



Семьдесят вторая сессия
Пункт 149 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

**Результаты обследования, служащие основой для
пересмотра стандартной ставки возмещения расходов
странам, предоставляющим воинские и полицейские
контингенты**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [67/261](#) Генеральная Ассамблея утвердила выводы и рекомендации, изложенные в обобщенном виде в разделе IV доклада Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и смежным вопросам ([A/C.5/67/10](#), приложение). В этом докладе Группа указала, что для того, чтобы система возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, была надежной и пользовалась доверием, она должна включать в себя два главных элемента: во-первых, у нее должна быть фактологическая база, основанная на данных о реально понесенных фактических расходах, и, во-вторых, должен быть предусмотрен транспарентный процесс периодических корректировок и пересмотра.

Цель сбора и анализа данных о фактических расходах состоит в том, чтобы у государств-членов имелась надежная база, опираясь на которую можно было бы согласовать стандартную ставку возмещения общих и необходимых дополнительных расходов, связанных с предоставлением контингентов для операций по поддержанию мира.

* Переиздано по техническим причинам 16 февраля 2018 года.



В резолюции [67/261](#) Генеральная Ассамблея одобрила также рекомендацию Консультативной группы высокого уровня о том, что после утверждения новой исходной базы следует раз в четыре года проводить полномасштабный пересмотр, каждый раз собирая данные по включенным в новую выборку странам.

Результаты первого такого обследования были представлены Генеральной Ассамблее в 2014 году в докладе Генерального секретаря по этой теме (A/68/813). В настоящем докладе приводится подробная информация о новейшем процессе обследования, проведенном в соответствии с резолюцией [67/261](#) и критериями, рекомендованными Консультативной группой высокого уровня, с целью сбора данных о расходах по 10 участвующим государствам-членам.

Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее, изложено в разделе III настоящего доклада.

I. Справочная информация

1. Начиная с 1980-х годов действует система возмещения расходов, предназначенная для покрытия странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, расходов, связанных с предоставлением военного и полицейского персонала в составе контингентов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В 2012 году на основе рекомендаций Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и смежным вопросам (см. [A/C.5/67/10](#), приложение) Генеральная Ассамблея установила новый механизм, дающий исходную информацию для проводимого ею периодического рассмотрения ставки возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и предусматривающий проведение раз в четыре года обследования общих и необходимых дополнительных расходов, которые были понесены 10 включенными в выборку странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

2. Рекомендации Консультативной группы высокого уровня, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [67/261](#), имеют своей главной целью создание эффективной, гласной и справедливой системы для регулярного пересмотра ставки возмещения расходов странам, предоставляющим военный и полицейский персонал в составе контингентов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Такая система должна основываться на фактических данных об общих, дополнительных и необходимых расходах, понесенных странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

3. Утверждая эти рекомендации, Генеральная Ассамблея признала, что странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, пришлось увеличить объем своих вложений в целях решения современных задач в области поддержания мира и соблюдения обусловленных этим более строгих стандартов. Например, в настоящее время для эффективного обеспечения защиты гражданского населения, что является одной из главных функций Организации Объединенных Наций в ее деятельности по поддержанию мира, требуются более высокий уровень специализации и подготовки и большее число женщин в составе персонала контингентов. Кроме того, ожидается, что персонал контингентов должен уметь реагировать на усиливающиеся прямые угрозы для своей безопасности и безопасности другого персонала Организации Объединенных Наций и для сохранности имущества Организации Объединенных Наций.

4. Генеральная Ассамблея не просила Генерального секретаря выносить рекомендацию по фактической ставке возмещения расходов на предоставляемый персонал. Однако в качестве подспорья в принятии Генеральной Ассамблеей обоснованного решения по величине такой ставки возмещения Консультативная группа высокого уровня вынесла рекомендации (там же, пункт 60), которые были одобрены Ассамблеей и в которых содержался призыв к применению более адресного и интерактивного подхода, предусматривающего, в частности:

- а) сбор данных по выборке стран, репрезентативно отражающей всю совокупность стран, предоставляющих войска;
- б) комплекс четко сформулированных вопросов, облегчающий проведение предметного аналитического обзора;

с) интерактивный процесс сбора данных, позволяющий вносить разъяснения и уточнения, а также действовать в непосредственном контакте с включенными в выборку странами;

д) возможность доступа к информации из открытых источников в целях проведения сопоставительной работы;

е) период времени для сбора, анализа и пересмотра данных продолжительностью один год;

ф) представление данных за подписью главного финансового должностного лица соответствующего государственного министерства.

5. Согласно этой методике анкета (см. [A/60/725/Add.1](#)), ранее утвержденная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [63/285](#), была заменена новой. Теперь сбор данных будет производиться с помощью сокращенной и упрощенной анкеты, позволяющей проводить более предметный аналитический обзор. Анкета основана на ранее принятом подходе, который был доработан в целях преодоления ряда проблем, выявленных в докладе Консультативной группы высокого уровня (см. [A/C.5/67/10](#), пункт 57), в том числе проблемы низкого показателя участия в обследовании; неполного объема информации; сложности и недостаточной актуальности данных; расширенных временных рамок для сбора данных; и отсутствия обратной связи и предоставляемой в инициативном порядке помощи.

