



第七十二届会议

2018-2019 两年期拟议方案预算*

第六编

人权和人道主义事务

第 25 款

对难民的国际保护、持久解决和援助

(2018-2019 年期间两年期方案计划方案 21)**

目录

	页次
概览	2
总方向	2
资源概览	4
其他信息	6
A. 行政领导和管理	8
B. 工作方案	9
C. 方案支助	13
附件***	
一. 2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况	15
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动一览表	16

* 核定方案预算概要将作为 [A/72/6/Add.1](#) 印发。** [A/71/6/Rev.1](#)。

*** 本报告中没有列示在 2016-2017 两年期包括的、但在 2018-2019 年期间不交付的产出的附件，因为不存在终止的产出。



概览

表 25.1 财政资源

(美元)

2016-2017 年批款数 ^a	85 362 600
其他变动	(717 500)
资源变动总额	(717 500)
秘书长为 2018-2019 年提出的数额 ^a	84 645 100

^a 按 2016-2017 年度订正费率计算。

表 25.2 员额资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	2	1 USG, 1 ASG
2018-2019 两年期拟议数	2	1 USG, 1 ASG

总方向

- 25.1 本方案的总体目标是确保向难民和联合国难民事务高级专员公署(难民署)所关心的其他人提供国际保护，并力求通过与各国和其他组织合作，包括通过提供人道主义援助，长久解决他们的问题。
- 25.2 本方案的任务规定载于据以从 1951 年 1 月 1 日起成立难民署的大会第 319 A(IV)号决议和提出《难民署章程》的第 428(V)号决议。大会还要求高级专员确保自愿返回原籍国的难民(“回返者”)获得援助，帮助他们可持续地重新融入社会，以及监测他们返国后的安全和福祉。难民署还获授权根据《关于无国籍人地位的公约》(1954 年)和《减少无国籍状态公约》(1961 年)，处理无国籍人问题。难民署与主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员合作，或根据秘书长的具体要求，并经有关国家同意，向境内流离失所者提供人道主义援助和保护。在为境内流离失所者开展的工作中，作为联合国系统合作应对境内流离失所问题的一部分，难民署在保护、应急收容、营地管理和协调这些分组领域中承担牵头或共同牵头的责任。
- 25.3 大会第 832(IX)号决议扩大了《难民署章程》的基本规定。大会通过了关于落实行动的第 58/153 号决议，以此赋予难民署处理强迫流离失所难题的新任务，本着团结、负责和共挑重担的精神履行使命，并坚定地承诺使难民署成为一个真正的多边机构。

注：各个图表中采用了下列缩写：ASG：助理秘书长；GS：一般事务人员；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；OL：其他职等；PL：特等；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

- 25.4 保护难民的国际法律依据主要见于 1951 年《关于难民地位的公约》和 1967 年《关于难民地位的议定书》，还有区域文书作补充，例如 1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题的某些特定方面的公约》和 1984 年《卡塔赫纳难民宣言》。处理无国籍人状况的国际法律依据源于 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。此外，其他国际人权文书，例如 1989 年《儿童权利公约》，对于向难民、无国籍人、境内流离失所者、回返者和其他令人关切人员提供国际保护也很重要。
- 25.5 2018-2019 年期间的总体战略包括难民署将与各国和各组织合作开展各种活动。该战略将依循高级专员确定的全球战略优先事项，列入应对难民署上一个两年期挑战的协调对策，这些挑战包括应对大规模难民突发事件、向生活在城市和农村地区的营外人员提供保护、强化与发展行为体之间的联系和参与协调应对境内流离失所者面临的问题。该战略将有助于国际社会努力在《2030 年可持续发展议程》确定的可持续发展目标方面取得进展。
- 25.6 在 2018-2019 年期间要开展的活动中，以下活动值得注意：
- (a) 与各国和各组织合作实施综合战略，以长久解决难民和其他令人关切人员的问题，同时促进对流离失所者的有效保护；
 - (b) 加强国际保护的法律制度，包括通过推动各国加入有关难民地位或其他惠及难民的国际和区域文书，有效落实难民权利，促进和传播难民法和保护原则；
 - (c) 提高和加强东道国提供庇护和保护的能力；
 - (d) 确保难民署全面参与和支持加强联合国对境内流离失所情况采取的协作对策；
 - (e) 同其他组织协调，继续发展应急规划、应急准备和应变能力，以便采用高效能和高效率的方式应对被迫流离失所的情况；
 - (f) 促进性别平等和增强妇女权能，确保难民署及其伙伴在方案执行工作的所有方面都全面考虑到令人关切人员的权利，并考虑到通过参与式评估查明的难民妇女和儿童、老年难民、残疾难民和其他有特殊需求者的特别需求和能力；
 - (g) 保障难民营地、住区和回返地区的安全和它们的平民和人道主义性质，进一步探讨如何加强难民署工作人员和其他为难民和回返者开展工作的人的安全和安保。在这方面，应适当考虑到联合国官员有义务既充分遵守会员国的法律和规定，又履行他们对本组织的义务和职责；
 - (h) 系统地落实国际会议制定的行动计划中的相关建议，让其他人道主义组织和发展组织为难民署关心的人群提供援助以及寻找永久解决办法；
 - (i) 作为终止无国籍状况十年运动(“我有归属”运动)的一部分，通过促进各国加入相关国际文书和与各国合力帮助无国籍人获得、重新获得或证实国籍，推动防止和减少无国籍状态，并保护无国籍人。

