



## 第七十二届会议

## 2018-2019 两年期拟议方案预算\*

## 第六编

## 人权和人道主义事务

## 第 27 款

## 人道主义援助

(2018-2019 年两年期方案计划, 方案 23)\*\*

## 目录

	页次
概览 .....	3
总方向 .....	3
资源概览 .....	4
其他信息 .....	7
A. 行政领导和管理 .....	8
1. 行政领导和管理 .....	8
2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 .....	11
B. 工作方案 .....	12
次级方案 1. 政策和分析 .....	13
次级方案 2. 协调人道主义行动和应急 .....	15

\* 核定方案预算概要将作为 A/72/6/Add.1 号文件印发。

\*\* A/71/6/Rev.1。



---

次级方案 3. 减少自然灾害风险.....	18
次级方案 4. 紧急支助事务.....	21
次级方案 5. 人道主义紧急情况信息和宣传.....	23
C. 方案支助.....	25

附件

一. 2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况.....	27
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动一览表.....	28
三. 2018-2019 两年期不交付的 2016-2017 两年期的产出.....	29

## 概览

表 27.1 财政资源

(美元)

2016-2017 年批款	36 946 100
技术调整(取消非经常所需经费)	(6 443 200)
新设和扩大的任务	7 506 700
其他变动	(779 200)
资源变动总额	284 300
2018-2019 年秘书长拟议数 <sup>a</sup>	37 230 400

<sup>a</sup> 按 2016-2017 年订正费率计算。

表 27.2 员额资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)
2018-2019 两年期拟议数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)

## 总方向

- 27.1 本方案的总目标是确保国际社会对灾害和紧急情况作出及时、连贯一致、协调和有原则的反应，并协助从紧急救济向复原和可持续发展过渡。本方案的法律根据和授权来自大会第 46/182 号决议，其中，大会提出了人道主义应急行动的指导原则，该决议加强了大会和经济及社会理事会以前就人道主义援助和秘书长在应对自然灾害和其他人道主义紧急情况方面的领导作用所通过的各项决定和决议。第 46/182 号决议在过去 20 年中的规范发展确定和扩大了这一授权。
- 27.2 人道主义事务协调厅负责执行本方案，实现方案的各项目标。本方案执行战略将围绕以下方面展开：为联合国系统及其合作伙伴拟订和推动一项关于人道主义问题的共同政策；在人道主义紧急情况中调动和协调援助；调动联合国的能力以加快提供国际人道主义援助；加强在适应气候变化、可持续发展和环境方面的政策和实践，以减少灾害风险；倡导解决人道主义问题；及时提供关于紧急情况和自然灾害的信息。国际减少灾害战略机构间秘书处根据《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，主要负责开展减少灾害风险活动。人道主义事务协调厅与联合国系统各实体密切合作，协助从救济向复原和发展过渡。该厅还倡导开展和协助加强准备工作，以便按照自身的任务，通过区域合作更加及时地为紧急情况提供人道主义援助。

注：图表中使用了下列缩写：ASG，助理秘书长；GS，一般事务；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；OL，其他职等；PL，特等；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

27.3 为完成使命，人道主义事务协调厅致力于促进性别平等。根据经济及社会理事会第 2013/16 号决议，该厅将实施一个性别平等问责制框架，以加强和加快性别平等主流化工作。该厅还将确保通过性别平等工具包、机构间常设委员会人道主义行动性别平等手册、性别平等备用能力项目名册等工具和性别平等问题顾问，把性别平等视角充分纳入人道主义活动和政策。

### 资源概览

27.4 2018-2019 两年期本款的拟议资源总额重计费用前为 37 230 400 美元，与 2016-2017 年批款相比增加 284 300 美元(即 0.8%)。资源变动由 3 个因素造成，即：(a) 去除非经常所需资源这一技术调整；(b) 新设和扩大的任务；(c) 其他资源变动。拟议资源足以充分、高效和有效地执行各项任务。

27.5 资源分配情况见表 27.3 和 27.5。

表 27.3 按构成部分开列的财政资源

(千美元)

#### (1) 经常预算

构成部分	2014- 2015 年 支出	2016- 2017 年 批款	资源变动						重计费用 前共计	重计 费用	2018- 2019 年 估计数
			技术调整 (两年期 非经常性 员额经费)	新设和 扩大的 任务	在各款内 和(或) 横跨 各款	其他	共计	百分比			
<b>A. 行政领导和管理</b>											
1. 行政领导和管理	5 055.2	4 671.1	—	—	—	—	—	—	4 671.1	138.1	4 809.2
2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制	6 677.1	6 443.2	(6 443.2)	7 506.7	—	—	1 063.5	16.5	7 506.7	273.6	7 780.3
<b>A 小计</b>	<b>11 732.2</b>	<b>11 114.3</b>	<b>(6 443.2)</b>	<b>7 506.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 063.5</b>	<b>9.6</b>	<b>12 177.8</b>	<b>411.7</b>	<b>12 589.5</b>
<b>B. 工作方案</b>											
1. 政策和分析	1 666.4	1 519.5	—	—	—	—	—	—	1 519.5	50.0	1 569.5
2. 协调人道主义行动和应急	88 702.8	11 037.0	—	—	—	(58.1)	(58.1)	(0.5)	10 978.9	225.2	11 204.1
3. 减少自然灾害风险	2 596.2	2 682.8	—	—	—	—	—	—	2 682.8	5.4	2 688.2
4. 紧急支助事务	3 877.7	3 591.5	—	—	—	(66.3)	(66.3)	(1.8)	3 525.2	57.8	3 583.0
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	2 969.2	3 003.3	—	—	—	—	—	—	3 003.3	83.7	3 087.0
<b>B 小计</b>	<b>99 812.3</b>	<b>21 834.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(124.4)</b>	<b>(124.4)</b>	<b>(0.6)</b>	<b>21 709.7</b>	<b>422.1</b>	<b>22 131.8</b>
<b>C. 方案支助</b>	<b>3 792.0</b>	<b>3 997.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(654.8)</b>	<b>(654.8)</b>	<b>(16.4)</b>	<b>3 342.9</b>	<b>89.7</b>	<b>3 342.6</b>
<b>(1) 小计</b>	<b>115 336.6</b>	<b>36 946.1</b>	<b>(6 443.2)</b>	<b>7 506.7</b>	<b>—</b>	<b>(779.2)</b>	<b>284.3</b>	<b>0.8</b>	<b>37 230.4</b>	<b>923.5</b>	<b>38 153.9</b>

第 27 款 人道主义援助

(2) 预算外

	2014-2015 年 支出	2016-2017 年 估计数	2018-2019 年 估计数
A. 行政领导和管理	23 793.1	25 848.2	27 309.8
B. 工作方案	639 486.2	646 671.5	640 607.0
C. 方案支助	51 920.2	40 321.9	39 108.2
<b>(2) 小计</b>	<b>715 199.5</b>	<b>712 841.6</b>	<b>707 025.0<sup>a</sup></b>
<b>共计</b>	<b>830 536.0</b>	<b>749 787.7</b>	<b>745 169.1</b>

<sup>a</sup> 此数额中不含通过人道主义事务协调厅和救灾援助信托基金(2018-2019 年估计为 11 亿美元)以及由中央应急基金(2018-2019 年估计为 13 亿美元)提供的指定用于非人道主义事务协调厅活动的赠款。

