



大会

Distr.: General
17 November 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表¹

行政和预算问题咨询委员会关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第十二次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了载有专题群组一 2018 年拟议所需资源的秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/72/371/Add.1)。在审议该报告期间，咨委会会晤了秘书长的代表，后者提供了补充资料并作了澄清说明，最后于 2018 年 10 月 26 日提出了书面回复。

2. 秘书长的主要报告(A/72/371)概述了特别政治任务 2018 年拟议所需资源以及相关的共有问题。与往年一样，主要报告的五個增编说明了专题群组一至三以及两个最大特别政治任务即联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的具体所需资源。² 行预咨委会关于与所有特别政治任务相关的共同性质的评论意见和建议载于其主要的报告(A/72/7/Add.10)中，专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算则载于其相关报告³ 中。

¹ 行预咨委会获悉，秘书长的报告往年的标题是“秘书长特使、个人特使及特别顾问”，已对该一标题作了修正，以反映近年来的发展。

² A/72/371/Add.1、A/72/371/Add.2、A/72/371/Add.3、A/72/371/Add.4 和 A/72/371/Add.5。

³ A/72/7/Add.11、A/72/7/Add.12、A/72/7/Add.13、A/72/7/Add.14 和 A/72/7/Add.15。



3. 秘书长关于马里问题专家小组(群组二)、联合国哥伦比亚核查团和联合国利比亚支助团(两者均属于群组三)的拟议预算载于单独的增编⁴中,行预咨委会有关评论意见和建议载于其相关的报告⁵中。

4. 行预咨委会回顾,2018-2019 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)中列有一笔用于特别政治任务的两年期经费 11.096 亿美元,与 2018-2019 两年期拟议方案预算大纲(见大会第 71/274 号决议)中提出的数额 11.244 亿美元相比减少 1 480 万美元。秘书长将减少 1 480 万美元归因于作为在拟议方案预算“其他变动”项下减少 5 890 万美元的一部分计划在所有特别政治任务中开展的增效工作。咨委会回顾,它曾要求向其提供一份所有预算款次中被归类在“其他变动”项下的资源减少综合清单,并说明如何实现减少以及可在何种程度上将其视为增效,但咨委会没有得到这样一份清单。咨委会就此在关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第一次报告中作了评论(见 A/72/7,第一章)。在这方面,咨委会注意到,对于 2018 年特别政治任务而言,除了联阿援助团的一笔 698 900 美元的减少额外(见 A/72/371,第 111 段),没有报告任何与“团结”项目(企业资源规划系统)有关的减少或其他增效。咨委会关于秘书长的两年期拟议经费数额的评论意见和建议将列在其主要的报告(A/72/7/Add.10)中。

二. 2016-2017 年预算执行情况和 2018 年所需资源

5. 表 1 列有专题群组一 10 个持续存在的特别政治任务与 2017 年核定资源相比的 2018 年拟议资源数据,以及秘书长的报告所载的 2016-2017 两年期经费和预计支出数据(A/72/371/Add.1,表 1)。

表 1
专题群组一所需资源总表

(千美元)

支出类别	2016-2017			2018 年所需资源			差异 增(减) 2017-2018
	批款 (1)	支出 估计数 (2)	差异 估计数 (3)=(2)-(1)	所需资源 共计 (4)	非经常 所需资源 (5)	2017 年 核定预算 (6)	
塞浦路斯问题特别顾问 办公室	5 511.6	5 782.2	270.6	2 858.5	5.8	2 810.5	48.0
秘书长防止灭绝种族罪 行特别顾问办公室	4 375.0	4 321.1	(53.9)	2 143.7	—	2 201.0	(57.3)
西撒哈拉问题秘书长 个人特使办公室	1 083.2	904.6	(178.6)	462.8	—	545.3	(82.5)
执行安全理事会第 1559(2004)号决议	909.1	729.8	(179.3)	403.0	—	489.2	(86.2)

⁴ A/72/371/Add.6、A/72/371/Add.7 和 A/72/371/Add.8。

⁵ A/72/7/Add.16、A/72/7/Add.17 和 A/72/7/Add.18。

支出类别	2016-2017			2018 年所需资源			差异 增(减) 2017-2018
	批款 (1)	支出 估计数 (2)	差异 估计数 (3)=(2)-(1)	所需资源 共计 (4)	非经常 所需资源 (5)	2017 年 核定预算 (6)	
秘书长特使办公室							
参加日内瓦国际讨论的 联合国代表办公室	3 913.7	3 698.2	(215.5)	1 772.6	—	1 976.0	(203.4)
秘书长叙利亚问题 特使办公室	31 252.3	31 252.3	—	16 706.2	128.4	16 351.8	354.4
苏丹和南苏丹问题 特使办公室	2 837.5	3 165.3	327.8	1 418.0	2.3	1 387.3	30.7
秘书长大湖区问题 特使办公室	8 715.2	8 509.9	(205.3)	3 742.6	10.3	4 332.5	(589.9)
秘书长也门问题特使 办公室	21 159.9	21 202.8	42.9	13 777.2	54.5	13 243.5	533.7
秘书长特使(布隆迪) 办公室	15 312.4	14 353.3	(959.1)	6 699.6	45.0	7 763.7	(1 064.1)
共计	95 069.9	93 919.5	(1 150.4)	49 984.2	246.3	51 100.8	(1 116.6)

