



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 December 2017  
Russian  
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 136 повестки дня

**Предлагаемый бюджет по программам на  
двухгодичный период 2018–2019 годов**

## **Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности**

**Тематическая группа III: региональные отделения,  
отделения по поддержке политических процессов и  
другие миссии**

**Четырнадцатый доклад Консультативного комитета по  
административным и бюджетным вопросам в отношении  
предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный  
период 2018–2019 годов**

### **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел в предварительном виде доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности, в котором содержится информация о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2018 год для тематической группы III (A/72/371/Add.3). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения и в итоге направили письменные ответы, полученные 30 ноября 2017 года.

2. В основном докладе Генерального секретаря (A/72/371) содержится обзор предлагаемых потребностей в ресурсах на финансирование специальных политических миссий в 2018 году и связанных с этим сквозных вопросов. Как и в предыдущие годы, пять дополнений к основному докладу охватывают конкретные потребности по тематическим группам I–III и двум самым большим мис-



сиям — Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)<sup>1</sup>. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, касающимся всех специальных политических миссий, содержатся в его основном докладе (A/72/7/Add.10), а бюджетные предложения по тематическим группам I–III, МООНСА и МООНСИ приводятся в соответствующих докладах<sup>2</sup>.

3. Бюджетные предложения Генерального секретаря в отношении Группы экспертов по Мали (тематическая группа II), Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (обе относятся к тематической группе III) содержатся в отдельном добавлении<sup>3</sup>, а замечания и рекомендации Консультативного комитета — в его соответствующих докладах<sup>4</sup>. В докладе Комитета по тематической группе III, таким образом, содержатся замечания и рекомендации, касающиеся семи из девяти специальных политических миссий, включенных в эту группу.

4. Консультативный комитет напоминает, что в раздел 3 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2018–2019 годы были включены ассигнования на двухгодичный период для специальных политических миссий в объеме 1109,6 млн долл. США, что на 14,8 млн долл. США меньше суммы в размере 1124,4 млн долл. США, предусмотренной в набросках предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. резолюцию 71/274 Генеральной Ассамблеи). Генеральный секретарь объясняет сокращение ассигнований на сумму 14,8 млн долл. США планируемой экономией средств — за счет повышения эффективности во всех специальных политических миссиях — в рамках уменьшения на 58,9 млн долл. США потребностей в ресурсах, отнесенных к «Прочим изменениям» в предлагаемом бюджете по программам. Комитет напоминает, что он запросил, но не получил сводный перечень сокращений расходов, отнесенных к категории прочих изменений в объеме ресурсов по всем разделам бюджета, с разъяснением того, за счет чего будет достигаться соответствующая экономия и в какой мере такую экономию можно считать обусловленной ростом эффективности. Комитет сделал замечания на этот счет в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. A/72/7, глава I). В этой связи Комитет отмечает, что на 2018 год по специальным политическим миссиям не предусматривается сокращения потребностей в результате внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов Секретариата «Умоджа» или других мер экономии за счет повышения эффективности, за исключением суммы в размере 698 900 долл. США, относящейся к МООНСА (см. A/72/371, пункт 111). Замечания и рекомендации Комитета относительно объема двухгодичных ассигнований, предлагаемых Генеральным секретарем, будут включены в его основной доклад.

## II. Исполнение бюджета на 2016–2017 годы и потребности в ресурсах на 2018 год

5. В таблице 1 представлена информация о предлагаемых ресурсах для семи специальных политических миссий, относящихся к тематической группе III, на

<sup>1</sup> A/72/371/Add.1, A/72/371/Add.2, A/72/371/Add.3, A/72/371/Add.4 и A/72/371/Add.5.

<sup>2</sup> A/72/7/Add.11, A/72/7/Add.12, A/72/7/Add.13, A/72/7/Add.14 и A/72/7/Add.15.

<sup>3</sup> A/72/371/Add.6, A/72/371/Add.7 и A/72/371/Add.8.

<sup>4</sup> A/72/7/Add.16, A/72/7/Add.17 и A/72/7/Add.18.

2018 год (см. также пункт 3, выше), в сопоставлении с утвержденным объемом ресурсов на 2017 год, а также о двухгодичных ассигнованиях и прогнозируемых расходах за 2016–2017 годы; эта информация также приводится в докладе Генерального секретаря (A/72/371/Add.3, таблица 1).