25.7 本方案接受联合国难民事务高级专员方案执行委员会依照大会第 1166(XII)号决议通过的委员会职权范围提供的政府间指导。执行委员会由经济及社会理事会第 672(XXV)号决议正式设立，于 1959 年 1 月 1 日成立。经社理事会重申了大会规定的执行委员会的职权范围，决定执行委员会依照大会第 1166(XII)号决议规定的职权范围，应该：

- (a) 确定总体政策，使高级专员据以规划、拟订和管理必要的方案和项目，以协助解决大会第 1166(XII)号决议所列问题；
- (b) 至少每年审查拨给高级专员的款项的使用情况及由高级专员公署提议或执行的方案与项目；
- (c) 有权变更并最后核定上述(a)项和(b)项所指款项的用途及方案与项目。

25.8 尽管执行委员会由经济及社会理事会设立，成员由经社理事会选出，但该委员会作为大会的一个附属机关开展工作，是难民署的主要咨询机构。执行委员会的年度会议包括一次年度全体会议和常设委员会的若干次闭会期间会议。执行委员会届会的报告作为高级专员报告的增编提交给大会。高级专员由大会根据秘书长的提名选出，负责全盘指导、监督和管理本方案的活动。《难民署章程》附件列有高级专员的职责。一名副高级专员以及两名分管保护和业务活动的助理高级专员协助高级专员开展工作。

资源概览

25.9 2018-2019 两年期本款拟议资源总额重计费用前为 84 645 100 美元，比 2016-2017 年批款净减少 717 500 美元(即 0.8%)。

25.10 资源分配情况见表 25.3 至 25.5。

表 25.3 按构成部分开列的财政资源

(千美元)

(1) 经常预算

组件	资源变动										2018-2019 年 估计数
	2014- 2015 年 支出	2016- 2017 年 批款	技术调整 (非经常性 资源和两年期 员额经费)	新的和 扩大的 任务	款内和/ 或跨款	其他	共计	百分比	重计费用 前共计	重计费用	
A. 行政领导和管理	1 587.5	1 262.6	—	—	—	—	—	—	1 262.6	14.3	1 276.9
B. 工作方案	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
C. 方案支助	88 288.7	84 100.0	—	—	—	(717.5)	(717.5)	(0.9)	83 382.5	3 025.6	86 408.1
小计(1)	89 876.2	85 362.6	—	—	—	(717.5)	(717.5)	(0.8)	84 645.1	3 039.9	87 685.0

(2) 预算外

	2014-2015 年支出	2016-2017 年估计数	2018-2019 年估计数
A. 行政领导和管理	—	—	—
B. 工作方案	5 639 418.7	13 042 770.5	13 042 770.5
C. 方案支助 ^a	920 929.2	1 366 271.8	1 363 949.4
小计(2)	6 560 347.9	14 409 042.3	14 406 719.9
共计:	6 650 224.1	14 494 404.9	14 494 404.9