2016-2017 年执行情况

6. 就 2016-2017 两年期而言，专题群组一 10 个特别政治任务到 2017 年 12 月 31 日的支出预计为 93 919 500 美元，该两年期批款为 95 069 900 美元，导致产生 1 150 400 美元的预计未支配余额。秘书长的主要报告(A/72/371)中的表 4 汇总了持续到 2018 年的特别政治任务的 2016-2017 年度批款与预计支出之间的重大差异。

2018 年所需资源总额

7. 专题群组一 10 个特别政治任务 2018 年的拟议资源为 49 984 200 美元(净额)，与 2017 年核定资源相比，减少 1 116 600 美元，即减少 2.2%。秘书长的主要报告(A/72/371)表 6 汇总了连续性特别政治任务 2017 年核定资源与 2018 年拟议资源之间差异的主要促成因素。

A. 关于所需人员配置的评论意见和建议

8. 表 2 列有专题群组一 10 个特别政治任务的 2017 年核定职位、截至 2017 年 9 月 30 日空缺的职位及 2018 年拟议所需人员配置。行预咨委会获悉，专题群组一 共有四个职位已空缺两年或两年以上(见下文第 23 和 24 段)。

表 2
专题群组一：所需人员配置

特别政治任务	2017 年核定	截至 9 月 30 日 空缺的职位 ^a	2018 年拟议	新设 职位	裁撤	改叙	异地调动/调动
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	21 个(1 个 USG、 1 个 D-1、3 个 P-5、 5 个 P-4、1 个 P-3、 4 个 FS、1 个 GS(OL)、5 个 LL)	3 个(1 个 USG、 1 个 P-4、 1 个 GS(OL))	21 个(1 个 USG、 1 个 D-1、3 个 P-5、 5 个 P-4、1 个 P-3、 4 个 FS、1 个 GS(OL)、5 个 LL)				
秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室	10 个(1 个 USG、 1 个 ASG、1 个 P-5、 3 个 P-4、2 个 P-3、 2 个 GS(OL))		10 个(1 个 USG、 1 个 ASG、1 个 P-5、 3 个 P-4、2 个 P-3、 2 个 GS(OL))				
西撒哈拉问题秘书长个人特使办公室	2 个(1 个 USG、 1 个 P-3)	1 个(1 个 P-3)	2 个(1 个 USG、 1 个 P-3)				从华盛顿特区调到柏林(1 个 USG); 从纽约调到柏林 (1 个 P-3) ^b
执行安全理事会第 1559(2004) 号决议秘书长特使办公室	3 个(1 个 USG、 1 个 P-4、 1 个 GS(OL))	1 个(1 个 USG)	3 个(1 个 USG、 1 个 P-4、1 个 GS(OL))				
参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室	7 个(1 个 ASG、 1 个 P-5、2 个 P-4、 2 个 P-3、 1 个 GS(OL))	2 个(2 个 P-4)	7 个(1 个 ASG、 1 个 P-5、2 个 P-4、 2 个 P-3、1 个 GS(OL))				
秘书长叙利亚问题特使办公室	94 个(1 个 USG、 1 个 ASG、1 个 D-2、 3 个 D-1、8 个 P-5、 16 个 P-4、12 个 P-3、 1 个 P-2、10 个 FS、 9 个 GS(OL)、32 个 LL)	34 个(1 个 D-1、 个 P-5、9 个 P-4、 9 个 P-3、1 个 P-2、 2 个 FS、5 个 GS(OL)、3 个 LL)	94 个(1 个 USG、 1 个 ASG、1 个 D-2、 3 个 D-1、8 个 P-5、 16 个 P-4、12 个 P-3、 1 个 P-2、10 个 FS、 9 个 GS(OL)、32 个 LL)				
秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室	9 个(1 个 USG、 1 个 D-1、2 个 P-4、 1 个 P-3、2 个 NPO、 2 个 LL)	1 个(1 个 D-1)	9 个(1 个 USG、 1 个 D-1、2 个 P-4、 1 个 P-3、2 个 NPO、 2 个 LL)				
秘书长大湖区问题特使办公室	27 个(1 个 USG、 1 个 D-2、1 个 D-1、 4 个 P-5、6 个 P-4、 4 个 P-3、1 个 FS、 1 个 GS(OL)、 1 个 NPO、7 个 LL)	8 个(1 个 D-2、 3 个 P-5、1 个 P-4、 2 个 P-3、1 个 LL)	27 个(1 个 USG、 1 个 D-2、1 个 D-1、 4 个 P-5、6 个 P-4、 4 个 P-3、1 个 FS、 1 个 GS(OL)、 1 个 NPO、7 个 LL)				
秘书长也门问题特使办公室	95 个(1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、7	31 个(2 个 P-5、1 个 P-4、6 个 P-3、6 个	97 个(1 个 USG、 1 个 D-2、2 个 D-1、	1 个 D-1,	1 个 P-3		从萨那调到亚丁 (1 个 P-4、2 个 P-3、