Таблица 1  
**Сводные данные о потребностях в ресурсах с разбивкой по миссиям**  
(В тыс. долл. США)

	2016–2017 годы			Потребности на 2018 год <sup>a</sup>		Разница	
	Ассигнования	Сметные расходы	Расчетная разница	Итого	Единовременные потребности	Утвержденный бюджет на 2017 год	Разница
							Увеличение/уменьшение
(1)	(2)	(3)=(2)–(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)–(6)	
Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля	26 338,6	26 839,5	500,9	14 542,6	13,9	13 283,3	1 259,3
Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	36 250,6	36 617,4	366,8	17 916,8	220,4	18 033,3	(116,5)
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	186 875,3	186 875,3	–	96 478,2	1 726,3	94 164,3	2 313,9
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	5 988,1	6 210,1	222,0	3 019,6	83,0	3 075,1	(55,5)
Группа Организации Объединенных Наций по поддержке Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	9 136,0	9 033,4	(102,6)	3 951,1	5,5	4 385,1	(434,0)
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	16 638,8	16 623,9	(14,9)	8 228,1	48,0	8 217,5	10,6
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	13 703,7	14 587,5	883,8	7 304,8	34,5	6 686,9	617,9
<b>Всего</b>	<b>294 931,1</b>	<b>296 787,1</b>	<b>1 856,0</b>	<b>151 441,2</b>	<b>2 131,6</b>	<b>147 845,5</b>	<b>3 595,7</b>

<sup>a</sup> Исключая ресурсы, испрашиваемые для Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (см. пункт 3, выше).

### Исполнение бюджета в 2016–2017 годах

6. Прогнозируемая сумма расходов на содержание семи остающихся миссий, входящих в тематическую группу III, за двухгодичный период 2016–2017 годов (до 31 декабря 2017 года включительно) составляет 296 787 100 долл. США, тогда как объем ассигнований на тот же двухгодичный период составляет 294 931 100 долл. США, то есть, таким образом, прогнозируется перерасход в размере 1 856 000 долл. США. Сводная информация о существенной разнице между сметными ассигнованиями на 2016–2017 годы и прогнозируемым расходами в этот период для миссий, продолжающих свою деятельность в 2018 году, приводится в таблице 4 основного доклада Генерального секретаря (A/72/371).

### Общие потребности на 2018 год

7. Объем ресурсов предлагаемый на 2018 год для финансирования семи миссий, входящих в тематическую группу III, составляет 151 441 200 долл. США (нетто), что на 3 595 700 долл. США, или на 2,4 процента, больше объема ресурсов, утвержденных на 2017 год. Краткая информация об основных факторах, способствующих возникновению разницы между утвержденным объемом ресурсов на 2017 год и предлагаемым объемом ресурсов на финансирование миссий, продолжающих свою деятельность в 2018 году, приводится в таблице 6 в основном докладе Генерального секретаря.

### A. Замечания и рекомендации в отношении кадровых потребностей

8. В таблице 2, ниже, приводятся данные о должностях, утвержденных в рамках тематической группы III на 2017 год, вакансиях по состоянию на 30 сентября 2017 года и предлагаемых потребностях в кадровых ресурсах на 2018 год. Консультативный комитет был информирован о том, что по группе III в общей сложности насчитывалось три должности, остававшиеся вакантными в течение двух или более лет (см. пункт 17, ниже).

Таблица 2

#### Тематическая группа III: сводная информация о кадровых потребностях в разбивке по миссиям

	Утвержденные должности на 2017 год	Вакантные должности по состоянию на 30 сентября	Предлагаемые должности на 2018 год	Новые должности	Упраздняемые должности	Реклассифицируемые должности	Перевод/передача
Отделения	63 (1 ЗГС,	3 (1 ПГС,	63 (1 ЗГС,	–	–	–	–
Организации	1 ПГС, 2 Д-1,	1 С-4, 1 С-3)	1 ПГС, 2 Д-1,				
Объединенных	7 С-5, 13 С-4,		7 С-5, 13 С-4,				
Наций для	7 С-3, 7 ПС,		7 С-3, 7 ПС,				
Западной Африки и Сахеля	6 НСС, 19 МР)		6 НСС, 19 МР)				
Объединенное отделение	140 (1 ЗГС, 2 Д-2, 2 Д-1,	8 (1 С-5, 3 С-4, 2 С-3,	142 (1 ЗГС, 1 Д-2, 3 Д-1,	4 (1 Д-1, 1 С-5, 2 МР)	2 (1 Д-2, 1 С-4)	–	2 (1 С-3, 1 ПС) <sup>a</sup>
Организации	6 С-5, 15 С-4,	2 НСС)	7 С-5, 14 С-4,				
Объединенных	9 С-3, 28 ПС,		9 С-3, 28 ПС,				
Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	26 НСС, 40 МР, 11 ДООН)		26 НСС, 42 МР, 11 ДООН)				
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	273 (1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 30 С-5, 39 С-4, 29 С-3, 1 С-2, 49 ПС, 69 НСС, 41 МР, 4 ДООН)	67 (5 С-5, 9 С-4, 6 С-3, 8 ПС, 22 НСС, 17 МР)	281 (1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 31 С-5, 40 С-4, 29 С-3, 1 С-2, 49 ПС, 75 НСС, 41 МР, 4 ДООН)	8 (1 С-5, 1 С-4, 6 НСС)	–	1 С-5 до уровня С-4; 1 С-4 до уровня С-5	Из Найроби в Могадишо (1 С-5, 1 С-3) Из Могадишо в Найроби (1 С-4) Из Харгейсы в Могадишо (1 С-5) Из Могадишо в Харгейсу (1 С-5)

