



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
31 January 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 30 повестки дня
Доклад Комиссии по миростроительству

Совет Безопасности
Семьдесят третий год

Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее одиннадцатой сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией [60/180](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [1645 \(2005\)](#) Совета Безопасности, в которых к Комиссии по миростроительству была обращена просьба представлять годовой доклад Генеральной Ассамблее для его рассмотрения в ходе ежегодных прений. Этот доклад будет также представлен Совету в соответствии с его резолюцией [1646 \(2005\)](#) для ежегодного обсуждения. В докладе освещается работа, проделанная Комиссией на ее одиннадцатой сессии, которая состоялась в период с 1 января по 31 декабря 2017 года.
2. Доклад был подготовлен в соответствии с идентичными резолюциями об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (резолюция [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности), в которых Организационному комитету Комиссии было рекомендовано провести обзор ее временных правил процедуры, а также рассмотреть вопрос о диверсификации ее методов работы на предмет повышения эффективности и гибкости ее усилий в поддержку миростроительства и сохранения мира.
3. В этой связи структура и содержание настоящего доклада отражает проделанную Комиссией работу по осуществлению соответствующих рекомендаций, содержащихся в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры, и первоочередных задач, определенных в докладе Комиссии о работе ее десятой сессии.



II. Работа Комиссии по миростроительству

A. Миростроительство и сохранение мира: возможности и проблемы

4. Во время своей одиннадцатой сессии Комиссия работала над выполнением рекомендаций, содержащихся в вышеупомянутых резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры. В этих резолюциях Ассамблея и Совет трактуют понятие сохранение мира как:

означающее цель и процесс формирования общего видения развития общества на основе учета потребностей всех групп населения, которые включают мероприятия, направленные на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, устранение коренных причин конфликтов, оказание помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечение национального примирения и осуществление перехода к восстановлению, реконструкции и развитию, и особо отмечают, что задача сохранения мира является общей задачей и обязанностью, лежащей на правительстве и всех других национальных заинтересованных сторонах, и должна пронизывать все три основных компонента проводимой Организацией Объединенных Наций деятельности на всех этапах конфликта и во всех ее измерениях и требует неослабного внимания и поддержки со стороны международного сообщества.

В течение отчетного периода Комиссия занималась решением растущего количества страновых, региональных и тематических вопросов, а это содействовало усилению согласованности в деле укрепления и сохранения мира и обеспечивало постоянное внимание к этой проблематике.

Ситуации в конкретных странах

5. Что касается Бурунди, то Комиссия возобновила тесное взаимодействие с правительством, национальными заинтересованными сторонами и международным сообществом, направленное на поддержку региональных усилий по преодолению нынешнего кризиса и на смягчение его социально-экономических последствий для населения. В марте 2017 года Председатель структуры по Бурунди совершил поездку в эту страну, где он проинформировал президента Бурунди и других высокопоставленных собеседников об итогах консультаций по социально-экономическим вопросам, которые он провел совместно с представителями Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка и Африканского банка развития в ноябре 2016 года в Женеве. В ходе той же поездки он вместе с представителями правительства и исполняющим обязанности Координатора-резидента Организации Объединенных Наций принял участие в рабочем обеде, во время которого они обсудили социально-экономические проблемы, макроэкономическую ситуацию и пути мобилизации поддержки осуществляемых в настоящее время мер. Эта поездка также позволила Председателю лично ознакомиться с деятельностью Фонда миростроительства в Бурунди. По пути в Бурунди Председатель остановился в Дар-эс-Саламе и провел встречу с координатором Восточноафриканского сообщества (ВАС) Бенджамин Мкапой, представителями Министерства иностранных дел Объединенной Республики Танзания и Всемирного банка и другими партнерами. 21 апреля Председатель структуры совершил поездку в Вашингтон, округ Колумбия, с тем чтобы продолжить свои контакты с представителями Всемирного банка и МВФ. Он также встретился с министром финансов Бурунди, который прибыл в

Вашингтон для участия в весенних совещаниях этого международного финансового учреждения. В июле Председатель снова посетил Бурунди, чтобы принять участие в очередном выездном совещании, посвященном социально-экономическим вопросам, которое было организовано министром внешних сношений и международного сотрудничества. Основная задача этого мероприятия заключалась в том, чтобы определить главные социально-экономические проблемы, стоящие перед страной в таких областях, как сельское хозяйство и продовольственная безопасность, здравоохранение и образование, а также обсудить возможные меры реагирования на них и вопросы сотрудничества. В своих совместных выводах правительство и партнеры-участники выразили свое желание продолжать диалог по социально-экономическим вопросам и привлечь к нему новых партнеров. В октябре Председатель структуры воспользовался возможностью посетить Аддис-Абебу, чтобы встретиться с постоянным секретарем Министерства иностранных дел и международного сотрудничества Бурунди, высокопоставленными представителями Африканского союза, Исполнительным секретарем Экономической комиссии для Африки и руководителем Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

6. Комиссия продолжала развивать и поддерживать диалог, направленный на урегулирование политического кризиса, в том числе взаимодействовать с соответствующими субъектами из региона. Одновременно с этим она продолжала оставаться площадкой для диалога между Бурунди и ее партнерами по развитию по вопросам проведения оценки гуманитарной составляющей социально-экономических и макроэкономических проблем страны и создания стимулов для преодоления препятствий, тормозящих развитие международного сотрудничества. Взаимодействие Комиссии с Бурунди осуществляется на основе согласованного подхода. Поэтому во время заседаний в Нью-Йорке и поездок в Бурунди проводились подробные брифинги и обсуждения достигнутого прогресса и трудностей.

7. Что касается Центральноафриканской Республики, то Комиссия стремилась поддержать международные обязательства, провозглашенные на конференции доноров в Брюсселе в ноябре 2016 года. Комиссия представила, с согласия ее членов, план работы по выполнению и постоянной поддержке международным сообществом Национального плана восстановления и миростроительства. В этой связи Комиссия организовала совещание с участием президента Центральноафриканской Республики в марте 2017 года, которое стало платформой для взаимодействия на высоком уровне и подтверждения обязательств, взятых на Брюссельской конференции в поддержку Национального плана в области миростроительства и восстановления. В июне Комиссия организовала совещание по «компоненту I» (реформирование сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция, верховенство права и примирение) Национального плана, во время которого министр юстиции Центральноафриканской Республики и Специальный представитель Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике представили членам обновленную информацию о достигнутом прогрессе, а также о проблемах, возникших в связи с осуществлением этого важнейшего «компонента». Затем в июле Председатель структуры по Центральноафриканской Республике совершил поездку в эту страну, с тем чтобы продолжить взаимодействие с правительством и другими национальными заинтересованными сторонами и региональными и международными заинтересованными сторонами по вопросам миростроительства и восстановления в стране, а также обсудить прогресс, достигнутый в осуществлении Национального плана в области миростроительства и восстановления с уделением особого внимания мобилизации ресурсов и повышению

слаженности работы. После этой поездки Председатель обратил внимание правительства и международного сообщества на опасность дальнейшего насилия на религиозной почве. На основе его доклада Комиссия выступила за укрепление Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и за активизацию усилий в целях укрепления социальной сплоченности и достижения примирения на уровне общин. Комиссия подтвердила эти рекомендации на параллельном мероприятии высокого уровня по Центральноафриканской Республике, созванном 19 сентября по инициативе президента Центральноафриканской Республики и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в рамках общих прений в Генеральной Ассамблее.

8. 13 ноября 2017 года Комиссия по просьбе правительства Колумбии созвала заседание, чтобы обсудить мирный процесс в этой стране. Участники отметили достигнутые Колумбией успехи, в частности приветствовали ее активное участие в мирном процессе и преимущества выстраивания прочных и демократических институтов. Процесс создания механизмов финансирования для оказания поддержки международным сообществом с учетом потребностей мирного процесса и их объединения в рамках одного правительственного ведомства стал одним из важных шагов в направлении повышения скоординированности деятельности и приведения ее в соответствие с приоритетами правительства. Посланник по вопросам прав человека и безопасности в постконфликтный период Колумбии и Генеральный директор Агентства по вопросам территориального обновления кратко описали события прошедшего года и стоящие перед страной задачи. Они подчеркнули, что национальное примирение является одним из ключевых факторов, и особо отметили необходимость проведения всеобъемлющей реформы в сельских районах, что позволит устранить разрыв между городскими и сельскими районами. Посланник также рассказал об усилиях по привлечению частного сектора к поддержке мирного процесса за счет специальных налоговых режимов. Двое колумбийских лидеров гражданского общества поделились своим личным опытом жизни в условиях конфликта и лишений, с которыми столкнулись их общины. Координатор-резидент в Колумбии особо отметил, что Организация Объединенных Наций прилагает все усилия для содействия осуществлению мирного соглашения. Ряд выступавших с удовлетворением отметили взаимодействие Фонда миростроительства, который, действуя оперативно и гибко, может содействовать возобновлению процесса осуществления программ, связанных с мирным соглашением.

