



## 第七十二届会议

## 议程项目 161

## 联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日  
期间预算执行情况

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	5
二. 任务执行情况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 预算执行情况 .....	5
C. 特派团支助举措 .....	11
D. 区域特派团合作 .....	12
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	12
F. 成果预算编制框架 .....	13
三. 资源使用情况 .....	60
A. 财政资源 .....	60
B. 类别间资源调拨信息汇总 .....	61
C. 月支出模式 .....	61
D. 其他收入和调整数 .....	62



E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....	62
F. 未编入预算的捐助价值 .....	63
四. 差异分析 .....	64
五. 有待大会采取的行动 .....	69
六. 为执行经大会第 71/308 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	70

## 摘要

联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2016年7月1日至2017年6月30日期间支出总额已通过若干按构成部分归类的成果预算编制框架,与该特派团的目标挂钩,这些构成部分是:保护平民、人权监测和调查、为提供人道主义援助创造条件、支持执行《和平协议》和提供支助。

本报告所述期间的支出总额为1 071 740 500美元,资源利用率为99.1%(上期支出为1 039 770 200美元,利用率为95.8%)。

在本执行期,军事和警务人员所需经费减少(310万美元),主要原因是:将军事特遣队调回本国,延迟部署建制警察单位,以及依照大会第67/261号决议,对未部署、延迟部署或部署无法使用的特遣队所属装备进行费用扣减,导致部队费用偿还额实际扣减额升高。文职人员所需经费(620万美元)减少的主要原因是把2016/17年度现行南苏丹镑兑美元联合国业务汇率(从2016年7月1日的40.21南苏丹镑贬至2017年6月30日的116.82南苏丹镑)适用于本国工作人员的非薪金工作人员费用。就业务费用而言,所需资源(774 300美元)出现减少,主要原因是没有部署四架原计划用于为停火和过渡期安全安排监测机制提供支持的直升机、一架因2016年7月发生危机后普遍安全局势不佳而原定在执行情况报告所述期间大部分时间执勤的固定翼飞机以及一架由于受限制而不携带武器的飞行器。

### 财政资源使用情况

(千美元; 预算年度为2016年7月1日至2017年6月30日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	461 288.1	458 201.2	3 086.9	0.7
文职人员	247 945.8	241 758.9	6 186.9	2.5
业务费用	372 554.5	371 780.4	774.1	0.2
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 081 788.4</b>	<b>1 071 740.5</b>	<b>10 047.9</b>	<b>0.9</b>
工作人员薪金税收入	18 855.7	14 311.5	4 544.2	24.1
<b>所需资源净额</b>	<b>1 062 932.7</b>	<b>1 057 429.0</b>	<b>5 503.7</b>	<b>0.5</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 081 788.4</b>	<b>1 071 740.5</b>	<b>10 047.9</b>	<b>0.9</b>

## 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	计划数 <sup>b</sup>	实际数 (平均)	空缺率 (百分比) <sup>c</sup>
军事观察员	242	222	190	14.4
军事特遣队	16 758	12 735	11 699	8.1
联合国警察	703	734	614	16.3
建制警察部队	1 320	1 008	873	13.4
国际工作人员	926	916	808	11.8
本国工作人员				
本国专业官员	155	155	140	9.7
一般事务人员	1 315	1 315	1 189	9.6
联合国志愿人员				
国际	439	439	384	12.5
本国	3	3	2	33.3
临时职位 <sup>d</sup>				
国际工作人员	35	35	30	14.3
本国工作人员	10	10	8	20.0
政府提供的人员	78	74	66	10.8

<sup>a</sup> 系按照安全理事会第 2304(2016)号和第 2327(2016)号决议确定的军事观察员、军事特遣队、联合国警察、建制警察部队和政府所提供人员最高核定数。

<sup>b</sup> 就军事特遣队、联合国警察和建制警察部队而言，本栏所列数字反映进行了分阶段部署，同时也考虑到按照安全理事会第 2252(2015)号决议确定的最高核定数。

<sup>c</sup> 按每月在职人数和计划每月平均人数计算。

<sup>d</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 引言

1. 2016年7月1日至2017年6月30日期间用于维持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的拟议预算载列于秘书长2016年3月18日报告(A/70/791),毛额为1 120 245 200美元(净额为1 101 398 500美元)。此预算用于部署至多222名军事观察员、12 778名军事特遣队人员、763名联合国警察、1 160名建制警务人员、961名国际工作人员、1 480名本国工作人员(含165名本国专业干事)和442名联合国志愿人员,包括临时职位。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其2016年5月4日报告中建议大会为2016年7月1日至2017年6月30日期间批款毛额1 117 013 800美元(见A/70/742/Add.15,第42段)。
3. 大会第70/281号决议批款毛额1 081 788 400美元(净额1 062 932 700美元),充作该特派团2016年7月1日至2017年6月30日期间的维持费。这笔批款已全部分摊至会员国。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

4. 南苏丹特派团的任务是安全理事会第1996(2011)号决议规定的,后经安理会多项决议延长。本执行期间的任务由安理会第2302(2016)、2304(2016)、2326(2016)和2327(2016)号决议确定。
5. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一项总体目标,即保护平民和支持执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》(《和平协议》),以应对南苏丹境内的持续冲突。
6. 在这一总体目标范围内,联刚稳定团在本执行期间交付了下文各框架所示相关主要产出,为取得一系列成绩作出了贡献。这些框架已归入下列构成部分:保护平民;监测和调查人权情况;为提供人道主义援助创造条件;支持执行《和平协议》;提供支持。
7. 本报告对照2016/17年度预算所列计划成果预算编制框架,对实际执行情况作了评估。具体而言,本执行情况报告将实际绩效指标,即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展,与计划绩效指标进行了比较,并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

### B. 预算执行情况

8. 2016年7月,忠于政府和苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)的武装部队之间的冲突导致爆发暴力事件(2016年7月危机),大大改变了南苏丹特派团在本执行期间开始时的业务背景和环境。2016年7月危机严重损害到2015年8月签署《和平协议》以及2016年4月成立民族团结过渡政府以来一直实施的政治和安全安排,而这些安排为联合国系统根据安全理事会第

2241(2015)号和第 2252(2015)号决议在该国开展工作提供了基础。这场危机导致敌对行动蔓延，其中大部分集中在大上尼罗区，一直延伸到包括赤道大区和加勒河大区等该国其他地区，导致更多人流离失所，进一步恶化了人道主义和人权局势，并且阻碍了《和平协议》的执行以及联合国对这方面的支持。

9. 为了应对 2016 年 7 月危机，安全理事会于 2016 年 8 月 12 日通过了第 2304(2016)号决议，授权部署一支区域保护部队，由南苏丹特派团指挥，该特派团的任务是在朱巴及其周围提供一个安全的环境。安理会还决定延长第 2252(2015)号决议规定的授权活动。其后进行了一项全面战略评估，以逐步了解当前的局势以及实现和平的必要核心重点，并根据第 2304(2016)号决议第 18 段提出联合国在南苏丹执行任务的备选方案。秘书长关于审查南苏丹特派团任务的特别报告(S/2016/951)中向安理会转达了经战略评估后拟订的建议。特别报告建议，南苏丹特派团今后的授权任务需要侧重于执行其现有的核心授权任务，同时注重为一些被认为具有包容性而且可能会对南苏丹平民生活产生积极影响的特定过渡机构提供支持。

10. 安全理事会注意到特别报告中的建议，于 2016 年 12 月 16 日通过了第 2327(2016)号决议。安理会维持了四个任务支柱，同时纳入第 2304(2016)号决议所确定的要素，此外强调战略评估的部分结论，例如加强注重实施一项政治战略以解决冲突，让平民参与保护平民活动，以及与联合国国家工作队开展合作。安理会决定将该特派团的任务期限延至 2017 年 12 月 15 日，并且将联合国警察人数上限调高 100 人，增至 2 101 人，其中包括 78 名狱警，同时维持 17 000 人核定兵员上限，包括 4 000 名区域保护部队人员。在本报告所述期间，军事部分平均部署了 11 889 名军事人员，其中包括 190 名军事观察员和 11 699 名军事特遣队人员，含 368 名参谋人员。警察部分平均部署了 1 553 名警务人员，包括 614 名单派联合国警察、873 名建制警察人员和 66 名狱警(政府提供的人员)。

11. 2016 年 7 月危机发生之后，尽管南苏丹总统萨尔瓦·基尔任命塔班·邓·盖，替代里克·马查尔担任新的第一副总统，而且民族团结过渡政府架构也得以维持，但《和平协议》的执行基本上停滞不前，因为苏人解运动/解放军反对派分裂，造成里克·马查尔及其支持者边缘化，游离于《和平协议》之外。在本报告所述期间，不安全状况普遍存在，武装团体四处流窜，人道主义局势和经济环境急速恶化，人们持续流离失所，人权遭到侵犯和践踏。此外，族群间暴力出现增多，在南苏丹境内增设州的行政命令部分加剧了这些暴力。朱巴的安全局势仍然平静，但不稳定，同时苏丹人民解放军(苏人解)继续在苏人解/解放军反对派控制区开展进攻行动。武装冲突在上尼罗河州、团结州和琼格莱州仍很激烈，而在西加扎勒河州和赤道大区则逐渐激化。这导致更多人流离失所，人权遭到侵犯，人道主义需求增加。在 2017 年 6 月底，总共有 390 万人流离失所(190 万境内流离失所者和 200 万难民)，750 万人需要人道主义援助。持续不断的武装冲突进一步加剧了粮食不安全和营养不良，特别影响到了弱势人口，此外，团结州相邻的里尔县和马延迪特县局部地区已被宣布处于饥荒状态。

12. 尽管在本报告所述期间一开始，和平进程遇到了重大挫折，其后该国各地政治、安全和人道主义局势出现了恶化，但在本报告所述期间南苏丹特派团仍继续以公正的方式执行任务。不幸的是，特派团与冲突当事方的关系依然紧张，特别是在行动自由、进出限制、飞行安全保证以及基本安全等问题上。巡逻队在据报发生暴力、流离失所和侵犯人权事件以及人道主义人员提供服务的地区开展巡逻，但继续面临频繁的阻碍，延缓了他们抵达关键地区的能力。南苏丹特派团维和人员采取了更加强势姿态，拒绝后撤，必要时就睡在检查站，以维护其行动自由。在本报告所述期间，共记录了 894 宗各类安全事件，涉及联合国人员、大院和承包商以及 230 次违反《部队地位协定》的行为，包括 133 宗直接涉及行动自由的事件。此外，2016 年 7 月危机发生后，140 名南苏丹特派团文职人员被疏散。除了正常工作人员更替外，2016 年 7 月危机之后的工作人员撤离和离职对该特派团维持必要人手以执行其任务，特别是执行实务构成部分任务的能力，构成了一个重大挑战。这些问题妨碍特派团努力充分执行其活动。

13. 然而，南苏丹特派团在执行特派团任务的四个优先领域方面取得了进展，特别是在本执行期的后半段时间里，以下各节和成果预算编制框架中对此作了详述。本执行期后半段时间里取得此一进展，是因为特派团逐步采取了更加积极主动和更强势的姿态，并且根据 2016 年底战略评估确定的优先重点，为文职部分和军警部分在环境发生重大变化情况下执行授权任务采用了创新办法。

### 保护平民

14. 南苏丹特派团继续执行安全理事会第 2252(2015)、2304(2016)和 2327(2016)号决议中规定的其保护平民任务，包括开展三个级别的活动：(a) 对话和接触；(b) 人身保护；(c) 建立保护环境。

15. 就第一级而言，特派团继续与南苏丹各地的政治行为体、民间社会、宗教领袖和其他相关利益攸关方进行广泛接触，以推动其参加旨在保护平民及恢复和平与稳定的各种举措。秘书长特别代表运用特派团的斡旋职能，敦促所有各方停止敌对行动，尊重已宣布的停火并确保保护平民。鉴于全国各地战火加剧，南苏丹特派团侧重于在国家以下各级进行冲突管理，推动和解和增进社会融合，包括在南苏丹特派团平民保护点以及在收容境内流离失所者的其他地点。特派团在可能的情况下均举办了讲习班、和平与和解会议及对话论坛，包括在苏人解运动/解放军反对派控制的地区。具体而言，这些冲突管理活动所针对的是那些被视为易发冲突地区主要行为体的参与者，特别是养牛场负责人、青年、传统领导人、境内流离失所者和妇女以及包括宗教领袖在内的民间社会行为体。在可能的情况下，南苏丹特派团都协助地方政府行为体和社区管理冲突，为此开展对话以促进平民保护点境内流离失所者群体和收容社区之间互动接触，以及实施社区主导进程中的最佳做法。在这方面，南苏丹特派团特别强调由各级政府承担保护所有平民的主要责任，并支持国家当局采取干预措施，以解决国家以下各级的族群间冲突。特派团在这方面成功开展了一些互动接触，包括由秘书长特别代表在地方政府州长之间进行直接穿梭外交，以及与国家当局进行沟通，以应对琼格莱州和博马州丁卡博

尔族与穆尔勒族之间紧张状况的快速加剧，并成功地为上尼罗州和北加扎勒河州移民前和移民后会议在提供支持，会议还邀请来自其他州的族群分享最佳做法。

16. 就第二级而言，南苏丹特派团继续在 6 个地点(本提乌、博尔、梅卢特、马拉卡勒和瓦乌以及朱巴两个营地)的七个南苏丹特派团平民保护点，以及在毗邻瓦乌联合国驻地的一个地区和在里尔设立的一个临时保护地，向寻求避难的平民提供庇护所。虽然经过南苏丹特派团和人道主义保护伙伴多方努力加强安全与服务，平民保护点内境内流离失所者人数在 2017 年 3 月开始下降，但由于 2016 年 7 月危机发生后人数出现骤增，在本报告所述整个期间仍有逾 200 000 人处于南苏丹特派团的保护之下。

17. 关于在平民保护点维持公共安全和安保问题，南苏丹特派团在朱巴平民保护点周围设立了无武器区，这帮助大幅减少了保护点周围的犯罪活动和袭击平民行为。在地雷行动期间开展的边界地区调查努力也帮助清除了茂密的草木，而这些草木据信就是贮藏武器和其他违禁物品的藏匿处，这些调查努力也帮助查到并清除了一些有害物品。无武器区的启动有助于改善与收容社区、南苏丹国家警察局和其他政府当局的关系。除无武器区之外，特派团还强化了周边警戒，开展了积极主动的综合性徒步巡逻，加强了族群参与，并强化了快速反应功能以及其对人群和出入的控制。联合国警察还定期在平民保护点开展搜查行动，以确保这些地点的平民性质。朱巴两个南苏丹特派团营地统筹行动中心的建立大大提高了以统筹方式对平民保护点和南苏丹特派团营地内部及其周围各种安全事件作出快速而有效反应的能力。

18. 平民保护点的安保固然占用了南苏丹特派团的很大一部分部队资产，但是，南苏丹特派团部队仍积极主动地开展综合性巡逻，以阻遏和防范平民保护点以外的暴力侵害平民行为。在 2017 年 4 月和 5 月，特派团重新调配了其在南区内的资源，并在中赤道州的耶伊保持不间断的人员留驻，以使流离失所者能够返回其先前遗弃的农场。同样，特派团在团结州的里尔维持了一个临时行动基地，为在饥荒地区保护平民和运送人道主义援助物资提供了重要的空间。在本报告所述期间，发生了几起事件，南苏丹特派团维和人员作出了强势反应，包括使用武力，以保护遭到武装团体袭击的平民或南苏丹特派团基地。

19. 在第三级，南苏丹特派团与联合国国家工作队协作，支持政府努力制定流离失所者回归、重返社会和重新安置国家框架，内阁于 2017 年 2 月批准了这个框架。此外，为了保证回返进程是在知情和自愿的情况下展开的，南苏丹特派团支持开展人道主义举措，旨在确定人道主义伙伴参与帮助回返所需的最低前提条件。尽管全国各地安全局势恶化，导致本提乌、朱巴和马拉卡勒的自发回返在 2016 年 11 月和 12 月部分停止，但梅卢特的境内流离失所人口则请求人道主义伙伴和特派团协助他们回返。南苏丹特派团还继续推动将人道主义和保护服务扩展到其平民保护点以外，以帮助促成一个有利于回返的环境，同时也与地方当局以及人道主义和保护伙伴协作促进实现这一目标。

## 监测和调查人权情况

20. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续履行其人权任务，侧重开展相关人权活动，监测、调查、核实和公开报告侵犯人权行为以及践踏和违反国际人道主义法行为，包括那些可能构成战争罪或危害人类罪的行为。这些活动也依照安全理事会第 2327(2016)号决议的要求，特别关注那些侵害和虐待妇女和儿童的行为，包括一切形式的与冲突有关性暴力，而且持续在全国各地开展。尽管前往据指控发生侵犯人权行为的地点和机构时受到种种限制，但在报告所述期间，特派团每月在每个外地办事处地点平均对热点地区进行四次实地考察，平均对平民保护点进行 15 次考察。对监狱和拘留场所的考察定期进行，而且对地方当局进行的宣传促成在全国各地释放了 300 多名平民。南苏丹特派团还就一系列人权问题，包括关于保护妇女和儿童的问题以及与冲突有关的性暴力，举办讲习班、培训和提高认识课程。

21. 鉴于有人继续针对某些族裔群体使用煽动性语言、仇恨言论和煽动暴力，包括在印刷和社交媒体上，特派团与秘书处维持和平行动部一道，于 2016 年 12 月设立了一个防止大规模暴行工作组，其组成包括特派团各部分以及联合国国家工作队成员在朱巴和纽约的成员。该工作组评估了早期预警指标，以确定是否有可能发生大规模暴行，并提出了在特派团和总部一级采取适当行动的建议。2017 年 4 月底就上尼罗州科多克面临迫在眉睫的袭击风险进行了有重点的讨论，这有助于南苏丹特派团和联合国各实体开展强有力和协调一致的宣传努力，以阻止该地区暴力升级。

22. 2017 年 1 月，南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)联合出版了一份关于 2016 年 7 月危机期间所发生违反和践踏国际人权法及违反国际人道主义法行为的报告。报告中提供资料，陈述了 2016 年 7 月 8 日至 12 日苏丹人民解放军和苏人解运动/解放军反对派之间交战期间和之后朱巴地区发生的侵犯和践踏人权行为。<sup>1</sup> 2017 年 5 月，南苏丹特派团和人权高专办发表了另一份关于 2016 年 7 月至 2017 年 1 月中赤道州耶伊镇及其周围所发生侵犯和践踏人权及违反国际人道主义法行为的报告。<sup>2</sup>

23. 南苏丹特派团继续大力推动采取适当措施，以确保追究南苏丹冲突各方侵犯和践踏人权的责任。然而，由于冲突持续不断，政治意愿缺乏，以及刑事司法系统薄弱，很少有被控犯有严重侵犯人权和违反国际法的行为者被起诉。南苏丹特派团继续与联合国国家工作队协作，以确保通过监测，分析和报告安排，收集客观和可靠的冲突中性暴力相关信息。高级妇女保护顾问继续使用通过该安排生成的信息与分析结果，作为一个资料来源，供向特派团领导层提供关于采取全特派团做法以应对与冲突有关性暴力的咨询，包括与国家或非国家行为体进行互动。

<sup>1</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Countries/SS/ReportJuba16Jan2017.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/SS/ReportJuba16Jan2017.pdf)。

<sup>2</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Countries/SS/UNMISSReportJuly2016\\_January2017.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/SS/UNMISSReportJuly2016_January2017.pdf)。

24. 南苏丹特派团对《和平协议》第五章中过渡时期司法方面规定的执行情况进行了监测。2017年6月,特派团向2016年12月由政府设立的一个技术委员会提供了协助,使其能够就真相、和解和消除创伤委员会的组成情况在博尔、马拉卡勒、伦拜克、托里特、延比奥和瓦乌开展提高公众认识的方案。开展这些咨商活动的主要目的是收集包括境内流离失所者、宗教领袖和社区领袖在内广大民众以及政府官员对于真相、和解和消除创伤委员会相关设计与立法的意见。

#### 为提供人道主义援助创造条件

25. 南苏丹特派团支持在南苏丹各地运送和提供人道主义援助,包括在南苏丹特派团的平民保护点。南苏丹特派团维持约1 021公里的主要供给道路,使人道主义组织能够事先存放援助物资,以便在雨季期间运送援助物资。根据请求,南苏丹特派团提供了部队保护,并开展了与勘查和排雷有关的地雷行动,便于在不同地点进行粮食空投、车队运输和其他人道主义活动。

26. 在2017年4月瓦乌安全局势恶化期间,南苏丹特派团加强了对世界粮食计划署(粮食署)仓库和工作人员的部队保护。在里尔镇,南苏丹特派团在其临时行动基地接纳了人道主义行为体,定期在周边地区巡逻,让人道主义组织能够扩大服务范围。2017年5月,应人道主义行为体的请求,南苏丹特派团提供了支持,使援助人员能够返回上尼罗河西岸,以便在当地提供救生服务。这包括牵头主持一个机构间访问团,在激烈战斗结束后评估当地的人道主义需求,并且快速部署部队以在阿布洛克建立一个规模军事存在,使人道主义行为体能够恢复向20 000人运送水和其他救生援助物资。