	<i>Утвержденные должности на 2017 год</i>	<i>Вакантные должности по состоянию на 30 сентября</i>	<i>Предлагаемые должности на 2018 год</i>	<i>Новые должности</i>	<i>Упраздняемые должности</i>	<i>Реклассифицируемые должности</i>	<i>Перевод/переезда</i>
							Из Гароуэ в Могадишо (1 ПС) <sup>b</sup>
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	30 (1 ПГС, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 2 ПС, 4 НСС, 18 МР)	2 (1 ПГС, 1 МР)	30 (1 ПГС, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 2 ПС, 4 НСС, 18 МР)	—	—	—	—
Группа Организации Объединенных Наций по поддержке Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	12 (3 С-5, 6 С-4, 1 ПС, 2 МР)	—	12 (3 С-5, 6 С-4, 1 ПС, 2 МР)	—	—	—	—
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	82 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-1, 2 С-5, 6 С-4, 1 С-3, 1 С-2, 7 ПС, 4 НСС, 58 МР)	7 (1 С-5, 1 С-4, 1 Р-3, 4 МР)	82 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-1, 2 С-5, 6 С-4, 1 С-3, 1 С-2, 7 ПС, 4 НСС, 58 МР)	—	—	—	—
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	41 (1 ЗГС, 2 Д-1, 4 С-5, 11 С-4, 4 С-3, 7 ПС, 4 НСС, 8 МР)	3 (1 С-4, 2 НСС)	41 (1 ЗГС, 2 Д-1, 4 С-5, 11 С-4, 4 С-3, 7 ПС, 3 НСС, 9 МР)	1 (1 МР)	1 (1 НСС)	—	—

*Сокращения:* ДООН — Добровольцы Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник-специалист; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы.

<sup>a</sup> 1 С-3 (специалист по политическим вопросам) и 1 ПС (административный помощник) из Канцелярии заместителя Специального представителя по политическим вопросам в Секцию по политическим вопросам

<sup>b</sup> 1 С-5 (старший специалист по политическим вопросам) и 1 С-3 (специалист по политическим вопросам) из Найроби в Могадишо;

1 С-4 (специалист по политическим вопросам) из Могадишо в Региональное отделение связи в Найроби;

1 С-5 (старший специалист по политическим вопросам) из Регионального отделения связи в Харгейсе в Могадишо;

1 С-5 (старший специалист по координации) из Могадишо в Харгейсу;

1 ПС (административный сотрудник) из Регионального отделения связи в Гароуэ в Могадишо.

9. На 2018 год предлагается внести изменения в штатные расписания трех миссий, включенных в группу III, а именно: Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) (см. пункты 10–12 ниже), Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) (см. пункты 13–17 ниже) и Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА).

**Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау**

10. В докладе Генерального секретаря говорится, что Совет Безопасности постановил одобрить рекомендации миссии по стратегическому обзору, состоявшейся в декабре 2016 года, — в частности, изложенные в докладе о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНИОГБИС (S/2017/111) — относительно того, что ЮНИОГБИС необходимо в своих нынешних усилиях делать больший упор на использование своего политического потенциала, помогая Специальному представителю Генерального секретаря в Гвинее-Бисау оказывать добрые услуги и содействовать политическому процессу, и оптимизировать свою структуру управления (см. A/72/371/Add.3, пункты 36–40). В нем также отмечается, что некоторые предлагаемые кадровые изменения связаны с рекомендациями, вынесенными по итогам стратегического обзора, и продлением мандата (там же, пункт 61).

11. Кадровые изменения, предлагаемые для ЮНИОГБИС, указаны в пунктах 58–62 доклада Генерального секретаря и включают следующее:

а) упразднение двух должностей: одной должности заместителя Специального представителя Генерального секретаря (Д-2) и одной должности специалиста по вопросам обеспечения законности (С-4);

б) учреждение четырех новых должностей: одной должности начальника Секции по политическим вопросам (Д-1) для осуществления основного руководства и общего управления Секцией, а также оказания содействия и прямой поддержки Специальному представителю Генерального секретаря в его работе; одной должности старшего специалиста по политическим вопросам/вопросам выборов (С-5) для содействия осуществлению координационной деятельности Специального представителя Генерального секретаря в связи с избирательным процессом; и двух должностей местного разряда (одной должности помощника автомеханика и одной должности помощника электрика) в Транспортной группе для оказания поддержки;

в) перераспределение двух должностей (одной должности специалиста по политическим вопросам (С-3) и одной должности административного помощника (категория полевой службы) из Канцелярии заместителя Специального представителя по политическим вопросам в Секцию по политическим вопросам для выполнения функций по проведению выборов.

