

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
20 November 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 136 повестки дня
**Предлагаемый бюджет по программам на
двухгодичный период 2018–2019 годов**

**Смета расходов на финансирование специальных
политических миссий, добрых услуг и других
политических инициатив, санкционированных
Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности**

**Тематическая группа II: группы по наблюдению за санкциями
и другие структуры и механизмы**

Группа экспертов по Мали

**Семнадцатый доклад Консультативного комитета по
административным и бюджетным вопросам о предлагаемом
бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019
годов**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности, в котором содержится информация о предлагаемых потребностях в ресурсах Группы экспертов по Мали на 2018 год в рамках тематической группы II (A/72/371/Add.6). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 2 ноября 2017 года.

2. В основном докладе Генерального секретаря (A/72/371) содержится общий обзор предлагаемых потребностей в ресурсах на 2018 год для финансирования специальных политических миссий и решения связанных с этим сквозных вопросов. Как и в предыдущие годы, в пяти добавлениях к основному докладу речь



идет о конкретных потребностях по тематическим группам I–III и потребностях двух самых больших миссий — Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)¹. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по вопросам общего характера, касающиеся всех специальных политических миссий, содержатся в его основном докладе (A/72/7/Add.10), а бюджетные предложения по тематическим группам I–III и МООНСА и МООНСИ представлены в его соответствующих докладах².

3. Бюджетные предложения Генерального секретаря в отношении Группы экспертов по Мали (тематическая группа II), Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (обе включены в тематическую группу III) содержатся в отдельном добавлении³, а замечания и рекомендации Консультативного комитета содержатся в его соответствующих докладах⁴.

4. Консультативный комитет напоминает, что в раздел 3 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2018–2019 годы были включены ассигнования на двухгодичный период для специальных политических миссий в объеме 1109,6 млн долл. США, что на 14,8 млн долл. США меньше суммы в размере 1124,4 млн долл. США, которая была предусмотрена в набросках предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. резолюцию 71/274 Генеральной Ассамблеи). Генеральный секретарь объясняет сокращение на сумму 14,8 млн долл. США планируемой экономии средств за счет повышения эффективности во всех специальных политических миссиях в рамках уменьшения на 58,9 млн долл. США потребностей в ресурсах по разделу «Прочие изменения» в предлагаемом бюджете по программам. Комитет напоминает, что он запросил, но не получил сводный перечень сокращений объема ресурсов, отнесенных к категории «Прочие изменения» по всем разделам бюджета, наряду с объяснением того, как они будут достигнуты и в какой степени их можно считать результатом повышения эффективности. Комитет сделал замечания на этот счет в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. A/72/7, глава I). В связи с этим Комитет отмечает, что на 2018 год по специальным политическим миссиям не указано случаев сокращения потребностей благодаря применению системы «Умоджа» (система общеорганизационного планирования ресурсов) или других мер экономии за счет роста эффективности, за исключением суммы в размере 698 900 долл. США, относящейся к МООНСА (см. A/72/371, пункт 111). Замечания и рекомендации Комитета, касающиеся объема двухгодичных ассигнований, предлагаемых Генеральным секретарем, будут включены в его основной доклад (A/72/7/Add.10).

II. Потребности в ресурсах на 2017 и 2018 годы

Мандат

5. Генеральный секретарь сообщает, что Совет Безопасности своей резолюцией 2374 (2017) установил режим санкций в связи с ситуацией в Мали. Той же резолюцией Совет ввел запрет на поездки и меры по замораживанию активов и учредил Комитет по санкциям и Группу экспертов в составе пяти членов, кото-

¹ A/72/371/Add.1, A/72/371/Add.2, A/72/371/Add.3, A/72/371/Add.4 и A/72/371/Add.5.

² A/72/7/Add.11, A/72/7/Add.12, A/72/7/Add.13, A/72/7/Add.14 и A/72/7/Add.15.

³ A/72/371/Add.6, A/72/371/Add.7 и A/72/371/Add.8.

⁴ A/72/7/Add.16, A/72/7/Add.17 и A/72/7/Add.18.

