



第七十二届会议

项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

## 大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

### 专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

#### 行政和预算问题咨询委员会关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第十四次报告

## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告预发版本(A/72/371/Add.3)，其中载有专题群组三 2018 年拟议所需资源。审议该报告期间，行预咨委会会见了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，行预咨委会最后于 2017 年 11 月 30 日收到了书面答复。

2. 秘书长的主要报告(A/72/371)概述了 2018 年特别政治任务拟议所需资源和有关共有问题。像往年一样，主要报告的五个增编讨论了专题群组一至三以及联合国阿富汗援助特派团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助特派团(联伊援助团)这两个最大特派团的具体所需资源。<sup>1</sup> 行预咨委会关于与所有特别政治任务有关的共同性质的评论意见和建议载于其主要报告(A/72/7/Add.10)，专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算载于其相关报告。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> A/72/371/Add.1、A/72/371/Add.2、A/72/371/Add.3、A/72/371/Add.4 和 A/72/371/Add.5。

<sup>2</sup> A/72/7/Add.11、A/72/7/Add.12、A/72/7/Add.13、A/72/7/Add.14 和 A/72/7/Add.15。



3. 秘书长关于马里问题的专家小组(群组二)、联合国哥伦比亚核查团和联合国利比亚支助团(两者均属于群组三)的拟议预算载于单独的增编,<sup>3</sup> 行预咨委会的意见和建议载于其相关报告。<sup>4</sup> 因此,行预咨委会关于群组三的报告包含对这个群组中 9 个特别政治任务中 7 个的评论意见和建议。

4. 行预咨委会回顾,2018-2019 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)列入了特别政治任务两年期经费 11.096 亿美元,与 2018-2019 两年期拟议方案预算大纲(见大会第 71/274 号决议)中提供的数额 11.244 亿美元相比减少了 1 480 万美元。秘书长将 1 480 万美元的减少额归因于各特别政治任务计划的增效,是拟议方案预算“其他变动”项下 5 890 万美元减少额的一部分。行预咨委会回顾,曾索要归入各预算款次其他资源变动项下的减少额综合清单,并说明减少额是如何实现的,在何种程度上可视之为增效,但未收到这一资料。行预咨委会就此在关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第一次报告中提出评论意见(见 A/72/7,第一章)。在这方面,行预咨委会注意到,对于 2018 年特别政治任务而言,除了联阿援助团的一笔 698 900 美元减少额外,没有报告任何与“团结”项目(企业资源规划系统)增效或其他增效有关的减少(见 A/72/371,第 111 段)。行预咨委会关于秘书长两年期拟议经费数额的评论意见和建议将列于其主要报告。

## 二. 2016-2017 年预算执行情况和 2018 年所需资源

5. 下表 1 列有归入专题群组三的 7 个特别政治任务与 2017 年核定资源相对照的 2018 年拟议资源数据,以及秘书长的报告所载 2016-2017 两年期经费和预计支出数据(见 A/72/371, Add.3, 表 1)。

表 1  
按任务开列的所需资源汇总

(千美元)

	2016-2017 年			2018 年所需资源 <sup>a</sup>		差异	
	批款	支出估计数	差异估计数	共计	非经常	核定预算	增加/(减少)
						2017 年	2017-2018 年
(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)	
联合国西非和萨赫勒办事处	26 338.6	26 839.5	500.9	14 542.6	13.9	13 283.3	1 259.3
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	36 250.6	36 617.4	366.8	17 916.8	220.4	18 033.3	(116.5)
联合国索马里援助团	186 875.3	186 875.3	—	96 478.2	1 726.3	94 164.3	2 313.9