12. Что касается предлагаемого учреждения должности старшего специалиста по политическим вопросам/вопросам выборов (С-5), то Консультативный комитет отмечает, что, согласно информации, предоставленной в ответ на его запрос, эта должность предназначается для поддержки координационной деятельности Специального представителя Генерального секретаря в связи с избирательным процессом и дачи необходимых экспертных заключений по вопросам проведения выборов, с тем чтобы миссия могла обеспечивать надзор и координацию в отношении всей осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций деятельности по оказанию помощи в проведении выборов для своевременного проведения парламентских и президентских выборов в 2018 и 2019 годах. **Комитет рекомендует утвердить предлагаемую должность старшего специалиста по политическим вопросам/вопросам выборов (С-5) на 2018 год. Любые дополнительные потребности в ресурсах в связи с этой должностью следует в полном объеме разьяснять и обосновывать в предлагаемом бюджете по программам на 2019 год.**

### Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

13. В докладе Генерального секретаря говорится, что в интересах выполнения мандата МООНСОМ в соответствии с резолюцией 2275 (2016) Совета Безопасности и одобренными рекомендациями Совета, в частности изложенными в документе, посвященном стратегической оценке деятельности Организации Объединенных Наций в Сомали (см. S/2017/404), особенно на региональном уровне (см. A/72/371/Add.3, пункт 69), Миссия выступила с предложением об осуществлении ряда мер. К их числу относятся реконфигурация Миссии и внесение изменений в ее работу (там же, пункт 91), а также сокращение численности персонала отделения в Найроби.

14. Кадровые изменения, предлагаемые для МООНСОМ Генеральным секретарем, включают учреждение в этой миссии в 2018 году восьми новых должностей (1 С-5, 1 С-4 и 6 должностей национальных сотрудников-специалистов), а именно: а) одной должности старшего специалиста по политическим вопросам (С-5), которая будет находиться в Могадишо для оказания консультативной помощи и стратегического руководства по вопросам предупреждения насильственного экстремизма и противодействия ему; б) одной должности специалиста по политическим вопросам (С-4), которая будет находиться в Могадишо для оказания технической экспертной помощи по вопросам всеобъемлющей стратегии безопасности и содействия расширению роли Организации Объединенных Наций в поддержке исполнительной группы по всеобъемлющей стратегии безопасности; и в) шести должностей специалистов по правам человека (национальных сотрудников-специалистов) в Байдабо, Беледуэйне, Дусамаребе, Гароуэ, Кисмайо и Могадишо в целях укрепления потенциала Миссии по поддержке осуществления общесистемной политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. (см. A/72/371/Add.3 пункт 96).

15. Консультативный комитет был также информирован о следующих кадровых изменениях:

а) реклассификации двух должностей: одной должности специального помощника класса С-5 до уровня С-4 и одной должности специалиста по планированию деятельности полиции (С-4) до уровня старшего специалиста по планированию деятельности полиции (С-5), в обоих случаях в Могадишо;

б) переводе следующих шести должностей:

i) одной должности старшего специалиста по политическим вопросам (С-5) и одной должности специалиста по политическим вопросам (С-3) из Найроби в Могадишо;

ii) одной должности специалиста по политическим вопросам (С-4) из Могадишо в Региональное отделение связи в Найроби;

iii) одной должности старшего специалиста по политическим вопросам (С-5) из Регионального отделения связи в Харгейсе в Могадишо;

iv) одной должности старшего специалиста по координации (С-5) из Могадишо в Харгейсу;

v) одной должности административного сотрудника (категория полевой службы) из Регионального отделения связи в Гароуэ в Канцелярию руководителя аппарата в Могадишо.

16. Консультативный комитет был в ответ на его запрос информирован о предлагаемом учреждении шести должностей специалистов по правам человека (национальных сотрудников-специалистов) для распространения деятельности

по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека (ПДОПЧ) на регионы и увеличения числа принимающих участие в такой деятельности учреждений Организации Объединенных Наций и подразделений МООНСОМ, таких как Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, группа по делам органов обеспечения законности и безопасности МООНСОМ, а также субъектов, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций (таких, как Сомалийская полиция, Сомалийская национальная армия, региональные силы, отобранные для интеграции, например Силы обороны Пунтленда), которым оказывается поддержка. Для выполнения работы, связанной с осуществлением политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в региональных отделениях штаты во всех шести местных отделениях будет учреждено по одной дополнительной должности национального специалиста по правам человека. **Консультативный комитет отмечает, что, хотя должности специалистов по правам человека финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, выгоды от осуществления всех функций, связанных с реализацией политики должной осмотрительности, будут получать также и ряд учреждений Организации Объединенных Наций, финансируемых на иной основе. В этой связи Комитет считает необходимым запросить более полную информацию и разъяснения в отношении необходимых процедур совместного покрытия расходов по оказанию услуг другим структурам, и надеется, что эта информация будет представлена в следующем бюджетном документе.**