6. В соответствии с указанием Генеральной Ассамблеи сбор данных должен производиться по выборке из 10 стран по пяти категориям расходов: а) денежное довольствие; б) личное обмундирование и снаряжение (включая личное оружие); в) расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания; г) внутренняя транспортировка; и д) учебная подготовка на этапе до развертывания с учетом специфики Организации Объединенных Наций. Включенным в выборку странам было предложено также сообщать данные о любых других расходах.

7. Выборка из 10 стран должна состояться из 20 стран, предоставивших наибольшее число военнослужащих за предшествующий трехлетний период, и включать — пропорционально общему числу предоставленных военнослужащих — страны из четырех широких категорий по уровню дохода (страны с высоким уровнем дохода, страны с уровнем дохода выше среднего, страны с уровнем дохода ниже среднего и страны с низким уровнем дохода согласно данным и классификации Всемирного банка).

8. Кроме того, принимая резолюцию [67/261](#), Генеральная Ассамблея предусмотрела, что включенные в выборку 10 стран должны были в течение предшествовавшего трехлетнего периода предоставить не менее 50 процентов от общего числа военнослужащих и полицейских и должны быть готовы предоставить требуемые данные при содействии группы, проводящей обследование.

9. В 2013 году Секретариат провел первое обследование по новой пересмотренной методике с целью сбора данных об общих, дополнительных и необходимых расходах, понесенных предоставляющими войска странами.

10. Рассмотрев данные, собранные и представленные в вышеупомянутом докладе Генерального секретаря ([A/68/813](#)), Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила в пункте 4 своей резолюции [68/281](#) результаты обследования, проведенного по пересмотренной методике, и постановила установить единую

ставку возмещения расходов странам, предоставляющим персонал контингентов для полевых операций Организации Объединенных Наций, в размере 1332 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2014 года и повысить ее до 1365 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2016 года и до 1410 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2017 года.

11. В соответствии с рекомендациями Консультативной группы высокого уровня, утвержденными Генеральной Ассамблеей¹, после утверждения новой исходной базы следует раз в четыре года проводить полномасштабный пересмотр, каждый раз собирая данные по включенным в новую выборку странам (см. A/C.5/67/10, пункт 76).

II. Обследование расходов на военнослужащих, проведенное в 2017–2018 годах

12. В соответствии с указанием Генеральной Ассамблеи четырехлетнее обследование расходов на военнослужащих, понесенных предоставляющими войска странами, было проведено в 2017–2018 годах по методике, утвержденной Ассамблеей в резолюции 67/261.

A. Выборка

13. При составлении выборки 20 государствам-членам, которые отвечают установленным критериям, было предложено сообщить о своей заинтересованности участвовать в обследовании. Секретариат получил положительные ответы от 11 из этих стран. В прошлом году была проведена серия совещаний и брифингов для окончательного определения того, какие 10 стран будут участвовать в этом процессе.

14. В таблице 1 представлен перечень включенных в выборку стран, которые, как было установлено, отвечают критериям, утвержденным Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/261. Из этих 10 стран пять предоставляют сформированные полицейские подразделения, а также воинские контингенты.

Таблица 1
Включенные в выборку страны, участвующие в обследовании расходов на военнослужащих в 2017–2018 годах

Страна	Средняя доля предоставленных военнослужащих (в процентах от общего числа предоставленных военнослужащих) (2014–2016 годы) ^a	Уровень дохода
Бангладеш	8,32	Ниже среднего
Индия	8,00	Ниже среднего
Эфиопия	7,95	Низкий
Пакистан	7,81	Ниже среднего
Руанда	5,61	Низкий
Непал	5,10	Низкий

¹ См. резолюцию 67/261.

<i>Страна</i>	<i>Средняя доля предоставленных военнослужащих (в процентах от общего числа предоставленных военнослужащих) (2014–2016 годы)^a</i>	<i>Уровень дохода</i>
Марокко	2,11	Ниже среднего
Южная Африка	1,98	Выше среднего
Объединенная Республика Танзания	2,02	Низкий
Уругвай	1,51	Высокий
Всего	50,41	

^a Только военнослужащие воинских и полицейских контингентов, развернутые в составе миссий по поддержанию мира.

В. Данные

15. В соответствии с утвержденной методикой включенным в выборку странам была разослана анкета для сбора данных по пяти категориям общих, дополнительных и необходимых расходов, которые были понесены странами, предоставляющими персонал для операций по поддержанию мира. В целях обеспечения сопоставимости, как это было предусмотрено Генеральной Ассамблеей (см. [A/C.5/67/10](#), пункт 73), собранные данные были представлены за один и тот же период времени, поскольку они относились к воинским и полицейским контингентам, развернутым в июне 2017 года. Июнь 2017 года был выбран в качестве базового месяца для того, чтобы можно было собрать новейшие данные и чтобы было достаточно времени для завершения обследования и представления данных Ассамблее.

