中，首协会成员申明，联合国系统支持会员国建立一个尊重人权和人的尊严、更加平等的世界的雄心壮志，并商定将这一责任作为成员组织为《2030 年议程》执行工作提供支持的战略框架、政策指导和全球行动计划的核心。为实现已申明的承诺，制定了一个联合国关于平等和非歧视行动的共同框架，完全根据联合国的规范和标准，提出了在消除不平等和歧视方面连贯一致、具有战略性、全系统的办法。

13. 同样通过方案问题高级别委员会，首协会在 2016 年制定并通过了八项“联合国全系统气候变化行动共同核心原则”。这些原则的侧重点是，必须最大限度地发挥《2030 年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》之间的协同作用，使联合国系统更加顺应会员国的需要，并与广大利益攸关方建立包容性的伙伴关系。

14. 为加强和落实“共同核心原则”，2017 年 3 月，联合国系统各实体在方案问题高级别委员会主持下，通过了联合国系统关于气候变化行动的战略方针，寻求促进和指导联合行动，实现不同的全球协定的协同效益。“战略方针”确定了由于加强和改善联合国系统各实体之间的协作而受益的八个专题作用领域：关于气候变化的规范性指导；国家自主贡献和可持续发展目标执行工作之间的相互关系；气候适应能力和减少灾害风险；科学、技术、知识和创新；数据和意见；气候融

⁵ 见 2017 年 1 月 24 日秘书长在“为所有人建设可持续和平：2030 年可持续发展议程和保持和平之间的协同作用”的大会高级别对话上的发言。

⁶ 见 2017 年 1 月 10 日秘书长在安全理事会主题为“维护国际和平与安全：预防冲突和保持和平”的公开辩论上的发言。

资和投资；气候变化、可持续发展、和平/安全、人权和人道主义的联系；教育、宣传和合作行动。将利用现有的机构间协调机制推进新的、综合的联合倡议，落实这一战略方针及其作用领域。

15. 在方案国家，对联合国为《2030 年可持续发展议程》执行工作提供支持的需求不断增加，有近 100 名联合国驻地协调员和若干国家工作队报告收到要求提供支持的请求。正如下文所详述，2016 年联合国发展集团在首协会共同原则的基础上指导联合国为《2030 年议程》主流化和加快执行工作提供的支持，包括政策支持。

16. 联合国各组织还致力于确保其业务基础设施和商业模式得到优化，以支持《2030 年可持续发展议程》的执行工作。管理问题高级别委员会，作为其新近通过的 2017-2020 年期间战略计划的一部分，已保证努力实现联合国系统的业务更高层次的综合性、协调性、问责制与透明度。商业模式的新办法以及联合国系统通过高级别委员会致力于打造的员工队伍，将更有利于相互关联的人道主义、发展与和平议程。

将可持续发展纳入战略计划的主流

17. 在关于四年度全面政策审查的大会第 67/226 号决议中，会员国呼吁将可持续发展纳入联合国各实体工作的主流。在关于四年度全面政策审查的大会第 71/243 号决议中，会员国再次呼吁“继续将《2030 年可持续发展议程》纳入联合国发展系统各实体工作的主流”，特别是将可持续发展目标纳入其战略规划文件的主流。会员国还请各实体在 2016 年各执行局会议上概述一项促进《2030 年议程》执行工作的共同办法。尤其是联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局作出决定，在各自的战略规划中都列入一个共同的章节。⁷

18. 总体而言，联合国系统各组织正在采取步骤，利用各种办法，根据《2030 年可持续发展议程》调整其工作。联合国战略规划网是整个联合国系统战略规划和成果管理制专业工作人员的非正式网络，该网络在其最近的年度会议上作了评估，发现大多数组织在这一调整方面都可以报告某种进展。⁸

⁷ 见 www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/executive%20board/2017/first%20regular%20session%202017/draft%20decision%2020171%20140217%20final%20as%20adopted%20advance%20unedited%20copy.pdf?vs=2107。

⁸ 2016 年 12 月 1 日和 2 日在罗马举行；来自 22 个联合国组织的 50 名战略规划人员参加了会议(联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、国际电信联盟(国际电联)、国际贸易中心(贸易中心)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国外层空间事务厅、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国人口基金(人口基金)、联合国志愿人员组织、万国邮政联盟(万国邮联)、世界粮食计划署(粮食署)、世界卫生组织(世卫组织)和世界知识产权组织(知识产权组织))。