#### *Вакантные должности*

17. В отношении должностей, остающихся незаполненными в течение двух или более лет, Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на сентябрь 2017 года оставались вакантными три должности: 1 С-5 (специальный помощник), 1 С-4 (специалист по вопросам защиты детей) и 1 должность местного разряда (помощник по административным вопросам). Вакантные должности класса С-5 и С-4 уже объявлены, а процесс заполнения должности местного разряда находится на этапе подготовки размещения объявления о вакансии. В порядке разъяснения Комитет был информирован о том, что по состоянию на 30 сентября 2017 года вакантные должности не были заполнены и информация о вакантных должностях классов С-5 и С-4 была распространена в рамках кампании содействия мобильности 2017 года через профессиональную сеть кадров, занимающихся политическими вопросами, вопросами мира и гуманитарными вопросами (ПОЛНЕТ), с пометкой «должности, подлежащие заполнению из реестра». **Комитет вновь подчеркивает, что в рамках общей политики следует периодически рассматривать вопрос о дальнейшей целесообразности сохранения должностей, остающихся вакантными в течение двух или более лет, и обосновывать их необходимость. В противном случае должны представляться предложения на предмет упразднения этих должностей (A/71/595, пункт 22). По этой причине Комитет рекомендует упразднить должности специального помощника в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) (С-5) и специалиста по вопросам защиты детей (С-4) и помощника по административным вопросам в Группе по политическим вопросам и посредничеству (МР). В связи с этим следует также соответствующим образом уменьшить объем оперативных расходов.**

18. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить кадровые предложения Генерального секретаря на 2018 год с учетом его рекомендаций, изложенных в пунктах 12 и 17, выше.

## В. Замечания и рекомендации в отношении оперативных расходов

19. Консультативному комитету была предоставлена информация об оперативных расходах по тематической группе III, которая приводится в таблице 3, ниже, в том числе об ассигнованиях и сметных расходах за двухгодичный период 2016–2017 годов и прогнозируемых потребностях на 2018 год.

Таблица 3  
Тематическая группа III: оперативные расходы<sup>a</sup>

(В тыс. долл. США)

Статья расходов	2016–2017 годы			Потребности на 2018 год <sup>a</sup>		Разница	
	Ассигнования	Сметные расходы	Расчетная разница	Всего	Единовременные потребности	Утвержденный бюджет на 2017 год	Увеличение/ (уменьшение) (2017–2018 годы)
						(6)	(7)=(4)–(6)
	(1)	(2)	(3)=(2)–(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)–(6)
Эксперты	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты	4 607,2	3 822,4	(784,8)	1 910,3	–	2 023,3	(113,0)
Официальные поездки	9 981,5	9 867,9	(113,6)	4 673,9	–	4 500,2	173,7
Помещения и объекты инфраструктуры	47 729,3	48 616,1	886,8	25 008,6	1 292,8	24 847,5	161,1
Наземный транспорт	8 402,1	6 778,7	(1 623,4)	2 706,4	383,5	3 885,5	(1 179,1)
Воздушный транспорт	31 785,2	31 806,9	21,7	17 125,2	–	14 885,4	2 239,8
Морской транспорт	54,8	54,8	–	27,4	–	27,4	–
Связь	17 047,3	15 943,3	(1 104,0)	8 339,3	174,9	8 592,0	(252,7)
Информационные технологии	7 471,0	7 871,4	400,4	2 744,0	277,2	3 077,4	(333,4)
Медицинское обслуживание	7 485,2	6 890,8	(594,4)	2 094,4	3,2	4 160,6	(2 066,2)
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	10 350,7	9 953,8	(396,9)	4 986,2	–	5 057,3	(71,1)
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
<b>Всего</b>	<b>144 914,3</b>	<b>141 606,1</b>	<b>(3 308,2)</b>	<b>69 615,7</b>	<b>2 131,6</b>	<b>71 056,6</b>	<b>(1 440,9)</b>

<sup>a</sup> Исключая ресурсы, испрашиваемые для Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (см. пункт 3, выше)

20. Объем предлагаемых ресурсов на покрытие оперативных расходов семи специальных политических миссий, отнесенных к тематической группе III, на 2018 год составляет 69 615 700 долл. США, что на 1 440 900 долл. США (2,0 процента) меньше по сравнению с ассигнованиями на 2017 год, которые составляли 71 056 600 долл. США.

### Оперативные расходы

21. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из информации, предоставленной ему по его просьбе, фактические расходы по статье «Оперативные расходы» за 2017 год (по состоянию на 31 августа) свидетельствуют о низких показателях освоения средств, выделенных по статье «Оперативные расходы» на 2017 год для Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) (58 процентов), ЮНИОГБИС (64 процентов), Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (62 процента), а также для Группы Организации Объединенных Наций по поддержке Смешанной камеруно-нигерийской комиссии (58 процентов). В ответ на запрос Комитету была предоставлена обновленная информация (по состоянию на 30 сентября), в связи с чем он, наряду с низкими показателями освоения средств, также отмечает высокий уровень прогнозируемых расходов в последнем квартале 2017 года. В случае МООНСОМ Комитет обращает внимание на то, что прогнозируемый неизрасходованный остаток средств за двухгодичный период (по состоянию на 31 августа 2017 года) составил 3 060 700 (2,9 процента) и что, согласно предоставленным данным по состоянию на 31 августа и 30 сентября 2017 года, число категорий расходов, в отношении которых отмечается неизрасходованный остаток средств, увеличилось с четырех до семи. К первоначальным четырем категориям — «Наземный транспорт», «Связь», «Медицинское обслуживание» и «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» — добавились «Помещения и объекты инфраструктуры», «Воздушный транспорт» и «Информационные технологии». **Принимая во внимание низкий уровень расходов за первые три квартала 2017 года и прогнозируемый уровень расходов в последнем квартале 2017 года, Консультативный комитет выражает озабоченность тем, что смета ресурсов на 2018 год, возможно, является нереалистичной. Комитет рекомендует предоставить информацию по вопросу о фактических и прогнозируемых расходах Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2018 год.**