рые будут базироваться в своих странах. Информация о мандате и предположениях, положенных в основу планирования на 2018 год, приводится в пунктах 1–8 доклада Генерального секретаря (A/72/371/Add.6).

Потребности на 2017 год

6. Первоначальные потребности в ресурсах Группы экспертов по Мали в объеме 435 800 долл. США для финансирования трех должностей и покрытия оперативных расходов в период с 1 октября по 31 декабря 2017 года удовлетворяются в соответствии с полномочиями на принятие обязательств, предоставленными Генеральному секретарю согласно подпункту (а) пункта 1 резолюции 70/250 Генеральной Ассамблеи, касающейся непредвиденных и чрезвычайных расходов в двухгодичный период 2016–2017 годов (см. A/72/371/Add.6, пункт 11). Консультативный комитет отмечает, что в пункте 11 доклада Генерального секретаря при упоминании двухгодичного периода 2016–2017 годов допущена ошибка. Комитет уже интересовался, будет ли она исправлена, но ответа не получил. Комитет ожидает, что соответствующее исправление будет издано максимально оперативно.

Потребности на 2018 год

7. Предлагаемые потребности в ресурсах Группы на 2018 год составляют 1 297 200 долл. США (нетто) и предназначены для финансирования трех должностей (1 С-5, 1 С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), а также для покрытия оперативных расходов (см. таблицу ниже).

Предлагаемые ресурсы на 2018 год (В тыс. долл. США)

Категория расходов	2016–2017 годы ^a			Потребности на 2018 год		Анализ разницы (2017–2018 годы)	
	Ассигнования	Сметные расходы	Расчетная разница	Всего	Единовременные	2017 год ^a	Увеличение/уменьшение
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
I. Гражданский персонал							
Международные сотрудники	–	84,3	84,3	341,8	–	–	341,8
II. Оперативные расходы							
Эксперты	–	202,7	202,7	809,1	–	–	809,1
Официальные поездки	–	13,4	13,4	35,9	–	–	35,9
Помещения и объекты инфраструктуры	–	120,8	120,8	48,5	–	–	48,5
Наземный транспорт	–	4,0	4,0	13,1	–	–	13,1
Связь	–	5,3	5,3	18,2	–	–	18,2
Информационные технологии	–	4,3	4,3	23,8	–	–	23,8
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	–	1,0	1,0	6,8	–	–	6,8
Итого, категория II	–	351,5	351,5	955,4	–	–	955,4
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	–	435,8	435,8	1 297,2	–	–	1 297,2

^a Сумма расходов в размере 435 800 долл. США в период с 1 октября по 31 декабря 2017 года финансируется в соответствии с полномочиями на принятие обязательств, предоставленными Генеральному секретарю согласно подпункту (а) пункта 1 резолюции 70/250 Генеральной Ассамблеи, касающейся непредвиденных и чрезвычайных расходов.

Кадровые потребности

8. Для оказания Группе экспертов и Комитету по санкциям поддержки в работе предлагается создать три следующие должности: одну должность старшего специалиста по политическим вопросам (С-5), одну должность специалиста по политическим вопросам (С-3) и одну должность помощника по поиску информации (категория общего обслуживания (прочие разряды)) (см. [A/72/371/Add.6](#), пункт 9).

9. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован об отсутствии в настоящее время должностей класса С-5, финансируемых по линии специальных политических миссий для оказания поддержки миссиям, включенным в группу II, персонал которых базируется в своих странах. Поддержку же этим миссиям оказывают старшие специалисты по политическим вопросам (С-5), должности которых финансируются по линии Отдела по делам Совета Безопасности Департамента по политическим вопросам по разделу 3 («Политические вопросы») бюджета по программам. Комитет был далее проинформирован о том, что Отдел не сможет распределить объем работы, связанной с поддержкой новых миссий, между ныне работающими сотрудниками, занимающими должности класса С-5. В ответ на вопрос, почему дополнительные ресурсы для Отдела не испрашивались в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, Комитету сообщили, что создать должность класса С-5 было предложено с учетом увеличения числа предусмотренных мандатом мероприятий, связанных с новыми специальными политическими миссиями, а не для целей поддержки регулярной деятельности Отдела. Комитету по его просьбе была представлена таблица с указанием числа экспертов и численности вспомогательного персонала миссий, отнесенных к группе II (см. приложение).

