

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
12 December 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 165 повестки дня
**Финансирование Миссии Организации
Объединенных Наций по поддержке сектора
правосудия в Гаити**

**Бюджет Миссии Организации Объединенных Наций
по поддержке сектора правосудия в Гаити на период
с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Смета, предложенная Генеральным секретарем на 2017/18 год	93 182 100 долл. США
В соответствии с предоставленными полномочиями на период с 1 октября по 31 декабря 2017 года	25 000 000 долл. США
Дополнительные потребности в ресурсах на период с 1 января по 30 июня 2018 года	68 182 100 долл. США
Смета, рекомендованная Консультативным комитетом на 2017/18 год	91 811 200 долл. США



I. Введение

1. Выполнение рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, изложенных в пунктах 44, 57 и 63 ниже, приведет к сокращению предлагаемого бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) на период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года на 1 370 900 долл. США (A/72/560). В нижеследующих пунктах содержатся рекомендации и замечания по конкретным вопросам, сделанные членами Консультативного комитета в надлежащих случаях.

2. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании МООНППГ Консультативный комитет провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, в том числе письменные ответы, полученные 11 декабря 2017 года.

II. Справочная информация

3. Совет Безопасности в своей резолюции 2350 (2017) учредил МООНППГ — в качестве последующей миссии по истечении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) — на первоначальный шестимесячный период с 16 октября 2017 года по 15 апреля 2018 года. Принимая это решение, Совет постановил, что МООНППГ будет иметь в своем составе не более семи сформированных полицейских подразделений (или 980 человек личного состава сформированных полицейских подразделений) и 295 полицейских, набранных на индивидуальной основе на этот первоначальный период (резолюция 2350 (2017) Совета Безопасности, пункт 5). Он постановил также поручить МООНППГ оказывать содействие правительству Гаити в укреплении правоохранительных органов в Гаити; оказывать дальнейшую поддержку гаитянской национальной полиции и обеспечивать ее развитие; и заниматься наблюдением за положением в области прав человека, представлением докладов и проведением анализа в этой области (там же, пункт 6).

4. Совет Безопасности также постановил, что: а) МООНППГ будет возглавлять Специальный представитель Генерального секретаря, который будет также оказывать добрые услуги и вести агитационно-просветительскую работу на политическом уровне; б) 295 полицейских, набранных на индивидуальной основе, которые останутся после сокращения их численности, утвержденной для МООНСГ на уровне 1001 человека, будут играть ключевую роль в выполнении приоритетных задач, предусмотренных стратегическим планом развития гаитянской национальной полиции на 2017–2021 годы; в) 38 работников исправительных учреждений, предоставленных правительством, будут играть ключевую роль в обеспечении более полного вовлечения гаитянской национальной полиции в усилия по укреплению руководства Управлением пенитенциарных учреждений; и д) усилия МООНППГ в области обеспечения законности и правопорядка, включая усилия по сокращению масштабов насилия в общинах и соответствующие проекты с быстрой отдачей, будут частью стратегии, направленной на обеспечение непрерывной и постепенной передачи этих видов деятельности под контроль участников процесса развития (там же, пункты 7–1).

5. Совет просил также Генерального секретаря представить ему за 30 дней до истечения срока действия первоначального мандата Миссии оценочный доклад, в котором должна быть изложена тщательно проработанная и основанная на четких контрольных критериях стратегия прогнозируемого перехода в течение

двухлетнего периода к представительству Организации Объединенных Наций в Гаити, не включающему силы по поддержанию мира (там же, пункты 21–22).

6. Генеральная Ассамблея не утвердила ресурсы для МООНППГ на 2017/18 год в своей резолюции 71/302 о финансировании предшествующей миссии — Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, — ожидая, что Генеральный секретарь представит бюджет этой миссии на период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года в ходе основной части ее семьдесят второй сессии (A/72/560, пункт 137).

7. Для удовлетворения неотложных потребностей в ресурсах в отношении МООНППГ Контролер в своем письме от 6 сентября 2017 года испросил согласия Консультативного комитета на осуществление расходов, чтобы покрыть предварительные сметные потребности в ресурсах для финансирования деятельности МООНППГ на начальном этапе развертывания на период с 16 октября по 31 декабря 2017 года в размере 29 280 700 долл. США. Впоследствии Комитет уполномочил Генерального секретаря принять обязательства на сумму, не превышающую 25 000 000 долл. США, на этот период. В докладе Генерального секретаря указывается, что предлагаемый бюджет МООНППГ на данный период был составлен с учетом этой суммы, утвержденной Комитетом.

III. Предлагаемый бюджет на период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года

A. Мандат и запланированные результаты

8. Генеральный секретарь напоминает, что Миссии поручено содействовать Совету Безопасности в достижении общей цели, которая заключается в том, чтобы помогать правительству Гаити оказывать дальнейшую поддержку гаитянской национальной полиции и обеспечивать ее развитие; укреплять национальные правоохранительные органы, в том числе органы правосудия и исправительные учреждения; и способствовать поощрению и защите прав человека, в том числе заниматься наблюдением за положением в области прав человека, представлением докладов и проведением анализа в этой области. В соответствии с предложением Генерального секретаря в деятельности по реализации ожидаемых достижений Миссии выделяются четыре компонента (безопасность и стабильность; политические вопросы и обеспечение законности; права человека; и поддержка), которые были определены исходя из мандата Миссии (там же, пункты 2–3).

Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке Миссии

9. Генеральный секретарь поясняет, что основные компоненты МООНППГ (безопасность и стабильность; политические вопросы и обеспечение законности; и права человека) будут работать сообща в интересах достижения сквозных стратегических целей Миссии, которые состоят в повышении профессионализма и подотчетности основных правоохранительных учреждений Гаити. МООНППГ, действуя через свое политическое руководство, будет при выполнении мандата использовать добрые услуги в работе с органами исполнительной и законодательной власти для достижения своих целей, добиваясь максимальной отдачи, несмотря на относительно небольшие масштабы ее присутствия (там же, пункт 7).

10. Генеральный секретарь отмечает, что предлагаемое штатное расписание МООНППГ было составлено таким образом, чтобы эта миссия могла эффективным образом выполнять свой мандат. Предлагаемый бюджет основывается на ряде базовых допущений, самым важным из которых является то, что в течение финансового периода сохранится относительно стабильная политическая обстановка и что правительство Гаити будет по-прежнему стремиться к проведению ключевых реформ на основе отношений сотрудничества между органами исполнительной и законодательной власти. Генеральный секретарь далее отмечает, что бюджет основывается также на предположении о том, что постепенное улучшение социально-экономического положения благоприятно отразится на способности государства пополнять бюджет и эффективно расходовать аккумулированные средства и что ведущие субъекты частного сектора страны будут конструктивно сотрудничать с государственными органами и будут помогать им более эффективно осуществлять свои функции (там же, пункты 16–17).

Мобильные группы

11. Генеральный секретарь также разъясняет, что для расширения сферы охвата деятельности Миссии в политической области и с учетом ожидаемого сосредоточения ее персонала в столице в МООНППГ будут созданы — и отражены в базовом штатном расписании — группы специалистов по политическим вопросам, обеспечению законности и правам человека. Эти мобильные группы будут совершать поездки во все девять районов за пределами Порт-о-Пренса для осуществления предусмотренной мандатом деятельности, включая целенаправленную информационно-разъяснительную работу, мониторинг и раннее предупреждение (там же, пункт 8).

12. В связи с этим организационная структура Миссии включает подразделение мобильных групп, которое учреждается в целях координации усилий по обеспечению регулярного направления сводных групп специалистов, сформированных из сотрудников подразделений, занимающихся политическими вопросами и вопросами правосудия, исправительных учреждений и прав человека, в девять департаментов, удаленных от Порт-о-Пренса. Эти группы будут выполнять задачи по мониторингу и раннему предупреждению, а также проводить информационно-разъяснительную и просветительскую работу по политическим вопросам среди основных слоев общества и в директивных органах на местном и районном уровнях (там же, пункты 78–79).

13. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что концепция мобильных групп была разработана исходя из главной цели развертывания МООНППГ как сравнительно малочисленной миссии с ограниченным присутствием, занимающейся решением сугубо практических задач, при том понимании, что гражданское присутствие будет сосредоточено в двух существующих комплексах, расположенных в Порт-о-Пренсе. Комитет был также проинформирован о том, что в то время как сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, набранные на индивидуальной основе, будут размещены при десяти районных управлениях гаитянской национальной полиции, а четыре сформированных полицейские подразделения будут развернуты в четырех районах за пределами столичного района — Порт-о-Пренса, сотрудники, составляющие основной гражданский компонент, будут должны не реже двух раз в месяц выезжать в каждый район. Комитет был далее информирован о том, что практика задействования мобильных групп позволяет обеспечить более гибкий подход, таким образом чтобы ресурсы Миссии использовались для решения конкретных проблем развития и политических задач на местах, которые отличаются в разных районах.

14. Поскольку концепция использования мобильных групп в миротворческих миссиях носит инновационный характер, Консультативный комитет выражает надежду на то, что первые оценки результатов ее практического применения и ее общей эффективности с точки зрения выполнения мандатов будут представлены в первом докладе об исполнении бюджета МООНППГ.

Региональная координация и партнерские отношения

15. Информация о планах в отношении сотрудничества с региональными организациями содержится в пункте 18 доклада. Генеральный секретарь также поясняет, что одной из основных задач Миссии будет постепенная передача ключевых функций по утверждению законности и правопорядка, поощрению и защите прав человека и обеспечению безопасности страновой группе Организации Объединенных Наций и другим партнерам, включая правительство Гаити в соответствии с резолюцией 2350 (2017) Совета Безопасности (см. пункт 4 выше). Генеральный секретарь указывает, что руководство МООНППГ будет также тесно взаимодействовать со Специальным посланником Генерального секретаря по Гаити для обеспечения тщательной координации деятельности, связанной с холерой (там же, пункты 19–20).

В. Потребности в ресурсах

16. Предлагаемый бюджет МООНППГ на период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года составляет 93 182 100 долл. США брутто, включая ресурсы в объеме 25 000 000 долл. США, утвержденные Консультативным комитетом на период с 16 октября по 31 декабря 2017 года, и дополнительную сумму в размере 68 182 100 долл. США на период с 1 января по 30 июня 2018 года. Общая смета на период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года складывается из следующих статей расходов: 34 279 800 долл. США на сотрудников полиции; 26 834 800 долл. США на гражданский персонал; 32 067 500 долл. США на оперативные расходы и 2 483 900 долл. США для покрытия расходов по возмещению подоходного налога (там же, раздел II.A).