27. 南苏丹特派团通过其地雷行动方面的活动,减少了爆炸物危害所带来的风险,包括地雷和未爆弹药风险,从而加快了全国各地人道主义援助物资的运送。在2016年7月危机之后,随着2017年2月宣布该国部分地区处于饥荒状态,地雷行动小组对受战火影响地区进行了一次快速评估,优先安排了勘查和排雷地点,以便立即为运送人道主义援助物资以及保障民众安全提供支持,在其他新出现局势中也是如此。

#### 支持执行《和平协定》

28. 根据安全理事会决议,特别是第2252(2015)、2304(2016)和2327(2016)号决议,南苏丹特派团积极与国家行为体、政党、民间社会组织和妇女团体开展互动协作,以提高对特派团任务的认知,阐明特派团在支持执行《和平协议》方面的作用。特派团继续与各利益攸关方接触并运用其斡旋职能,鼓励当事各方着手实施《和平协议》,使南苏丹重返可持续和平与稳定之路。虽然在报告所述期间,《和平协议》执行方面的总体进展不大,但南苏丹特派团积极支持联合监测和评价委员会开展工作,包括协助举办一次国际伙伴和“南苏丹之友”小组定期论坛会,以统一国际社会的立场,支持该委员会的工作。南苏丹特派团还参加了承担监测和报告《和平协议》执行进展情况任务的各工作委员会。

29. 国家政治格局所发生的一个重大发展是,南苏丹总统于2016年12月14日宣布实施一项关于全国对话倡议,目的是把南苏丹人民团结起来并巩固和平与安

全。过渡时期国家立法大会于 2016 年 12 月 16 日批准了全国对话提议，总统宣布，这将是 2017 年政府的首要工作重点。自规划进程于 2017 年 5 月底开始以来，南苏丹特派团一直积极倡导创造必要条件，以便展开一个包容各方、透明和可信的全国对话进程，并为此向全国对话指导委员会的成员提供咨询和引导，协助对指导委员会成员进行关于进程设计方面比较经验和各种教训的专家培训。

30. 与此同时，南苏丹特派团继续提供支持，帮助包容各方的民族团结过渡政府以及 2016 年 8 月成立的过渡时期国家立法会议开展运作。特派团与南苏丹所有各利益攸关方进行了接触，以推动政治对话，强调必须包容各方，而且要让所有各方派代表参与政治进程，这对于执行《和平协议》至关重要。此外，南苏丹特派团与过渡政府和联合军事停火委员会密切协作，支持建立联合整编警察，包括依照联合国人权尽职政策，为设立其管理小组，编制警务人员培训课程以及确定培训师提供咨询支助。虽然国家宪法修订委员会在 2016 年 4 月底已完成《过渡宪法》的大部分修正案草案，只剩下一些有争议的问题，但 2016 年 7 月爆发危机，随后冲突蔓延到全国各地，严重影响了《和平协议》中涉宪内容的执行。其结果是，在报告所述期间，《和平协议》中概述的制宪进程各步骤，包括过渡时期国家立法会议批准对《过渡宪法》进行必要修正以使其与《和平协议》保持一致，以及重组国家宪法审议委员会和全国选举委员会，都没有取得进展。不过，南苏丹特派团仍继续与新任命的国家宪法修订委员会主席进行接触，探讨该委员会提议的活动以及南苏丹特派团可为其提供支助的潜在领域。最后，关于安全部门改革，虽然《和平协议》中预期的安全部门改革机制已经建立，但各方明显缺乏政治意愿和资金，导致迟迟无法取得进一步进展，而且苏人解运动/解放军反对派内部不合以及不隶属《和平协议》各方的其他武装团体的增多，也引起了种种困难。

### C. 特派团支助举措

31. 特派团平衡适用灵活和快速反应等业务原则，通过特派团支助司，在现有资源和紧迫时限内调整了工作重点和优先事项，以支持执行安全理事会第 2252(2015)、2304(2016)和 2327(2016)号决议。这主要包括持续提供支助所需资源和能力，因为有大量军警人员入职和派驻。

32. 在 2016/17 年度，特派团面临安全局势恶化、行动日益受限和其他严重外部挑战。2016 年 7 月危机加剧了这一困难的工作环境。不过，特派团继续提供有成效和高效率的后勤、行政及安保服务，使南苏丹特派团任务得以执行，但此类外部障碍继续使特派团支助工作被拉伸到极限。

33. 整个 2016/17 年度都在进行准备并实施相关项目，以扩建现有部队设施和基础设施，达到规定的联合国住宿标准，并且将包括建制警察部队在内的更多军警人员派往南苏丹特派团各外派地点。马拉卡勒、本提乌、瓦乌、博尔和朱巴的建制警察住宿设施、所有外地办事处队部(前称县支助基地)以及所有连级行动基地都得到维护并保持在运行状态。此外，联合国之家的所有 620 个住宿单元和 15 个办公建筑也得到维护并正常运转。特派团还为整个任务区 1 950 个预制住宿单元和办公建筑提供了服务。

34. 特派团继续通过结构性项目管理办法选定并开展优先项目。此类项目包括加强南苏丹特派团营地和平民保护点的安全。在此期间，特派团成功管理了综合安保系统控制中心，通过有效利用电子读卡器等电子安全系统，加强了控制出入措施。

35. 此外，南苏丹特派团继续开展项目，以改善特派团工作人员和军警人员的生活和工作条件。为维持南苏丹特派团业务活动和改善工作人员福利启动了基础设施项目。朱巴的二级医院根据联合国总部技术评估团的建议被升级为二级加设施，朱巴的一级医院被升级为具备手术能力的一级加设施。本提乌医院施工的土方工程已经完成，预制单元也已购置，正在等待交付。

#### D. 区域特派团合作

36. 南苏丹特派团继续与联合国派驻该次区域的其他机构开展了协作。在为南苏丹和平进程进行斡旋方面，秘书长特别代表与秘书长苏丹和南苏丹问题特使、秘书长驻非洲联盟特别代表、非洲联盟南苏丹问题高级代表密切协调活动，确保国际社会和区域各机构为《和平协议》的执行提供协调一致的支持。

37. 特派团还继续向政府间发展组织(伊加特)建立的停火和过渡期安全安排监测机制提供行政、后勤、业务和通信支助，以促进努力在该国实现永久停火。

38. 与以往所述期间一样，南苏丹特派团继续与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动合作，支持联合边界核查与监测机制开展运作。特派团还继续应请求提供有限的货物空运，以此支持联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织、粮食署、联合国开发计划署(开发署)和国际移民组织。

39. 乌干达恩德培区域服务中心继续在入职和离职、福利和薪金、财务报告、军警人员事务、供应商付款、应享权利和公务差旅、索偿处理、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度、信息技术事务方面提供区域支持，包括为南苏丹特派团提供支持。

#### E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

40. 南苏丹特派团继续依照安全理事会第 2252(2015)、2304(2016)和 2327(2016)号决议规定的任务，与联合国国家工作队共同在优先领域密切合作。除与国家工作队和人道主义行为体合作并协调执行特派团任务外，国家工作队的临时合作框架也为南苏丹特派团和国家工作队相互协作提供了切入点，以确保协调一致地努力建设机构，推进过渡和恢复，并为长期发展奠定基础。临时合作框架为联合国国家工作队在过渡期间的支助工作提供了基础，此框架现已延至 2018 年底。

41. 南苏丹特派团通过秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员/驻地代表)，与人道主义国家工作队合作，为提供人道主义援助创造条件。特派团每周举行会议，与所有人道主义伙伴互动协作，并且每季度召开与内阁事务部长共同主持的高级别人道主义监督委员会会议，从而得以解决一线援助机构所面临的一些准入障碍问题，涉及从检查站到非政府组织和工作许可证收费等各种问题。

42. 南苏丹特派团还与联合国国家工作队携手，为打击南苏丹境内的性剥削和性虐待行为制定协调一致的协作办法，为此对联合国防止性剥削和性虐待机构间工作队进行了改组。机构间工作队为其各种活动制定了标准作业程序和工作计划，包括建立社区报告机制和移案途径，以向受害者/投诉人提供协助。这些活动目前正在实施。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1：保护平民

预期成绩 1.1：通过政治参与和政治进程加强对平民的保护

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 国家、州和县一级政府和非国家行为体为保护平民采取的举措数目增加(2014/15 年度: 24; 2015/16 年度: 10; 2016/17 年度: 30)	国家、州和县一级政府当局为保护平民采取了总共 57 项举措。主要行动包括：高级代表团、国家当局和有影响力的领导人以及信仰团体访问琼格莱州、皮博尔、湖泊州和瓦拉布州受冲突影响的地区，倡导进行对话，动员社区实现和平；在北加扎勒河州、瓦拉布州、瓦乌、湖泊州、团结州和上尼罗州开展牧民、东道社区农民和地方政府当局的对话，实现牛群的和平移徙；在大皮博尔行政区开展族群间对话，防止偷牛事件；在西赤道州，与苏人解运动/解放军反对派和武装分子接触，促使他们返回社区并且将其编入建制部队；在中赤道州和乌韦勒州，与社区领袖进行接触，化解仇恨言论导致的紧张状态；在全国各地开展主要社区领袖之间对话，包括在平民保护点开展对话，以管理冲突，推动和平共处，促进社会融合；把境内流离失所者运送至上尼罗州和湖泊州的回返区。这些举措还包括在琼格莱州、阿科博州、博马州政府和苏人解运动/解放军反对派控制区举行社区领导人和当局的对话，以解决族群间冲突
1.1.2 在所有各州举办的支持化解冲突的论坛次数增加(2014/15 年度: 15 次; 2015/16 年度: 40 次; 2016/17 年度: 40 次)	在全国各地，共举办了 73 次支持化解冲突的论坛。这些论坛涉及组织由地方发起的和平会议，举办过往牧民与东道社区之间关于移徙的会议，组建支持管理冲突、和平共处和促进社会融合的和平和人权俱乐部等和平网络。在北加扎勒河州和上尼罗州地区，州政治领导人支持举行了移徙前和移徙后会议，以和平地管理牛群从苏丹向南苏丹跨界移徙。乌韦勒的一个联合边境委员会转变为发展机构，成为第一个致力于解决移徙相关问题的地方非政府组织。在琼格莱州、瓦拉布州、团结州和瓦乌也举行了移徙问题会议，以和平管理境内牛群跨界移徙，并在牧民与东道社区中宣传这些会议的正式决定，使其得到更好的遵守。湖泊州的和平和人权俱乐部为在校儿童的和平教育提供了机会。瓦拉布州阿普克族与阿古奥克族和平会议以及琼格莱州丁卡博尔族与穆尔勒族和平会议为消除冲突根源作出了数项正式决定。在乌韦勒和中赤道州举行的对话论坛帮助缓解了仇恨言论导致的紧张局势。在团结州，此类论坛作出了防止偷牛

和相关暴力活动的正式决定。在湖泊州，议员参与了论坛讨论，他们在论坛会中强调有必要对用作支付嫁妆的牛的数目做出立法规定，以解决导致冲突的一个直接原因

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
提高国家一级主管部门对南苏丹特派团任务和活动的认识，为此与过渡时期国家立法会议的代表(包括议长、副议长、少数派党鞭和各专门委员会委员成员)举行 6 次协商会议	9	举行了会议，以提高对南苏丹特派团任务的认知并做出相关澄清，包括与议长举行 4 次会议；与副议长举行 2 次会议；与过渡时期国家立法会议代表举行 1 次会议；应内阁事务部长的要求，与民族团结过渡政府代表举行 1 次会议，以澄清与南苏丹特派团任务有关的问题，并提高对执行方式的理解；就专门委员会构成情况与民主变革党领导人举行 1 次会议。产出高于计划，原因是在 2016 年 8 月成立过渡时期国家立法会议后，主要立法行为体提出了更多请求
促进以非暴力方式解决紧张局势和冲突，为此，每月与民族团结过渡政府、各政党、议员、总统办公室和副总统办公室、有关部委、议会妇女核心小组和相关反对派代表举行会议	23	与不同利益攸关方、特别是议会核心小组、议员、内阁成员、部委代表和政党代表举行了会议，包括：与苏丹人民解放运动(苏人解运动)赤道大区核心小组主席举行了 1 次会议；与议会妇女核心小组举行了 4 次会议；与苏人解运动反对派代表举行了 1 次会议；与内阁事务部长、信息部长、议会事务部长、联邦事务部长、贸易和工业部长分别举行了 8 次会议；与民主变革党领导人举行了 3 次会议；与信息部高级官员举行了 2 次会议；与朱巴平民保护点的境内流离失所者领导人举行了 1 次关于地点的族群间紧张局势的会议；与苏人解运动秘书处高级成员举行了 3 次会议
推动扩大进行有效政治对话所需的政治空间，鼓励不受限制地充分参与国家和区域政治倡议，为此举办与国家利益攸	16	举行了会议，包括与总统军事事务顾问举行了 14 次会议，以讨论并获得重大安全事态发展的最新信息；就阻碍向弱势群体提供人道主义援助问题及相关安全关切，与苏人解总参谋长办公室代表举行了 1 次会议；就安全问题和平民保护点的有关问题，与总参谋长举行了 1 次会议
	15	举行了会议，包括与议会事务部和外交部举行了 2 次会议；与政党代表举行了 5 次会议；就境内流离失所者参与不断演变的政治进程的问题，与南苏丹教会

关方(包括政党领导人、民间社会组织、宗教团体和妇女团体)的 6 次会议

理事会和南苏丹圣公会的代表举行了 2 次会议；与民间社会和妇女团体，包括民间社会论坛、妇女论坛和全国妇女和平倡议举行了 5 次接触活动；特派团为民族团结过渡政府代表、议员和民间组织代表等 160 人举办了 1 次善治与民主协商论坛，探讨政府、政党和民间社会在促进善治和民主方面的作用

23 出席和参加了全国对话会议，包括：对话启动和指导委员会就职会议；与全国对话秘书处一名高级成员举行了 1 次会议；指导委员会 4 次公开会议；4 次重点关注南苏丹冲突根源的讨论；6 次关于设立小组委员会及其工作的会议；小组委员会 4 次会议；1 次关于设立 2 个特别委员会以同苏人解运动/解放军反对派和武装团体领导人进行接触的会议；1 次领导人通报会，向国际伙伴介绍自启动以来所取得的进展和下一步行动；与宣传和外联小组委员会主席举行了 1 次会议，讨论外联方法

13 举行了会议，以讨论并推动参与全国对话，并鼓励不同团体参与，包括：与议会妇女核心小组举行了 1 次会议；与地方智库举行了 2 次会议；3 次民间社会协商会议；与南苏丹民主和选举网络举行了 1 次会议；与主流教会代表举行了 4 次会议；与一个地方信仰组织的代表举行了 2 次会议

各种活动和与利益攸关方的接触次数增多，原因是在执行期第二季度启动了全国对话

促进为和平进程和南苏丹特派团任务的执行工作提供有效一致的国际支持，为此与外交界和捐助伙伴举行 12 次会议，讨论不断变化的政治环境、动态和有关的事态发展

9 为设在朱巴的外交团举办了大使级通报会，向它们提供南苏丹特派团关键任务领域执行情况的最新信息，讨论政治事态发展，并协调为和平进程和执行特派团任务提供有效的国际支持

6 与非洲联盟在当地的代表举行了会议，以处理与执行《和平协定》有关的问题，并获得非洲联盟南苏丹问题高级代表开展的接触活动的最新政治信息

26 举行了会议，以确保为执行《和平协定》提供一致的区域和国际支持，包括与肯尼亚和乌干达代表举行了 3 次联合会

- 宣传特派团在保护平民和境内流离失所者安全回返方面担负的任务，为此与州和县当局、安全部队以及包括所有州(含回返地区)的妇女和青年在内的主要社区和意见领袖举行 500 次会议
- 3 举行了关于全国对话的会议，包括 2 次大使级会议，1 次与使馆代表的会议，以通报指导委员会的活动
- 565 在所有地区，与州和县当局、苏人解运动/解放军反对派人士、主要社区领袖和舆论领袖、妇女和青年举行了会议，以宣传特派团在保护平民和境内流离失所者安全回返方面的任务。会议还重点讨论了早期预警和早期应对在保护平民方面的重要性
- 接触活动帮助博尔平民保护点的境内流离失所者进入他们在琼格莱州苏人解运动/解放军反对派控制地区的村庄。在不安全日益加剧的环境下，接触活动还强调，各级政府对保护所有平民负有首要责任，包括保护境内流离失所住区和社区中的平民
- 此外，在乌韦勒、东乌韦勒和洛尔举行了若干对话活动并开展了综合巡逻。在同州当局举行了几次倡导会议后，来自瓦乌和拉加的流离失所群体被纳入乌韦勒的社区
- 由于南苏丹特派团在东赤道州的参与，政府加强了对东赤道州和平委员会的支持，和平行动者论坛得以恢复，并在伊马通设立了宗教间理事会，负责牵头在那里开展冲突管理工作
- 16 在本提乌、马拉卡勒、博尔、瓦乌、朱巴的平民保护点为境内流离失所者及其领导结构举办了讲习班，探讨为和平共处制定当地主导的全面冲突管理战略。平民保护点的境内流离失所者同博尔和马拉卡勒的东道社区的互动增加，帮助他们建立了信任
- 25 在全国各地举办了论坛，重点关注资源冲突，支持拟订冲突管理战略，实现和解，增强社会凝聚力，以促进保护平民。论坛针对州和县当局、政党、境内流离

失所者以及民间社会团体(包括信仰团体、社区和宗教领袖、妇女和青年),目的是建立政府当局和社区之间的信任;提高对这些行为体在协助保护平民方面作用的认识;并建设他们解决地方冲突的能力。在湖泊州,通过在论坛中与州当局和民间社会接触,在州、县、区、乡各级确立了建立和平与和解委员会并使其运作的框架

举办的讲习班次数高于计划,原因是湖泊州的冲突环境不断恶化,需要增加干预措施,使冲突各方进行对话

- 232 举行了会议,会议与讲习班相配套,目的是:促进更好地了解南苏丹特派团的保护平民任务;分享预警信息;探讨支持地方自主的干预措施的机会;审查政府或社区就和平举措采取的或所需的相关技术支助;在发生地方资源冲突后化解紧张局势。南苏丹特派团与瓦乌当局接触,促使政府部队从居民区撤出,从朱巴部署了南苏丹国家警察局人员,使瓦乌镇的安全状况得到改善。不过,苏人解运动/解放军反对派和武装分子控制地区的准入依然是个难题

会议次数高于计划,原因是由于湖泊州、中赤道州、东赤道州和西加扎勒河州的冲突环境恶化,为支持地方自主的干预措施需要采取密集的后续行动

在境内流离失所者可能回返的地区和路线,为落实减缓冲突的措施提供支持和开展宣传工作,为此与全国各州主管部门举行 22 次会议

- 59 与州和县当局、议员、传统领导人、社区和宗教领袖举行了会议,倡导在潜在回返区采取和平举措和缓解冲突措施,以建立信任,创造有利于境内流离失所者回返的条件。会议谈论的问题包括非法占据房屋,在潜在回返地点与回返者联合执行任务,推动在中赤道州、琼格莱州、上尼罗州、团结州与东道社区和平共处。南苏丹特派团就改善回返地点的安全状况与瓦乌当局接触,促使境内流离失所者逐渐离开保护场所,返回家园。南苏丹特派团与瓦乌希卢克、科多克、马拉卡勒当局互动协作,倡导流离失所平民返回家园。然而,2016 年 7 月的危机和该国许多地区普遍存在的不安全状况降低了境内流离失所者返回家园的意愿

- 支持当地发起的政治参与和协调战略并启动社区之间的冲突情况调查，为此举办 12 次宣传会议和 2 次冲突管理讲习班，以鼓励大皮博尔行政区各族裔社区和主管部门减缓社区间冲突和同龄人暴力
- 76 在大皮博尔地区与政府和县当局、社区领袖、世袭酋长、青年、妇女和境内流离失所者举行了会议，协助他们管理偷牛、绑架儿童、同龄人争斗引发的暴力冲突
- 5 在博马举办了针对州和县当局、境内流离失所者、同龄青年的讲习班，支持采取地方和平举措，减轻族群间冲突和同龄人争斗，促进和平共处
- 60 与国家和州各级当局举行了会议，以防止并缓解琼格莱州和博马的族群间的冲突。会议提供了预警信息和机会，推动两个地区的当局和族群进行对话，防止在偷牛和绑架儿童事件后发生暴力冲突。南苏丹特派团支持国家当局采取干预措施，促成博马和琼格莱当局在 2017 年 5 月签署了停止敌对行动协议，并为归还盗窃的牛群和被绑架的儿童和妇女铺平了道路
- 举行的会议的次数高于计划，原因是偷牛和绑架儿童事件增加，导致琼格莱和博马的族群间的冲突恶化
- 3 举办了讲习班，以支持采取和平举措，缓解琼格莱和博马的族群间的冲突，防止同龄人争斗，促进境内流离失所者和皮博尔社区和平共处。南苏丹特派团还支持在 2016 年 12 月举行了琼格莱和博马当局和族群间的和平会议，和平行为体为会议提供了资金，会议产生了解决冲突根源的决议
- 17 与湖泊州、瓦拉布州、西加扎勒河州、乌韦勒州、西赤道州的州和县当局、传统领导人、畜牧部族和东道社区举行了会议，支持规范境内跨界牛群移徙，促进牧民与东道社区对话，防止发生与移徙有关的暴力冲突。南苏丹特派团协助
- 预防 and 缓解社区间冲突和政治冲突，为此，举办 12 次宣传会议和 4 次冲突管理讲习班，以协助大皮博尔行政区的各社区和琼莱州的邻近社区制定政治参与和协调战略
- 支持制定由当地主导的战略，消除社区间和与移徙有关的冲突，为此举行 12 次筹备会议和 8 次讲习班，为湖泊州、瓦拉布州、西加扎勒河州和西赤道州地区的州级主管部门和传统领袖(包括妇女和青年)提供援助