表 27.4 员额资源

类别	常设经常预算		临时				共计	
	2016- 2017	2018- 2019	经常预算		预算外 <sup>a</sup>		2016- 2017	2018- 2019
			2016- 2017	2018- 2019	2016- 2017	2018- 019		
<b>专业及以上职类</b>								
副秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	1	1	—	—	1	1	2	2
D-2	3	3	—	—	1	1	4	4
D-1	4	4	—	—	30	30	34	34
P-5	11	11	—	—	88	92	99	103
P-4/3	30	30	—	—	629	656	659	686
P-2/1	5	5	—	—	31	32	36	37
<b>小计</b>	<b>55</b>	<b>55</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>780</b>	<b>812</b>	<b>835</b>	<b>867</b>
<b>一般事务</b>								
特等	2	2	—	—	2	2	4	4
其他职等	15	15	—	—	138	133	153	148
<b>小计</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>140</b>	<b>135</b>	<b>157</b>	<b>152</b>
<b>其他</b>								
本国专业干事	—	—	—	—	450	471	450	471
当地雇员	—	—	—	—	706	687	706	687
<b>小计</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 156</b>	<b>1 158</b>	<b>1 156</b>	<b>1 158</b>
<b>共计</b>	<b>72</b>	<b>72</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 076</b>	<b>2 105</b>	<b>2 148</b>	<b>2 177</b>

<sup>a</sup> 根据行政和预算问题咨询委员会的建议, 2018-2019 年列入一般临时人员经费供资的 1 158 个员额, 任职于服务人道主义事务协调厅国家、区域办事处和联络处(见 A/58/7)。

表 27.5 按构成部分开列的资源分配情况

(百分比)

	经常预算	预算外
A. 行政领导和管理		
1. 行政领导和管理	12.5	3.9
2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制	20.2	-
<b>A 小计</b>	<b>32.7</b>	<b>3.9</b>
B. 工作方案		
1. 政策和分析	4.1	1.7
2. 协调人道主义行动和应急	29.4	72.6
3. 减少自然灾害风险	7.2	7.9
4. 紧急支助事务	9.5	3.2
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	8.1	5.2
<b>B 小计</b>	<b>58.3</b>	<b>90.6</b>
C. 方案支助	9.0	5.5
<b>共计</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

### 技术调整

- 27.6 资源变动是由于去除了 2016-2017 两年期对向阿拉伯叙利亚共和国提供人道主义援助的联合国监测机制的批款 6 443 200 美元。

### 新设和扩大的任务

- 27.7 资源变动是由于根据大会第七十一届会议续会第一期会议通过的第 71/272 B 号决议，列入了 2018-2019 两年期向阿拉伯叙利亚共和国提供人道主义援助的联合国监测机制的经费 7 506 700 美元。该决议赞同行政和预算问题咨询委员会报告(A/71/811)的结论和建议，行预咨委会报告指出，2014 年设立的监测机制的任务期限已延长两次，并强调，预计在 2017 年底还须延长一年。行预咨委会还指出，因此预计有关的资源估计数将列入 2018-2019 两年期拟议方案预算。

### 其他变动

- 27.8 资源变动反映了 779 200 美元的减额，原因是人道主义事务协调厅计划在 2018-2019 两年期提高效率。拟议的减额是由于该厅努力将秘书长关于企业资源规划项目第八次进展报告(A/71/390)中所述“团结”项目的预期增效落实到各项日常工作中。第八次进展报告所述“团结”项目的增效是基于本组织使用“团结”系统的经验、今后预期的变化(包括今后的推出)、端对端进程的全球审查、遗留系统的退出以及业务流程和规划能力的改进。增效除其他外酌情以专职同等职位的美元值表示。有关这一办法的详情见 2018-2019 两年期拟议方案预算序言和导言。
- 27.9 人道主义事务协调厅的这些增效实现非员额资源减少 779 200 美元，分属次级方案 2(协调人道主义行动和应急)(58 100 美元)、次级方案 4(紧急支助事务)(66 300 美元)和方案支助(654 800 美元)。

## 预算外资源

- 27.10 人道主义事务协调厅收到对其工作的现金和实物捐助。2018-2019 两年期，预计预算外现金捐款为 707 025 000 美元，占该厅所需资源总额的 95%，将补充经常预算资源，为该厅各项活动供资。所需预算外资源反映在发生复杂紧急情况时预期人道主义需求的规模和程度，这类人道主义需求涉及保护、根深蒂固的贫穷和粮食安全无保障。资源估计数中也考虑到因气候变化、气候突变导致灾害以及诸如长期干旱等气候变化引发危机而造成的人道主义后果。2016-2017 年订正估计数与 2018-2019 年估计数之间的差异是因为有些技术调整，例如标准费用改变，以及该厅因自愿捐款减少而调整自身规模。这类努力包括撤销或缩减国家办事处，以及终止非经常性经费。2018-2019 两年期资源估计数也考虑到预计自愿捐款金额。与 2016-2017 两年期估计数相比，2018-2019 两年期估计数的美元数额净减少，但 2018-2019 两年期员额增加，原因是打入了 2016 年底的空缺员额，2016-2017 两年期，这些空缺员额的资源被移用于亟需的关键性非员额项目。
- 27.11 该厅还在预算外资源项下收到一些国家的捐助者以办公场所形式提供的实物捐助。2018-2019 两年期此类实物捐助的估计值约为 240 000 美元。

## 其他信息

- 27.12 人道主义事务协调厅在授权内加强了内部控制，以确保在整个组织继续实行适当的资源管理和问责制。作为个人问责制的核心要素，该厅注重通过改进数据挖掘和分析工作，确保全厅及时遵守业绩评价要求。该厅还着手促进廉正和行为标准，包括采取由道德操守办公室启动领导对话等举措。2015 年实施了“团结”项目，标志着加强了治理和监督的变革，有助于强化问责制和提高透明度。该厅已采取步骤，在对国家集合资金的管理中促进和加强问责制。该厅还推出一个新的问责制框架，其中提供一套风险管理工具以控制风险，并要求集合基金咨询委员会制订风险管理战略。
- 27.13 根据关于有必要全面执行大会第 46/182 号决议规定的任务的审计建议，人道主义事务协调厅在 2016 年发起了功能审查。功能审查的目的是提高该厅的效力和效率，确保该厅具有最佳结构和能力，足以完成任务。功能审查的最后报告载有一套建议采取的一般行动，以明确该厅的作用，改善其运作模式的效力。
- 27.14 人道主义事务协调厅在 2017 年初发起了一个变革管理进程，以落实功能审查和审计关于协调和应急以及人力资源职能的建议，重点是其业务模式、管理流程和行政程序。当前变革管理进程的摘要结果将在 2020-2021 两年期拟议方案预算中说明。
- 27.15 根据大会第 58/269 号决议，确定本款用于监测和评价工作的经费为 2 413 100 美元，其中包括：  
(a) 来自预算外资源的 1 201 800 美元和来自经常预算的 409 700 美元，共计 108 个工作月(经常预算资源提供专业职等 24 个工作月的经费，预算外资源提供专业职等 84 个工作月的经费)；  
(b) 预算外资源 801 600 美元，用于咨询人、差旅和其他非员额支出。
- 27.16 2016 年，人道主义事务协调厅评价股以人道主义界的名义发表了两份机构间人道主义评价报告：南苏丹危机应对评价和中非共和国危机应对评价。由于新爆发的暴力事件，南苏丹评价中提出的建议因时过境迁而不必执行，中非共和国人道主义国家工作队目前正在拟定管理部门对评价的回应。
- 27.17 2018-2019 两年期，评价资源将用于由独立咨询人进行的外部评价。机构间人道主义评价评估应对人道主义紧急状况方面取得的集体成果以及相互协调在多大程度上促进了应对行动。所有宣布为三级的紧急状况都须接受评价。2018-2019 两年期内将对每个三级人道主义紧急状况进行机构间人道主义评价。

