



第七十二届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

亚洲及太平洋经济社会委员会曼谷房舍抗震改建和使用期满更换项目

行政和预算问题咨询委员会关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第七次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长就亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)曼谷房舍防震改建和使用期满更换项目的建议提交的报告(A/72/338和 A/72/338.Corr.1)。行预咨委会在审议该报告时会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作了澄清,最后于 2017 年 10 月 25 日提出了书面答复。

2. 秘书长的报告是根据大会第 71/272 A 号决议提交的,大会在该决议中请秘书长在大会第七十二届会议主要会期向大会提出项目执行进度报告,除其他外,概述项目支出和费用总额。

二. 项目执行进展情况

与会员国和东道国的合作

3. 报告表示,亚太经社会经常向会员国介绍情况和争取自愿捐款,并且寻求以无偿借用初级专业干事或工作人员的形式提供的专门知识捐助(A/72/338和 A/72/338.Corr.1, 第 5 段和第 6 段)。行预咨委会经询问获悉,在法律事务、后勤业务、方案管理和规划、公共信息、采购和土木工程等领域拟订了初级专业干事的职位空缺,并且亚太经社会项目小组已通过普通照会提醒所有会员国关注这些



职位空缺。行预咨委会鼓励秘书长继续与所有会员国接触，为亚太经社会项目寻求自愿捐助。

4. 关于东道国，报告说，亚太经社会继续请东道国外交部提供支持，在项目实施期间提供临时容纳联合国工作人员的周转空间和可能的实物捐助。本报告所述期间，东道国告知亚太经社会，以前提议的周转空间政府建筑群的“BC”大楼不再可用，提出另一种解决办法，目前正在讨论(A/72/338 和 A/72/338.Corr.1, 第 7 和 8 段)。

5. 行预咨委会经询问获悉，替代办法是政府建筑群一座大楼的 3 200 平方米空间，位于亚太经社会以北大约 30 公里处，平均可容纳 410 个工作站。行预咨委会还获悉，在对现场和非现场周转空间需求进行研究及牵头咨询公司敲定设计和建筑方法之前，将对周转空间方案作出决定。行预咨委会欢迎东道国提供周转空间，并期望秘书长将继续与东道国政府就亚太经社会项目非现场周转空间的备选方案进行讨论。行预咨委会相信，所需周转空间的研究将包括成本效益分析，同时考虑到与现场周转空间相比，非现场周转空间不同的相关费用，以及各种备选方案的业务可行性。

项目治理

6. 报告表示，项目总体治理结构保持不变，亚太经社会执行秘书为项目所有人，而亚太经社会行政主任管理项目的治理和监督、与利益攸关方的联络和互动，以及处理需要高级别决策的战略问题。项目的日常执行工作由专职项目管理人领导。报告还说，2017 年 1 月成立了利益攸关方委员会，向项目所有人提供有关项目的咨询和指导，项目所有人担任主席。利益攸关方委员会内部成立了涉及可持续性、无障碍环境、职业健康和安全及租户代理业务专题的工作组。报告还表示，总部中央支助事务厅海外房地产管理股与亚太经社会项目管理小组合作，交流最佳做法和经验教训，在早期阶段查明潜在的项目风险。2017 年 6 月中央支助事务厅与亚太经社会签署了管理和协调协定，其中界定了报告结构、作用和职责以及行政安排，确保建立内部项目控制和质量保证机制(A/72/338 和 A/72/338.Corr.1, 第 12 至 18 段)。

无障碍环境

7. 报告第 20 段说，亚太经社会与中央支助事务厅、人权理事会残疾人权利问题特别报告员和残疾人权利委员会协商，于 2017 年 6 月 19 日至 7 月 7 日在亚太经社会房地进行整个大院无障碍评估。行预咨委会经询问获悉，这一评估将产生一份进行必要修改的路线图，并根据影响、成本和施工难度排定优先次序。行预咨委会还获悉，2017 年 8 月向所有工作人员分发了类似纽约总部推出的房舍无障碍情况调查，以征求反馈意见。行预咨委会相信，秘书长下一次进度报告将包括有关无障碍环境评估结果和路线图以及调查的更多信息。