19. 有几个组织审查了战略计划或中期计划，并向其理事机构提出了审查结果(如粮食署、粮农组织、劳工组织、开发署、各区域委员会);其他组织正在设立内部机制,准备在 2017 年年底前进行审查和阐述(如国际电联、农发基金)。由于各组织都同时努力纳入《巴黎协定》和《亚的斯亚贝巴行动议程》等与其核心授权和任务密切联系的其他全球承诺和成果,调整进程总的来说变得更为复杂。

20. 虽然大多数组织正在根据整个《2030 年可持续发展议程》全面调整其方案拟订工作,但一些组织已经开始将最接近本组织核心任务的可持续发展目标列为优先事项。一些组织还开展分析,以确定能够通过现有的方案提供支持并在相对较短时间内取得具体成果的可持续发展目标的具体目标。各组织承认,将重点放在现有数据和指标(通常是千年发展目标时代遗留下来的)上,还是加强能力根据新的一套可持续发展目标指标来评估进展,这两者之间存在一定的冲突。

21. 粮农组织、农发基金、国际电联、人权高专办、艾滋病署、开发署、环境署、联合国志愿人员组织、妇女署和粮食署等联合国组织编制了一系列内部业绩监测系统、看板、报告和简报,以便报告将可持续发展目标纳入方案拟订工作主流的成果。例如,环境署制作了一个可持续发展目标实况门户网站,可摸查可持续发展目标的伙伴关系情况。国际电联开发了一个工具,用于报告其围绕各项可持续发展目标开展的工作;粮农组织编制了一个看板,由于监测与可持续发展目标各项指标相关的趋势。联合国志愿人员组织现在参照可持续发展目标跟踪联合国志愿人员每年 26 500 多项网上任务和现场任务,参照相关的可持续发展目标指标跟踪联合国志愿人员的在线任务。

22. 在区域一级,亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)制定了一个综合政策模型,用于确定各项可持续发展目标的相互联系。⁹ 此外,亚太经社会和欧洲经济委员会(欧洲经委会)共同支持联合国中亚经济体特别方案作为中亚的次区域平台,以便将可持续发展的三个层面纳入国家发展战略的主流,以及评估《2030 年可持续发展议程》的执行情况并向各区域和全球论坛报告。西亚经济社会委员会(西亚经社会)已确定了三个优先的关系领域(水-能源-粮食安全的关系,贫困-体面工作-可持续增长的关系,平等-包容-公正的关系),该区域可通过这些关系试验分析不同部门各项目标和具体目标之间的相互联系的方法。

23. 联合国各组织在战略规划中认识到,争取充足的财政资源和非财政资源是支持实施可持续发展目标和切实将可持续发展纳入主流的一个先决条件。显然,联合国必须动员一系列能力、技术、知识和专长,促进《2030 年议程》执行工作。作为战略规划进程的一部分,各组织正在寻求以创新方式争取所需的财政资源和非财政资源。

⁹ 关于国家一级确定 17 项可持续发展目标的优先事项和排序所采用的模型的更多信息,见亚洲及太平洋经济社会委员会,《2016 年亚太有特殊需求的国家发展报告:〈2030 年可持续发展议程〉要适应国情》(曼谷,2016)。可查询: www.unescap.org/sites/default/files/CSN%20Report%202016.pdf。

世界人道主义峰会的后续行动

24. 2016 年 5 月世界人道主义峰会结束时,前秘书长潘基文和八个联合国实体的负责人在世界银行和国际移民组织的赞同下,发表了一项关于“超越人道主义发展鸿沟”并努力实现减少需要、风险和脆弱性的集体成果的行动承诺。¹⁰ 该文件宣告,《2030 年可持续发展议程》提供了“一个共同成果框架,使人道主义行为体和发展行为体能在这一框架内开展合作,以确保最脆弱群体的安全、尊严和实现繁荣昌盛的能力”,同时确认必须充分尊重人道主义原则。这些领导人致力于实现这些共同成果,为此根据实际情况,并利用:(一)汇集和综合的数据、分析和信息;(二)更好的联合规划和方案拟订进程;(三)促进集体成果的有效领导;(四)支持集体成果的筹资方式。¹¹