9. По просьбе правительства Гамбии Комиссия провела несколько заседаний. На них обсуждались вопросы оказания помощи стране в критический переходный период удержания международного внимания к новому правительству Гамбии и оказания ему поддержки. Председатель Комиссии, Постоянный представитель Гамбии и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства посетил Гамбию 20 и 21 марта 2017 года и встретился с широким кругом заинтересованных сторон, включая президента Гамбии, министров, командование вооруженных сил и полиции, Председателя Верховного суда, Независимую избирательную комиссию, представителей гражданского общества и дипломатического сообщества, с тем чтобы лучше понять ситуацию на местах, а также приоритетные задачи правительства по установлению и поддержанию мира. После поездки Комиссия впервые провела заседание по Гамбии, которое состоялось 19 апреля, чтобы обсудить приоритеты нового правительства в сфере миростроительства, а также оперативное выделение Фондом миростроительства финансовых средства в поддержку усилий страны в области обеспечения правосудия в переходный период и реформирования сектора безопасности.

10. Комиссия провела еще одно заседание, посвященное событиям 4 декабря, чтобы привлечь международное внимание и поддержать приоритеты Гамбии в области миростроительства. Генеральный прокурор и министр юстиции проинформировали Комиссию о предпринимаемых правительством усилиях по обеспечению правосудия в переходный период, в частности о законопроекте, касающемся Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. Координатор-резидент также сообщил о сложившейся ситуации в Гамбии и усилиях Организации Объединенных Наций по поддержке Гамбии в деле решения приоритетных задач в области миростроительства на согласованной основе. Комиссия с удовлетворением отметила твердую приверженность правительства и усилия по установлению и поддержанию мира в этой стране и обсудила пути обеспечения дальнейшей поддержки таких усилий.

11. Что касается Гвинеи, то согласно обзору сферы взаимодействия этой страны с Комиссией, инициированному в 2016 году по просьбе президента Гвинеи, 12 июля 2017 года Комиссия постановила прекратить деятельность структуры по Гвинее, сохранив при этом Комиссию в качестве платформы для содействия Гвинее на гибкой основе по просьбе правительства.

12. Работа Комиссии по Гвинее-Бисау была направлена на то, чтобы поддерживать поиск решения двухлетнего политического тупика в этой стране. С помощью заявлений, сделанных в Совете Безопасности, заявлений для прессы и консультаций в Нью-Йорке Комиссия оказала поддержку усилиям Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в осуществлении «дорожной карты» по преодолению политического кризиса в Гвинее-Бисау и Конакрийского соглашения об осуществлении «дорожной карты» ЭКОВАС. В ходе своей поездки в Бисау в июле 2017 года Председатель структуры по Гвинее-Бисау провел консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая президента, премьер-министра, спикера Национальной ассамблеи, председателя Верховного суда, ряд министров и членов политических партий. Председатель провел также встречу с начальником штаба Вооруженных сил. В Лиссабоне, возвращаясь обратно, Председатель встретился с Исполнительным секретарем Сообщества португалоязычных стран и обсудил роль Сообщества в вопросах поддержки Гвинеи-Бисау и содействия этой стране в поисках выхода из сложившейся политической ситуации. На протяжении всего года Комиссия проводила встречи с должностными лицами правительства, Специальным представителем Генерального секретаря по Гвинее-Бисау и представителями организаций гражданского общества, включая женские группы. Эти консультации, как Председатель сообщил Совету Безопасности в августе, подчеркнули сложность сложившегося политического тупика. Несмотря на то, что Конакрийское соглашение является для большинства политических субъектов основной отправной точкой, оно остается предметом противоречивых толкований.

13. В свете подготовки к выборам в законодательные органы Гвинеи-Бисау, намеченным на май 2018 года, Председатель структуры встретился с представителями Национальной избирательной комиссии в ходе своей поездки в Бисау, а в декабре Комиссия была проинформирована о развитии событий, а также о крупных проектах, осуществляемых в области миростроительства в стране. Хотя Национальная избирательная комиссия определила сроки проведения выборов, Комиссия по миростроительству также была проинформирована о том, что будут сделаны подготовительные шаги, включая обновление списков избирателей и назначение нового Председателя Национальной избирательной комиссии.

14. Что касается Либерии, то Комиссия уделила первоочередное внимание двум ключевым вопросам: разработка и осуществление плана миростроительства и оказание поддержки в период перехода от Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) к последующему присутствию Организации Объединенных Наций. 20 марта правительство Либерии представило план миростроительства, который был запрошен Советом Безопасности в его резолюции 2333 (2016). В этой связи Комиссия оказала активную поддержку деятельности правительства Либерии и МООНЛ в Монровии и работала в тесном взаимодействии с Департаментом операций по поддержанию мира, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департаментом по политическим вопросам в Нью-Йорке. В Монровии Отделение по миростроительству поддерживало усилия различных министерств и ведомств правительства Либерии по разработке плана миростроительства. Комиссия провела ряд встреч на уровне экспертов и послов, чтобы внести свой вклад в подготовку проекта плана и контролировать его осуществление после его представления Совету в марте 2017 года. Во время этих встреч были рассмотрены такие ключевые вопросы, как необходимость проведения консультаций с гражданским обществом, политическими действующими лицами, страновой группой Организации Объединенных Наций и сообществом доноров и необходимость учета в плане действующих механизмов, связанных с миростроительством, таких как Программа преобразований и заявление о взаимных обязательствах по миростроительству в Либерии.

15. Что касается перехода от МООНЛ к последующему присутствию Организации Объединенных Наций, то Комиссия активно взаимодействовала с руководством Миссии во время визита Председателя структуры по Либерии и проведения совещаний на уровне послов и экспертов. Комиссия рекомендовала продолжить усилия по оказанию добрых услуг и политической поддержки Организации Объединенных Наций, а также предоставление необходимых профессиональных знаний и навыков для проведения политического анализа и осуществления плана миростроительства после закрытия МООНЛ. Комиссия обратила внимание членов Совета Безопасности на высокие риски, связанные с предстоящим ресурсным дефицитом после закрытия МООНЛ и решительно заявила о том, что необходимо обеспечить надежное финансирование и создать целевой фонд с участием многих партнеров для финансирования в переходный период. Кроме того, Комиссия организовала ряд совещаний по подготовке к проведению в 2017 году президентских выборов и выборов в законодательные органы, во время которых представители Национальной избирательной комиссии, неправительственных организаций и региональных миссий наблюдателей имели возможность представить результаты своего анализа и рассказать о выявленных проблемах. В этой связи Фонд миростроительства оказал поддержку проекту, нацеленному на расширение участия молодежи в выборах. И наконец, во время контактов с Председателем структуры по Либерии в ходе его поездки в Либерию и в заявлениях в Совете Комиссия выступала за принятие необходимых реформ, направленных на устранение коренных причин конфликта, включая децентрализацию, гендерную и земельную реформы.

16. В связи с подготовкой к президентским, парламентским выборам и выборам в местные советы, которые должны состояться в марте 2018 года в Сьерра-Леоне, Комиссия провела ряд совещаний, ставших площадкой для обмена мнениями между членами Комиссии и представителями правительства Сьерра-Леоне, Национальной избирательной комиссии и гражданского общества, а также фондов, программ и учреждений, работающих в стране. Председатель структуры по Сьерра-Леоне совершил поездку в эту страну и встретился с широким кругом заинтересованных лиц в целях сохранения заинтересованности и

поддержки Сьерра-Леоне со стороны международного сообщества в период, когда в стране начинается важный избирательный процесс, и обеспечения того, чтобы были выделены необходимые ресурсы.