- 27.18 此外评价资源还将用于对人道主义事务协调厅进行八项评价：四项实地应急评价和四项关键专题评价，专题由高级管理团队选定。这些内部评价的目的是向紧急救济协调员提供关于在关键工作领域取得成果的信息，总结今后可以推广的经验教训，确定应予处理的相关政策问题，并提出旨在改进该厅业务工作的建议。
- 27.19 人道主义事务协调厅将继续通过机构间常设委员会及其附属机构协调制订人道主义应急系统政策和业务指南。该厅将提供和管理联合国灾害评估和协调小组和国际搜救咨询小组等全球平台，以汇集资源，推动共同应对自然灾害和人为危机。在安全理事会保护平民问题非正式专家组通报情况之前，特别是在考虑延长政治特派团和维和特派团任务期限时，该厅与维持和平行动部、政治事务部、联合国人权事务高级专员办事处和其他有关机构进行协调并征求意见。关于复原力及人道主义领导人甄选和能力建设的专题，该厅与联合国开发计划署(开发署)和联合国发展业务协调办公室密切合作。在国家一级，该厅指导联合国各机构，如世界粮食计划署、开发署、联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织和联合国人口基金等，通过人道主义方案周期，确保采取连贯一致的全系统对策，尽量减少重复进行应对努力。
- 27.20 印发出版物是工作方案的一部分，已在各次级方案中作了审查。预计将按照表 27.6 所示，印发经常性出版物和非经常性出版物，每个次级方案的产出对此也有说明。

表 27.6 出版物总表

	2014-2015 年实数			2016-2017 年估计数			2018-2019 年估计数		
	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子
经常	6	5	38	6	6	38	1	5	40
非经常	—	—	—	—	—	—	—	—	3
<b>共计</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>38</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>38</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>43</b>

## A. 行政领导和管理

### 1. 行政领导和管理

所需资源(重计费用前): 4 671 100 美元

- 27.21 紧急救济协调员的作用和职能由大会第 46/182 号决议确定，后经大会第 52/12 A 和 B 号决议及秘书长关于改革的报告(A/51/950)精简，报告要求加强三项核心职能，即制订和协调人道主义问题的政策；与政治机构一道倡导解决人道主义问题；协调人道主义应急行动。
- 27.22 紧急救济协调员/主管人道主义事务副秘书长对纽约办事处、日内瓦办事处和外地办事处提供全面指导、管理和政策指导。紧急救济协调员发挥领导作用，协调国际社会特别是联合国系统对灾害和人道主义紧急情况作出整体反应；与受影响国家政府开展人道主义外交，包括协助进入紧急地区，迅速提供人道主义援助；与捐助界和其他有关国家就提供紧急人道主义援助的有关问题进行协商；主持机构间常设委员会，监督其各项决定的落实；管理中央应急基金及其贷款部门；为联合国系统的紧急人道主义方案筹集资源和提供支助；与相关合作伙伴协调，指导制订人道主义援助政策；代表联合国系统倡导解决人道主义问题；促进公众更好地了解人道主义援助问题。协调员是秘书长的主要人道主义问题顾问，与政治事务部和维持和平行动部密切合

作，规划并协调联合国在危机局势中的人道主义援助活动。协调员还主持人道主义事务执行委员会的工作。协调员由一名助理秘书长提供协助，后者还担任紧急救济副协调员。

- 27.23 纽约办事处和日内瓦办事处为紧急救济协调员提供支持。纽约办事处包括副秘书长办公室，该办公室协助对人道主义事务协调厅进行总体管理，确保这两个办公室的各种活动相互补充，密切配合。
- 27.24 紧急救济副协调员设在纽约，负责协助协调员全面领导、管理和监督纽约和日内瓦的办公室，支持该厅在外地开展协调工作，并就该厅任务授权所涉一切事项向协调员提供咨询。副协调员的互动对象是会员国、政府间和非政府组织、人道主义业务机构以及职责中包含维持和平、政治和经济活动的秘书处部厅。副协调员还监督该厅的战略规划和评价职能，并担任机构间常设委员会工作组主席，在协调员不在时，视需要在联合国各机构、组织和会议中代表协调员行事。
- 27.25 协调和反应司司长负责管理和监督对外地人道主义协调的领导，并管理外地业务。司长还领导机构间常设委员会紧急救济主任小组处理业务问题，确保制定连贯及时的联合国对策，应对重大和复杂的紧急情况。
- 27.26 共同方案司司长负责履行政策、通信、人道主义筹资和行政支助职能。司长与各会员国、非政府组织和其他人道主义利益攸关方密切合作，执行行动承诺文件，该文件是 2016 年 3 月 23 和 24 日在土耳其伊斯坦布尔举行的首次世界人道主义峰会的成果。该文件包括一套支持人道议程的具体行动和承诺，人道议程为前秘书长提出的一项五点计划，列述了为在全球范围减轻痛苦、降低风险和减少脆弱性所必须作出的变革。
- 27.27 日内瓦的办公室主任主要负责管理人道协调厅与会员国、捐助方和合作伙伴的关系，并负责由该厅代表联合国系统管理的应急服务。
- 27.28 机构间常设委员会秘书处支持紧急救济协调员/主管人道主义事务副秘书长以委员会主席的身份和副协调员以委员会工作组主席的身份开展工作。该秘书处协助委员会在人道主义部门制订政策和开展宣传。该秘书处负责：为委员会及其工作组会议提供服务；为各附属机构提供支持；在各成员之间保持行政和协商交流渠道；监测委员会各项决定的执行情况。纽约的秘书处还担任人道主义事务执行委员会的秘书处。

表 27.7 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标：确保充分执行法定任务并遵守联合国关于人道主义事务协调厅工作方案管理及工作人员和财政资源管理的政策和程序

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019	2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 及时提交相关政府间机构会议所需的文件	及时提交文件的百分比	目标	100	100	100	99
		估计数		100	100	100
		实数			100	100
(b) 在现有人力和财政资源范围内有效管理和支持工作方案	在既定时限内交付产出和服务的百分比	目标	98	98	98	98
		估计数		98	98	98
		实数			99	98

(c) 改进该厅问责制	在截止日期前执行审计和评价建议的百分比	目标	90	90		
		估计数		80	80	
		实数			62	62
(d) 在本组织差旅费用方面实现增效	在旅行开始至少两星期前购买机票的百分比提高	目标	100			
		估计数				
		实数				

## 外部因素

27.29 实现目标和预期成绩的前提是政府间机构、各国政府以及与人道主义行动有关的非政府组织继续支持人道主义事务协调厅的工作。

## 产出

27.30 2018-2019 两年期提供的产出见表 27.8。

表 27.8 产出和最后产出类别

产出	数量
<b>其他实务活动(经常预算/预算外)</b>	
经常出版物	
1. 年度报告	2
<b>国际合作和机构间协调与联络(经常预算/预算外)</b>	
为机构间会议提供实质服务	
2. 机构间常设委员会会议	6
3. 机构间常设委员会工作组会议	8
4. 机构间常设委员会咨询组和工作小组会议	50
5. 人道主义事务执行委员会/机构间常设委员会会议	2
6. 行政管理层会议	8

27.31 行政领导和管理的资源分配情况见表 27.9。

表 27.9 所需资源：行政领导和管理

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
<b>经常预算</b>				
员额	4 071.2	4 071.2	11	11
非员额	599.9	599.9	—	—
<b>小计</b>	<b>4 671.1</b>	<b>4 671.1</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
<b>预算外</b>				
	25 848.2	27 309.8	59	60
<b>共计</b>	<b>30 519.3</b>	<b>31 980.9</b>	<b>70</b>	<b>71</b>

