联合国 A/72/6 (Sect. 14)

大 会

Distr.: General
10 April 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

2018-2019 两年期拟议方案预算*

第四编
国际合作促进发展

第 14 款
环境

(2018-2019 两年期方案计划方案 11)**

目录

页次

概览 3

总方向 3

资源概览 4

其他信息 8

A. 决策机关 9

B. 行政领导和管理 10

C. 工作方案 16

次级方案 1：气候变化 16

次级方案 2：灾害和冲突应对能力 19

次级方案 3：健康和有生产力的生态系统 21

次级方案 4：环境治理 24

* 核定方案预算摘要将作为 A/72/6/Add.1 印发。

** A/71/6/Rev.1。

次级方案 5：化学品、废物和空气质量 26
次级方案 6：资源效率 29
次级方案 7：环境审查 32
D. 方案支助 35
附件[***]
一. 2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况 37
二. 为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动总表 38

[***] 本报告不包括列入 2016-2017 两年期但不在 2018-2019 年交付的产出的附件，因为没有终止的产出。

概览

表 14.1 财政资源

(美元)

2016-2017 年批款	37 097 300
技术调整(去除非经常所需资源和两年期员额资源)	2 880 000
其他变动	(613 000)
资源变动总额	2 267 000
2018-2019 年度秘书长拟议数 [a]	39 364 300

[a] 按 2016-2017 年订正费率计算。

表 14.2 员额资源

	数目	薪等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	114	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、25 个 P-5、41 个 P-4、13 个 P-3、2 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)、10 个 LL
裁撤	(1)	1 个 P-2
2018-2019 两年期拟议员额	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、25 个 P-5、41 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)、10 个 LL

总方向

14.1 联合国环境规划署(环境署)是联合国系统负责领导和协调环境事务的机构。环境署的任务规定来自大会第 2997(XXVII)号决议。环境署理事会在载有《关于联合国环境规划署作用和任务的内罗毕宣言》的第 19/1 号决定中进一步阐明了环境署的任务，此后，大会在 1997 年 S/19-2 号决议附件中认可并在 1999 年第 53/242 号决议、2012 年第 66/288 号决议和 2013 年第 67/213 号决议中重申环境署的任务。

14.2 环境署将在其任务范围内，促进环境可持续性，同时推动均衡整合可持续发展的经济、社会和环境层面。2015 年 9 月 25 日，大会通过第 70/1 号决议，其中载有关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议的成果文件，题为《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》。秘书长关于《2030 年议程》的综合报告指出，可持续发展实现了走上“真正的普遍性和变革性道路”的战略转变。这一战略转变还承认各国面临的挑战(例如性别平等、失业、收入不平等、社会排斥、缺乏环境保障)具有综合性质，并界定了可持续发展新模式，不再孤立地对待环境问题。

14.3 环境署 2018-2021 年中期战略借鉴了题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会成果文件(大会第 66/288 号决议)和 2015 年 9 月通过的《2030 年可持续发展议程》。该战略将人放在可持续发展的中心位置，在促进人类福祉、满足今世后代需要的同时，力求避免破坏环境或超出

注：图表中采用了以下缩写：ASG：助理秘书长；GS：一般事务；LL：当地雇员；OL：其他职等；PL：特等；RB：经常预算；USG：副秘书长；XB：预算外。

地球的再生能力。科学是解答 21 世纪许多最紧迫的可持续性问题的根本。因此，加强科学与政策的接口，让社会了解新发展的风险和机会，是整个环境署工作的核心。2018-2021 年战略是实现让人类生活的地球更健康这一 2030 年目标的基石。

14.4 为实现这一宏大的目标，环境署作为全球环境领导机构，将促进联合国系统协调一致地处理可持续发展的环境层面，充当权威性的全球环境维护者。环境署还将调整工作，满足各区域、各国的特别需要，帮助它们应付各种环境挑战，这些挑战包括气候变化和灾害造成的不同程度的影响，也包括改进生态系统健康、资源效率和空气质量。这还将帮助各国完成《2030 年可持续发展议程》所载环境层面的工作，执行联合国环境大会决议、多边环境协定及其计划、决议和决定，实现国际商定的全球环境目标。中期战略也考虑了全球和区域论坛确定的区域优先事项和正在出现的问题、全球环境展望进程和其他评估、环境署的环境展望进程以及与主要群体和利益攸关方的协商。该战略的目标是尽可能利用环境署的相对优势，提供一个环境视角，用以观察、了解可持续发展问题并就此提供咨询。

14.5 环境署将在 2018-2019 两年期交付以下七个优先领域的工作：

(a) 气候变化；

(b) 灾害和冲突应对能力；

(c) 健康和有生产力的生态系统；

(d) 环境治理；

(e) 化学品、废物和空气质量；

(f) 资源效率；

(g) 环境审查。

资源概览

14.6 2018-2019 两年期本款拟议资源总额重计费用前为 39 364 300 美元，与 2016-2017 年批款相比净增 2 267 000 美元(即净增 6.1%)。资源变动由两个因素造成，即(a) 技术调整，主要涉及 2016-2017 两年期把 21 个员额的两年期经费从预算外资源改列经常预算；(b) 其他资源变动。拟议资源数额将为充分、高效和有效地执行各项任务提供经费。

14.7 资源分配情况见表 14.3 至 14.5。

表 14.3　按构成部分开列的财政资源

(千美元)

(1)　经常预算

				资源变动								
		2014-2015 年支出	2016-2017 年批款	技术调整(非经常性和两年期员额资源)	新任务和扩大任务	本款和(或)各款	其他变动	共计	百分比	重计费用前共计	重计费用	2018-2019 年估计数
A.	决策机关	62.8	87.0	—	—	—	—	—	—	87.0	7.9	94.9
B	行政领导和管理	7 120.1	7 270.6	74.6	—	—	(245.7)	(171.1)	(2.4)	7 099.5	220.6	7 320.1
C	工作方案											
	1. 气候变化	2 911.7	3 387.7	326.0	—	—	(18.2)	307.8	9.1	3 695.5	78.0	3 773.5
	2. 灾害和冲突应对能力	1 690.4	2 406.0	273.7	—	—	(40.7)	233.0	9.7	2 639.0	55.1	2 694.1
	3. 健康和有生产力的生态系统	3 280.3	4 281.7	130.3	—	—	(36.2)	94.1	2.2	4 375.8	86.2	4 462.0
	4. 环境治理	6 562.4	7 140.3	710.8	—	—	(65.0)	645.8	9.0	7 786.1	155.4	7 941.5
	5. 化学品、废物和空气质量	1 924.0	2 757.1	273.7	—	—	(21.0)	252.7	9.2	3 009.8	70.8	3 080.6
	6. 资源效率	2 299.6	3 088.3	292.7	—	—	(56.2)	236.5	7.7	3 324.8	82.5	3 407.3
	7. 环境审查	3 676.9	4 767.8	817.9	—	—	(118.0)	699.9	14.7	5 467.7	185.8	5 653.5
	小计，C	**22 345.3**	**27 828.9**	**2 825.1**	**—**	**—**	**(355.3)**	**2 469.8**	**8.9**	**30 298.7**	**713.8**	**31 012.5**
D.	方案支助	2 472.1	1 910.8	(19.7)	—	—	(12.0)	(31.7)	(1.7)	1 879.1	39.3	1 918.4
	小计，1	**32 000.2**	**37 097.3**	**2 880.0**	**—**	**—**	**(613.0)**	**2 267.0**	**6.1**	**39 364.3**	**981.6**	**40 345.9**

(2)　预算外

构成部分	2014-2015 年支出	2016-2017 年估计数	2018-2019 年估计数
A.　决策机关	—	—	—
B.　行政领导和管理	16 533.5	24 840.3	25 772.6
C.　工作方案	733 354.5	580 570.7	689 500.0
D.　方案支助	42 109.2	32 432.5	34 600.0
小计，2	**791 997.2**	**637 843.5**	**749 872.6**
共计	**823 997.4**	**674 940.8**	**790 218.5**

表 14.4 员额资源

	常设经常预算		临时员额						共计	
			经常预算		其他摊款		预算外			
类别	2016-2017 年	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
专业及以上职类										
副秘书长	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1	2	2
D-2	4	4	—	—	—	—	3	2	7	6
D-1	11	11	—	—	—	—	28	32	39	43
P-5	25	25	—	—	—	—	75	75	100	100
P-4/3	54	54	—	—	—	—	266	272	320	326
P-2/1	2	1	—	—	—	—	67	79	69	80
小计	**98**	**97**	**—**	**—**	**—**	**—**	**440**	**461**	**538**	**558**
一般事务										
特等	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
其他职等	5	5	—	—	—	—	—	—	5	5
小计	**6**	**6**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**6**	**6**
其他										
当地雇员	10	10	—	—	—	—	281	299	291	309
小计	**10**	**10**	—	—	—	—	**281**	**299**	**291**	**309**
共计	**114**	**113**	**—**	**—**	**—**	**—**	**721**	**760**	**835**	**873**

表 14.5 按构成部分开列的资源分配情况

(百分比)

构成部分	经常预算	预算外
A. 决策机关	0.2	—
小计，A	**0.2**	—
B. 行政领导和管理		
1. 执行主任办公室	14.3	3.3
2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会	3.7	0.1
小计，B	**18.0**	**3.4**
C. 工作方案		
1. 气候变化	9.4	23.7
2. 灾害和冲突应对能力	6.7	6.5
3. 健康和有生产力的生态系统	11.1	22.0
4. 环境治理	19.8	9.5
5. 化学品、废物和空气质量	7.6	13.0

构成部分	经常预算	预算外
6. 资源效率	8.4	11.1
7. 环境审查	13.9	6.2
小计, C	**77.0**	**92.0**
D. 方案支助	4.8	4.6
共计	**100.0**	**100.0**

技术调整

14.8 资源变动数额为 2 880 000 美元，主要原因是 2016-2017 两年期把原来由预算外资源供资的 21 个员额的两年期经费改列经常预算，这是加强环境署作用第二阶段的一部分，是经大会第 67/213 号决议核准的。

其他变动

14.9 资源减少 613 000 美元，是环境署计划 2018-2019 两年期通过增加效益节省的数额。拟议减少额来自环境署努力在各项日常运作中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)所述“团结”系统的预计增效。第八次进度报告所述“团结”系统增效则基于本组织在使用“团结”系统方面获得的经验、预期今后将发生的变化(包括今后推出的内容)、端对端流程的全球审查、遗留系统的淘汰以及业务流程和规划能力的改进。除其他外，增效在适用的情况下以专职同等资历职位的美元价值表示。2018-2019 两年期拟议方案预算的前言和导言载有更多关于这一办法的信息。