<sup>3</sup> A/72/371/Add.6、A/72/371/Add.7 和 A/72/371/Add.8。

<sup>4</sup> A/72/7/Add.16、A/72/7/Add.17 和 A/72/7/Add.18。

	2016-2017 年			2018 年所需资源 <sup>a</sup>		差异	
	批款	支出估计数	差异估计数	共计	非经常	核定预算 2017 年	增加/(减少) 2017-2018 年
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
联合国中亚地区 预防外交中心	5 988.1	6 210.1	222.0	3 019.6	83.0	3 075.1	(55.5)
联合国支助喀麦 隆-尼日利亚混 合委员会	9 136.0	9 033.4	(102.6)	3 951.1	5.5	4 385.1	(434.0)
联合国黎巴嫩问 题特别协调员办 事处	16 638.8	16 623.9	(14.9)	8 228.1	48.0	8 217.5	10.6
联合国中部非洲 区域办事处	13 703.7	14 587.5	883.8	7 304.8	34.5	6 686.9	617.9
<b>共计</b>	<b>294 931.1</b>	<b>296 787.1</b>	<b>1 856.0</b>	<b>151 441.2</b>	<b>2 131.6</b>	<b>147 845.5</b>	<b>3 595.7</b>

<sup>a</sup> 不包括联合国哥伦比亚核查团和联合国利比亚支助团的拟议资源(见上文第 3 段)。

#### 2016-2017 年预算执行情况

6. 关于 2016-2017 两年期, 专题群组三下的 7 个持续特别政治任务到 2017 年 12 月 31 日的支出预计为 296 787 100 美元, 而两年期批款为 294 931 100 美元, 因此预计超支 1 856 000 美元。秘书长的主要报告(A/72/371)中表 4 汇总了持续到 2018 年的特别政治任务的 2016-2017 年度批款与预计支出之间的重大差异。

#### 2018 年所需资源总额

7. 专题群组三 7 个特别政治任务 2018 年的拟议资源为 151 441 200 美元(净额), 与 2017 年核定资源相比, 增加 3 595 700 美元(2.4%)。秘书长的主要报告表 6 包含群组三连续性特别政治任务 2017 年核定资源与 2018 年拟议资源之间差异的主要促成因素。

#### A. 关于所需人员配置的评论意见和建议

8. 下表 2 列出群组三 2017 年的核定职位、截至 2017 年 9 月 30 日的空缺情况以及 2018 年拟议所需人员编制。行预咨委会获悉, 群组三下共有 3 个职位已空缺两年或更长时间(见下文第 17 段)。

表 2

#### 专题群组三: 按任务列出的所需人员配置汇总

	2017 年核定数	截至 9 月 30 日的空 缺职位	2018 年拟议数	新设职位	裁撤	改叙	异地安置/调动
联合国西非和萨赫勒 办事处	63(1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、 13 个 P-4、7 个	3(1 个 ASG、1 个 P-4、1 个 P-3)	63(1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、 13 个 P-4、7 个	—	—	—	—

