



大会

Distr.: General
20 November 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组二：制裁监测组及其他实体和机制

马里问题专家小组

行政和预算问题咨询委员会关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第十七次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/72/371/Add.6)，其中载列了专题群组二下马里问题专家小组 2018 年拟议所需资源。在审议该报告期间，行预咨委会会晤了秘书长的代表，后者提供了补充资料和说明，最后于 2017 年 11 月 2 日提交了书面答复。

2. 秘书长的主要报告(A/72/371)概述了特别政治任务 2018 年拟议所需资源以及相关共有问题。与往年一样，主要报告的五個增编说明了专题群组一至三以及两个最大的政治任务即联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的具体所需资源。¹ 行预咨委会关于与所有特别政治任务有关的共同性质的评论意见和建议载于其主要报告(A/72/7/Add.10)中，专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算则载于其相关报告² 中。

¹ A/72/371/Add.1、A/72/371/Add.2、A/72/371/Add.3、A/72/371/Add.4 和 A/72/371/Add.5。

² A/72/7/Add.11、A/72/7/Add.12、A/72/7/Add.13、A/72/7/Add.14 和 A/72/7/Add.15。



3. 秘书长关于马里问题专家小组(群组二)、联合国哥伦比亚核查团和联合国利比亚支助团(两者均属于群组三)的拟议预算载于单独的增编,³ 行预咨委会的意见和建议载于其相关报告⁴ 中。

4. 行预咨委会回顾,2018-2019 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)列入了特别政治任务两年期经费 11.096 亿美元,与 2018-2019 两年期拟议方案预算大纲(见大会第 71/274 号决议)中提供的数额 11.244 亿美元相比减少了 1 480 万美元。秘书长将 1 480 万美元的减额归结于各特别政治任务的计划增效,作为拟议方案预算“其他变动”项下 5 890 万美元减额的一部分。行预咨委会回顾,其曾索要归入各预算款次其他资源变动项下的减额综合清单以及关于如何实现减额以及在何种程度上可视之为增效的说明,但未收到这一资料。行预咨委会在关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第一次报告中就此发表了意见(见 A/72/7,第一章)。在这方面,行预咨委会注意到,除联阿援助团的 698 900 美元以外,没有报告特别政治任务 2018 年与“团结”项目(企业资源规划系统)或其他增效有关的减额(见 A/72/371,第 111 段)。行预咨委会关于秘书长的两年期拟议经费数额的意见和建议将列在其主要报告(A/72/7/Add.10)中。

二. 2017 年和 2018 年所需资源

任务规定

5. 秘书长报告,安全理事会第 2374(2017)号决议针对马里局势设立了一个制裁制度。安理会同一决议还实施了旅行禁令和资产冻结,并设立了一个制裁委员会和一个由至多 5 名原地办公的成员组成的专家小组。秘书长的报告(A/72/371/Add.6)第 1 至 8 段提供了关于 2018 年任务和规划假设的资料。

2017 年所需资源

6. 2017 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间马里问题专家小组的初步所需资源目前利用关于 2016-2017 年两年期意外及非常费用的大会第 70/250 号决议第 1(a)段给予秘书长的授权供资,数额为 3 个职位和其他业务费用计 435 800 美元(见 A/72/371/Add.6,第 11 段)。行预咨委会注意到,报告第 11 段中对 2016-2017 两年期的提及有错误。行预咨委会询问是否会纠正错误,但没有收到答复。行预咨委会期望尽快进行更正。

2018 年所需资源

7. 2018 年,专家小组拟议所需资源为 1 297 200 美元(净额),将提供三个职位(1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))的经费和业务费用(见下表)。

³ A/72/371/Add.6、A/72/371/Add.7 和 A/72/371/Add.8。

⁴ A/72/7/Add.16、A/72/7/Add.17 和 A/72/7/Add.18。

2018 年拟议资源

(千美元)

支出类别	2016 年-2017 年 ^a			2018 年所需资源		(2017-2018 年) 差异分析	
	批款	支出 估计数	差异 估计数	共计	非经常	(2017 年) ^a	增(减)
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
一 文职人员							
国际工作人员	—	84.3	84.3	341.8	—	—	341.8
二 业务费用							
专家	—	202.7	202.7	809.1	—	—	809.1
公务差旅	—	13.4	13.4	35.9	—	—	35.9
设施和基础设施	—	120.8	120.8	48.5	—	—	48.5
陆运	—	4.0	4.0	13.1	—	—	13.1
通信	—	5.3	5.3	18.2	—	—	18.2
信息技术	—	4.3	4.3	23.8	—	—	23.8
其他用品、服务和设备	—	1.0	1.0	6.8	—	—	6.8
第二类小计	—	351.5	351.5	955.4	—	—	955.4
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	—	435.8	435.8	1 297.2	—	—	1 297.2

^a 2017 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间的 435 800 美元利用关于意外及非常费用的大会第 70/250 号决议第 1(a)段给予秘书长的授权供资。

所需人员编制

8. 提议设立如下 3 个职位，为专家小组和制裁委员会的工作提供支持：一个高级政治事务干事(P-5)，一个政治事务干事(P-3)，一个研究助理(一般事务人员(其他职等))(见 A/72/371/Add.6，第 9 段)。

9. 行预咨委会询问后获悉，目前没有在特别政治任务下供资的为群组二下原地办公的政治任务提供支持的 P-5 职位。对这些政治任务的支助由现任高级政治事务干事(P-5)提供，其员额在方案预算第 3 款(政治事务)下的政治事务部安全理事会事务司项下供资。行预咨委会还获悉，该司无法在现有 P-5 工作人员中重新分配与支持新的政治任务有关的工作量。行预咨委会询问为何在 2018-2019 两年期拟议方案预算中没有为该司请求追加资源，并获悉，要求设立 P-5 职位是为了支持与新的特别政治任务有关的授权活动数目的增加，而不是支持该司的正常工作。行预咨委会索要后收到一份表格，其中列有群组二下的政治任务的专家和支助人员的人数(见附件)。