25. 自峰会作出承诺以来,各组织已开始根据不同情况落实这些承诺。2017 年 2 月,人道主义事务协调厅和开发署在西非召集驻地协调员和人道主义协调员、捐助者、非政府组织以及发展界和人道主义界广大的成员,在该地区启动新的综合办法。2017 年 3 月,丹麦政府与世界银行、人道主义事务协调厅和开发署一道组织了一次会议,表明了对该议程的高级别参与,并进一步探讨在国家一级对各联合国实体、非政府组织和其他合作伙伴以及会员国的影响。在 2017 年以及进入 2018 年期间,国家和区域一级的讨论将继续保持强劲势头,侧重于为处境脆弱的群体、特别是面临长期和反复发生的危机的群体取得更好的成果。虽然在严重危机期间争取和维持人道主义援助准入仍是一个优先事项,但这些干预措施需要与长期可持续发展努力联系起来。¹²

将规范性指导意见转化为国家战略:联合国发展援助框架指导意见

26. 为应对《2030 年可持续发展议程》固有的挑战和机会,联合国发展集团为联合国发展援助框架(联发援框架)的编制工作编写了一套准则。新的指导意见以《2030 年议程》作为联合国方案拟定的方向,强调以可持续发展、人道主义、人权和建设和平行动为准绳的方案拟订方法。正如指导意见所指出,联发援框架必须在人道主义应急计划等其他框架也已生效的情况下进行运作。该指导意见还确定将“不让任何一个人掉队”作为首要原则,并申明对人权、性别平等、可持续性以及复原力和问责制的承诺支持这一原则。¹³ 新的联发援框架指导意见因应各国要求联合国支持《2030 年议程》的新趋势,立足于联合国发展集团的主流化、

¹⁰ 粮农组织、人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会(儿基会)、开发署、人口基金、难民署、粮食署和世卫组织。

¹¹ 可查询: www.worldhumanitariansummit.org/sites/default/files/media/WHS%20Commitment%20to%20Action_8September2016.pdf。

¹² 发展工作与人道主义工作联系起来,从而将可持续发展的三个层面纳入主流,这一专题在阿拉伯地区面临着前所未有的危机和流离失所的背景下尤为重要。目前阿拉伯地区的难民危机提供了一个很好的例证,说明发展办法和人道主义办法需要结合起来。

¹³ 联合国发展集团,“联合国发展援助框架:指导意见”(2017 年 2 月)。

加速和政策支持的办法，并将可持续发展的三个层面和《2030 年议程》基本原则纳入主流。¹⁴

27. 新一代联发援框架将处理贫穷、不平等和歧视的多方面原因，并将设法减少最边缘化群体的脆弱性。联发援框架将促进发展、人道主义、人权和建设和平议程更密切的工作安排和协调一致，纳入可持续性和复原力的原则，包括采取多层面的办法管理灾害风险和气候变化影响，并保护发展成果。联发援框架还将致力于在联合国的规范性贡献和业务性贡献之间以及在《2030 年可持续发展议程》的地方、区域和全球层面之间建立更牢固的联系。¹⁵ 通过六个相辅相成的方案拟订办法，联合国系统将能够依据《2030 年议程》的原则交付成果，即注重成果的方案拟订，能力发展，了解风险的方案拟订，发展、人道主义和建设和平的联系，协调一致的政策支助，以及伙伴关系。

28. 一项由国家推动的严格、灵活的共同国家分析(联合国对一国情况的公正评估)¹³ 将反映各国面临的多重风险，包括那些可能引发经济损失和政治紧张局势、破坏千年发展目标进展并使其出现倒退的风险。基于共同国家评估的下一代联发援框架将促进一种做法，即动员整个联合国系统根据大会和安全理事会关于保持和平的决议，在脆弱和受冲突影响的环境中以连贯一致和协调的方式保持和平和建设和平。

联合国评价小组

29. 2016 年，联合国评价小组发布订正准则，将《2030 年可持续发展议程》纳入在联合国系统工作的评价人员的规范和标准。规范 1 申明“在联合国系统内，评价管理人员和评价人员有责任在其评价实践中维护和促进联合国所承诺的原则和价值观。他们尤其应尊重、推动和促进《2030 年可持续发展议程》中的目标和具体目标”。评价人员应具备核心胜任能力，具备关于各项原则的知识，其中包括关于可持续发展目标的知识。¹⁶