	2017 年核定数	截至 9 月 30 日的空 缺职位	2018 年拟议数	新设职位	裁撤	改叙	异地安置/调动
	P-3、7 个 FS、6 个 NPO、19 个 LL)		P-3、7 个 FS、6 个 NPO、19 个 LL)				
联合国几内亚比绍建 设和平综合办事处	140 个 (1 个 USG、2 个 D-2、 2 个 D-1、6 个 P-5、15 个 P-4、 9 个 P-3、28 个 FS、26 个 NPO、 40 个 LL、11 个 UNV)	8(1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 NPO)	142 个 (1 个 USG、1 个 D-2、 3 个 D-1、7 个 P-5、14 个 P-4、 9 个 P-3、28 个 FS、26 个 NPO、 42 个 LL、11 个 UNV)	4(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 LL)	2(1 个 D-2、1 个 P-4)	—	2 个(1 个 P-3、 1 个 FS) <sup>a</sup>
联合国索马里援助团	273 个 (1 个 USG、2 个 ASG、 1 个 D-2、7 个 D-1、30 个 P-5、 39 个 P-4、29 个 P-3、1 个 P-2、 49 个 FS、69 个 NPO、41 个 LL、 4 个 UNV)	67(5 个 P-5、9 个 P-4、6 个 P-3、8 个 FS、22 个 NPO、17 个 LL)	281 个 (1 个 USG、2 个 ASG、 1 个 D-2、7 个 D-1、31 个 P-5、 40 个 P-4、29 个 P-3、1 个 P-2、 49 个 FS、75 个 NPO、41 个 LL、 4 个 UNV)	8(1 个 P-5、1 个 P-4、6 个 NPO)	—	1 个 P-5 改叙为 P-4 1 个 P-4 改叙为 P-5	从内罗毕到摩 加迪沙 (1 个 P-5、1 个 P-3); 从摩加迪沙到 内罗毕 (1 个 P-4); 从哈尔格萨到 摩加迪沙 (1 个 P-5); 自摩加迪沙到 哈尔格萨 (1 个 P-5); 从加罗韦到摩 加迪沙 (1 个 FS) <sup>b</sup>
联合国中亚地区预防 外交中心	30 个(1 个 ASG、 1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个 FS、4 个 NPO、 18 个 LL)	2(1 个 ASG、1 个 LL)	30 个(1 个 ASG、 1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个 FS、4 个 NPO、 18 个 LL)	—	—	—	—
联合国支助喀麦隆- 尼日利亚混合委员会	12 个(3 个 P-5、6 个 P-4、1 个 FS、 2 个 LL)	—	12 个(3 个 P-5、6 个 P-4、1 个 FS、 2 个 LL)	—	—	—	—
联合国黎巴嫩问题特 别协调员办事处	82 个(1 个 USG、 1 个 ASG、1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3、 1 个 P-2、7 个 FS、 4 个 NPO、58 个	7(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、4 个 LL)	82 个(1 个 USG、 1 个 ASG、1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3、 1 个 P-2、7 个 FS、 4 个 NPO、58 个	—	—	—	—

	2017 年核定数	截至 9 月 30 日的空 缺职位	2018 年拟议数	新设职位	裁撤	改叙	异地安置/调动
	LL)		LL)				
联合国中部非洲区域 办事处	41 个(1 个 USG、 2 个 D-1、4 个 P-5、11 个 P-4、 4 个 P-3、7 个 FS、 4 个 NPO、8 个 LL)	3(1 个 P-4、2 个 NPO)	41 个(1 个 USG、 2 个 D-1、4 个 P-5、11 个 P-4、 4 个 P-3、7 个 FS、 3 个 NPO、9 个 LL)	1(1 个 LL)	1 个(1 个 NPO)	—	—

缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤事务；GS (OL)：一般事务人员(其他职等)；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；UNV：联合国志愿人员；USG：副秘书长。

<sup>a</sup> 1 个 P-3(政治事务干事)和 1 个外勤人员(行政助理)从副特别代表(政治)办公室到政治事务科。

<sup>b</sup> 1 个 P-5(高级政治事务干事)和 1 个 P-3(政治事务干事)从内罗毕到摩加迪沙；

1 个 P-4(政治事务干事)从摩加迪沙到内罗毕区域联络处；

1 个 P-5(高级政治事务干事)从哈尔格萨区域联络处到摩加迪沙；

1 个 P-5(高级协调干事)从摩加迪沙到哈尔格萨；

1 个外勤人员(行政干事)从加洛韦区域和联络处到摩加迪沙。

9. 2018 提议为群组三下 3 个任务进行人员配置变动,即联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)(见下文第 10 至 12 段)、联合国索马里援助团(联索援助团)(见下文第 13 至 17 段)和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)。

#### 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

10. 秘书长的报告显示,安全理事会赞同秘书长关于几内亚比绍事态发展和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处活动的报告(S/2017/111)中所述 2016 年 12 月战略审查团的建议,其中指出,联几建和办需要调整其现有工作重点,注重建设政治能力,以支持负责几内亚比绍问题的秘书长特别代表履行斡旋和政治调解作用,并且简化其管理结构(见 A/72/371/Add.3, 第 36 至 40 段)。报告还表示,一些拟议人员配置变动涉及战略审查的建议和新的任务规定(同上,第 61 段)。