^a 根据修订的难民署 2016-2017 两年期方案预算(A/AC.96/1158)。

表 25.4 员额资源

类别	临时									
	常设经常预算		经常预算		其他摊款		预算外 ^a		共计	
	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019
专业及以上职类										
副秘书长	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	1	1	—	—	—	—	2	2	3	3
D-2	—	—	—	—	—	—	32	32	32	32
D-1	—	—	—	—	—	—	117	117	117	117
P-5	—	—	—	—	—	—	290	290	290	290
P-4/3	—	—	—	—	—	—	2 096	2 096	2 096	2 096
P-2/1	—	—	—	—	—	—	481	481	481	481
小计	2	2	—	—	—	—	3 018	3 018	3 020	3 020
一般事务人员										
特等	—	—	—	—	—	—	494	494	494	494
其他职等	—	—	—	—	—	—	399	399	399	399
小计	—	—	—	—	—	—	893	893	893	893
其他										
当地雇员	—	—	—	—	—	—	6 870	6 870	6 870	6 870
外勤	—	—	—	—	—	—	31	31	31	31
本国专业干事	—	—	—	—	—	—	1 032	1 032	1 032	1 032
小计	—	—	—	—	—	—	7 933	7 933	7 933	7 933
共计	2	2	—	—	—	—	11 844	11 844	11 846	11 846

^a 包括由经常预算中的补助金供资的 218 个员额。

表 25.5 按构成部分开列的资源分配情况

(百分比)

组件	经常预算	预算外
A. 行政领导和管理	1.5	—
B. 工作方案	—	90.5
C. 方案支助	98.5	9.5 ^a
共计	100.0	100.0

^a 包括方案支助以及管理和行政费用，仅剔除行政领导和管理项下的两个员额。

其他变动

25.11 资源变动反映出减少额 717 500 美元，因为预计随着业务效率提高，管理和行政费用将减少。

其他摊款和预算外资源

25.12 估计为 14 406 719 900 美元的预算外资源依据的是 2016 年 10 月高级专员方案执行委员会第六十七届会议核准的难民署 2016-2017 两年期订正方案预算(A/AC.96/1158)。这些所需经费是在 2015 年通过全球需求评估确定、在 2016 年修订的综合数额。在该期间如果有新的和(或)额外的所需经费，也可进行进一步修订。难民署将在 2017 年第一季度进行 2018-2019 两年期全球需求评估。

其他信息

25.13 为了应对财务挑战，难民署仍致力于扩大捐助者基础。难民署将继续执行一项旨在 2018 年以前从私营部门伙伴和个人捐助者筹集 5 亿美元的多年期战略。通过这一战略，难民署正在努力以四种语文通过数字形式并酌情结合有针对性地进入新的市场，扩大全球外联活动，同时加强同给其业务活动带来影响力、专门知识和财政支持的公司、基金会和有影响力的个人的伙伴关系。难民署希望通过私营部门筹资，增加用于紧急情况和被遗忘的危机的未指定用途的资金。

25.14 难民署根据自 1990 年以来大量增加的收入和开支数额，审查了其周转金和保证基金上限的充足性，并拟订了关于自 2017 年 1 月 1 日起将基金上限相应增加到 1 亿的建议，每两年进行一次审查。该建议在 2016 年 10 月举行的执行委员会第六十七届会议上获得批准。在今后几年中可通过逐渐转移资源达到新的上限。

25.15 难民署已开始扩大现有的两年期规划和预算进程，以实现较长期的规划和伙伴关系。在 2015 年决定启动试点项目，测试全面的多年期、多伙伴保护和解决战略的使用情况后，2016 年，在哥斯达黎加、厄瓜多尔、加纳、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的六个行动制定了多年战略，其目的是在三至五年内解决经济、法律、社会文化和公民政治问题，以确保解决受关注人群所面临的问题。这些多年期规划试点项目提供了一个机会，可以借此测试以新的做法设计、实施、监测和评价保护和解决方案。在今后几年中，难民署将继续扩大与多年数据驱动的

战略和计划有关的行动的数量，改进其业务内容，因此还努力履行它在世界人道主义首脑会议上作出的使多年期办法具有可行性的承诺。为了应对全球各地被迫流离失所和无国籍问题的复杂挑战，难民署与广泛的行动者，特别是联合国其他机构、各国政府、国际机构、非政府组织和学术机构开展合作。难民署仍然积极参加机构间常设委员会的工作。难民署将继续与人道主义国家工作队进行接触，同时坚持其组群领导角色。由难民署担任共同主席的机构间常设委员会对受害民众责任和防止性剥削和性虐待工作小组支持业务机构在整个人道主义系统建立一种问责文化。工作小组对良好做法进行了宣传，并制定了一项宣传战略，以确保所有人道主义行为者了解自己的作用和责任。难民协调模式将仍然是难民署努力提供可预测和包容的领导力和有效应对难民紧急情况的基石。区域难民应急计划将为规划、交付和筹资提供一个共同平台，并将根据需要指定难民协调员。