- 27.32 编列经费 4 671 100 美元,一部分用于续设 11 个员额(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-2、2 个 P-5、1 个 P-3 和 4 个一般事务(其他职等))(4 071 200 美元),以支助执行该方案的任务,另一部分为应对自然灾害和复杂紧急情况的差旅的非员额资源(599 900 美元)。
- 27.33 预计预算外资源 27 309 800 美元将一部分用于副秘书长/紧急救济协调员办公室、助理秘书长/紧急救济副协调员办公室、战略规划股、评价和指导科、纽约共同方案司、日内瓦主任办公室、筹资协调科的 60 个员额(1 个 D-1、4 个 P-5、21 个 P-4、15 个 P-3 和 19 个一般事务类(其他职等)),另一部分用作各种业务所需的非员额资源。2018-2019 两年期资源估计数反映了用于继续开展预算外活动的预计自愿捐款数额。

## 2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

所需资源(重计费用前): 7 506 700 美元

- 27.34 安全理事会第 2165(2014)号决议确定了联合国监测机制的作用和职能,其中安理会授权联合国人道主义机构及其执行伙伴使用叙利亚与土耳其的边界过境点巴布萨拉姆和巴布哈瓦、与伊拉克的边界过境点 Ya‘rubiyah、与约旦的边界过境点拉姆萨,确保将人道主义援助通过最直接的路线送至阿拉伯叙利亚共和国全境有需要的人,并通知叙利亚当局。
- 27.35 在秘书长主管下设立的监测机制,在征得相关阿拉伯叙利亚共和国邻国同意后,监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资的工作以及相关邻国海关部门其后开启此类物资的工作,以便证实这些救济物资的人道主义性质,随后通过上述边界过境点运入阿拉伯叙利亚共和国。

表 27.10 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标: 确保人道主义援助通过最直接的路线送至阿拉伯叙利亚共和国全境需要的人						
秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019	2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 更多人道主义卡车跨越边境	通过巴布萨拉姆、巴布哈瓦、Ya‘rubiyah 和拉姆萨边界过境点向阿拉伯叙利亚共和国运送更多批次货物	目标	500	500		
		估计数		450	188	
		实数			188	
(b) 向阿拉伯叙利亚共和国全境有需要的人运送更多人道主义援助	更多联合国及其伙伴机构通过跨境行动向阿拉伯叙利亚共和国境内有需要的人运送援助	目标	30	30		
		估计数		30	7	
		实数			7	

## 外部因素

- 27.36 预计监测机制能够实现目标和预期成绩,前提是:(a) 相关邻国当局将继续为执行该机制的任务提供必要支持,并确保机制人员的安全和安保;(b) 联合国各机构及其执行伙伴将开展跨境行动,其水平不低于 2016 年和 2017 年;(c) 边境保持开放。

## 产出

27.37 2018-2019 两年期提供的产出见表 27.11。

表 27.11 产出和最后产出类别

产出	数量
<b>其他实务活动(经常预算/预算外)</b>	
1. 根据监测机制的核查程序和标准作业程序筛查卡车	13 000
2. 审查监测机制的核查程序和标准作业程序	4
3. 向叙利亚当局发出货物过境通知	500
4. 为改善转运和监测程序与地方当局和人道主义界举行宣导会议	12

27.38 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的资源分配情况见表 27.12。

表 27.12 所需资源：阿拉伯叙利亚共和国监测机制

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
<b>经常预算</b>				
非员额	6 443.2	7 506.7	—	—
<b>共计</b>	<b>6 443.2</b>	<b>7 506.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

27.39 编列经费 7 506 700 美元,用于续设一般临时助理人员项下供资的 41 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、5 个 P-3、3 个 P-2、5 个本国专业干事、13 个当地雇员和 9 个联合国志愿人员)以及所需业务资源,其中包括咨询人、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、招待费、用品和材料、家具和设备以及赠款和捐款。增加 1 063 500 美元是因为 2018-2019 两年期采用的空缺率比 2016 和 2017 年采用的空缺率要低。

## B. 工作方案

27.40 工作方案的资源分配见表 27.13。

表 27.13 按次级方案分列的所需资源

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
<b>经常预算</b>				
1. 政策和分析	1 519.5	1 519.5	4	4
2. 协调人道主义行动和应急	11 037.0	10 978.9	29	29
3. 减少自然灾害风险	2 682.8	2 682.8	1	1
4. 紧急支助事务	3 591.5	3 525.2	10	10

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	3 003.3	3 003.3	10	10
<b>小计</b>	<b>21 834.1</b>	<b>21 709.7</b>	<b>54</b>	<b>54</b>
预算外	646 671.5	640 607.0	1 938	1 970
<b>共计</b>	<b>668 505.6</b>	<b>662 316.7</b>	<b>1 992</b>	<b>2 024</b>

### 次级方案 1 政策和分析

所需资源(重计费用前): 1 519 500 美元

27.41 本次级方案的实质责任由纽约政策制订和研究处承担。本次级方案将根据 2018-2019 两年期方案计划方案 23 次级方案 1 详述的战略实施(A/71/6/Rev.1)。

表 27.14 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标: 改善人道主义应急行动的战略和行动一致性

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019	2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 机构间常设委员会成员和其他伙伴在了解人道主义政策分析和对话的情况下作出决定	(一) 会员国在经社理事会和大会关于人道主义决议的年度谈判中所讨论的秘书长关于加强协调的报告中的人道主义政策优先事项有所增加	目标	3	7		
		估计数		2	6	
		实数				6
(b) 人道主义机构在灾害和紧急情况期间, 包括从救济向可持续发展过渡阶段, 有效满足受影响人口需求的能力改善	(二) 人道主义政策及方案研究和报告产生的建议得到执行的数量增加	目标	3	9		
		估计数		2	8	
		实数				5
(c) 联合国协调员保护平民的能力得到增强	机构间的评价建议得到人道主义机构执行的百分比增加	目标	100	100	100	80
		估计数		90	90	90
		实数			80	80
(c) 联合国协调员保护平民的能力得到增强	在采用平民保护指引方面接受过培训的驻地协调员和人道主义协调员人数	目标	120	120	120	140
		估计数		120	120	120
		实数			120	120

### 外部因素

27.42 预计本次级方案将实现目标和预期成绩, 前提是各人道主义、发展和政治行为体在履行各自任务的同时能达成共识。

## 产出

27.43 2018-2019 两年期提供的产出见表 27.15。

表 27.15 产出和最后产出类别

产出	数量
<b>向政府间机构和专家机构提供服务和报告(经常预算)</b>	
大会	
为会议提供实质服务	
1. 第三委员会的非正式磋商	2
会议文件	
2. 秘书长关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的报告	2
安全理事会	
为会议提供实质服务	
3. 保护平民问题专家组会议	8
经济及社会理事会	
为会议提供实质服务	
4. 人道主义事务部分会议	2
<b>其他服务(经常预算/预算外)</b>	
5. 向会员国作专题简报, 以提高对关键问题的认识	4
<b>其他实务活动(经常预算/预算外)</b>	
技术材料	
6. 关于联合国应对危机中政治、人道主义援助和人权方面相互关系的战略文件、政策工具和指导说明, 供人道主义机构使用	1
7. 针对人道主义部门动态的研究、指导和政策分析	2
研讨会	
8. 与学术机构和非政府组织共同举办论坛 / 讲习班, 宣传人道主义援助并处理人道主义关切	6
<b>国际合作和机构间协调与联络(经常预算/预算外)</b>	
为联合产出作出贡献	
9. 就人道主义事务相关事项为秘书长致安全理事会的报告提供投入	2

