



第七十二届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

## 大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组三：区域办事处、支持政治进程办事处和其他特派任务

联合国哥伦比亚核查团

行政和预算问题咨询委员会关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第十八次报告

### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/72/371/Add.7)，报告中载列了联合国哥伦比亚核查团 2018 年拟议所需资源。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，最后于 2017 年 12 月 6 日提出了书面答复。

2. 秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/72/371)概述了特别政治任务 2018 年拟议所需资源和相关共有问题。与往年一样，主要报告的五个增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)这两个最大特派团的具体所需资源。<sup>1</sup> 行预咨委会提出的涉及所有特别政治任务的共有性质评论意见和建议载于其主要报告(A/72/7/Add.10)，专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算则载于其相关报告。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> A/72/371/Add.1、A/72/371/Add.2、A/72/371/Add.3、A/72/371/Add.4 和 A/72/371/Add.5。

<sup>2</sup> A/72/7/Add.11、A/72/7/Add.12、A/72/7/Add.13、A/72/7/Add.14 和 A/72/7/Add.15。



3. 秘书长关于马里问题专家小组(群组二)、联合国哥伦比亚核查团和联合国利比亚支助团(两者均属于群组三)的拟议预算载于单独增编,<sup>3</sup> 行预咨委会的有关评论意见和建议则载于其相关报告。<sup>4</sup>

4. 行预咨委会回顾,2018-2019 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)编列了特别政治任务两年期经费 11.096 亿美元,与 2018-2019 两年期拟议方案预算大纲(见大会第 71/274 号决议)中提供的 11.244 亿美元数额相比,减少了 1 480 万美元。秘书长认为,数额减少 1 480 万美元是因为各特别政治任务都计划实现增效,以配合在拟议方案预算“其他变动”项下总共减少经费 5 890 万美元。行预咨委会回顾,它曾索要一份所有预算款次中被归类于“其他变动”项下的经费减额综合清单以及关于如何实现减少经费及在何种程度上可将其视为增效的说明,但咨委会没有得到此一清单和说明。咨委会就此在关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第一次报告中作了评论(见 A/72/7, 第一章)。在这方面,行预咨委会注意到,对于 2018 年特别政治任务而言,除了联阿援助团的一笔 698 900 美元减少额之外,没有报告任何与“团结”项目(企业资源规划系统)增效或其他增效有关的减额(见 A/72/371, 第 111 段)。行预咨委会关于秘书长的两年期拟议经费数额的评论意见和建议将载入其主要报告(A/72/7/Add.10)。

## 二. 2017 年和 2018 年所需资源

### A. 2018 年任务和规划假设

5. 秘书长指出,安全理事会在第 2366(2017)号决议中决定设立联合国哥伦比亚核查团,从 2017 年 9 月 26 日核查行动启动开始,为期 12 个月。报告中指出,核查团开展了若干准备活动以确保能在 9 月 26 日全面投入运作,即:确定工作人员和观察员需求,与现有合同持有者接触以讨论调整合同以及将合同转至新核查团的可行性,开展市场调查和订约前活动,以及与政府协调更新特派团地位协定。秘书长还指出,安全理事会第 2261(2016)号决议设立的联合国哥伦比亚特派团于 2017 年 9 月 25 日完成了所负任务,并达到了其总体目标,监测及核查了哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)之间的双方明确停火、停止敌对行动和放下武器(A/72/371/Add.7, 第 1、10 和 13 段)。

6. 核查团的任务是核查哥伦比亚政府与哥人民军签署的 2016 年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》两项关键内容的执行情况:即核查哥人民军成员重返政治、经济和社会生活的情况,以及执行个人和集体安全与保护措施及相关地区社区和组织安全与保护方案的情况(A/72/371/Add.7, 第 1-3 段)。秘书长指出,核查团不会作为由该国政府提供支助服务的三方机制的一部分,而将负责所有特派团支助服务。秘书长报告第 1-6 段载述了授权任务方面的情况。秘书长的报告第 14-24 段提供了关于 2018 年规划假设的资料。

<sup>3</sup> A/72/371/Add.6、A/72/371/Add.7 和 A/72/371/Add.8。

<sup>4</sup> A/72/7/Add.16、A/72/7/Add.17 和 A/72/7/Add.18。

## B. 2017 年所需资源

7. 2017 年 9 月 26 日至 12 月 31 日期间核查团的初步所需资源目前通过关于 2016-2017 年两年期意外及非常费用的大会第 70/250 号决议第 1(a)段给予秘书长的授权进行供资，总额不超过 1 400 万美元。行预咨委会获得了与最初开办阶段承付权分配有关的资料，如表 1 所示。<sup>5</sup>