14.10 对于环境署而言，这体现为非员额资源减少 315 900 美元，其中行政领导和管理项下减少 5 000 美元，工作方案项下减少 296 000 美元，方案支助项下减少 14 900 美元。

预算外资源

14.11 环境署收到的现金和实物捐助对于执行其任务仍然至关重要。2018-2019 两年期预算外资源的估计数为 749 872 600 美元，包括员额资源 168 851 700 美元和非员额资源 581 020 900 美元(不包括实物捐助)。2018-2019 两年期预计总共有 760 个员额由预算外资源供资。与 2016-2017 两年期的 721 个估计员额相比，工作人员配置数共增加 39 个员额。与 2016-2017 两年期相比，2018-2019 两年期总的预算外资源预计增加 112 029 100 美元(增加 17%)。环境基金的预算仍为 2.71 亿美元，但对预算各构成部分作了不同修改。主要预算增加额预计发生在专项基金(从 2.26 亿美元增至 3.05 亿美元)以及全球环境基金(全环基金)信托基金(从 1.18 亿美元增至 1.40 亿美元)。随着环境署全面实施成果管理制，增加的资金将使项目支持成果和效果层面的变革。以前全环基金信托基金编入次级方案预算，而且不区分方案管理和方案支助。为了提高预算的透明度，环境署列明参与方案管理和方案支助的工作人员，包括全环基金科学和技术咨询小组的运作。环境署担任该小组的秘书处。

14.12 预计实物捐助主要是提供免费房舍、免费人员和会议服务，估计价值为 2 780 万美元。

14.13 环境署继续维持 1 400 万美元的方案准备基金，以保持灵活性，应付两年期期间的额外方案需要。

其他信息

14.14 环境署建立了一个方案问责框架，将交付成果的责任分配给环境署各司，并制订了监测和评价政策。两者都是为了在成果制环境下对照成果审查进展和绩效，成果制在环境署方案拟订、监测和评价进程中已全面制度化。环境署对交付其工作方案的各个方案和项目进行评价和监督。为确保客观评价环境署核定工作方案有关活动的相关性、效率、实效和影响，并根据要求继续重视评价工作的环境署 2018-2021 年中期战略，2018-2021 年拟议方案预算规定，评价办公室继续直接向执行主任负责，环境署继续在方案规划和设计中考虑评价办公室的评价结果。

14.15 2018 年至 2021 年中期战略期间，环境署将继续执行所有七个次级方案的评价计划。由于评价周期现已充分建立，所有次级方案都将从有助于满足问责要求和查明改进业务机会的评价结果中平等获益。每一个次级方案的评价都将评估取得的成果以及次级方案交付的可持续性、效率和实效。次级方案评价将利用对目标、预期成绩和绩效指标的评价，帮助从成果方面评估次级方案的整体业绩。环境署业务办公室协调下的全面监测为项目执行情况提供反馈，对评价工作进行补充。项目一完成就进行项目评价，以评估业绩，确定结果及成果。

14.16 环境署用于开展评价和监督的工作人员费用总额为 1 640 300 美元，相当于专业及以上职类工作人员 96 个工作月和一般事务职等 72 个工作月的费用。其中经常预算供资 784 200 美元，预算外资源供资 856 100 美元。非员额资源为 815 000 美元，由预算外资源供资。对每一个由信托基金和专用捐款供资的项目，均按照项目的范围、期限和复杂程度，在项目预算中编列评价费用。

14.17 对每个次级方案的相关出版物做了一次审查，预计印发的经常和非经常出版物总数见表 14.6，分布情况见每个次级方案下的产出信息。

表 14.6 出版物总表

	2014-2015 年实数			2016-2017 年估计数			2018-2019 年估计数		
	印刷	电子	印刷版和电子	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子
经常	—	—	10	—	—	2	—	—	2
非经常	—	—	200	—	—	36	—	—	16
共计	**—**	**—**	**210**	**—**	**—**	**38**	**—**	**—**	**18**

14.18 根据 1997 年秘书长公报(ST/SGB/1997/5)和 2009 年公报订正版(ST/SGB/2009/3)，联合国内罗毕办事处继续为环境署和联合国人类住区规划署(人居署)提供行政和其他支助服务，以便实现规模经济，确保更高的效率和成本效益。支助包括财务、人员管理、房舍和场地维修，空间规划和分配、旅行和运输、登记和邮袋事务、存货管理和采购事务、信息和通信技术支助、安保和安全以及会议服务。联合国内罗毕办事处按照商定的费用分摊框架向环境署收取核心和共同预算外活动支助服务费用。

14.19 环境署长期致力于通过与私营部门、非政府组织和民间社会结成伙伴关系解决环境问题，是其取得成就的一个重要原因。伙伴关系可能涉及两个或两个以上的参与方，它们在规模和重要性上可能各不相同。伙伴关系可能是一次性的，旨在实施某些具体活动，也可能涉及参与方之间

多年战略性合作。环境署和执行伙伴之间的关系遵循 2011 年发布的环境署伙伴关系政策和为此目的制定的法律文书。这种协定的财务管理遵循《联合国财务条例和细则》。

A. 决策机关

所需资源(重计费用前)：87 000 美元

14.20 2012 年 12 月 21 日大会第 67/213 号决议决定建立联合国环境规划署理事会普遍会员制。2013 年 2 月理事会在内罗毕举行第一届普遍会议。2013 年 3 月 13 日大会第 67/251 号决议表示注意到 2013 年 2 月 22 日理事会第 27/2 号决定，并决定把联合国环境规划署理事会更名为联合国环境大会。2014 年 6 月 23 日至 27 日环境大会在内罗毕举行了第一届会议，决定从 2014 年起每两年举行一届会议。环境大会第一届会议结束时举行了为期两天的高级别部长级部分，该部分取代了自 2000 年以来随理事会届会一起召开的全球部长级环境论坛。环境大会主席团有 10 个成员，联合国 5 个区域中的每一个区域都有代表。

14.21 联合国环境大会是环境署的理事机构，任务是制定战略决策，为环境署工作提供政治指导，推动建立强有力的科学政策接口。

14.22 常驻代表委员会是联合国环境大会的一个附属机构，向环境大会提供政策咨询，协助拟订其议程及将由其通过的决定，并监督这些决定的执行。常驻代表委员会目前有 109 名成员，都是派驻环境署的代表。委员会每季度举行常会，还每两年在环境大会届会之前举行不限成员名额的论坛。这些会议在内罗毕举行，为期五天，出席者包括来自各国首都的代表和驻内罗毕以外地方的常驻代表委员会成员。委员会由其五人主席团监督，主席团每两年由委员会选举产生。2014 年 3 月 24 日至 28 日委员会举行第一次不限成员名额会议。环境署理事架构还包括常驻代表委员会的一个小组委员会，小组委员会每年在内罗毕开会五天，审查中期战略和工作方案及预算。小组委员会还每个月举行一、两次会议，深入审议一些具体问题。

14.23 决策机关的资源分配情况见表 14.7。

表 14.7 **所需资源：决策机关**

	资源(千美元)		员额	
类别	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	—	—	—	—
非员额	87.0	87.0	—	—
共计	**87.0**	**87.0**	**—**	**—**

14.24 编列非员额资源 87 000 美元，用作其他工作人员费用和招待费，支持联合国环境大会及其附属机构的工作。

B. 行政领导和管理

14.25 行政领导和管理由执行主任办公室和联合国原子辐射影响问题科学委员会组成。

14.26 行政领导和管理的资源分配情况见表 14.8。

表 14.8 **所需资源：行政领导和管理**

	资源(千美元)		员额	
类别	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	6 724.7	6 583.4	23	22
非员额	545.9	516.1	—	—
小计	**7 270.6**	**7 099.5**	**23**	**22**
预算外	24 840.3	25 772.6	21	22
共计	**32 110.9**	**32 872.1**	**44**	**44**

1. 执行主任办公室

所需资源(重计费用前)：5 630 800 美元

14.27 环境署的行政领导和管理工作由执行办公室、理事机构和利益攸关方秘书处和一个独立评价办公室负责。执行办公室为执行主任、副执行主任和环境署高级管理团队其他成员提供行政和支助服务，为所有方案和行政事项提供指导和政策审批。执行主任在副执行主任支持下，根据立法授权为环境署的工作提出愿景和方向，并全面负责管理环境署的资源。执行主任根据与秘书长签订的契约，负责全面领导工作，指导环境署的战略规划，确保其所有工作都着眼于实现目标成果。

14.28 作为领导职能的一部分，执行主任在联合国系统全面负责为环境政策提供指导，其中考虑到对环境变化原因及影响的评估和发现的新问题。执行主任还受命促进采取国际行动，促进在联合国系统内以及联合国与其他伙伴之间采取协调应对行动。因此，环境署与环境管理小组和联合国行政首长协调理事会及其附属机构等联合国大家庭各实体和全系统各个进程互动协作。此外环境署在促使联合国系统协调应对环境问题的努力中，关键考量之一是将多边环境协定的优先事项纳入这些进程。

14.29 区域办事处主任直接向副执行主任负责，从而加强本组织对区域办法的重视、对具体国家和区域需求的关注以及交付本组织服务的重视。各区域办事处发挥关键作用，促进环境署参与区域和国家层面机构间机制，在环境署项目中促进南南合作。环境署区域支助办公室成立于 2013 年，直接向副执行主任负责，目的是确保在政策、方案和外联以及在区域间协调与合作方面为区域办事处提供机构支持。

14.30　全环基金协调办公室继续直接向执行办公室负责，确保对全环基金伙伴关系给予更具战略性的机构支持，促进对组合的内部监测。方案拟订及交付和相应的技术人员、财务人员继续由相关实务司负责。

14.31　在执行环境署战略计划(基本上就是中期战略和工作方案)期间，执行主任还负责确保管理当局关注环境署方案执行情况监测、审计、调查和评价中确定需要采取行动改进业绩和问责的领域。