- 25.16 难民署正在管理问题高级别委员会财务和预算网的活动中发挥积极作用。最近，难民署被指定共同领导的反欺诈和执行伙伴共同定义工作队，设立工作队的目的是在整个联合国系统统一定义欺诈或推定欺诈行为的构成要件，以及共同商定关于供应商、执行伙伴和补助金接受方的定义。这种行动对于在今后几年中进一步制订有效的反欺诈政策、确保联合国各实体有关数据的一致性和可比性及改善整体透明度和报告情况是必要的。
- 25.17 难民署纽约办事处代表难民署的利益，负责在总部宣传难民署的目标，宣传对象包括设在纽约的联合国所有实体、基金、方案、专门机构、外交使团、特派联合国的记者团以及获联合国认可的或侧重联合国政治问题的主要非政府组织和政策基金会。纽约办事处由 15 名专业及以上职类工作人员和 3 名一般事务职类工作人员组成。
- 25.18 关于监测和评价，难民署评价处有七个员额，其职能的履行将贯穿整个两年期(共 168 个工作日，估计费用为 2 656 000 美元)。2016 年 10 月发布的一项新的评价政策旨在巩固经过强化的专业评价职能的基础，致力于不断更好地满足令人关切的人员的保护、援助和解决问题的需要。2017 年正在采取各种步骤，以推动执行新的评价政策。具体步骤包括加强评价(包括中央和分散评价)的质量保证，并探讨是否可以增加资源，以维持在整个组织扩大评价范围方面的进展。难民署力求通过监测定期审查方案执行情况，并确认干预措施正在取得预期成果，帮助达到预期影响。难民署的全部业务是负责系统监测通过伙伴执行的活动和难民署的直接实施的活动的进展情况。监测是在令人关切的人群尽可能参与的情况下、由合作伙伴和难民署全年连续进行的。除方案监测外，也进行其他形式的监测，如保护监测(例如驱回事件)和局势监测(例如边境地区造成流离失所的事态)。在难民署内对监测有明确的角色和责任分工，包括监督和项目监测控制活动，每一项行动的项目控制官员、方案干事和多功能小组其他成员进行密切合作。难民署还参与在境内流离失所者和难民/境内流离失所者混合情况下的机构间监测举措。
- 25.19 预计将按照表 25.6 所示、拟议方案预算产出部分所述印发经常性出版物和非经常性出版物(见表 25.10)。

表 25.6 出版物一览表

	2014-2015 年实数			2016-2017 年估计数			2018-2019 年估计数		
	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子
经常	2	—	—	2	—	—	2	—	—
非经常	—	12	10	—	12	10	—	12	10
共计	2	12	10	2	12	10	2	12	10

A. 行政领导和管理

所需资源(重计费用前): 1 262 600 美元

表 25.7 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 确保向难民和联合国难民事务高级专员办事处关心的其他人提供国际保护, 并力求通过与各国和其他组织合作, 包括通过提供人道主义援助, 找到解决他们问题的持久办法

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019	2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 及时提交相关政府 间机构会议所需文件	及时提交的文件所占百 分比	目标	100	—	—	—
		估计数		—	—	—
		实数			—	—
(b) 在本组织差旅费用 方面实现增效	在旅行开始至少两个星 期前购买的机票的百分 比提高	目标	100	—	—	—
		估计数		—	—	—
		实数			—	—

25.20 行政领导和管理的资源分配情况见表 25.8.

表 25.8 所需资源: 行政领导和管理

类别	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
经常预算				
员额	1 262.6	1 262.6	2	2
共计	1 262.6	1 262.6	2	2

25.21 估计数 1 262 600 美元将用于续设分别为副秘书长和助理秘书长职等的联合国难民事务高级专员和难民事务副高级专员员额。

B. 工作方案

25.22 难民署全面负责本方案的执行。难民署将继续努力完善问责、财政和方案控制以及风险管理。该方案将按照 2018-2019 年两年期方案计划方案 21 项下所详述的战略加以实施。