17. 7 июня Комиссия организовала по просьбе правительства Соломоновых Островов совещание, которое подтвердило важность оказания помощи стране, находящейся на переходном этапе, благодаря определению долгосрочных задач в области миростроительства. В момент, когда Региональная миссия помощи Соломоновым Островам уходила из страны, премьер-министр Соломоновых Островов попросил Комиссию предоставить свою площадку для обсуждения передовой практики и существующих проблем в его стране. Это совещание ознаменовало собой еще один важный шаг в деле осуществления рекомендаций, содержащихся в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры, особенно с учетом важности укрепления взаимодополняющего сотрудничества между Комиссией и Фондом миростроительства. Участники совещания заслушали информационные сообщения старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, включая заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, Координатора-резидента, представителей Форума тихоокеанских островов и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, а также представителей молодежи. Кроме того, премьер-министр отметил исключительно важную роль, которую играет Фонд миростроительства и призвал к партнерству между его правительством и Комиссией.

18. 20 ноября Комиссия организовала по просьбе правительства Шри-Ланки совещание для обсуждения опыта миростроительства в стране. В работе совещания приняли участие управляющий Центральным банком Шри-Ланки, секретарь Министерства иностранных дел, генеральный секретарь Секретариата по координации деятельности механизмов примирения и представитель гражданского общества в Шри-Ланке. На этом совещании основное внимание было уделено всеобъемлющим усилиям страны, направленным на обеспечение устойчивого мира и процветания, рассмотрены вопросы социально-экономического развития, примирения и инициативы в области отправления правосудия в переходный период, принятые правительством до настоящего времени. Совещание предоставило Комиссии хорошую возможность обсудить пути оказания Организацией Объединенных Наций поддержки правительству в будущем. Выступавшие также подчеркнули необходимость всеобъемлющего подхода к усилиям по содействию обеспечению прочного мира и отметили положительную роль, которую женщины, молодежь и гражданское общество могут играть в процессе миростроительства в стране. Роли Фонда миростроительства в поддержке этих приоритетных задач страны в области миростроительства было уделено особое внимание, и участники подчеркнули важность таких обсуждений в качестве ценного инструмента повышения степени согласованности деятельности между Комиссией и Фондом. Представители также отметили, что Комиссия, будучи межправительственным форумом, где государства-члены могут делиться передовым опытом и проблемами в области миростроительства и поддержания мира, предоставляет странам, затронутым конфликтом, возможность определить общие тенденции в области миростроительства и обменяться опытом.

Ситуации в регионах

19. 20 января Совет Безопасности опубликовал заявление своего Председателя (S/PRST/2017/2), в котором он подчеркнул важность организаторской роли Комиссии по миростроительству в усилиях по миростроительству, и, следовательно, — в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), — в деле мобилизации большей

приверженности и партнерства между системой Организации Объединенных Наций, странами Сахеля и другими международными и региональными партнерами в целях содействия осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в сотрудничестве с ЮНОВАС. В ответ на просьбу Совета Комиссия провела совещание 6 марта для обсуждения ситуации в Сахеле. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю, Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю, Постоянный секретарь Группы 5 стран Сахеля, Специальный представитель Европейского союза по Сахелю, а также представителями ПРООН и Управления по поддержке миростроительства провели брифинг для членов Комиссии. Ряд выступающих подчеркнули важность регионального подхода к решению трансграничных проблем и укреплению партнерских связей. В этой связи Комиссия признала уникальную роль Фонда миростроительства в оказании поддержки трансграничным инициативам в области миростроительства в регионе. Комиссия призвала предпринять усилия по укреплению координации и сотрудничества между странами региона, Организацией Объединенных Наций и другими региональными и международными субъектами. Ряд членов подчеркнули, что помимо мер по укреплению мира и безопасности, необходимо содействовать процессу развития и оказанию гуманитарной помощи для эффективного решения проблем, стоящих перед Сахельским регионом.

20. Председатель Комиссии вместе с Постоянным представителем Чада при Организации Объединенных Наций и помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства принял участие в работе пятого совещания координационной платформы для комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона, состоявшегося 14 июня в Чаде. Ряд выступавших указали на сохраняющуюся нестабильную обстановку в плане безопасности в Сахеле, несмотря на многочисленные инициативы в отношении этого региона, и призвали соответствующие стороны укреплять сотрудничество и солидарность. Многие участники подтвердили свою приверженность сохранению Платформы в качестве координационного механизма для усиления согласованности и координации различных усилий, направленных на решение проблем в регионе.

21. 19 июня Председатель Совета Безопасности провел неофициальный интерактивный диалог по проблемам Сахеля и бассейна озера Чад с участием Комиссии по миростроительству, во время которого некоторые члены признали, что проблемы, стоящие перед Сахельским регионом, выходят за рамки аспектов, связанных с безопасностью.

22. 28 июня Комиссия также провела совместное заседание с Экономическим и Социальным Советом. В нем приняли участие первый заместитель Генерального секретаря, Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и помощник Администратора и региональный директор Регионального бюро для Африки Программы развития Организации Объединенных Наций. Задача этого заседания состояла в том, чтобы рассмотреть пути преодоления многоплановых проблем, стоящих перед регионом Сахеля, устранив коренные причины кризиса, относящиеся к социальным, экономическим и экологическим факторам в регионе. Государства-члены обсудили важность того, чтобы Совет и Комиссия по миростроительству продолжали свои усилия, направленные на поддержку скоординированного и согласованного реагирования Организации Объединенных Наций на проблемы в области миростроительства в Сахеле. Была отмечена важность усилий, предпринимаемых в целях решения трансграничных проблем, с которыми сталкивается Сахельский регион, укрепления стабильности, повышения жизнестойкости общин и расширения экономических возможностей. Несколько делегаций отметили, что Совет

мог бы использовать свой механизм в области координации надзора в рамках системы развития Организации Объединенных Наций для поощрения согласованного и последовательного подхода в Организации при принятии мер реагирования. Комиссия выразила готовность и далее оказывать помощь ЮНОВАС, региональным институтам и всем странам в регионе Сахеля в контексте своей деятельности в области миростроительства.

23. 13 декабря Комиссия провела еще одно заседание. Первый заместитель Генерального секретаря проинформировал Комиссию о продолжающихся усилиях в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленных на улучшение координации и согласованности действий при осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, в том числе путем анализа 17 стратегий, осуществляемых учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и разработки «инвестиционного плана» Организации Объединенных Наций для поддержки национальных и региональных инициатив в Сахельском регионе. Первый заместитель Генерального секретаря также разъяснил общую координационную работу, проводимую с другими региональными и международными партнерами, включая Африканский союз, Сахельскую группу пяти, Комиссию по бассейну озера Чад, ЭКОВАС и Европейский союз.

24. 27 ноября Комиссия, заручившись согласием государств района Великих озер, использовала свою площадку для распространения информации о Региональной стратегической рамочной программе для района Великих озер на 2016–2017 годы. Комиссия заслушала краткие сообщения Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, бывшего исполнительного секретаря Международной конференции по району Великих озер, представителей Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Всемирного банка и Постоянного представителя Республики Конго в качестве действующего Председателя Конференции по району Великих озер. На заседании была освещена организующая роль Комиссии в объединении усилий Организации Объединенных Наций, соответствующих региональных организаций и международных финансовых учреждений с усилиями ведущих стран региона. Ряд выступавших обратили внимание на важность применения комплексного подхода к вопросам мира и безопасности, гуманитарной деятельности и развития на региональном уровне, с тем чтобы устранить коренные причины конфликта. Участники заседания также обратили внимание на взаимодополняемость инвестиций Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в регионе, а это укрепляет усилия, направленные на применение согласованного стратегического подхода организациями, работающими в регионе. Некоторые государства-члены также отметили, что необходимо оказать дополнительную поддержку Трансграничному целевому фонду для района Великих озер с участием многих партнеров, который был учрежден на основе первоначальных инвестиций Фонда миростроительства в реализацию трансграничного проекта Бурунди-Объединенной Республики Танзания. Инвестиции Фонда свидетельствуют о расширении поддержки трансграничных проектов и об укреплении связей между Комиссией и Фондом.

Тематические вопросы

25. В 2017 году Комиссия получала поддержку со стороны государств-членов, действующих в качестве неформальных координаторов. Эта поддержка способствовала работе Комиссии по следующим тематическим вопросам.

Принцип национальной ответственности

26. В течение 2017 года Комиссия продолжала пропагандировать исключительную важность принципа национальной ответственности и руководства в рамках усилий в области миростроительства, который является одним из основных факторов успеха. Это было также подтверждено участниками обсуждения положения в Колумбии, которые вновь заявили о непреходящем значении двух резолюций об обзоре миростроительной архитектуры. Национальные правительства и органы власти несут главную ответственность за определение, продвижение и направление приоритетов, стратегий и мероприятий, но ответственность за достижение прочного мира в широком смысле разделяют все заинтересованные стороны.