14.32　在确保成果交付问责处于绩效管理最前沿的同时，执行办公室还负责发展和推动与各国政府的协商，包括通过派驻环境署的常驻内罗毕代表团开展协商，并确保环境署履行作为全环基金执行机构的职责。理事机构和利益攸关方秘书处为联合国环境大会及其附属机构即常驻代表委员会提供秘书处支持。秘书处是环境署理事机构代表对外关系的主要接口，为各国政府和其他外部伙伴在环境大会届会及其附属机构会议上的审议工作提供实务、技术和程序支持和便利。

14.33　评价办公室直接向执行主任负责，属于行政领导和管理的职权范围，以确认其独立于方案其他部分的地位以及使用评价结果改进环境署规划和业绩的重要性。办公室评价环境署在多大程度上实现了中期战略和工作方案中规划的成果，并协调环境署与联合检查组有关的活动。办公室根据评价结果为改进方案规划和执行提供政策咨询。按照环境署的评价政策，办公室的评价结果通过执行主任传递常驻代表委员会和环境大会。

表 14.9　**两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标：在可持续发展的环境层面发挥领导作用，确保联合国系统在环境问题和工作方案交付上的均衡整合和协调一致

秘书处的预期成绩	绩效指标		业绩计量 2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 在执行国际商定目标即《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标中将环境问题纳入联合国系统	将环境目标和指标纳入各联合国机构的政策、计划和战略。[联合国系统实体数目]	目标数	2			
		估计数				
		实数				
(b) 各国政府和联合国系统合作伙伴认为环境署的项目和产品是有用的	接受调查的国家政府和联合国系统伙伴给环境署产品和项目的有用性打满意评分的百分比提高	目标数	65	56		
		估计数				
		实数			51	
(c) 加强区域战略存在，与伙伴合作交付工作方案，促进每一区域统筹执行环境政策和优先事项	㈠ 每个区域给环境署战略存在和国家所获支持打满意评分的国家政府的百分比提高	目标数				
		估计数	20	19		
		实数			14	
	㈡ 国家、分区域和区域层面更多伙伴关系支持——包括通过南南合作——采取综合办法执行环境署工作方案[累计数字]	目标数	54	42		
		估计数			30	
		实数				
(d) 加强环境署问责制，使环	㈠ 已接受的审计和调查建议	目标数	89	87		

境署成为一个注重成果的组织	中，已采取行动的建议的百分比	估计数			86	
		实数				
	㈡ 环境署更多高层决定在作出过程中参考业务情报数据和业绩信息	目标数	6	2		
		估计数			1	
		实数				
	㈢ 项目业绩获“满意”或更高评分的百分比提高	目标数	77	75		
		估计数			73	
		实数				
	㈣ 已接受的评价建议在执行计划时间框架内获得执行的百分比提高	目标数	87	86	83	
		估计数				80
		实数				
(e) 提交文件更加及时	按照截止日期提交会前文件的百分比提高	目标数	100			
		估计数				
		实数				
(f) 在本组织差旅费用方面实现增效	差旅开始前至少两个星期购买的机票百分比提高	目标数	100			
		估计数				
		实数				

外部因素

14.34 执行办公室预计能实现目标和预期成绩，但前提是会员国继续支持环境署的工作。

产出

14.35 2018-2019 两年期交付的产出见表 14.10。

表 14.10 各类产出和最后产出

产出	数量
为政府间机构和专家机构提供服务并提交报告(经常预算/预算外)	
联合国环境大会	
为会议提供实质性服务	
1. 全体会议	1
会议文件	
2. 提交联合国环境大会的报告	20
常驻代表委员会	
为会议提供实质服务：	
3. 委员会会议	8
4. 小组委员会会议，包括年度会议	15
会议文件：	
5. 提交常驻代表委员会的报告	8

14.36　行政领导和管理的资源分配情况见表 14.11。

表 14.11　**所需资源：执行主任办公室**

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年(重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	5 664.2	5 522.9	19	18
非员额	137.7	107.9	—	—
小计	**5 801.9**	**5 630.8**	**19**	**18**
预算外	24 346.8	24 900.0	21	21
共计	**30 148.7**	**30 530.8**	**40**	**39**

14.37　编列员额资源 5 522 900 美元，用于 18 个员额的经费(1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-1、3 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、4 个当地雇员)。编列非员额资源 107 900 美元，用于工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备的经费，以支助执行该方案下的任务。

14.38　净减少 171 100 美元，主要是由于环境署计划在 2018-2019 年提高效率，因此拟议裁撤一个(P-2)协理行政干事员额。

14.39　预算外资源估计为 24 900 000 美元，增加了 553 200 美元，其中 3 141 700 美元充作员额资源，用于 21 个员额的经费(1 个 ASG、2 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、12 个当地雇员)，21 758 300 美元充作非员额资源，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他支出的经费。行政领导和管理项下的预算外资源用于资助环境署交付各国政府认为有用的环境项目和产品。

2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会

所需资源(重计费用前)：1 468 700 美元

14.40　大会第 913(X)号决议设立了联合国原子辐射影响问题科学委员会，负责对各种电离辐射源及其对人类健康和环境的影响的相关知识发展进行广泛的科学评价。自 1955 年以来，科学委员会在提高对受电离辐射程度及其对健康和环境的影响的国际科学认识方面发挥了重要作用。

14.41　科学委员会的评价工作是代表所有会员国进行的，目的是评估因在医学、研究、农业和工业中使用辐射而产生以及因生产核电而产生辐射的程度和趋势。此外，科学委员会从科学角度综合最新放射生物学和流行病学知识，这种知识对于国际辐射安全制度至关重要，是保护公众、工人、患者和环境免受电离辐射的国际标准的重大支柱。这些标准又与重要的国家和国际方案以及立法文书相关联。

14.42　大会第 53/44 号决议以及最近的第 70/81 和 71/89 号决议重申了科学委员会继续这项工作的可取性以及关于维持科学委员会现有职能和独立作用的决定。大会第 66/70 号决议将科学委员会成员从 21 国增至 27 国。

14.43 自 1976 年以来，环境署负责为科学委员会提供服务，担任科学委员会的秘书处。秘书处设在维也纳，负责根据科学委员会的要求，安排年度会议，协调长篇、高度专业化文件的编写和质量保证，这些文件均严格依据从会员国和科学文献获得的科技资料编写。在科学委员会年度会议上，来自 27 个国家的 120 多名科学顾问以及来自相关国际组织的观察员审查这些文件的科学内容。秘书处安排出版科学委员会的报告，向各国、科学界和公众传播研究结果。从历史上看，科学委员会每四到五年批准一份由多个详细科学附件支持的实质性报告，但目前已改用滚动出版办法，可以更快地印发较短的报告。

14.44 在 2014-2015 两年期，科学委员会调整了工作方案重点，以便完成由于评价 2011 年福岛第一核电站核事故产生的辐射程度和后果而推迟的其他评价工作。2014 年科学委员会公布对福岛事故的完整科学评价之后，回头完成工作方案上被推迟的其他评价工作，全面执行其战略，收集、分析和传播患者、工人和公众受电离辐射的数据。

14.45 科学委员会 2014-2019 年战略计划(A/68/46)列出这一期间的专题优先事项：(a) 能源生产(包括追踪 2011 年福岛第一核电站核事故的放射性后果)以及医学诊断和治疗中迅速扩大利用电离辐射的全球影响；(b) 低剂量和低剂量率的辐射效应。

表 14.12 **两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标：进一步提高和加深决策者、科学界和民间社会对电离辐射程度及有关健康和环境影响的认识和了解，将其作为就辐射相关议题作出知情决策的合理依据

			业绩计量			
秘书处的预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 扩大和更新对区域和全球遭受电离辐射的情况和辐射对人类健康和环境的影响的科学评估	扩大评估的主要信息来源，具体体现在有辐射数据的国家的数目以及 2001 年 4 月以来评价过的在版科学报告的数目	目标数	90	115	100	100
		估计数		85	100	83
		实数			84	83
	[有辐射数据的国家的数目]					
	[2001 年 4 月以来评估的科学报告数目]	目标数	11 989	8 900	8 900	8 000
		估计数		10 639	8 500	8 100
		实数			8 751	8 187
(b) 决策者、科学界和民间社会更加了解和更多使用科学委员会的科学评估，将其作为辐射相关议题决策的合理依据	引述和使用科学委员会评估的情况增加，具体体现为购买和引述委员会评估结果的次数	目标数	186	190	183	200
		估计数		185	185	182
		实数			183	182
	[与委员会网站链接的网页数]					
	[2005 年 1 月以来从委员会网站下载产品数(百万)]	目标数	3.5			
		估计数		3.3		
		实数			3.27	2.6

外部因素

14.46 科学委员会预计能够实现目标和预期成绩，但前提是：(a) 参与科学委员会工作的国家和国际组织继续做出相关贡献；(b) 会员国及时和足够详细地回复科学委员会的问卷和调查。

产出

14.47　2018-2019 两年期交付的产出见表 14.13。

表 14.13　**各类产出和最后产出**

产出	数量
向政府间机构和专家机构提供服务并提交报告(经常预算)	
会议文件：	
1. 联合国原子辐射影响问题科学委员会年度会议报告以及与电离辐射源及其影响有关的新出现问题的报告	2
2. 编写科学委员会要求的科学文件，供其年度会议审议和讨论	10
为会议提供实质服务：	
3. 联合国原子辐射影响问题科学委员会年度会议	2
其他实务活动(经常预算/预算外)	
经常出版物：	
4. 2018 年和 2019 年联合国原子辐射影响问题科学委员会的报告	2
非经常出版物：	
5. 2013 年科学委员会关于东日本大地震和海啸后核事故辐照水平和影响的报告以来的事态发展白皮书，2018 年和 2019 年	2

14.48　联合国原子辐射影响问题科学委员会的资源分配情况见表 14.14。

表 14.14　**所需资源：联合国原子辐射影响问题科学委员会**

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年(重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	1 060.5	1 060.5	4	4
非员额	408.2	408.2		
小计	**1 468.7**	**1 468.7**	**4**	**4**
预算外	493.5	872.6		1
共计	**1 962.2**	**2 341.3**	**4**	**5**

14.49　编列员额资源 1 060 500 美元，用作 4 个员额的经费(1 个 D-1、1 个 P-4、1 个一般事务(特等)、1 个一般事务(其他职等))。编列非员额资源 408 200 美元，用作咨询人、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、招待费、用品和材料、家具和设备经费，以支助执行该方案下的任务。