表 25.9 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

秘书处预期成绩		绩效指标	业绩计量			
			2018-2019	2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 对难民和其他令人关切人员的总体保护环境得到改善	(一) 批准或加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的国家数目增加	目标	198	182	157	109
		估计数		182	157	136
		实数			157	136
	(二) 批准或加入《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》(2009 年) 的国家数目增加	目标	30	28	25	15
		估计数		28	25	16
		实数			25	16
	(三) 政府和伙伴工作人员更多地参与学习国际保护标准的活动	目标	600	500	450	
		估计数	600	500	450	448
		实数			450	448
(b) 在本组织差旅费用方面实现增效	(一) 个别登记的难民和寻求庇护者的百分比有所提高	目标	94	93	92	91
		估计数		93	92	91
		实数			92	91
	(二) 获得个人身份和民事证明文件的难民和其他令人关切人员的百分比提高	目标	67	65	60	55
		估计数		65	60	55
		实数			55	55
(c) 获得个人身份和民事证明文件的难民和其他令人关切人员的百分比提高	(一) 为性暴力和性别暴力等暴力行为幸存者提供更多支助的难民署活动有所增加	目标	32	28	24	
		估计数		28	24	19
		实数			44	19
	(二) 为其启动或完成“最大利益”程序的孤身和失散儿童百分比提高的业务活动数目	目标	76	74	37	37
		估计数		74	37	36
		实数			37	36

(d) 毫无歧视地满足难民和其他令人关切人员的基本需求和提供基本服务, 具体考虑到年龄、性别和身体状况	(一) 全面严重营养不良情况达到可接受标准的营地数目增加	目标	36	32	30	58	
		估计数		32	30	29	
		实数			24	29	
	(二) 有适当住房的难民家庭和其他令人关切人员家庭的百分比提高	目标	70	68	66	65	
		估计数		68	66	65	
		实数			66	65	
	(三) 5岁以下有关儿童的死亡率降至可接受标准的营地数目增加	目标	98	93	90		
		估计数		93	90	85	
		实数			98	85	
	(四) 6至13岁难民儿童上小学的百分比得到提高的业务活动数目增加	目标	100	90	90	79	
		估计数		90	90	79	
		实数			75	79	
(e) 男女难民及其他令人关切人员平等参与社区生活和自立能力得到增强	(一) 妇女参与领导或管理结构情况得到改善的营地数目增加	目标	54	48	42	80	
		估计数		48	42	41	
		实数			40	41	
	(二) 实施增强难民及其他令人关切人员自力更生能力的通盘战略的难民署活动有所增加	目标	45	25	25		
		估计数		25	25	20	
		实数			25	20	
	(三) 难民署执行难民营替代办法的行动的百分比有所提高	目标	40	—	—	—	
		估计数		—	—	—	
		实数			—	—	
	(f) 在国际社会持续合作的支持下, 为难民寻找持久解决办法的工作取得进展	(一) 更多国家的难民及其他令人关切人员有难民署与其他机构为其联合拟定持久解决办法方案	目标	30	25	32	—
			估计数		25	25	29
			实数			20	20
(二) 已查明需要重新安置并递交了申请的难民的百分比得到维持或提高的业务活动数目增加		目标	78	75	68	—	
		估计数		75	68	—	
		实数			75	—	
(三) 难民署协助国家当局实现难民融入当地社会的活动的百分比有所提高		目标	93	92	92	—	
		估计数		92	92	91	
		实数			92	91	
(四) 条件许可情况下难民自愿遣返人数增加, 可持续重返原籍国社会的难民人数增加		目标	175 000	150 000	—	—	
		估计数		150 000	—	—	
		实数			—	—	

(g) 加强伙伴关系和应急能力, 以满足难民和令人关切人员的需求	(一) 发生紧急情况后 3 天内提供第一批保护和救济的紧急情况百分比提高	目标	93	90	90	—
		估计数		90	90	85
		实数			90	85
(二) 被部署到紧急情况中的受过适当培训的工作人员(包括伙伴)人数增加		目标	250	200	180	—
		估计数		200	180	170
		实数			180	170

外部因素

25.23 对计划开展的活动的成败有重大影响的外部因素包括: (a) 在世界几个地区同时发生的越来越复杂和不可预测的冲突, 包括特大危机, 例如阿拉伯叙利亚共和国局势, 造成大批男子、妇女、男孩和女孩境内和境外流离失所, 需要保护; (b) 使复杂局势进一步加剧的是, 需要保护的人员的流离失所是在更广泛的混合移徙流动中发生的; (c) 一些国家的庇护空间缩小, 对难民和寻求庇护者的接纳和庇护政策越来越严格; (d) 该组织及其伙伴的工作条件越来越不安全; (e) 需要吸纳发展行动者更多地参与持久解决难民和流离失所者问题; (f) 继续尽早提供可预测、灵活和早期的预算外资源, 此类资源占难民署方案资金的 99.3%。