16. Данные о расходах запрашивались в тех валютах, в которых они были понесены, и затем пересчитывались в доллары по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций. При таком подходе получается «мгновенное» фиксирование расходов на предоставленный персонал за установленный период, что позволяет включенным в выборку странам представить данные о фактических расходах, понесенных в конкретный момент времени.

17. Включенным в выборку странам было предложено также сообщить данные о любых других расходах. Данные, представленные в таблице 2, включают только общие и необходимые расходы по вышеуказанным обязательным категориям.

С. Анализ данных

18. После заполнения итоговых анкет собранные данные были проанализированы на предмет обеспечения их полноты и всеобщего охвата, с тем чтобы можно было должным образом понять всю соответствующую информацию, представленную включенными в выборку странами. При анализе информации основное внимание уделялось обеспечению того, чтобы собранные данные были сопоставимыми и имели конкретное отношение к развертыванию персонала в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

19. Данные были тщательно проанализированы для выявления фактических общих расходов, которые были понесены включенными в выборку странами в

оговоренный в обследовании период. Хотя собранные данные, в частности данные о денежном довольствии, четко указывают на имеющуюся взаимосвязь между текущей ставкой возмещения и расходами, понесенными странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при разработке обследования не ставилась цель проанализировать, каким образом используются суммы возмещаемых в настоящее время расходов.

20. Для того чтобы участвующим странам было легче представлять данные о фактических дополнительных общих расходах, в ходе обследования использовалась методика, позволяющая применять интерактивный подход (там же, пункт 70). Таким образом, в период с ноября 2017 года по январь 2018 года были организованы последующие посещения участвующих стран группами специалистов по соответствующим военным, полицейским и бюджетным вопросам под руководством Секретариата. В большинстве случаев были подготовлены пересмотренные анкеты, в которых были отражены уточнения, полученные в ходе поездок.

21. В отличие от первого обследования, проведенного в 2013 и 2014 годах, когда Секретариат опирался на помощь Группы технической экспертизы при рассмотрении и анализе данных, на этот раз Секретариат сотрудничал с недавно созданной Комиссией Центральных учреждений по управленческой проверке принадлежащего контингентам имущества/меморандумов о взаимопонимании ввиду того, что в ее состав входят специалисты по военным, полицейским, материально-техническим, политическим и финансовым вопросам уровня директоров, для обеспечения соблюдения утвержденной методики, а также, насколько это возможно, полноты и состоятельности данных и их соответствия критериям, установленным Генеральной Ассамблеей.

D. Формат представления данных

22. В своих рекомендациях Консультативная группа высокого уровня просила, чтобы собранные данные были сведены воедино и полученные агрегированные расходы были представлены в разбивке по категориям по каждой стране и чтобы по каждой стране, включенной в выборку, были представлены также данные о совокупных ежемесячных расходах (там же, пункт 71). Применение такого подхода позволило бы Генеральной Ассамблее получать не только данные о средней или медианной величине расходов, но и полную информацию о расходах по каждой включенной в выборку стране (там же, пункт 72).

23. В соответствии с этой рекомендацией данные, полученные от каждой включенной в выборку страны, представлены в таблице 2 в разбивке по категориям (денежное довольствие, личное обмундирование и снаряжение, расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания, транспортировка внутри страны и учебная подготовка) по каждой стране. Агрегированные расходы в разбивке по категориям также приводятся в соответствующих разделах ниже.

24. В соответствии с утвержденной методикой данные были сведены воедино и агрегированы для получения среднемесячных расходов на человека за период развертывания стандартной продолжительности, составляющей 12 месяцев (хотя в некоторых включенных в выборку странах применяются периоды развертывания более короткой продолжительности). Однако расходы по большинству категорий, включая расходы на приобретение личного обмундирования и

снаряжения, подготовительное медицинское обслуживание, внутреннюю транспортировку и учебную подготовку, не производятся на ежемесячной основе. В случае учебной подготовки вложение средств, связанное с планированием, разработкой и проведением подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций на этапе до их развертывания, может быть долгосрочным видом деятельности, требующим значительных капитальных затрат и сопряженным с текущими оперативными расходами.

25. Поскольку на каждую из 10 стран приходится разная процентная доля от общего числа военнослужащих, предоставленных для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, среднее арифметическое по 10 включенным в выборку странам не будет точно отражать совокупные расходы, понесенные этими странами. Поэтому в докладе представлены данные о расходах, взвешенные на число военнослужащих, предоставленных каждой включенной в выборку страной, в процентах от численности населения всех этих стран. **Средневзвешенный показатель по всем пяти категориям расходов с учетом пропорционального размера индивидуального вклада страны составляет 1427,80 долл. США на человека в месяц.**

26. Ввиду законных опасений участвующих стран относительно соблюдения конфиденциального и деликатного характера собранных данных, при представлении этих данных, как подчеркнуто в рекомендациях Консультативной группы высокого уровня, не указываются отдельные страны. В соответствии с этим подходом данные, приводимые в настоящем докладе, являются анонимными, и обработка всей информации, предоставленной включенными в выборку странами, осуществлялась при соблюдении полной конфиденциальности на протяжении всего процесса работы.