Гендерная проблематика

27. В течение отчетного периода Комиссия продолжала осуществлять свою гендерную стратегию, принятую в 2016 году. Во время своих поездок на места председатели страновых структур регулярно проводили встречи с женщинами-лидерами. Представленные Комиссии информационные материалы по вопросам существа, в которых предлагалось усилить внимание к гендерной проблематике в ходе обсуждений, были распространены заблаговременно до начала ежегодной сессии. На протяжении всего обсуждения вопроса о закрытии МООНЛ Комиссия обеспечивала постоянство внимания к задачам и приоритетам женщин в контексте переходного периода в Либерии.

Вопросы молодежи

28. В ходе обсуждения региональных или страновых ситуаций некоторые члены Комиссии регулярно подчеркивали важность участия молодежи в стратегиях миростроительства. Кроме того, в июне 2017 года было организовано тематическое заседание по вопросам молодежи, мира и безопасности, с тем чтобы проинформировать экспертов Комиссии о ходе изучения динамики внесения молодежью конструктивного вклада в осуществление мирных процессов и урегулирование конфликтов, проводимого в соответствии с резолюцией [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности, и о его новых ключевых идеях. Ведущий автор исследования, который был назначен Генеральным секретарем, пояснил, что исследование предоставило возможность подумать с тактической точки зрения о том, как мы можем инвестировать в позитивный вклад молодежи в рамках превентивного подхода. Подавляющее большинство молодых людей не прибегают к насилию, однако признание позитивного вклада молодежи и инвестиции в их развитие по-прежнему носят ограниченный характер, а это требует, чтобы правительства и международное сообщество пересмотрело свои методы взаимодействия с молодежью. Ряд государств-членов подчеркнули, что участие молодежи крайне необходимо для уменьшения уязвимости в странах, затронутых конфликтом, и укрепления потенциала противодействия насильственному экстремизму и что эти обсуждения имеют большое значение для усилий государств-членов, направленных на установление и поддержание мира. Некоторые участники также отметили, что молодые женщины и мужчины являются движущей силой усилий по обеспечению мира и безопасности и они должны быть в полной мере интегрированы в политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь в своих странах.

Финансирование

29. После обсуждений, состоявшихся на ежегодной сессии Комиссии в июне 2017 года, 13 октября Комиссия провела заседание, чтобы обсудить новатор-

ские модели финансирования. Члены Комиссии отметили, что в этой сфере перед Организацией Объединенных Наций стоят две задачи. Во-первых, необходимо увеличить объем ресурсов для финансовых инструментов Организации, ориентированных на миростроительство и сохранение мира, которые в настоящее время финансируются исключительно за счет добровольных взносов государств-членов; и во-вторых, необходимо, в соответствующих случаях, задействовать ресурсы частного сектора в поддержку миростроительства на национальном уровне. В последние несколько десятилетий структура финансовых потоков в страны, пострадавшие от конфликтов, претерпела существенные изменения. В период конфликта объем официальной помощи в целях развития является наиболее высоким, но, по мере упрочения мира, в финансовых потоках увеличивается доля прямых иностранных инвестиций и национальных финансовых ресурсов. Государствам-членам следует рассмотреть возможность разработки политики и стратегий, которые способствуют этому необходимому изменению в структуре источников финансирования. Было также отмечено большее значение сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Кроме того, в рамках Комиссии можно было бы изучить возможности для работы с частным сектором, принимая во внимание потенциальную чувствительность этого вопроса, особенно в конкретных страновых ситуациях.

30. Финансирование также является одним из важных элементов при обсуждении Комиссией ситуаций, сложившихся в условиях переходного периода. Резкое возникновение дефицита ресурсов и специальных знаний в результате свертывания деятельности долгосрочных операций по поддержанию мира оказывает негативное воздействие на способность правительств и международного сообщества в плане закрепления достигнутых успехов и предотвращения риска возобновления насилия. Что касается Либерии, то с закрытием МООНЛ в марте 2018 года возникает настоятельная необходимость обеспечить предсказуемое финансирование для оказания поддержки в приоритетных областях, определенных в плане миростроительства этой страны. 27 июня Председатель структуры по Либерии указал в Совете на неотложную необходимость гарантировать инвестиции в усилия по укреплению мира в Либерии в рамках миротворчества и обеспечить надежное финансирование. Комиссия предоставила руководству Организации Объединенных Наций в Либерии площадку для проведения и обсуждения с участием государств-членов мероприятия по составлению перечня пробелов в финансировании и экспертных знаниях, которые могут возникнуть вследствие закрытия МООНЛ. После этого Комиссия поддержала создание целевого фонда для деятельности в переходный период в Либерии с участием многих партнеров, который станет ограниченным конкретными сроками механизмом для обеспечения предсказуемого финансирования системы Организации Объединенных Наций и партнеров после закрытия Миссии. Следует надеяться, что целевой фонд мобилизует, по оценкам, 130 млн долл. США в течение трех лет.

Институциональное строительство

31. Важность более эффективного устранения коренных причин конфликтов и поддержки организационного строительства в странах, пострадавших от конфликтов, в том числе создания эффективных институтов для решения трансграничных проблем, в частности проблем пограничного контроля в Сахеле, и укрепления систем уголовного правосудия в постконфликтных странах, таких как Гвинея, при полном уважении принципа национальной ответственности государств, отмечалась на протяжении всего 2017 года.

В. Выстраивание работы Комиссии по миростроительству на более гибкой и эффективной основе

Связующая роль Комиссии по миростроительству: взаимодействие Комиссии с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом

32. В резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры Комиссии предлагается выступать в качестве связующего звена между главными органами и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций. В этой связи в ходе одиннадцатой сессии Комиссия продолжала изучать пути укрепления своей роли по консультированию Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и своей роли в качестве связующего звена между Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Первой такой возможностью стал диалог высокого уровня, организованный 24 января 2017 года Председателем Генеральной Ассамблеи, в котором приняли участие, в частности, Генеральный секретарь, Председатель Совета Безопасности, Председатель Экономического и Социального Совета и Председатель Комиссии по миростроительству.

33. Что касается Совета Безопасности, то Комиссия проводила активные консультации в рамках: а) ежегодного неофициального интерактивного диалога, организованного совместными усилиями Председателя Совета и Председателя Комиссии; б) периодических обзорных мероприятий на уровне экспертов; и с) официальных брифингов в Совете по страновым и тематическим вопросам. Ежегодный неофициальный интерактивный диалог, состоявшийся 19 июня 2017 года, позволил обсудить практические пути укрепления координации, согласованности и сотрудничества между Советом Безопасности и Комиссией. Диалог предоставил возможность подвести итоги работы Комиссии в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 20 января 2017 года (S/PRST/2017/2), в котором была особо отмечена важность организаторской роли Комиссии в усилиях по миростроительству и, таким образом, в деле мобилизации большей приверженности и партнерства между системой Организации Объединенных Наций, странами Сахеля и другими международными и региональными партнерами в целях содействия осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в сотрудничестве с ЮНОВАС. Ряд участников отметили, что регион Сахеля и бассейн озера Чад сталкивается со сложными и многоаспектными проблемами, которые затрагивают не только политические аспекты и аспекты безопасности, но и вопросы гуманитарной деятельности и развития. К их числу относятся транснациональные и трансграничные проблемы, такие как терроризм и воинствующий экстремизм, ведущие к терроризму, незаконный оборот наркотиков и другие транснациональные преступления, слабость институтов, изменение климата, миграция и перемещение населения. Было отмечено, что заниматься решением этих проблем и устранением коренных причин кризиса в регионе можно за счет укрепления партнерских отношений с национальными властями в области миростроительства и сохранения мира при содействии международного сообщества. В этой связи Комиссия с учетом ее уникальной роли может объединить усилия соответствующих стран, структур Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций и международных финансовых учреждений. Кроме того, в ходе обсуждений говорилось о том, каким образом система Организации Объединенных Наций могла бы использовать свои возможности для решения трансграничных проблем, и в этой связи Фонд миростроительства является одним из немногих механизмов Организации Объединенных Наций для осуществления трансграничных программ.

34. Два неофициальных заседания на уровне экспертов состоялись 21 апреля и 30 ноября, в ходе которых основное внимание было уделено консультативной роли Комиссии в связи с рассмотрением вопросов, касающихся конкретных стран, а также вопросов Сахеля. Были обсуждены возможные пути оказания Комиссией помощи ЮНОВАС в осуществлении Комплексной стратегии и поддержки Совету Безопасности в обсуждении вопросов свертывания деятельности МООНЛ. Кроме того, обсуждался ряд примеров передовой практики, учет которых мог бы способствовать укреплению консультативной роли Комиссии, причем особое внимание уделялось: ее консультативной роли в связи с ситуациями в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Гвинеи-Бисау и Либерии; налаживанию и поддержанию прочных партнерских связей с региональными организациями; и структурированию и планированию ее деятельности таким образом, чтобы это способствовало повышению качества ее рекомендаций Совету.