Кадровые потребности

17. Исходя из численности персонала, утвержденной Советом Безопасности в его резолюции 2350 (2017), в предлагаемом бюджете предусматриваются ассигнования на содержание 295 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, 980 сотрудников сформированных полицейских подразделений, 160 международных сотрудников, 185 национальных сотрудников, 6 добровольцев Организации Объединенных Наций и 38 сотрудников, предоставленных правительством.

Полицейский персонал

18. Предлагаемые потребности в ресурсах по категории полицейского персонала в период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года составляют 34 279 800 долл. США, которые складываются из суммы в размере 12 294 300 долл. США, предназначенной для покрытия расходов на сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, и суммы в размере 21 985 500 долл. США, предназначенной для покрытия расходов на сотрудников сформированных полицейских подразделений.

19. В смете расходов на содержание необходимого контингента полиции Организации Объединенных Наций в составе 295 человек был заложен показатель доли вакансий в размере 5 процентов, который был определен с учетом необходимости ротации и/или проезда к месту службы новых сотрудников полиции, а также имеющейся у Миссии возможности набирать персонал из числа полицейских Организации Объединенных Наций, ранее служивших в МООНСГ. Генеральный секретарь также поясняет, что ассигнования для покрытия расходов на сформированные полицейские подразделения отражают потребности, определенные исходя из развертывания 980 сотрудников сформированных полицейских подразделений, в отношении которых применялся показатель вакантных должностей в размере 1 процента, также с учетом необходимости ротации и/или проезда к месту службы новых сотрудников полиции.

20. Консультативный комитет рекомендует одобрить выделение испрашиваемых ассигнований на полицейский персонал.

Гражданский персонал

21. Предлагаемые потребности в ресурсах по категории гражданского персонала в течение бюджетного периода составляют 26 834 800 долл. США, включая: а) расходы на выплату окладов и другие издержки в рамках общих расходов по персоналу в отношении 160 международных сотрудников в период с 1 января по 30 июня 2018 года (16 263 100 долл. США); б) расходы на выплату окладов и соответствующие общие расходы по персоналу в отношении 185 национальных сотрудников в тот же период (2 716 600 долл. США); в) потребности в ресурсах для покрытия расходов на шесть предлагаемых должностей добровольцев Организации Объединенных Наций в течение всего бюджетного периода (308 400 долл. США); г) расходы на выплату окладов и соответствующие общие расходы по персоналу для финансирования 160 временных должностей международных сотрудников и 185 временных должностей национальных сотрудников в течение двух с половиной месячного периода с 16 октября по 31 декабря 2017 года (5 951 800 долл. США); и е) потребности, связанные с развертыванием 38 сотрудников, предоставленных правительством, за весь бюджетный период (1 594 900 долл. США).

22. В нижеприведенной таблице в сводном виде представлена информация о предлагаемой численности должностей по каждому компоненту, которая была также подробно изложена в пунктах 24–135 доклада Генерального секретаря.

Таблица 1
Кадровые ресурсы

	Международный персонал ^а	Национальный персонал ^{а,б}	Добровольцы Организации Объединенных Наций	Персонал, предоставляемый правительствами	Итого
Руководство и управление					
Предлагаемая численность на 2017/18 год	16	16	3	–	35
Компоненты					
Безопасность и стабильность					
Предлагаемая численность на 2017/18 год	21	10	–	–	31
Политические вопросы и обеспечение законности					
Предлагаемая численность на 2017/18 год	22	37	–	38	97
Права человека					

	Международный персонал ^a	Национальный персонал ^{a,b}	Добровольцы Организации Объединенных Наций	Персонал, предоставляемый правительствами	Итого
Предлагаемая численность на 2017/18 год	9	9	3	—	21
Поддержка					
Предлагаемая численность на 2017/18 год	92	113	—	—	205
Итого	160	185	6	38	389

^a В течение двух с половиной месячного периода с 16 октября по 31 декабря 2017 года все должности международного и национального персонала финансировались за счет средств, предусмотренных для привлечения временного персонала общего назначения, на основании полномочий на принятие обязательств, предоставленных с согласия Консультативного комитета. На период с 1 января по 30 июня 2018 года их предлагается перевести в категорию штатных должностей.

^b Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

Показатели доли вакантных должностей

23. В отношении показателей доли вакантных должностей применительно к различным категориям гражданского персонала Консультативный комитет был информирован о наличии разных ставок, соответственно, для национальных и международных сотрудников, занимающих должности, финансируемые в рамках первоначально предоставленных полномочий на принятие обязательств, и для сотрудников, временно развернутых на период с 16 октября по 31 декабря 2017 года.

24. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что средняя прогнозируемая доля вакантных должностей, учреждаемых на первоначальный двух с половиной месячный период, составляет около 32 процентов по всем категориям персонала и, ввиду высокой слаженности усилий по набору персонала, на 1 января 2018 года почти все такие должности будут заполнены. Исходя из этого, предлагается применять единый показатель доли вакантных должностей в размере 5 процентов для всех категорий гражданского персонала в период с 1 января по 30 июня 2018 года.