特别政治任务	2017 年核定	截至 9 月 30 日 空缺的职位 ^a	2018 年拟议	新设 职位	裁撤	改叙	异地调动/调动
	个 P-5、14 个 P-4、 12 个 P-3、24 个 FS、 1 个 GS(OL)、8 个 NPO、26 个 LL)	FS、1 个 GS(OL)、4 个 NPO、11 个 LL)	7 个 P-5、15 个 P-4、 11 个 P-3、25 个 FS、 1 个 GS(OL)、8 个 NPO、26 个 LL)	1 个 P-4		改叙为 1 个 NPO); FS	从萨那调到安曼(1 个 LL) ^c
秘书长特使(布隆 迪)办公室	33 个(1 个 USG、 1 个 D-2、2 个 D-1、 6 个 P-5、6 个 P-4、 2 个 P-3、7 个 FS、 1 个 GS(OL)、2 个 NPO、5 个 LL)	9 个(1 个 D-2、 4 个 P-5、3 个 P-4、 1 个 FS)	33 个(1 个 USG、 1 个 D-2、2 个 D-1、 5 个 P-5、6 个 P-4、 2 个 P-3、8 个 FS、 1 个 GS(OL)、 2 个 NPO、5 个 LL)	1 个 FS	1 个 P-4	1 个 P-5 改叙为 P-4	从纽约调到瓦加杜 古(1 个 USG、1 个改 叙为叙为 P-4 的 P-5); 从 纽约调到布琼布拉 (1 个 P-5、1 个 P-4); 从内罗毕调到达累 斯萨拉姆(1 个 P-5、1 个 P-4); 从布琼布拉 调到纽约(1 个 P-3); 从特使办公室调到 纽约政治事务部非 洲一司(1 个 GS(OL)); 从对话支助股调为 布隆迪办公室主任 (1 个 P-5) ^d

缩略语：ASG，助理秘书长；FS，外勤人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

^a 4 个职位已空缺两年或两年以上(见下文第 23 和 24 段)。

^b 1 个 P-3，政治事务干事。

^c 1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 NPO(政治事务干事)和 1 个 P-3(安保干事)从萨那调至亚丁；1 个 LL(司机)从萨那调到安曼。

^d 1 个 P-5 改叙为 P-4(特别助理)并从纽约调至瓦加杜古；

1 个 P-5(高级政治事务干事)和 1 个 P-4(政治事务干事)从纽约调至布琼布拉；

1 个 P-5(高级政治事务干事)和 1 个 P-4(政治事务干事)从内罗毕调至达累斯萨拉姆；

1 个 P-3(政治事务干事)从布琼布拉的对话支助股调至纽约政治事务部非洲一司；

1 个 GS(OL)(小组助理)从纽约的秘书长特使办公室调到纽约政治事务部非洲一司；

1 个 P-5(高级信息分析员)从布琼布拉的对话支助股调为办公室主任。

9. 专题群组一中的下列 3 个特别政治任务 2018 年拟进行人员配置变动：秘书长也门问题特使办公室(见下文第 10-13 段)、秘书长布隆迪问题特使办公室(见下文第 14-17 段)和西撒哈拉问题秘书长个人特使办公室(见下文第 18-20 段)。

秘书长也门问题特使办公室

10. 秘书长拟议的人员配置变动包括以下内容(见 A/72/371/Add.1，第 210 段)：

(a) 设立 2 个新的职位：在萨那新设 1 个安全部门改革特等干事(D-1)，以监管安全部门科，并在支持恢复停止敌对行动方面提供及时有效的反应；在纽约政治事务部新设 1 个政治事务干事(P-4)职位，以提供技术后援支助；

(b) 将 1 个调度干事(P-3)职位改叙为调度助理(外勤人员)；

(c) 异地调动/调动 5 个职位：将 3 个政治事务干事和 1 个安保干事共 4 个职位(1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个本国专业干事)从萨那调到亚丁，原因是也门政府已宣布亚丁为也门临时首都；将 1 个司机(当地雇员)职位从萨那调到安曼，以便为安曼的工作人员提供专门的支助。