灵活工作场所战略

8. 报告说亚太经社会正在重新设计秘书处大楼第 14 层的办公室布局，以纳入更多的开放和非正式办公空间，作为实施灵活工作场所战略的试点。亚太经社会还准备进行空间利用率研究，就现有空间的使用频率和类型提供关键数据，为制订长期的灵活工作场所解决方案提供信息(A/72/338 和 A/72/338.Corr.1，第 25 和 26 段)。

9. 行预咨委会经询问获悉，在实施灵活工作场所战略之后，预计空间增效将进一步提高，如纽约和日内瓦，目标办公桌与工作人员比例为 1: 1.25，空间利用率提高了 25%。行预咨委会还获悉，鉴于亚太经社会设计和改革管理倡议目前所处阶段，亚太经社会尚未获得确切的目标，并且获悉，一旦牵头咨询公司到位，将制订一项空间优化计划，并在未来的进度报告中报告大会。行预咨委会认为，到这个阶段，亚太经社会应已确定了实施灵活工作场所战略预期的目标和效率，并期待在下一期进度报告中看到这方面的资料。行预咨委会还认为，秘书长应该为亚太经社会实施灵活工作场所战略提供明确的时间表，并希望施工阶段将及时考虑到灵活工作场所战略。

能效

10. 报告第 27 段指出，能源与环境设计先导认证是当地的普遍做法，亚太经社会目前正在评估是否是适用于抗震改建项目的适当的绿色建筑评级系统。行预咨委会询问后获悉，亚太经社会正在澄清现有各种类型和层次的认证，以及提供每种认证的费用，然后再决定项目将采用的系统。行预咨委会相信，下次进度报告将提供有关项目认证的最新情况。

项目小组

11. 报告说，5 个设在曼谷的核定临时职位(1 个 P-5 项目管理员、1 个 P-4 项目工程师、1 个 P-3 采购干事、1 个 P-3 土木和结构工程师和 1 个当地雇员项目行政助理)已经招募(A/72/338 和 A/72/338.Corr.1，第 30 段)。行预咨委会询问后获悉，项目协调员(P-4)与非洲经济委员会非洲会堂项目分担费用，设在总部中央支助事务厅(A/72/338 和 A/72/338.Corr.1，第 31 段)，已经征聘在编。

12. 秘书长提议对项目小组做以下小的调整：(a) 将后勤和协调干事职位(本国干事)改为建筑和空间规划员(P-3)，同样为期 4 年 6 个月，但从 2018 年 1 月而不是 2019 年 1 月开始，于 2022 年 6 月而不是 2023 年 6 月结束；(b) 建筑机械电气管道工程师(本国干事)的工作将从 2018 年 1 月而不是 2019 年 1 月开始，于 2022 年 6 月而不是 2023 年 6 月结束；(c) 安全项目干事(当地雇员)职位任期将减少六个月，因为 2023 年上半年保修期内不需要这个职位。报告表示，拟议变动总体上不会影响费用(A/72/338 和 A/72/338.Corr.1，第 33 和 35 段)。

13. 报告说，拟议后勤和协调干事(本国干事)职位改为建筑设计和空间规划员(P-3)，涉及制定灵活工作场所变革管理战略所必需的责任级别和技术技能，以及施工监督和协调往返周转空间所需要的专门知识(A/72/338 和 A/72/338.Corr.1，第