11. 联几建和办的拟议人员编制变动列于秘书长的报告第 58 至 62 段,包括下列内容:

(a) 裁撤 2 个职位: 1 个秘书长副特别代表(D-2)和 1 个法治干事(P-4);

(b) 设立 4 个新职位: 1 个政治事务主任(D-1)提供实务指导和全面管理该部门,并协助和直接支持秘书长特别代表的工作; 1 个高级政治/选举干事(P-5),支持秘书长特别代表涉及选举进程的协调职能; 运输股 2 个当地雇员职位(1 个汽车机械师助理和 1 个电气助理)提供支助;

(c) 调动 2 个职位(1 个政治事务干事(P-3)和 1 个行政助理(外勤人员))从秘书长副特别代表办公室(政治)至政治事务科,开展选举职能。

12. 关于拟设高级政治/选举干事(P-5)职位，行预咨委会在请求后收到的资料中注意到，这个职位将支持秘书长特别代表与选举进程有关的协调职能，并提供具体的选举专门知识，使特派团能够对联合国系统的选举支助进行监督和协调，以便及时举行 2018 年和 2019 年的立法和总统选举。行预咨委会建议 2018 年核准拟设高级政治/选举干事职位(P-5)。对于这个职位的任何进一步要求应在 2019 年拟议方案预算中充分解释和说明理由。

#### 联合国索马里援助团

13. 秘书长的报告表示，为了按照安全理事会第 2275(2016)号决议和联合国索马里战略评估(见 S/2017/404)概述的安全理事会通过的建议、特别是在区域一级(见 A/72/371/Add.3，第 69 段)执行联索援助团的任务，援助团提议采取若干措施。这些包括援助团重组和调整(同上，第 91 段)以及内罗毕办公室缩编。

14. 秘书长提议的联索援助团人员配置变动包括 2018 年为特派团新设 8 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4 和 6 个本国专业干事)，即：(a) 设在摩加迪沙的 1 个高级政治事务干事职位(P-5)，为防止和打击暴力极端主义提供咨询和战略指导；(b) 设在摩加迪沙的 1 个政治事务干事职位(P-4)，提供关于全面安全办法的技术专门知识，加强联合国对全面安全办法执行小组的支持作用；(c) 设在拜多阿、贝莱维伊内、杜沙马里布、加洛韦、基斯马尤和摩加迪沙的 6 名人权干事职位(本国干事)，加强特派团支持全系统执行人权尽职调查政策的能力(见 A/72/371/Add.3，第 96 段)。

15. 行预咨委会还了解到以下人员配置变动：

(a) 改叙 2 个职位，其中 1 个特别助理从 P-5 改叙为 P-4 职等，1 个警务规划干事(P-4)改叙为高级警务规划干事(P-5)，都设在摩加迪沙；

(b) 调动以下 6 个职位：

(一) 1 个高级政治事务干事(P-5)和政治事务干事(P-3)从内罗毕到摩加迪沙；

(二) 1 个政治事务干事(P-4)从摩加迪沙到内罗毕区域联络处；

(三) 1 个高级政治事务干事(P-5)从哈尔格萨区域联络处到摩加迪沙；

(四) 1 个高级协调干事(P-5)从摩加迪沙到哈尔格萨；

(五) 1 个行政干事(外勤事务)从加罗韦区域联络处到摩加迪沙办公室主任办公室。

16. 行预咨委会询问后获悉，拟设立的 6 个人权干事职位(本国专业干事)将把人权尽职政策工作扩大到各区域，使越来越多的联合国机构和联索援助团有关部门得到支持，包括联合国项目事务署、联合国开发计划署(开发署)、联合国毒品和犯罪问题办公室、联索援助团法治和安全机构小组以及非联合国行为体(如索马里警察部队、索马里国民军、确定整合的区域部队，例如邦特兰国防军)。每个区域办事处执行人权尽职政策的工作量将通过在 6 个外地办事处各增加 1 名本国人权干事来解决。行预咨委会注意到，虽然人权干事的预算是在联合国经常预算