25. Кроме того, Консультативный комитет был информирован о том, что заполнение всех должностей осуществляется на конкурсной основе в соответствии с правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций. Миссии удалось заполнить большое число вакансий в короткие сроки — несмотря на то, что объявления о вакансиях были размещены в системе «Инспира» в середине августа 2017 года — благодаря созданию специального кадрового резерва при Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций для ускорения найма сотрудников в состав критически важной передовой группы до одобрения полномочий на принятие обязательств, которое было дано Комитетом 22 сентября 2017 года. Впоследствии были учреждены и объявлены и все остальные должности. В результате мобилизации соответствующих подразделений Секретариата и нанимающих руководителей была заполнена в общей сложности 351 должность. Объявление вакансий и набор персонала в отношении должностей национальных сотрудников осуществлялись на местной основе при содействии специальной группы в составе МООНСГ, а процесс заполнения должностей международных сотрудников осуществлялся Отделом полевого персонала Департамента полевой поддержки в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

26. Что касается персонала, предоставляемого правительствами, то Консультативный комитет был информирован о том, что все 38 должностей были заполнены по состоянию на 31 октября 2017 года, так как Миссия смогла набрать персонал, предоставляемый правительствами, из числа сотрудников, ранее работавших в МООНСГ. Комитет был далее информирован о том, что предлагаемый показатель доли вакантных должностей в размере 5 процентов для данной категории персонала в этот период будет применяться для целей финансирования с поправкой на факторы ротации и выбытия персонала.

27. В ответ на свой запрос Консультативный комитет получил обновленную информацию о фактических показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала по состоянию на 30 ноября 2017 года, которые, соответственно, составляли: для международного персонала — 40,6 процента; для национальных сотрудников-специалистов — 29,8 процента; и для национальных сотрудников категории общего обслуживания — 22,5 процента. **Комитет вновь заявляет, что предусмотренные в бюджете показатели доли вакантных должностей должны в максимально возможной степени основываться на фактических показателях доли вакантных должностей. Поэтому Комитет рекомендует применять долю вакантных должностей в размере 10 процентов для международного персонала, национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания при составлении сметы на период с 1 января по 30 июня 2018 года. Все оперативные расходы, связанные с этими должностями, должны быть соответствующим образом скорректированы.**

28. Замечания в отношении кадровых потребностей по конкретным разделам приводятся в нижеследующих пунктах.

Секция по вопросам создания потенциала

29. Генеральный секретарь отмечает, что предлагаемое штатное расписание Секции по вопросам создания потенциала включает должность старшего полицейского советника Организации Объединенных Наций/старшего советника по вопросам реформ (С-5), одну должность специалиста по бюджетно-финансовым вопросам (С-4), две должности инженеров (1 С-4 и 1 С-3), одну должность специалиста полиции Организации Объединенных Наций по планированию (С-3), одну должность специалиста полиции Организации Объединенных Наций по вопросам реформ (С-3), две должности специалистов по информационным системам (С-3), одну должность специалиста по материально-техническому обеспечению (С-3), одну должность специалиста по транспорту (С-3), одну должность специалиста по управлению информацией (С-3), одну должность специалиста по эксплуатации помещений (С-3), одну должность специалиста по телекоммуникациям (С-3), одну должность специалиста по людским ресурсам (С-3) и одну должность помощника по административным вопросам (национального сотрудника категории общего обслуживания) (там же, пункт 54).

30. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в целях содействия развитию гаитянской национальной полиции и повышению ее профессионализма в соответствии с положениями о 25 приоритетных областях, сформулированными в ее стратегическом плане развития на 2017–2021 годы, доработанном и опубликованном в конце июля 2017 года, было признано целесообразным создать дополнительный гражданский потенциал. Необходимость выделения дополнительных кадровых ресурсов обусловлена потребностями гаитянской национальной полиции в связи с задачей наращивания административного потенциала в тех областях, в которых в Гаити ощущается не-

хватка определенных специалистов. Предполагается, что для создания этого потенциала будет задействован гражданский персонал в составе полицейского компонента МООНППГ.

31. Консультативному комитету было также представлено описание должностей сотрудников Секции по вопросам создания потенциала, на основании которого Комитет отмечает, что некоторые из функций, предлагаемых для этой секции, должны быть доступны на местах, в частности определенные функции и возможности, касающиеся информационных систем и эксплуатации помещений.

32. Консультативный комитет не имеет возражений против предложения одобрить учреждение Секции по вопросам создания потенциала. Вместе с тем Комитет считает, что не все предлагаемые должности были в достаточной мере обоснованы с точки зрения возлагаемых обязанностей и рабочей нагрузки. В связи с этим Комитет рекомендует воздержаться от учреждения одной должности специалиста по информационным системам (С-3) и одной должности специалиста по вопросам эксплуатации помещений (С-3). Все оперативные расходы, связанные с этими должностями, следует скорректировать соответствующим образом.

Канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам)

33. Генеральный секретарь сообщает, что предлагаемое штатное расписание канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) включает должность заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) (Д-2), одну должность старшего специалиста по проведению выборов (С-5), одну должность специалиста по политическим вопросам и передовому опыту (С-4), одну должность помощника по административным вопросам (категории полевой службы), одну должность специалиста по координации (национального сотрудника-специалиста) и одну должность водителя (национального сотрудника категории общего обслуживания) (там же, пункт 61).

34. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что старший специалист по проведению выборов будет отвечать за обеспечение регулярного анализа избирательного процесса в интересах руководства Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций и тем самым будет содействовать дальнейшему укреплению национального потенциала и национальной ответственности за проведение выборов. Комитет был также информирован о том, что старший специалист по проведению выборов будет активно взаимодействовать с гаитянскими учреждениями, ведающими вопросами проведения выборов, и законодательными органами государственной власти в целях содействия проведению информированного пересмотра избирательного законодательства. Комитет был также информирован о том, что дальнейшее участие Миссии в избирательном процессе необходимо для проведения заслуживающих доверия свободных и справедливых выборов в 2017/18 году.

35. Консультативный комитет напоминает, что мандат Миссии заключается в утверждении правопорядка, укреплении гаитянской национальной полиции и в наблюдении за положением в области прав человека, представлении отчетности и проведении анализа в этой области, как это было отмечено в пункте 3 выше. Хотя Комитет в принципе не возражает против учреждения должности старшего специалиста по проведению выборов (С-5), он

надеется, что Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею доклада Генерального секретаря будет предоставлена более подробная информация о том, каким образом эта должность будет способствовать достижению целей Миссии.

Служба по правам человека

36. В своем докладе Генеральный секретарь поясняет, что предлагаемое штатное расписание Службы по правам человека предусматривает должность главного специалиста по правам человека (Д-1), одну должность старшего специалиста по правам человека (С-5), который будет также выполнять роль защитника прав потерпевших в соответствии с предложением Генерального секретаря, содержащимся в его докладе, озаглавленном «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» (A/71/818 и A/71/818/Corr.1 и A/71/818/Add.1), 12 должностей специалистов по правам человека (3 С-4, 4 С-3, 2 должности национальных сотрудников-специалистов и 3 должности добровольцев Организации Объединенных Наций), 2 должности младших специалистов по правам человека (национальных сотрудников-специалистов), 1 должность помощника по правам человека (национального сотрудника-специалиста), 2 должности помощников по правам человека (национальных сотрудников категории общего обслуживания), 1 должность помощника по административным вопросам (национального сотрудника категории общего обслуживания) и 1 должность помощника группы (национального сотрудника категории общего обслуживания) (A/72/560, пункт 92).

37. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что расходы на финансирование четырех должностей защитников прав потерпевших в четырех миссиях по поддержанию мира, предлагаемые в дополнении к вышеуказанному докладу Генерального секретаря (A/71/818/Add.1), будут покрываться за счет утвержденных ресурсов для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Комитет был также проинформирован о том, что в 2017/18 году эти функции осуществляются силами имеющихся сотрудников, которые, наряду с этой работой, выполняют и другие функции.

38. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что круг ведения защитников прав потерпевших был определен сразу после открытия новой миссии в целях обеспечения непрерывного выполнения соответствующих функций. Комитет был далее информирован о том, что практика выполнения этой работы по совмещению с выполнением функциональных обязанностей, предусмотренных других должностей, будет постоянно пересматриваться и адаптироваться с учетом потребностей на местах.

39. В этой связи Комитет ссылается на недавно представленный доклад Генерального секретаря о пересмотренной смете расходов на содержание Канцелярии защитника прав потерпевших (A/72/373), который касается этой темы и в котором говорится, что соответствующие расходы в связи с этими должностями будут покрываться из бюджетов миссий на финансовый период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и что любые ресурсы, испрашиваемые для осуществления в полевых миссиях функции по защите прав потерпевших на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, будут представлены в соответствующих предлагаемых бюджетах для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе

второй части ее возобновленной семьдесят второй сессии. Замечания и рекомендации Комитета по этому вопросу излагаются в его соответствующем докладе (A/72/7/Add.27).

40. Консультативный комитет рекомендует продолжать финансировать должность старшего специалиста по правам человека (С-5), который также осуществляет функции защитника прав потерпевших, по статье расходов на временный персонал общего назначения в период с 1 января по 30 июня 2018 года.

Группа по обеспечению финансирования и исполнению бюджета

41. Предлагаемое штатное расписание Группы по обеспечению финансирования и исполнению бюджета включает должность руководителя Группы/специалиста по бюджетно-финансовым вопросам (С-4), три должности специалистов по бюджетно-финансовым вопросам (1 С-3 и 2 должности категории полевой службы), две должности старших помощников по бюджетно-финансовым вопросам (национальные сотрудники категории общего обслуживания) и четыре должности помощников по бюджетно-финансовым вопросам (1 сотрудник категории полевой службы и 3 национальных сотрудника категории общего обслуживания) (A/72/560, пункт 109).

42. Генеральный секретарь также указывает, что в связи с унификацией процесса начисления заработной платы для всего национального и негражданского персонала на местах, начислением зарплаты национальным сотрудникам и негражданскому персоналу, нанимаемому в индивидуальном порядке, в отношении МООНППГ будет временно заниматься Кувейтское объединенное бюро поддержки (там же, пункт 110). Соответственно, предлагается установить, что две должности — одна должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам (категория полевой службы) и одна должности помощника по бюджетно-финансовым вопросам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) — будут предусмотрены в Кувейте для выполнения функций, связанных с начислением заработной платы.

43. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предложение в отношении обработки платежных ведомостей Миссии в Кувейтском объединенном бюро поддержки соответствует распределению обязанностей и что Бюро поддержки было создано для обеспечения эффективного оказания услуг по начислению заработной платы во всех других полевых миссиях. **В этой связи Консультативный комитет напоминает свои замечания по поводу аналогичных просьб, которые рассматривались в контексте штатного расписания Кувейтского объединенного бюро поддержки, и вновь отмечает, что, хотя он не возражает против использования временной процедуры, следует помнить о том, что в соответствии с резолюцией 70/248 А Генеральной Ассамблеи любые изменения в существующих и будущих моделях обслуживания подлежат утверждению Ассамблеей (см. A/72/7, пункт II.32, и A/72/7/Add.10, пункт 58). Комитет рекомендует воздержаться от учреждения одной должности помощника по бюджетно-финансовым вопросам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в Кувейтском объединенном бюро поддержки в качестве временной меры с учетом сокращения объема работы по начислению заработной платы в менее многочисленной миссии. Все оперативные расходы, связанные с этими должностями, следует скорректировать соответствующим образом.**

44. С учетом его рекомендаций, изложенных в пунктах 27, 32, 40 и 43 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые кадровые изменения и испрашиваемые ассигнования на гражданский персонал.

Оперативные потребности

45. Предлагаемые оперативные расходы в течение бюджетного периода составляют 32 067 500 долл. США и складываются из расходов на: а) консультантов (255 600 долл. США); б) официальные поездки (1 160 000 долл. США); в) помещения и объекты инфраструктуры (9 052 900 долл. США); д) наземный транспорт (1 119 400 долл. США); е) воздушный транспорт (6 553 400 долл. США); ф) связь (2 471 300 долл. США); г) информационные технологии (1 172 200 долл. США); h) медицинское обслуживание и предметы медицинского назначения (426 000 долл. США); и) прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (8 856 700 долл. США), включая расходы в размере 3 480 600 долл. США на прочие виды деятельности по программам (см. пункты 52–53 ниже); и j) проекты с быстрой отдачей (1 000 000 долл. США). Замечания Консультативного комитета по конкретным компонентам оперативного бюджета приводятся в нижеследующих пунктах.

Консультанты

46. Генеральный секретарь предлагает выделить ассигнования в размере 255 600 долл. США на оплату услуг консультантов в период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года, включая 177 200 долл. США на оплату услуг консультантов, не связанных с профессиональной подготовкой, и 78 400 долл. США — на оплату услуг консультантов по вопросам профессиональной подготовки. Генеральный секретарь отмечает, что ассигнования по этому разделу отражают потребности в ресурсах, связанные с оплатой услуг консультантов, привлекаемых для оказания технической поддержки организациям гражданского общества, занимающимся вопросами прав человека, а также для предоставления Миссии технических консультаций по вопросам, касающимся ее усилий по оказанию содействия осуществлению стратегического плана развития гаитянской национальной полиции на 2017–2021 годы.

47. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение потребностей в ресурсах на оплату услуг консультантов по вопросам профессиональной подготовки обусловлено тем, что МООНППГ, как новая миссия, вероятно, будет шире обращаться к услугам консультантов для осуществления профессиональной подготовки сотрудников, по сравнению с МООНСГ, которая в первую очередь использовала своих специалистов.

48. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемые потребности в ресурсах в связи с консультантами по вопросам профессиональной подготовки остаются на прежнем уровне, по сравнению с теми, которые первоначально предлагались для МООНСГ (78 400 долл. США) на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/71/787, пункт 65), и спрашивает, чем объясняется необходимость выделения прежнего объема средств для финансирования менее многочисленной последующей миссии — МООНППГ. Он также ставит под сомнение целесообразность увеличения числа консультантов, привлекаемых для осуществления профессиональной подготовки, и необходимость такой подготовки во всех компонентах МООНППГ в течение восьми с половиной месячного периода. С учетом этих замечаний Консультативный комитет рекомендует сократить на 22 900 долл. США ассигнования на консультантов по професси-

ональной подготовке до пропорционально скорректированной суммы ассигнований, утвержденной ранее на содержание МООНСГ в течение одного года.

Поездки

49. Генеральный секретарь указывает, что сумма в размере 1 160 000 долл. США требуется для покрытия расходов на официальные поездки из расчета 1909 поездок, в том числе 1827 поездок в пределах района действия Миссии и 82 поездок за его пределами. Генеральный секретарь пояснил, что большинство запланированных поездок связаны с основными видами деятельности и включают, в частности, плановые поездки объединенных мобильных групп в девять районов с целью ведения информационно-разъяснительной работы по политическим вопросам и выполнения задач в области раннего оповещения и мониторинга (см. пункты 11–14 выше). Расходы на поездки включают ресурсы, необходимые для того, чтобы три мобильных группы, каждая в составе четырех сотрудников, в общей сложности ежемесячно совершали шесть выездов в департаменты, в каждом случае на 3–4 дня (A/72/560, пункт 169).

