



第七十二届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

应急基金：关于所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明

行政和预算问题咨询委员会关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第四十四次报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于应急基金：所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明的报告(A/C.5/72/20)预发本。行预咨委会在审议该报告期间会见了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，最后于 2017 年 12 月 16 日提交了书面答复。
2. 行预咨委会回顾，大会在其第 71/274 号决议第 11 段中决定，2018-2019 两年期的应急基金数额应定为该两年期方案预算大纲所列资源总数的 0.75%，即 40 460 000 美元，并须依照应急基金的使用和运作程序使用。秘书长的报告表示，在编制新的和追加所需资源时，适当考虑了大会第 41/213 号决议附件一第 9 段和第 42/211 号决议附件 C 部分第 6 段所载关于应急基金的程序(A/C.5/72/20，第 3 段)。报告还表示，大会第 48/228 号决议将指定高优先和低优先方案构成部分的做法从方案预算格式中去除，因此用于在高优先和低优先授权方案构成部分之间重新分配资源或减少资源的变通办法，包括推迟、终止和缩减已获授权活动等办法，均须由大会核准(同上，第 5 段)。
3. 关于匀支因新的和扩大的任务而增加的支出，秘书长的报告表示：(a) 在当前的 2016-2017 两年期，已确定需要在经济及社会理事会 2017 年届会通过的决议和决定引起的订正估计数中匀支 39 000 美元(见 A/72/398)；(b) 在审查因大会各主要委员会通过各项决议草案而引起的所涉经费问题时，确定还有 223 200 美元需要在 2018-2019 两年期核定资源内匀支(A/C.5/72/20，第 4 段)。行预咨委会要求澄清后获悉，各份决议草案提出的追加数额在 27 800 美元至 39 100 美元之间，被认为数额太少，无须就相关决议草案所涉方案预算问题提交一份说明。



4. 秘书长的报告表示，2018-2019 两年期可能的费用为 41 314 300 美元，比大会第 71/274 号决议核准的应急基金数额 40 460 000 美元多出 881 300 美元(同上，第 2 段)。报告附件提供的资料进一步表明，秘书长与 2018-2019 两年期新的和扩大的任务有关的提议数额为 51 841 900 美元，行预咨委会在报告定稿时建议减少 10 611 500 美元。报告还表示，41 314 300 美元的可能新费用没有考虑到行预咨委会就报告第 6 段所列 12 个项目提出的建议。

5. 行预咨委会从秘书长的报告附件中注意到，由应急基金支付的很大一部分可能费用涉及第 24 款(人权)项下的所需资源。行预咨委会询问后得到下文表 1，其中说明了由应急基金支付的第 24 款(人权)的可能费用趋势以及过去五年的实际费用总额。

表 1

由应急基金支付的第 24 款(人权)的可能费用趋势

(千美元)

关于应急基金的报告	关于应急基金的报告为第 24 款(人权)请拨的资源	关于应急基金的报告请拨的资源总额	人权在总额中所占份额(百分比)
A/C.5/68/20	6 546.2	19 763.4	33
A/C.5/69/16	8 826.1	25 422.1	35
A/C.5/70/19 和 A/C.5/70/19/Corr.1	7 991.8	34 094.8	23
A/C.5/71/17	12 359.9	43 307.2	29
A/C.5/72/20	18 934.2	41 341.3	46

6. 行预咨委会指出秘书长的报告没有反映其关于秘书长提交的 2018-2019 两年期所有所涉方案预算问题说明的各项建议，同时注意到 41 314 300 美元的可能所需追加资源涉及在大会通过 2018-2019 两年期方案预算之前作出的决定，而且 2018-2019 两年期的核定应急基金可能在该两年期开始之前就完全用尽。行预咨委会要求提供说明过去在新的和扩大的任务的相关支出超过应急基金数额时所采取行动的資料，并获悉在 2006-2007 两年期、2012-2013 两年期、2014-2015 两年期和 2016-2017 两年期发生过这种情况。在上述情况下，大会分别批付了各份报告提出的数额，而不是计作由应急基金支付的费用。

7. 行预咨委会询问后还得到自设立应急基金以来的使用情况资料(见下文表 2)。

表 2

自设立应急基金以来的使用情况

(百万美元)

两年期	核定数	初步估计数 (百分比)	使用估计数	使用估计数 (百分比)	不计作由应急基金 支付的费用的追加批款 ^a
1990-1991	15.0	0.75	11.8	78.7	—
1992-1993	18.0	0.75	6.3	35.0	—

两年期	核定数	初步估计数 (百分比)	使用估计数	使用估计数 (百分比)	不计作由应急基金 支付的费用的追加批款 ^a
1994-1995	20.0	0.75	18.5	92.5	—
1996-1997	20.6	0.75	5.2	25.2	—
1998-1999	19.0	0.75	3.7	19.5	—
2000-2001	19.1	0.75	18.9	99.0	—
2002-2003	18.9	0.75	18.9	100.0	—
2004-2005	21.6	0.75	13.8	63.9	—
2006-2007	27.2	0.75	26.6	97.8	52.6
2008-2009	31.5	0.75	26.3	83.5	—
2010-2011	36.5	0.75	14.1	38.6	—
2012-2013	40.5	0.75	37.5	92.6	8.6
2014-2015	40.4	0.75	40.2	99.5	5.1
2016-2017	41.7	0.75	34.5	82.7	29.2
2018-2019 ^b	40.5	0.75	待定	待定	待定

^a 指相关报告内所列通常由应急基金支付的费用。

^b 使用情况待定(2017年12月15日的状况)。

8. 行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将会向大会提供可能由应急基金支付并反映行预咨委会所有剩余建议的最新费用清单。

9. 考虑到其在上述各段中所提意见，行预咨委会建议大会审议秘书长报告概述的可能由应急基金支付的与新的和扩大的任务有关的费用，并相应向秘书长提供适当指导。