内编列的，但将执行的一系列尽职职能将使经费来源不同的一些联合国实体受益。在这方面，行预咨委会认为，需要就提供给其他实体的服务的必要费用分摊安排提供更多信息和澄清，并相信下次提交预算时将提供这方面的信息。

#### 空缺职位

17. 对于空缺两年或两年以上的职位，行预咨委会得知，截至 2017 年 9 月有 3 个职位空缺：1 个特别助理(P-5)，1 个儿童保护干事(P-4)和 1 个行政助理(当地雇员)。虽然已经为 P-5 和 P-4 职位公布了职位空缺，但当地雇员职位的招聘工作正处于发布前阶段。经澄清，行预咨委会获悉，截至 2017 年 9 月 30 日，这些职位空缺尚未填补，P-5 和 P-4 作为 2017 年从名册上征聘的职位列入了政治、和平和人道主义职类。行预咨委会重申其看法，即作为一项整体政策问题，应审查已空缺两年或两年以上员额的续设要求，说明保留这些员额的理由。否则，应提议裁撤这些员额(见 A/71/595，第 22 段)。行预咨委会因此建议裁撤秘书长副特别代表办公室特别助理职位(驻地协调员/人道主义协调员)(P-5)、儿童保护干事职位(P-4)和政治事务和调解小组行政助理职位(当地雇员)。有关的业务费用应相应减少。

18. 行预咨委会建议大会核可秘书长关于 2018 年人员配置的提议，但应以符合上文第 12 段和 17 段的建议为前提。

## B. 关于业务费用的意见和建议

19. 行预咨委会得到群组三下有关业务费用的信息，如下表 3 所示，包括 2016-2017 两年期批款和估计支出以及 2018 年预计所需资源。

表 3

### 专题群组三：业务费用<sup>a</sup>

(千美元)

支出用途	2016-2017 年			2018 年所需资源		差异	
	批款	支出估计数	差异估计数	共计	非经常	核定预算	增加/(减少)
						2017 年	(2017-2018)
(1)	(2)	(3) = (2) - (1)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)	
专家	—	—	—	—	—	—	—
咨询人	4 607.2	3 822.4	(784.8)	1 910.3	—	2 023.3	(113.0)
公务差旅	9 981.5	9 867.9	(113.6)	4 673.9	—	4 500.2	173.7
设施和基础设施	47 729.3	48 616.1	886.8	25 008.6	1 292.8	24 847.5	161.1
陆运	8 402.1	6,778.7	(1 623.4)	2 706.4	383.5	3 885.5	(1 179.1)
空运	31 785.2	31 806.9	21.7	17 125.2	—	14 885.4	2 239.8
水运	54.8	54.8	—	27.4	—	27.4	—
通信	17 047.3	15 943.3	(1 104.0)	8 339.3	174.9	8 592.0	(252.7)
信息技术	7 471.0	7 871.4	400.4	2 744.0	277.2	3 077.4	(333.4)
医务	7 485.2	6 890.8	(594.4)	2 094.4	3.2	4 160.6	(2 066.2)
特种装备	—	—	—	—	—	—	—

支出用途	2016-2017 年			2018 年所需资源		差异	
	批款	支出估计数	差异估计数	共计	非经常	核定预算 2017 年	增加/(减少) (2017-2018)
	(1)	(2)	(3) = (2) - (1)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
其他用品、服务和设备	10 350.7	9 953.8	(396.9)	4 986.2	—	5 057.3	(71.1)
速效项目	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>144 914.3</b>	<b>141 606.1</b>	<b>(3 308.2)</b>	<b>69 615.7</b>	<b>2 131.6</b>	<b>71 056.6</b>	<b>(1 440.9)</b>