表 1

### 2017 年 9 月 26 日至 12 月 31 日联合国哥伦比亚核查团资源分配

(千美元)

一. 军事和警务人员	
观察员	1 475.5
<b>小计</b>	<b>1 475.5</b>
二. 文职人员	
国际工作人员	4 006.9
本国工作人员	1 110.4
联合国 志愿人员	397.8
<b>小计</b>	<b>5 515.1</b>
三. 业务费用	
咨询人	110.5
公务差旅	800.0
设施和基础设施	2 287.0
陆运	903.9
空运	1 129.2
水运	98.1
通信	1 325.6
信息技术	168.7
医务	136.4
其他用品、服务和设备	50.0
<b>小计</b>	<b>7 009.4</b>
<b>共计(减除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>14 000.0</b>

## C. 2018 年所需资源

8. 核查团 2018 年拟议所需资源数额共计 73 571 400 美元(净额)(见表 2)，用于支付 393 个职位的费用(见表 3)。

<sup>5</sup> 行预咨委会授权秘书长在两项承付权下承担与安全理事会第 2366(2017)号和第 2381(2017)有关的支出费用，总额不超过 1 400 万美元。

表 2  
2018 年拟议资源

(千美元)

支出类别	2018 年所需资源			
	共计	非经常	2017 核定预算	差异增/(减) 2017-2018
	(1)	(2)	(3)	(4) = (1)-(3)
<b>一. 军事和警务人员</b>				
军事观察员	4 016.1	—	—	4 016.1
军事特遣队	—	—	—	—
联合国警察	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>4 016.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>016.1</b>
<b>二. 文职人员</b>				
国际工作人员	18 359.8	—	—	18 359.8
本国工作人员	6 154.1	—	—	6 154.1
联合国志愿人员	2 216.8	—	—	2 216.8
一般临时人员	—	—	—	—
政府提供的人员	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>26 730.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>26 730.7</b>
<b>三. 业务费用</b>				
专家	—	—	—	26 730.7
咨询人	591.7	—	—	—
公务差旅	2 445.4	—	—	591.7
设施和基础设施	14 184.9	6 100.0	—	2 445.4
陆运	3 627.7	—	—	14 184.9
空运	8 367.9	—	—	3 627.7
水运	392.4	—	—	8 367.9
通信	7 877.9	206.5	—	392.4
信息技术	3 025.6	272.8	—	7 877.9
医务	575.8	10.0	—	3 025.6
特种装备	—	—	—	575.8
其他用品、服务和设备	1 735.3	—	—	—
速效项目	—	—	—	1 735.3
<b>小计</b>	<b>42 824.6</b>	<b>6 589.3</b>	<b>—</b>	<b>42 824.6</b>
<b>共计(减除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>73 571.4</b>	<b>6 589.3</b>	<b>—</b>	<b>73 571.4</b>

## 军事和警务人员

9. 军事和警务人员 2018 年所需资源估计数共计 4 016 100 美元，此数额是 120 名不携带武器的国际观察员的所需经费(同上，第 27 段)。

## 2. 文职人员

表 3

2018 年拟议职位

		专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国	
副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	志愿 人员	共计	
1	1	1	6	20	40	45	1	115	38	1	154	72	82	85	393	

10. 核查团 2018 年拟议 393 名文职人员所需经费估计数为 26 730 700 美元。行预咨委会得到了这 393 个文职人员职位的职能和责任明细表。如表 3 所示，秘书长提议设置 154 个国际工作人员职位、154 个本国工作人员职位和 85 个联合国志愿人员。行预咨委会注意到核查团中的国际工作人员和本国工作人员比例是 1:1，表示欢迎在核查团中使用本国工作人员。

### 所需人员编制

11. 秘书长指出，为了确保从联合国哥伦比亚特派团顺利过渡到哥伦比亚核查团，并确保核查团在其业务活动第一天即具备全面业务效率，筹备活动中包括确定核查团的工作人员需求(同上，第 13 段)。行预咨委会询问后获悉，在规划和启动期间，核查团借助了联合国哥伦比亚特派团的可转让技能，而且除首席观察员(D-2)和一名司机(当地雇员)外，所有人员配置结构和工作人员都调到了新的特派团。

12. 秘书长提议的核查团人员配置包括在办公室主任办公室设置 3 个行政助理(当地雇员)职位。行预咨委会经询问获悉，这些助理将提供行政和后勤支持，一个负责向办公室主任提供直接行政支持，另外两个担任团队助理。行预咨委会不认为有必要设置这三个职位。因此，行预咨委会建议不在办公室主任办公室设置 1 个行政助理(当地雇员)职位。任何相关非员额资源也应作相应调整。