27.44 次级方案 1 资源分配情况见表 27.16。

表 27.16 所需资源: 次级方案 1

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
<b>经常预算</b>				
员额	1 519.5	1 519.5	4	4
非员额	—	—	—	—

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
<b>小计</b>	<b>1 519.5</b>	<b>1 519.5</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
预算外	9 939.3	11 914.3	21	26
<b>共计</b>	<b>11 458.8</b>	<b>13 433.8</b>	<b>25</b>	<b>30</b>

27.45 编列经费 1 519 500 美元，用于续设 4 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)，以支助该方案下的任务执行。

27.46 预计预算外资源 11 914 300 美元将用于 26 个员额(3 个 P-5、12 个 P-4、7 个 P-3、4 个一般事务类(其他职等))，并用作各项业务所需非员额资源。2018-2019 两年期资源估计数反映了用于继续开展预算外活动的预计自愿捐款数额。

## 次级方案 2

### 协调人道主义行动和应急

所需资源(重计费用前): 10 978 900 美元

27.47 本次级方案的实质责任由纽约的协调和反应司、中央应急基金秘书处和筹资协调科和日内瓦的方案支助处及伙伴关系和资源调动处承担。本次级方案将根据 2018-2019 两年期方案计划方案 23 次级方案 2 详述的战略实施(A/71/6/Rev.1)。

表 27.17 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标：确保对自然灾害和复杂的紧急情况及时作出协调一致和有效的人道主义反应，以减轻人类苦难						
秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019	2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 有权力、有能力和有经验的机构间专业人员及时作出有原则的人道主义反应	(一) 由来自机构间人道主义协调员人才库的人员担任人道主义协调员的百分比有所提高	目标	80	80		
		估计数		65	75	
		实数			33	33
	(二) 通过商定的战略应急计划提出优先需求和目标的人道主义国家工作队所占百分比提高	目标	90	90		
		估计数		60	80	
		实数				50
(b) 用于人道主义行动的捐助资金增加	(一) 有更多的会员国向机构间应急和集合筹资机制捐款	目标	80	80		
		估计数		81	79	
		实数			82	78
	(二) 所需资金到年底至少有 70% 已到位的持久紧急情况战略应急计划所占百分比提高	目标	30	30		
		估计数		11	25	
		实数				

(c) 在新出现紧急情况和处于持久紧急情况的国家中及时和协调一致地使用中央应急基金(应急基金)	紧急救济协调员在收到项目最后提案后通过快速应急窗口在3个工作日内核准项目提案的百分比提高	目标	95	95	95
		估计数		85	90
		实数			73
(d) 联合国各相关业务机构应对人道主义紧急情况的工作有所改进	在需要国际援助的新的或正在恶化的紧急情况中七天内部署协调人员到位的案例所占百分比提高	目标	90	90	
		估计数		90	90
		实数			85

## 外部因素

- 27.48 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 捐助者愿意应对人道主义紧急状况和灾害问题；(b) 人道主义工作者能不受阻碍地进出灾区；(c) 当局和人道主义伙伴提供合作。

## 产出

- 27.49 2018-2019 两年期提供的产出见表 27.18。

表 27.18 产出和最后产出类别

产出	数量
<b>向政府间机构和专家机构提供服务和报告(经常预算)</b>	
<b>安全理事会</b>	
会议文件	
1. 根据任务授权提出的关于特定复杂紧急情况和问题的报告	10
<b>其他服务(经常预算/预算外)</b>	
2. 关于向遭受人道主义紧急状况影响的国家提供国际援助的高级别会议和大会会外活动；	4
<b>其他实务活动(经常预算/预算外)</b>	
为国际援助和筹资任务发出呼吁	
3. 捐助方会议以及就特定紧急状况和人道主义所需经费的筹措情况向各成员国所作的非正式情况通报以及与之进行的协商	4
<b>经常出版物</b>	
4. 全球人道主义概况	2
5. 就遭受人道主义紧急情况影响的特定国家和地区发出的机构间联合呼吁	38
<b>特别活动</b>	
6. 就特定复杂紧急情况举行会议和特别活动	24
<b>技术材料</b>	
7. 更新和维持驻地协调员/人道主义协调员名册	1
<b>国际合作和机构间协调与联络(经常预算/预算外)</b>	
为机构间会议提供实质服务	
8. 人道主义方案周期相关的工具和最佳做法的机构间小组会议	4
9. 与人道主义非政府组织就业务、政策和协调安排举行会议	1
10. 与会员国、区域组织和私营部门就人道主义共同行动举行会议	4

产出	数量
为联合产出作出贡献	
11. 就人道主义事务相关事项为秘书长致安全理事会的报告提供投入	24
<b>技术合作(经常预算/预算外)</b>	
培训、研讨会和讲习班	
12. 就人道主义方案周期为人道主义合作伙伴提供培训	4
13. 为驻地协调员/人道主义协调员提供人道主义法和其他新出现问题的区域培训	2
实地项目	
14. 派出人道主义评估和战略拟定特派团，以审查人道主义需求并制订适当的应对战略	1
<b>行政支助服务(经常预算/预算外)</b>	
<b>全面管理</b>	
财务管理和控制制度	
15. 为新的和长期紧急情况处理中央应急基金提供的赠款	1

27.50 次级方案 2 资源分配情况见表 27.19。

表 27.19 所需资源：次级方案 2

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
<b>经常预算</b>				
员额	9 517.5	9 517.5	29	29
非员额	1 519.5	1 461.4	—	—
<b>小计</b>	<b>11 037.0</b>	<b>10 978.9</b>	<b>29</b>	<b>29</b>
<b>预算外</b>	<b>513 402.4</b>	<b>513 281.0</b>	<b>1 705</b>	<b>1 733</b>
<b>共计</b>	<b>524 439.4</b>	<b>524 259.9</b>	<b>1 734</b>	<b>1 762</b>

27.51 编列经费 10 978 900 美元，一部分用于续设 29 个员额(1 个 D-2、5 个 P-5、10 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2 和 4 个一般事务类(其他职等)(9 517 500 美元)，一部分为非员额资源 1 461 400 美元，用于支付咨询人、差旅和紧急补助金，以便在国际捐助界作出反应之前满足受影响民众无法通过本国资源满足的最迫切需要。在非员额资源项下减少 58 100 美元，原因是人道协调厅计划在 2018-2019 年实现预期增效。

27.52 预计预算外资源 513 281 000 美元将用于 1 733 个员额(23 个 D-1、65 个 P-5、209 个 P-4、248 个 P-3、30 个 P-2、29 个一般事务类(其他职等)、468 个本国专业干事和 661 个当地雇员)，并作为各项业务所需非员额资源。2018-2019 两年期资源估计数反映了用于继续开展预算外活动的预计自愿捐款数额。

### 次级方案 3 减少自然灾害风险

所需资源(重计费用前): 2 682 800 美元

- 27.53 本次级方案的实务职责由国际减少灾害战略及其秘书处承担。本次级方案将根据 2018-2019 两年期方案计划方案 23 次级方案 3 详述的战略实施(A/71/6/Rev.1)。