- 行了瓦乌、通季、戈哥里亚勒和乌韦勒州长筹备会议，为移徙会议制定议程
- 8 在瓦拉布州乌韦勒和瓦乌举办了讲习班和移徙问题会议，以帮助各社区处理过往的放牧人与当地东道社区之间的冲突，这有助于使对话大门保持敞开，从而避免争端和暴力冲突。此外还举办了讲习班，以宣传 Marial Bai 移徙会议上产生的决议，由此提高 Tonj 和 Gogrial 牧民和瓦乌当地农耕社区对情况有进一步的了解。这些努力导致在 Kangi 和 Udici(瓦乌)建立了移徙问题争端委员会，而且在迁徙季节没有关于任何冲突的报告。业已举行一次大瓦拉布州传统领袖和平会议，以化解 Gogrial 牧民和乌韦勒农民之间的紧张关系
- 23 与主要的国家当局，包括与部长、国家和平与和解委员会、朱巴主要政治人物、国家和平与和解协调员、州和县管理当局和国际和平行为体举行会议，商讨地方各级和解与解决冲突活动，由此导致国家政府采取干预行动，减缓了琼格莱和博马社区之间的冲突，并导致两个州的当局之间签署了一项停止敌对行动的协定。南苏丹特派团协助蒙达里族和丁卡博尔族在朱巴的政治人物进行了相互对话，导致不同社区之间的紧张关系有所减缓，并导致 Terekeka、琼格莱和 Jubek 州管理当局在国家当局促成下于 2017 年 5 月签署了《和平协议》。
- 会议次数多于计划的原因是更需要就解决这些地区不断恶化的冲突环境而与琼格莱、博马和湖泊各州以及瓦拉布地区管理当局进行接触
- 支持减缓社区与过往游牧民之间的冲突，为此组织和举办 4 次与联合国各伙伴和国际行为体的会议，以促进执行和利用经证明有效的冲突管理战略，并支持制定保护平民的全方位机构间战略
- 19 与联合国各实体和其他国际伙伴联手，促成从苏丹进入南苏丹北加扎勒河州的过往牧民与上尼罗河地区牧民之间举行了 8 次移徙前后的会议。事实证明，这对管理牛群的和平过境移徙而言，是一个良好的做法。南苏丹特派团支持由“有效支助过渡和稳定”方案资助在乌韦勒和上尼罗州举行的移徙前后会议
- 南苏丹特派团还进行了 5 次实地视察，协助在当地东道社区散发这些会议所产生的各项决议，以加强对决议的遵守。

促进对南苏丹特派团任务规定的技术性理解，并支持制定保护平民的全方位州级战略，为此，为国家和州一级主管部门、民间社会和社区领袖以及潜在的捣乱分子举办 20 次讲习班

促进对防止和报告与冲突有关性暴力行为的工作的认识，为此在全国开展关于这个问题的活动，并协助受害者向相关行为体报告相关事件

帮助相关机构和民间社会组织加强防范冲突中性暴力事件并追究相关责任，为

这些努力促进了和平的国际跨界游牧迁徙，使各方均遵守迁徙协议

31 在全国各地举办了讲习班，以帮助制订州一级的全面保护平民战略，包括早期预警和早期应对战略。这些讲习班也帮助促成从技术方面了解南苏丹特派团保护平民的任务，并强调保护平民的责任主要在于各级政府。这些讲习班的对象是州和县的管理当局、民间社会(包括宗教信仰团体)、社区和传统领导人、妇女、青年和有组织的队伍，并且强调其在保护平民方面的作用。在托里特举办的军民关系讲习班有助于消除平民与有组织的队伍之间的猜疑，以改善双方的关系。为瓦乌地区民间社会组织举办的其在保护平民方面作用的研讨会活跃了它们的每月协调论坛会议，而由于内部分裂以及管理当局缺乏信任，过去一年该论坛没有举行会议。此外，南苏丹特派团把宣传特派团的任务纳入了其所有方案活动的主流。

讲习班次数高于计划的原因是，中赤道、东赤道、瓦乌和琼格莱的族群间冲突环境不断恶化

是 全国运动未按计划举行，原因是没有及时完成实地一级的讲习班。然而，作为全国运动的一项内容，南苏丹特派团举办了 4 次能力建设和提高认识培训讲习班，向担负指挥和军事行动职责的苏人解高级军官说明与冲突有关的性暴力问题。朱巴、瓦乌、托里特、博尔和马拉卡勒共有 200 名苏丹人民解放军高级指挥官(包括 21 名女军官)接受了与冲突有关的性暴力问题培训

南苏丹特派团为苏人解编制了一个行动计划以及活动汇总表，以防止和应对性暴力犯罪。共有 21 名与会者，其中包括 1 名女警官和 7 名苏丹人民解放军性暴力问题工作队军官(全部男性)，参加了行动计划的制订，该计划在一次由包括 7 名女性在内的 41 名与会者参加的讲习班上得到了认可。

是 在南苏丹特派团的支持下，2016 年 12 月完成了一项关于执行 2014 年 10 月签署

此制订消除冲突中性暴力行为的国家行动计划并倡导执行此计划

发起媒体宣传活动，以提高对以下问题的认识：(a) 保护平民，包括在网站/社交媒体上发表 10 篇报道，专门为青年和妇女团体及民间社会组织安排和举办 80 场南苏丹特派团任务介绍会，其中包括 4 场关于保护平民的小组讨论/辩论(预期成绩 1.1)；(b) 保护妇女、儿童和老人免遭与冲突有关的性暴力和性别暴力，包括在网站/社交媒体上发表关于特派团努力保护妇女、儿童和老人的 3 则报道和 5 项公共服务通知、3 则关于传统冲突解决机制和地方举措促进和平的报道(预期成绩 1.2)；(c) 开展与特派团扫雷行动相关的活动，包括与已清除地雷和战争遗留爆炸物的地区有关的报道(预期成绩 1.2)；(d) 介绍回返和重新安置活动，包括在南苏丹特派团的网站/社交媒体平台上发表每月报道；在网站/社交媒体平台发表 3 则报道，宣传排雷行动，涵盖已清除地雷的地区和可安全定居的地点；制作 4 个广播节目，介绍与相关联合国国家工作队实体合作开展重新安置工作，并在米拉亚电台播放(预期成绩 1.3)

的联合公报的国家行动计划，即将提交部长理事会批准

南苏丹特派团发起了一次媒体宣传活动，具体如下：

- 90 为妇女团体、宗教信仰组织、学术界、地方社区的代表以及平民保护点的领袖、政府官员和地方当局举办了关于特派团保护平民任务与成就及南苏丹特派团作用、任务和优先工作的宣传介绍会和讲习班，以便加深他们对南苏丹特派团的了解，尤其是对特派团中立性及区域保护部队作用的了解。这些努力还利用宣传材料，进一步赢得公众的信任
- 8 举办了与朱巴、本提乌、马拉卡勒和托里特民间社会团体、当地学生和和平民保护点代表的保护平民问题小组讨论
- 106 制作了网络报道，包括 69 则关于研讨会和公共活动的报道、27 则关于保护平民(包括妇女和儿童)的报道、6 则关于解决冲突的报道、4 则关于排雷活动的报道
- 57 制作了摄影报道，包括 29 则关于讲习班和公开活动的报道、14 则关于保护平民(包括妇女和儿童)的报道、9 则关于解决冲突的的报道、5 则关于排雷活动的报道
- 1 每周在米拉亚电台播放和平缔造者节目，其中 5 个介绍了传统冲突解决机制和地方促进和平举措
- 4 进行了电台采访，突出显示了青年所关切的问题，并且介绍了他们称作 AnaTaban(“我们厌倦了”)的地方青年宣传队以及他们对于同妇女民间社会团体和其他关键行为体协调保护平民的呼吁
- 1 每周播报“人道主义一小时”广播节目，联合国国家工作队有关实体得以在节目中广泛传播关于保护平民和重新安置工作的讯息
- 米拉亚电台的新闻和时事节目播报了 5 次采访，说明南苏丹特派团在保护平民中的作用，此外还播报 5 个关于有必要保护妇女和儿童，使之免遭强奸的公益广告

- 31 为联合国国际法视听图书馆制作了视频报道，包括特别描述关于生活在全国各地平民保护点内的流离失所者经历报道。这些报道包括安全理事会对朱巴和瓦乌平民保护点的视察访问；新的秘书长特别代表对朱巴平民保护点的视察访问；通过类似体育促进和平等各种活动，在平民保护点开展的外联工作。2016年7月危机导致对这一地区报道的制作工作有所增加

预期成绩 1.2：进一步保护人身受到暴力威胁的平民、特别是妇女和儿童，无论这种暴力来自何方

计划绩效指标	实际绩效指标
1.2.1 在南苏丹特派团基地内和周边地区以及境内流离失所者和难民集中的地区，平民伤亡人数、发生事件的次数和平民受到人身威胁的次数减少(2014/15 年度: 1 430; 2015/16 年度: 8 000; 2016/17 年度: 5 000)	在报告所述期间，南苏丹特派团伤亡摸底调查数据库记录了 2 340 例平民伤亡事件(997 人受伤、1 343 人死亡)。特派团行动自由持续受限，使它很难进行监测及收集全面信息。因此，平民伤亡的实际人数可能更多。
1.2.2 包括在妇女和青年参与下通过传统机制缓解的州和县级族群间冲突的比例增多(2014/15 年度: 20%; 2015/16 年度: 30%; 2016/17 年度: 40%)	南苏丹特派团共发现 44 起冲突，包括在平民保护点的冲突，而在该国许多地区安全和经济局势不断恶化的氛围内，其中的 16 起冲突因采用传统的冲突解决机制得到了显著遏制或解决。有些冲突涉及牛群迁徙和抢牛，其他冲突则属于争夺资源的地方冲突。在一些案例中，新的冲突管理进程采取了与传统领袖协作的做法，或者结合了传统方法，包括使用补偿安排以解决族群间暴力和争端造成的人员伤亡和财产损失
1.2.3 支持保护妇女、儿童和青年免遭与冲突有关暴力和性别暴力的机制数目增加(2014/15 年度: 1; 2015/16 年度: 2; 2016/17 年度: 6)	没有建立新的机制。然而，尽管发生了 2016 年 7 月危机，现有的机制，如与冲突有关性暴力问题监测、分析和报告安排技术工作组和武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制继续发挥作用
1.2.4 在南苏丹特派团基地内和周边以及在地雷和战争遗留爆炸物可能对平民构成威胁的地区，对被地雷和战争遗留爆炸物污染的危险地区进行调查和清理(2014/15 年度: 1 757 个危险地区清除了污染; 2015/16 年度: 2162; 2016/17 年度: 1 100)	南苏丹特派团清理了本团基地内外 1 039 个有地雷和战争遗留爆炸物污染危害的地区以及地雷和战争遗留爆炸物可能危及平民的地区  2016 年 7 月危机后，整个朱巴市环境被视为战区，因而是危险区域  随着冲突蔓延到曾经稳定的地区、特别是在赤道州地区，报告所述整个期间准入方面所受限制以及不安全状况使得无法全面展开军事行动

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
支持对平民所面临危险和威胁进行摸底调查,包括建立预警机制,为此酌情与国家和国际伙伴合作,对受冲突影响地区和回返地点进行 120 次南苏丹特派团联合实地访问	332	<p>进行了联合实地访问,包括向全国受冲突影响地区,包括向收容境内流离失所者的地区派遣综合小组,以评估冲突态势,包括平民所面临的风险和威胁以及其脆弱性,并促成建立预警机制。这些联合实地访问还促成了对冲突地区一般局势的了解,核对了所指称的事件,对冲突和不安全状况所涉问题采取了后续行动。收集到的信息使得能够进行早期预警,而且为及时进行干预提供了机会。在团结州,这些努力促使当局同受政府及反对派控制地区的族群开展了对话和沟通。这项努力还促使里尔一些地区的管理当局尊重当地商定的和平安排。前往耶伊的视察访问显示了南苏丹特派团的存在,强化了与各族群的接触并改善了平民和有组织队伍之间的关系,从而为建立各族群的信任提供了机会,这有助于流离失所者回返耶伊。在流离失所和财产破坏问题很普遍的 Pageri,南苏丹特派团与政府当局接触,以解决保护平民方面的问题</p> <p>外地访问次数高于计划的原因是族群间冲突增多,尤其是在团结州、中赤道州和西赤道州、琼格莱州、湖泊州、瓦拉布州</p>
为生活在冲突易发地区或回返地点的平民安排举办 22 次冲突管理讲习班/活动,尤其注重促进妇女和青年参与和平对话	31	<p>在全国各地举办了面向州和县当局、民间社会组织(包括宗教信仰团体)、地方社区以及传统领导人、妇女和青年的冲突管理问题讲习班,有助于当地利益攸关方讨论和商定解决办法,防止或缓解冲突。讲习班讨论了妇女和青年在管理冲突和建设和平中的作用</p> <p>南苏丹特派团为 2017 年 2 月为州长协商论坛提供了支持,举行该论坛会是为了审查边界不安全问题以及 Gogrial、Gok、Tonj 和北 Leitch 各州族群间关系</p>
支持举办 11 个传统冲突管理论坛,为此在国家以下一级举办 11 次关于冲突管理的讲习班,包括有妇女和青年参与的讲习班,以推广促进传统冲突管理机制	11	<p>南苏丹特派团通过在乌韦勒州、瓦拉布州、湖泊州、团结州、东赤道州、上尼罗州举办会议和讲习班,支持传统冲突管理论坛,以此促进了解传统冲突管理机制和类似地方论坛是如何在平民保护点内外防止和解决族群冲突的。讲习班的</p>

<p>在南苏丹特派团平民保护点为 6 个社区冲突管理论坛提供支持，为此举办 26 次冲突管理讲习班/对话，以协助流离失所社区，包括为妇女和青年解决族群间争端</p>	<p>对象是受冲突影响地区的主要政府官员、有组织的队伍、当地社区和传统领导人、境内流离失所者、妇女和青年</p>
	<p>10 此外还举办了对话论坛以推广传统冲突管理机制</p>
<p>协助预防和缓解社区间冲突，为此向有国际游牧民过往的地区进行 6 次联合实地访问，并为牧民和收容社区，包括为妇女和青年举办 2 次讲习班</p>	<p>23 在本提乌、马拉卡勒、博尔、瓦乌和朱巴各州的保护平民地点，以及在拉贾州和东赤道州保护平民地点外的境内流离失所者安置点，举办了冲突管理讲习班。此外，南苏丹特派团还与本提乌、马拉卡勒、朱巴和博尔各州的当地收容社区一起协助地方社区与领导结构进行相互对话，以促进对话并推动和解。在本提乌举办的对话讲习班使来自本提乌的族群和平民保护点的境内流离失所者得以汇聚一堂以建立信任。在瓦乌举办的一次讲习班注重让来自平民保护点和其他地点的妇女参与讨论性别暴力问题。</p>
	<p>3 向平民保护点的境内流离失所者举办了对话论坛，以防止暴力并促进和平共处</p> <p>11 对跨越国界的游牧民与北加扎勒河州、团结州和上尼罗州东道社区之间冲突所影响的地区进行了联合实地访问，使得有机会进行总体上的安全状况评估，为过往游牧民与东道社区筹备和举办和平会议，监测游牧问题会议所产生决议的执行情况，以及防止族群间的冲突。</p> <p>2 举办了讲习班，以协助社区处理国际游牧民与当地东道社区之间的冲突。</p> <p>6 通过提供技术援助和各种便利，支持举办有关移徙问题的讲习班和会议。这些讲习班和会议有助于维持开放的对话，以避免争端和暴力冲突。在迈卢特，来自苏丹的过往游牧民与当地收容社区之间的移徙会议审查了过去的移徙情况，提出了和平共处的解决办法，并提倡各族群之间的相互依存。南苏丹特派团支持来自苏丹的雷扎伊加特人和米塞里亚人与丁卡马卢阿尔人当地收容社区之间举行移徙前后会议。南苏丹特派团还支持来自湖泊州、西赤道州、中赤道州和琼格莱州的社区动员者作为观察员出席阿韦勒会议</p>

- 协助开展冲突管理和/或拟订《和平协议》，为此进行 36 次联合实地访问，并为流动游牧社区和收容他们的农业社区举办有妇女参与的 18 次讲习班/会议
- 46 对琼格莱州、瓦拉布州、瓦乌州、团结州、阿韦勒州、东赤道州、上尼罗州，中赤道州受到移徙游牧民与当地收容社区之间冲突影响地区进行了联合实地访问，由此促成进行了总体上的安全状况评估、为游牧民和收容社区筹备并举办讲习班、传播由移徙会议产生的决议、在移徙问题会议上贯彻决议的执行，防止族裔间冲突
- 19 举办了讲习班，以协助在 Bonchuai、Barmayen、Chelkou 和 Kongder(乌韦勒)和瓦乌 8 个地点的游牧民和当地收容社区之间开展对话。广泛宣传移徙会议所产生的决议有助于当地社区进一步理解决议并为季节性迁徙创造和平的环境。丁卡族当地收容社区(琼格莱州)与来自反对派控制地区的过往洛乌努埃尔族(Bieh)和努埃尔 Gawer 人(Fangak)社区在琼格莱州 Duk Padiet 举行的和平会议形成了一些决议，目的是促进游牧民与收容社区之间的和平共处
- 770 880 个流动部队巡逻人日，以通过以下手段为平民提供保护：遏制一切形式暴力行为，为提供人道主义援助以及境内流离失所者和难民安全、自愿回返和重新安置创造有利条件，保护整个任务区的联合国人员和其他指定人员及财产，保障固定/流动检查站的安全以及进行战术部署(48 人/每次巡逻，44 个连，365 天)
- 929 051 流动部队巡逻人日得以进行，以保护平民
- 流动部队巡逻人日实际数量高于计划，原因是在报告所述期间增加部署了一个营以及在 2016 年 7 月危机后加强了巡逻方案
- 3 120 个空中巡逻小时，目的是支持开展空中侦察和安保评估，以保护平民，为提供人道主义援助以及向发展方面行为体提供协助创造有利条件，并且为整个任务区内的联合国人员和财产以及其他指定人员和财产提供保护(每天 12 小时，每周 5 天，52 周)
- 1 530 所进行的空中巡逻时数，以支持空中侦察和安全评估
- 空中巡逻时数少于计划时数的原因是无法得到许可而且缺乏飞行安全保证，尤其是在琼格莱州、团结州和上尼罗州
- 在外地办事处综合小组内开展工作的军事联络官进行 4 160 个人日的流动部队巡逻(10 个外地办事处各有 2 名军事联络官每周巡逻 4 天，共 52 周)，在县一级综合小组内开展工作的军事联络官进行 832 个人日的流动部队巡逻(2 个县级支助基地，每个基地有 2 名军事联络官，每周巡逻 4 天，共 52 周)，以遏制一切形式
- 11 470 军事联络官在州和县两级从事的流动部队巡逻人日
- 流动部队巡逻人日数增加的原因是综合性部队巡逻次数增加

针对平民尤其是针对妇女和女童的暴力行为，与地方当局和地方军警部门接触并收集预警资料，便于为保护平民以及防止性暴力和性别暴力(包括冲突中的性暴力)采取干预措施			
105 120 个固定岗哨人日，为南苏丹特派团平民保护点提供安保(48 名军人保护 6 个南苏丹特派团平民保护点，共 365 天)	122 648	在所有平民保护点提供安保的固定岗哨人日	产出高于计划，原因是额外资源用于保护设在里尔的平民保护点
制定和实施关于与冲突有关性暴力的预警指标，供执行联合任务和开展联合巡逻时使用	否	此项产出没有实现，原因是在 2016 年 7 月发生危机和随后从任务区撤离工作人员以后重新确定了任务的优先排序	
与人道主义行为体协调，提供技术咨询和支持，促进和监测所有州执行行动计划的情况，以缓解南苏丹特派团基地内部和周围地区以及包括妇女和儿童在内的弱势人口群体所在地区的保护问题	是	南苏丹特派团与境内流离失所者代表及人道主义和保护合作伙伴定期举行会议，以解决妇女和老年人易受伤害的问题。在这些协商的基础上，南苏丹特派团在平民保护点周围进行了综合徒步巡逻，护送拾柴的妇女，并在联合国之家房地和平民保护点周围设立了一个 200 米无武器区	南苏丹特派团实施了 12 个速效项目，重点是支持南苏丹特派团平民保护点周围的收容社区，以促进他们与境内流离失所者和平共处；另一个重点是加强南苏丹国家警察局在平民保护点附近和周围的行动。这些项目立竿见影：与南苏丹国家警察局加强了协调，而且朱巴、马拉卡勒、博尔和瓦乌等地平民保护点周围地区的安全局势大幅度改善
			速效项目还改善了平民保护点周围社区获得用水的机会，缓解了流离失所人口和收容社区之间的冲突。在马拉卡勒，南苏丹特派团恢复了两个警察员额和一个县法院，以协助促进法治，并确保每日通勤到马拉卡勒镇的流离失所人口的安全和行动自由
在南苏丹特派团平民保护点受影响的地区和对平民构成威胁的地区清理 1 100 个已知或疑似危险区，清除或销毁 20 000 件地雷等战争遗留爆炸物，为此完成爆炸物处理任务、清理交战地区、进行非技术性和技术性勘测并开放使用土地	1 039	得到清理的已知或疑似危险区数目	通过完成爆炸物处理任务、战区和排雷清理以及开展非技术性和技术性勘测，发现、清除并销毁了：
	502	地雷	
	21 477	未爆弹药	