11. 关于拟议在萨那新设 1 个安全部门改革特等干事(D-1)职位，行预咨委会回顾，尽管大会决定 2017 年不设这一职位，⁶ 但咨委会在 2017 年 3 月获悉，这一职位自 2016 年 6 月已由预算外资源供资，而且主计长批准设立不超过 12 个月(后来又延长至 2017 年 6 月 14 日)。2017 年 5 月，又根据大会第 35/217 号决议请咨委会同意将这一职位再延长 12 个月，即从 2017 年 6 月 15 日延至 2018 年 6 月 14 日。咨委会当时还获悉，这一 D-1 职位是特别政治任务中唯一通过预算外资源供资的职位，鉴于也门的危机现状，将该职位续设至 2017 年以后至关重要。因此，咨委会同意将由预算外资源供资的这一职位延至 2017 年 12 月 31 日。此外，咨委会在给秘书长的信中表示，如果秘书长认为在更长的时期内一直需要安全部门改革特等干事负责的职责，秘书长不妨请大会核准设立该职位。咨委会就在关于特别政治任务的主要报告(A/72/7/Add.10)中拟将职位从预算外资源改划为经常预算作了评论。

12. 关于为 2018 年核定 D-1 职位后该办公室的现有 P-5 职等高级安全部门改革干事的职责，行预咨委会询问后获悉，D-1 职位设立后将重新界定现有的 P-5 职位的职责，D-1 职位的任职者将侧重于就安全部门改革问题和军事问题提供战略和技术咨询意见，而 P-5 职等的干事将在 D-1 的监督下工作。如果大会核准 D-1 职等的安全部门改革特等干事职位并于其后重新界定现有的 P-5 职等的高级安全部门改革干事职位的职责，咨委会建议在适当审查和向下改叙之前，为 2018 年设立 1 个 P-4、而不是 P-5 职位。

13. 关于政治事务部的技术后援能力，行预咨委会询问后获悉，中东和西亚司有 15 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4/3、2 个 P-2/1、3 个一般事务人员(其他职等))由 2016-2017 年方案预算供资。此外，共有 11 个职位核定用于 2017 年 3 个特别政治任务的技术后援支助，具体情况如下：联阿援助团 5 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员(其他职等))；联伊援助团 3 个职位(1 个 P-4、2 个 P-3)；秘书长叙利亚问题特使办公室 3 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个一般事务人员(其他职等))。拟议新设的 P-4 职等政治事务干事职位将向秘书长也门问题特使办公室提供支持，确保与政治事务部和总部其他实体之间的适当交流和协调。

⁶ 第 71/272 号决议，第十九节，第 21 段。

秘书长特使(布隆迪)办公室

14. 秘书长的报告中指出,拟议的人员配置变动主要涉及 2017 年 5 月新特使的任命以及拟将特使直属办公室从纽约搬到瓦加杜古。按地点(瓦加杜古、布琼布拉、达累斯萨拉姆和纽约)分列的拟议变动载于本报告附件(见 [A/72/371/Add.1](#), 第 216 和 228-232 段)。

15. 关于依据规划该办公室将于 2018 年设在多个地点的理由,行预咨委会询问后获悉,尽管布琼布拉办公室负责安全理事会第 2248(2015 年)、[2279\(2016\)](#)和 2303(2016 年)号决议规定的斡旋工作,有 2 名工作人员(1 个 P-4, 1 个外勤事务人员)将设在瓦加杜古,以向特使提供支助。就达累斯萨拉姆而言,2 名工作人员(1 个 P-5, 1 个 P-4)将按照安全理事会第 [2248\(2015\)](#)、[2279\(2016\)](#)和 [2303\(2016\)](#)号决议的规定为东非共同体的促进工作提供支助。据向咨委会指出,包容各方的对话有望恢复,鉴于目前的进展,这一点尤为重要。此外,纽约政治事务部非洲一司中拟设的 2 个职位(1 个 P-3, 1 个一般事务人员(其他职等))将为该办公室提供技术后援支助。

16. 行预咨委会询问后获悉,有 2 个职位(1 个 P-4, 1 个外勤事务人员)拟设在瓦加杜古,以向特使(副秘书长,按实际受聘合同任职)提供支助,并确保特使与其办公室其他地点及联合国总部之间有效协调。咨委会认识到,按“实际受聘”合同任职的特使和顾问也许有其他职责要履行,因此无法全时与特派任务在一起([A/69/628](#), 第 66 段),但不确信需要为向特使提供支助而将 2 个职位(1 个 P-4 和 1 个外勤事务人员)设在瓦加杜古,因此建议不核准拟设 1 个外勤事务人员职等的行政助理职位。相关的业务费用也应相应减少。此外,咨委会认为,2018 年期间应审查特别助理(P-4)的所设地点,以评估该职位如何能最好地以最有成效的方式协助执行任务(另见下文第 19 段)。咨委会在其主要报告([A/70/7/Add.10](#))中就特别政治任务人员所设地点提出了评论意见。