14.50　2007 年 5 月环境署设立了接受对科学委员会自愿捐款的一般信托基金(见 A/63/478，第 31-33 段)。一般信托基金的最初职权范围包括三个目标：(a) 加快完成和出版延迟的科学审查；(b) 提高对科学委员会及其研究结果的认识；(c) 编写今后的工作方案。

14.51 对一般信托基金捐款的目的是：(a) 进一步提高对科学委员会及其研究结果的认识；(b) 继续评估和传播 2011 年福岛第一核电站事故辐照水平和影响；(c) 加快进行已规划和进行中的科学审查；(d) 改进收集、分析和传播公众、工人和患者的辐照数据；(e) 提升工作安排，改进长期效率和确保连续性；(f) 支持执行经委员会批准、但原本无法及时执行的其他项目。根据科学委员会 2014 年-2019 年战略计划和大会第 69/84 号决议，科学委员会秘书设想，各会员国考虑向一般信托基金捐款，以加速执行新的战略计划和工作方案。

14.52 为了成功实现科学委员会设定的执行目标，考虑到大会第 71/89 号决议表示的鼓励，编列预算外资源 872 600 美元，用于新设一个专业员额，协助传播科学委员会的研究结果。

C. 工作方案

14.53 按次级方案开列的资源分配情况见表 14.15。

表 14.15 按次级方案开列的所需资源

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
1. 气候变化	3 387.7	3 695.5	10	10
2. 灾害和冲突应对能力	2 406.0	2 639.0	8	8
3. 健康和有生产力的生态系统	4 281.7	4 375.8	13	13
4. 环境治理	7 140.3	7 786.1	23	23
5. 化学品、废物和空气质量	2 757.1	3 009.8	9	9
6. 资源效率	3 088.3	3 324.8	11	11
7. 环境审查	4 767.8	5 467.7	12	12
小计	**27 828.9**	**30 298.7**	**86**	**86**
预算外	580 570.7	689 500.0	638	669
共计	**608 399.6**	**719 798.7**	**724**	**755**

次级方案 1
气候变化

所需资源(重计费用前)：3 695 500 美元

14.54 本次级方案主要由经济司负责。次级方案将根据 2018-2019 两年期方案计划方案 11(环境)次级方案 1 详述的战略予以执行。

表 14.16　两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：加强各国向低排放经济发展过渡的能力和适应、应对气候变化的能力

秘书处的预期成绩	绩效指标		业绩计量 2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 各国越来越多地推进国家适应计划，纳入基于生态系统的适应举措	㈠ 更多国家在环境署支助下落实体制安排，协调国家适应计划	目标数	10			
		估计数		—		
		实数				
	㈡ 更多国家具备技术能力，将基于生态系统的适应举措纳入国家适应计划	目标数	10			
		估计数		—		
		实数				
	㈢ 更多国家愿意或已经利用气候变化适应融资，用以执行适应计划	目标数	33			
		估计数		24		
		实数			20	
(b) 各国在追求低排放发展过程中提高能源效率，更多使用可再生能源，促进减少温室气体排放和其他污染物	㈠ 更多国家在环境署支助下采取和(或)执行低温室气体排放发展计划、战略和(或)政策并取得进展	目标数	87			
		估计数		52		
		实数			32	
	㈡ 各国或机构用于清洁能源、能源效率的气候资金投资和(或)去碳化资产数额增加	目标数	400	450		
		估计数				
	[百万美元]	实数				
(c) 各国越来越多地通过和执行森林友好型政策和措施，提供可量化的排减量，确认这种政策和措施产生的非碳效益——包括社会和环境协同效益——的重要性	更多国家获得担保融资，包括基于业绩的融资，用以执行《联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放以及这些国家森林养护、可持续森林管理和加强森林碳储存的作用的合作方案》(降排加方案)的政策和措施	目标数	25			
		估计数		5		
	[获得有担保、基于业绩的减排加融资的国家数目，这些融资需符合《联合国气候变化框架公约》减排加方法指南(如绿色气候基金)]	实数				

外部因素

14.55　次级方案的目标和预期成绩符合《联合国气候变化框架公约》，预计能够实现，但前提是会员国不对优先事项作出重大改变，根据趋势灵活制定创新型政策和金融工具，应对经济和金融挑战。

产出

14.56　2018-2019 两年期交付的产出见表 14.17。

表 14.17 各类产出和最后产出

产出	数量
其他实务活动(经常预算/预算外)	
非经常出版物：	
1. 可再生能源全球现状报告	1
2. 可再生能源全球未来报告	1
3. 能效投资全球趋势报告	1
4. 全球趋势联盟报告	1
5. 可再生能源和能效区域报告	1
6. 能源部门综合系统做法最佳范例	1
7. 领导全球适应工作的评估和工具	1
国际合作和机构间协调与联络(预算外)	
其他服务：	
外联和交流：	
8. 适应	1
9. 减缓	1
10. 减少毁林和森林退化所致排放量的效益	1
11. 促进伙伴关系和多利益攸关方网络，促进知识交流和南南合作	1
技术合作(预算外)	
12. 通过根据《联合国气候变化框架公约》设立的气候技术中心和网络为各国提供技术支持	1
为各国提供专家咨询：	
13. 开发各种工具、方法、科学证据和知识网络，促进南南合作，推动短期和长期国家适应计划，纳入基于生态系统的适应举措	1
14. 执行基于生态系统的适应举措示范，将基于生态系统的适应举措纳入国家发展计划	1
15. 获得适应融资，加强准备部署适应融资	1
16. 《联合国气候变化框架公约》的承诺及其执行、谈判、监测、报告要求和将成果纳入国家发展规划的主流	1
17. 促进对短期气候污染物的认识、了解和减缓行动	1
18. 低排放发展的工具、计划和政策	1
19. 执行和推广可再生能源和能效项目	1
20. 加强项目的银行担保性和可复制性，获得或调动气候融资	1
21. 达到减排加华沙框架规定的就绪要求，以获得基于成果的支付：(a) 制定和执行减排加国家战略或行动计划；(b) 建立保障信息系统，估计森林参考排放水平；(c) 建立国家森林监测制度	1
22. 变革性土地管理方法	1

14.57 次级方案 1 的资源分配情况见表 14.18。

表 14.18 **所需资源：次级方案 1**

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	3 102.9	3 428.9	10	10
非员额	284.8	266.6		
小计	**3 387.8**	**3 695.5**	**10**	**10**
预算外	128 894.9	177 600.0	123	125
共计	**132 282.7**	**181 295.5**	**133**	**135**

14.58 编列员额资源 3 428 900 美元，用于续设 10 个员额的经费(1 个 D-1、3 个 P-5、6 个 P-4)。编列非员额资源 266 600 美元，主要用于咨询人、工作人员差旅费、一般业务费用和订约承办事务的经费，以支助执行该方案下的任务。

14.59 比 2016-2017 两年期批款净增加 307 800 美元，主要原因是根据大会第 67/213 号决议，2016-2017 年把 2 个员额(P-4)的两年期经费从预算外供资改列经常预算。环境署计划 2018-2019 年实现增效，预计的增效减少非员额资源，部分抵销了经费增加额。

14.60 根据历史收入趋势，预算外资源估计为 177 600 000 美元，增加了 48 705 100 美元，其中 32 358 400 美元充作员额资源，用于 125 个员额的经费(7 个 D-1、9 个 P-5、23 个 P-4、27 个 P-3、17 个 P-2、42 个当地雇员)，145 241 600 美元充作非员额资源，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他支出的经费。

次级方案 2
灾害和冲突应对能力

所需资源(重计费用前)：2 639 000 美元

14.61 本次级方案主要由生态系统司负责。次级方案将按 2018-2019 两年期方案计划方案 11 次级方案 2 详述的战略予以执行。

表 14.19 **两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标：支持各国越来越多地预防和减少灾害和冲突对环境的影响，同时进行应对未来危机的能力建设

			业绩计量			
秘书处的预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 各国和国际合作伙伴将减少风险的环境措施纳入关键政策和框架	㈠ 更多国家通过国家减少灾害风险战略解决环境问题	目标数	4			
		估计数				
		实数				
	㈡ 国际伙伴在更多的减少风险政策中纳入环境署提倡的可	目标数	31	9		
		估计数		9		

	持续自然资源管理最佳做法	实数			23
(b) 在应急反应和危机后恢复计划中纳入环境因素，以增加恢复的可持续性	㈠ 国家提出的应急反应请求中，环境署满足了的请求的百分比 [发生自然危害、工业灾害或冲突时国家政府或联合国人道主义协调员向环境署提出的正式援助请求中，环境署单独或共同派遣应急小组的请求的百分比]	目标数 估计数 实数	90	90	100
	㈡ 各国政府或国际伙伴在危机后恢复计划中纳入环境署评估建议的比例	目标数 估计数 实数	85	88	88
(c) 受危机影响国家采取关键环境和自然资源治理政策及可持续做法，以此推动恢复和发展	有多少摆脱危机的国家在环境署帮助下推行国家能力框架 [环境署长期驻在的国家，从2018-2021年中期战略初始重设的基线开始逐步落实国家能力框架要求的步骤的国家所占的百分比]	目标数 估计数 实数	50	100	70

外部因素

14.62 次级方案的目标和预期成绩将能够实现，但前提是扩大有效伙伴关系，影响主要执行机构在人道主义和安全领域的政策；次级方案能够将成功的试点办法从地方推广到区域，以产生全面影响；国家和国际利益攸关方继续给与政治支持。此外影响次级方案成果的主要风险包括许多因素，例如灾害和冲突的其他起因的增加，可能使次级方案面临更强的“逆风”。还有一个风险，即主要联合国和其他国际政策进程不再继续优先考虑危机的环境起因和后果。环境署将继续热情倡导处理自然危害、工业灾害和冲突的环境方面的重要性，维持这一领域的工作的连贯性。

产出

14.63 2018-2019 两年期交付的产出见表 14.20。

表 14.20 各类产出和最后产出

产出	数量
其他实务活动(经常预算/预算外)	
非经常出版物：	
1. 国家防止、防备、应付化学事故评估和路线图	1
国际合作和机构间协调与联络(预算外)	
其他服务：	
2. 开展外联，宣传危机的环境起因和后果，倡导通过健全管理自然资源加强脆弱国家的危机预防和恢复	1
3. 向人道主义和军事人员提供技术援助，减少其环境足迹	1
技术合作(预算外)	