<sup>a</sup> 不包括联合国哥伦比亚核查团和联合国利比亚支助团的拟议资源(见上文第 3 段)。

20. 专题群组三下 7 个特别政治任务 2018 年拟议业务费用资源为 69 615 700 美元，与 2017 年的 71 056 600 美元批款相比，减少 1 440 900 美元(2.0%)。

### 业务费用

21. 行预咨委会在请求后收到的资料中注意到，2017 年业务费用的实际支出(截至 8 月 31 日)显示，以下任务 2017 年批款的业务费用利用率较低：联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)(58%)，联几建和办(64%)，联合国中亚地区预防外交中心(62%)和联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会(58%)。行预咨委会经请求得到最新资料(截至 9 月 30 日)，并注意到资源利用不足以及 2017 年最后一个季度预计支出水平较高。就联索援助团而言，行预咨委会注意到，两年期支出低于预算(截至 2017 年 8 月 31 日)估计为 3 060 700 美元(2.9%)，截至 2017 年 8 月 31 日和 9 月 30 日提供的数据中，支出低于预算类别从 4 个增加到 7 个。最初 4 个类别是陆运、通信、医疗以及其他用品、服务和设备，增加的是设施和基础设施、空运和信息技术。考虑到 2017 年前三季度支出较低和 2017 年最后一个季度的预计支出，行预咨委会担心 2018 年的资源估计数可能不现实。行预咨委会建议在大会审议 2018 年特别政治任务拟议预算时向大会提供有关实际和预计支出的信息。

### 公务差旅

22. 2018 年公务差旅拟议资源为 4 673 900 美元，比 2017 专题群组三项下核定资源 4 500 200 美元增加 173 700 美元，即 3.9%(见上文表 3)。该群组下 7 个任务中，3 个任务(联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和中部非洲区域处)2018 年所需资源减少，4 个任务所需资源增加：

- (a) 西萨办(增加 82 700 美元，即 9.0%);
- (b) 联合国中亚地区预防外交中心(增加 12 700 美元，即 5.1%);
- (c) 联几建和办(增加 47 400 美元，即 7.1%); 以及
- (d) 联索援助团(增加 134 200 美元，即 10.8%)。

23. 行预咨委会要求提供 2016-2017 两年期进行的公务差旅的细目信息，包括旅行次数和发生的支出，以及有关群组三的 7 个特别政治任务使用其他通信手段的信息，包括视频会议和电话会议。行预咨委会经要求得到 2018 年计划旅行和费

用估计数的详细分类信息。行预咨委会注意到，不同特派团对相同始发地和最终目的地行程的机票费用估计数不一致，以及从一个地点到不同目的地使用标准化机票的不一致。就西萨办而言，对达喀尔出发的非洲许多目的地采用了 1 350 美元的标准票价。行预咨委会还注意到，与群组三其他特别政治任务相比，联索援助团在计算机票费用时采用的做法过于简化，办法是按 0 美元或 1 000 美元计算前往若干目的地的机票费用。行预咨委会将在其关于特别政治任务的主要报告 (A/72/7/Add.10) 中就公务差旅提出评论意见和建议。