表 25.10 各类产出和最后产出

产出	数量
为政府间机构和专家机构提供服务并向其提交报告(预算外)	
大会	
会议文件:	
1. 联合国难民事务高级专员的报告	2
2. 秘书长关于向非洲难民、回返者和流离失所者提供援助的报告	2
执行委员会和常设委员会	
为会议提供实质性服务:	
3. 执行委员会全体会议	2
4. 非正式协商会议、情况介绍会和其他闭会期间会议	16
5. 非正式筹备协商	6
6. 常设委员会会议	6
会议文件:	
7. 高级专员方案执行委员会的报告	2
8. 关于国际保护的年度说明	2
9. 涉及监督问题, 包括难民署检查和评价活动的文件	14
10. 两年期方案预算	2
11. 常设委员会的报告	8

产出	数量
关于以下事项的会议室文件：	
12. 保护和持久解决办法	16
13. 方案管理	20
14. 财务、预算和监督问题	16
宣布向联合国难民事务高级专员方案提供自愿捐助的大会特设委员会 为会议提供实质性服务：	
15. 特设委员会会议	2
其他实务活动(预算外)	
经常出版物：	
16. 统计年鉴	2
非经常出版物：	
17. 关于与优先保护有关的一系列专题的研究文件	10
18. 以英文和法文在难民署网站发布和更新关于难民署的工作以及涉及难民和其他令人关切人员的问题的公共信息(www.unhcr.org 和 www.unhcr.fr)	4
19. 在社交网站发布和更新关于难民署的工作以及涉及难民和其他令人关切人员的问题的公共信息	8
实况调查团和其他访问团：	
20. 高级管理层就涉及难民和其他令人关切人员的问题组织的访问团	8
关于以下事项的实况调查团：	
21. 方案优先领域	6
22. 寻求持久解决办法	6
新闻稿和新闻发布会：	
23. 涉及难民和其他令人关切人员具体问题的新闻发布会	20
24. 关于难民署的工作动态以及难民和其他令人关切人员境况的新闻简报会	24
25. 关于与保护有关的主题和问题的新闻宣传运动	12
特别活动	
26. 与非政府组织的年度国际协商	2
27. 高级专员与各国、学术机构、非政府组织和其他利益攸关方关于保护方面挑战的对话	2
28. 世界难民日	2
29. 南森难民奖	2
技术材料：	
30. 在公共网站(www.refworld.org)发布和更新难民署的正式文件、法律信息和其他参考资料	2
研讨会：	
31. 为难民署执行伙伴和政府官员举办的优先方案领域研讨会	16

产出	数量
视听材料:	
32. 在难民署网站发布图库(www.unhcr.org)	60
33. 以英文、法文、阿拉伯文和西班牙文制作关于难民和其他令人关切人员的简短视频	100
技术合作(预算外)	
咨询事务:	
34. 协助各国政府根据保护标准订立国家法律和行政框架	4
培训班:	
35. 为难民署、政府, 联合国和非政府组织工作人员举办的有关紧急情况的培训班	8
36. 与国际人道主义法研究所合办的难民法课程(意大利圣雷莫)	8
37. 为非政府执行伙伴工作人员提供的关于保护和业务管理的培训方案	8
实地项目: 与一系列执行伙伴合作, 筹备、执行并监测年度项目:	
38. 促进免受暴力和剥削之害的安全	2
39. 支持基本需求和基本服务	2
40. 支持社区参与和自我管理	2
41. 促进有利的保护环境	2
42. 促进持久的解决办法	2
43. 促进公平的保护进程	2
会议事务(预算外)	
44. 以英文编辑执行委员会和常设委员会的所有文件	102
45. 将常设委员会的所有文件和执行委员会的某些文件译为法文	80

25.24 资源分配情况见表 25.11。

表 25.11 所需资源: 工作方案

类别	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019(重计费用前)	2016-2017	2018-2019
预算外	13 042 770.5	13 042 770.5	5 113	5 113
共计	13 042 770.5	13 042 770.5	5 113	5 113