	271 869	小武器弹药
根据南苏丹特派团的优先事项, 为 200 000 名平民提供紧急雷险教育, 并特别关注儿童; 通过“国际提高地雷意识和协助地雷行动日”等外联活动提高认识; 传播提高认识的信息; 推动该国政府加入《集束弹药公约》和其他管辖爆炸性武器的文书	224 128	接受地雷风险教育的人数, 其中包括 141 616 名儿童
	3	举办的外联活动次数, 包括“联合国日”和“国际提高地雷意识和协助地雷行动日”
		2017 年 3 月为在校儿童举办了一次活动, 活动期间, 9 所受过雷险教育的学校演唱了它们为这一主题谱写的歌曲。南苏丹特派团为优胜队录制其歌曲提供了支持, 并且仍继续在其广播电台和其他媒体使用这首歌曲, 以提高认识
		此外, 2016 年 11 月和 2017 年 5 月, 南苏丹特派团与地雷行动处总部和南苏丹国家地雷行动管理机构的代表举行会议, 重申必须签署和遵守《集束弹药公约》和《禁止杀伤人员地雷公约》等法律文书
由 6 只爆炸物探测犬在南苏丹特派团平民保护点入口和内部探测小武器弹药和爆炸物	20	在朱巴和本提乌部署的爆炸物探测犬数目; 这些探测犬分成 10 个小组, 在平民保护点入口和内部探测火器和爆炸物
262 800 个联合国建制警察部队人日(每个巡逻队 10 人, 每个排 3 个巡逻队, 每个建制警察部队 4 个排, 6 个建制警察部队 365 天巡逻), 在南苏丹特派团平民保护点内开展巡逻、保持戒备、分性别进行安全检查及应对公共秩序事件	227 509	联合国建制警察部队在南苏丹特派团平民保护点内开展巡逻、保持戒备、分性别进行安全检查及应对公共秩序事件所达人日数
		建制警察部队人日数低于计划, 原因是推迟向特派团部署一支建制警察部队
98 550 个联合国单派警察执勤人日(每班 15 名单派警察, 每日 3 班, 6 个保护点/集中点, 365 天执勤), 在南苏丹特派团平民保护点和流离失所者高度集中地区开展巡逻、维持警察存在、与当地社区互动, 包括与特派团其他部分联合巡逻, 以监测和报告与安保相关的威胁和侵犯人权行为	91 980	在平民保护点和流离失所者高度集中地区开展联合国单派警察执勤所达人日数
		联合国单派警察执勤人日数低于计划, 原因是每班部署 14 名单派警察, 而不是计划中的 15 名单派警察
19 710 个单派狱警人日(每班 6 名单派狱警, 每天 3 班, 3 个关押设施, 365 天), 在朱巴、马拉卡勒和本提乌平民保护点的南苏丹特派团附属关押设施提供行政、安保和执勤服务	18 624	单派狱警执勤人日数
		单派狱警执勤人日数低于计划, 主要原因是平均部署 66 名政府提供人员, 低于在本报告所述期间授权的 78 名政府提供人员。在本报告所述期间最后一个季度, 政府平均提供 74 名人员。狱警监督 1 052 名被羁押人

处理境内流离失所者在南苏丹特派团平民保护点内所犯安全事件和罪行，为此每周与南苏丹国家警察局、国家监狱管理局、司法机构和检察机关进行嫌疑人移交方面的风险评估，每月与其举行联络会议，以根据人权尽职政策监测对南苏丹特派团移交的嫌疑人采取正当程序的情况，并倡导遵守这一程序

与南苏丹特派团平民保护点的相关合作伙伴紧密合作，为朱巴、博尔、本提乌和马拉卡勒平民保护点 650 名包括妇女在内的社区观察小组成员和领导人举办培训，以协助防止犯罪、加强社区安全和社区关系以及建立由社区主导的非正式缓解和争端解决机制

是 南苏丹特派团定期审查境内流离失所者犯下的安全事件，无论此种事件何时发生

虽然南苏丹特派团和政府迄今尚未就向国家当局移交被羁押者签署谅解备忘录，但南苏丹特派团继续与国家当局互动，并已向国家当局提交一份订正参与框架供其审议

南苏丹特派团每周召开内部案件审查委员会会议并审查现行羁押政策，这促成将：(a) 被羁押者人数从 2016 年 7 月 1 日的 38 人减少到 2017 年 6 月 30 日的 7 人；(b) 羁押时间从 2016 年 7 月 1 日的 140 天减少到 2017 年 6 月 30 日的 64 天

1 065 在朱巴、博尔、本提乌和马拉卡勒的平民保护点培训的社区观察小组成员和领导人数目

接受培训的社区观察小组成员和领导人数目高于计划，原因是培训方案的认识有提高

### 预期成绩 1.3：为境内流离失所者和难民安全和自愿回返及重新安置提供安全环境

#### 计划绩效指标

#### 实际绩效指标

1.3.1 2013 年 12 月以来选择自愿回返或重新安置的流离失所者人数 (2014/15 年度：0；2015/16 年度：220 万；2016/17：160 000)

2017 年 6 月，南苏丹境内流离失所者的总人数是 190 万，比上一个报告期末的 160 万有小幅增加。与此同时，跨境前往邻国的南苏丹难民数量急剧增加，从 2016 年 6 月的 80 万增加到本报告所述期末的近 200 万，原因是武装冲突扩散到全国各地，特别是在赤道大区

2016 年 7 月危机发生后，在朱巴、马拉卡勒和本提乌以及瓦乌邻近地区的南苏丹特派团驻地寻求保护的境内流离失所者人数迅速增加到 40 000 多人，导致在全国各地南苏丹特派团保护点的境内流离失所者总人数在 2017 年 6 月底达到 216 956 人

尽管南苏丹特派团、人道主义机构和民族团结过渡政府努力促进境内流离失所者回返，上述趋势对 2015 年 10 月以来观察到的最初零星回返进程造成了影响。尽管一些境内流离失所者以到保护点以外的地方从事农作和与家人团聚为主要理由离开了平民保护点，但持续的武装冲突和不断恶化的粮食不安全状况也导致了境内流离失所者人数的增加

1.3.2 通过勘测和清理工作减轻地雷和战争遗留爆炸物威胁，以促进为境内流离失所者和难民自愿回返并得到重新安置建立较安全的环境，

南苏丹特派团为社区清理和开放了 927 万平方米土地，为当地民众和人道主义人员提供了通行安全，恢复了发展活动并运送了人道主义援助。2016 年 7 月危机发生后，一些有能力清理大片地区的机械设备无法运作或取

并为此种环境提供支持(2014/15 年度: 清除地雷和战争遗留爆炸物的面积为 1 210 万平方米; 2015/16 年度: 1 000 万平方米; 2016/17 年度: 1 000 万平方米)

消使用。全国范围内旷日持久和不断升级的不安全局势所导致的持续作业障碍和准入问题使得这一目标很难实现

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
安排和进行 20 次联合实地访问, 以评估可能回返地点的冲突环境, 并与回返地点社区举办 10 次冲突管理讲习班, 以帮助解决收容社区与回返人员之间的冲突	47	<p>在琼格莱州、团结州、瓦拉布州、西赤道州、东赤道州和中赤道州地区进行的联合实地访问次数, 这些访问使回返者得以与收容社区互动接触, 从而促进双方和平共处。对中赤道州的 Terekeka、Jemeza、Mongalla 和 Kuda 进行的联合实地访问促进改善了冲突动态评估, 南苏丹特派团籍此与国家 and 地方当局互动, 缓解境内流离失所者与收容社区的群体间冲突。在对 Awadad 进行联合实地访问期间评估了境内流离失所者从瓦乌大量涌入后的安全局势, 随后, 在南苏丹特派团主持下, 境内流离失所者和收容社区进行了和解对话, 此后, 这些境内流离失所者与其亲属团聚</p> <p>联合实地访问次数高于计划, 原因是在亲里克·马查尔的队伍和亲塔班·登的队伍之间发生战斗、导致大量人口流离失所之后, 需要评估团结州的冲突环境, 并鼓励当局和社区开展对话, 以缓解冲突</p>
	13	<p>与回返地点社区举办的冲突管理讲习班次数, 举办讲习班的目的是促进和平共处并探讨重返社会和回返的社会经济机会。在 Rimenze、埃佐和蒙达里的流离失所人口所在地举办了讲习班, 导致在埃佐和 Rimenze 设立了和平委员会, 以确定预警指标并解决地方冲突</p>
安排举办与南苏丹特派团平民保护点和其他地点境内流离失所者(包括妇女)的 12 次会议, 向他们通报拟回返地点/目的地的局势, 并为对返回居住地或目的地的感兴趣和有此意向的境内流离失所者举办 12 次冲突管理讲习班	238	<p>与相关人道主义和保护行为体举行的会议次数。这些会议讨论如何加强保护全国各地平民, 并找出促使流离失所者留下或返回的主要推拉因素</p> <p>产出高于计划的原因是, 邻近地区的 40 000 名境内流离失所者涌入瓦乌的南苏丹特派团平民保护点和收容地点以及上尼罗州的瓦乌希卢克地区出现流离失所现象, 影响了最初表示有兴趣返回的流离</p>

	失所人口的意图。在此背景下，南苏丹特派团在所有各州强化努力举办会议
与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、政府和其他相关伙伴协调，制定联合战略和行动计划，为境内流离失所者安全和自愿返回和重返社会奠定基础并提供便利	<p>9 在博尔、延比奥、Pagai、瓦乌、Dinding 和本提乌为 866 名境内流离失所者和收容社区组织的讲习班次数；举办这些讲习班的目的是促进不同社区之间的和平共处。在马拉卡勒，居住在平民保护点和该镇的妇女表达了她们对回返进程的主要要求和关切</p> <p>是 南苏丹特派团与联合国国家工作队协调，支持政府制定了流离失所者回返、重返社会和重新安置国家框架，该框架于 2017 年 2 月获得内阁通过</p>
	此外，南苏丹特派团实施了 12 个速效项目，其重点是流离失所者回返可能的回返地区和重新融入社会创造有利条件，缓解冲突并在已知的冲突可能一触即发的社区促进和平共处
为南苏丹特派团平民保护点的境内流离失所者和其他地点的包括妇女和儿童在内弱势群体举办 18 次培训班，以确定其在保护方面所关注的问题及其对安全可持续回返和重返社会的要求	<p>22 与人道主义和保护伙伴密切协调为所有平民保护点社区领袖提供的培训次数，其目的是更加积极主动地与境内流离失所者群体互动，并缓解平民保护点内外的保护问题。在这些培训班上，南苏丹特派团使境内流离失所者群体领导人认识到自己对维护平民保护点安全和安保的作用和职责以及保护点的规则和条例</p>
对南苏丹特派团平民保护点的境内流离失所者和其他地点受暴力影响的群体进行调查，以确定重新安置和重返社会的首选目的地，并编制 1 份相关报告	<p>是 南苏丹特派团在转移地点和平民保护点举行了会议，以调查境内流离失所者的返回意图。现已确定不安全和经济危机是妨碍返回意愿的主要因素。团结州、上尼罗河州和琼格莱州的敌对行动加剧，也削弱了回返积极性</p>
清理和勘测 1 000 万平方米的土地，开放供社区使用，以支持安全自愿回返以及恢复生计活动	<p>927 万 已勘测、清理和开放供社区使用以支持安全自愿回返的土地面积，包括 587 个农业区、159 个天然灌溉水源以及支持恢复生计活动的 45 个市场</p> <p>平方米 实现这一目标的进展受阻，原因是当前的安全局势不利于部署大型机械资产，一旦目标地区爆发战斗，很难将这类资产转移到安全地点。因此，从 2016 年 7 月至 2017 年 2 月，南苏丹特派团暂停部署若干机械资产</p>

完成对 750 个村/镇的勘测，以清除公共建筑物(包括学校)内的遗弃弹药和库存	1 988	已完成勘测的村/镇数目，清除了 48 座公共建筑物(包括教堂、社区中心、15 个诊所和 28 所学校)的遗弃弹药和库存  已完成的村/镇勘测数目高于计划，原因是受战斗升级影响的居民区(包括赤道大区从前稳定的地方)需要进行更多的紧急清除工作
通过举办 16 次宣传研讨会/讲习班并与国家警察局、社区领袖、民间社会组织、妇女代表和其他利益攸关方就保护平民战略、人权、社区警务、建立信任和为境内流离失所者自愿回返或重新安置创造有利条件举行每周一次的协商会议，支持南苏丹国家警察局在朱巴、马拉卡勒、本提乌和博尔开展建立信心和信任警务项目	20  8	为 6 447 名南苏丹国家警察局成员举办的为期两周的宣传研讨会次数，内容涉及人权、国际人道主义法、建立信心和信任、社区警务和警察职业道德。这些研讨会在安全条件允许的情况下举行  已举行的警察发展委员会会议次数。该委员会由警察局长担任主席，南苏丹特派团、联合国开发计划署和捐助者参加，目的是提高南苏丹国家警察局的能力

## 构成部分 2: 监测和调查人权情况

**预期成绩 2.1:** 创造有利环境，打击冲突各方践踏和侵犯人权及违反国际人道主义法行为不受惩罚的现象

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 践踏和侵犯人权及违反国际人道主义法行为、包括那些可能构成战争罪和危害人类罪的行为的确切数目减少(2014/15 年度:41 起; 2015/16: 35; 2016/17 年度: 33 起)	南苏丹特派团记录了冲突各方犯下的 796 起违反人权和国际人道主义法的行为，其中 489 起已经核实
2.1.2 监测、调查、核查和报告集束弹药和其他被视为具有滥杀滥伤作用的常规武器使用情况(2014/15 年度: 新确认为存在集束弹药的地点 100% 得到调查; 2015/16 年度: 没有集束弹药和常规武器的证据; 2016/17 年度: 100%)	没有证据表明存在集束弹药和其他被视为具有滥杀滥伤作用的常规武器

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
持续监测、调查和核查关于侵犯人权和违反国际人道主义法行为的报告，特别是关于严重侵犯行为、侵犯儿童行为、性暴力和性别暴力及冲突中性暴力行为的报告，并发布 5 份关于南苏丹人权状况的公开报告	是  2	在所有领域不断调查和核查侵犯人权行为，发现 312 起与冲突有关的性暴力事件，涉及已记录并核实的 324 名受害者  2017 年 1 月和 5 月就侵犯和践踏国际人权法和违反国际人道主义法行为与人权事务高级专员办事处(人权高专办)联合发布的公开报告数目。特派团无法满足

查明侵犯人权行为并促进建立特派团预警和早期反应机制，以通过在所有各州进行每周一次的监测活动，发现、预防和应对侵犯人权行为	是	5 份报告的计划产出，原因是，2016 年 7 月至 12 月间暴力加剧以及 2016 年 7 月危机后工作人员疏散，导致将现有的人权人员转用于监测和调查
为民间社会行为体，特别是为妇女团体、传统司法行为体、人权维护者和记者提供支持，以促进和推动人权文化，为此在可能容易发生暴力的地区开展 30 次平民巡逻行动，以防止和应对侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力	209	在所有 10 个外地办事处所在地，南苏丹特派团每月平均对侵犯人权指控数目很高的热点冲突地区进行 4 次实地访问，对平民保护点进行 15 次访问，此举促进了特派团预警结构的建立  开展平民巡逻行动的次数，包括长期和短期巡逻，以防止侵犯和违反人权行为  平民巡逻行动次数高于计划，原因是，2016 年 7 月发生危机和出现新热点之后，需要采取更强有力的平民巡逻和综合实地访问
每周监测和评估各州拘留中心，为此访问派出所、监狱、军事拘留设施和南苏丹特派团平民保护点，以确保遵守国际人权标准，并为相关国家利益攸关方包括妇女代表举办 5 次关于被逮捕者和被拘留者权利的协商会议和讲习班	31	举办讲习班，帮助民间社会组织，包括妇女和青年团体、人权维护者和记者了解人权以及其所属组织在增进和保护人权方面承担的角色
监测过渡时期司法进程及政府行为体和武装部队采取的问责措施，并监测南苏丹特派团平民保护点内的被拘留人员以及南苏丹特派团移交给国家当局的人员，为此不断向司法机关和其他法治机构提供技术援助、咨询和支助；提出报告和建议并开展宣传活动，包括为相关国家利益攸关方和民间社会举办 5 次关于国际、区域和国家司法机制和司法行政的讲习班，以帮助促进遵守国际适当程序、透明度和独立性标准	是	每周走访监狱和拘留所，敦促地方当局确保遵守国际人权标准。受此推动，被任意或无端拘留的人获释(马拉卡勒、延比奥、托里特和博尔的政府拘留中心分别释放了 7 个、30 个、55 个和 106 个平民)
在南苏丹特派团平民保护点(朱巴、本提乌、博尔和马拉卡勒)以及其他境内流离失所者聚集地区，为社区领袖、青年和妇	23	为执法当局组织有关被拘留者权利的讲习班和会议
监测过渡时期司法进程及政府行为体和武装部队采取的问责措施，并监测南苏丹特派团平民保护点内的被拘留人员以及南苏丹特派团移交给国家当局的人员，为此不断向司法机关和其他法治机构提供技术援助、咨询和支助；提出报告和建议并开展宣传活动，包括为相关国家利益攸关方和民间社会举办 5 次关于国际、区域和国家司法机制和司法行政的讲习班，以帮助促进遵守国际适当程序、透明度和独立性标准	是	南苏丹特派团监测了《和平协议》第五章中关于过渡时期司法的各项规定的执行情况
在南苏丹特派团平民保护点(朱巴、本提乌、博尔和马拉卡勒)以及其他境内流离失所者聚集地区，为社区领袖、青年和妇	15	在乌韦勒、朱巴、托里特、夸乔克、博尔、瓦乌、延比奥和伦拜克，为检察官、警察、习惯法庭庭长、社区领袖和民间社会组织举办讲习班，介绍国际人权标准和利益攸关方在促进国际适当程序、透明度和独立性标准得到遵守方面所起的作用  额外举办讲习班，以确保苏丹解运动/解放军反对派控制区内和依照行政法令新设各州内平民的权利受到部队的保护
在南苏丹特派团平民保护点(朱巴、本提乌、博尔和马拉卡勒)以及其他境内流离失所者聚集地区，为社区领袖、青年和妇	17	在朱巴、本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌的平民保护点，举办宣讲班，介绍人权、民法法案以及人权增进和保护工作

女团体举办 10 次讲习班，倡导保护与促进人权；为社区领袖和信仰组织举办 10 次讲习班，倡导和促进人权文化与和平共处	14	在马拉卡勒、本提乌、瓦乌、朱巴、阿韦勒、伦拜克、延比奥和夸乔克，为社区领袖和信仰组织举办讲习班，以促进人权，弘扬和平共处的文化
		其中一些讲习班是与不同利益攸关方合办的，没有花费任何成本，因此南苏丹特派团得以举行其他活动，超计划完成了额外产出
		之所以举行其他会议和讲习班，是因为从当前局势来看，除了努力建立一个于全国对话和过渡时期司法有利的环境之外，还需要加强接触
为国家宪法审查委员会和其他有关当局起草宪法权利法案和其他人权相关条款提供技术援助和支助，为此与国家宪法审查委员会、司法部、南苏丹人权委员会、国家立法大会和其他有关利益攸关者包括民间社会举行 10 次咨询会议	否	没有向前推进，因为宪法审查和修改进程缺乏进展
在制宪过程中提供支持，为此电台广播关于尚未起草的永久宪法中民权法案的讨论，在国家和国家以下两级举行 5 次包容性公众协商，以促进公众更广泛参与制宪辩论，让公众向国家宪法审查委员会提出意见	否	没有向前推进，因为宪法审查和修改进程缺乏进展
通过为国家宪法审查委员会、司法部、南苏丹人权委员会、国民议会、包括民间社会组织在内其他有关利益攸关者的代表举办 5 次关于拟议宪政权利法案的讲习班，提供体制支持和开展知识共享	否	没有向前推进，因为宪法审查和修改进程缺乏进展
为国际妇女节、消除性别暴力 16 天运动和国际人权日组织和举办 20 次活动；分发宣传材料以促进和推动人权文化	22	2016 年 11 月、12 月，与相关政府部委合作，举办活动纪念消除性别暴力 16 天运动和国际人权日。全国各地开展的活动包括：在地方社区和平民保护点举办专题小组讨论、校园问答、戏剧表演、歌咏、公开演讲、电台谈话节目和讲习班，在国家一级邀请境内流离失所者、学生、政府官员、民间社会组织、安全部队、外交团体和联合国国家工作队参加
	12	2017 年 3 月与南苏丹人权委员会和民间社会组织合作举办了国际妇女节庆祝活动
	是	分发了宣传材料，以促进和推动人权文化