10. 此外，秘书长报告指出，该 P-5 职位将为与专家的安全和安保安排有关的事项提供支持(见 [A/72/371/Add.6](#)，第 9 段)。在向行预咨委会提供的资料中还指出，根据联合国安全管理系统调查委员会就刚果民主共和国问题专家组提出的建议中的其中一条，提议将该职位定为 P-5 职等。行预咨委会询问后获悉，调查委员会除其他外建议，安全理事会事务司应回归以前做法，即指派更多高级工作人员担任制裁委员会秘书，并负责领导这些小组并向专家组提供实务协助和其他协助。调查委员会还指出，它知道在过去秘书都是 P-5 职等的高级工作人员。不过，近年来情况发生了变化，已有数名 P-4 甚至 P-3 职等工作人员被指派为制裁委员会秘书或代理秘书。行预咨委会质疑高级政治事务干事(P-5)的职能与安全和安保安排有何联系。

11. 行预咨委会注意到目前没有在特别政治任务下供资的为群组二下原地办公的政治任务提供支持的 P-5 职位，但不认同为马里问题专家小组提供支持的 P-5 高级政治事务干事职位的设立理由，因此建议不设立该拟议 P-5 职位。业务费用项下相关资源应相应削减。

空缺率

12. 对 2018 年拟议新职位的费用估计数适用 25% 的空缺系数(见 [A/72/371/Add.6](#)，第 10 段)。考虑到特别政治任务的拟议新职位的现行预算编制方法，行预咨委会建议对拟议的一个政治事务干事(P3)和一个研究助理(一般事务(其他职等))新职位的费用估计数分别适用 50% 和 35% 的空缺率(见 [A/70/7/Add.10](#)，第 19 段；[A/72/7](#)，第 44 段)。

13. 行预咨委会建议核准 2018 年度拟议所需人员编制，但须遵循上文第 11 和 12 段中的意见和建议。

关于业务费用的意见和建议

专家费用

14. 提议编列经费 578 700 美元，用于支付小组五名成员 12 个月的费用，按平均每月 9 650 美元计算。行预咨委会询问后获悉，这一费率是根据类似规模的制裁小组(南苏丹问题专家小组)的月均费用计算的，已经反映了专家服务年限从 7 年延至 10 年(包括调查委员会建议的实地经验)带来的所需资源变动(见上文第 10 段)。行预咨委会在其关于群组二政治任务的报告中就专家的新职权范围发表了意见(见 [A/72/7/Add.12](#)，第二.B 节)。

公务差旅

15. 行预咨委会索要后得到了 2018 年计划中旅行和费用估计数的细目。行预咨委会注意到估计数中有一些差异，例如同一个目的地的估计数不同以及纽约工作人员分两次前往巴黎和布鲁塞尔以支持该小组，而小组成员则是一次前往相同目的地。行预咨委会就公务差旅所提意见和建议载于其关于特别政治任务的主要报告([A/72/7/Add.10](#))中。

信息技术和其他用品、服务和设备项下费用分担服务的估计数

16. 行预咨委会询问群组二下特别政治任务(包括马里问题专家小组)的增效情况,并获悉,政治事务部安全理事会事务司尽可能实施增效,包括在各政治任务之间分担订阅费用和分享数据库。不过,行预咨委会从拟议预算中注意到,在其他用品、服务和设备项下,信息技术下的订阅费率以及联合国开发计划署(开发署)托管专家名册的收费(在所有小组之间分摊费用)有所上升。行预咨委会询问后获悉,虽然马里问题专家小组将使用费用分摊的订阅,并且如果多一个小组分担费用,则整体费率可能会降低,但是预计供应商费用将会逐年增加。此外,行预咨委会获悉,作为一个新成立的小组,开发署收费项下预算编列的数额包括了初始设置费用。行预咨委会期望在审议特别政治任务 2018 年拟议预算时,将向大会提供关于费用分担订阅和服务的预算编制说明。

17. 行预咨委会建议核准 2018 年度拟议业务所需资源,但须遵循上文第 11 段中的建议。

三. 建议

18. 秘书长提出的有待大会采取行动的特别政治任务 2018 年拟议预算,载于他关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/72/371)第 120 段。

19. 行预咨委会建议核准秘书长关于专题群组一下马里问题专家小组 2018 年所需资源的提案,但须遵循上文意见和建议以及其主要报告(A/72/7/Add.10)所载意见和建议。

附件

专题群组二下特别政治任务的专家和支助人员数目

	P-5	P-4	P-3	P-2	一般 事务 人员	外勤 人员	当地 雇员	工作人 员总数	专家	原地办公
索马里和厄立特里亚问题监测组	—	—	1	—	1	—	5	7	8	否
刚果民主共和国问题专家组	—	—	1	—	—	—	—	1	6	是
苏丹问题专家小组	—	—	1	—	—	—	—	1	5	是
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	—	1	2	—	3	—	—	6	8	否
利比亚问题专家小组	—	—	1	—	2	—	—	3	6	是
中非共和国问题专家小组	—	—	1	—	2	—	—	3	5	是
也门问题专家小组	—	—	1	—	—	5	2	8	5	是
南苏丹问题专家小组	—	—	1	—	2	—	—	3	5	是
安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004) 和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组；以及第 1904(2009)号决议所设监察员办公室	1	5	6	—	9	—	—	21	11	否
安全理事会第 2231(2015)号决议的执行	1	5	2	—	3	—	—	11	—	否
共计	2	11	17	—	22	5	7	64	59	