17. 关于瓦加杜古办公室和达累斯萨拉姆办公室设施和服务费用问题,行预咨委会询问后获悉,这两个办公室将通过有待所涉办公室最终订立完成的费用分摊安排设在联合国开发计划署在这两个地点所设的办事处内,而 2018 年拟议预算包括用于瓦加杜古和达累斯萨拉姆办公室租金的共 72 000 美元,租金的估算基于每一地点每月 3 000 美元、为期 12 个月的估计费用。

西撒哈拉问题秘书长个人特使办公室

18. 据指出,随着按实际受聘合同任职的新个人特使的任命,⁷ 拟将副秘书长职位和 P-3 职等政治事务干事职位调至柏林。这些职位以前分别设在华盛顿特区和纽约([A/72/371/Add.1](#) 第 76 段)。

19. 行预咨委会询问后获悉,根据政治事务部为满足紧急行动需求而于 2017 年 8 月提出的请求,基于相关费用将在负责西撒哈拉问题的个人特使 2017 年预算中

⁷ 2017 年 8 月 16 日,秘书长任命德国前总统霍斯特·克勒担任他的西撒哈拉问题个人特使(见 [A/72/371/Add.1](#), 第 64 段)。

匀支的理解，主计长在不妨碍大会可能就拟议的异地调动作出的决定的情况下，例外地临时批准将 P-3 职等的政治事务干事的工作地点临时变更为德国柏林，直至 2017 年 12 月 31 日。P-3 职等的职位不涉及搬迁费用，因该职位一直空缺，在特使的任命得到确认前没有予以公告。咨委会认为，2018 年期间应对政治事务干事(P-3)所设地点进行审查，以评估该职位如何最好地以最有成效的方式协助执行任务(另见上文第 16 段)。咨委会在其主要报告(A/70/7/Add.10)中就特别政治任务人员所设地点提出了评论意见。

20. 行预咨委会询问后还获悉，尽管在柏林设立一个办公室的安排仍在进行中，预计最初设立该办公室的费用，包括家具和设备费用，将从现有资源中支付。咨委会还获悉，由于尚未掌握该办公室的实际费用，拟议预算是按某些假设编写的。就 2018 年而言，因工作地点从纽约和华盛顿特区变为柏林而产生的预期费用将反映：(a) 国际工作人员费用减少 26 400 美元，原因是柏林的工作地点差价调整数(37.7%)低于纽约的调整数(66.1%)或华盛顿特区的调整数(45.7%)；(b) 办公室租赁费用增加 10 500 美元，原因是 2018 年两人在柏林共需 26 400 美元，2017 年 P-3 职等的职位在纽约的费用为 15 900 美元(没有为特使在纽约编列经费)。咨委会获悉，2018 年已适用 13 200 美元的较低费用标准，因预期柏林的租金费用低于纽约所适用的费用标准(15 900 美元)。咨委会期望在 2019 年拟议预算中报告柏林办公室所发生的实际支出。

空缺率和空缺职位

21. 行预咨委会收到了关于 2017 年编入预算的空缺率和实际空缺率的资料，以及专题群组一下 10 个持续特派任务 2018 年拟议空缺率。行预咨委会询问后获悉，拟议的 2018 年空缺率考虑到 2017 年的实际平均空缺率，一般反映出 2017 年 1 月至 7 月期间的实际平均空缺率。此外，如果 2017 年 1 月至 7 月期间的实际平均空缺率为 0%，2018 年空缺率拟议为 5%，同时考虑到现有工作人员可能的更替率。

秘书长也门问题特使办公室

22. 关于秘书长也门问题特使办公室，行预咨委会指出，尽管国际工作人员 2017 年 1 月至 7 月期间的实际平均空缺率和截至 2017 年 7 月 31 日的实际空缺率分别为 37%和 30%，但 2018 年的拟议空缺率为 25%。行预咨委会询问后获悉，该办公室国际工作人员 2018 年的拟议空缺率还考虑到 2017 年的实际空缺率大幅降低，且预计在 2017 年年底之前更多工作人员会入职。考虑到 2017 年出现的空缺率，行预咨委会建议对 2018 年国际工作人员的费用估计数适用 30%的空缺率。

秘书长叙利亚问题特使办公室

23. 关于空缺两年或更长时间的职位，行预咨委会获悉，截至 2017 年 4 月 30 日，秘书长叙利亚问题特使办公室有 3 个这种职位(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个当地雇员)。虽然 P-5 和 P-4 职位的选定候选人已经接受了新职且入职流程正在展开，但当地雇员职位的征聘工作正在进行。行预咨委会经澄清后获悉，截至 2017 年 8 月 31 日，当地雇员职位(外地语文助理)的空缺通知已经公布。行预咨委会重申其，