10. Кроме того, в докладе Генерального секретаря указано, что сотрудник на должности класса С-5 будет оказывать поддержку по вопросам, касающимся режима охраны и безопасности для экспертов (см. [A/72/371/Add.6](#), пункт 9). В информации, представленной Консультативному комитету, было также указано, что эту должность предлагалось создать на уровне С-5 с учетом одной из рекомендаций, вынесенных Комиссией по расследованию системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в отношении Группы экспертов по Демократической Республике Конго. В ответ на запрос Комитету сообщили, что Комиссия рекомендовала, в частности, чтобы Отдел по делам Совета Безопасности вернулся к практике назначения секретарями комитетов по санкциям сотрудников, занимающих более высокие посты, которые также несут ответственность за руководство работой групп и оказание основной и иной поддержки группам экспертов. Комиссия также указала, что ей известно о том, что в прошлом секретарями были сотрудники старшего звена на должностях класса С-5; однако в последние годы политика изменилась, и в настоящее время секретарями или исполняющими обязанности секретарей комитетов по санкциям являются несколько сотрудников, занимающих должности класса С-4 и даже С-3. **Комитет выражает сомнение в том, что функции старшего специалиста по политическим вопросам (С-5) связаны с обеспечением охраны и безопасности.**

11. С учетом того, что в настоящее время ни одна должность класса С-5 не финансируется по линии специальных политических миссий для оказания поддержки миссиям, относящимся к группе II, персонал которых базируется в своих странах, Консультативный комитет не убежден в обоснованности предложения о создании должности старшего специалиста по политическим вопросам (С-5) для оказания поддержки Группе экспертов по Мали

и поэтому рекомендует не создавать предлагаемую должность класса С-5. В связи с этим следует соответствующим образом уменьшить объем оперативных расходов.

Показатели доли вакантных должностей

12. При составлении сметы расходов на новые должности, которые предлагается финансировать в 2018 году, применен 25-процентный коэффициент учета вакансий (см. [A/72/371/Add.6](#), пункт 10). **Принимая во внимание действующую методологию составления бюджета для финансирования предлагаемых новых должностей в составе специальных политических миссий, Консультативный комитет рекомендует применить при составлении сметы расходов в связи с предлагаемыми новыми должностями показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов для предлагаемой новой должности сотрудника по политическим вопросам (С-3) и показатель в размере 35 процентов — для предлагаемой новой должности помощника по поиску информации (категория общего обслуживания (прочие разряды))** (см. [A/70/7/Add.10](#), пункт 19; также [A/72/7](#), пункт 44).

13. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые на 2018 год кадровые потребности с учетом его замечаний и рекомендаций, высказанных в пунктах 11 и 12 выше.**

Замечания и рекомендации в отношении оперативных расходов

Расходы на выплату гонораров экспертам

14. Для покрытия расходов на выплату гонораров пяти членам Группы в течение 12 месяцев предлагается выделить сумму в размере 578 700 долл. США, исчисленную из расчета в среднем 9650 долл. США на человека в месяц. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в этой ставке, рассчитанной на базе среднемесячной суммы гонораров аналогичной по составу группы по санкциям (Группа экспертов по Южному Судану), уже учтено новое требование, согласно которому эксперты должны иметь соответствующий опыт работы от 7 до 10 лет, в том числе в полевых условиях, как это было рекомендовано Комиссией по расследованию (см. пункт 10 выше). Свои замечания в отношении нового круга ведения экспертов Комитет высказывает в своем докладе о миссиях, включенных в группу II (см. [A/72/7/Add.12](#), раздел II.B).

