



第七十二届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

联合国秘书处对联合国发展集团驻地协调员制度费用分摊 安排的拟议缴款

行政和预算问题咨询委员会关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第六次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国秘书处对联合国发展集团驻地协调员制度费用分摊安排的拟议缴款的报告(A/72/337 和 Corr.1)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，最后还于 2017 年 9 月 29 日提出了书面答复。

2. 秘书长的报告是根据大会第 71/272 B 号决议提交的，其中大会请秘书长向大会第七十二届会议提出关于费用分摊安排和这方面资金筹措管理的改进提案，并在 2018-2019 两年期拟议方案预算中提出相关费用。

二. 秘书长的提案

3. 报告中说，联合国发展集团自 2014 年 1 月以来一直在执行全系统费用分摊协议，以支持驻地协调员制度。根据上述协议，联合国开发计划署作为驻地协调员制度的管理者和主持者，为全球、区域和国家各级驻地协调员系统的“主干”费用供资。“主干”费用中包括驻地协调员的薪金、协调员的辅助基础设施以及该系统在区域和全球一级的某些费用，每年总共约为 9 000 万美元。联合国发展集团全系统费用分摊协议对其形成了补充，为驻地协调员办事处、六个区域集团小组和联合国发展业务协调办公室的核心协调能力供资，每年总额约为 3 590 万

* 由于技术原因于 2017 年 10 月 16 日重发。



美元(A/72/337 和 Corr.1, 第 12-14 段)。

4. 报告第四节述及, 联合国发展集团 2017 年委托进行了一项独立审查, 以确保持效率, 并确定如何最佳地为驻地协调员制度确保稳定和可持续的供资安排。报告中说, 审查发现总体协调预算不足以满足当前或将来的需求, 并确认了费用分摊公式的有效性, 该公式由三个部分组成, 其中包括: 基本费用、基于实体业务活动所在国数目的系统负担以及实体规模。审查过程中还发现, 收费服务模式是不合适的, 因为除一个协调职能之外的所有协调职能都不能划分为可归于特定集团实体的服务(A/72/337 和 Corr.1, 第 18、21 和 23)。

5. 大会在其第 71/243 号决议中请秘书长编写一份综合提案, 说明如何进一步改善联合国开发计划署管理的驻地协调员系统, 提案应于 2017 年底提交经济及社会理事会审查和提出建议, 并提交大会第七十二届会议供采取进一步行动。秘书长表示, 鉴于综合提案很可能对该系统今后的供资产生影响, 因而成员实体的行政首长商定对 2018-2019 两年期实行临时协议, 直至综合提案得到审议为止。根据协议, 该两年期全球预算将保持在每年 1.272 亿美元, 联合国发展集团成员实体预期将缴付与其 2017 年预期缴款相同的年度数额(A/72/337 和 Corr.1, 第 27 和 30-32 段)。

6. 报告中指出, 联合国秘书处 2018-2019 两年期缴款共计将为 13 571 800 美元。报告中向大会请拨此数额, 供用于支付联合国秘书处对驻地协调员系统的缴款, 并且相应地将 2018-2019 两年期拟议方案预算第 9 款(经济和社会事务)(A/72/6(Sect. 9))下 13 321 574 美元估计所需资源上调 250 226 美元(A/72/337 和 Corr.1, 表 4 以及第 35 和 37 段)。

三. 意见和建议

7. 行预咨委会回顾, 在 2018-2019 两年期拟议方案预算中, 秘书长提议为联合国秘书处向联合国发展集团驻地协调员系统费用分摊安排提供的缴款数额为 13 321 574 美元。秘书长表示, 这一数额是临时性的, 需要等待关于改进提案的报告。此报告将于 2017 年 8 月定稿, 然后提交大会第七十二届会议主要会期讨论。行预咨委会在其关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第一次报告中指出, 在秘书长向大会第七十二届会议提交改进提案之前, 行预咨委会不能建议核准秘书长的提议(A/72/7, 第四.16-四.19 段)。

8. 行预咨委会询问后获悉, 秘书长的报告并没有包含大会所要求的改进提案, 因为提出此一提案还为时尚早, 这是鉴于秘书长拟于 2017 年底提交经济及社会理事会的综合提案仍未定稿, 而且其中将对费用分摊安排作一调整。行预咨委会还获悉, 大会将在 2018 年审议综合提案, 调整后的供资安排很可能在 2020 年开始实行。

9. 行预咨委会重申，在秘书长向大会第七十二届会议提交改进提案之前，它不能建议核准 2018-2019 两年期拟议方案预算中秘书长的这方面提议。就此而言，行预咨委会注意到，秘书长报告中并没有按照预期提出改进提案，而是提到成员实体行政首长之间商定在秘书长向经济及社会理事会提交综合提案之前实施的临时协议。

10. 考虑到经济及社会理事会将要对综合提案进行审议，而该提案可能会对费用分摊安排产生影响，行预咨委会现阶段不能建议核准秘书长的提议。假如经济及社会理事会关于该综合提案的决定会给 2018-2019 两年期带来所涉经费问题，那么行预咨委会认为，秘书长可在必要时对 2018-2019 两年期方案预算提出拟议订正估计数，供大会审议。行预咨委会相信，秘书长今后关于驻地协调员系统的提案中将会载列所有相关信息，包括关于预算编制、财务报告和监督机制的详细情况。