### Официальные поездки

22. Объем ресурсов, предлагаемый по статье «Официальные поездки» на 2018 год, составляет 4 673 900 долл. США, что на 173 700 долл. США, или 3,9 процента, больше объема ресурсов, утвержденного для тематической группы III на 2017 год, который, соответственно, составлял 4 500 200 долл. США (см. таблицу 3, выше). Из семи миссий, включенных в эту тематическую группу, потребности на 2018 год сократились в трех миссиях (Группе Организации Объединенных Наций по поддержке Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану и ЮНОЦА) и увеличились в следующих четырех миссиях:

- a) ЮНОВАС (увеличение на 82 700 долл. США, или 9,0 процента);
- b) Региональном центре Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (увеличение на 12 700 долл. США, или 5,1 процента);
- c) ЮНИОГБИС (увеличение на 47 400 долл. США, или 7,1 процента);
- d) МООНСОМ (увеличение на 134 200 долл. США, или 10,8 процента).

23. Консультативный комитет просил предоставить подробную информацию об официальных поездках, предпринятых в период 2016–2017 годов, включая количество поездок и сумму понесенных расходов, а также информацию, каса-

ующуюся использования других средств коммуникации, включая проведение видео- и телеконференций, по семи политическим миссиям, включенным в тематическую группу III. В ответ на его запрос Комитету были также представлены подробные данные о запланированных поездках и смета расходов на 2018 год. Комитет отмечает расхождения в сметной стоимости проезда воздушным транспортом на маршрутах с одними и теми же конечными точками в разных миссиях и недостаточно единообразное применение стандартных расценок на проезд воздушным транспортом по маршрутам из единого пункта отправления в разные пункты назначения. В случае ЮНОВАС, стандартный тариф в размере 1350 долл. США используется для определения стоимости проезда из Дакара по целому ряду африканских маршрутов. Кроме того, Комитет отмечает, что, по сравнению с другими специальными политическими миссиями, объединенными в тематическую группу III, в МООНСОМ используется чрезмерно упрощенный метод расчета стоимости проезда воздушным транспортом, в соответствии с которым на ряде направлений она определяется по тарифам 0 или 1000 долл. США. Комитет выскажет замечания и рекомендации по вопросу об официальных поездках в своем основном докладе о специальных политических миссиях (A/72/7/Add.10).

### **Помещения и объекты инфраструктуры**

#### *Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля*

24. Консультативному комитету была предоставлена информация о потребностях в ресурсах по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» в объеме 372 900 долл. США. Комитет был информирован о том, что увеличение на 84 700 долл. США объясняется дополнительными потребностями в канцелярии Группы связи в Нуакшоте, в том числе в связи с арендой помещений и оплатой коммунальных услуг и услуг по обеспечению безопасности. Так, Группе связи, которая была временно размещена в помещениях ПРООН в 2017 году, в 2018 году потребуются отдельные служебные помещения ввиду ограниченной площади служебных помещений, имеющихся в распоряжении ПРООН. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что Группа связи состоит из одного специалиста по политическим вопросам (С-5) и что при ней размещаются консультанты, нанимаемые для поддержки совместных проектов ЮНОВАС и Сахельской группы пяти, а также сотрудники и делегации ЮНОВАС во время их пребывания в Нуакшоте. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что, несмотря на то, что между ЮНОВАС и ПРООН, секретариатом Сахельской группы пяти, Международной организацией труда, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Детским фондом Организации Объединенных Наций были проведены переговоры с целью поиска решения проблемы нехватки служебных помещений, дополнительных помещений найти не удалось. **Комитет не уверен в невозможности найти другие общие служебные помещения для Группы связи, так как она состоит из одного специалиста по политическим вопросам, а необходимость в помещениях будет возникать лишь периодически в связи с размещением консультантов и посещающих делегаций. Поэтому Комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ресурсов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на 84 700 долл. США.**

#### *Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали*

25. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из информации, предоставленной по его просьбе, ресурсы в объеме 3 384 900 долл. США испрашиваются для покрытия расходов на горюче-смазочные материалы для 13 генераторов. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что МООНСОМ

эксплуатирует 13 генераторов для выработки электроэнергии в пяти районах в Сомали и что предлагаемая норма расхода топлива для генераторов была установлена на уровне 10,8 млн литров исходя из динамики потребления прошлых лет. МООНСОМ оплачивает 30 процентов всего топлива, а именно 3,2 млн литров, (при цене 0,81 долл. США за литр общая сумма соответствующих расходов составляет 2,64 млн долл. США), а также покрывает сбор за управление в связи с контрактом на поставку топлива в размере 485 000 долл. США и расходы на моторные масла и смазочные материалы в размере 260 000 долл. США. По мнению Комитета, указанная сумма расходов на топливо не является достаточно обоснованной. **Поэтому Комитет рекомендует сократить объем предлагаемых ресурсов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на 110 000 долл. США.**

26. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о предлагаемых ресурсах для покрытия расходов на ремонтно-строительные работы в объеме 5 400 000 долл. США. Комитет отмечает, что запрошенная информация о механизме совместного несения расходов и распределении соответствующих расходов между МООНСОМ и Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) не была достаточно четко изложена по ряду ресурсоемких проектов. Несмотря на то, что Комитет был подробно проинформирован о строительных проектах в ряде районов, в том числе о строительстве жилых домов из жестких конструкций в Могадишо, мерах по укреплению безопасности в международном аэропорту Могадишо, использовании сдвоенных блок-контейнеров для оборудования жилых помещений и ремонтно-строительных работах в четырех секторальных лагерях, он не получил информации о распределении расходов между МООНСОМ и ЮНСОС. При этом ему была предоставлена подробная информация о распределении расходов на оплату услуг по уборке помещений, природоохранных мероприятий, строительных работ и ремонтно-эксплуатационных услуг. **Комитет рекомендует предоставить информацию о фактическом механизме совместного несения расходов и размерах соответствующих расходов МООНСОМ и ЮНСОС Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2018 год.**

### **Наземный транспорт**

#### *Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали*

27. Предлагаемые ресурсы по статье «Наземный транспорт» для МООНСОМ составляют 2 134 000 долл. США, что на 1 223 300 долл. США меньше по сравнению с утвержденными потребностями на 2017 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в январе 2017 года в связи с вступлением в действие внутренней административной инструкции о порядке использования автотранспорта в «семейных» местах службы, парк автотранспортных средств, обслуживающих МООНСОМ, был сокращен с 12 до 6 единиц. В итоге ежегодная экономия на техническом обслуживании и горюче-смазочных материалах составляет 8600 долл. США. Комитет отмечает, что полученная экономия по таким статьям, как обслуживание и текущий ремонт, запасные части, страхование и прочие соответствующие расходы, не была в полной мере учтена при калькуляции предполагаемой экономии средств.

## Воздушный транспорт

*Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Группа Организации Объединенных Наций по поддержке Смешанной камеруно-нигерийской комиссии и Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау*

28. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из информации, предоставленной по его просьбе, предлагается предусмотреть ресурсы в объеме 4 216 400 долл. США в связи с эксплуатацией самолета, в том числе для оплаты оборудования и материалов, комиссионных и сборов и покрытия прочих расходов ЮНОВАС. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что увеличение потребностей в ресурсах для ЮНОВАС в размере 138 200 долл. США объясняется увеличением расходов на аренду и эксплуатацию самолета с учетом суммы установленных гарантированных расходов на аренду и эксплуатацию парка авиационных средств и прогнозируемого режима эксплуатации воздушного судна в 2017 году. Предлагается также выделить ресурсы для ЮНИОГБИС в объеме 1 156 400 долл. США и Группы Организации Объединенных Наций по поддержке Смешанной камеруно-нигерийской комиссии в объеме 322 300 долл. США. Комитет был информирован о том, что эти суммы пропорциональны коэффициентам для распределения расходов, которые составляют для ЮНОВАС, ЮНИОГБИС и Группы Организации Объединенных Наций по поддержке Смешанной камеруно-нигерийской комиссии соответственно, 75, 20 и 5 процентов.

29. Консультативному комитету была также предоставлена информация о предусмотренном в бюджете и фактическом налете, а также о предусмотренных в бюджете и фактических расходах (по состоянию на 31 августа 2017 года). Комитет отмечает, что фактический налет в ЮНОВАС в целом составил 165,4 часа, притом что в бюджете было предусмотрено 450 часов, а в ЮНИОГБИС он составил 41,2 часа, против 120 часов, заложенных в бюджете. Комитет отмечает, что, хотя в бюджете на основе прогнозов было указано, что в 2018 году показатели налета останутся на уровне 2017 года, увеличение предлагаемых потребностей по статье «Воздушный транспорт» не представляется оправданным с учетом фактических показателей налета и что следует обеспечить максимально эффективное использование совместных ресурсов. Комитет также отмечает, что практика совместной эксплуатации самолета тремя миссиями не обязательно должна сопровождаться расширением договорных обязательств и соответствующим увеличением потребностей в ресурсах. **В связи с этим Комитет рекомендует пересмотреть порядок использования совместных ресурсов для осуществления воздушных операций с учетом существующего механизма совместного покрытия расходов, договорных положений, будущих прогнозируемых потребностей и возможных мер повышения эффективности. Комитет рекомендует сохранить объем ресурсов на уровне утвержденного бюджета на 2017 год по статье «Воздушный транспорт» для ЮНОВАС, Группы Организации Объединенных Наций по поддержке Смешанной камеруно-нигерийской комиссии и ЮНИОГБИС в 2018 году.**