产出	数量
培训、研讨会和讲习班：	
4. 向各国提供体制和法律框架，提高国家和地方准备水平，减轻灾害和冲突的环境风险	1
实地项目：	
5. 调动技术援助，评估灾害和冲突的环境风险，推动受影响国家和(或)国际伙伴采取行动	1
6. 向冲突后国家提供政策支持和技术援助，加强复原和建设和平方案的环境可持续性	1

14.64 次级方案 2 的资源分配情况见 14.21。

表 14.21 所需资源：次级方案 2

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	2 203.4	2 477.1	8	8
非员额	202.6	161.9	—	—
小计	**2 406.0**	**2 639.0**	**8**	**8**
预算外	44 969.3	48 500.0	57	61
共计	**47 375.3**	**51 139.0**	**65**	**69**

14.65 编列员额资源 2 477 100 美元，用于续设 8 个员额的经费(1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个当地雇员)。编列非员额资源 161 900 美元，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备的经费，以支助执行该方案下的任务。

14.66 比 2016-2017 两年期批款净增加 233 000 美元，主要原因是根据大会第 67/213 号决议，2016-2017 年把 2 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3)的两年期经费从预算外供资改列经常预算。环境署计划 2018-2019 年实现增效，预计的增效减少非员额资源，部分抵销了经费增加额。

14.67 根据历史收入趋势，预算外资源估计为 48 500 000 美元，增加了 3 530 700 美元，其中 13 114 400 美元充作员额资源，用于 61 个员额的经费(2 个 D-1、8 个 P-5、11 个 P-4、10 个 P-3、4 个 P-2、26 个当地雇员)，35 385 600 美元充作非员额资源，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他支出的经费。

次级方案 3
健康和有生产力的生态系统

所需资源(重计费用前)：4 375 800 美元

14.68 本次级方案主要由生态系统司负责。次级方案将按 2018-2019 两年期方案计划方案 11 次级方案 3 详述的战略予以执行。

表 14.22 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：越来越多地通过综合办法管理海洋、淡水和陆地生态系统，使之能够保持和恢复生物多样性、生态系统长期功能及生态系统产品和服务的供应

			业绩计量			
秘书处的预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 海洋、淡水、陆地生态系统的健康和生产力在国家和国际层面的教育、监测及跨部门和跨境协作框架中制度化	㈠ 更多国家和跨境协作框架在监测和保持海洋和陆地生态系统的健康和生产力方面取得进展	目标数	19			
		估计数				
		实数				
	㈡ 更多国家和跨境协作框架加深对生态系统服务的价值和作用的了解	目标数	41			
		估计数		19		
		实数			16	
	㈢ 更多国家和国家集团改进在海洋和陆地生态系统管理方面的跨部门和跨境协作框架 [国家和跨境协助框架的数目]	目标数	18			
		估计数				
		实数				
	㈣ 更多教育机构将生态系统方法纳入教育框架	目标数	22			
		估计数				
		实数				
(b) 公共和私营部门决策者检验是否将生态系统健康和生产力纳入了经济决策	㈠ 更多公共部门机构检验是否将海洋和陆地生态系统健康和生产力纳入了经济决策	目标数	12			
		估计数				
		实数				
	㈡ 更多私营部门实体调整业务模式，减少与生态系统有关的风险和(或)对海洋和陆地生态系统的负面影响	目标数	50			
		估计数				
		实数				

外部因素

14.69 次级方案的目标和预期成绩将能够实现，但前提是各部门及其宣传团体继续与环境署一道工作。

产出

14.70 2018-2019 两年期交付的产出见表 14.23。

表 14.23 各类产出和最后产出

产出	数量
其他实务活动(经常预算/预算外)	
非经常出版物：	
1. 开发和推广工具和方法，将生态系统健康和可用资源纳入私营部门经济决策(包括一个关于包容性	1

产出	数量
财富的报告)	
2. 支持私营部门实体试行将生态系统健康和可用资源因素纳入经济决策，包括支持金融机构进行可持续金融	1
技术资料：	
3. 综合生态系统管理工具和方法获得开发和推广	1
4. 将生态系统健康和可用资源纳入经济决策的工具和方法获得开发和推广	1
5. 将生态系统方法纳入教育框架的工具和技术获得开发和推广	1
国际合作和机构间协调与联络(预算外)	
其他服务：	
技术援助和伙伴关系：	
6. 生物多样性和生态系统功能的指标，监测影响生态系统功能和生态系统生产力的关键问题	1
7. 养护措施及其监测(生态系统管理、生态代表性和连通性)	1
8. 关键生态系统产品和服务国家资源可持续性评估	1
9. 生态系统方法纳入教育框架(例如行业课程和进修教育课程)	1
10. 跨部门体制框架和生态系统管理协定	1
11. 进行全球努力实现生态系统服务和产品(库存和流动)估值和核算标准化，将自然资本纳入可持续发展的监测系统，包括包容性财富核算	1
12. 倡导和支持私营部门和国家机构开展和提供生态系统服务的估值和核算	1
13. 向大学提供生态系统方法进修教育	1
14. 试行将生态系统健康和可用资源因素纳入经济决策	1
15. 经济决策在实现生态系统目标和资源充足性中的作用，生态系统健康和可用资源对经济和社会经济成果的影响	1
技术合作(预算外)	
实地项目：	
16. 向国家或跨境框架提供专家咨询，进行生态系统服务估值和核算	1

14.71　次级方案 3 的资源分配情况见表 14.24。

表 14.24　**所需资源：次级方案 3**

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年(重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	3 974.3	4 104.6	13	13
非员额	307.4	271.2	–	–
小计	**4 281.7**	**4 375.8**	**13**	**13**
预算外	149 885.6	165 300.0	137	122
共计	**154 167.3**	**169 675.8**	**150**	**135**

14.72 编列员额资源 4 104 600 美元，用于续设 13 个员额的经费(1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员(其他职等)、1 个当地雇员)。编列非员额资源 271 200 美元，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备的经费，以支助执行该方案下的任务。

14.73 比 2016-2017 两年期批款净增加 94 100 美元，主要原因是根据大会第 67/213 号决议，2016-2017 年把 2 个员额(P-4)的两年期经费从预算外供资改列经常预算。环境署计划 2018-2019 年实现增效，预计的增效减少非员额资源，部分抵销了经费增加额。

14.74 根据历史收入趋势，预算外资源估计为 165 300 000 美元，增加了 15 414 400 美元，其中 28 613 900 美元充作员额资源，用于 122 个员额的经费(1 个 D-2、6 个 D-1、14 个 P-5、30 个 P-4、21 个 P-3、7P-2、43 个当地雇员)，136 686 100 美元充作非员额资源，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他支出的经费。

次级方案 4
环境治理

所需资源(重计费用前)：7 786 100 美元

14.75 本次级方案主要由法律司负责。次级方案将按 2018-2019 年两年期方案计划方案 11 次级方案 4 详述的战略予以执行。

表 14.25 **两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标：促进政策的连贯性和坚实的法律和体制框架，在可持续发展中越来越多地实现环境目标

			业绩计量			
秘书处的预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 国际社会越来越一致地采用共同和综合办法，以实现环境目标，执行《2030 年可持续发展议程》	㈠ 更多联合国实体、国际组织和论坛将源自环境署政策建议的环境政策问题和办法纳入关于可持续发展的政策文件、战略或计划	目标数	20	8		
		估计数		8		
		实数				
	㈡ 在环境署支助下更多地吸收应用一些办法，协调一致地执行多个多边环境协定或其他多边体制机制 [制定综合国家政策文件、战略、行动计划或机构框架办法的国家数目]	目标数	10			
		估计数				
		实数				
	㈢ 各国更多地就国际关切的环境问题采取协调一致的政策行动 [问题数目]	目标数	1			
		估计数				
		实数				
(b) 机构能力及政策和(或)法律框架得到加强，以实现国际商定的环境目标，包括《2030	㈠ 更多国家加强机构能力和法律框架，全面执行多边环境协定，推动实现国际商定的环境目标，	目标数	20			
		估计数				

年可持续发展议程》/可持续发展目标	包括《2030 年可持续发展议程》/可持续发展目标	实数			
	㈡ 更多地将环境问题纳入可持续发展规划，包括使之成为实现《2030 年可持续发展议程》/可持续发展目标的一部分 [制定联合国共同方案拟订框架时将环境目标纳入其内的百分比/联合国国家工作队数目]	目标数 估计数 实数	70/20		
	㈢ 环境署与主要群体和利益攸关方的代表为促进实现国际商定的环境目标包括可持续发展目标而结成的伙伴关系的数目	目标数 估计数 实数	22	9 9	 4

外部因素

14.76 次级方案的目标和预期成绩将能够实现，但前提是：(a) 各国政府和联合国各实体的理事机构继续给与支持；(b) 整个联合国系统支持以综合办法处理环境和可持续发展问题；(c) 继续存在有效的伙伴关系和机构间协作机制；(d) 腐败程度不损害环境署的努力。

产出

14.77 2018-2019 两年期交付的产出见表 14.26。

表 14.26 各类产出和最后产出

产出	数量
其他实务活动(经常预算/预算外)	
非经常出版物：	
1. 协同一致执行多边环境协定的信息和知识管理产品，执行《2030 可持续发展议程》的环境层面，国际关注的新环境问题的法律和体制对策，包括提供报告和例子，说明联合国各实体如何应对 2030 年议程的环境层面	1
2. 向各国政府提供报告和服务，促进协同执行多边环境协定和其他多边机构安排，包括准则和工具，以协调治理和执行与生物多样性有关的多边环境协定和准则，提供知识管理工具和其他资料，以协调执行《巴黎协定》及化学品/废物和臭氧多边环境协定	2
国际合作和机构间协调与联络(预算外)	
其他服务：	
3. 为全系统环境问题一致性对策提供咨询服务，为机构间环境和可持续发展问题机制提供秘书处服务	1
技术合作(预算外)	
咨询服务：	
4. 为全球、区域、次区域政府间进程提供《2030 可持续发展议程》环境层面的咨询服务	1
5. 加强机构能力以及政策和法律框架，以有效和包容的方式处理可持续发展目标的环境层面	1
6. 支持各国在规划和决策中采用综合办法处理可持续发展的三个层面，包括在联合国共同国家方案编制进程和国家决策、规划和预算编制中促进减贫和环境之间的联系	1