35. Что касается брифингов для членов Совета Безопасности по конкретным странам, то председатели страновых структур представляли ему существенно обновленную информацию о ключевых приоритетах в области миростроительства, определенных соответствующими странами. Председатель структуры по Бурунди регулярно информировал Совет о социально-экономических проблемах в этой стране и о своих усилиях по поддержке четырех диалогов между Бурунди и ее партнерами. В августе в заявлении своего Председателя (S/PRST/2017/13) Совет приветствовал это активное участие Комиссии, особенно итоги выездного совещания по социально-экономическим вопросам, состоявшегося в июле в Бужумбуре. Что касается Центральноафриканской Республики, то в июле после своей поездки в страну Председатель структуры в контексте ситуации в Бангасу обратил внимание Совета на опасность эскалации насилия на религиозной почве. Он рекомендовал Совету учесть этот риск при продлении мандата МИНУСКА. Что касается Гвинеи-Бисау, то Комиссия продолжала выступать за решительную поддержку осуществляемого под эгидой ЭКОВАС процесса поиска мирного урегулирования политического кризиса в этой стране. В отношении Либерии Комиссия оказывала активную поддержку в разработке плана миростроительства, санкционированного Советом в его резолюции 2333 (2016). Кроме того, Председатель Структуры обратил внимание членов Совета на неотложную необходимость обеспечения надежного финансирования Организации Объединенных Наций в переходный период после свертывания деятельности МООНЛ.

36. Во время заседания на тему «Обеспечение взаимодополняемости усилий в интересах миростроительства и поддержания мира в Африке: каким образом Организация Объединенных Наций и Африканский союз и его региональные механизмы могут улучшить свое стратегическое партнерство?», совместно организованного 26 апреля Председателем Рабочей группы полного состава по операциям Организации Объединенных наций по поддержанию мира и Председателем Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, некоторые члены отметили актуальность деятельности Комиссии по укреплению взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями.

37. Что касается Экономического и Социального Совета, то, как указывалось выше, 28 июня было проведено совместное заседание с участием Комиссии для обсуждения ситуации в Сахеле. Задача этого заседания состояла в том, чтобы рассмотреть пути преодоления многоплановых проблем и устранить коренные причины кризиса в Сахельском регионе, относящиеся к социальным, экономическим и экологическим факторам.

38. 25 июля Председателю Комиссии было предложено провести брифинг в Экономическом и Социальном Совете на его заседании по вопросам координации и управления. Председатель подчеркнул важность применения многоаспектного подхода, выходящего за рамки мер по обеспечению безопасности, и в этой связи сослался на совместное заседание с участием членов Комиссии и Совета, которое состоялось 28 июня. Опираясь на передовую практику Комиссии, Председатель подчеркнул важность ряда принципов, определяющих направления работы Комиссии, в частности уважение принципа национальной ответственности, тот факт, что безопасность, развитие и права человека тесно связаны между собой и взаимно подкрепляют друг друга, важность обеспечения надлежащего уровня поддержки затронутым конфликтами странам и странам, находящимся на переходном этапе, и гендерный аспект миростроительства.

Содействие обеспечению общесистемной слаженности в Организации Объединенных Наций

39. 28 сентября Комиссия провела заседание, чтобы заслушать брифинг Генерального секретаря о продолжающихся процессах реформ в Организации Объединенных Наций и о том, как они связаны с резолюциями об обзоре миростроительной архитектуры. Это заседание предоставило государствам-членам возможность обсудить, среди прочего, вклад Комиссии в дело повышения уровня слаженности в работе Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь отметил, что Комиссия, являющаяся консультативным органом как Генеральной Ассамблеи, так и Совета Безопасности, играет важную роль в налаживании контактов и повышении уровня согласованности действий между этими двумя органами. Он добавил, что усиление Комиссии позволит повысить эффективность усилий по изменению модели рабочих процессов в Секретариате. Ряд делегаций отметили, что важно сохранить неизменными утвержденные мандаты органов Организации Объединенных Наций, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций. Некоторые из них отметили, что Комиссия, являясь связующим и организационным звеном, играет важную роль в осуществлении процессов обзора. Некоторые государства-члены также подтвердили важность активизации деятельности Управления по поддержке миростроительства, в том числе в области мобилизации ресурсов, налаживанию партнерств в области миростроительства и расширению поддержки Комиссии по миростроительству.

40. Заявление о важности укрепления координации и согласованности действий в рамках Организации Объединенных Наций также стало одним из ключевых результатов работы неофициального выездного заседания Комиссии по миростроительству, которое было организовано 16 и 17 ноября Фондом им. Дага Хаммаршельда и Управлением по поддержке миростроительства. На этом совещании члены Комиссии имели возможность неформально обсудить основные элементы очередного доклада Генерального секретаря, подготовленного в соответствии с резолюциями об обзоре миростроительной архитектуры.

41. Комиссия продолжала поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по межучрежденческому сотрудничеству и повышению слаженности в работе на страновом уровне. Так, в Бурунди страновая группа Организации Объединенных Наций и Председатель структуры приняли участие в двух консультационных совещаниях «за круглым столом» с правительством страны по вопросу о социально-экономической ситуации. Эти обсуждения содействовали укреплению политики и согласованности программ страновой группы по устранению социально-экономических последствий кризиса и внесли большой вклад в стратегию обеспечения устойчивости Бурунди, подготовленную стра-

новой группой Организации Объединенных Наций. Некоторые делегации предложили на более регулярной основе приглашать координаторов-резидентов на заседания Комиссии по миростроительству во время обсуждения ситуации в странах, которые они представляют.

Налаживание партнерских связей

42. На протяжении всей своей одиннадцатой сессии Комиссия принимала меры для укрепления партнерских отношений с рядом соответствующих сторон. Что касается партнерства со Всемирным банком, то 5 июня Председатель и несколько других членов Комиссии провели в Вашингтоне, округ Колумбия, встречу с руководством Всемирного банка, в том числе с президентом, вице-президентами и членами Исполнительного совета. Цель этой встречи заключалась в решении трех задач: а) установить более тесные рабочие отношения между Комиссией и Банком в контексте резолюций об обзоре миростроительной архитектуры и обновленного рамочного соглашения о партнерстве Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, которое было подписано 22 апреля 2017 года; б) наметить и расширить сотрудничество со Всемирным банком по конкретным странам, ситуация в которых рассматривается Комиссией; и с) обсудить пути содействия развитию институционального партнерства между Всемирным банком и Комиссией. Участники согласились с тем, что эта поездка заложила прочную основу для более широкого и тесного сотрудничества между Банком и Комиссией. Была также отмечена важность помощи со стороны частного сектора, в соответствующих случаях.

43. 11 апреля Комиссия провела заседание на уровне экспертов для обсуждения первоначальных выводов исследования Организации Объединенных Наций-Всемирного банка под названием «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов» (“Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict”). В ходе обсуждений, во время которых старшие должностные лица Организации Объединенных Наций и Всемирного банка провели брифинги, несколько государств-членов подчеркнули важность всеобъемлющих и согласованных подходов к устранению коренных причин насильственных конфликтов и огромное значение тесного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком в этой области.

44. 30 июня Комиссия провела свою четвертую ежегодную сессию для обсуждения темы «Партнерское взаимодействие в вопросе финансирования деятельности по укреплению мира». Эта сессия предоставила Комиссии, государствам-членам и партнерам, включая систему Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, региональные организации, организации гражданского общества и частный сектор, возможность обсудить пути сотрудничества в поддержку миростроительства и сохранения мира. В ходе обсуждений было проведено интерактивное совещание с руководителем аппарата Организации Объединенных Наций и Главным административным сотрудником Всемирного банка, а высокопоставленные государственные чиновники, старшие должностные лица Организации Объединенных Наций и представители организаций гражданского общества выступили с докладами.

45. Во время открытия сессии Комиссия и Всемирный банк опубликовали совместное заявление, в котором они подтвердили «большое значение постоянного внимания к миростроительству и сохранению мира» и постановили «проводить ежегодный диалог между членами Комиссии по миростроительству и старшими представителями Всемирного банка, в том числе с членами Исполнительного совета, с тем чтобы развивать партнерские отношения и об-

суждать вопросы, представляющие взаимный интерес, в том числе то, каким образом подходы в области развития могут дополнять усилия в области миростроительства на региональном и страновом уровнях».