13. 行预咨委会又获悉，联合国总部支助小组内拟设置以下职位：

(a) 政治事务部 3 个职位：1 个高级政治事务干事(P-5)、1 个名政治事务干事(P-4)和 1 个行政助理(一般事务(其他职等))；

(b) 维持和平行动部军事厅 1 个职位：1 个军事规划干事(P-4)；

(c) 外勤支助部 3 个职位：1 个人力资源干事(P-4)、1 个后勤干事(P-3)和 1 个规划和方案干事(P-3)。

14. 行预咨委会获悉，人力资源干事(P-4)职位拟设在外勤支助部外勤人事司，作为支助职位，负责就招聘政策以及如何为核查团建立和保持一支高素质文职人员队伍提供咨询意见。行预咨委会不认为需要设置人力资源干事职位，因为除 2 名

工作人员外，其他所有工作人员都是从联合国哥伦比亚特派团调入核查团的(见上文第 11 段)。因此，行预咨委会建议不在外勤支助部外勤人事司设置 1 个人力资源干事(P-4)职位。任何相关非员额资源应作相应调整。

15. 行预咨委会建议大会核准联合国哥伦比亚核查团 2018 年所需人员配置，但须以符合上文第 12 和 14 段中的建议为前提。

### 3. 业务费用

#### 咨询人

16. 行预咨委会获悉，拟议提供资源 591 700 美元，用于聘用咨询人开展培训(140 900 美元)和非培训(450 800 美元)活动。非培训类咨询人负责：(a) 就哥伦比亚行政系统各方面问题，向秘书长特别代表和办公室主任提供专家咨询意见；(b) 提供多媒体设计和通信材料；(c) 核查安全保障；(d) 对哥伦比亚进行政治分析；(e) 就哥人民军成员的安全问题进行法律分析，总结经验教训，以及就哥伦比亚行政法的法律方面问题提供咨询意见；(f) 就核查和后续行动提供性别包容的法律框架。行预咨委会未得到关于拟议咨询人所需资源的足够详细资料。行预咨委会还注意到，先前特派团的大部分人员被调到了新特派团(见上文第 11 段)，因而他们理应具备履行新特派团职能所需的技能组合，鉴此，拟议的培训咨询人经费看来不具备合理的理由。行预咨委会没有得到关于咨询人所需资源的充足理由说明和资料，在缺乏此类资料的情况下，它建议将咨询人资源减少 295 900 美元。

#### 公务差旅

17. 2018 年公务差旅拟议资源为 2 445 400 美元(见表 2)。行预咨委会收到了迟迟才提交的 2018 年计划旅行和费用估计数详尽明细资料。行预咨委会将在其关于特别政治任务的主要报告(A/72/7/Add.10)中就公务差旅提出评论意见和建议。

#### 陆运

18. 陆运的拟议资源数为 3 627 700 美元。行预咨委会获悉，这些资源将用于租用 90 台车辆(3 468 000 美元)以及用于汽油、机油和润滑剂(159 700 美元)。行预咨委会询问后得到了与核查团有关的标准比率和车辆需求信息。行预咨委会注意到，拟议租赁的车辆数目从 94 台四舍五入至 90 台，但指出，具体所需资源的相关信息应当确切。行预咨委会相信，在大会审议联合国哥伦比亚核查团 2018 年拟议预算时，将会向大会提供资料进行澄清。

19. 行预咨委会建议核准秘书长的业务所需经费拟议数，但须以符合上文第 12、14 和 16 段中的建议为前提。

#### 科威特联合支助办事处

20. 行预咨委会询问后获悉，联合国哥伦比亚特派团曾从联合国海地稳定特派团(联海稳定团)获得与付款、账户、薪金、津贴、核签人及其他预算和财务职能有关的支助服务。行预咨委会还获悉，2017 年 6 月联合国哥伦比亚特派团财务和预算主任获得了核签权责后，依照计划中的联海稳定团清理结束程序，先前提供的

支助随即结束。因此，国家薪金支助职能从 2017 年 11 月 1 日起转至科威特联合支助办事处，所有其他预算和财务职能则由核查团预算和财务股承担。行预咨委会将在其关于特别政治任务的主要报告(A/72/7/Add.10)中就科威特联合支助办事处提出评论意见和建议。

### 三. 建议

21. 秘书长提出的有待大会采取行动的特别政治任务 2018 年拟议预算，载于他关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/72/371)第 120 段。

22. 行预咨委会建议核准秘书长关于专题群组三下的联合国哥伦比亚核查团 2018 年所需资源的提案，但须以符合上文所述评论意见和建议以及其主要报告(A/72/7/Add.10)所载讨论意见和建议为前提。