产出	数量
7. 国家和区域如何促进执行《关于环境与发展的里约宣言》和《巴厘岛准则》，包括制定适当的法律文书，主要群体和利益攸关方有效参与环境决策和执行可持续发展目标	1
实地项目：	
8. 为跨境自然资源管理合作框架和管理国际环境问题的政府间进程提供技术支持	1

14.78 次级方案 4 的资源分配情况见表 14.27。

表 14.27 所需资源：次级方案 4

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年(重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	6 770.2	7 481.0	23	23
非员额	370.1	305.1		
小计	**7 140.3**	**7 786.1**	**23**	**23**
预算外	55 017.5	71 100.0	99	119
共计	**62 157.8**	**78 886.1**	**122**	**142**

14.79 编列员额资源 7 481 000 美元，用于续设 23 个员额的经费(2 个 D-2、5 个 P-5、10 个 P-4、2 个 P-3、3 个一般事务人员(其他职等)、1 个当地雇员)。编列非员额资源 305 100 美元，主要用于支付其他工作人员费用、咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和一般业务费用，以支助执行该方案下的任务。

14.80 比 2016-2017 两年期批款净增加 645 800 美元，主要原因是根据大会第 67/213 号决议，2016-2017 年把 5 个员额(4 个 P-4、1 个 P-3)的两年期经费从预算外供资改列经常预算。环境署计划 2018-2019 年实现增效，预计的增效减少非员额资源，部分抵销了经费增加额。

14.81 根据历史收入趋势，预算外资源估计为 71 100 000 美元，增加了 16 082 500 美元，其中 26 693 400 美元充作员额资源，用于 119 个员额的经费(3 个 D-1、9 个 P-5、28 个 P-4、18 个 P-3、24 个 P-2、37 个当地雇员)，44 406 600 美元充作非员额资源，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他支出的经费。

次级方案 5
化学品、废物和空气质量

所需资源(重计费用前)：3 009 800 美元

14.82 本次级方案主要由经济司负责。次级方案将按 2018-2019 两年期方案计划方案 11 次级方案 5 详述的战略予以执行。

表 14.28　两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：推动化学品和废物的健全管理，改善空气质量，使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体

秘书处的预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 各国在相关多边环境协定和国际化学品管理战略方针框架内制定或执行化学品健全管理的政策以及法律、体制、财政战略和机制	㈠ 更多国家使用环境署的分析或指导，并在可能时采用多部门办法制定或执行法律、政策或行动计划，促进化学品健全管理，推动执行相关多边环境协定及国际化学品管理战略方针	目标数	20			
		估计数				
		实数				
	㈡ 更多私营公司/产业使用环境署的分析或指导，制定或执行化学品健全管理战略或具体行动	目标数	20			
		估计数				
		实数				
	㈢ 更多民间社会组织使用环境署的分析或指导，采取行动改进化学品管理	目标数	20			
		估计数				
		实数				
(b) 各国在相关多边环境协定框架内制定或执行预防废物产生和废物健全管理的政策以及法律、体制、财政战略和机制	㈠ 更多国家按照相关多边环境协定、国际化学品管理战略方针和其他相关国际协定，使用环境署的分析或指导，实行预防废物产生和废物健全管理的政策和良好做法	目标数	11			
		估计数				
		实数				
	㈡ 更多私营公司/产业使用环境署的分析或指导，实行预防废物产生和废物健全管理的政策和良好做法	目标数	11			
		估计数				
		实数				
	㈢ 更多民间社会组织使用环境署的分析或指导，采取行动加强废物预防和改进废物管理	目标数	11			
		估计数				
		实数				
(c) 各国在环境署的支助下，确定国内排放源，制定减少空气污染的政策及法律、监管、财政、体制框架和机制，建立改善空气质量的体制能力并开展空气质量评估	㈠ 更多国家制定国家排放清单和开展空气质量评估，并提供电子监测数据和资料供公众查询	目标数	55			
		估计数		40		
		实数				
	㈡ 更多国家使用环境署的分析或指导，采用改善空气质量的政策、标准及法律、监管、财政、体制框架和机制	目标数	11			
		估计数				
		实数				
	㈢ 更多国家使用环境署的分析或指导，提高对空气质量重要性的认识并提供通俗易懂的空气质量监测数据和其他资料供公众查询	目标数	20			
		估计数				
		实数				

外部因素

14.83 次级方案的目标和预期成绩将能够实现，但前提是有关法律、条例和具有法律约束力的协定(多边环境协定)得到越来越多地执行；私营部门继续支持绿色化学；各国利用在环境署帮助下获得的知识和能力收集数据，监测实现化学品、废物和空气质量管理全球目标的进展情况。环境署旨在影响的驱动因素包括财务收益示范，减少社会不公，增加绿色就业模式和绿色化学品市场份额，提高全球对空气质量问题的关注，提高政府、企业和民间社会对不作为的社会成本的认识。从健全管理化学品、废物和空气质量得到的环境和人类健康惠益是最重要的驱动因素，将引发利益攸关方在行为、知识和技能方面的重大改变。

产出

14.84 2018-2019 两年期将交付的产出见表 14.29。

表 14.29 各类产出和最后产出

产出	数量
其他实务活动(经常预算/预算外)	
技术资料：	
1. 关于现有最佳技术和做法的技术指导，与学术部门合作开发的健全废物管理最佳环保和减少风险做法	1
评估和监测报告：	
2. 化学品管理的现状、趋势和风险	1
3. 不同范围空气质量的现状和趋势，特别是国家和区域范围	1
4. 不同范围废物管理风险和改进现状和趋势，特别是国家范围	1
国际合作和机构间协调与联络(预算外)	
其他服务：	
5. 提供信息和知识管理服务，促进化学品健全管理	1
6. 支持全球、区域、次区域战略伙伴关系和综合办法，促进化学品健全管理	1
7. 支持在全球包括联合国系统加强合作、协调和伙伴关系，增强主要空气质量方案和利益攸关方之间的联系和协同作用	1
技术合作(预算外)	
咨询服务：	
8. 向多边环境协定和战略方针秘书处提供咨询，促进化学品健全管理	1
9. 促进决策和战略制定，实现废物综合健全管理	1
10. 咨询和支助服务及能力建设，促进制定标准、战略和必要的信息分享，减少空气污染	1
实地项目：	
11. 为制定和执行化学品健全管理的法律、规章和财政政策提供技术指导	1
12. 关于现有最佳技术和做法的技术指导，健全化学品管理最佳环保和减少风险做法	1
13. 为各国政府、私营公司和民间社会组织提供化学品健全管理能力建设和技术援助	1
14. 向各国政府、私营公司和民间社会组织提供外联产品和服务，提高对化学品健全管理的认识	1
15. 为制定和执行减少空气污染的法律、规章和财政政策提供技术指导	1

产出	数量
16. 向各国政府、私营公司和民间社会组织提供外联产品和服务，提高对空气质量的重要性和急迫性的认识	1
17. 向国家提供专家咨询，告诉它们如何获得必要的科技知识，根据关于废物的多边环境协定实施和执行废物健全管理	1
18. 向各国政府、私营公司和民间社会提供关于废物管理的外联产品和服务	1

14.85 次级方案 5 的资源分配情况见表 14.30。

表 14.30 所需资源：次级方案 5

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年(重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	2 477.0	2 750.7	9	9
非员额	280.1	259.1		
小计	**2 757.1**	**3 009.8**	**9**	**9**
预算外	80 942.0	97 400.0	73	80
共计	**83 699.1**	**100 409.8**	**82**	**89**

14.86 编列员额资源 2 750 700 美元，用于续设 9 个员额的经费(1 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个当地雇员)。编列非员额资源 259 100 美元，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、家具和设备经费，以支助执行该方案下的任务。

14.87 比 2016-2017 两年期批款净增加 252 700 美元，主要原因是根据大会第 67/213 号决议，2016-2017 年把 2 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3)的两年期经费从预算外供资改列经常预算。环境署计划 2018-2019 年实现增效，预计的增效减少非员额资源，部分抵销了经费增加额。

14.88 预算外资源估计为 97 400 000 美元，增加了 16 458 000 美元，其中 17 040 400 美元充作员额资源，用于 80 个员额的经费(4 个 D-1、9 个 P-5、13 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2、35 个当地雇员)，80 359 600 美元充作非员额资源，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他支出的经费。

次级方案 6
资源效率

所需资源(重计费用前)：3 324 800 美元

14.89 本次级方案主要由经济司负责。次级方案将按 2018-2019 两年期方案计划方案 11 次级方案 6 详述的战略予以执行。

表 14.31 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：支持各国通过在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济以及采用可持续消费和生产模式等多种途径向可持续发展过渡

			业绩计量			
秘书处的预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 采用科学办法支持各国通过在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济以及在所有各级采用可持续消费和生产模式等多种途径向可持续发展过渡	㈠ 更多国家通过实行可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济等多种途径向可持续发展过渡	目标数	22			
		估计数		6		
		实数				
	㈡ 更多地方政府和城市基于全球框架衡量资源状况并报告可持续管理资源的情况	目标数	23			
		估计数		5		
		实数				
(b) 公共、私营和金融部门越来越多地采用和实施可持续管理框架和做法	㈠ 更多公共和私人利益攸关方依据生命周期方法进行决策	目标数	30			
		估计数		22		
		实数				
	㈡ 更多公共和私人金融利益攸关方采用可持续金融原则、流程和框架	目标数	317			
		估计数		293		
		实数				
	㈢ 更多国家和企业实行可持续旅游业政策	目标数	125			
		估计数		13		
		实数				
	㈣ 更多公司报告已采用的可持续管理做法	目标数	45			
		估计数		20		
		实数				
	㈤ 更多国家和私营部门利益攸关方在建筑和施工部门实行可持续消费和生产政策	目标数	120			
		估计数		78		
		实数				
(c) 公共和私营部门越来越多地了解和支持采用可持续生活方式和可持续消费模式	㈠ 更多国家实行可持续公共采购政策	目标数	25			
		估计数		13		
		实数				
	㈡ 更多国家执行游说、提高认识、宣传和教育举措，倡导可持续生活方式、消费和生产，包括倡导性别平等	目标数	93			
		估计数		48		
		实数				
	㈢ 更多国家使用《粮食损耗和浪费议定书》衡量国家一级的粮食浪费情况	目标数	25			
		估计数		10		
		实数				