46. В ходе обсуждения участники признали, что надлежащий объем финансирования деятельности по установлению и сохранению мира потребует укрепления партнерских связей и координации финансовых потоков. Партнерские связи между многосторонними организациями были отмечены в качестве одного из основных компонентов повышения уровня взаимодополняемости и создания надлежащих потенциалов в нужных местах. Помимо этого, несколько участников особо отметили важность привлечения к работе частного сектора, поскольку именно с его помощью происходит реинтеграция бывших комбатантов, а также интеграция перемещенных жертв насилия. В этой связи в качестве важных компонентов были отмечены концепция предприимчивости и коммерческое образование в контексте той роли, которую, когда это необходимо, частный сектор играет в процессе миростроительства.

47. Комиссия продолжала укреплять свои партнерские отношения в рамках своей страновой деятельности. Что касается Либерии, то в поддержку плана миростроительства в стране Комиссия приняла участие в работе Консультативной группы высокого уровня, в которой она сопредседательствует с ПРООН. В начале февраля в Монровию была направлена небольшая группа экспертов для взаимодействия с правительством и МООНЛ, в том числе с представителями политических партий и гражданского общества, в ходе первого раунда консультаций по документам. В этой связи для оказания правительству помощи в разработке плана миростроительства была проведена оценка эффективности деятельности в сферах восстановления и миростроительства, которая представляет собой методологию планирования, основанную на Совместной декларации о посткризисных оценках и планировании восстановления 2008 года, подписанной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Всемирным банком и Европейским союзом.

48. Что касается Гвинеи-Бисау, то одной из ключевых приоритетных задач Комиссии в 2017 году стало укрепление координации с соответствующими региональными и международными партнерами, с тем чтобы поддержать усилия страны в области миростроительства. Задача состояла в том, чтобы повысить уровень взаимодействия и взаимодополняемости, что благотворно повлияет на эффективность миротворческой деятельности в Гвинеи-Бисау. Один из ключевых моментов заключался в том, что Комиссия должна активно взаимодействовать и поддерживать «Группу пяти по Гвинеи-Бисау».

49. В резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры, подчеркивается важность партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными и субрегиональными организациями, включая Африканский союз, в целях расширения сотрудничества и координации в области миростроительства, укрепления взаимодействия и обеспечения согласованности и взаимодополняемости таких усилий. Эти резолюции также настоятельно призывают Комиссию по миростроительству проводить регулярный обмен мнениями с соответствующими региональными и субрегиональными организациями, такими как Африканский союз. В этой связи следует отметить, что после поездки в штаб-квартиру Африканского союза в 2016 году делегация Комиссии во главе с тогдашним Председателем посетила Аддис-Абебу 6–8 декабря 2017 года, чтобы обсудить пути укрепления сотрудничества между Комиссией и Африканским союзом с акцентом на страны и регионы, которые в настоящее время рассматриваются Комиссией. Председателя сопровождал заместитель Председателя (Кения), Председатель Структуры по Цен-

тральноафриканской Республике и послы, представляющие страны, которые участвуют в работе Комиссии в течение года, включая Бурунди, Гамбию, Гвинею-Бисау, Либерию, Мали, Сьерра-Леоне, Чад и Центральноафриканскую Республику. Делегацию также сопровождал помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства.

50. 7 декабря делегация провела также заседание с Советом мира и безопасности Африканского союза. На полях этого заседания делегация также встретилась с Председателем Комиссии Африканского союза и Комиссаром по вопросам мира и безопасности Африканского союза. Эти заседания предоставили Комиссии еще одну возможность для дальнейшего развития своего взаимодействия с Африканским союзом по вопросам укрепления и сохранения мира в странах и регионах, которые рассматриваются Комиссией. Они подчеркнули необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций и Африканский союз повысили уровень своей координации в целях более эффективного устранения коренных причин конфликтов и обеспечения институционального строительства в Африке.

51. 7 и 8 ноября в Сеуле Министерство иностранных дел Республики Корея в своем качестве Председателя Комиссии по миростроительству и в партнерстве с фондом им. Дага Хаммаршельда и Управлением по поддержке миростроительства организовало Азиатскую конференцию по вопросам миростроительства и сохранения мира. Конференция предоставила возможность повысить степень информированности общественности в области миростроительства и сохранения мира в Азии. Выступавшие, среди которых были представители государств-членов, научных кругов, гражданского общества и Организации Объединенных Наций, подчеркнули, в частности, универсальность миростроительства и сохранения мира, важность налаживания прочных партнерских отношений в поддержку стран, затронутых конфликтами, примат политики и необходимость обеспечить уважение принципа национальной ответственности. Приглашенные участники, в основном из стран — членов Комиссии и стран Азии, приветствовали возможность обменяться мнениями по вопросам миростроительства и опытом в области миростроительства в таких странах, как Гамбия, Камбоджа, Колумбия, Непал, Республика Корея и Шри-Ланка. Некоторые участники также отметили важную роль Комиссии по миростроительству в качестве межправительственной платформы для обсуждения вопросов политики, а также Фонда миростроительства в качестве финансового механизма для установления и сохранения мира.

Укрепление взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства

52. В рамках осуществления резолюций об обзоре миростроительной архитектуры и с учетом итогов своей предыдущей работы Комиссия продолжала наращивать взаимодействие с Фондом миростроительства путем обеспечения эффективного обмена информацией между Фондом и Комиссией по двум направлениям: а) обеспечение того, чтобы Управление по поддержке миростроительства представляло обновленную информацию о работе Фонда на заседаниях Комиссии, посвященных региональным или конкретным страновым вопросам; б) предложить Председателю и членам Консультативной группы Фонда информировать Комиссию о результатах совещаний Группы; и с) предложить странам, получающим финансирование со стороны Фонда, прежде всего странам, объявленным Генеральным секретарем как имеющим право на получение помощи по линии Фонда, информировать Комиссию о своих приоритетных задачах в области миростроительства, достигнутых результатах и возникающих трудностях.

Правила процедуры и методы работы Комиссии по миростроительству

53. Во исполнение пункта 5 резолюций об обзоре миростроительной архитектуры Комиссия продолжала проводить обзор ее временных правил процедуры и методов работы, который был инициирован на ее десятой сессии, с тем чтобы сделать свою деятельность более гибкой и эффективной. В этой связи Комиссия, опираясь на рекомендации, содержащиеся в приложении к ее годовому докладу (A/71/768-S/2017/76), провела ряд консультаций на уровне экспертов, по итогам которых 18 декабря она в неформальном порядке приняла документ (см. приложение к настоящему докладу), определяющий направления ее работы.

III. Выводы и программа дальнейших действий

54. Предстоящий отчетный период обеспечит Комиссии хорошую возможность, чтобы продемонстрировать успешное осуществление резолюций об обзоре миростроительной архитектуры. В этой связи Комиссия продолжит работу по ряду важных направлений своей деятельности, что могло бы способствовать дальнейшему расширению ее участия в поддержке конкретных стран и в разработке политики.

A. Осуществление резолюций об обзоре миростроительной архитектуры

55. Комиссия по миростроительству вместе с Управлением по поддержке миростроительства будет активно работать над осуществлением резолюций об обзоре миростроительной архитектуры, а также осуществлять перечисленные ниже действия для решения каждой из стратегических задач первостепенной важности.

Действия:

- а) Организационный комитет будет проводить периодические обсуждения в целях обеспечения осуществления резолюций об обзоре миростроительной архитектуры;
- б) страновые структуры будут выполнять соответствующие рекомендации резолюций об обзоре миростроительной архитектуры.

B. Связующая роль Комиссии по миростроительству: взаимодействие Комиссии с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом

56. Комиссия будет изучать конкретные пути дальнейшего укрепления своей роли в качестве связующего звена между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций.