Таблица 2
Сводные данные по 10 странам и 5 категориям расходов
(В долл. США)

Включенная в выборку страна	Средний показатель на человека в месяц в разбивке по категориям										Средневзвешенный показатель
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	
Денежное довольствие	1 729,63	1 173,59	1 032,08	954,66	1 675,67	1 188,45	1 365,00	1 013,35	1 569,75	1 270,18	1 255,41
Личное обмундирование и снаряжение	148,53	48,06	236,71	165,39	122,35	179,06	87,50	88,58	92,34	71,73	108,14
Расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания	22,83	10,97	42,21	29,91	20,90	31,71	8,37	10,34	56,21	44,86	28,46
Внутренняя транспортировка	2,50	3,91	4,38	11,23	19,85	18,62	3,59	14,71	44,52	20,83	14,75
Учебная подготовка на этапе до развертывания с учетом специфики Организации Объединенных Наций	36,75	35,30	34,38	19,85	9,38	32,73	11,05	5,30	18,67	13,43	21,04
Итого на человека в месяц	1 940,23	1 271,81	1 349,76	1 181,04	1 848,14	1 450,56	1 475,51	1 132,27	1 781,48	1 421,02	1 427,80

1. Денежное довольствие

27. В данных, приведенных в таблице 2, по каждой включенной в выборку стране показана общая средняя величина денежного довольствия на человека в месяц, выплачиваемого военнослужащим и имеющего конкретное отношение к их службе в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

28. В анкете содержалась просьба представить подробную информацию о среднемесячной величине денежного довольствия, выплачиваемого офицерам и рядовому составу в каждом пехотном батальоне и специализированном подразделении, в разбивке по званиям. Запрашивалась также конкретная информация о величине денежного довольствия, выплачиваемого личному составу сформированных полицейских подразделений.

29. В анкете содержалась также просьба представить информацию о любом денежном довольствии, которое выплачивается специализированному персоналу, например авиационному, медицинскому, военно-морскому или инженерно-техническому персоналу, и о любом денежном довольствии, которые выплачиваются конкретно военнослужащим старших званий. Содержалась просьба не учитывать расходы, связанные с регулярной выплатой заработной платы и денежного довольствия внутри страны.

30. Дополнительное денежное довольствие, выплачиваемое за службу в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, бывает разных видов и при их определении применялись разные подходы. Многие страны сообщили, что они выплачивают денежное довольствие по фиксированной ставке, которая в большинстве случаев была привязана к ставке возмещения расходов, установленной Организацией Объединенных Наций, и составляла 1365 долл. США на человека в месяц за базовый месяц, за который были представлены данные (до повышения ставки до нынешнего уровня, составляющего 1410 долл. США в месяц с 1 июля 2017 года).

31. При проведении более подробного обсуждения ставки денежного довольствия со странами, включенными в выборку, выяснилось, что на выплату денежного довольствия, по всей видимости, влияют несколько факторов, помимо стандартной ставки возмещения расходов, установленной Организацией Объединенных Наций. В некоторых случаях одним из факторов является национальное законодательство, устанавливающее размеры и виды денежного довольствия, которые должны выплачиваться военному и полицейскому персоналу, несущему службу за границей.

32. В целом, из представленных данных, по-видимому, следует, что размер денежного довольствия возрастает по мере увеличения выслуги лет; однако в некоторых включенных в выборку странах структура денежного довольствия остается относительно фиксированной. В нескольких странах применялась также дополнительная мера финансового стимулирования для пользующихся большим спросом специалистов узкого профиля, например для авиационного персонала и медиков.

33. Средневзвешенный показатель величины денежного довольствия, выплачиваемого миротворческому персоналу, по всем 10 включенным в выборку странам составляет 1255,41 долл. США на человека в месяц (88 процентов от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

2. Личное обмундирование и снаряжение

34. Данные о расходах по этой категории показывают среднемесячную величину на человека, которая амортизируется в течение одногодичного периода развертывания. Данные рассчитаны на основе списков личного обмундирования и снаряжения для военного и полицейского персонала, которые приведены в добавлении к приложению А к главе 9 Руководства по имуществу, принадлежащему контингентам. Были запрошены также более подробные данные о любых дополнительных расходах, понесенных при обеспечении обмундированием и снаряжением военнослужащих контингентов или полицейских из числа женщин.