50. Консультативный комитет был далее информирован о том, что ассигнования на поездки в пределах района действия Миссии в отношении старшего руководства МООНППГ были представлены в рамках основных компонентов в дополнительной информации в качестве расходов на проведение политических консультаций и совещаний с региональными лидерами и местными органами власти (9 поездок двух сотрудников в среднем на 3 дня общей сметной стоимостью 9882 долл. США).

51. Консультативный комитет отмечает также, что в течение бюджетного периода предлагается большое число поездок за пределы района действия Миссии, общая сумма расходов на которые составляет 339 400 долл. США. **Поскольку необходимость поездок за пределы района действия Миссии не была в достаточной мере обоснована, Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов общий объем предлагаемых расходов на официальные поездки.**

Деятельность по программам и проекты с быстрой отдачей

52. Генеральный секретарь указывает, что сметные ассигнования в размере 3 480 600 долл. США требуются для осуществления других нижеперечисленных мероприятий по программам в период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года.

Таблица 4
Сметные потребности МООНППГ в ресурсах на осуществление других видов деятельности по программам (16 октября 2017 года — 30 июня 2018 года)

(В тыс. долл. США)

Ассигнования на оказание поддержки во введении в действие основных законов, а также в обеспечении функционирования основных органов правосудия и соответствующих надзорных органов	871,1
Ассигнования на оказание поддержки в укреплении административного, управленческого и оперативного потенциала Управления пенитенциарных учреждений и в расширении его возможностей обеспечивать всесторонний учет гендерной проблематики	297,0
Ассигнования на оказание поддержки в укреплении оперативного и институционального потенциала гаитянской национальной полиции	1 020,0
Ассигнования на оказание поддержки в укреплении потенциала Управления по защите граждан и расширении возможностей гражданского общества в области обеспечения ответственности гаитянских государственных органов за нарушения прав человека	1 292,5
Всего	3 480,6

53. Замечания Консультативного комитета, касающиеся деятельности по программам, изложены в пунктах 166–181 его недавнего доклада о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/71/836](#)).

54. Генеральный секретарь также указывает, что сметные потребности в ресурсах для осуществления проектов с быстрой отдачей на период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года составляют 1 000 000 долл. США. Генеральный секретарь также указывает, что, осуществляя до 30 проектов с быстрой отдачей, Миссия будет стремиться удовлетворить мелкомасштабные потребности в объектах инфраструктуры и обеспечении оборудованием судебных и правоохранительных учреждений, как то местных судов и полицейских участков, в девяти периферийных департаментах, а также в Порт-о-Пренсе ([A/72/560](#), пункты 157–159).

55. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена подробная информация о предлагаемых потребностях в ресурсах для осуществления проектов с быстрой отдачей, которая показана в таблице. Консультативный комитет был информирован о том, что на данном этапе отсутствуют данные о разбивке расходов по категориям расходов в рамках отдельных проектов.

Таблица 3
Анализ предлагаемых потребностей в ресурсах на проекты с быстрой отдачей

(В долл. США)

Деятельность	Сумма
Компонент 1: безопасность и стабильность	
Ожидаемое достижение 1.1: улучшение ситуации в плане безопасности на всей территории Гаити	
Конечный результат: осуществление 9 проектов с быстрой отдачей по мелкомасштабному улучшению объектов инфраструктуры и технического оснащению правоохранительных учреждений	300 000
Компонент 2: политические вопросы и обеспечение законности	
Ожидаемое достижение 2.1: усиление национальной ответственности посредством продолжения процесса организационного строительства на основе укрепления законности	
Конечный результат: осуществление 9 проектов с быстрой отдачей по мелкомасштабному улучшению объектов инфраструктуры и технического оснащению правоохранительных учреждений	300 000
Ожидаемое достижение 2.4: укрепление административного, управленческого и оперативного потенциала Управления пенитенциарных учреждений, включая улучшение условий содержания в тюрьмах	
Конечный результат: осуществление 9 проектов с быстрой отдачей по мелкомасштабному улучшению объектов инфраструктуры и технического оснащению правоохранительных учреждений	300 000
Итого, политические вопросы и обеспечение законности	600 000
Компонент 3: права человека	
Ожидаемое достижение 3.2: укрепление потенциала национального учреждения по правам человека Управления по защите граждан, как функционально независимого и надежного механизма подотчетности в области прав человека	
Конечный результат: осуществление 3 проектов с быстрой отдачей по мелкомасштабному улучшению объектов инфраструктуры и технического оснащению правоохранительных учреждений	100 000
Всего	1 000 000

56. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в утвержденные ассигнования на содержание предыдущей миссии, МООНСГ, на 2016/17 год была включена сумма в размере 5 000 000 долл. США, которая предназначалась для осуществления программы сокращения масштабов насилия в общинах, и сумма в размере 4 435 500 долл. США, которая предназначалась для осуществления других видов деятельности по программам. Комитет был далее информирован о том, что полномочия на принятие обязательств в отношении МООНСГ на шестимесячный период до 31 декабря 2017 года не включают ассигнования на осуществление программы сокращения масштабов насилия в общинах или каких-либо иных мероприятий по программам, что в МООНСГ осталась небольшая группа, которая будет обрабатывать окончательные доклады об осуществлении и руководить ликвидацией невыполненных обязательств как в связи с программой сокращения масштабов насилия в общинах, так и в связи с другими мероприятиями по программам, и все незавершенные мероприятия по данной программе будут поручены этой группе МООНППГ. Комитет был также информирован о том, что лишь малая часть ликвидационных

мероприятий, которая может остаться невыполненной по состоянию на 31 декабря 2017 года, будет поручена МООНППГ. **Консультативный комитет надеется, что ресурсы по проектам, выделенные для эффективного осуществления программы МООНСГ по сокращению масштабов насилия в общинах, будут отражены в заключительном отчете об исполнении бюджета за период, заканчивающийся 15 октября 2017 года.**

57. С учетом рекомендаций, содержащихся в пунктах 27, 32, 43, 48 и 51 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить испрашиваемую сумму ресурсов для покрытия оперативных расходов.