Действия:

- а) Председатель проведет консультации с Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Совета Безопасности и Председателем Экономического и Социального Совета по вопросам укрепления взаимодействия между их соответствующими органами и Комиссией;

b) Председатель проведет консультации с Председателем Генеральной Ассамблеи в рамках подготовки к мероприятиям, которые могут послужить основой для заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме «Миростроительство и сохранение мира», которое будет созвано в 2018 году в соответствии с резолюциями об обзоре миростроительной архитектуры;

c) Организационный комитет проанализирует основные выводы, сделанные по итогам проведенной в 2017 году оценки функции Комиссии по консультированию Совета Безопасности, и рассмотрит практические пути осуществления вынесенных рекомендаций; с этой целью Комитет возложит на одного из членов Комиссии задачу обеспечения координации периодических аналитических обзоров на всеобъемлющей основе;

d) Председатель будет координировать свою деятельность с Председателем Совета Безопасности в целях подготовки к созыву неофициальных интерактивных диалогов;

e) Председатель проведет консультации со Специальной рабочей группой Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке в целях изучения путей укрепления неофициального обмена мнениями о миростроительстве и сохранении мира с уделением особого внимания Африке;

f) в координации с Председателем Совета Безопасности Председатель Комиссии будет заниматься подготовкой к созыву совместного мероприятия, которое может быть проведено в связи с предстоящей ежегодной сессией Комиссии;

g) председатели соответствующих страновых структур будут и далее принимать меры к тому, чтобы официальные периодические брифинги по соответствующим странам, проводимые ими в Совете Безопасности по просьбе Совета, согласовывались по срокам с их поездками на места и чтобы основное внимание в них уделялось конкретным вопросам, находящимся в поле зрения Совета.

C. Партнерские отношения и взаимодействие с другими заинтересованными сторонами

57. В 2018 году продолжится последующая деятельность по итогам четвертой ежегодной сессии. Эти последующие усилия будут учтены при подготовке Комиссии к проведению пятой ежегодной сессии, в том числе при выборе темы, что будет способствовать дальнейшей конкретизации планов деятельности в стратегических областях, требующих дополнительной проработки. В этой связи Комиссия будет укреплять свое сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, региональными организациями и, в соответствующих случаях, с частным сектором.

Действия:

a) Организационный комитет проведет неофициальные обсуждения с участием представителей соответствующих структур Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных организаций и банков развития с целью изучения этих конкретных стратегических областей, которые потребуют дальнейшей проработки в ходе четвертой ежегодной сессии. Приглашения для участия в этих мероприятиях будут также направлены заинтересованным государствам — членам Организации Объединенных Наций, не являющимся членами Комиссии по миростроительству;

б) Организационный комитет будет координировать свою деятельность со Всемирным банком по вопросу о путях укрепления сотрудничества между Комиссией по миростроительству и Всемирным банком, в том числе путем осуществления рекомендаций, содержащихся в совместном заявлении, выпущенном Комиссией и банком 30 июня 2017 года.

D. Повышение гибкости Комиссии по миростроительству

58. Комиссия будет и далее рассматривать вопрос о диверсификации методов ее работы на предмет повышения эффективности и гибкости ее усилий в поддержку миростроительства и сохранения мира.

Действия:

а) Организационный комитет продолжит обеспечивать платформу для стран, по их просьбе, получающих средства из Фонда миростроительства, в частности тем из них, которые были объявлены имеющими право на получение помощи со стороны Генерального секретаря, чтобы поделиться своим опытом и проблемами в области миростроительства;

б) Организационный комитет продолжит рассмотрение региональных и субрегиональных аспектов миростроительства с согласия всех заинтересованных стран;

с) Организационный комитет будет осуществлять свою гендерную стратегию, сообразно обстоятельствам, с учетом методов, предусмотренных в стратегии;

д) Организационный комитет продолжит рассмотрение временных правил процедуры и методов работы Комиссии. Комитет представит доклад о прогрессе, достигнутом в деле совершенствования методов работы Комиссии, в своем следующем годовом докладе.

E. Финансирование миростроительства: укрепление взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства

59. Комиссия продолжит обсуждение путей укрепления взаимодействия между Комиссией и Фондом.

Действия:

Организационный комитет в целях обеспечения того, чтобы он постоянно получал информацию о деятельности Фонда миростроительства, будет проводить периодические совещания с Управлением по поддержке миростроительства или с членами Консультативной группы Фонда.

Приложение

Методы работы Комиссии по миростроительству

В настоящем документе приводятся рекомендации, содержащие цели и показатели их достижения, основанные на передовой практике и предназначенные для рассмотрения в рамках неофициального процесса. Эти рекомендации сопровождаются соответствующими примерами. Кроме того, в документе приводятся дополнительные направления деятельности, осуществление которой может способствовать повышению эффективности и гибкости Комиссии. Комиссия может осуществлять все предусмотренные меры без внесения поправок в свои временные правила процедуры и в рамках мандата, предусмотренного резолюциями об учреждении Комиссии, резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности, а также резолюцией 70/262 Ассамблеи и резолюцией 2282 (2016) Совета. Обзор методов работы Комиссии является непрерывным процессом, в связи с чем настоящий неофициальный документ будет периодически пересматриваться в рамках ежегодных докладов Комиссии на предмет оценки полезности рекомендаций для работы Комиссии.

Рекомендации

1. **Руководство:** Комиссии следует улучшить преемственность в работе ее председателей и заместителей Председателя.

Действия:

I. В соответствии с пунктом 5 резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности, в котором Комиссии рекомендовано улучшить преемственность в работе ее председателей и заместителей Председателя, и согласно установившейся практике, в соответствии с которой покидающий свой пост Председатель выполняет функции заместителя Председателя, обеспечивая тем самым преемственность и помогая ему в выполнении его руководящих функций, Комиссия будет и далее изучать пути дальнейшего улучшения преемственности в работе ее председателей и заместителей Председателя. Никакие неофициальные договоренности не определяют изменения членского состава Комиссии, который меняется раз в два года в рамках региональной ротации председателей, как это предусмотрено в приложении I к временным правилам процедуры Комиссии. Решения о поддержке той или иной кандидатуры по-прежнему принимаются соответствующими региональными группами и утверждаются Организационным комитетом.

II. Более широко использовать заместителей Председателя в консультации с Председателем в организации и проведении заседаний Комиссии по миростроительству.

Пример передовой практики: на протяжении последних нескольких сессий покидающий свой пост Председатель выполнял функции заместителя Председателя, обеспечивая тем самым преемственность в работе и поддержку новому Председателю. Заместители Председателя поддерживают Председателя, выполняя функции Председателя во время некоторых тематических обсуждений.

2. **Формы работы Комиссии:** признавая ценность проделанной ею работы, в том числе в рамках страновых структур, Комиссии следует рассмотреть во-

прос о переходе на гибкие формы взаимодействия в других сферах, в том числе вопрос о повышении эффективности Организационного комитета в этой сфере.

Действия:

I. Следует более широко использовать Организационный комитет в качестве платформы для проведения страновых, региональных и тематических дискуссий с согласия всех заинтересованных стран и в соответствии с резолюциями об учреждении Комиссии. При проведении региональных обсуждений ссылки на ситуации в конкретных странах будут допускаться только с согласия этих стран и доводиться до сведения членов Комитета.

II. Необходимо повысить гибкость Комиссии таким образом, чтобы характер, направленность и продолжительность ее работы определялись на разовой основе в целях повышения ее эффективности.

Пример передовой практики: заседания Комиссии по миростроительству по Буркина-Фасо, Колумбии, Гамбии, Соломоновым Островам и Шри-Ланке; региональные обсуждения по Западной Африке, Сахелю и району Великих озер; и тематические обсуждения вопросов финансирования миростроительства, которые включают Папуа — Новую Гвинею, Сомали и Кыргызстан.

3. **Роль членского состава Комиссии:** Комиссия имеет весьма разнообразный членский состав, включающий представителей семи членов Генеральной Ассамблеи, семи членов Совета Безопасности, семи членов Экономического и Социального Совета, пяти членов от стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, и пяти членов от основных финансовых доноров. В этой связи более широкое взаимодействие всех членов Комиссии будет способствовать дальнейшему повышению ее эффективности.

Действия:

I. Обеспечить более широкий учет мнений представителей тех органов, которые избирают или назначают членов Комиссии: государствам-членам, избранным Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, рекомендуется представлять в ходе прений в Комиссии не только их соответствующие интересы, но и мнения соответствующих органов. Например, члены могут предоставлять информацию о методах работы органов, которые они представляют, и привлекать внимание к тематическим вопросам, которые рассматриваются в этих органах, что позволит повысить эффективность работы Комиссии и усилить взаимодействие между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и соответствующими вспомогательными органами при уважении мандата каждого органа.