34 段)。经询问，行预咨委会获悉，P-3 任职者将担任内部协调人，与内部和外部租户联络，将拥有空间规划和方案拟订的相关技能和专长，并对联合国的政策和程序有很好的理解。行预咨委会还获悉，最佳做法表明客户界面应由一个内部(工作人员)协调人领导。行预咨委会认为，拟议 P-3 建筑和空间规划员的联络职能可由项目小组工作人员承担，而牵头咨询公司将拥有空间规划和方案拟订技术专长。行预咨委会还认为，项目小组可以利用中央支助事务厅工作人员有关灵活工作场所变革管理战略的专门知识。因此，行预咨委会认为不需要这个 P-3 职位，并建议不核准这一职位。行预咨委会建议核准项目小组的其他拟议改变(上文第 12 (b) 和(c)段)。

风险管理

14. 关于风险管理，报告说，中央支助事务厅正在采购一家独立风险管理公司的服务。该公司将直接向中央支助事务厅报告，提供的咨询意见涉及设立一个针对项目的风险管理框架，以及定性和定量风险分析，包括定期更新项目风险登记册。报告说特别重视管理与货币汇率有关的风险。预计主要项目费用将以美元计价，设计合同则可能以欧元计价，比较小的合同可能以泰国铢计价(A/72/338 和 A/72/338.Corr.1，第 39 和 43 段)。

15. 行预咨委会经询问获悉，根据联合国财务条例和细则，以任何货币参加国际投标的供应商、因此也就是潜在合同的货币将在稍后阶段这些投标结果之后确定。牵头咨询公司合同预计将以欧元签发，按照财务条例和细则在公司投标之后进行。行预咨委会还获悉，在机械、电气和结构工程方面，该公司将以分包咨询人的形式利用当地专门知识和专门技能。

项目进度表

16. 报告的图 2 显示截止 2017 年 7 月 1 日的拟议项目时间表。就 2017 年 7 月后订正时间表而言，招标阶段已经修订，开始时间比原先预计晚三个月，而施工阶段已经缩短，因此总体时间相同。行预咨委会询问项目小组征聘时间上数字 1 和 2 之间的差异，行预咨委会获悉图 2 不正确，因为项目小组的一些成员到 2019 年才会需要，因而征聘只会在 2019 年第一季度完成。行预咨委会还得知为此已印发一份更正。

17. 关于对项目时间表的拟议订正，行预咨委会询问后获悉，对招标和施工时间表做了修订，以与延展招标和牵头咨询公司中标者提议的缩短施工时间表相一致，并且牵头咨询公司一旦到位就将审查最后方法。行预咨委会还获悉，与牵头咨询公司和独立风险管理公司的建议投标人最后合同谈判处于最后阶段，预计与牵头咨询公司的合同将于 2017 年最后一个季度签署。行预咨委会强调，遵守项目时间表至关重要，以确保项目在核定费用计划内如期完成。行预咨委会认为，下一次进度报告应说明用于确定项目时间表的方法，包括详细说明对时间表的任何修订。

三. 项目支出和预计费用

18. 报告表 2 显示,截至 2017 年 7 月 1 日,2017 年实际支出和预计支出分别达到 276 287 美元和 749 020 美元。关于主要差异,报告说不需要为第三方同行审议咨询(75 000 美元)和优化办公空间设计(150 000 美元)提供所需资源,因为这些工作已列入牵头咨询公司的服务范围;聘用两名咨询人进行无障碍环境评估发生支出 41 000 美元,项目质量保证系统将需要 82 500 美元(A/72/338 和 A/72/338.Corr.1,第 72 段)。

19. 行预咨委会经询问获悉,在审查投标书时发现,第三方同行审议的范围和优化办公空间设计咨询由牵头咨询公司支付,因此,这两个项目预算数额的未用余额用于质量保证制度和无障碍环境评估。行预咨委会关切地注意到,预算错误地包含了第三方同行审议和优化办公空间设计,而本应知道牵头咨询公司合同将支付这些服务。行预咨委会还注意到,这两个项目的未用余额随后用于质量保证系统和无障碍环境评估,而不是被列为节余。根据这些意见,行预咨委会建议项目费用计划总额减少 82 500 美元。行预咨委会希望尽一切努力确保将来进行准确的预算规划和管理。