¹⁴ 在主流化、加速和政策支持的办法中，“主流化”着眼于提高相关行为体的认识，帮助各国政府将议程纳入国家和国家以下各级的计划、战略和预算；“加速”着眼于帮助各国政府加速在多个具体目标上取得进展，查明在当地最需要的若干目标上取得进展的制约因素；“政策支持”是指多机构和多学科小组能够在具体问题上向各国大幅增加支持，同时也帮助它们加强机构能力。

¹⁵ 例如，亚太经社会正在编写一份 2017 年指导文件，以确保在下列六个政策框架中减少灾害风险和灾害能力做法的一致性：(a) 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》；(b) 可持续发展目标；(c) 关于气候变化的《巴黎协定》；(d) 《人道议程》；(e) 《新城市议程》；(f) 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。

¹⁶ 联合国评价小组，“评价规范和标准”(2016 年 6 月)。可查询：www.uneval.org/document/detail/1914。

四. 秘书处在执行方面的初步进展

国家一级的支助

30. 联合国发展集团编写了联合国国家工作队为国家可持续发展目标报告工作提供支助的准则。发展集团最近核准的这些实用准则强调国家自主权的重要性,以及联合国系统在确保国家主导的评估的力度、包容性和参与性方面能够发挥的重要支助作用。这些准则提出国家可持续发展目标报告可能采用的结构,就参与的利益攸关方类型和参与方式提供指导意见,并提出可帮助编写国家报告的一系列分析方法。这些方法包括趋势分析、重点小组讨论、贫穷和社会影响分析、受益归属分析和微观模拟。此外,这些准则包括核对表和支持可持续发展目标报告工作可用的资源清单。准则的目标是建立相互问责制,促进政策对话,建设监测可持续发展目标指标框架的能力,并倡导《2030 年可持续发展议程》的有效报告工作。

31. 此外,即使在新的联发援框架准则得到正式核准之前,对 2016 年启动新的联发援框架的国家进行的早期指导也已取得积极的成果。这些联发援框架更加专注于较少的战略优先事项;更加重视规范性议程;支持高质量的数据收集、监测和报告;更多地利用南南合作和三角合作。各会员国还适当开展多国联发援框架,促进更广泛的多利益攸关方参与。

区域一级的支助

32. 联合国各区域委员会已采取步骤加强综合,并使各项方案和程序与《2030 年可持续发展议程》相一致,包括通过区域协调机制加强机构间协作,确保区域一级联合国政策和方案的协调。支持实现《2030 年议程》的各种活动已被纳入各区域委员会的工作方案,并通过分析工作、能力建设、技术合作和政府间进程得到落实。¹⁷ 通过安排区域一级跨部门的工作和建立政府间联合小组,已经取得切实的成果。¹⁸ 在最近一项协作声明中,¹⁹ 联合国发展集团和各区域委员会强调区域委员会在支持《议程》执行工作中的作用,以及区域机构作为全球和国家层面桥梁的重要性。

33. 此外,可持续发展问题区域论坛是《2030 年可持续发展议程》和其他相关的全球发展议程后续落实和评估的平台。这些平台促进同行学习和交流经验,为可持续发展问题高级别政治论坛调动协调一致的区域投入。它们还提供了空间,以便查明区域趋势,评估各国之间通过国家可持续战略的进展情况,并制定落实可持续发展目标的区域方案。此外,各区域委员会利用其他联合国实体提供的投入,

¹⁷ 例如,泛欧运输、卫生和环境方案(欧洲经委会和世卫组织的联合方案)。

¹⁸ 欧洲经委会区域的例子包括欧洲经委会区域环境统计和指标联合工作队和建筑物能效标准联合工作队、国家的跨部门审查(例如,环境工作审查、国家住房和土地管理概况和创新业绩审查)和制订跨部门政策和举措(例如,泛欧绿化经济战略框架)。

¹⁹ 见 www.regionalcommissions.org/collabundg2016.pdf。

编制实施可持续发展目标的年度区域进展报告，该报告又可为可持续发展问题区域论坛提供投入。

全球总部提供的支助

34. 设在总部的联合国秘书处各组织也应会员国的请求，利用其关于《2030 年可持续发展议程》的专长和知识为会员国提供技术支助，侧重于综合和执行的进程。特别是联合国秘书处经济和社会事务部担任可持续发展问题高级别政治论坛秘书处，该论坛是《2030 年议程》后续落实和评估的核心平台。通过评估进展、分享良好做法和鼓励交流想法，该论坛致力于推进可持续发展目标的实施和解决新出现的问题，同时加强科学-政策的衔接。