## 设施和基础设施

### 联合国西非和萨赫勒办事处

24. 行预咨委会得到设施和基础设施项下所需资源 372 900 美元的有关信息。行预咨委会获悉，增加 84 700 美元的原因是努瓦克肖特联络小组办公室追加所需资源，包括房地租金、水电费，以及提供安保服务。努瓦克肖特联络小组 2017 年由开发署临时安置，由于开发署内可供使用的办公面积有限，联络小组 2018 年必须使用自己的办公场地。行预咨委会询问后获悉，联络小组的构成是 1 名政治事务干事(P-5)，该小组还托管为支持西萨办与萨赫勒五国集团联合项目征聘的咨询人以及西萨办工作人员和访问努瓦克肖特的代表团。行预咨委会询问后还获悉，尽管西萨办与开发署、萨赫勒五国集团秘书处、联合国劳工组织、联合国艾滋病规划署和联合国儿童基金会进行讨论，寻求解决办公室空间限制的办法，但没有找到其他空间。行预咨委会不相信没有其他办公场所可供共同使用，因为联络小组只有一名政治事务干事，而且所需房舍只需供咨询人和来访代表团偶尔使用。因此，行预咨委会建议将设施和基础设施拟议所需资源减少 84 700 美元。

### 联合国索马里援助团

25. 行预咨委会在经要求得到的资料中注意到，13 台发电机的汽油、机油和润滑油拟议资源为 3 384 900 美元。行预咨委会询问后获悉，联索援助团依靠 13 台发电机在索马里 5 个地点发电，拟议发电机燃料消耗按照历史消费趋势计算估计为 1 080 万公升。联索援助团支付总额的 30%，相当于 320 万公升，即 264 万美元(每公升 0.81 美元)，485 000 美元用于燃料服务管理费，260 000 美元用于机油和润滑油。行预咨委会认为所示燃料数量没有充分说明理由。因此，行预咨委会建议将设施和基础设施拟议所需资源减少 110 000 美元。

26. 行预咨委会经要求得到有关用于改建和建筑服务的拟议资源 5 400 000 美元的资料。行预咨委会注意到，关于联索援助团与联合国索马里支助办事处(联索支助办)之间费用分摊安排以及相关费用分配方面所要求的资料，对于一些资源密集型项目没有明确说明。虽然行预咨委会获得了若干地点施工项目的详细信息，包括摩加迪沙宿舍硬墙建筑、摩加迪沙国际机场加强安保、双集装箱宿舍和 4 个区中心营地施工和维修，但是没有收到联索援助团和联索支助办之间费用的细目。收到了这些工程有关清洁、环境、建筑和维修服务的费用分摊的细节。行预咨委会建议，在大会审议 2018 年特别政治任务拟议预算时提供有关联索援助团与联索支助办之间的实际费用分摊安排和有关支出的信息。



## 陆运

### 联合国索马里援助团

27. 联索援助团的陆运资源提议为 2 134 000 美元，与 2017 年核定所需资源相比减少 1 223 300 美元。行预咨委会询问后获悉，由于实施 2017 年 1 月关于家属随行的工作地点使用车辆问题 的一项内部行政指示，12 辆车中有 6 辆从联索援助团撤出，结果每年节省用于保养和燃料的费用 8 600 美元。行预咨委会注意到，产生于维修、备件、保险和其他有关费用的相关节余并没有完全计入节余估计数。

## 空运

### 联合国西非和萨赫勒办事处、联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会、联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

28. 行预咨委会从索要后得到的资料中注意到，提议编列资源 4 216 400 美元，用于为西萨办提供固定翼飞机，包括设备和用品、规费和手续费及其他费用。行预咨委会询问后获悉，西萨办所需经费增加 138 200 美元，原因是根据机队保障价位和 2017 年预计飞机使用情况，固定翼飞机租赁和运营费用增加。还提议为联几建和办编列资源 1 156 400 美元，为喀麦隆-尼日利亚混合委员会编列资源 322 300 美元。行预咨委会获悉，这些数额反映了西萨办、联几建和办和联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会费用分摊比率分别为 75%、20% 和 5% 的比例份额。