35. Хотя список личного обмундирования и снаряжения стандартен для всего военного и полицейского персонала, в таблице 2 показан диапазон колебания расходов по этой категории среди включенных в выборку стран. Необходимо учитывать несколько факторов, в том числе различия в национальном производственном потенциале и рыночных ценах. В большинстве включенных в выборку стран расходы по стандартным позициям определяются централизованно, с учетом результатов обследований рынка и результатов торгов как по цене, так и по качеству. Кроме того, действие разных национальных систем по-разному влияет на структуру расходов на обеспечение персонала обмундированием и снаряжением.

36. Во время поездок в страны в рамках проводимого обследования запрашивались дополнительные подробные сведения о порядке установления величины расходов, включая использование годовых амортизируемых сумм для определения размера многолетних вложений, а также влияние существующих национальных систем и закупочных процессов для обеспечения обмундированием и снаряжением военного и/или полицейского персонала. В некоторых странах стандартное снаряжение является сравнительно дорогостоящим в силу их зависимости от импорта, сопряженного с дополнительными расходами, включая оплату тарифов и транспортных расходов. В некоторых случаях технические специалисты обеспечивались дополнительным специализированным снаряжением, что приводило к увеличению расходов.

37. Дополнительные вопросы по данной категории расходов предназначались для лучшего понимания коэффициентов использования имущества и применяемого метода поставки и пополнения личного имущества при каждой замене военнослужащих. Все включенные в выборку страны почти во всех случаях выдают совершенно новые комплекты обмундирования и снаряжения при развертывании военнослужащих. Некоторые страны сообщили о необходимости замены стандартных предметов обмундирования и снаряжения в период развертывания военнослужащих, в частности в связи с переходом к развертыванию военнослужащих на стандартный 12-месячный период.

38. Средневзвешенный показатель понесенных расходов на обеспечение индивидуальных контингентов личным обмундированием и снаряжением по всем 10 странам также был рассчитан и составляет 108,14 долл. США на человека в месяц (7,5 процента от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

3. Расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания

39. Данные о ежемесячных расходах по этой категории показывают общую среднюю величину расходов на человека, которые были понесены непосредственно перед развертыванием и амортизируются в течение стандартного одно-

годового периода развертывания. Данные о расходах, предоставленные включенными в выборку странами, включают расходы на вакцинацию, медицинские обследования, лабораторные анализы и рентгеноскопию исходя из стандартных требований обязательного медицинского осмотра военнослужащих перед развертыванием в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

40. Во многих включенных в выборку странах имеются обширные процессы и системы для выполнения требований медицинского обслуживания большого количества военнослужащих, направляемых в операции по поддержанию мира, на этапе до их развертывания, которые требуют дополнительных административных вложений и накладных расходов. Как и в случае предметов личного обмундирования и снаряжения, существующие национальные системы и закупочные процессы, в частности закупки вакцин, оказывают существенное влияние на величину расходов. Аналогичным образом, суммы расходов на медицинское обслуживание военного и полицейского персонала в некоторых случаях различаются. В большинстве случаев существенное влияние на величину таких расходов оказывает использование медицинских учреждений, подведомственных военным органам.

41. Несколько включенных в выборку стран предоставили данные о расходах на дополнительные медицинские обследования или лабораторные анализы сверх общих требований, указанных в анкете. Хотя Организация Объединенных Наций непосредственно заинтересована в том, чтобы военнослужащие и полицейские имели хорошее состояние здоровья, эти расходы не учитывались в общих показателях в целях обеспечения сопоставимости данных.

42. Хотя в анкете содержалась конкретная просьба представить информацию о расходах, связанных с процессами медицинского обслуживания на этапе до развертывания, включенные в выборку страны отметили также, что они понесли расходы, связанные с медицинскими обследованиями и процедурами на этапе после развертывания, которые имели конкретное отношение к службе в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая обследования, анализы и консультации по линии психологической помощи. Генеральная Ассамблея может изъявить желание рассмотреть вопрос об учете расходов на медицинское обслуживание на этапе после развертывания, имеющих конкретное отношение к службе в миротворческих операциях, при проведении будущих обследований.

43. Взвешенный среднемесячный показатель понесенных расходов на медицинские обследования, лабораторные анализы и вакцинацию на этапе до развертывания по всем 10 странам составляет 28,46 долл. США на человека в месяц (2 процента от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

4. Внутренняя транспортировка

44. Эта категория включает среднемесячную сумму расходов на человека, понесенных на доставку контингента, готового к развертыванию в составе операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, к месту сбора и/или высадки. Данные показывают общую среднюю величину расходов на человека, которые амортизируются в течение однолетнего периода. В соответствии с методикой использования одинакового периода времени представленные данные конкретно относятся к расходам на транспортировку войск, развернутых в составе миссий в июне 2017 года.

45. Показатели расходов существенно различаются по включенным в выборку странам, что зависит от их размера, характера местности и инфраструктуры, а

также от различных действующих национальных систем формирования воинских и полицейских контингентов. Кроме того, некоторые страны предоставили данные о расходах, связанных с внутренней транспортировкой воинских/полицейских контингентов в те районы, в которых проводилась учебная подготовка с учетом специфики Организации Объединенных Наций. Эти расходы были дезагрегированы и добавлены к другим расходам на учебную подготовку.