35. 经济和社会事务部与经济及社会理事会主席和主席团密切合作，为可持续发展问题高级别政治论坛提供支助，包括采取创新举措设计一项鼓励相互学习的方案。2017 年论坛的主题是“在不断变化的世界中消除贫穷和促进繁荣”，而经济及社会理事会会议与之密切契合的主题是“通过促进可持续发展、扩大机会和应对有关挑战，消除一切形式和层面的贫穷”。

36. 介绍自愿国别评估是可持续发展问题高级别政治论坛的重要内容。邀请各会员国进行自愿国别评估，以期推动《2030 年可持续发展议程》的执行工作，包括为此加强国家的体制安排、战略规划，并最终加强其推进执行工作的能力。《2030 年议程》强调国别评估应由国家主导，应“让发达和发展中国家、联合国相关实体和包括民间社会、私营部门在内的其他利益攸关方参加”。《议程》还指出，评估将“为各方建立伙伴关系提供平台”。²⁰

37. 经济和社会事务部正以各种方式为自愿国别评估的编制提供支助，包括举办一系列讲习班，让各国分享战略、挑战和早期成就。鼓励进行自愿国别评估的国家对评估采取整体办法，侧重于可持续发展目标之间的相互关系以及全球可持续发展愿景与地方和国家优先事项之间的联系。讲习班旨在最大限度地推动某一年自愿国别评估国家之间的沟通以及经验教训的交流(以及推动某年自愿国别评估国家与下一年的国家进行交流)。

38. 此外，经济和社会事务部和联合国各区域委员会正在开展协作，筹办区域一级的讲习班，由自愿国别评估国家探讨区域特有的挑战和机会，包括以最佳方式吸引主要群体、其他利益攸关方和其他非联合国区域伙伴参与的战略。区域讲习班使自愿国别评估国家和联合国系统各组织有机会相互支持，互相学习。自愿国别评估和区域一级的讲习班为可持续发展问题高级别政治论坛提供了重要的实质性投入。

39. 会员国还授权联合国系统通过两个报告提供更多的实质性投入——秘书长关于可持续发展目标进展情况的报告和全球可持续发展报告。进展情况报告跟踪单个可持续发展目标的进展，依照《议程》的综合性质而拟定。会员国设想“全球可持续发展报告”是一项独立的“对各项评估的评估”，旨在加强可持续发展

²⁰ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>。

科学与政策的衔接。在 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛部长级宣言中，会员国决定进展情况报告将由一个独立小组编写，该小组由代表所有有关学科并确保地域和性别均衡的 15 名科学家组成。独立小组由秘书长任命，目前已经开始工作，由贸发会议、环境署、开发署、世界银行、教科文组织和联合国秘书处组成的联合国任务小组为其提供辅助。独立小组于 2017 年 2 月举行了第一次会议，会上向会员国介绍其计划的办法，强调指出《2030 年议程》的综合性性质，因此也强调了秘书长关于可持续发展进展情况报告的综合性性质。进展情况报告应在 2019 年 6 月予以公布，届时高级别政治论坛将在大会的主持下召开。

40. 其他论坛也在推动《2030 年可持续发展议程》的执行工作。经济和社会事务部在为发展合作论坛提供服务过程中，启动了新的分析工作和围绕有效发展合作的多利益攸关方参与，以支持可持续发展目标要求的政策和方案的深度综合。该论坛还将促进包容性的跨部门伙伴关系，提供促进可持续发展政策一致性的能力支助，包括促进发展合作和人道主义援助之间的联系，并促进对国家和社区建设抗灾能力的系统投资(见 E/2016/65)。

41. 这项工作有助于 2016 年发展合作论坛高级别会议形成的强有力的建议，即发展合作为支持实现可持续发展目标所需的观念和行动的转变，应：从部门办法转变为综合办法；从政府办法转变为整个政府和全社会的办法；从以收入或增长衡量发展转变为顾及贫穷、可持续性和包容性的多层面问题；从筹措资金转变为更广泛的伙伴关系层面和所有利益攸关方的有效参与。²¹