作为一个总体政策问题，应该审查是否仍然需要空缺两年或更长时间的职位，并提出保留的理由。否则，应提议裁撤这些职位(A/71/595，第 22 段)。考虑到当地雇员(外地语文助理)的职位自 2015 年 2 月 1 日以来一直空缺而没有为其保留提供任何理由，行预咨委会建议裁撤该职位(当地雇员)。相关业务费用也应相应减少。

秘书长大湖区问题特使办公室

24. 此外，行预咨委会询问后获悉，秘书长大湖区问题特使办公室的一个 P-3 职等解除武装、复员和重返社会方案干事的职位自 2015 年 1 月 1 日以来一直空缺，而且在选定候选人后，恩德培区域服务中心正编写一份录用通知书。行预咨委会相信，在大会审议 2018 年特别政治任务拟议预算时将向大会提供关于该 P-3 职位招聘工作的最新信息。

25. 行预咨委会建议核准秘书长 2018 年所需人员编制，但以符合上文第 12、16、22 和 23 段提出的建议为前提。

B. 关于业务费用的评论意见和建议

26. 行预咨委会收到了表 3 所示专题群组一项下业务费用的资料，其中包括 2016-2017 两年期批款和支出估计数及 2018 年预计所需资源。

表 3

专题群组一：业务费用

(千美元)

	2016-2017 年			2018 年所需资源		差异	
	批款	支出 估计数	差异 估计数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2017 年 核定预算	增/(减) 2017-2018 年
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
1. 咨询人	1 475.1	1 692.5	217.4	489.6	—	646.8	(157.2)
2. 公务差旅	12 152.2	10 810.6	(1 341.6)	5 526.1	—	6 229.0	(702.9)
3. 设施和基础设施	15 329.6	12 772.4	(2 557.2)	8 738.8	104.8	9 459.7	(720.9)
4. 陆运	2 645.5	2 545.7	(99.8)	1 151.9	—	1 944.1	(792.2)
5. 空运	1 048.6	1 305.4	256.8	349.7	—	260.0	89.7
6. 通信	2 760.0	1 977.8	(782.2)	1 081.9	30.6	1 497.8	(415.9)
7. 信息技术	2 016.1	1 955.6	(60.5)	1 076.6	110.9	997.1	79.5
8. 医疗	471.5	325.2	(146.3)	246.7	—	248.8	(2.1)
9. 其他用品、服务和设备	4 678.7	5 090.2	411.5	2 572.3	—	3 024.5	(452.2)
共计	42 577.3	38 475.4	(4 101.9)	21 233.6	246.3	24 307.8	3074.2

27. 2018 年专题群组一项下的 10 个特别政治任务业务费用拟议资源为 21 233 600 美元，比 2017 年的 24 307 800 美元批款减少 3 074 200 美元，即 13%(见表 3)。行预咨委会在提出要求后收到关于专题群组一项下各项任务 2016 年和 2017 年(截至 8 月 31 日)的实际支出的资料。

执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

28. 行预咨委会从索要后得到的资料中注意到, 2016 年和 2017 年(截至 8 月 31 日)业务费用项下的实际支出分别为 68 900 美元和 49 300 美元, 而 2016 年核定资源为 183 000 美元, 2017 年为 231 600 美元。行预咨委会还注意到, 2018 年这些资源估计数为 152 600 美元。考虑到 2016 年和 2017 年(截至 8 月 31 日)发生的支出大幅减少, 行预咨委会认为, 2018 年资源估计数仍然不现实, 因此建议将该办公室 2018 年业务费用项下 152 600 美元的拟议资源减少 20%(30 520 美元)。

西撒哈拉问题秘书长个人特使

29. 就西撒哈拉问题秘书长个人特使办公室而言, 虽然 2016 年和 2017 年(截至 8 月 31 日)咨询人项下没有对 48 800 美元年度核定资源产生支出, 但为 2018 年拟议了 39 900 美元(两名咨询人按每人每日 400 美元费率共计 24 800 美元, 及 15 100 美元用于 3 次前往柏林之旅)。此外, 行预咨委会注意到, 自 2012 年的拟议预算起, 所提供聘用顾问的理由相同。⁸

30. 行预咨委会询问后获悉, 计划聘请咨询人协助编写修订政治战略; 但是, 由于政治进程的进展有限, 该区域的磋商无法进行, 因此无法按计划与咨询人签订合同。行预咨委会询问后获悉, 政治事务部奉命制订一项政治战略, 其中包括 2017 年和 2018 年的具体备选办法, 以期加强联合国重启谈判进程的工作。有人向行预咨委会指出, 这一战略还将需要新的个人特使提供资料以及协助制定该战略 2018 年展开计划的咨询人的专门知识。考虑到政治事务部而非咨询人应负责制定政治战略, 行预咨委会不能确信 2018 年咨询人项下的拟议资源总额的理由, 因此建议将 39 900 美元拟议所需资源减少 25%(9 975 美元)。