倡导和支持该国政府加入《集束弹药公约》和其他关于爆炸性武器的相关文书	是	南苏丹特派团继续倡导南苏丹加入《集束弹药公约》。2017年2月,南苏丹特派团陪同南苏丹国家地雷行动管理机构参加在日内瓦举行的国家地雷行动方案主任会议,同禁止杀伤人员地雷公约合作履约委员会进行讨论
倡导和监测各州联合整编警察和其他相关执法行为体遵守法治和国际人权标准的情况,为此就长期和任意拘留和暴力侵害妇女、儿童及其他弱势群体问题每月举行规划和协调会议,每日进行接触,包括严格依照联合国人权和尽职政策,向联合整编警察和国家监狱管理局人员提供关于人权、国际人道主义法和职业道德的培训	1 350	通过每日进行接触和走访拘留中心,向南苏丹国家警察局成员,包括联合整编警察、国家监狱管理局及其他司法相关行为体,进行关于长期/任意拘留问题和暴力侵害妇女、儿童及其他弱势群体的宣传。由于环境不允许,这一活动仅在有利于同国家行为体交往互动的外地办事处开展
发起媒体宣传活动以提高对以下方面的认识:(a) 人权,为此发布3则报道,以支持网站和社交媒体平台减少侵犯人权行为和促进对践踏人权认识的努力;制作12次视频报道和12次图片报道;在国家以下各级组织和举办7次外联活动,纪念国际人权日和消除性别暴力16天运动(预期成绩2.1);(b) 冲突中性暴力和性别暴力行为,为此发布3则相关报道;与儿基会和其他相关行为体协作,组织和举办4次儿童辩论;组织和举办5次性别暴力问题小组讨论/辩论(预期成绩2.2);(c) 儿童保护和严重侵权问题,为此支持开展提高认识活动,包括全国“儿童不是士兵”运动、非洲儿童国际日和国际儿童节(预期成绩2.3)	13	与南苏丹国家警察局及其他行为体就人权问题每月举行规划和协调会议,每日进行接触
	34	南苏丹特派团发起了媒体宣传活动,具体包括以下内容:  组织各种活动,包括在8个外地办事处开展11项活动,国际人权日和16天运动;在5个外地办事处举办7次儿童辩论,提高对冲突中性暴力和性别暴力的认识;在7个外地办事处为青年团体和大学生领袖举行9次关于性别暴力的专题小组讨论/辩论;在6个外地办事处举办7次外联活动,侧重点是“儿童不是士兵”运动、非洲儿童国际日和国际儿童节
	8	就下列事件进行网络报道:人权理事会设立的南苏丹人权状况委员会访问南苏丹;关于性别暴力问题的宣传活动和圆桌讨论;高额彩礼在特拉卡卡引发的偷牛现象;伦拜克和本提乌开展的16天运动
	20	针对人权、性别暴力和问责等专题,进行图片报道;报道各种相关事件,包括“非洲儿童日”、儿童安全讲习班和足球锦标赛,使人们更多地认识到需要消除性暴力和性别暴力  南苏丹特派团还围绕人权问题制作了以下节目:
	1	每周播放题为“你的权利”的电台节目,讨论人权问题
	20	关于各种人权问题的电台人权节目

- 2 与儿基会、朱巴当地一家儿童维权非政府组织和教育部合作举办电台辩论，让儿童讲述儿童权利、性暴力和性别暴力的危险和严重侵犯人权的行
- 5 进行电台采访，增进对冲突时期儿童权利的认识
- 1 推出每周要闻节目，涉及抢劫、强奸、暴力侵犯手无寸铁的平民等侵犯人权行为等专题，促进了特派团的监测和报告活动
- 16 在 16 天运动期间，播放公共服务部门的通告和访谈，促进对性别暴力问题的认识
- 18 通过视频报道在应对袭击人道主义人员问题过程中的具体事例，包括人权理事会下设南苏丹人权状况委员会的成员进行视察；对平民保护点的侵害人权行为实施调查；庆祝人权日；打击强奸等性别暴力行为；人权问题高级官员访问南苏丹。2016 年 7 月爆发的危机引发了越来越多的关注，相关报道的数量随之增加

**预期成绩 2.2:** 对包括冲突中性暴力在内虐待和侵犯妇女行为的监测、调查、核查和报告工作得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 包括性暴力和性别暴力在内的侵犯和虐待妇女行为的确切数目减少(2014/15: 167; 2015/16: 30; 2016/17: 40)	南苏丹特派团记录并核对了 312 起冲突中性暴力事件，事件涉及 324 名受害人，系由冲突各方实施
2.2.2 包括国家妇女团体和民间社会组织在内的有关行为体关于冲突中性暴力和性别暴力的报告数目增加(2014/15: 10; 2015/16: 3; 2016/17: 4)	<p>针对南苏丹境内与冲突中性暴力和性别暴力问题有关的人权局势发布了 9 份报告。除了秘书长关于冲突中性暴力的年度报告(S/2017/249)之外，南苏丹特派团与人权高专办联合发布了 2 份公开报告，人权观察和大赦国际在本报告所述期间总共发布了 6 份报告</p> <p>国家行为体未发布任何报告。由于安全局势恶化，国家妇女团体和民间社会组织据说不敢提出报告，因为被控施害者大多是军警部队及其他武装民兵团体的成员</p>
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
作为查明、防止和应对冲突中性暴力的报告机制，在国家和州两级实施监测、分	4 举行了监测、分析和报告安排技术工作组会议，但未开办培训课

析和报告安排，包括为机制成员组织和举办 3 次培训课，以加强交流有关冲突中性暴力事件的准确信息；举行 10 次机制工作组会议，编写和散发 4 份有关冲突中性暴力模式、趋势和对策的报告

缺乏事先引发金融培训课以及会议次数偏低，是因为难以同相关的监测、分析和报告安排合作伙伴进行互动，他们对公开参与此事心存顾虑

然而，监测、分析和报告安排机制在国家和州两级已经就绪，南苏丹特派团也在继续监测关于潜在和既有性暴力行为的指标，这将促进落实特派团关于加强预防和平民保护工作的早期预警战略

与冲突各方代表组织和举行 3 次会议，监测和支持有关处理冲突中性暴力的联合公报的执行情况

5 发布了关于冲突中性暴力的报告，其中包括南苏丹特派团为秘书长关于冲突中性暴力的年度报告(S/2017/249)提供的素材和发往联合国总部的 4 份季度报告

3 按计划与苏人解召开会议，审查 2014 年 10 月签署的关于处理南苏丹境内与冲突有关性暴力的联合公报的行动计划。国家行动计划已定稿，拟由总统办公室颁布。南苏丹特派团未能就此事与其他各方取得联系

与联合国有关国家工作队行为体协作制定准则，以加强国家和州两级的能力，有效地调查冲突中性暴力，并支持冲突中性暴力事件受害者诉诸司法、赔偿和补偿的权利

是 2016 年 9 月 27 日、28 日，性别平等、儿童和社会福利部与南苏丹特派团、开发署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人口基金(人口基金)和民间社会组织合作，在朱巴举办了一次高级别对话，讨论执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议及相关决议的国家行动计划。对话旨在大致确定政府将采取何种措施，在冲突与和平时期解决性暴力和性别暴力罪行得不到惩处的问题，从而为幸存者提供支持，使政府主要部委及其他发展伙伴明白需要全面统筹有关保护妇女和女孩免遭性暴力和性别暴力的各项措施

根据安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1960(2010)号决议，组织和举办 3 次联合协商论坛会议，改进各行为体之间在处理冲突中性暴力的宣传和反应方面的协调

否 没有举行会议，原因是难以接触相关行为体，讨论冲突中性暴力问题，而且 2016 年 7 月爆发危机之后重新调整了任务的优先次序，继而将工作人员撤离任务区

编写 1 份关于南苏丹冲突中性暴力的年度报告

1 所编写的秘书长关于冲突中性暴力的年度报告(S/2017/249)重点介绍了南苏丹特派团的保护和监测活动、南苏丹冲突中性暴力行为的趋势和模式以及冲突各方及其他利益攸关方为解决和应对南苏丹性暴力现象采取的措施

与相关民间社会组织协调，组织和举办 12 次提高认识活动，以促进预防冲突中性暴力	15 在南苏丹各地举办了各种活动，提高对冲突中性暴力的认识，包括在 2017 年 6 月 19 日消除冲突中性暴力行为国际日，开展题为“以司法和威慑手段在南苏丹预防性暴力罪行”的活动，而且 305 名妇女和 95 名男子参加了在朱巴平民保护点举办的活动。大多数活动强调了这样一项关键挑战：遭受性暴力、性别暴力，包括冲突中性暴力的幸存者缺乏诉诸司法并获得赔偿的机会
与相关国家机构和民间社会组织协作，制订和执行一项预防和应对冲突中性暴力工作计划，供部长理事会通过	是 2016 年 12 月在南苏丹特派团支持下制定完成了关于执行 2014 年 10 月就处理冲突中性暴力问题签署的联合公报的国家行动计划，有待提交部长委员会批准
通过举办 22 次社区讲习班，包括利用印刷媒体和米拉亚电台广播，在南苏丹特派团平民保护点和南苏丹各州促进防止性暴力、性别暴力和暴力侵害儿童行为	21 举办了提高认识讲习班，使 759 名社区学员从中受益，包括 588 名男子和 171 名妇女  借助米拉亚电台广播及其他印刷材料传播信息、提高认识，重点宣传防止武装部队和武装团体招募儿童，包括为 2017 年 6 月 16 日非洲儿童日庆祝活动提供支持

**预期成绩 2.3:** 关键行为体为受武装冲突、暴力、虐待和剥削行为影响的儿童改善预防措施和建立保护性环境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.3.1 已报告的严重侵害儿童(例如与武装部队和武装团体有关联的儿童)行为、性暴力和性虐待、袭击学校和医院、绑架以及拒绝给予人道主义援助事件的数量没有增加(2014/15: 669; 2015/16: 500; 2016/17: 500)	南苏丹特派团和儿基会联合进行实地访问，核查了共 1 063 起武装部队和武装团体在武装冲突中严重侵犯儿童的事件，涉及多达 21 250 名儿童(10 393 名女童，10 273 名男童，584 名儿童性别未知)  由此可见，事件数目与 2015/16 年度报告的 449 起相比大幅增加，原因是 2016 年 7 月爆发的危机随后蔓延至赤道大区
2.3.2 苏丹人民解放军订正行动计划中关于制止征募和使用儿童兵的再承诺协议以及苏人解运动/解放军反对派停止严重侵犯儿童行为的承诺得到充分履行	执行苏人解和联合国行动计划的执行工作、苏人解运动/解放军反对派行动计划的执行工作，在 2016 年 7 月爆发危机后立刻陷入停滞  然而，经南苏丹特派团和儿基会努力争取，在本报告所述期间后半期，有 157 名儿童获释，其中包括：(a) 苏人解释放的男童 3 名；南苏丹国家野生动物管理局在团结州释放的男童 7 名；(b) 与南苏丹民主军队眼镜蛇派有关联的儿童 120 名；与琼格莱州苏人解运动/解放军反对派有关联的儿童 25 名；(c) 西加扎勒河州的男童 2 名

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
依照安全理事会第 1612(2005)号决议的规定, 监测、调查和核查武装部队和团体严重侵犯儿童行为, 并向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组报告这些侵权行为	1	南苏丹特派团和儿基会提交联合报告, 其中说明了南苏丹的情况, 供编写 2016 年秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(A/72/361-S/2017/821)时参考
为国家和地方儿童保护行为体/合作伙伴和民间社会组织举办 25 次培训班, 以加强对严重侵犯和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制; 为苏丹人民解放军、苏人解运动/解放军反对派、国防和退伍军人事务部、国家和地方当局以及民间社会组织举办 50 次关于儿童保护问题和严重侵害儿童行为的培训课程	3	南苏丹特派团和儿基会提交了关于南苏丹境内暴力侵害行为的每季全球横向联合说明, 供安全理事会儿童与武装冲突问题工作组考虑
为国家和地方儿童保护行为体/合作伙伴和民间社会组织举办 25 次培训班, 以加强对严重侵犯和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制; 为苏丹人民解放军、苏人解运动/解放军反对派、国防和退伍军人事务部、国家和地方当局以及民间社会组织举办 50 次关于儿童保护问题和严重侵害儿童行为的培训课程	15	为 759 名来自地方儿童保护行为体/合作伙伴和民间社会组织的学员(男性: 602 名; 女性: 157 名), 开办培训班, 进一步加强联合国儿童与武装冲突问题监测和报告机制
为国家和地方儿童保护行为体/合作伙伴和民间社会组织举办 25 次培训班, 以加强对严重侵犯和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制; 为苏丹人民解放军、苏人解运动/解放军反对派、国防和退伍军人事务部、国家和地方当局以及民间社会组织举办 50 次关于儿童保护问题和严重侵害儿童行为的培训课程	46	为 1 924 名苏丹人民解放军、苏人解运动/解放军反对派、国防部、警察、地方当局、政府和民间社会组织的代表(男性: 1 698 名; 女性 226 名), 开办关于儿童保护问题的培训课程  产出偏低的原因是, 2016 年 7 月爆发危机, 特派团三分之二的儿童保护工作人员于当年 7 至 9 月撤离, 留守的工作人员将优先事项转移到监测和报告 2016 年 7 月危机引发的严重侵害行为, 而不是开办培训班
为查明、甄别、登记和释放与苏丹人民解放军、苏人解运动/解放军反对派及所属武装团体有关联儿童, 包括为寻亲和团聚及重返社会活动提供支持	是	继续采取后续行动, 以免在本报告所述期间获释的 157 名儿童再度被武装部队和武装团体招入, 确保其以妥善方式重返社会
为国家和地方儿童保护行为体/合作伙伴和民间社会组织举办 25 次培训班, 以加强对严重侵犯和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制; 为苏丹人民解放军、苏人解运动/解放军反对派、国防和退伍军人事务部、国家和地方当局以及民间社会组织举办 50 次关于儿童保护问题和严重侵害儿童行为的培训课程	66	探访苏人解在国家各地的营房, 同苏人解接触, 监测营内儿童情况  按照联合国主导的国家监测和报告任务组关于接触苏人解、制止和防止严重侵害儿童行为的倡导计划, 南苏丹特派团和儿基会与南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和苏人解一道, 准备于 2017 年 7 月为新近恢复运作的苏人解儿童保护组织一次为期一周的师资培训讲习班。恢复苏人解的儿童保护活动, 是军队和政府当局承担儿童保护工作、行动计划有效执行的一个重要步骤

支持政府机构和其他利益攸关方制定儿童兵重返社会行动计划	是	2016 年 10 月，南苏丹特派团和儿基会共同向苏人解和南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供技术支助，以重启关于行动计划的技术工作组会议。由于联合国提供技术支助，苏人解重新启动了儿童保护股，并为此任命了额外的苏人解儿童保护干事。此外，所提供的支助加强了与苏人解儿童保护股的合作与协作，改善了对苏人解军营的准入，从而提高了联合国与苏人解进行联合核査的可能性
支持和监测执行苏丹人民解放军现有军事指挥机制和惩罚性命令，严令禁止武装部队和武装团体招募和使用儿童、强奸和实施性暴力、袭击和占领/使用学校和医院的行为并将此定罪，以加强问责和打击有罪不罚现象	29	与儿基会合作，为苏人解、苏人解运动/解放军反对派和南苏丹国家警察局举行了关于 6 种严重违规行为的培训班，令 1 177 名军官获益，其中包括 1 028 名男子和 141 名妇女。2017 年 5 月，南苏丹特派团和儿基会向从苏人解总部选出的苏人解军官提供培训，培训后商定，将任命更多妇女担任苏人解儿童保护干事

### 构成部分 3：为提供人道主义援助创造条件

#### 预期成绩 3.1：创造安全和有保障的环境，以促进人道主义准入

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 人道主义人员因不安全因素无法进入受影响地区的事件次数没有增加(2014/15: 739; 2015/16: 420; 2016/17: 420)	由于南苏丹各地人道主义行为体的工作环境总体趋于恶劣，在本报告所述期间发生了 1 091 起事件  为减轻地雷和战争遗留爆炸物造成的威胁以及允许联合国和人道主义行为体自由行动，南苏丹特派团核査和清理了 336 公里路线，包括清理位于 Aburoc 的 30 公里路线，从而为那里的一次人道主义应急行动提供了协助，为运输水和其他救生用品创造了条件
3.1.2 为减轻地雷和战争遗留爆炸物造成的威胁以及允许联合国和人道主义行为体自由行动，在指定重点路线进行路线核査、清理行动或车队护送/路线核査的公里数(2014/15: 清理/核査路线 2 350 公里; 2015/16: 1 705 公里; 2016/17: 2 500 公里)	准入限制和不安全局势加剧严重妨碍逐步达到计划清理公里数，尤其是在赤道大区这样先前稳定的地区，2016 年 7 月危机之后，那里未部署或取消部署本可有效清理路线的大型机械资产

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在各州执行行动计划，以加强人道主义行为体的准入并为其提供安全和有保障	是	南苏丹特派团实施多方面的行动计划，以加强人道主义行为体的准入并为其提供安全和有保障的环境。这些行动计划

的环境，包括在南苏丹特派团平民保护地点

包括与当地利益攸关方、社区和人道主义伙伴进行接触，以确定影响当地民众和人道主义行为体的重大准入限制，并要求提供部队保护；在州一级和国家一级参与协调论坛，以确保应急规划综合反映和考虑到人道主义行为体的需求

在里尔，南苏丹特派团为人道主义人员提供位于临时行动基地的住处，作为这些人员安全与安保工作的最后手段。在全国范围内，南苏丹特派团与人道主义行为体密切合作，以查明安全风险，将安全和安保规则纳入主流，并在需要时制订标准作业程序

2016年12月，南苏丹特派团和秘书处人道主义事务协调厅(人道协调厅)在Kuajok共同举办了讲习班，以提高政府对对应部门和非政府组织对保护平民任务和人道主义原则的认识。在国家一级，南苏丹特派团和人道主义伙伴参与了多项措施，以更好地划清职能和责任

核查和清理重点路线，提供车队护送/路线核实，使人道主义行为体和救济人员能更加安全和自由地行动，并在南苏丹特派团分配任务72小时内核查所有直升机着陆点

是 为加强人道主义行为体和救济人员的行动自由，南苏丹特派团核查和清理了336公里的重点路线，其中在Koch的路线核查工作为援助受饥荒影响的民众创造了条件

直升机着陆点的核查和清理请求 100%在分配任务72小时内处理

由江河部队提供21 840个人/日的流动巡逻，为联合国和其他人道主义机构进入白尼罗河沿岸平民保护地点提供便利(2个地点×35人/天×6次巡逻/周，52周)

8 434 江河部队提供的流动巡逻  
流动巡逻人/日数较少的原因是完成的巡逻次数较少(每周2-3次巡逻，部队规模30-35人，2个地点)，这是由于江河部队保护车队巡逻的耗时较多，造成可用于定期巡逻的资源减少，以及特派团计划开展的行动受到限制

每月酌情举行情况通报会，从当地视角帮助国家和国际人道主义组织更好地了解冲突环境和局势

是 南苏丹特派团参加每周安全会议、早日恢复问题群组工作组等人道主义论坛以及多个人道主义群组，在其中向人道主义组织通报局势和安全方面的最新情况，特别是关于社区间紧张关系、总体冲突环境、预警信息和受影响人口的人道主义援助需求的最新信息。特派团还进行实地考察，以确定受冲突影响地区的安全形势。在保护平民地点，南苏丹

发起一次提高认识的媒体宣传运动: (a) 地雷行动活动, 包括清除和核查路线, 为此在网站和社交媒体平台上报道 3 个事例, 为联合国南苏丹特派团社交媒体以及当地和国际媒体制作 6 次视频报道和 6 次图片报道(预期成绩 3.1); (b) 努力预防和(或)应对安全事件, 包括努力培训和协助平民保护地点的社区观察团体, 为此在网站和社交媒体平台上报道 3 个事例, 在米拉亚电台广播 4 套节目(预期成绩 3.2)

特派团参加每周一次的协调会议, 以监测和报告安全和安保问题

南苏丹特派团发起了以下媒体宣传运动:

- 60 网上报道, 包括 30 篇关于地雷行动处、粮食署和联合国难民事务高级专员公署(难民署)的报道和 30 篇关于南苏丹特派团军事和警察部门工作的报道
  - 48 摄影报道, 包括 10 篇关于地雷行动处、粮食署和难民署的报道和 38 篇关于南苏丹特派团军事和警察部门工作的报道
  - 3 地雷行动处接受电台采访, 介绍为减少特派团设施风险和为保护居住在博尔、本提乌和马拉卡勒的平民保护地点的民众所开展的活动
  - 1 电台播出一档节目, 讨论地雷行动处在本提乌和朱贝克州的一处前军事基地收集和销毁未爆弹药的相关管理工作
  - 3 在电台采访中发出未爆弹药警报, 让公众警惕战争残留弹药的危险
- 南苏丹特派团还创作了一首旨在提高对地雷危险意识的歌曲
- 18 视频报道对耶伊、卡约凯吉和 Kuda 的各种地面巡逻, 描绘这些镇脆弱的安全状况, 其它报道则着重介绍团结州饥荒的影响以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员的一次访问

### 预期成绩 3.2: 联合国和指定人员、资产和设施的安全和行动自由得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 冲突各方在南苏丹特派团保护平民地点内部及周边制造的安全事件的数量减少(2014/15: 1 832; 2015/16: 950; 2016/17: 920)	南苏丹特派团平民保护地点及周围地区据报发生 2 836 起安全事件, 可能对南苏丹特派团人员、资产和设施构成安全威胁。南苏丹特派团和保护平民地点的社区领导在处理这些事件的过程中开展了密切合作
3.2.2 南苏丹全境与联合国和指定人员、资产和设施有关的安全事件及违反部队地位协定的事件数量未增加(2014/15: 463; 2015/16: 250; 2016/17: 250)	共报告 230 起违反部队地位协定的事件, 包括报告 133 起直接涉及行动自由的事件。在同一时期, 共记录涉及联合国人员、院落和承包商的各类安全事件 894 起
3.2.3 通过实地环境安全保障对策培训、军事联络官上岗培训课程以及特派团组成机构和人道主义伙	南苏丹特派团向 2 168 名人道主义工作人员和联合国工作人员提供了地雷和战争遗留爆炸物威胁风险意识简报。提供这些简报的方式是开展关于实地环境中安全保

伴特别要求的宣传教育活动，接受地雷/战争遗留爆炸物培训的人员数量增加(2014/15: 1 505; 2015/16: 1 700, 2016/17: 1 800)

障对策的培训和军事联络官的入门培训，此外也应特派团组成机构和人道主义伙伴的各种特别要求提供简报

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
向 1 800 名人道主义和南苏丹特派团人员提供关于地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训，使他们更加了解这类威胁以及如何在被污染的环境中开展行动	2 168	人道主义和联合国人员接受了关于地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训，以便更多了解这类威胁以及如何在被污染的环境中开展行动
向利益攸方和合作伙伴传播地雷行动信息并提供指导，包括提供地图和最新资料，说明地雷行动的执行情况、地雷和(或)战争遗留爆炸物导致的事故以及来自地雷和(或)战争遗留爆炸物的新威胁或现有威胁	是	关于排雷行动(包括事故、新威胁或现有威胁和行动)的信息、地图和指南每月更新并分发给人道主义行动体和联合国合作伙伴。定期向利益攸方提供定制地图，以重点标出目标区域的已知危险
提供 254 040 个人日固定岗哨，在南苏丹特派团所有基地提供安保(24 人/天×29 个地点(包括 12 个营指挥部、10 个外地办事处、5 个连级行动基地和 2 个县支助基地)×365 天)	506 882	提供了固定岗哨人日  增加原因是，本报告所述期间增加部署了 1 个营，因此营指挥部数量从原计划的 12 个增加到 13 个，以及由于安全局势不断变化，需要为关键设施提供额外的静态安保服务
开展宣传工作，与国家外交保护部队、移民官员和机场安保人员就联合国工作人员的行动自由进行每日联络，包括就违反部队地位协定的情况进行联络	是	南苏丹特派团与国家移民官员和其他机场安保人员就联合国人员行动自由问题进行日常联络和宣传。朱巴国际机场全国外交保护股的服务自 2015 年 3 月以来一直暂停

#### 构成部分 4: 支持执行《和平协议》

预期成绩 4.1: 根据《协议》设立的负责监测和协调实施《协议》的机构获得支助并发挥作用

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 联合监测和评价委员会在有关各方的参与下定期举行会议，监督《和平协议》执行情况(2015/16: 不适用; 2016/17: 12)	联合监测和评价委员会在本报告所述期间举行了 7 次全体会议。由于 2016 年 7 月朱巴爆发暴力事件以及民族团结过渡政府中的反对派领导在此后离开，2016 年 7 月至 9 月期间没有举行会议。2017 年 3 月，联合监测和评价委员会根据《和平协议》专题章节设立了 6 个工作委员会，分别是: (a) 治理; (b) 安全; (c) 人道主义援助; (d) 资源、经济和财务管理; (e) 过渡期正义和(f) 宪法事务。这些工作委员会的成员包括政府部长或指定技术代表以及联合监测和评价委员会的成员，他们定期举行会议，以评估执行《和平协议》的进展情况，并提出支持委员会工作的各项建议

- 4.1.2 停火和过渡期安全安排监测机制的所有 12 个监测和核查小组都已进入运作，迅速应对违反停火行为投诉，并定期监测营地
- 南苏丹特派团与设在朱巴的停火和过渡期安全安排监测机制建立了协调关系，并定期保持协调。在外地，特派团每天与监测和核查小组举行巡逻计划会议。截至 2017 年 6 月，尽管遇到各种限制，有 16 个监测和核查小组已进入运作，有 96 份调查和监测报告已经提交。监测和核查小组位于朱巴(监测机制总部)、乌韦勒、本提乌、博尔、本吉、马拉卡勒、Melut、纳赛尔、里尔、皮博尔、Renk、托里特、瓦乌和延比奥。阿约德和耶伊的监测和核查小组以朱巴为基地开展工作
- 4.1.3 联合行动中心根据《和平协议》充分运作
- 朱巴联合行动中心于 2016 年 2 月成立并在民族团结过渡政府的领导下运作。南苏丹特派团部署了 6 名军事和警务联络官。2016 年 7 月的危机之后，朱巴联合行动中心不再运作，协调活动中止。2017 年 2 月 15 日，内政部长核准设立一个新的朱巴联合行动中心，停火和过渡期安全安排监测机制及南苏丹特派团获授权参与该中心的工作。重组后的朱巴联合行动中心自 2017 年 8 月 7 日以来具备了初步作业能力。南苏丹特派团部署了 5 名军事联络官和 1 名安保联络干事

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
参加联合监测和评价委员会 14 次会议，包括进行斡旋，以支助联合监测和评价委员会监督《和平协议》执行情况	9	<p>作为《和平协议》的签署方以及联合监测和评价委员会的正式成员，南苏丹特派团积极参加了该委员会的所有 7 次全体会议以及该委员会在区域一级举行其伙伴组的 2 次高级别会议。此外，南苏丹特派团的技术代表参与了委员会下设的负责评估《和平协议》执行进展的工作委员会</p> <p>南苏丹特派团还进行斡旋，支持以包容的方式执行《和平协议》。这包括与民族团结过渡政府的成员、政府间发展组织以及非洲联盟南苏丹问题高级代表进行双边接触，以倡导停火和执行《和平协议》，并确保全国对话进程和各区域倡议能够辅助《和平协议》的执行工作而不是与之相冲突</p> <p>会议次数少于计划数的原因是 2016 年 7 月发生危机以及民族团结过渡政府中的反对派领导其后离开，导致该委员会在 2016 年 7 月至 9 月期间没有举行会议</p>
与国际伙伴组织、外交使团和区域实体举行 14 次会议，以促进国际社会共同一	8	<p>在联合监测和评价委员会每次全体会议之前与区域和国际伙伴以及“南苏丹之友”小组举行筹备会议。这些筹备会议作为一个论坛，发挥了协调立场、拟定</p>

致地支持联合监测和评价委员会以及《和平协议》的执行工作

在需要的情况下与民族团结过渡政府进行磋商，以提供咨询意见，包括为各方进行斡旋以解决有争议的问题，帮助制定基于透明度、参与性、问责制的决策以及妇女参与各级治理的国家政策

与各政党和全国民间社会、包括妇女团体的代表安排和举行 6 次会议，以促进扩大政治空间，让更广泛的政治和民间社会行为体参与进来，讨论参与政治进程和事态发展以及不断变化的政治动态，包括南苏丹特派团的任务及其在支持政治与和平进程以及《和平协议》方面的作用，每月与民间社会组织、信仰团体、残疾人代表、青年团体、妇女组织和学术界等南苏丹利益攸关方举行会议，讨论关键问题，并鼓励和支持以全面和包容各方的方式参与政治进程

共同讯息和就执行《和平协议》提出一致建议的作用

会议次数减少的原因是 2016 年 7 月至 9 月期间该委员会没有举行全体会议

是 尽管 2016 年 7 月危机之后的政治环境充满挑战，但南苏丹特派团仍继续进行斡旋，与《和平协议》下的各关键机构接触，包括民族团结过渡政府、过渡立法会议、联合监测和核查机制以及《和平协议》设立的其他机构。具体而言，南苏丹特派团作为《和平协议》签署方参加了联合监测和评价委员会的全体会议和工作组会议，召集南苏丹的国际伙伴举行会议，出席了政府间发展组织和非洲联盟会议，并提供了战略和技术意见，以支持执行《和平协议》的关键条款。南苏丹特派团还倡导为巩固《和平协议》成果而开展包容性的国家对话，并为此提供了支助

14 南苏丹特派团举行了会议、论坛和圆桌会议，与利益攸关方广泛接触，推动向类型广泛的行为体开放政治空间，其中包括：

(a) 与代表民间社会的伞形集团举行了 1 次会议，以说明南苏丹特派团的任务及其在支持和平进程方面的作用；

(b) 应南苏丹教会理事会代表的请求与他们举行了 1 次会议，以讨论南苏丹在促进和平与安全方面的作用；

(c) 出席了 1 次由民间社会自愿工作队主持的关于执行《和平协议》的政党协商会议，以鼓励各政党和民间社会组织利用全国对话所提供的空间，在这一进程中发挥建设性作用；

(d) 与妇女议会党团举行了 1 次会议，以分享妇女促进和平与和解努力的可比经验；

(e) 与妇女月度论坛举行了 1 次会议；

(f) 参加了 2 次与朱巴大学乌木战略研究中心共同举办的侧重于讨论联邦主义和经济政策的论坛；

	(g) 参加了 4 次由苏德研究所主办的关于和平进程及相关动态的讨论论坛；
支持缓解与管理冲突，协助收集对性别问题有敏感认识的信息，为此在大上尼罗河地区与停火和过渡期安全安排监测机制的监测和核查小组举行 36 次会议并执行 12 次联合任务，促进执行《和平协议》	(h) 参加了 3 次民间社会圆桌会议，以分享关于《和平协议》所涉问题的意见  会议、论坛和圆桌会议数目增多，是由于南苏丹特派团加大了努力缓解紧张关系，促进所有利益攸关方之间的政治对话，以实现符合《和平协议》的包容性政治进程
	32 在上尼罗州、琼格莱州、团结州的受冲突影响地区和在朱巴举行了会议和情况简报会。南苏丹特派团还与大上尼罗州、东赤道州和朱巴的政府间发展组织同行保持定期非正式联系，交流信息和报告。在乌韦勒举行了联合外地特派团筹备会议  无法实现计划的简报数量是由于大上尼罗河地区各地目前的安全局势不佳
制定一份性别问题核对表供监测和核查小组使用，将性别平等问题纳入监测和核查活动的主流	76 在上尼罗州、中赤道州、东赤道州、瓦乌、延比奥、乌韦勒和团结州开展了联合特派任务。未在琼格莱州开展联合特派任务，因为政府间发展组织可以利用自己的资产进入大多数地点  产出增多是由于耶伊和 Kajo Kaji 的冲突加剧，因而需要增加特派任务以化解紧张状况并支持和平解决冲突
支持停火和过渡期安全安排监测机制，包括协助部署监测和核查小组，为此每日与伊加特联合技术委员会联络以协调行动；每月举行 2 次会议，处理与支持该机制有关的事宜	是 南苏丹特派团编制了一份性别问题核对表，供停火和过渡期安全安排监测机制的监测和核查小组使用。此外，南苏丹特派团协助举办了 2 次培训班，为包括 6 名妇女在内的 33 名该机制监测员提供关于性别平等主流化、性别暴力和冲突中的性暴力问题的培训  是 南苏丹特派团为停火和过渡期安全安排监测机制提供了支持，每月与该机制秘书处和国家一级举行两次会议，确保总体协调和理解。此外，该机制的代表参加了大部分在朱巴举行的南苏丹特派团工作级别每周行动协调会议。南苏丹特派团还支持执行《和平协议》，为该机制人员进出(通过办理身份证和车辆通行证)、人员通行及在南苏丹全国的行动提出的特殊飞行请求

<p>由综合工作队提供 87 600 人日的流动巡逻，向协助监测停火和过渡期安全安排的 12 个停火和过渡期安全安排监测机制小组提供支持(20 名士兵×12 个停火和过渡期安全安排监测机制小组，365 天)</p>	8 978	<p>综合小组提供流动巡逻人日，支持停火和过渡期安全安排监测机制监测和核查小组</p>
<p>向停火和过渡期安全安排监测机制监测和核查小组提供支持，包括住房、行政和后勤支持</p>	是	<p>南苏丹特派团在 14 个地点(乌韦勒、本提乌、博尔、Buni、里尔、马拉卡勒、迈卢特、纳西尔、皮博尔、伦克、托里特、延比奥、瓦乌和朱巴)通过在特派团基地提供住所，向停火和过渡期安全安排监测机制提供固定地点警卫，并在实地访问期间提供机动警卫</p>
<p>公布有关特派团支持执行《和平协议》的视频、图片和其他文件，包括组织和举行小组讨论，供在米拉亚电台广播，以提高人们对支持《协议》执行工作的相关行为体的作用和职责的认识；每周播放促进和平与和解的戏剧节目</p>	24	<p>在南苏丹全国各地举行了小组讨论和其他外联活动，特别是在联合国日和联合国维持和平人员国际日等重大时刻，强调支持《和平协议》执行工作的相关行为体的作用和职责</p>
	2	<p>在直播中与联合监测和评价委员会主席就南苏丹执行停火的挑战和前景进行讨论</p>
	5	<p>对联合监测和评价委员会与和平伙伴在朱巴举行的全体会议进行现场直播</p>
	2	<p>就支持执行《和平协议》及伊加特的作用对伊加特执行秘书进行电台采访</p>
	10	<p>制作了题为“Kubri Bridge”的每周系列广播剧，该节目旨在促进社区和平及鼓励和解</p>
	10	<p>播放了米拉亚电台每周系列节目“和平建设者”</p>
	47	<p>与南苏丹特派团领导人、政府官员、联合监测和评价委员会代表及停火和过渡期安全安排监测机制代表制作了关于《和平协议》执行情况的网页报道</p>
	29	<p>与南苏丹特派团领导人、政府官员、联合监测和评价委员会代表及停火和过渡期安全安排监测机制代表制作了关于《和平协议》执行情况的图片报道</p>
	29	<p>向联合国电视广播平台发送了视频报道。还在社交媒体上题为“本周!”的每周节目中另行播发这些报道，突出展示联合国领导人与民族团结过渡政府的互动协作，以及安全理事会和防止灭绝种</p>

		族罪行和大规模暴行秘书长特别代表的访问(共制作了 15 期节目)
	1	在南苏丹特派团主页和社交媒体上发布了旨在促进和平的名为“和平之声”的每周视频宣传节目
	14	制作了关于“和平之声”的公益告示
支持规划和确立关于过渡期安全的商定安排, 包括建立联合行动中心和让中心开展工作	是	完成了朱巴南苏丹国家警察局大院联合行动中心所有的结构翻修和设备安装工程。首批部署了计划部署的 9 名南苏丹特派团联络官中的 5 名, 作为联合行动中心的工作人员

**预期成绩 4.2:** 使《和平协议》在临时和永久宪法中制度化, 完成修订和起草立法, 以便按照《和平协议》支持更广泛的改革议程

计划绩效指标	实际绩效指标
4.2.1 国家宪法审议委员会进行有代表性的公开协商, 就拟议宪法修正案及永久宪法草案核心要素达成一致; 为执行《和平协议》起草关键改革领域的三项立法	<p>按照预期, 更广泛的宪法审议和修订进程将在 2016 年第二季度加大势头</p> <p>但是, 由于 2016 年 7 月爆发危机以及冲突随后向全国各地扩散, 《和平协议》关于宪法部分的执行受到严重影响。因此, 《和平协议》中列出的重组国家宪法审议委员会等旨在促进宪法进程的步骤尚未启动</p> <p>2016 年 8 月, 民族团结过渡政府重组后, 国家宪法修订委员会的构成发生了变化</p>

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过每周与民族团结过渡政府代表举行会议, 就国家宪法审议委员会的设立和正常运作提供斡旋、咨询和支持	否	<p>南苏丹特派团 2017 年 1 月与国家宪法修订委员会新任主席举行了 1 次会议, 了解该委员会工作及宪法修订进程的最新情况</p> <p>计划产出未实现, 原因是本报告所述期间宪法审议和修订进程缺乏进展</p> <p>南苏丹特派团领导层继续发挥斡旋作用, 主张迅速执行《和平协议》各项条款, 包括相关宪法条款及国家宪法审议委员会的重组</p>
与国家宪法审议委员会成员组织 3 个讲习班, 促进在永久宪法起草进程中采用国际公认标准和最佳做法	否	计划产出未实现, 原因是本报告所述期间宪法审议和修订进程缺乏进展
通过建立 1 个负责人协商论坛和 1 个技术咨询小组, 协调对宪法审议进程的国际支持, 以确保连贯一致地提供援助	否	<p>计划产出未实现, 原因是本报告所述期间宪法审议和修订进程缺乏进展</p> <p>该论坛和咨询小组的设立取决于国家宪法审议委员会的重组和运作, 而南苏丹特派团作为一个为处理宪法事务而成立</p>

向国家宪法审议委员会提供有关起草永久宪法，包括将性别观点纳入主流的咨询、技术援助和支持	否	的联合监测和评价委员会工作组的成员，定期同包括国际合作伙伴在内的其他成员接触，讨论事态发展，评估国家宪法审议委员会重组和宪法审议启动方面的进展。南苏丹特派团还编制了一个《和平协议》关于宪法的条款执行情况评价汇总表，为正在进行的政治进程提供参考，以此支持联合监测和评价委员会
与某些南苏丹利益攸关方目标群体组织 3 个圆桌论坛，提高对影响起草永久宪法公开协商进程的关键问题的认识，并鼓励广泛参与这一进程	否	计划产出未实现，原因是本报告所述期间宪法审议和修订进程缺乏进展
根据《和平协议》中提到的改革领域，在确定、审查和起草关键立法过程中，向民族团结过渡政府提供咨询、技术援助和支持	否	计划产出未实现，原因是本报告所述期间宪法审议和修订进程缺乏进展  南苏丹特派团参加了联合监测和评价委员会工作组专注于宪法事务的 4 次会议。特派团与国家宪法审议委员会秘书长和主席互动协作，获得关于正在开展的活动的最新信息，讨论在审查关键立法框架问题上取得的进展，并重申可提供技术援助。此外，南苏丹特派团编写了一份关于拟议宪法修正案草案的分析，可在需要时与利益攸关方分享  但是，计划产出未实现，原因是本报告所述期间宪法审议和修订进程缺乏进展

#### 预期成绩 4.3：过渡时期之后按照国际标准举行选举

计划绩效指标	实际绩效指标
4.3.1 根据《和平协议》时间表，全国选举委员会进入全面运作，选举筹备工作按时进行	执行《和平协议》关于选举的条款取决于修订宪法进程的完成。在本报告所述期间，由于修订进程缺乏进展，全国选举委员会尚未按照《和平协议》的要求重组，因此选举进程未取得进展
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
与联合国国家工作队和国际合作伙伴协调，向全国选举委员会提供技术援助，包括关于起草相关选举立法的咨询	否 全国选举委员会未按照《和平协议》的要求重组。因此，南苏丹特派团无法按照设想提供支持，因为不存在任何地方对应方，能够与特派团就推动选举进程进行接触。不过，特派团继续与联合国国家工作队和国际伙伴互动协作，以期采取协调一致的办法鼓励各相关方普遍执行《和平协议》，以及实现促使选举筹备工作启动的必要条件

**预期成绩 4.4:** 民族团结过渡政府通过防务和安全问题战略审查委员会全面处理安全部门改革及解除武装、复员和重返社会问题，从而创造安全和有保障的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
4.4.1 防务和安全问题战略审查委员会完成安全部门改革总路线图，为解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革进程奠定基础	防务和安全问题战略审查委员会 2017 年 6 月举办了一次协商讲习班，讨论资金问题、审查优先项目执行情况并修订时间表。关于战略安全评估草案和安全部门政策框架草案的工作已经开展但尚未完成，导致解除武装、复员、重返社会和进驻营地等进程的执行工作出现延迟。为支持防务和安全问题战略审查委员会及联合军事停火委员会，民族团结过渡政府承诺为一个集合基金注资 100 万美元。这些资金已获财政部批准，但在编写本报告时尚未发放