外部因素

14.90　次级方案的目标和预期成绩将能够实现，但前提是各会员国和私营部门继续给与更多的支持；实现相关的可持续发展目标也将取决于全球、区域、国家和国家以下层面的实际政策转变。

14.91　还进一步假设全球经济状况将保持稳定，因为新的冲击和危机有可能破坏或延误可持续发展目标的实现。区域冲突正在影响捐助者，外国援助和环境捐款正越来越多地转用于欧洲的难民危机。

14.92　气候变化对环境和经济的负面影响，如果不能有效控制，可能会逆转几十年的发展成果，妨碍实现次级方案的目标和目的。气候变化导致的贫困和经济损失可能阻碍各国投资促进包容性绿色经济途径和可持续消费和生产模式，阻碍政府、企业和民间社会提高对不作为的社会成本的认识。

产出

14.93　2018-2019 两年期交付的产出见表 14.32。

表 14.32　**各类产出和最后产出**

产出	数量
其他实务活动（经常预算/预算外）	
技术资料：	
1. 生命周期评估数据的数据库服务，设立环境和社会指标的方法，在决策和能力发展中应用生命周期信息的实用工具	1
2. 向企业提供关于资源稀缺趋势的生命周期工具和方法，沿供应链加强有利于可持续发展的环境创新，改善环境业绩的计量，包括通过企业可持续性报告	1
3. 企业开发应用工具和方法，提高资源效率，沿价值链进行创新促进环境可持续性，并改善报告做法	1
4. 制定可持续粮食和农业政策框架，提供技术指导和创新管理做法，鼓励公共(学科间/部委间)和私营行为体在国家和地方一级包括在城市地区建立可持续粮食系统	1
5. 开发应用可持续生活方式和教育工具，提高认识，促进变革，特别是在城市一级	1
6. 开发并分享经济和财政政策研究、分析、方法、工具和知识产品，支持各国政府和其他利益攸关方设计和实施可持续发展的多种途径	1
为下列各方提供技术和政策指导：	
7. 联合国各实体，各国政府和旅游业利益攸关方，协助它们制定、通过和执行促进可持续旅游做法的政策、准则和标准	1
8. 建筑业利益攸关方和各国政府，协助它们制定、通过和执行关于建筑物、施工做法和供应链材料资源效率的政策和标准	1
9. 公共和私营行为者，协助它们计量、防止和减少粮食浪费，在可持续粮食和农业政策框架、城市规划和(或)现有可持续消费战略范围内更多采用可持续饮食战略和活动	1
10. 金融服务业和资本市场利益攸关方，协助它们更好地将环境和社会因素纳入企业工作	1
国际合作和机构间协调与联络（经常预算/预算外）	
其他服务：	
11. 履行秘书处的服务职能，提供相关的财务和信息分享机制，支持交付可持续消费和生产十年方案框架	1
12. 外联和宣传活动，使公民(特别是年轻人)认识采用更可持续的消费和生产做法的好处	1

产出	数量
技术合作(经常预算/预算外)	
实地项目：	
13. 制定并向各国提供资源利用评估和相关政策选项，支持规划和决策，包括支持监测和应用关于向具有可持续消费和生产模式和包容性成果的经济体过渡的可持续发展目标的指标	1
14. 向各国提供技术支持，模仿和推广可持续发展的成功试点做法以及用来将资源效率纳入联合国发展援助框架进程主流的工具	1
15. 向国家和国家以下层面提供技术援助，支持工业包括中小型企业促进和实施资源效率和清洁生产技术和做法	1
16. 提供能力发展、政策工具和咨询、技术支持和培训，帮助各国利用可持续贸易和投资实现《2030年可持续发展议程》	1
17. 向各国和各区域提供经济工具、技术援助、政策评估和能力建设，帮助它们通过多种途径、政策和行动计划实现可持续发展目标	1
18. 向城市和地方社区提供政策支持以及培训和技术援助，帮助它们向资源效率较高的政策和做法过渡	1
19. 向各国政府和其他利益攸关方提供工具以及技术和政策支持，帮助它们发展和执行可持续公共采购	1

14.94 次级方案 6 的资源分配情况见表 14.33。

表 14.33 所需资源：次级方案 6

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年(重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	2 743.5	3 036.2	11	11
非员额	344.8	288.6		
小计	**3 088.3**	**3 324.8**	**11**	**11**
预算外	83 305.4	82 900.0	105	102
共计	**86 393.7**	**86 224.8**	**116**	**113**

14.95 编列员额资源 3 036 200 美元，用于续设 11 个员额的经费(1 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个当地雇员)。编列非员额资源 288 600 美元，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备经费，以支助执行该方案下的任务。

14.96 比 2016-2017 两年期批款净增加 236 500 美元，主要原因是根据大会第 67/213 号决议，2016-2017 年把 2 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3)的两年期经费从预算外供资改列经常预算。环境署计划 2018-2019 年实现增效，预计的增效减少非员额资源，部分抵销了经费增加额。

14.97 根据历史收入趋势，预算外资源估计为 82 900 000 美元，增加了 405 400 美元，其中 22 323 700 美元充作员额资源，用于 102 个员额的经费(1 个 D-2、5 个 D-1、9 个 P-5、11 个 P-4、23 个 P-3、

17 个 P-2、36 个当地雇员)，60 576 300 美元充作非员额资源，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他支出的经费。

次级方案 7
环境审查

所需资源(重计费用前)：5 467 700 美元

14.98　本次级方案主要由科学司负责。次级方案将按 2018-2019 两年期方案计划方案 11 次级方案 7 详述的战略予以执行。

表 14.34　两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：各国政府和其他利益攸关方能够获得高质量评估以及公开数据和资料，以在环境层面实现可持续发展

秘书处的预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 各国政府和其他利益攸关方利用高质量的公开环境数据、分析及增强科学和政策接口的参与性进程，编制循证环境评估，确定新问题并促进政策行动	㈠ 增加联合国系统数据目录中加过标签和维护的现有数据集，使用户能够系统性查阅关于可持续发展的目标环境层面的数据	目标数	70			
		估计数		45		
		实数				
	㈡ 更多国家利用共享环境信息系统报告可持续发展的环境层面的情况，并通过环境署提供国家一级的数据供查询	目标数	45			
		估计数		15		
		实数				
	㈢ 各国通过使用关于空气质量、水质、生态系统、生物多样性、废物和危险化学品、海洋环境和新问题等方面的数据、信息和政策分析，加强科学与政策的接口 [有多少个国家制定和(或)执行能够加强科学与政策接口并有助于可持续发展和福祉的机制、政策、准则和(或)文书]	目标数	20			
		估计数				
		实数				
	㈣ 根据按弱势群体特别是按性别、地域、年龄分列的环境署实况平台数据，制定更多指标用以衡量可持续发展的环境层面	目标数	10			
		估计数		5		
		实数			1	
	㈤ 各主要群体和利益攸关方的民众认为环境署提供的数据和环境信息具有相关性和实用性 [民众、主要群体和利益攸关方的数目]	目标数	70			
		估计数		45		
		实数				
	㈥ 更多相关的全球、区域、国家论坛和机构使用环境署确定的	目标数	75			
		估计数		35		

环境趋势数据进行环境评估、新问题预警和(或)推动政策行动	实数		20
㈦ 按国际公认的信息公开查询标准衡量在公开平台获取和使用环境署环境信息的方便程度 [百分比]	目标数	95	
	估计数		80
	实数		

外部因素

14.99 次级方案目标和预期成绩将能够实现，但前提是合作伙伴能够提供关键环境数据和有关社会经济数据，各国有足够能力管理和提供此类数据。次级方案的成功还取决于是否有能力在与政策相关的社会和经济背景下驾驭环境问题。环境署需要确保所提供的数据质量高且与政策相关。

产出

14.100 2018-2019 两年期交付的产出见表 14.35。

表 14.35 各类产出和最后产出

产出	数量
其他实务活动(经常预算/预算外)	
非经常出版物：	
1. 制作、公布、传播全球和区域层面综合环境评估(区域环境信息网络和全球环境展望进程)，包括第六次《全球环境展望》报告和商定的决策者摘要	1
2. 制定基于指标的环境状况报告编写准则，各区域试点国家编写基于指标的环境状况报告	1
3. 继续发现、分析、传播新出现的问题，包括《环境署前沿》报告，发现和突出新出现的全球环境关切问题，强调环境健康与人类健康之间的重要关系，强调人类活动如何常常破坏长远健康和生态系统维持人类福祉的能力	1
技术资料：	
4. 全球网基知识平台，提供最新数据、信息、知识，不断审查环境状况(环境署实况平台)	1
5. 专题环境评估及信息和早期预警服务	1
6. 基于共享环境信息系统原则的信息开放型国家和区域报告制度	1
国际合作和机构间协调与联络(预算外)	
其他服务：	
7. 支持可持续发展目标指标后续落实和评估的能力发展和指标，包括向联合国报告和政策论坛的环境投入	1

14.101 次级方案 7 的资源分配情况见表 14.36。

表 14.36 所需资源：次级方案 7

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年(重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	3 318.2	4 136.1	12	12

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
非员额	1 449.6	1 331.6		
小计	**4 767.8**	**5 467.7**	**12**	**12**
预算外	37 556.0	46 700.0	44	60
共计	**42 323.8**	**52 167.7**	**56**	**72**

14.102 编列员额资源 4 136 100 美元，用于续设 12 个员额的经费(3 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3)。编列非员额资源 1 331 600 美元，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备的经费，以支助执行该方案下的任务。

14.103 比 2016-2017 两年期批款净增加 699 900 美元，主要原因是根据大会第 67/213 号决议，2016-2017 年把 6 个员额(4 个 P-4、2 个 P-3)的两年期经费从预算外供资改列经常预算。环境署计划 2018-2019 年实现增效，预计的增效减少非员额资源，部分抵销了经费增加额。

14.104 根据历史收入趋势，预算外资源估计为 46 700 000 美元，增加了 9 144 000 美元，其中 11 957 100 美元充作员额资源，用于 60 个员额的经费(1 个 D-1、8 个 P-5、6 个 P-4、13 个 P-3、3 个 P-2、29 个当地雇员)，34 742 900 美元充作非员额资源，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他支出的经费。