通信

秘书长叙利亚问题特使办公室

31. 行预咨委会在询问关于该办公室 2018 年通信所需资源减少数后获悉, 截至 2016 年 10 月 1 日, 联合国日内瓦办事处已签订了一项新的移动服务合同, 以更低费率提供更大的使用灵活性。以前的合同按现收现付费率向联合国收取私人电话的费用, 而新合同规定在瑞士和法国可拨打不限数量的电话, 并为公务提供月度数据使用。由于这一变化, 2017 年移动服务的费用得以降低, 预计这一节省将继续实现。行预咨委会注意到, 联合国日内瓦办事处签订的新的移动服务合同使其费用降低, 并预计新的移动服务合同所涵盖的日内瓦所有办事处应可实现类似的节省。行预咨委会要求在大会审议 2018 年特别政治任务拟议预算时, 向大会提供这方面的资料。

信息技术

执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

32. 行预咨委会注意到由于任命新特使方面存在不确定性(见下文第 34(c)段), 为 2018 年请拨的差旅费减少了 51%, 要求说明是否适当调整了涉及特使职位的其他

⁸ 咨询人将在治理、分享权力和调解战略领域协助个人特使达成一项关于西撒哈拉问题的政治解决方案, 并将就各方在谈判期间所确定的讨论议题提供具体的专门知识。

支助费用。行预咨委会获悉，信息技术项下所需资源调整为 9 个月(假设主管政治事务部副秘书长将在 2018 年第一季度继续履行特使的职责)，同时按照特使办公室全部运作所需经费为其批拨办公场所和通信费用的全年经费(地面运输及其他用品、服务和设备资源数额不变)。行预咨委会注意到，2018 年信息技术项下的估计数调整为 9 个月，反映了 25%的空缺率，这似乎与所需资源预算编制方法不符。

33. 在审议 2018 年专题群组一项下任务的拟议预算时，行预咨委会还注意到，在信息技术项下所要求的所需资源方面存在若干问题，例如对集中管理信息技术服务采用标准费率和对占用计算设备采用各种比率。行预咨委会在其关于特别政治任务的主要报告(A/72/7/Add.10)中就这些问题提出评论意见。

公务差旅

34. 2018 年公务差旅拟议资源为 5 526 100 美元，比 2017 专题群组一项下 6 229 000 美元核定资源减少了 702 900 美元，即 11%(见表 3)。在该专题群组下总共 10 项特派任务中，3 项特派任务 2018 年所需资源保持在 2017 年的同一水平(防止灭绝种族罪行特别顾问办公室、叙利亚问题特使办公室和也门问题特使办公室)，而 2018 年拟议减少数反映了 7 项特派任务的所需经费减少，主要是在如下 3 项特派任务项下：

(a) 特使办公室(布隆迪)(减少 486 600 美元，即 35%)，原因是特派任务人员搬迁到布琼布拉、达累斯萨拉姆和瓦加杜古，从而减少了从纽约前往该区域的大量差旅所需经费；

(b) 秘书长大湖区问题特使办公室(减少 96 800 美元，即 16%)，主要原因是通过更好的规划、适时合并旅行及减少旅行天数而减少该区域的差旅并更多地利用视频会议；

(c) 执行安全理事会第 1559(2004)号决议特使办公室(减少了 79 300 美元，即 51%)，主要原因是考虑到任命一名新特使之事不确定而减少差旅所需资源。

35. 行预咨委会要求提供关于 2016-2017 年期间公务差旅的详细分类情况，包括旅行次数和支出。行预咨委会获悉，已从“团结”项目旅行模块提取并处理了截至 2017 年 8 月的实际旅行的详情。然而，对于外地行动，没有现成的军事人员和本国工作人员的旅行资料，原因是差旅信息仍然存在旧系统而不是“团结”系统旅行模块中，该模块尚未在外地向这些类别的人员退出。

36. 咨询委员会索要后还得到 2018 年计划旅行和费用估计数的详细分类信息。行预咨委会注意到关于 2018 年特别种植任务的主要报告中提供的相同地点的机票费用估计数存在差异。行预咨委会将在其关于特别政治任务的主要报告(A/72/7/Add.10)中就公务差旅提出评论意见和建议。

预购政策的遵守情况

37. 行预咨委会从在索要后得到的资料中注意到，专题群组一下 10 项特派任务中的 8 项遵守预购政策的比率仍低于 20%，大大低于 70%的目标，其中少数几个遵守比率为 0%，例如特使办公室(布隆迪)。遵守比率可接受的唯一任务是参加日