29. 行预咨委会还收到有关预算内和实际飞行时数以及预算内和实际支出的资料(截至 2017 年 8 月 31 日)。行预咨委会注意到，西萨办累计实际飞行时数为 165.4 小时，而预算时数为 450 小时，联几建和办事处累计实际飞行时数为 41.2 小时，而预算内为 120 小时。行预咨委会注意到，尽管预计 2017 年至 2018 年之间预算内飞行时数保持不变，但由于实际飞行时数较低，空运项下拟议所需经费增加似乎不合理，应确保最有效地使用共用资产。行预咨委会还注意到，三个办事处之间分享固定翼飞机的安排不一定引起合同费用自动增加和所需资金的相应增加。因此，行预咨委会建议，在现行费用分摊安排、合同规定、今后的预计需求和可能的效率方面，对空中业务共享资产的使用进行一次审查。行预咨委会建议 2018 年西萨办、联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会和联几建和办空运项下所需资源保持在 2017 年核定预算的水平。

## 咨询人

### 联合国中部非洲区域办事处

30. 行预咨委会得到的资料显示，提议编列资源 60 000 美元，用于支持中部非洲区域办根据其调解和预防性外交任务，为支持振兴中部非洲国家经济共同体(中非经共体)调解和预防外交股制定战略和方案(25 800 美元)；以及在中非经共体 11 个成员国筹备和举办讲习班，以建立和协调民间社会预警和预防冲突网络(34 200 美元)。行预咨委会询问是否可能由联合国总部工作人员而不是咨询人为中部非洲区域办提供这种支助，行预咨委会得知，由于拟涵盖的专题领域和所需时间，这种支助是不可能的。行预咨委会还获悉，2017 年启动的关于在中非执行

安全理事会有关妇女、和平与安全及其他项目的第 1325(2000)号决议区域战略的咨询工作，2018 年将需要两名咨询人更深入研究这些问题，并确保所取得成果的可持续性。然而，行预咨委会指出，总部工作人员能够提供有关调解和预防性外交任务的支持，并且鉴于中部非洲区域办实务人员增加，应该已经征聘了具备提供实务能力支持必要技能的特派团工作人员。行预咨委会回顾大会规定，外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力来开展核心活动或履行长期的经常性职能(见大会 70/247 号决议，第 45 段和第 71/263 号决议，第 34 段)。因此，行预咨委会建议将咨询人拟议资源减少 25 800 美元。

#### 其他用品、服务和设备

##### 联合国中部非洲区域办事处

31. 行预咨委会得到的资料显示，提议编列资源 188 300 美元，用于其他用品、服务和设备，而 2017 年所需资源为 68 900 美元。行预咨委会获悉，109 100 美元用于 3 名独立承包人支持高峰期活动期间的特派团支助活动以及在特派团采购和购置综合业务支助服务下通过联合国全球服务中心提供的采购服务。行预咨委会询问后获悉，随着 2016 年中部非洲区域办人员编制增加，特派团实务部门和支助部门之间额外人员配置资源分配不平衡，导致特派团支助部分工作量大幅增加，需要个体承包人在高峰活动期间补充人员能力。鉴于实质性活动和支助活动性质不同，行预咨委会不相信需要追加资源。行预咨委会还指出，实务工作人员的增加并不会自动导致支助活动相应增加。行预咨委会因此建议不核准用于其他用品、服务和设备项下个体承包人的资源 109 100 美元。

##### 联合国索马里援助团

32. 行预咨委会得到的资料显示，提议其他用品、服务和设备项下编列资源 1 248 000 美元，用于提供地雷行动处管理的排雷行动服务。行预咨委会经要求得到有关通过联索援助团预算供资职位的补充资料。行预咨委会强调需要有更大的透明度，并且联索援助团今后提交的预算中应提供足够的信息，说明将开展的地雷行动活动的性质。

33. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2018 年业务费用的提议数，但须采纳上文第 17、24、25 和 29 至 31 段中的建议。

### 三. 建议

34. 秘书长提出的有待大会采取行动的特别政治任务 2018 年拟议预算，载于他关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/72/371)第 120 段。

35. 行预咨委会建议核准秘书长关于专题群组三下 7 项特别政治任务 2018 年所需资源的提案，但须符合上文的评论意见和建议及其主要报告(A/72/7/Add.10)所载意见和建议。