Официальные поездки

15. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена подробная информация о запланированных поездках и смета расходов на 2018 год. Комитет отмечает ряд расхождений в смете, в частности разную расчетную стоимость проезда по одному и тому же маршруту, а также включение в нее двух отдельных запланированных поездок сотрудников из Нью-Йорка в Париж и Брюссель для оказания поддержки Группе, хотя сами члены Группы будут совмещать поездки в одни и те же пункты назначения. Замечания и рекомендации Комитета, касающиеся официальных поездок, содержатся в его основном докладе о специальных политических миссиях ([A/72/7/Add.10](#)).

Сметные потребности на оплату услуг, используемых на основе совместного несения расходов, по категориям «Информационные технологии» и «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование»

16. В ответ на запрос относительно применения мер экономии за счет роста эффективности в отношении специальных политических миссий, объединенных

в группу II, включая Группу экспертов по Мали, Консультативный комитет был проинформирован о том, что Отдел по делам Совета Безопасности Департамента по политическим вопросам применяет такие меры всегда, когда это возможно, включая совместное несение миссиями расходов на пользование услугами подписки и базами данных. Вместе с тем Комитет отмечает, что в предлагаемом бюджете испрашиваются ассигнования с учетом более высоких ставок расходов на подписку по категории «Информационные технологии», а также сборов за предоставление Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) услуг хостинга для реестра экспертов (который ведется на основе совместного покрытия расходов всеми группами) по категории «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование». В ответ на запрос Комитету сообщили, что Группа экспертов по Мали будет пользоваться услугами подписки, которые миссии оплачивают совместно, за счет чего расходы могут сократиться, если в общей сумме расходов будет участвовать еще одна группа, однако ожидается, что поставщики будут из года в год повышать стоимость услуг. Наряду с этим Комитету сообщили, что поскольку эта группа была создана недавно, то в предусмотренную в бюджете сумму ассигнований на оплату сборов по линии ПРООН были заложены и первичные расходы, связанные с ее подключением к обслуживанию. **Комитет ожидает, что разъяснения, касающиеся составления сметы расходов на услуги подписки, используемые на основе совместного несения издержек, будут представлены Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2018 год.**

17. Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые на 2018 год ресурсы на покрытие расходов в связи с оперативными потребностями с учетом его замечаний и рекомендаций, высказанных в пункте 11 выше.

III. Рекомендации

18. Предложения Генерального секретаря по бюджетам специальных политических миссий на 2018 год, по которым требуется принятие решения Генеральной Ассамблеей, изложены в пункте 120 его основного доклада о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Ассамблеей и/или Советом Безопасности ([A/72/371](#)).

19. Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые Генеральным секретарем потребности в ресурсах Группы экспертов по Мали на 2018 год в рамках тематической группы II с учетом замечаний и рекомендаций, изложенных выше, а также содержащихся в его основном докладе ([A/72/7/Add.10](#)).

Приложение

Число экспертов и численность вспомогательного персонала специальных политических миссий, относящихся к тематической группе II

	C-5	C-4	C-3	C-2	Категория общего об- служива- ния	Катего- рия по- левой службы	Мест- ный разряд	Всего со- трудни- ков	Экс- перты	Персонал ба- зируется в своей стране
Группа контроля по Сомали и Эритрее	–	–	1	–	1	–	5	7	8	Нет
Группа экспертов по Демократической Респуб- лике Конго	–	–	1	–	–	–	–	1	6	Да
Группа экспертов по Судану	–	–	1	–	–	–	–	1	5	Да
Группа экспертов по Корейской Народно-Демо- кратической Республике	–	1	2	–	3	–	–	6	8	Нет
Группа экспертов по Ливии	–	–	1	–	2	–	–	3	6	Да
Группа экспертов по Центральноафриканской Республике	–	–	1	–	2	–	–	3	5	Да
Группа экспертов по Йемену	–	–	1	–	–	5	2	8	5	Да
Группа экспертов по Южному Судану	–	–	1	–	2	–	–	3	5	Да
Группа по аналитической поддержке и наблюде- нию за санкциями, учрежденная резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям; и Канцелярия Омбудсмана, учрежденная резолюцией 1904 (2009)	1	5	6	–	9	–	–	21	11	Нет
Осуществление резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности	1	5	2	–	3	–	–	11	–	Нет
Всего	2	11	17	–	22	5	7	64	59	