内瓦国际讨论的联合国代表办公室，它在两年期内的比率一直在 74% 和 96% 之间。行预咨委会在其主要报告(A/72/7/Add.10)中就公务差旅项下 70% 遵守率的目标提出评论意见。

38. 虽然行预咨委会认识到，对有些特派任务来说，某些类型的旅行的可预测性会因所涉工作的性质而各有不同，但仍然不满意遵守预购政策比率极低的情况。行预咨委会重申，它希望将分析遵守率低的原因，并将采取必要措施改进政策遵守比率(见 A/71/595，第 32 段)。

其他用品、服务和设备

秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

39. 在 2018 年其他服务项下为口译和笔译服务请拨经费 112 800 美元。行预咨委会询问后获悉，拟议经费将包括 62 816 美元用于支付周末媒体笔译员(个体订约人，一名希族塞人和一名土族塞人)，在周末暂无联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的帮助时翻译和提供媒体报道摘要。按两个订约人每人每日 302 美元的费率估计 104 个周末日的拟议数额为 62 816 美元，其中包括报纸和期刊的费用。行预咨委会质疑在联塞部队提供翻译之外仍需订约人长年提供周末媒体翻译服务的理由，行预咨委会因此建议仅限于为周末应急服务翻译提供 12 080 美元(减少 50 736 美元)。

特使办公室(布隆迪)

40. 行预咨委会从其获得的资料中注意到，由于再需要一个国际承包商来降低信息技术安全风险(信息技术项下)，并在对信息技术系统进行的分析突显出一些风险(其他用品、服务和设备项下)之后增加当地个体订约人所需经费以支持该办公室的信息技术系统、服务和设备，而在信息技术及其他用品、服务和设备项下请求增加与信息技术有关的所需经费。行预咨委会询问后获悉，鉴于该办公室支助构成部分的足迹颇轻，有必要利用国际和当地承包商来确保适当的特派任务支助。此外，虽然在信息技术项下拟议的国际承包商向特派任务提供高水平的专门知识，但作为个体订约人受雇用的当地承包商在编列预算时列于其他用品、服务和设备项下。2018 年，为 8 个个体承包商(通信和信息技术科 5 个、人力资源 1 个、后勤 1 个和设施和基础设施 1 个)编列了经费。行预咨委会质疑为人力资源编列当地个体承包商经费，建议将 2018 年拟议资源减少 9 600 美元。

41. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2018 年业务费用的拟议数，但须采纳上文 28、30、39 和 40 段中的建议。

三. 建议

42. 秘书长提出的有待大会采取行动的特别政治任务 2018 年拟议预算，载于他关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/72/371)第 120 段。

43. 行预咨委会建议核准秘书长关于专题群组一下的 10 项特别政治任务 2018 年所需资源的提案，但须符合上文的评论意见和建议以及其主要报告(A/72/7/Add.10)所载的意见和建议。

附件

秘书长特使办公室(布隆迪)拟议人员配置变动

1. 按地点(瓦加杜古、布琼布拉、达累斯萨拉姆和纽约)分列的拟议人员配置变动如下:

(a) 布基纳法索瓦加杜古:

- (一) 将特使职位从纽约迁移/调动至瓦加杜古, 新特使(前总统)在那里办公并按实际受聘雇用;
- (二) 将特别助理职位(P-5)从纽约迁移/调动至瓦加杜古, 该职位从 P-5 改叙为 P-4;
- (三) 新设一个行政助理职位(外勤事务), 以便向设在瓦加杜古的特使提供行政支助;

(b) 布隆迪布琼布拉:

- (一) 将两个政治事务干事职位(1 个 P-5、1 个 P-4)从纽约前特使办公室迁移/调动至布琼布拉对话支助股;
- (二) 裁撤布琼布拉的一个政治事务干事职位(P-4);
- (三) 将 1 个高级信息分析员的职位(P-5)从对话支助股调至布琼布拉的办公室主任办公室;

(c) 坦桑尼亚达累斯萨拉姆:

- (一) 将两个政治事务干事职位(1 个 P-5、1 个 P-4)从内罗毕联络小组对话支助股迁移/调动至达累斯萨拉姆, 以加强其支持东非共同体在坦桑尼亚主导的对话进程的能力及其与协调人小组的协作。¹

(d) 美国纽约:

- (一) 将一个小组助理职位(一般事务(其他职等))从前特使办公室调动至纽约的政治事务部非洲一司;
- (二) 将一个政治事务干事(P-3)从布琼布拉的对话支助股调至纽约的政治事务部非洲一司以提供技术援助。

¹ 该小组将为在达累斯萨拉姆办公的协调人即坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明·威廉·姆卡帕提供更紧密的技术支助(见 [A/72/371](#), 第 215、222 和 232 段)。