D. 方案支助

所需资源(重计费用前)：1 879 100 美元

14.105 方案支助包括环境署机构服务司提供的服务、各司内部的支助职能以及环境署外的服务提供者、主要是联合国内罗毕办事处提供的服务。机构服务司包括：(a) 业务办公室，主要负责方案规划和预算编制；(b) 质量保证科，主要负责设定高业务标准，方案分析、监测和报告以及质量保证；(c) 资源调动、捐助方伙伴关系和捐款科，负责促进、支持和协调环境署的资源调动工作。

14.106 机构服务司还负责环境署的财务、人力和信息技术资源的战略管理，力求这些资源与方案需求和战略目标例如工作场所的性别均衡保持一致。机构服务司在会计、薪资和支付、征聘和工作人员服务、工作人员发展、网络和其他系统的管理、信息和通信技术、采购和存货的维护等方面与联合国内罗毕办事处以及其他联合国服务提供者密切合作和协调。机构服务司还在东道国关系、房舍管理、会议管理、医疗服务以及安保和安全领域与联合国内罗毕办事处开展互动。

14.107 方案支助的资源分配情况见表 14.37。

表 14.37 **所需资源：方案支助**

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
员额	1 857.5	1 837.8	5	5

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
非员额	53.3	41.3		
小计	**1 910.8**	**1 879.1**	**5**	**5**
预算外	32 432.5	34 600.0	62	69
共计	**34 343.3**	**36 479.1**	**67**	**74**

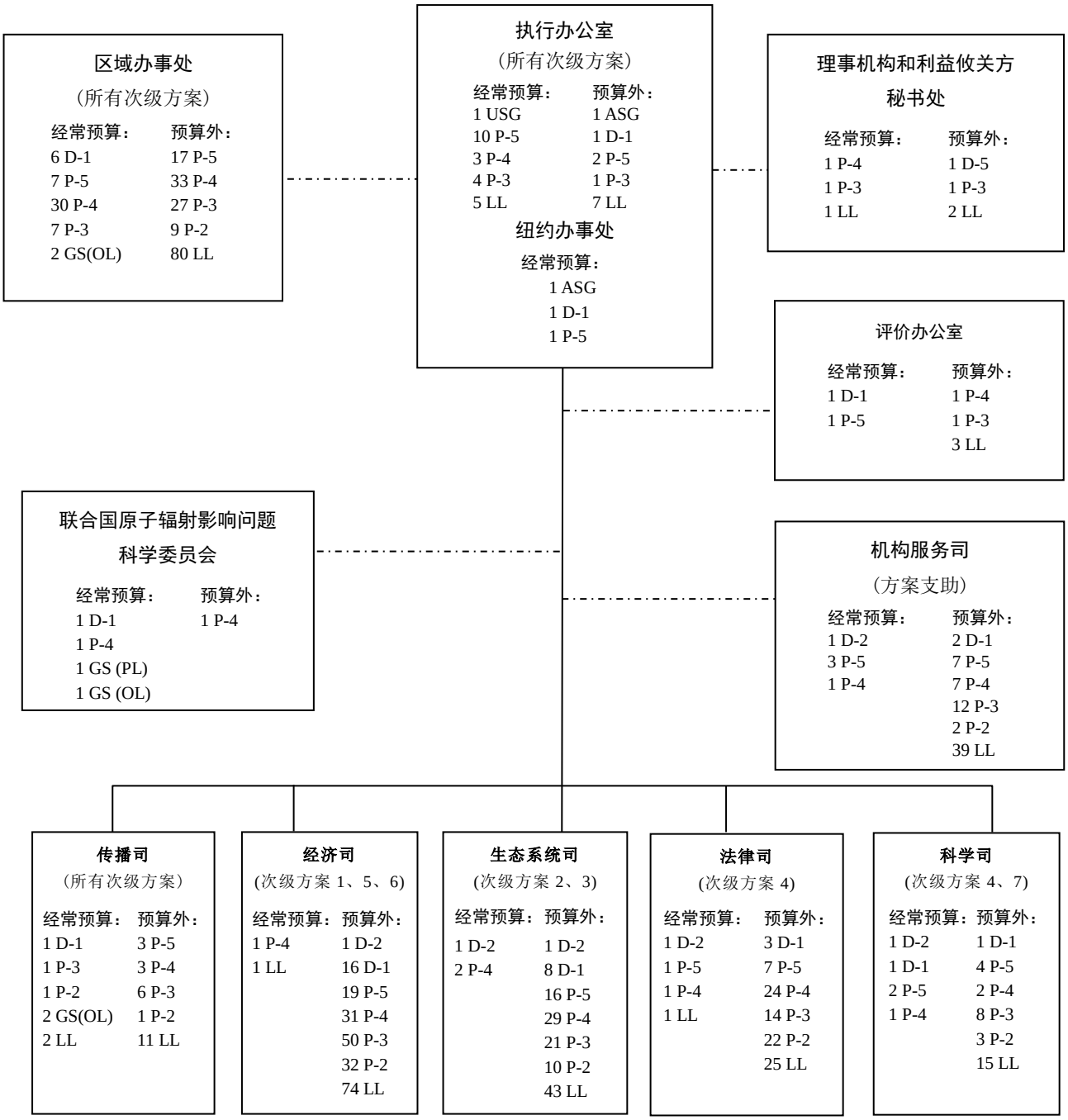
14.108 编列员额资源 1 837 800 美元，用于续设 5 个员额的经费(1 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-4)。编列非员额资源 41 300 美元，用于工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备的经费，以支助执行该方案下的任务。

14.109 减少 31 700 美元，主要原因是停止为弥补 2016-2017 两年期裁撤员额提供的一次性员额资源；采用“团结”系统后效率提高，由于改进信息技术和数据管理，取代多个遗留系统，预计主要能减少一般业务费用和订约承办事务项下的经费；办公设备租金减少。

14.110 根据历史收入趋势，预算外资源估计为 34 600 000 美元，增加了 2 167 500 美元，其中 12 736 100 美元充作员额资源，用于 69 个员额的经费(2 个 D-1、7 个 P-5、7 个 P-4、12 个 P-3、2 个 P-2、39 个当地雇员)，21 863 900 美元充作非员额资源，用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他支出的经费。方案支助项下的预算外资源将支持实施“团结”系统和国际公共部门会计准则方面的活动。

附件一

2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况



注：本组织结构显示环境署的员额分布情况和各单位的统属关系。即将提交联合国环境大会的环境署预算所载另一图表显示同样信息，但按专题领域列出(构成部分和次级方案)。

附件二

为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动总表

建议简述	为执行建议而采取的行动
审计委员会 (A/70/5/Add.7)	
环境署同意审计委员会的建议：环境署(a) 制订恰当的规则或导则，要求基金管理干事启动项目时在方案信息管理系统中建立分账户信息；(b) 今后审查并监测方案信息管理系统数据的准确性(第 26 段)。	环境署现已发布了在“团结”系统启动项目的准则，并分发环境署各司的基金管理干事。基金管理干事正在按照发布的准则调整“团结”系统的项目结构。“团结”系统业务情报小组正在执行环境署的方案和财务报告业务要求，通过 SAP HANA 系统生成报告。自 2015 年 6 月“团结”系统取代综合管理信息系统(综管系统)以来，方案信息管理系统中的子账户已不再适用。“团结”系统中目前的项目结构通过工作分类结构满足了这一要求。
环境署同意审计委员会的下列建议，即在新版方案信息管理系统中纳入项目所有的重要进程，并确保提供合并报告，提高整合项目所有重要进程的能力(第 30 段)。	在“团结”系统启动项目的规则和准则正由业务办公室最后敲定，纳入新的方案和项目管理手册。因此，新版方案信息管理系统将包括整个项目周期。此外正在与纽约和维也纳的“团结”系统业务情报小组开会讨论环境署的要求，使用一个能把方案信息管理系统新专题数据与“团结”系统储存的财务数据联系起来的平台(SAP HANA)编制方案和财务报告。环境署将是继联合国毒品和犯罪问题办公室之后第二个制定综合报告模板的实体，模板包括规划和评价单元，将在 2017 年底发布。
环境署同意审计委员会的建议，即环境署审查其方案手册，纳入明确的项目取消程序和授权(第 36 段)。	项目取消的标准作业程序已列入 2016 年底发布的新方案手册。
环境署同意审计委员会的建议，即环境署应修订方案手册，纳入关于处理紧急审批的必要程序(第 40 段)。	已制定了紧急状况特别程序，以便快速审批项目，避免捐助资金的损失。这在 2016 年 11 月发布的新方案手册中也得到体现和强化。
环境署同意审计委员会的建议，即环境署应研究办法，确保评价办公室有充足的资源，来启动和管理能够达到要求的项目一级的独立评价，并且遵守项目完结时限(第 45 段)。	已更新环境署方案手册的程序，确保从 2014 年起，所有审批项目有充足的评价预算，并确保在规定时限内开展评价。这在 2016 年底发布的新方案手册中得到体现和强化。
环境署同意审计委员会的建议，即环境署(a) 加强对执行合作伙伴交付项目的能力的评估；(b) 规划和更密切地监测项目的执行工作(第 49 段)。	(a) 根据 2011 年 10 月通过的环境署伙伴关系政策，对执行伙伴执行所需干预措施的能力及其财务状况进行了评估。对以营利为目的的政府机构也根据尽职程序进行甄别，以避免违反本组织的完整性、公正性和独立性原则；(b) 项目执行规划和监测指南在 2016 年底发布的新方案手册中得到体现和强化。
环境署同意审计委员会的建议，即环境署确保所有执行伙伴提供支出报告，以抵消预付款，立即与联合国各机构核对部门间转账凭单(第 54 段)。	环境署正在不断作出协同努力，以加快收到项目执行伙伴提供的支出报告。正在加强项目执行规划和监测，并列入 2016 年底发布的新方案手册。与 2015 年一样，将再次要求所有执行伙伴尽快在 2017 年 1 月中旬提交 2016 年支出报告，以便能够在年终“团结”系统审结之前将支出入账。

建议简述	为执行建议而采取的行动
审计委员会建议环境署全环基金加强对执行合作伙伴支出报告后续跟踪的程序，包括定期发送通知，提醒及时提交支出报告，以便及时完成项目财务结算(第 58 段)。	这是一个持续进行的过程。正在加强项目执行规划和监测，新方案手册列出了明确的导则。因此执行伙伴将加快提交支出报告。环境署已在2015年上半年为筹备实施“团结”系统开展了一次重要的对账活动，并开展了另一次活动，致函执行伙伴要求它们提交支出报告，用于 2015 年年终结账。