42. 《亚的斯亚贝巴行动议程》规定了若干论坛和机制，以推动可持续发展的执行工作。经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛目的是评估所取得的进展，查明存在的障碍和挑战，并分享《2030 年可持续发展议程》执行手段和发展筹资成果后续落实和评估方面所汲取的经验教训。《亚的斯亚贝巴行动议程》还设立了全球基础设施论坛，以阐明缩小基础设施差距作为实现可持续发展目标先决条件至关重要。此外，《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年议程》都呼吁设立技术促进机制，通过多方利益攸关方伙伴关系以及成员国、民间社会、私营部门、科学界、联合国实体和其他利益攸关方参与的联合工作，支持落实可持续发展目标。每年一次的科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛是技术促进机制的组成部分。所有这些论坛作出的审议意见依据的都是这样一项原则，即涵盖可持续发展所有三个层面的综合办法至关重要。

将可持续发展纳入联合国业务活动和设施管理

43. 大会在第 71/228 号决议中，促请秘书长提交一项行动计划，以便将可持续发展做法纳入联合国秘书处的业务活动和设施管理，具体目标是在实际可行的情况下至迟于 2020 年使联合国不对气候产生不利影响。秘书处按要求制定了行动计划，该计划将在第七十一届会议结束之前提交给大会。

²¹ 可查询：www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/dcf/2016-dcf-official-summary.pdf。

44. 环境管理小组继续支持在联合国系统的管理和业务活动中加强和纳入可持续性。该小组正在推动加强联合国系统的环境和社会可持续性的机构间协商进程(环境和社会可持续性进程),以提高对可持续发展目标和联合国业务活动可持续性之间联系的认识和交流这方面的知识。“推进联合国系统环境和社会可持续性框架”在七个机构试行,产生了一份综合报告和关于如何进一步支持该框架执行工作的若干建议。将利用试行阶段取得的经验教训,编写一份订正的执行指南,²²宣传该框架与执行《2030年可持续发展议程》之间的联系。

45. 联合国系统在将可持续发展因素列入设施和业务活动的管理方面也取得了进展。²³ 2015年,首协会同意了至迟于2020年实现气候中立化的路线图。该路线图要求联合国系统各组织继续测量、减少和抵消温室气体排放,将环境因素纳入设施和业务活动的规划。在环境管理小组内部,由可持续联合国机制领导这些工作。

46. 2016年11月在年度的《绿动联合国报告》中公布了全系统在实现这些目标方面取得的进展,其中提供了66个联合国实体的温室气体排放数据,第一次发布44个联合国实体关于废物管理工作的数据。²⁴ 该报告重点指出了系统性环境管理办法取得的积极进展:超过25个联合国实体已有减排战略,或正在执行设施和业务活动的环境管理制度。能效、废物管理、差旅和工作人员的认识都是这些战略涉及最多的议题。只有少数机构有明确和可量化的减排目标,但32个联合国实体通过购买《京都议定书》清洁发展机制下经证明的排放削减信用,抵消了剩余的排放。

47. 纳入可持续发展因素不限于内部的业务活动和设施,还延伸至方案拟订工作。例如,在伙伴关系方面,环境署和人道主义事务协调厅联合环境股推动将可持续性因素纳入人道主义方案拟订和业务活动中。

五. 结论

48. 《2030年可持续发展议程》的综合方针和对于人民、地球、繁荣、和平和伙伴关系的远大志向都是前所未有的,会员国和联合国系统支持这一议程,以此作为所有发展活动和计划的动力。虽然联合国发展系统各实体各自采取重要步骤,将《2030年议程》纳入其工作和方案工具的主流,但必须按照关于四年度全面政策审查的决议,加强可持续发展目标的全系统办法。虽然任务和项目在理论上比较容易与可持续发展目标保持一致,但确保真正发挥影响和制定衡量全系统影响的方法仍是挑战。下一步行动始于承诺不懈地关注可持续发展目标的后续落实和评估、我们的伙伴关系的质量以及可持续发展取得的成果。

²² 可查询: <https://unemg.org/consultative-processes/environmental-and-social-sustainability>。

²³ 大会第66/288号和第67/226号决议促请联合国系统根据包括财务条例和细则在内的立法框架,考虑到可持续发展做法,推进当前的各项努力,并通过提高成本效益,改善对设施和业务的管理,同时继续接受会员国的问责。

²⁴ 见 www.greeningtheblue.org/what-the-un-is-doing/united-nations-system。