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过与防务和安全问题战略审查委员会、联合监测和评价委员会及过渡政府官员定期互动，提供斡旋以鼓励和支持就解除武装、复员和重返社会工作及安全部门改革达成政治协议	是	自 2017 年 4 月以来，南苏丹特派团参加了由联合监测和评价委员会及民族团结过渡政府官员协助的联合安全工作组 4 次会议  该工作组编制了一份全面汇总表，用以跟踪安全部门改革及《和平协议》第二章所预想的机制的执行进展情况，并就如何改进执行工作为各方提供建议
视需要参加与民族团结过渡政府和其他相关利益攸关方代表举行的工作会议，为制定一项符合国际标准并兼顾性别问题关切的解除武装、复员和重返社会和安全部门改革全面战略提供技术咨询和援助	是	南苏丹特派团通过联合安全工作组的定期会议提供了技术咨询和援助。防务和安全问题战略审查委员会的产出延迟，是造成解除武装、复员、重返社会和进驻营地等其他安全部门进程延迟的部分原因。苏人解运动/解放军反对派内部分化以及没有明确政治归属的其他武装团体激增的情况也是造成延迟的部分原因，令人担心和平进程缺乏包容性

**预期成绩 4.5:** 根据《和平协议》，联合整编警察在朱巴、本提乌、博尔和马拉卡勒进入运作，提供安全保障

计划绩效指标	实际绩效指标
4.5.1 批准和执行联合整编警察部队的所有关键战略和业务文件，包括职权范围、总体战略和行动构想	2016 年 11 月制定了联合整编警察手册，规定了职权范围。预计将迟于 2017 年 11 月完成联合整编警察战略的编制及现有手册的更新工作  南苏丹特派团参加了与南苏丹国家警察局联合管理小组、与第一副总统塔班·邓·盖有关联的苏人解运动/解放军反对派及参与执行《和平协议》的其他合作伙伴举行的每周一次的协调会议。联合管理小组是一个论坛，

- 让南苏丹国家警察局、南苏丹特派团、开发署和捐助者能够共同参与，协调战略，支持联合整编警察
- 4.5.2 一定数目的已培训联合整编警察完成部署并开始执行任务，由一个职能性指挥结构领导并与更广泛的刑事司法系统建立联系(2016/17: 5 400)
- 原定于 2016 年 7 月开始培训联合整编警察。但是，由于 2016 年 7 月朱巴出现危机，培训被推迟至 2017 年 2 月 6 日。尽管如此，在内政部提名并核实的 1 253 名警察中，已有 1 230 名警察于 2017 年 6 月 17 日从培训课程毕业。在这些毕业生中，917 名警察成功进行了人权、国际人道主义法、拘留程序和警察职业道德方面的培训，336 名警察接受了补习培训。受训警察被部署在朱巴的六个地区，接受南苏丹国家警察局的职能性指挥

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为 5 400 名联合整编警察制定一项全面的课程，为此每月举行协调会议，促进专门小组委员会的工作；为制定与刑事司法链挂钩的战略和业务文件提供技术援助和支持，例如联合整编警察的行动概念、职权范围和总体战略	是	南苏丹特派团同开发计划署、南苏丹国家警察局联合管理小组、在朱巴的南苏丹国家警察局共同指挥结构和其他伙伴举行了每周协调会议。通过这种所有利益攸关方参与的协商进程，于 2016 年 11 月制定了联合整编警察综合培训课程  南苏丹特派团为联合整编警察战略的制定以及现有联合整编警察手册的更新提供了技术支助
通过综合能力每天在朱巴、本提乌、博尔和马拉卡勒为联合整编警察行动提供咨询和监督，以确保符合国家法律框架和国际标准	是	南苏丹特派团通过联合管理小组和在朱巴的南苏丹国家警察局共同指挥结构，为规划部署联合整编警察提供了技术支助。在本报告所述期间，在本提乌、博尔和马拉卡勒没有部署联合整编警察

## 构成部分 5: 支助

### 预期成绩 5.1: 向特派团提供后勤、行政和安保支助的效率和成效提高

计划绩效指标	实际绩效指标
5.1.1 继续实现轻型客车最低 80% 的车辆可用率，重型车辆最低 65% 的可用率(2014/15 年度: 轻型客车 82%，重型车辆 90%；2015/16 年度: 轻型客车 80%，重型车辆 65%；2016/17 年度: 轻型客车 85%，重型车辆 75%)	在本报告所述期间，轻型客车的平均车辆可用率达到 88%，重型车辆的平均车辆可用率达到 79%

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
改进服务		
通过改组现有和新增机队向执行《和平协议》以及停火和过渡期安全安排监测机制活动提供更多支助，继续改进空中	是	南苏丹特派团审查了其飞机利用情况，并对机队组合进行了相应调整，固定翼飞机利用率为 87%，旋翼飞机为 63.2%

资产的使用，从而利用现有能力，同时保持服务水平以及恩德培的区域机队和宽体客机长期服务协定的使用，以便利用现有订约资产以及关于军事特遣队人员轮调、部署和返国的新合同协定

对航班时刻表进行了每日、每周和每月监测，主要作战基地之间因此能够合并航班及轮调航空资产。Mi-26 型飞机被从朱巴调往外地长期使用，以协助在本提乌、马拉卡勒、Aburoc 和本吉的增援行动。Mi-8 和 Let-410 型飞机也定期调往其他外地地点，支持增加的业务活动。特派团为所有客运和货运业务重新配置了 An-26 型飞机，以在需要时提高效率

在本报告所述期间，分别使用联合国索马里支助办公室和联阿安全部队各一架固定翼飞机来支持货运和客运调度。特派团的两架固定翼飞机部署在恩德培，可向其他特派团提供区域支援

南苏丹特派团维持了与一家商业承运人的合同，使用宽体飞机对军警人员进行部署和轮调。这一长期飞机协议含有“按使用付费”条款，由于飞机随时可用，特派团能够在最短的响应时间内满足业务需求。这一安排促进了大量军警人员、行李和货物流动，减少了轮调所需飞机出动架次

不断实施和改进特派团供应链行动构想，以切实有效地在整个特派团提供服务，为此对主要业绩指标实施监测，以确保衡量、改进和实现各项目标

是 设计了一套全面的追踪和衡量业绩工具，用以监测、评估和报告供应链管理活动，包括跟踪途经肯尼亚蒙巴萨和乌干达恩德培的货物以及跟踪从朱巴发往各地区最终用户的货物。这些报告还向供应链管理方和特派团客户提供关于特派团关键库存水平、订购单状态、最新采购情况、免税、安保审查情况以及军警人员战略调动的信息。此外，所有供应链管理部门和相关关键单位都要提交月度汇总报告，向管理层提供有关供应链管理业务绩效和趋势的信息

通过落实增加互联网带宽容量计划，更好地提供中央服务，包括预计利用“光纤优于卫星”服务，支持扩大使用“团结”系统等因特网应用程序，并根据所有外地特派团的现有机构卫星带宽使用情况，升级特派团卫星配置

是 特派团通过将低延迟卫星服务作为“团结”系统等互联网应用程序的服务主干线，成功地落实了增加互联网带宽容量以改进数据传输的计划。卫星配置也已升级，以便最有效地利用特派团所有外地办事处的可用机构卫星带宽

通过更多地使用特派团项目管理小组以及建立更明确的项目编制和监测机制，改进设施和基础设施项目管理

是 特派团启用了—一个每月举行会议的项目管理小组，以确定优先项目和不断审查项目的执行进展情况。通过外包清洁和

<p>实施博尔至朱巴、朱巴至伦拜克、伦拜克至瓦乌和瓦乌至本提乌公路段的道路维修方案，提升和增加旱季期间公路货物运输次数，预计这会减少使用将材料运至所述地点的航空资产，从而降低材料交付费用</p>	是	<p>小型维修服务，特派团在维修和管理全特派团设施方面实现了可观的效益</p>
<p><b>军事、警务和文职人员</b></p>		
<p>至多 13 000 名军事特遣队员(包括 396 名参谋、222 名军事观察员和 12 382 名军事特遣队部队人员)、763 名联合国警察、1 160 名建制警察人员和 78 名惩戒干事的进驻、轮调、安置和返国</p>	190	<p>平均进驻、轮调和返国人数：</p>
	11 699	<p>军事观察员 军事特遣队人员，包括 368 名参谋</p>
	614	<p>联合国警察</p>
	873	<p>建制警察部队人员</p>
	66	<p>惩戒干事(政府提供的人员)</p>
		<p>部署的军事特遣队人员低于计划数，原因是两个部队派遣国的特遣队调回本国；此外，一支建制警察部队未按计划抵达</p>
<p>核查、监测和检查 19 个地理位置和 98 个军警部队地点的特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况</p>	19	<p>核查、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况：</p>
	81	<p>地理位置</p>
		<p>军警部队的地点</p>
		<p>2016/17 年度南苏丹特派团共进行了 315 次检查</p>
<p>为至多 15 050 名军事人员、建制警察人员和文职人员储存和供应口粮、作战口粮和水</p>	是	<p>为平均 13 492 名人员储存和供应了口粮，包括 11 331 名军事特遣队人员，873 名建制警察部队人员，838 名文职人员(包括一般临时人员)，384 名国际联合国志愿人员和 66 名政府提供的人员</p>
<p>至多 2 961 名文职人员(包括 961 名国际工作人员、1 480 名本国工作人员和 442 名联合国志愿人员)的行政管理</p>	808	<p>管理总共平均 2 561 名文职工作人员，其中包括：</p>
	1 329	<p>国际工作人员 本国工作人员(包括 140 名本国专业干事和 1 189 名本国一般事务人员)</p>
	386	<p>联合国志愿人员</p>
	38	<p>临时工作人员(包括 30 名国际和 8 名本国专业干事)</p>

为所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和纪律行动

特派团为特派团所有人员实施了行为和纪律方案，包括：

- 38 为 847 名新聘人员举办上岗情况介绍会
- 44 为 1 218 名参与者举办关于行为和纪律及性剥削和性虐待问题的复习培训和情况介绍会
- 42 为 2 385 名参与者举办了违禁行为培训
- 15 为军事人员提供上岗和培训课程，主要是为懂英语的军事人员提供培训师培训课程，要求他们以各自的语言翻译课件和提供培训，以解决语言障碍

南苏丹特派团还开展了外联活动，以提高当地社区团体对联合国行为标准和秘书长零容忍政策的认识，特别是在保护平民地点(瓦乌、本提乌、朱巴、马拉卡勒和博尔)以及在阿韦勒、伦拜克和延比奥开展了外联活动。此外，按照秘书长题为“防止性剥削和性虐待特别措施：新办法”的报告(A/71/818、A/71/818/Corr.1 和 A/71/818/Add.1)所述做法，实行了以社区为基础的报告机制。这些努力加强了特派团与各社区的联系，让更多人意识到当地民众有权报告关于不当行为的指称

编写了 3 份包括性剥削和性虐待在内的行为和纪律问题趋势及分析报告，并与高级管理层分享

#### 设施和基础设施

运行、保养和维修位于 10 个州总部地点、3 个县支助基地和 5 个连级行动基地的军事和建制警察设施、620 座联合国之家的硬墙建筑物，并维修和保养整个任务区的 1 950 个预制住宿和办公房舍

是 对 10 个地点的军事设施和基础设施进行了保养和维修。

马拉卡勒、本提乌、瓦乌、博尔和朱巴、3 个外地办事处队部(以前的县支助基地)和 5 个连级行动基地的建制警察宿舍、620 个硬墙住所单元、联合国之家的 15 栋办公楼及 1 950 个预制设施和办公房舍得到保养，保持全面运作

将朱巴的一个二级医疗设施升级为三级医院，包括为医院人员修建硬墙住所，并在本提乌建造一个二级医疗设施

是 按照联合国总部进行的技术评估的建议，将朱巴的一个二级医院升级为强化二级医院，而不是三级医院

在本提乌建造一个二级医院的地面工程以及购置预制单位的工作已经完成

运行和维护 15 个地点的 68 座联合国所属净水厂、90 座废水净化厂和 195 台联合国所属发电机，包括储存和供应 2 610 万公升柴油、机油和润滑剂		运行和维护： 68 水处理厂 96 废水处理厂 增设了 6 个废水处理厂，其中联合国之家 2 个，本提乌 2 个，梅卢特和博尔各 1 个 211 15 个地点的发电机 增装了 16 台发电机，其中博尔 3 台，通平 9 台，本提乌 4 台 2 960 万 供应的汽油、机油和润滑油(公升)
保养、翻新和维修 3 000 公里道路、10 个州总部地点的 10 个简易机场设施、位于本提乌、马拉卡勒、延比奥、托里特和伦拜克的 5 个简易机场以及 14 个地点的 14 个直升机着陆场	是	除朱巴至本提乌和朱巴至博尔路段外，还对南苏丹特派团全部 10 个外地办事处营地内的道路进行了保养 特派团保养了： 3 000 公里公路 12 12 个地点的直升机停机坪 由于存在后勤挑战，难以将重型工程设备运到纳西尔和伦克，而且施工期间存在不安全状况，这两个地点的直升机停机坪没有进行保养
修建马拉卡勒的一个短起飞跑道和驳船港口设施以及 4 个总部地点的仓储设施和运输车间	否	由于所需设备延迟交付，以及向马拉卡勒运送土壤加固机方面存在挑战，特派团未能完成在马拉卡勒修建一个短起飞设施的工程 特派团对马拉卡勒的港口设施进行了维护和改进，以确保驳船活动更加安全。特派团未启动在马拉卡勒修建一个驳船港口设施的工程。该项目已交予一个部队派遣国在下一个财政期间实施 特派团未能完成建造仓储设施的工程。在 2016/17 年度期间签订了合同，预计相关工程将开始进行，在下一个财政期间完成 修建运输车间的工程在 2016/17 年度期间未开始，无法完成。相关合同在本财政期间重新招标
维护 10 个特派团地点的周边和内部安保基础设施	是	对特派团所有地点的周边和内部安保设施进行了维护，包括安装 46 公里长的围栏、修建 50 个庇护所及安装 600 个安保照明灯

## 陆运

通过位于各个州府的 10 个车间, 根据南苏丹特派团的新任务规定运行和维护 2 088 部联合国所属车辆和专用设备, 其中包括 29 辆装甲车	2 105	在各外地办事处的 10 个车间, 特派团运行和维护了: 联合国所属车辆和专用设备, 包括 31 辆装甲车 一个部队派遣国又捐赠了 2 辆装甲车
为陆运供应 630 万公升柴油、机油和润滑剂	410 万	为陆运供应的汽油、机油和润滑油(公升) 虽然燃料数量低于计划数, 但在与陆运有关的服务交付未受到干扰 产出低于计划, 原因是区域保护部队的特遣队所属车辆延迟部署, 以及在 2016 年 7 月的危机后通行受到限制
运行每周 7 天的每日班车服务, 每天将平均 1 386 名联合国人员从住所送至任务区	是	运行了每周 7 天的每日班车服务, 每天将平均 1 014 名联合国人员从住所送至任务区 实际平均人数低于计划数, 原因是由于当时的安全局势, 实行了通行限制
扩大 5 个地点(博尔、本提乌、马拉卡勒、瓦乌和朱巴)重型运输车队的业务活动	是	扩大了在博尔、本提乌、马拉卡勒、瓦乌和朱巴这 5 个地点的道路上开展的重型运输车队业务。由于工作量增加及安全状况日益不稳定, 车队活动扩展到另外 3 个地点, 即托里特、耶伊和乌干达首都坎帕拉

## 空中业务

运行和维护 9 架固定翼飞机和 23 架旋翼飞机, 包括 9 架军用飞机, 为旋翼和固定翼飞机供应 2 560 万公升燃料	9 20 1 750 万	特派团运行和维护了: 固定翼飞机 旋翼飞机, 包括 12 架军事通用直升机 4 架米-8 型直升机未部署, 1 架米-26 型直升机部署用于重型运输业务 为空中业务供应汽油、机油和润滑剂(公升) 燃料消耗减少的主要原因是, 由于未建立驻扎营地而未部署 4 架为营地提供支持的米-8 型直升机, 以及由于普遍的安全形势而在报告所述大部分期间未部署 1 架 Let-410 型飞机。
提供共计 26 797 飞行小时, 包括固定翼飞机的 7 763 飞行小时和旋翼飞机的 19 034 飞行小时	18 776	飞行小时总数, 包括固定翼飞机的 6 751 飞行小时和旋翼飞机的 12 025 飞行小时 飞行小时数减少的原因是, 未部署 4 架旋翼飞机和在报告所述大部分期间未部

为南苏丹特派团运营航班的各州府简易机场提供消防服务	是	署 1 架固定翼飞机, 以及 2016 年 7 月危机之后的安全限制导致航班减少  为南苏丹特派团在朱巴、马拉卡勒、瓦乌、伦拜克、托里特、延比奥、乌韦勒、本提乌、博尔和夸乔克的区域基地的简易机场提供消防服务
<b>水运</b>		
运行和维护一支配备 20 艘特遣队所属船只的江河部队, 供应 70 万公升汽油、机油和润滑剂	14	特遣队所属船只, 包括 12 艘高速巡逻艇和 2 艘 Zodiac MK2 型艇  特遣队所属船只的部署数目低于计划, 原因是特派团计划中的行动受到限制  这些船只消耗了 40 000 公升汽油、机油和润滑剂, 占预算编列核定资源 60 万公升的 6.7%。消耗量较低的主要原因是特派团计划中的行动受到限制, 其中包括例行河道巡逻和限制使用快艇为驳船队提供近距离防护。此外, 普遍的安全形势造成尼罗河从曼加拉到马拉卡勒的驳船航行次数减少 50%
<b>通信</b>		
支持和维护由 2 个地球站枢纽组成的卫星网络, 提供语音、传真、视频和数据通信	2	支持和维护卫星地球站枢纽
支持和维护 42 个甚小口径终端系统、48 个电话交换台和 80 个微波中继器	43	支持和维护了下列设施:  甚小口径终端系统, 其中包括部署到里尔连级行动基地的 1 个甚小口径终端
	36	电话交换台  部署的电话交换台数目低于计划, 原因是各外地办事处精简了硬件配置
	95	微波中继器  需要扩大微波中继器的部署, 以支持射频识别项目的供应链管理基础设施并向外地办事处部署综合安保系统
支持和维护 943 个移动高频收发报机、1 452 个移动超高频和甚高频收发报机以及 4 370 个甚高频和超高频手提式无线电台	713	支持和维护了下列设施:  高频收发报机
	1 345	移动超高频收发报机  支持和维护的高频和移动超高频收发报机的数量低于预期, 原因是军警人员延

		迟部署部署, 以及支持停火和过渡期安全安排监测机制方面的需求低于预期
	4 711	甚高频和超高频手提式无线电台
支持和维护 4 个无线电节目制作设施的 26 个调频无线电广播电台		支持和维护了下列设施:
	23	调频无线电广播电台
		调频无线电广播电台的数目减少, 原因是关闭了伊罗勒、尼穆勒和于艾三个地点的办事处
	6	无线电节目制作设施
		增设 2 个无线电节目制作设施, 1 个设在通平以满足更多的播出需求, 1 个设在联合国之家作为特派团的后备播音室
<b>信息技术</b>		
为 5 354 个用户账户支持和维护 26 台服务器、711 部台式计算机、4 256 部膝上型计算机、1 012 台打印机、200 台数字发送装置以及 41 个局域网和广域网		支持和维护了下列设施:
	37	服务器
		部署了更多的服务器, 作为在特派团总部建立单独数据中心的一部分, 以满足灾后恢复和业务连续性设备冗余的要求, 并增加数据存储空间
	714	台式计算机
	3 686	膝上型计算机
	935	打印机
	207	数字发送装置
	41	局域网和广域网地点
	5 992	活动用户账户
在特派团责任区内提供勘查支持和开展全球定位系统测量工作, 并为各种客户提供 7 000 幅地图; 维护 1 个地理信息系统内联网网站	是	在特派团责任区内提供勘查支持和开展全球定位系统测量工作
	8 278	为各种客户制作并提供地图
		地图数目增加的原因是, 2016 年 7 月朱巴危机和 2017 年 6 月应急/危机防备工作造成需求增加
	1	维护了地理信息系统内联网网站
<b>医疗</b>		
运行和维护 11 个联合国所属一级诊所、25 个特遣队所属一级诊所、4 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院以及全特派团陆地和空中后送安排, 供		特派团维护和运行了以下设施:
	10	联合国所属一级诊所
	1	联合国所属一级加强型诊所