II. Членам рекомендуется информировать органы, которые они представляют, о работе, проделанной Комиссией по миростроительству в приоритетных областях, которые имеют отношение к работе этих органов или соответствующих групп, а также обращать особое внимание на вопросы миростроительства и сохранения мира. Это будет способствовать повышению осведомленности о работе Комиссии и углублению ее понимания. Кроме того, подготовка предсказуемого плана работы (см. действие 3 ниже) и обобщение результатов работы на регулярной основе могут способствовать более регулярному обмену информацией между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

III. Членам Комиссии предлагается активно взаимодействовать и поддерживать работу Председателя и заместителей Председателя, с тем чтобы избежать дублирования в работе и в целях укрепления единства Комиссии по миростроительству.

IV. Председатель с согласия государств-членов, включая тех, которые рассматриваются Комиссией, должен принимать меры для укрепления организационной роли Комиссии путем привлечения, в соответствующих случаях, новых партнеров к участию в заседаниях Комиссии. В число таких партнеров могут входить государства-члены, которые не являются членами Организационного комитета, а также представители соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных и субрегиональных организаций, а также организаций гражданского общества, в том числе молодежных и женских организаций и, в соответствующих случаях, частного сектора.

Пример передовой практики: ежегодная сессия Комиссии по миростроительству является хорошим примером того, как Комиссия смогла собрать воедино различных партнеров из системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе представителей гражданского общества. В обсуждениях, посвященных региональным аспектам миростроительства, а также в конкретных страновых и тематических обсуждениях, например в неформальном совещании по передовой практике переходных периодов в Тиморе-Лешти и Сьерра-Леоне и в совещаниях по Колумбии, Соломоновым Островам и Шри-Ланке, принимали участие представители соответствующих департаментов Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Государства-члены оказывают поддержку Председателю и берут на себя ведущую роль в рассмотрении различных тематических вопросов, с тем чтобы повысить уровень знаний и участия членского состава Комиссии, действуя в качестве координаторов по таким вопросам, как финансирование миростроительства, гендерная проблематика, институциональное строительство, принцип национальной ответственности и молодежь.

4. **План работы:** более предсказуемый и долгосрочный план работы, который обеспечивал бы более широкое участие представителей государств-членов в заседаниях Комиссии.

Действия:

I. Комиссии следует утвердить годовой план работы, основанный на перспективной программе, изложенной в годовом докладе Комиссии. План работы должен дорабатываться и, в соответствии с обычной практикой, распространяться среди государств-членов на ежеквартальной и ежемесячной основе и содержать информацию о сроках проведения заседаний, мероприятий и поездок членов Комиссии в места пребывания всех ее структур. При необходимости в него включаются дополнительные, ранее не запланированные заседания.

II. В плане работы необходимо учитывать и отражать соответствующие расписания работы Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, особенно в тех случаях, когда речь идет о деятельности, где может возникнуть потребность в консультационной помощи Комиссии. В таких случаях Комиссия должна организовать свой план работы таким образом, чтобы он способствовал выполнению ее консультативной роли.

III. Председатели страновых структур должны представлять свои графики работы в самом начале каждого квартала.

IV. План работы должен предусматривать более регулярное взаимодействие Комиссии с региональными и субрегиональными организациями.

Пример передовой практики: перспективная программа, представляемая в ежегодных докладах Комиссии, способствует определению направлений работы Комиссии. После поездки Председателя в Аддис-Абебу 17–19 октября 2016 года Комиссия обсудила рекомендации Африканского союза в отношении проведения ежегодных совещаний и организации совместных поездок на места. Ежеквартальные и ежемесячные планы работы Комиссии являются полезными инструментами для более тесной увязки расписания работы Комиссии с расписанием работы Совета Безопасности и облегчения взаимодействия государств-членов с Комиссией.

5. **Связующая роль:** в резолюциях 70/262 и 2282 (2016) подчеркивается важность работы Комиссии в деле содействия применению комплексного, стратегического и согласованного подхода к сохранению мира и, в частности, важность ее роли связующего звена между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. В них также признается, что развитие, мир и безопасность, равно как и права человека взаимосвязаны и носят взаимоукрепляющий характер.

Действия:

I. Комиссии следует более полно использовать возможности своих членов для укрепления связей с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом (см. также действия 2.I и 2.II) в целях эффективного решения вопросов, касающихся миростроительства и сохранения мира, и поддержки усилий по миростроительству и сохранению мира.

II. В рамках консультативной роли Комиссии в Совете Безопасности и в целях расширения своей роли ей следует, когда она получает приглашения проводить брифинги в Совете, готовиться к их проведению путем согласования своего плана работы с расписанием проведения соответствующих заседаний Совета Безопасности (см. действие 3.II). Деятельность Комиссии в процессе подготовки к проведению таких брифингов может предусматривать проведение внутренних тематических дискуссий по вопросам, которые будут обсуждаться в Совете Безопасности, и поездок на места, в том числе по приглашению Совета, совместных поездок с представителями членов Совета в целях укрепления перспектив миростроительства, а также организацию совещаний для взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, включая международные финансовые учреждения, структуры Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества.

III. Благодаря такой заблаговременной подготовке и уникальному характеру организационного потенциала Комиссии она могла бы обеспечивать устойчивое взаимодействие с Советом Безопасности и активизировать свои усилия по предоставлению Совету консультаций по вопросам существа, например в вопросах, касающихся взаимосвязи между безопасностью и развитием. Кроме того, следует и далее укреплять регулярный обмен мнениями между Комиссией и другими вспомогательными органами Совета.

Пример передовой практики: заседания Комиссии с участием представителей Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке в 2016 году обеспечивают хорошую возможность для обмена мнениями по вопросам, касающимся миростроительства в Африке. Кроме того, участие Председателя Комиссии по миростроительству в диалоге высокого уровня Генеральной Ассамблеи, в пятом неофициальном интерактивном диалоге между членами Совета Безопасности и членами Комиссии (июнь 2017 года), в консультировании Комиссией Совета Безопасности и в совместном мероприятии Комиссии и ЭКОСОС (июнь 2017 года) являются примерами того, как Комиссия может выполнять свой мандат и играть роль связующего звена между соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

IV. Комиссия выступает за последовательное и предсказуемое использование ресурсов для деятельности в области миростроительства, в том числе совместно с международными финансовыми учреждениями, а также за использование инновационных финансовых инструментов.

6. **Взаимодействие между Комиссией и Фондом миростроительства:** изучение путей укрепления взаимодействия между Комиссией и Фондом при сохранении независимости Фонда и обеспечение постоянного информирования государств-членов о текущих проектах Фонда.

Действия:

I. Комиссия по миростроительству должна заслушивать выступления представителей стран, получающих средства из Фонда миростроительства, в частности в тех случаях, когда обсуждаются планы решения задач первоочередной важности в области миростроительства.

II. Комиссии следует, в соответствующих случаях, приглашать Председателя и членов Консультативной группы Фонда миростроительства на заседания Комиссии.

III. Представляется полезным проводить на заседаниях Комиссии регулярные брифинги Управления по поддержке миростроительства о деятельности Фонда.

Пример передовой практики: рабочие отношения между Комиссией и Фондом в период кризиса, вызванного Эболой; заседания по финансированию миростроительства (Папуа — Новая Гвинея и Сомали, 2015 год; Кыргызстан, 2016 год, с участием представителей Консультативной группы Фонда); и обсуждение ситуации на Соломоновых Островах обеспечивает новую возможность информировать Комиссию о прогрессе, который страны достигают при поддержке Фонда.

7. **Формат заседаний Комиссии (открытые или закрытые):** обеспечение определенного баланса между транспарентностью и гласностью, с одной стороны, и необходимостью сохранения конфиденциальности проходящих в Комиссии обсуждений — с другой. На всех заседаниях в любых форматах Комиссия должна способствовать повышению всеохватности и обеспечивать, чтобы участие способствовало укреплению комплексного характера Организационного комитета и концепции единой Комиссии по миростроительству. Управлению по поддержке миростроительства следует и далее обеспечивать сохранение механизмов отчетности перед Организационным комитетом в отношении всей деятельности Комиссии.

Действия:

I. В процессе подготовки к заседаниям Комиссии Председатель после консультаций с соответствующими странами должен объявить, в каком формате будут проводиться заседания — открытым или закрытым.

8. **Повышение осведомленности и коммуникация:** необходимо решить проблему отсутствия информации как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами о работе Комиссии и о деятельности по миростроительству и сохранению мира.

Действия:

I. Комиссии следует изучить пути повышения осведомленности о ее открытых заседаниях, в частности мероприятиях высокого уровня, таких как ежегодные сессии, для привлечения большего внимания средств массовой информации.

II. Комиссии следует изучить пути расширения текущей работы в Интернете и в социальных сетях в целях распространения информации о всех своих заседаниях и поездках в страны.