## Консультанты

*Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки*

30. Консультативному комитету была предоставлена информация, свидетельствующая о том, что ресурсы в объеме 60 000 долл. США испрашиваются для поддержки усилий ЮНОЦА по разработке стратегии и программы содействия активизации группы посредничества и превентивной дипломатии Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в соответствии

с мандатом ЮНОЦА на осуществление деятельности в области посредничества и превентивной дипломатии (25 800 долл. США), а также для подготовки и проведения семинаров в 11 государствах — членах ЭСЦАГ в целях создания сетей гражданского общества по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов и координации деятельности этих сетей (34 200 долл. США). В ответ на запрос о том, возможно ли вместо консультантов привлекать сотрудников Центральных учреждений Организации Объединенных Наций для оказания такой поддержки ЮНОЦА, Комитет был информирован о том, что с учетом специфики тематических областей, которые надо охватить, и затрат времени, которых требует оказание такой поддержки, это было бы невозможно. Комитет был также проинформирован о том, что, в рамках развернутого в 2017 году процесса консультаций в связи с региональной стратегией осуществления в Центральной Африке резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, а также в связи с осуществлением других проектов, в 2018 году потребуется привлечь двух консультантов для более глубокого рассмотрения этих вопросов и обеспечения необратимости достигнутых результатов. Вместе с тем Комитет отмечает, что сотрудники Центральных учреждений могут оказывать поддержку в связи с мандатом на осуществление посредничества и превентивной дипломатии и что для миссии уже следовало набрать персонал, обладающий необходимой квалификацией для осуществления деятельности по укреплению основного потенциала, с учетом развития основных структур в ЮНОЦА. **Консультативный комитет напоминает, что количество привлекаемых внешних консультантов должно быть сведено к абсолютному минимуму и что Организации следует использовать внутренний потенциал для осуществления основных видов деятельности или выполнения таких функций, потребность в которых регулярно возникает на протяжении длительного периода времени (см. резолюцию 70/247 Генеральной Ассамблеи, пункт 45, и резолюцию 71/263 Генеральной Ассамблеи, пункт 34). В связи с этим Консультативный комитет рекомендует сократить на 25 800 долл. США объем ресурсов, испрашиваемых по статье «Консультанты».**

### **Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование**

*Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки*

31. Консультативному комитету была представлена информация, свидетельствующая о том, что ресурсы в объеме 188 300 долл. США предлагаются для покрытия расходов по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», тогда как соответствующие потребности в 2017 году составляли 68 900 долл. США. Комитет был информирован о том, что сумма в размере 109 100 долл. США была предусмотрена для привлечения трех индивидуальных подрядчиков для поддержки деятельности по оперативно-функциональному обслуживанию миссии в периоды пиковой нагрузки, а также для покрытия расходов на оплату услуг снабжения, предоставляемых Глобальным центром обслуживания Организации Объединенных Наций в рамках системы комплексного оперативного вспомогательного обслуживания закупочной деятельности миссий. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что после увеличения штатного расписания ЮНОЦА в 2016 году возник дисбаланс в распределении дополнительных кадровых ресурсов между основным и вспомогательным компонентами миссии, который привел к значительному увеличению объема работы компонента поддержки миссии и вызвал необходимость привлечения индивидуальных подрядчиков для усиления кадрового потенциала в периоды пиковой нагрузки. **Комитет не уверен в том, что выделение дополнительных**

ресурсов является необходимым с учетом того, что основная и вспомогательная деятельность имеют разный характер. Кроме того, Комитет отмечает, что увеличение штата основных подразделений не обязательно ведет к соответствующему увеличению деятельности по оперативно-функциональной поддержке. В связи с этим Комитет не рекомендует выделять ресурсы в объеме 109 100 долл. США на оплату услуг индивидуальных подрядчиков по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование».

*Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали*

32. Консультативному комитету была представлена информация, свидетельствующая о том, что ресурсы по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» в размере 1 248 000 долл. США были предложены для финансирования деятельности, связанной с разминированием, за которую отвечает Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием. В ответ на запрос Комитету была представлена дополнительная информация относительно должностей, которые будут финансироваться из бюджета МООНСОМ. **Комитет подчеркивает необходимость повышения транспарентности и обращает особое внимание на то, что в будущих бюджетных документах МООНСОМ должна представляться вся необходимая информация о характере деятельности, связанной с разминированием, которую предполагается осуществить.**

33. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов на 2018 год с учетом своих рекомендаций, изложенных выше в пунктах 17, 24, 25 и 29–31.

### III. Рекомендация

34. Бюджетные предложения Генерального секретаря на 2018 год в отношении специальных политических миссий, требующие принятия мер Генеральной Ассамблеей, изложены в пункте 120 его основного доклада о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Ассамблеей и/или Советом Безопасности ([A/72/371](#)).

35. Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые Генеральным секретарем потребности в ресурсах для семи специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу III, на 2018 год с учетом замечаний и рекомендаций, изложенных выше, а также содержащихся в его основном докладе ([A/72/7/Add.10](#)).