所有联合国人员和处于紧急情况的当地居民使用	25	特遣队所属一级诊所
	1	位于朱巴的特遣队所属二级加强型医院
	4	位于本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌的特遣队所属二级医院
		按照联合国总部进行的技术评估的建议，将位于朱巴的 1 个二级医院升级为二级加强型医院，而不是三级医院
在所有联合国地点维护全特派团陆地和空中后送能力，包括后送至乌干达的 3 个三级医院、肯尼亚的 2 个四级医院和埃及的 3 个四级医院，以便在发生大规模伤亡事件时提供医疗服务	是	特派团在所有联合国地点维护了陆地和空中后送安排，包括在发生大规模伤亡事件时后送至乌干达的 3 个三级医院、肯尼亚的 2 个四级医院和埃及的 3 个四级医院
		特派团向特派团的二级医院进行了 17 次医疗后送，向任务区外的乌干达和肯尼亚进行了 27 次
运行和维护面向特派团所有人员的艾滋病毒/艾滋病自愿保密咨询和检测服务	是	向 895 名受益人提供自愿保密咨询和检测服务，其中包含特派团人员和包括境内流离失所者在内的一般民众
	304 928	接受艾滋病毒/艾滋病认识上岗培训，其中包含 3 171 名特派团人员和 301 757 名包括境内流离失所者在内的一般民众
	47	接受培训成为艾滋病毒/艾滋病辅导员，其中包括 9 名南苏丹军事人员和 1 名卫生部官员
	131	接受培训成为艾滋病毒/艾滋病同伴教育者
	178	接受培训成为接触后预防包保管人 特派团每周在米拉亚电台播放艾滋病毒宣传节目
将工作人员顾问调至州府和县支助基地，以在突发事件发生 48 个小时之内提供咨询和创伤辅导	是	工作人员顾问对外地办事处和外地办事处队部进行了 32 次实地访问
		工作人员顾问在整个任务区处理了 15 起突发事件，并向 429 名受突发事件影响的工作人员提供了一系列广泛的心理社会支助服务，包括心理急救、创伤辅导、个人和团体咨询以及其他心理社会支助措施。任务区内所有突发事件都在发出通知 48 小时内得到处理

## 安保

<p>在整个任务区内提供每周 7 天每天 24 小时的安保服务，包括为特派团高层工作人员和来访高级别官员提供 24 小时近身保护，以及管理综合安保系统控制中心，该中心全面配备自动进出控制、侵入探测、视频运动探测和照片身份证能力，包括闭路电视</p>	是	<p>为南苏丹特派团设在朱巴联合国之家和通平的总部以及 9 个外地办事处提供非武装安保</p>
<p>对特派团所有新工作人员进行上岗安保培训和初级消防培训/演习</p>	117	<p>为特派团高层工作人员和高级别官员提供每周 7 天每天 24 小时的近身保护服务</p> <p>特派团成功地管理了综合安保系统控制中心，该中心通过有效利用电子安保系统，加强和控制了出入控制措施</p> <p>特派团举办了：</p>
<p>在南苏丹特派团大院内保护平民地点控制出入和维持安保，并进行安全风险和威胁评估，包括在南苏丹特派团大院内保护平民地点开展设施安保调查以作出实体改善</p>	1 100	<p>面向 927 名工作人员的外地环境安全保障办法和消防培训班</p> <p>面向 2 800 名特派团人员的安全情况简报</p> <p>20 全特派团消防演习</p> <p>是</p> <p>出入控制点的警卫按计划在所有保护平民地点提供出入控制和维持安保服务。这些警卫来自外包公司，由国际安保干事监督</p>
<p>对开放道路进行道路评估，并协助为人道主义运送和人权创造条件</p>	100	<p>特派团安保构成部分还在平民保护点与联合国警察开展综合巡逻，与南苏丹特派团部队开展联合周边巡逻，并与联合国警察和建制警察部队开展联合警戒搜查行动。特派团还就平民保护点内关押设施的安保提供咨询意见，处理和监测为社区观察小组签发身份证，并向联合国和人道主义工作人员提供咨询意见和最新形势资料。特派团通过在平民保护点建立的和平与安全理事会的当选成员，就安保问题与社区领袖接触</p> <p>特派团还进行了：</p>
	10	驻地安保评估
	75	设施安全和安保调查
	30	安全风险评估
	126	平民保护点威胁评估
	680	特派团进行了：
		道路评估
		飞行安全保证

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	10 416.8	9 573.7	843.1	8.1
军事特遣队	392 877.2	393 747.0	(869.8)	(0.2)
联合国警察	28 672.5	30 120.7	(1 448.2)	(5.1)
建制警察部队	29 321.6	24 759.8	4 561.8	15.6
<b>小计</b>	<b>461 288.1</b>	<b>458 201.2</b>	<b>3 086.9</b>	<b>0.7</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	172 444.7	177 485.9	(5 041.2)	(2.9)
本国工作人员	45 439.4	33 507.9	11 931.5	26.3
联合国志愿人员	21 348.4	21 341.2	7.2	0.0
一般临时人员	5 682.0	6 950.1	(1 268.1)	(22.3)
政府提供的人员	3 031.3	2 473.8	557.5	18.4
<b>小计</b>	<b>247 945.8</b>	<b>241 758.9</b>	<b>6 186.9</b>	<b>2.5</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	498.2	545.5	(47.3)	(9.5)
公务差旅	5 665.1	5 092.9	572.2	10.1
设施和基础设施	85 826.6	119 469.7	(33 643.1)	(39.2)
陆运	21 382.7	21 214.8	167.9	0.8
空中业务	156 373.4	112 919.8	43 453.6	27.8
水运	1 635.8	3 928.8	(2 293.0)	(140.2)
通信	15 157.2	17 658.4	(2 501.2)	(16.5)
信息技术	16 267.3	16 964.1	(696.8)	(4.3)
医疗	1 957.5	1 614.2	343.3	17.5
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	66 790.7	71 388.4	(4 597.7)	(6.9)
速效项目	1 000.0	983.8	16.2	1.6
<b>小计</b>	<b>372 554.5</b>	<b>371 780.4</b>	<b>774.1</b>	<b>0.2</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 081 788.4</b>	<b>1 071 740.5</b>	<b>10 047.9</b>	<b>0.9</b>

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额	百分比
			(3) = (1) - (2)	(4) = (3) ÷ (1)
工作人员薪金税收入	18 855.7	14 311.5	4 544.2	24.1
<b>所需资源净额</b>	<b>1 062 932.7</b>	<b>1 057 429.0</b>	<b>5 503.7</b>	<b>0.5</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 081 788.4</b>	<b>1 071 740.5</b>	<b>10 047.9</b>	<b>0.9</b>

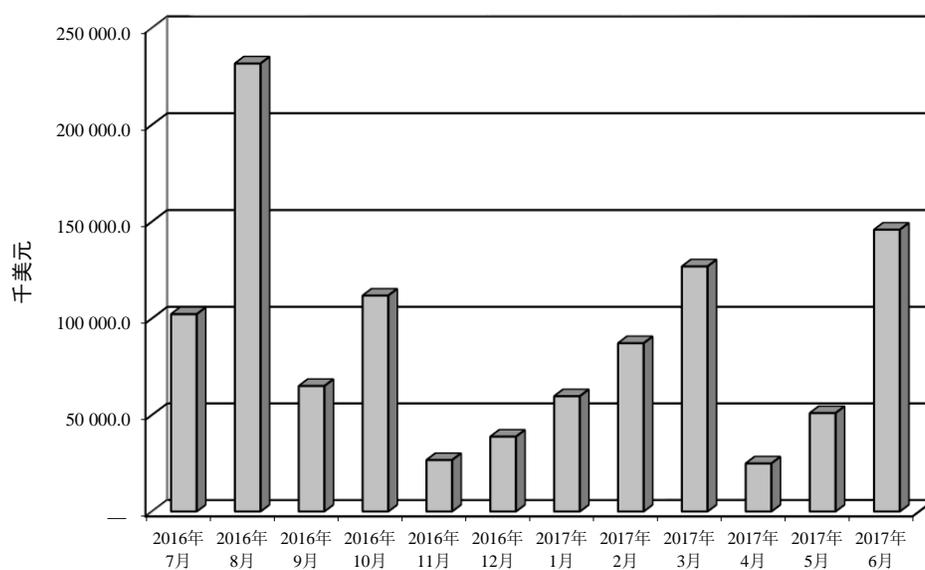
## B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	461 288.1	—	461 288.1
二. 文职人员	247 945.8	—	247 945.8
三. 业务费用	372 554.5	—	372 554.5
<b>共计</b>	<b>1 081 788.4</b>	<b>—</b>	<b>1 081 788.4</b>
调拨数额在批款总额中所占百分比			<b>0.0</b>

43. 在本报告所述期间，没有在支出类别间调拨资源的需要。

## C. 月支出模式



44. 2016年8月支出增高的主要原因是以下方面产生债务：(a) 部队和建制警察部队标准费用偿还；(b) 涉及特遣队所属装备(主要装备和自我维持)的索偿；(c) 设施和基础设施。2017年6月支出增加的主要原因是与部队和建制警察偿还及相关特遣队所属装备有关的款项。

#### D. 其他收入和调整数

(千美元)

类别	数额
投资收入	1 903.1
其他/杂项收入	1 026.9
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	7 533.2
<b>共计</b>	<b>10 463.2</b>

#### E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
<b>主要装备</b>			
军事特遣队	66 789.1		
建制警察部队	1 920.1		
<b>小计</b>	<b>68 709.2</b>		
<b>自我维持</b>			
军事特遣队	52 413.1		
建制警察部队	3 591.8		
<b>小计</b>	<b>56 004.9</b>		
<b>共计</b>	<b>124 714.1</b>		
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因数	2.2	2014年7月1日	2014年7月1日
超常作业条件因数	2.9	2014年7月1日	2014年7月1日
敌对行动/被迫放弃因数	4.3		2014年7月1日
<b>B. 与本国有关</b>			
运费递增因数	0.0 到 4.0		

**F. 未编入预算的捐助价值**

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	30.0
(未编入预算的)自愿实物捐助 <sup>b</sup>	49 030.0
<b>共计</b>	<b>49 060.0</b>

<sup>a</sup> 系无线电频率费。

<sup>b</sup> 包括估计数额为 38 159 668 美元的土地租赁费用。

#### 四. 差异分析<sup>3</sup>

	差异	
军事观察员	843.1	8.1%

45. 所需经费减少的主要原因是，军事观察员的实际平均部署人数为 190 人，低于预算编列的 211 人。此外，进驻、轮调和返国旅费所需经费减少，原因是，与 2016/17 年度期间核定资源所列的每名军事观察员 3 000 美元差旅费相比，每名军事观察员的实际平均差旅费为 2 775 美元。

	差异	
军事特遣队	(869.8)	(0.2%)

46. 所需经费增加的主要原因是，以下方面的实际费用增加：(a) 特遣队所属装备的运费和部署费，因为部署了来自 3 个部队派遣国的 3 支部队；(b) 特遣队所属装备(自我维持)，因为部署了 2 个二级加强型医院连、1 个步兵营和 1 个工兵连，需要更多的自我维持装备；(c) 口粮，因为在本提乌新建 1 个仓库和在朱巴扩建 1 个仓库造成实际调动费用增加。差异被部队费用标准偿款所需经费的减少额部分抵销，原因是根据大会第 67/261 号决议，未部署、延迟部署或部署无功能特遣队所属装备的实际扣减费用高于偿还部队费用。差异还被特遣队所属装备(主要装备)所需经费的减少额部分抵销，原因是 2 个特遣队调回本国，以及 1 个医院部队早于预期时间调回本国。

	差异	
联合国警察	(1 448.2)	(5.1%)

47. 所需经费增加的主要原因是，联合国警察实际平均人数为 614 人，高于预算编列的 586 人。差异被进驻、轮调和返国旅费所需经费的减少额部分抵销，原因是与列入预算的每名警察 3 000 美元差旅费相比，每名联合国警察的实际平均差旅费为 2 661 美元，以及在本报告所述期间未收到死亡和伤残偿金索赔。

	差异	
建制警察部队	4 561.8	15.6%

48. 所需经费减少的主要原因是特遣队所属装备(主要装备)，以及特遣队所属装备的运费和部署费，因为来自 2 个警察派遣国的建制警察部队延迟部署。

<sup>3</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
国际工作人员	(5 041.2)	(2.9%)

49. 所需经费增加的主要原因是，国际工作人员实际平均人数为 808 人，高于预算编列的 779 人，以及 2016 年 7 月朱巴安全危机之后产生的安保疏散津贴付款。差异被较低的实际工作地点差价调整数乘数率部分抵销，在本报告所述期间，乘数率从 2016 年 7 月的 41.4% 降至 2017 年 6 月的 33.5%，而预算编列工作人员薪金使用的是截至 2016 年 1 月的工作地点差价调整数乘数 54.5%。

	差异	
本国工作人员	11 931.5	26.3%

50. 所需经费减少的主要原因是，把南苏丹镑兑美元的现行联合国业务汇率适用于工作人员薪金税、一般工作人员费用和危险津贴，该汇率在 2016/17 年度期间出现贬值(从截至 2016 年 7 月 1 日的 40.21 南苏丹镑贬值到截至 2017 年 6 月 30 日的 116.82 南苏丹镑)。

51. 差异数被本国工作人员薪金所需经费的增加额部分抵销，主要原因是：(a) 本国一般事务人员实际平均人数为 1 189 人，高于预算编列的 1 118 人；(b) 本国一般事务人员的实际平均职等高于预算编列的职等；(c) 为本国一般事务人员和本国专业干事颁布了新的薪级表，于 2016 年 11 月 1 日生效。

	差异	
一般临时人员	(1 268.1)	(22.3%)

52. 所需经费增加的主要原因是，分配给南苏丹特派团聘用主要与“团结”项目群组 5 和扩展部分 2 期(包括伽利略系统退役)支助活动有关的一般临时人员费用，以及临时国际工作人员实际平均人数为 30 人，高于预算编列的 25 人。

	差异	
政府提供的人员	557.5	18.4%

53. 所需经费减少的主要原因是，政府提供的人员的实际平均数为 66 人，低于预算编列的 73 人。此外，发给这些人员的特派任务生活津贴费率降低，原因是他们在整个部署期间都住在联合国提供的住所内。相比之下，预算为政府提供的人员编列了头 30 天的全额特派任务生活津贴，在 30 天之后，预算按 74% 的降低后费率编列了特派任务生活津贴。

	差异	
咨询人	(47.3)	(9.5%)

54. 所需经费增加的主要原因是聘用咨询人进行下列工作：(a) 医疗和外科服务，以应对 2016 年 7 月的危机；(b) 就斡旋调解的新切入点以及与《和平协议》的区

域和地方利益攸关方进行政治、战略和技术接触的备选办法提供咨询意见；(c) 评估目前的安全和政治局势，以帮助特派团加强其业务规划和预警战略。

	差异	
<b>公务差旅</b>	572.2	10.1%

55. 所需经费减少的主要原因是，特派团继续努力向带往任务区的培训员提供培训；由于难以获得签证和参加人数不足，取消了计划中的若干外部培训活动；2016年7月发生危机后疏散了工作人员，这限制了参加培训活动的的人数。

	差异	
<b>设施和基础设施</b>	(33 643.1)	(39.2%)

56. 所需经费增加的主要原因是：(a) 购置了更多的预制设施和空调，以更换军警人员和工作人员宿舍，这些宿舍自2005年以来一直使用，已经破败不堪；(b) 战地防御用品，主要是为应对2016年7月的危机而购置用于建造安全避难所的防护屏障，以及为本提乌的卢布科纳简易机场及本提乌、马拉卡勒和博尔的内部道路和直升机停机坪购置修建土路所用的红土；(c) 汽油、机油和润滑剂，主要是因为燃料消耗量增加到2 960万公升，高于预算编列的2 480万公升，以及执行了一项增加燃料调动费的合同安排；(d) 改建和翻修事务，主要是因为地下水位意外下降导致需要钻井，在联合国之家增建房舍，为联合国之家的两层楼房提供火灾报警维护以及对灭火器、壁脚板和排水系统进行修理；(e) 购置水处理和燃料分配设备，主要是因为购置了水箱和助力泵以增加蓄水容量，满足联合国之家的日常使用和紧急需要；(f) 购置办公家具，因为特派团采取举措，改善特派团人员的住宿条件；(g) 备件和用品，因为需要购置更多的发电机备件以实施特派团的电力改善项目；(h) 为供电改善车间购置包括发电机在内的相关设备，其中涉及节能发电机与太阳能设备的同步；(i) 在2016年7月危机之后，按照秘书处安全和安保部的评估和建议，购置防弹盾以加强对特派团人员的保护。

57. 差异数被建筑和拆除服务所需经费的减少额部分抵销，主要原因是：(a) 取消了将位于联合国之家的1个二级医院升级为三级医院的计划，因为技术评估建议将其升级为二级加强型医院；(b) 推迟完成运输车间的修建；(c) 计划修建的1个二级医院被部队派遣国接管。此外，安保服务所需经费减少，主要原因是，在本报告所述期间执行了一项新合同，其中的非武装警卫和安保服务实际费用较低。

	差异	
<b>陆运</b>	167.9	0.8%

58. 所需经费减少的主要原因是：(a) 由于2016年7月危机之后的普遍安全形势造成特遣队所属车辆延迟部署且行动受限，导致燃料消耗减少；(b) 由于当地缺乏可用备件和专门知识，没有供应商有能力为重型设备提供专门的维修和维护服务，而且普遍的安全形势减少了车辆行动次数，造成实际维修量降低。

59. 差异被以下因素部分抵销：由于普遍的安全形势，购置了 14 辆装甲车以应对紧急情况；购置了 24 辆叉车，为所有外地办事处的供应链管理和工程职能提供支持；购置了 11 辆单排座货运/自卸轻型卡车，以加强建筑材料和各种资产在整个特派团范围内的移动和运输。

	差异	
<b>空中业务</b>	43 453.6	27.8%

60. 所需经费减少的主要原因是：(a) 由于 2016 年 7 月危机之后暂停建立驻扎营地以开展停火和过渡期安全安排监测机制相关支助活动，未部署 4 架米-8 型直升机，2016 年 7 月危机之后将朱巴以南的直升机业务暂停 2 个月，以及 2 架米-26 型直升机由于非定期维护而无法使用 85 天；(b) 因受限制而未部署无人驾驶飞机系统；(c) 由于未部署飞机和受到限制，航空燃料消耗量为 1 750 万公升，低于预算编列的 2 430 万公升；(d) 由于本提乌主要作战基地机场在 2016 年 7 月危机之后的普遍安全形势，在本报告所述大部分期间未部署 1 架 Let-410 型飞机。

	差异	
<b>水运</b>	(2 293.0)	(140.2%)

61. 所需经费增加的主要原因是，购置了更多的海运集装箱，用于储存预制设施以及运输住宿用品、床上用品和厨房用品，以支持特派团改善住宿的举措。差异被汽油、机油和润滑剂所需经费的减少额部分抵销，原因是，由于特派团水上业务受到限制，包括对驳船队的有限保护和停止定期河道巡逻，燃料实际消耗量为 40 000 公升，低于预算中编列的 60 万公升。

	差异	
<b>通信</b>	(2 501.2)	(16.5%)

62. 所需经费增加的主要原因是：(a) 由于预计部署区域保护部队，购置了更多的不间断电源供应装置、无线电接口和集群设备、高频无线电设备、微波中继设备和卫星设备；(b) 购置了 1 500 台配有卫星接收器和配件的电视机，作为整个特派团改善计划的一部分，以取代老旧、不合标准的集装箱式宿舍；(c) 根据特派团扩大集中无线电通信的需要，增加所需的支助服务。

	差异	
<b>信息技术</b>	(696.8)	(4.3%)

63. 所需经费增加的主要原因是购置了以下设备：(a) 射频识别扫描设备和辅助装置，用于跟踪供应链管理的资产库存；(b) 最新的跟踪系统和陆上集群无线装置支持，以协调联合国后勤基地的集中支助功能；(c) 多功能打印机的备件、维护包和相关用品。

	差异	
医疗	343.3	17.5%

64. 所需资源减少的主要原因是，由于特派团采取了更多的预防保健举措并使用了现有存货物品，本报告所述期间的医疗用品实际需求减少。差异数额被购置本提乌外科设施手术设备以及急救担架和急救包的费用部分抵销。

	差异	
其他用品、服务和设备	(4 597.7)	(6.9%)

65. 所需经费增加的主要原因是，以下方面的实际运费增加，导致产生了其他运费和相关费用：(a) 更多的发电机备件、直升机机库和预制设施；(b) 运送货物到特派团行动区内的内陆地区和不安全地区；(c) 租用 1 架 Il-76 型飞机，将资产和特遣队所属装备转移到马拉卡勒、瓦乌和本提乌。此外，所需经费增加的原因是聘用了更多的个体订约人执行全特派团改善项目以加强营地安保，按照电力改善计划对发电机进行大修，以及未能为车辆修理和维修建立当地服务合同。此外，所需经费增加的原因是购置了防弹罩，2016/17 年度期间的预算未编列此项，而安全和安保部后来建议进行购置。

## 五. 有待大会采取的行动

66. 就联合国南苏丹特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处置 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的 10 047 900 美元未支配余额；

(b) 决定如何处置 2017 年 6 月 30 日终了期间共计 10 463 200 美元的其他收入，包括投资收入(1 903 100 美元)、其他/杂项收入(1 026 900 美元)和上期债务核销额(7 533 200 美元)。

## 六. 为执行经大会第 71/308 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

(A/71/836/Add.15)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会相信，特派团将确保在使用临时派任时严格遵守既定准则。行预咨委会还相信，2016/17 年度期间的执行情况报告将详细说明临时派任的使用情况。(第 50 段)。</p>	<p>特派团在使用临时派任时严格遵守现行准则。特派团将继续确保充分处理和落实行预咨委会和大会提出的关切。2016/17 年度，用于临时派任的款额为 524 883 美元。</p>