46. Средневзвешенный показатель понесенных расходов на внутреннюю транспортировку по всем 10 странам составляет 14,76 долл. США на человека в месяц (1 процент от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

5. Учебная подготовка на этапе до развертывания с учетом специфики Организации Объединенных Наций

47. Ввиду сложностей, связанных с установлением стандартной методики определения расходов на учебную подготовку в различных системах и условиях, в анкете содержалась просьба представить подробную информацию о всех видах учебной подготовки, предоставленной военнослужащим до их развертывания и имеющей конкретное отношение к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, и о связанных с этим расходах по таким общим категориям, как инструктора, учебные материалы, специализированное оборудование, помещения и любые другие расходы.

48. Эта категория является более сложной ввиду того, что расходы на учебную подготовку могут включать более общие виды расходов, например расходы на эксплуатацию миротворческого учебного центра или расходы на управление сложными симуляционными учениями, связанными с выполнением мандатов Организации Объединенных Наций. Хотя дополнительные поездки в страны во многом помогли прояснить ситуацию с расходами на учебную подготовку, наличие совершенно разных национальных систем и подходов, используемых включенными в выборку странами, затрудняет определение расходов, которые были бы полностью сопоставимыми.

49. Другим отмеченным фактором являются наблюдающиеся в некоторых случаях существенные различия в учебной подготовке воинских и полицейских контингентов с точки зрения продолжительности, учебного плана и финансовых вложений. Если для сформированных полицейских подразделений имеются обязательный учебный план и стандартизированная программа учебной подготовки на этапе до развертывания, включая оценку оперативной готовности персонала, то ситуация с учебной подготовкой по вопросам миротворческой деятельности для военного персонала отличается большим разнообразием. Вместе с тем учебная подготовка сформированных полицейских подразделений должна проводиться в соответствии с установленным стандартом компетентности полицейских в плане несения службы в операциях по поддержанию мира, обеспечения общественного порядка и обращения с огнестрельным оружием.

50. Хотя за учебную подготовку по-прежнему отвечают предоставляющие войска страны, Организация Объединенных Наций дает руководящие указания по вопросам учебной подготовки сформированных полицейских подразделений на этапе до их развертывания. Ввиду того, что в отличие от воинских контингентов, направленных в состав операций по поддержанию мира, сформированные полицейские подразделения нередко составляются заново, инструкции требуют, чтобы оперативный компонент сформированного полицейского подразделения и его командный элемент были сформированы не менее чем за шесть месяцев до развертывания. В этот период весь персонал сформированного полицейского

подразделения проходит учебную подготовку на этапе до развертывания в соответствии со стандартами учебной подготовки по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на этапе, предшествующем развертыванию. Все сформированные полицейские подразделения, направляемые в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны пройти оценку своего оперативного потенциала и готовности; предыдущей профессиональной работы членов подразделения и их навыков владения языками, вождения и стрельбы; знания профессиональных требований Организации Объединенных Наций; и конкретной полученной подготовки. Такая оценка проводится группой Организации Объединенных Наций по оценке сформированных полицейских подразделений.

51. Средневзвешенный показатель понесенных расходов на учебную подготовку на этапе до развертывания с учетом специфики Организации Объединенных Наций по всем 10 странам составляет 21,04 долл. США на человека в месяц (1,5 процента от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

III. Общие замечания

52. Анализируя данные о расходах, стоит выделить ряд общих замечаний, связанных с процессом работы и собранными данными по каждой из пяти категорий расходов, а именно:

а) помимо различий между включенными в выборку странами по числу предоставленных военнослужащих и уровню дохода, важно учитывать разную историю участия этих стран в миротворческой деятельности, а также наличие самых разных национальных систем и методов формирования и содержания воинских и полицейских контингентов. Эти факторы оказывают существенное влияние на процесс формирования составных подразделений, сопряженный со значительными затратами времени и средств на подготовку личного состава таких подразделений к развертыванию;

б) финансовые вложения включенных в выборку стран по различным категориям расходов не всегда легко выделить из общего объема расходов на воинские/полицейские контингенты. Неизбежно возникают расходы, которые, несмотря на их связь с миротворческой деятельностью, оказываются также полезными для более широкой деятельности, осуществляемой национальным военным или полицейским персоналом;

в) ввиду того, что расходы по четырем категориях производятся одновременно при развертывании каждого контингента, ежемесячная величина расходов на человека может не отражать структуру расходов и финансовых вложений включенных в выборку стран. По некоторым категориям, например по категории учебной подготовки, вложение средств, связанное с планированием, разработкой и проведением подготовки военнослужащих для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на этапе до их развертывания, может, по сути, быть долгосрочным видом деятельности, требующим значительных капитальных затрат и сопряженным с текущими оперативными и эксплуатационными расходами;