表 27.20 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

秘书处的预期成绩			业绩计量			
			2018-2019	2016-2017	2014-2015	2012-2013
本组织的目标: 预防和减少自然灾害风险和脆弱性及灾害的影响						
(a) 增强国家在减少灾害风险和落实《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》方面的能力和努力	(一) 更多国家制定发展框架、政策和国家方案, 以执行减少灾害风险战略	目标	150	65	60	
		估计数		110	55	55
		实数			89	50
	(二) 报告《仙台减少灾害风险框架》落实进展情况的国家数目增加	目标	150	100		
		估计数				
		实数				
(b) 国家各级的灾后重建规划能力增强	(一) 使用灾害损失核算制度的国家数目增加	目标	170	95		
		估计数		120	80	
		实数			84	43
	(二) 将减少灾害风险活动纳入灾后复原规划和行动的国家数目增加	目标	130	35	40	26
		估计数		85	30	30
		实数			63	20
(c) 减少灾害风险方案规划增强	联合国各实体在全球、区域和国家一级实施的减少灾害风险方案和项目增加	目标	25	35	35	
		估计数		10	30	30
		实数				25

#### 外部因素

- 27.54 本次级方案预计能实现目标和预期成绩, 前提是: (a) 减灾方面合作伙伴(政府、联合国机构、区域机构、政府间机构和非政府组织)之间能够实现有效合作与协调; (b) 制定和实施国家和区域减灾战略; (c) 捐助方调整其政策, 以便为减少灾害风险提供足够的资金。

#### 产出

- 27.55 2018-2019 两年期提供的产出见表 27.21。

表 27.21 产出和最后产出类别

产出	数量
<b>向政府间机构和专家机构提供服务和报告 (经常预算)</b>	
大会	
为会议提供实质服务	
1. 第二委员会会议	2
经济及社会理事会	
会议文件	
2. 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的执行情况	1
其他服务	
3. 向根据《仙台框架》的执行情况促进政策一致性的政府间进程提供支持和信息	1
4. 关于风险评估和减少风险问题的专家会议和工作组会议报告	2
<b>其他实务活动 (经常预算/预算外)</b>	
小册子、概况介绍、挂图、资料袋	
5. 关于国际减少灾害战略系统以及预警和恢复等主题的概况介绍	1
经常出版物	
6. 《全球减轻灾害风险评估报告》	2
7. 国际减少灾害战略执行情况年度报告	2
8. 国际减少灾害战略两年期工作方案	1
9. 联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划(进度报告)	1
特别活动	
10. 全球减少灾害风险平台和减少灾害风险问题高级别会议	2
11. 促进减少灾害风险的认识的行为变化的全球性活动	6
12. 预警活动	1
13. 关于减少灾害风险的全球宣传运动	3
14. 确认和利用减少灾害风险的倡导者、行为体和举措, 促进对灾害风险敏感的发展	2
15. 减少灾害风险的区域平台和会议, 以监测和扩大《仙台框架》的实施	7
研讨会	
16. 举办关于灾害与发展的专题讲习班	1
技术材料	
17. 为监测和执行《仙台框架》促进学习和知识分享的最佳做法、标准、准则和其他工具	7
18. 运用风险知识的政策指导	2
19. 更新和维护国际减少灾害战略知识管理系统	1
20. 开发一个《仙台框架》实施情况的全球和国家监测系统	1
21. 更新概率风险模型, 以指导实施《仙台框架》	1
22. 灾害损失数据和国家应用风险	1
23. 支持灾害风险融资和跟踪	1

产出	数量
24. 为公职人员、国家和地方政府、民间社会和私营部门以及其他减少灾害风险利益攸关方提供减少灾害风险的能力建设培训材料	5
25. 对《仙台框架》的实施情况进行两年期监测	1
<b>国际合作和机构间协调与联络(预算外)</b>	
为机构间会议提供实质服务	
26. 开发署为各国政府筹办和协调认捐会议,帮助在重大灾害后进行灾后恢复和重建为联合产出作出贡献	1
27. 对各种灾害局势和相关问题报告的投入	2
其他服务	
28. 进行机构间协调,以推动减少灾害风险议程,具体办法有为执行《联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划》提供支持	1
29. 利用伙伴关系,增加资金,用于减少灾害风险和对风险敏感的投资	2
30. 加强与关键利益攸关方的伙伴关系,以促进社会的参与和行动	5
<b>技术合作(预算外)</b>	
咨询事务	
31. 实行国家应急规划和备灾	1
32. 协调联合国系统的灾后恢复规划工作	1
33. 用于灾后需求评估和规划的机构间培训和指导原则	1
34. 为制订区域和次区域能力建设战略和行动计划进行区域合作和机构间协作	1
35. 为制订区域、次区域和国家减灾战略和行动计划提供技术支持	1
36. 制订国家减少灾害风险战略和计划及各国监测框架	1
37. 支持联合国国家工作队、联合国发展集团区域小组和区域协调机制实施《联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划》	1
38. 加强城市和地方机构的风险治理能力,以改善城市减少风险和地方复原力培训、研讨会和讲习班	1
39. 根据加强减灾能力倡议为联合国灾害管理小组举办区域协商和国家讲习班	1
40. 培训灾前恢复规划和实施,包括国际灾后复原平台或其他平台/论坛	1
41. 国家和地方规划和执行能力建设培训以及《仙台框架》的监测情况	3
实地项目	
42. 国家灾害减少能力建设需求评估	1
43. 减少灾害风险区域方案的评估	1
44. 进行灾后需求评估和制订综合灾害和气候风险复原框架的能力	1
45. 协助制定重点高风险国家减少灾害风险的国家方案	1

27.56 次级方案 3 的资源分配情况见表 27.22。

表 27.22 所需资源：次级方案 3

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
经常预算				
员额	497.5	497.5	1	1
非员额	2 185.3	2 185.3	—	—
<b>小计</b>	<b>2 682.8</b>	<b>2 682.8</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
预算外	63 079.6	55 992.0	108	105
<b>共计</b>	<b>65 762.4</b>	<b>58 674.8</b>	<b>109</b>	<b>106</b>

27.57 编列经费 2 682 800 美元，其中 497 500 美元用于续设 1 个 D-1 级区域方案和政策发展处处长员额，2 185 300 美元为非员额资源，将用于：(a) 继续向开发署提供赠款，以支助减灾、防灾和备灾能力建设方面业务活动的行政管理，这些职能现已依照大会第 52/12 B 号决议移交开发署；(b) 同上文所述 D-1 员额有关的非员额共同事务费用。

27.58 大会第 52/12 B 号决议第 16 段责成开发署通过其发展方案支持各国处理灾害风险的根源。根据此项任务规定，开发署动用赠款为其预防危机和复原局(该局征聘并管理区域和国家减少灾害风险顾问)内的工作人员职位供资。这些顾问协助国家办事处制订和实施方案，并提供政策意见，协助在高风险国家减少灾害风险。

27.59 预计预算外资源数额为 55 992 000 美元，用于 105 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、23 个 P-4、31 个 P-3、1 个一般事务(特等)、11 个一般事务(其他职等)、3 个本国专业干事和 19 个当地雇员)，并作为各项业务所需非员额资源。2018-2019 两年期资源估计数反映了用于继续开展预算外活动的预计自愿捐款数额。

#### 次级方案 4 紧急支助事务

所需资源(重计费用前)：3 525 200 美元

27.60 本次级方案的实务职责由日内瓦应急处承担。本次级方案将根据 2018-2019 两年期方案计划方案 23 次级方案 4 详述的战略实施(A/71/6/Rev.1)。

表 27.23 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

秘书处预期成绩		绩效指标	业绩计量				
			2018-2019	2016-2017	2014-2015	2012-2013	
(a) 迅速调动国际应急机制，以协助向灾害和紧急情况受害者提供国际人道主义援助		(-) 在受灾国提出请求后 48 小时内向其提供国际援助	目标	48	48	48	48
			估计数		48	48	48
			实数			48	48