Прочие вопросы

58. Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею одобрить использование специального счета для МООНСГ в целях финансирования новой миссии, МООНППГ (A/72/560, пункт 178(a)). В контексте рассмотрения вопроса о финансировании МООНСГ в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года Консультативный комитет, принимая во внимание резолюцию 2350 (2017) Совета Безопасности, рекомендовал Ассамблее предоставить Генеральному секретарю полномочия на принятие обязательств в объеме, не превышающем 105 000 000 долл. США с начислением взносов на содержание МООНСГ на период с 1 июля по 15 октября 2017 года. Он рекомендовал также зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств в размере 25 350 600 долл. США, относящийся к периоду с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года, а также сумму прочих поступлений и корректировок в размере 15 158 200 долл. США (A/71/836/Add.12, пункты 20–21).

59. В своей резолюции 71/302 Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с содержанием МООНСГ на период с 1 июля по 31 декабря 2017 года на сумму, не превышающую 90 000 000 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что предложение относительно дальнейшего использования специального счета для МООНСГ в целях финансирования последующей миссии, МООНППГ, было сделано исходя из того, что это облегчит процесс ликвидации МООНСГ и позволит избежать присвоения МООНСГ статуса закрытой миссии по поддержанию мира.

60. Консультативный комитет был информирован о том, что, если это предложенная процедура будет одобрена, Секретариат, с административной точки зрения, будет продолжать осуществлять финансовое управление МООНППГ и руководить его деятельностью, как если бы это была МООНСГ, и во всех финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций будет представляться сводная информация по «МООНСГ/МООНППГ», с тем чтобы подчеркнуть переходный характер этих процедур учета. Комитет был проинформирован о том, что, с бухгалтерской точки зрения, это предложение означает объединение учета начисленных или иных взносов на содержание МООНСГ и МООНППГ, равно как и всех активов и обязательств обеих миротворческих миссий, которое позволит обеспечить планомерную передачу активов и обязательств МООНСГ на баланс МООНППГ, упростить задачу управления движением денежной наличности и покрыть непогашенные обязательства, взятые от имени МООНСГ. Комитету была предоставлена также информация о сопоставимых прецедентах осуществления подобных предложений в предыдущих случаях, когда имели место смена миротворческих миссий или преобразование одной миротворческой миссии в другую.

61. Консультативный комитет был также информирован о том, что расходы на содержание МООНППГ можно было бы частично финансировать за счет неизрасходованных ассигнований и прочих кредитовых остатков средств на счетах МООНСГ и что, если эта процедура будет одобрена, никакого различия между взносами на содержание этих двух миссий проводиться не будет. Он был также информирован о том, что в случае, если у государства-члена есть задолженность по начисленным взносам, суммы поступающих взносов будут зачитываться в первую очередь в погашение самых старых просроченных обязательств в отношении начисленных взносов по счету. **Консультативный комитет не возражает против этого предложения и выражает надежду на то, что подготовка официальных финансовых отчетов с помощью системы «Умоджа» позволит обеспечить представление отдельной и самостоятельной отчетности о расходах и использовании ресурсов в отношении обеих миссий и, в том числе, об использовании этого счета в период одновременного существования двух миссий.**

62. В этой связи Консультативный комитет был также информирован о том, что странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, — в порядке возмещения расходов на услуги, оплаченные со специального счета для МООНСГ, — причитается сумма, ориентировочно составляющая 3,6 млн долл. США. Кроме того, перед странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, возникла задолженность по линии возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество, которая, по оценкам, составляет 8,1 млн долл. США. Комитет был далее информирован о том, что перед одной из стран, предоставляющих войска, имеется также непогашенная задолженность по требованиям в отношении возмещения расходов на репатриацию, которая ориентировочно составляет 1,2 млн долл. США; непогашенная задолженность по требованиям в отношении выплаты компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, которая составляет 37 100 долл. США; и непогашенная задолженность по письму-заказу в размере 1,2 млн долл. США. **Комитет надеется, что все оставшиеся требования будут урегулированы в кратчайшие сроки.**

IV. Заключение

63. Генеральный секретарь излагает свои предложения в пункте 178 своего доклада. С учетом сделанных выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) утвердить использование специального счета для МООНСГ в целях финансирования расходов на содержание МООНППГ;

б) ассигновать на содержание Миссии в течение восьми с половиной месячного периода с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года сумму в размере 91 811 200 долл. США, включающую сумму в размере 25 000 000 долл. США, утвержденную ранее на период с 16 октября по 31 декабря 2017 года.