г) в некоторых случаях категории расходов могут также частично совпадать друг с другом, например в случае, когда личное обмундирование и снаряжение выдается специально на периоды учебной подготовки или для поездки, связанной с учебной подготовкой. То же самое относится, хотя и в меньшей степени, к выдаче денежного довольствия в период учебной подготовки;

e) включенные в выборку страны по-разному используют предоставляемые Организацией Объединенных Наций суммы возмещаемых расходов. Например, некоторые из них по традиции выплачивают непосредственно своим военнослужащим в виде денежного довольствия полную сумму возмещения, которая предназначена для покрытия расходов по всем пяти категориям. Эта практика усиливает колебания в величине расходов, которые несет каждая из включенных в выборку стран, и в степени покрытия этих расходов за счет предоставленного возмещения;

f) в нескольких случаях сообщались данные по статьям расходов, которые были представлены только в одной стране. В других случаях указывалось, что та или иная статья расходов относится к категории существенных в соответствии с национальной системой страны, предоставляющей войска (например, расходы на иждивенцев военнослужащих контингентов). Поскольку предметом обследования являются как общие, так и необходимые расходы на предоставление контингентов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, такие индивидуальные расходы учитываются по статье «прочих расходов», которые рассматриваются в разделе ниже;

g) как правило, район развертывания влияет в большинстве случаев на величину расходов по пяти категориям. Таким образом, по мере повышения уровня риска в отдельно взятых миссиях по поддержанию мира, могут возникнуть дополнительные неравномерно распределенные расходы. Примерами таких расходов, отраженных в некоторых анкетах, являются, в частности, расходы на выплату надбавки за работу в опасных условиях, специализированную учебную подготовку, специализированное снаряжение и дополнительную вакцинацию;

h) величина расходов зависит также от типа развертываемого контингента. Расходы на контингенты обычного типа часто отличаются от расходов на развертывание специализированного подразделения. Кроме того, в большинстве случаев полицейские подразделения не существуют как отдельная структура, а составляются специально для службы в операциях Организации Объединенных Наций. Перед их развертыванием, в том числе для целей замены, обычно проводится оценка таких подразделений. Для этого требуется гораздо более длительный период, предшествующий развертыванию, и более длительная подготовительная работа;

i) аналогичным образом, на величину расходов влияет и продолжительность периода развертывания. Хотя Генеральная Ассамблея установила обычный 12-месячный цикл замены персонала, некоторые страны, предоставляющие войска, предпочитают проводить замену своего персонала по истечении более коротких периодов времени. В таких случаях расходы на подготовку воинских контингентов в таких случаях пропорциональны числу проведенных замен за год;

j) некоторые из этих отмеченных факторов и различий, которые могут и не влиять на величину соответствующих расходов, могут тем не менее отражаться на сопоставимости данных. В течение всего процесса обследования группы Секретариата сотрудничали с включенными в выборку странами в целях выявления, насколько это возможно, конкретных видов общих расходов. Для этого в представленных данных было элиминировано действие различных факторов, которые обуславливают возникновение необычных или накладных расходов. Любые дополнительные категории расходов, помимо средневзвешенных расходов, отражены в нижеприведенном разделе, озаглавленном «Прочие расходы»;

к) хотя и сами расходы, которые были понесены конкретными предоставляющими войска странами, могли измениться за период, прошедший со времени проведения предыдущего обследования, на среднюю величину расходов влияют также различия не только в составе выборки по странам, предоставляющим войска, но и в весовых показателях каждой страны внутри выборочной группы.

IV. Прочие расходы

53. Помимо пяти утвержденных категорий расходов, в анкете содержалась просьба представить информацию о любых других расходах. Стоит выделить целый ряд различных статей расходов, по которым были сообщены данные, хотя в большинстве случаев они встречаются не во всех предоставляющих войска странах, которые участвовали в обследовании. **Одной из часто встречающихся статей расходов являются расходы на выдачу паспортов (средневзвешенная величина этих расходов составляет 2,72 долл. США на человека в месяц).**

54. Кроме того, некоторые из включенных в выборку стран сообщили о том, что они понесли различные виды расходов на этапе после развертывания, в том числе расходы на демобилизацию и медицинские обследования.

55. В нижеследующих пунктах перечислены некоторые дополнительные виды расходов по пяти категориям, о которых сообщили страны:

а) *Денежное довольствие.* В силу характера этой категории страны не сообщили о каких-либо дополнительных видах денежного довольствия помимо тех, которые были учтены в средневзвешенном показателе; другие виды денежного довольствия, о которых сообщили страны, были сочтены не имеющими конкретного отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

б) *Личное обмундирование и снаряжение.* Ряд включенных в выборку стран сообщили о том, что они предоставили своим военнослужащим предметы личного обмундирования и снаряжение, являющиеся дополнительными по отношению к тем, которые предусмотрены стандартами Организации Объединенных Наций. К такой категории относились предметы национальной одежды, а также снаряжение, предназначенное для данной конкретной миссии. Наименьшая величина дополнительных расходов на прочие предметы этой категории составила 2,38 долл. США на человека в месяц, а наибольшая величина — 94,22 долл. США;