	(c) 新的或正在恶化的紧急情况 中七天内有协调人员部署到位的 情况的百分比	目标	90	90		
		估计数		90	90	
		实数			85	85
(b)	国际、区域和国家行为体 在商定框架内部署有效、协调 良好和具有互操作性的人道主 义应急力量的能力增强	经过改进的具有互操作性的国际 人道主义应急工具和服务的总数	目标	42	42	
			估计数		42	41
			实数			41 40

## 外部因素

- 27.61 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 受灾国政府请求和(或)接受国际援助；(b) 捐助方愿意应对灾害；(c) 人道主义工作者能不受阻碍地进出灾区；(d) 当局和人道主义伙伴提供合作。

## 产出

- 27.62 2018-2019 两年期交付的产出见表 27.24。

表 27.24 产出和最后产出类别

产出	数量
<b>其他实务活动(经常预算/预算外)</b>	
人权和人道主义评估和救灾任务	
1. 向灾区和紧急情况地区派遣救灾和应急准备特派团	2
经常出版物	
2. 关于在复杂紧急情况下使用军事和民防资产支助联合国人道主义活动的指导方针	1
技术材料	
更新和维修	
3. 与人道主义应急和应急协调有关的数据库和电子工具	1
4. 国际搜索救援咨询小组的城市搜索救援名录	1
研讨会	
5. 举办人道主义网络和伙伴关系周，包括会议和交流活动	2
6. 环境突发事件论坛	1
<b>国际合作和机构间协调与联络(经常预算/预算外)</b>	
为机构间会议提供实质服务	
7. 国际搜索救援咨询小组指导小组会议	1
8. 国际搜索救援咨询小组区域小组会议	1
9. 国际城市搜索和救援组长年度会议	2
<b>技术合作(预算外)</b>	
培训课程、研讨会和讲习班	
10. 关于包括工业事故在内的灾害管理和环境突发事件的区域讲习班	1
11. 关于紧急情况评估、外地协调和应急准备的国际讲习班	1

产出	数量
12. 关于人道主义和军事行为体的人道主义军民协调培训课程	15
13. 与主要伙伴进行模拟演习，以改善对自然灾害和复杂紧急情况的应急	15

27.63 次级方案 4 的资源分配情况见表 27.25。

表 27.25 所需资源：次级方案 4

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
经常预算				
员额	3 424.1	3 424.1	10	10
非员额	167.4	101.1	—	—
<b>小计</b>	<b>3 591.5</b>	<b>3 525.2</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
预算外	23 700.6	22 700.7	42	38
<b>共计</b>	<b>27 292.1</b>	<b>26 225.9</b>	<b>52</b>	<b>48</b>

27.64 编列经费 3 525 200 美元，一部分用于续设 10 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 1 个一般事务(其他职等))(3 424 100 美元)，一部分作为非员额资源(101 100 美元)，用于聘请咨询人及工作人员差旅。非员额资源项下减少 66 300 美元，原因是该厅计划在 2018-2019 年预期实现的增效。

27.65 预计预算外资源数额为 22 700 700 美元，用于 38 个员额(4 个 P-5、12 个 P-4、7 个 P-3 和 15 个一般事务(其他职等))，并作为各项业务所需非员额资源。2018-2019 两年期资源估计数反映了用于继续开展预算外活动的预计自愿捐款数额。

## 次级方案 5

### 人道主义紧急情况信息和宣传

所需资源(重计费用前)：3 003 300 美元

27.66 本次级方案的实务职责由战略传播处和信息服务处承担。本次级方案将根据 2018-2019 两年期方案计划方案 23 次级方案 5 详述的战略实施(A/71/6/Rev.1)。

表 27.26 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标：确保有效倡导人道主义原则和知识共享，为受灾害和紧急情况影响的民众服务						
秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019	2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 对人道主义原则和关切事项的认识和重视程度提高	(一) 其中能够反映人道主义事务协调厅信息的关于人道主义问题的媒体报道数量增加	目标	75 000	72 000		
		估计数		72 000	65 000	
		实数			65 000	59 168

	(c) 公众通过社交和广播媒体更多参与人道主义问题的互动	目标	140 000	120 000		
		估计数		120 000	90 000	
	[人道主义事务协调厅的社交媒体平台关注者人数]	实数			90 000	65 078
(b) 人道主义界通过获取相关信息更好地作出知情决策	人道主义事务协调厅核心网络平台的特殊访客增加	目标	26.95	25.84		
		估计数		25.84	24.36	
	[百万特殊访客数]	实数				21.70

## 外部因素

27.67 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 政府承诺支持/同意由联合国处理重要的人道主义宣传问题；(b) 合作伙伴商定从战略角度处理信息共享、协调和标准化举措问题。

## 产出

27.68 2018-2019 两年期交付的产出见表 27.27。

表 27.27 产出和最后产出类别

产出	数量
<b>其他实务活动(经常预算/预算外)</b>	
人权和人道主义评估和救灾任务	
1. 到实地执行任务，着重说明人道主义问题以及人道主义事务协调厅与媒体代表和支持者有关的工作小册子、概况介绍、挂图、资料袋	1
2. 与倡导协调人道主义行动有关的宣传材料	1
新闻稿、新闻发布会	
3. 有关发布“全球人道主义概况”的新闻稿(年度联合呼吁)	2
4. 关于人道主义紧急情况的新闻稿	2
5. 与人道主义援助有关事项的其他情况介绍	6
特别活动	
6. 举办世界人道主义日活动，包括展览、研讨会和公共活动	2
7. 关于人道主义问题和关切的其他活动和展览	1
技术材料	
8. 更新和维护人道主义界数字平台，如救济网、人道主义应急和人道主义数据交流平台	1
9. 为实地人道主义行为体更新和保存外地指南、地图和其他后勤信息	1
10. 各种报告产品的指南、模板和培训，如人道主义公报和情况报告	1
11. 制定关于人道主义界信息交流的信息管理标准	1
12. 计算机和软件用户支持和培训	1
<b>国际合作和机构间协调与联络(经常预算/预算外)</b>	
其他服务	
13. 向人道主义合作伙伴提供支助，以加强社区参与	1

27.69 次级方案 5 的资源分配情况见表 27.28。

表 27.28 所需资源：次级方案 5

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
经常预算				
员额	3 003.3	3 003.3	10	10
非员额	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>3 003.3</b>	<b>3 003.3</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
预算外	36 549.6	36 719.0	62	68
<b>共计</b>	<b>39 552.9</b>	<b>39 722.3</b>	<b>72</b>	<b>78</b>

27.70 编列经费 3 003 300 美元，用于续设 10 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等))，以支持执行该方案的任务规定。

27.71 预计预算外资源为 36 719 000 美元，用于 68 个员额(1 个 D-1、3 个 P-5、20 个 P-4、21 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(特等)、14 个一般事务(其他职等)和 7 个当地雇员)，并作为各项业务所需非员额资源。2018-2019 两年期资源估计数反映了用于继续开展预算外活动的预计自愿捐款数额。

### C. 方案支助

所需资源(重计费用前)：3 342 900 美元

27.72 人道主义事务协调厅管理事务处由两个管理事务处组成，一个在纽约，一个在日内瓦。这两个处负责履行行政职能，包括财务和预算、人力资源、工作人员发展和培训方面的职能，并向工作人员提供行政支助和指导。