C. 方案支助

所需资源(重计费用前): 83 382 500 美元

25.25 方案支助的资源分配情况见表 25.12。

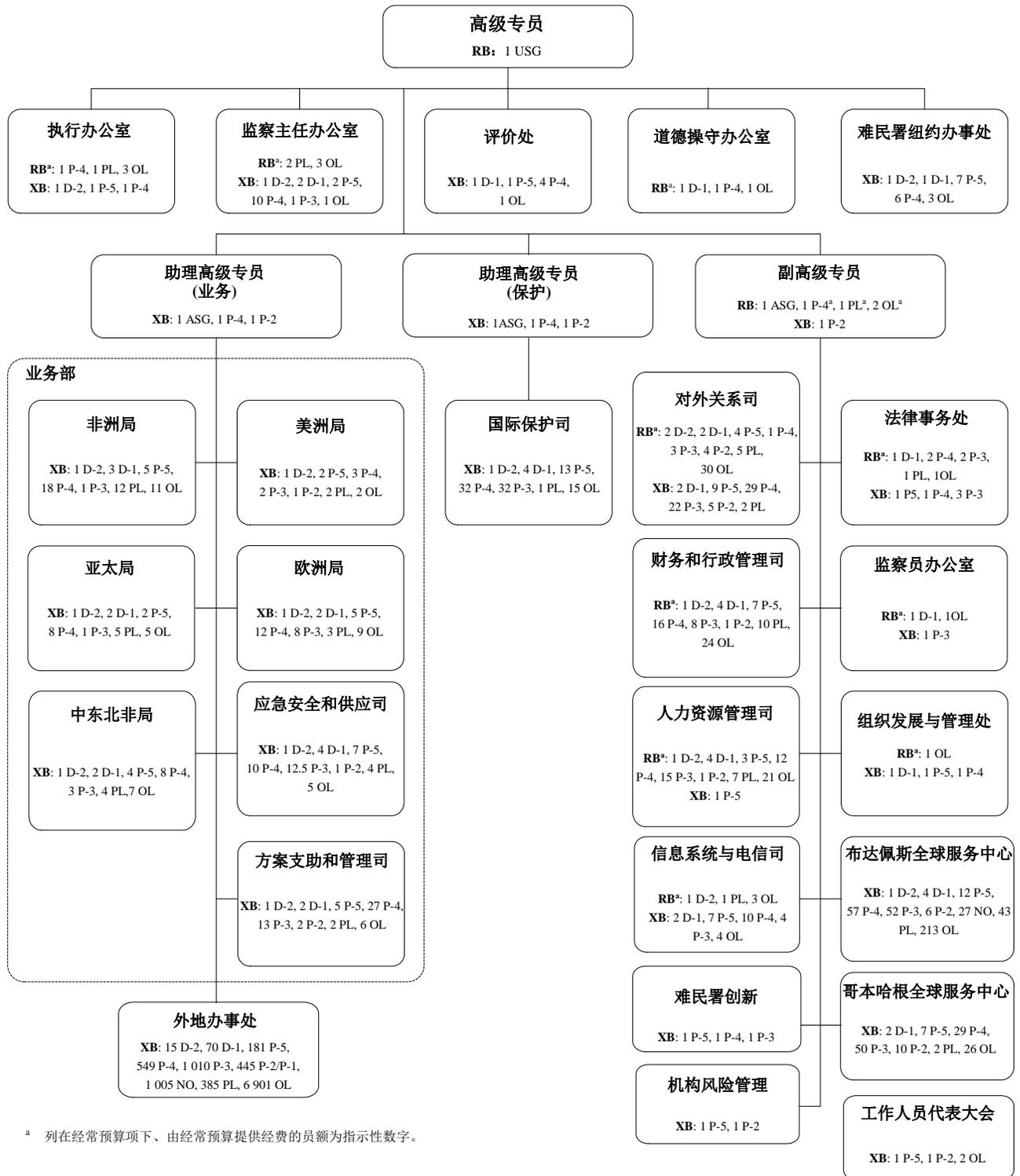
表 25.12 所需资源：方案支助

类别	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019(重计费用前)	2016-2017	2018-2019
经常预算				
非员额	84 100.0	83 382.5	—	—
小计	84 100.0	83 382.5	—	—
预算外	1 366 271.8	1 363 949.4	6 731	6 731
共计	1 450 371.8	1 447 331.9	6 731	6 731