в) *Расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания.* В соответствии с национальными системами все включенные в выборку страны сообщили о расходах на различные медицинские процедуры или предметы оборудования, являющиеся дополнительными по отношению к тем, которые предусмотрены стандартами Организации Объединенных Наций, в том числе о расходах на дополнительные анализы, вакцинацию и медицинские комплекты. Дополнительные расходы по этой категории составляли от минимум 0,12 долл. США до максимум 48,42 долл. США на человека в месяц;

г) *Внутренняя транспортировка.* По крайней мере одна страна сообщила о дополнительных расходах, связанных с проездом иждивенцев до дома на этапе, предшествующем развертыванию военнослужащих контингента в составе миссии по поддержанию мира. Дополнительные расходы по этой категории, как было установлено, составили около 54 долл. США на человека в месяц;

е) *Учебная подготовка.* Величина расходов по этой категории находится в прямой зависимости от многообразия дополнительных видов учебных программ, предоставляемых различным подразделениям. Некоторые страны указали также данные о денежном довольствии, которое подлежит выплате военнослужащим контингентов в период их учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию. Эти расходы составляли от минимум 5,03 долл. США на человека в месяц, по данным одной участвующей страны, до максимум 1716,71 долл. США на человека в месяц, по данным другой участвующей страны.

56. Помимо представления данных по другим расходам, относящимся к пяти основным категориям расходов, включенным в обследование, ряд участвующих стран выразил озабоченность в связи с несением расходов, связанных с возвращением контингентов или отдельных военнослужащих контингентов к исполнению обычных обязанностей и/или с их реинтеграцией по окончании службы в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. К этим дополнительным расходам относятся расходы на внутреннюю транспортировку, медицинские обследования и даже на учебную подготовку.

V. Расходы, относящиеся к развертыванию миротворцев-женщин

57. Число миротворцев-женщин в составе развернутых воинских и полицейских контингентов увеличилось за последние четыре года с 3801 в январе 2014 года до 4275 в декабре 2017 года. Миротворцы-женщины имеют особые нужды и потребности с точки зрения личного обмундирования и снаряжения и других аспектов своей службы, в том числе потребность в специально выделенных для них жилье и других удобствах.

58. Поэтому в анкете содержалась просьба представить конкретную информацию о расходах, связанных с развертыванием миротворцев-женщин. Однако несмотря на то, что 9 из 10 участвующих стран направляют женщин на службу в составе своего военного и полицейского персонала, были получены весьма ограниченные данные о расходах, относящихся к военнослужащим-женщинам в составе контингентов. Кроме того, большая часть расходов, о которых сообщили страны, относится к национальным обычаям, которые не считаются общими или необходимыми для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

59. Ниже приводится ряд замечаний, касающихся конкретных видов расходов, связанных с развертыванием миротворцев-женщин, в разбивке по категориям:

а) *Денежное довольствие.* Одна из включенных в выборку стран сообщила о дополнительном денежном довольствии, которое выплачивается полицейским-женщинам в качестве меры стимулирования их развертывания в составе полицейского контингента;

б) *Личное обмундирование и снаряжение.* Несколько включенных в выборку стран сообщили о конкретных предметах личного обмундирования и снаряжения, предоставляемого женщинам в составе воинских и полицейских контингентов, включая такие конкретные предметы форменной одежды, как шинели и обувь;

с) *Расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания.* Страны, направляющие женщин на службу в составе своих контингентов, сооб-

щили о дополнительных расходах, связанных с проведением анализов на беременность и гинекологических обследований. Поскольку такие расходы могут считаться необходимыми расходами, которые являются общими для стран, направляющих женщин на службу в составе своих воинских и полицейских контингентов, Генеральная Ассамблея может изъявить желание добавить их в данные о расходах, которые будут собираться и рассматриваться в рамках следующего обследования. **Средневзвешенная величина таких расходов, данные по которым были представлены странами, направляющими женщин на службу в составе своих контингентов, составляет 1,27 долл. США на человека в месяц;**

d) *Внутренняя транспортировка.* Во время последующих поездок одна из стран указала, что женщинам в составе контингентов выплачивается денежное довольствие на поддержание контактов с членами их семьи, однако размер этого пособия не был количественно оценен или отражен в представленных данных;

e) *Учебная подготовка.* Группам, посетившим две страны, была сообщена информация о конкретных расходах на предоставление жилья и удобств, которые были понесены в периоды учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, однако размер этих расходов не был сообщен в официальном порядке.

VI. Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее

60. Генеральной Ассамблее предлагается:

- a) **принять к сведению доклад Генерального секретаря;**
- b) **выразить признательность включенным в выборку странам за их участие в обследовании;**
- c) **пересмотреть ставку возмещения расходов странам, предоставляющим военный и полицейский персонал для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.**