27.73 纽约管理事务处负责监督人道主义事务协调厅的财务、人力资源和一般行政，并就行政事项提供指导。该处支助高级管理层起草政策和指示，包括财务管理、工作人员规划、建立名册以及工作人员发展和培训。此外，还协调部门方案预算以及提交立法机构的报告。

27.74 日内瓦管理事务处在管理事务处处长的总体战略指导下，管理资金的接收和支出，支助货物和服务的采购，并进行外勤人员的征聘、部署和管理。

27.75 2018-2019 两年期内，管理事务处将依照人力资源战略，继续注重工作人员和继任规划以及职业和工作人员发展。该处还将通过编制更符合实际的预算、管理和有效利用资源、收集和分享实地信息以及确保准确和及时报告财务事项，改进对未来所需资金的财务监督和预测。作为这些努力的一部分，管理事务处将继续侧重加强其行政支助的服务导向和客户重点。

27.76 方案支助的资源分配情况见表 27.29。

表 27.29 所需资源：方案支助

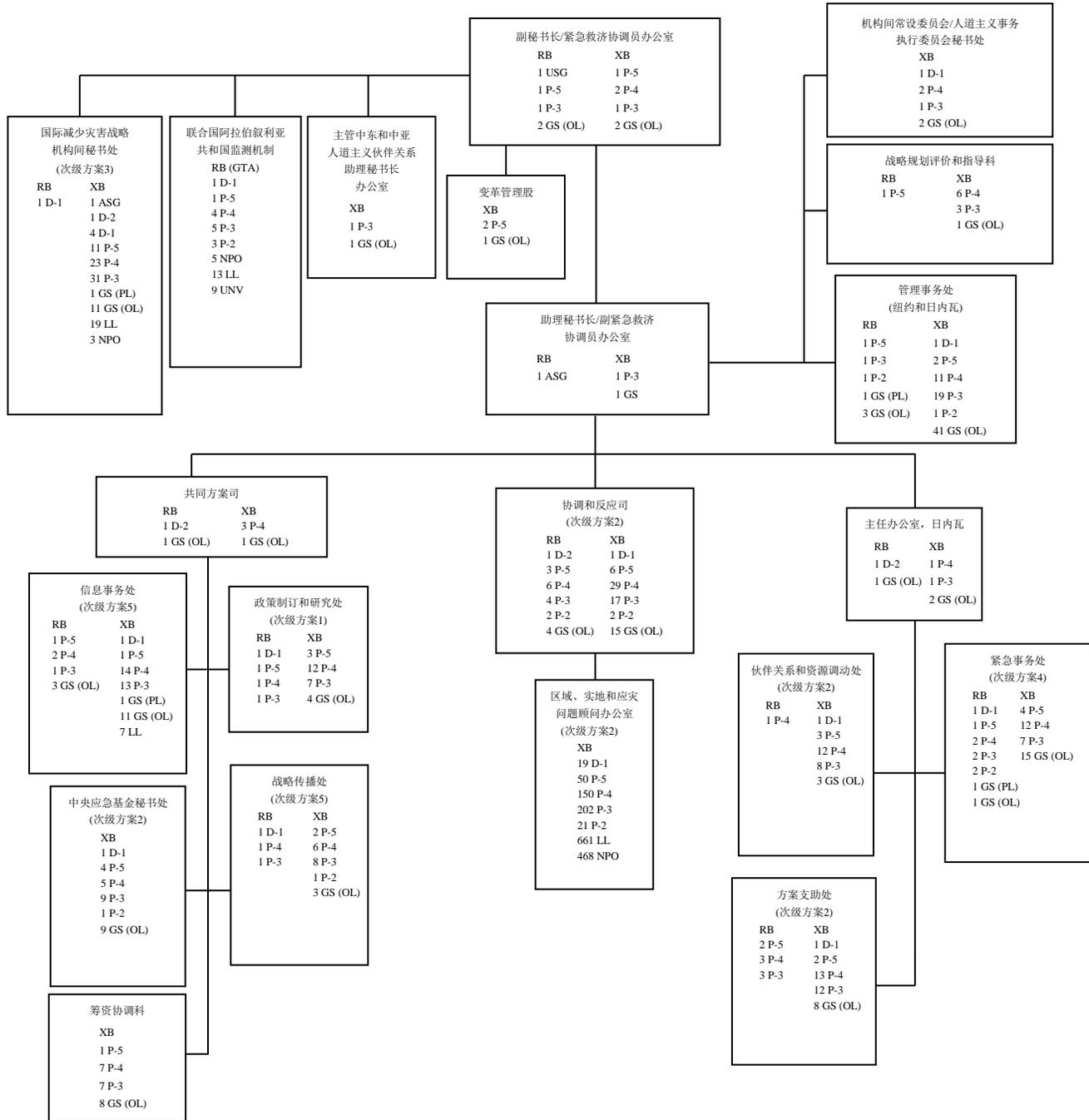
	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
经常预算				
员额	1 764.5	1 764.5	7	7
非员额	2 233.2	1 578.4	—	—
<b>小计</b>	<b>3 997.7</b>	<b>3 342.9</b>	<b>7</b>	<b>7</b>
预算外	40 321.9	39 108.2	79	75
<b>共计</b>	<b>44 319.6</b>	<b>42 451.1</b>	<b>86</b>	<b>82</b>

27.77 编列经费 3 342 900 美元，其中 1 764 500 美元用于续设 7 个员额(1 个 P-5、1 个 P-3、1 个 P--2、1 个一般事务(特等)和 3 个一般事务(其他职等))，1 578 400 美元作为非员额资源，用作其他工作人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务、一般业务费用、招待费、用品和材料、家具和设备以及赠款和捐款。非员额资源项下减少 654 800 美元，原因是该厅计划在 2018-2019 年预期实现的增效。

27.78 预计预算外资源为 39 108 200 美元，用于 75 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、11 个 P-4、19 个 P-3、1 个 P-2 和 41 个一般事务(其他职等))，并用作各项业务所需非员额资源。2018-2019 两年期资源估计数反映了用于继续开展预算外活动的预计自愿捐款数额。

附件一

2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况



缩写: ASG: 助理秘书长; GS: 一般事务; GTA: 一般临时人员; LL: 当地雇员; NPO: 本国专业干事; OL: 其他职等; PL: 特等; RB: 经常预算; USG: 副秘书长; XB: 预算外。

## 附件二

## 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动一览表

建议简述	为执行建议采取的行动
<p><b>审计委员会</b> <a href="#">A/71/5(Vol.I)</a></p> <p>审计委员会建议人道主义事务协调厅确保统一适用新的保证框架，并将其纳入各国家办事处。特别是，人道主义事务协调厅迫切需要改进汇编和分析年内监测活动结果数据的工作，以确认有足够信心保证资金用于原定用途(第 283 段)。</p>	<p>人道主义事务协调厅已经开始执行信息总汇，从而以有意义和有用的方式展示管理信息，包括有关国家办事处遵守《国家集合基金业务手册》情况的信息，此种信息显示：赠款周期数据质量；赠款管理工作流程统计数据，包括拨款水平、财务报告状况、监测活动和审计结果；与人道主义事务协调厅战略目标有关的业绩指标和具体目标，包括拨款及时性、风险管理、利益攸关方满意度和监测。执行工作预计将在 2017 年底完成。</p>

## 附件三

## 2018–2019 两年期不交付的 2016–2017 两年期的产出

A/70/6(Sect.27)段次	产出	数量	终止原因
次级方案 3, 减少自然灾害风险			
27.44 (a) (→) a	全体会议	1	过时 “国际减少灾害战略”不在全体会议上使用。减少灾害风险问题不在全体会议上讨论。只在第二委员会会议上讨论。
共计		1	