20. 根据报告的表 4,2018 年所需资源为 4 116 857 美元,其构成是交易费用 2 139 000 美元,咨询费 731 304 美元,升级 238 820 美元,应急款 333 122 美元和项目管理 674 611 美元。行预咨委会询问后得到下表,其中显示各项费用构成部分的细目。

按费用构成部分开列的 2018 年所需资源

(千美元)

第 19 款, 亚洲及太平洋经济和社会发展	
项目管理小组	674.6
第 19 款小计	674.6
第 33 款, 建造、改建、改进和主要维修	
交易费用: 周转空间	
非现场:	
租金	350.0
家具	450.0
服务	199.0
现场:	
施工	800.0
家具	150.0
标准化非现场出入控制	190.0
小计	2 139.0

咨询费	
风险管理公司	50.1
牵头咨询公司	656.2
项目质量保证	25.0
小计	731.3
升级	238.8
应急款	333.1
第 33 款小计	3 442.3
共计	4 116.9

应急款

21. 关于应急款，报告说，应急准备金是按传统百分比方法确定的，同时考虑了过去类似项目的经验和其他可能影响项目费用估计数准确性的可变因素，特别是在项目规划的早期阶段，包括项目的规模、复杂程度和所在地点。报告还说，为了规划目的，在独立风险管理公司到位之前，在规划中已列入占项目施工费用估计数 10% 的应急准备金(包括咨询费)(A/72/338 和 A/72/338/Corr.1，第 76 段)。行预咨委会经询问获悉，2017 年晚些时候进行第一个蒙特卡洛模式后，将立即改变 10% 的应急款建议数额基数，此后，建议数额将随着风险登记册的演变至少每年更新一次。行预咨委会还获悉，蒙特卡洛模式是一种统计分析方法，用于更好地了解项目中风险的影响，采用有关各阶段和各构成部分的时间和估计费用的从下限到上限的一系列数值，通过运转多种随机项目假设进行计算机模拟。

22. 行预咨委员会重申，为了确保报告的透明度，应急款应与基本项目费用分开列报。行预咨委会还重申，对根据固定百分比预先确定的应急款数额进行的风险分析，不能体现根据实际风险确定的项目应急款估计数。因此，行预咨委会建议，大会应请秘书长完善项目应急款的估计，使其基于确定项目各阶段的相关风险，并在下一份进度报告中在项目基本费用之外单独列报应急款估计数。

23. 行预咨委会还重申，应明确说明项目实施每个阶段的应急款估计数，使应急款估计数以及必要时其使用情况在整个项目周期保持透明。行预咨委会还认为，应系统地管理和报告项目应急基金的使用情况，以避免将项目某一阶段未动用的应急款结转至下一阶段。因此，行预咨委会建议，应确定未动用应急款数额，并在项目每一阶段结束时将其返还会员国(见 A/71/570，第 16 至 18 段)。行预咨委会希望下一次进度报告将包括对固定百分比方法和基于风险方法的详细比较。

四. 结论

24. 报告第 79 段载列了秘书长提议的有待大会采取的行动。在考虑到上述意见和建议的前提下，行预咨委会建议大会：

(a) 表示注意到上次秘书长进度报告发布以来取得的进展；

(b) 表示注意到经修订的项目费用计划(见上文第 19 段)；

(c) 核准在 2018-2019 两年期方案预算第 19 款(亚洲及太平洋经济和社会发展)项下设立专职项目管理小组中 1 个临时职位(本国干事), 2018 年 1 月 1 日起生效；

(d) 2018 年为项目批款 4 057 200 美元，包括 2018-2019 两年期拟议方案预算第 19 款(亚洲及太平洋经济和社会发展)项下 615 000 美元和第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下 3 442 200 美元，将从应急基金项下支付。