- 25.26 根据《难民署章程》第 20 条，联合国经常预算只承担与难民署运作有关的行政支出，而与高级专员的活动有关的所有其他支出均由自愿捐助供资。虽然《章程》没有界定什么是“行政支出”，但是根据行政和预算问题咨询委员会在提交大会第七届会议的报告(见 [A/2157](#)，第三部分)中所下的定义，该用语已被解释为是指业务费用和有关管理费用以外的其他费用。
- 25.27 所列经费 83 382 500 美元为给予难民署的一次总付补助金，来自于经常预算，用于难民署的行政费用。这笔经费将用于 218 个管理和行政类员额(估计为 78 851 100 万美元)，属于相关的非员额所需经费的一部分(估计为 4 531 400 万美元)。数额为 717 500 美元的拟议核减数导致给难民署用于管理和行政费用的补助金一部分的减少。
- 25.28 2002-2003 两年期开始以补助金、而不是员额和非员额资源的形式向难民署提供经费，用于支付高级专员公署的行政费用。如 2002-2003 两年期拟议方案预算([A/56/6\(Sect.23\)](#)，第 23.20 段)所述，这种做法旨在简化难民署的预算流程，而且在三个两年期后将这种做法进行审查。因此，2008 年向大会第六十三届会议提交的报告(见 [A/63/537](#))汇报了对一笔总付安排的审查情况以及在三个完整两年期(即 2002-2003、2004-2005 和 2006-2007 两年期)所获得的经验教训。大会根据行政和预算问题咨询委员会的建议([A/63/616](#)，第 10 段)，在第 [63/263](#) 号决议第七节认可在今后拟议方案预算的预算列报中，维持对难民署供资的一笔总付安排。

附件一

2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况



^a 列在经常预算项下、由经常预算提供经费的员额为指示性数字。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动一览表

建议简述	为执行建议采取的行动
<p>审计委员会的报告 (A/71/5/Add.6, 第二章)</p>	
<p>审计委员会建议在总部和业务活动内部均更严格地监查方案支助费用。难民署对不能合理说明支助费用理由的业务活动应进行审查(第 102 段)。</p>	<p>每年向总部提交国家计划和预算时, 均对支助费用作经常和定期审查。目前正在针对审计委员会 2015 年 12 月 31 日终了年度报告第 85 和 88 段的建议修订资源分配框架(见 A/71/331/Add.1, 第 226 段)。预计修订内容将包括对方案支助费用水平作进一步仔细审核。</p>
<p>审计委员会建议, 难民署进一步监查费用驱动因素, 以及重大支出项目内的资金效益。在进行监查时, 难民署应评估从交付方式中找到提高效率办法的机会(第 106 段)。</p>	<p>难民署将此建议的具体内容作为执行审计委员会较早前在 2014 年 12 月 31 日终了年度报告中(见 A/70/5/Add.6, 第 68 段)所提建议的行动的一部分。针对这项较早前的建议, 难民署的计划是审查并提出相关措施, 在外地业务活动和总部两个层面简化难民署现有的评估和成本效益分析。作为这项工作的一部分, 难民署还将针对需求制订指导意见, 说明如何确定和分析费用驱动因素及其对资金效益的影响。</p>
<p>(A/69/5/Add.6, 第二章)</p>	
<p>审计委员会建议难民署评估将区域局设在安曼的相关费用和效益, 以确定现有或未来的业务活动是否能够借鉴任何经验教训(第 45 段)。</p>	<p>难民署也认为, 对于将区域难民协调办公室/中东北非局主任办公室设在安曼事宜, 必须对其成本和效益进行一次内部审查, 旨在视需要改进现有管理和治理结构。审查还旨在总结经验教训, 以便为今后管理大规模和迅速变化的紧急情况制订此类结构。</p>
<p>鉴于难民署约旦现金方案规模较大, 并计划将其扩展到其他国家, 审计委员会建议难民署委托独立专家对此方案进行评价, 在 2014 年底前提交报告(第 56 段)。</p>	<p>难民署对其在约旦和黎巴嫩应对难民潮工作委托进行了独立评价。该评价已经完成, 可在难民署公开网站上查阅。就这方面开展的其他研究包括: 挪威难民理事会对在约旦难民营分发非粮食物品的现金票券的分析, 乐施会关于分发现金对约旦收容社区和非正规居住区中的叙利亚难民家庭的影响的报告, 以及难民署关于该区域四国境内叙利亚难民应对机制的研究。这些研究虽然信息丰富, 但并未就如何取代约旦现金援助方案的独立评价提供足够理由或观点。这类评价的工作范围已起草完毕, 预计很快就会招标和签订合同。</p>