



第七十二届会议

2018-2019 两年期拟议方案预算*

第四编
国际合作促进发展

第 13 款
国际贸易中心

(2018-2019 年期间两年期方案计划方案 10 次级方案 6)**

目录

	页次
概览	2
总方向	2
资源概览	7
其他信息	8
工作方案	10
附件	
一. 2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况	15
二. 列入 2016-2017 两年期但不在 2018-2019 两年期交付的产出	16
三. 为执行尚未落实的监督机构建议而采取的后续行动简表	17

* 核定方案预算概要将作为 [A/72/6/Add.1](#) 发布。

** [A/71/6/Rev.1](#)。



概览*

表 13.1 财政资源

(美元)

2016-2017 年批款	37 091 800
其他变动	(406 500)
资源变动共计	(406 500)
2018-2019 年秘书长拟议数 ^a	36 685 300

^a 按 2016-2017 年订正费率计算。

表 13.2 员额资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	160	1 个 ASG, 1 个 D-2, 5 个 D-1, 20 个 P-5, 30 个 P-4, 20 个 P-3, 14 个 P-2/1, 69 个 GS(OL)
2018-2019 两年期拟议数	160	1 个 ASG, 1 个 D-2, 5 个 D-1, 20 个 P-5, 30 个 P-4, 20 个 P-3, 14 个 P-2/1, 69 个 GS(OL)

缩略语：ASG，助理秘书长；GS，一般事务人员；OL，其他职等。

总方向

- 13.1 国际贸易中心(贸易中心)是联合国与世界贸易组织(世贸组织)合办的一个促进商业方面贸易发展的技术合作机构。贸易中心最初是根据《关税及贸易总协定》(关贸总协定)于 1964 年设立的，自 1968 年以来在关贸总协定/世贸组织和联合国的共同主持下运作。联合国通过联合国贸易和发展会议(贸发会议)开展有关工作。如经济及社会理事会第 1819(LV)号决议再次声明的那样，在联合国为发展中国家提供援助的体系中，贸易中心是贸易和国际商业发展方面技术援助及合作活动的协调中心。贸易中心负责执行 2018-2019 年期间两年期方案计划方案 10(贸易与发展)次级方案 6(贸易促进和出口发展的业务方面)。贸发会议和贸易中心执行的方案 10 的主要目标是协助发展中国家、特别是最不发达国家和经济转型国家融入全球经济并从中受益，以支持包容性和可持续的增长和发展。本报告所列 2018-2019 两年期拟议资源水平是在已核定的该两年期战略框架的基础上提出的。
- 13.2 国际贸易中心是致力于提高发展中国家和转型期经济体中小微型企业国际竞争力的联合国机构。该中心向政策制定者、国家和区域机构以及私营部门和社会企业提供以贸易和市场情报、技术支助、与市场的连接和实际能力建设为形式的全球公益物，以实现“贸易的良好影响”。
- 13.3 贸易中心的总目标与 2015 年通过的《2030 年可持续发展议程》直接相联。《2030 年议程》以 17 个综合的不可分割的可持续发展目标，申明国际社会致力于消除贫困，促进共同经济繁荣、

注：图表中使用了下列缩略语：ASG，助理秘书长；GS，一般事务人员；OL，其他职等。

社会发展和环境保护。《2030 年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》强调了国际贸易作为包容性经济增长和减少贫困的引擎并作为可持续发展主要助力的重要作用。

- 13.4 全球认识到贸易对于可持续发展、共享繁荣和持久和平具有重要意义，尽管如此，当前的全球环境对开放的全球市场构成了重大挑战。贸易增长在 2016 年一直较为缓慢，虽然预计全球商品和服务的出口在 2017 年将会出现增长，但这依然低于早先的预测，而之前对经济增长的预期已降低。此外，反全球化情绪和保护主义言论威胁到使数百万人摆脱贫困的开放的全球经济。由于这些紧张关系，包容性增长和使贸易让人人获益比以往任何时候都更加重要，对不管是发达经济体还是发展中经济体来说都是如此。显然，社会的某些阶层没有从经济的全球化中获益，而分配方面往往被公共部门和私营部门所忽视。在使贸易成为一支更加向好的力量方面仍大有可为，这种力量应在保护消费者的同时促进经济福祉，并应在经济上增强权能，在社会上负责，在环境上可持续。
- 13.5 为了确保国际贸易推动包容性经济增长和减贫，国际社会必须确保中小微型企业，特别是妇女和青年企业家拥有的企业，能从全球市场中获益。正规和非正规的中小微型企业在任何国家都占了就业的大部分。它们往往在劳动力市场中雇用更多的弱势群体，如妇女、青年和出身贫困者，它们有时是农村地区唯一的就业来源。因此，中小微型企业作为一个整体，是“金字塔底层”主要的收入提供者和分配者。这些公司如具备国际竞争力，会拥有更高的生产力，支付更高的工资，推动经济增长，增加对劳动力、可能是对妇女和青年的需求，并改善生计。增强中小微型企业参与国际贸易的权能，是确保“不让任何一个人掉队”的一个关键因素。
- 13.6 贸易中心通过其任务，可很好地加强国际贸易，使之成为 2018-2019 两年期包容性经济增长和消除贫穷的引擎。贸易中心将继续推动《2030 年可持续发展议程》的执行，并确保经济发展促进持久和平。贸易中心致力于实现以下十个可持续发展目标下的各项具体目标，其中特别侧重于可持续发展目标 1、5、8 和 17：
- 目标 1： 在全世界消除一切形式的贫困
 - 目标 2： 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业
 - 目标 4： 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会
 - 目标 5： 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能
 - 目标 8： 促进持久、包容和可持续经济增长，全体人民实现充分的生产性就业并享有体面工作
 - 目标 9： 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性可持续工业化，推动创新
 - 目标 10： 减少国家内部和国家之间的不平等
 - 目标 12： 采用可持续的消费和生产模式
 - 目标 16： 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构
 - 目标 17： 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

- 13.7 贸易中心还将推动执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、《小岛屿发展中国家快速行动方式》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《北京宣言》和《行动纲要》(1995 年)、《安曼青年宣言》、安全理事会第 2250(2015)号决议以及联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议的成果。贸易中心在推动执行世贸组织部长级宣言、特别是贸易便利化协定以及将于 2017 年底在布宜诺斯艾利斯举行的世贸组织第十一次部长级会议所作决定方面，还将发挥重要作用。
- 13.8 工作方案将根据 2018-2019 年期间战略框架(A/71/6/Rev.1)方案 10 次级方案 6 详述的战略加以执行。战略框架所述的贸易中心的任务和目标，是通过贸易和国际商业发展，促进发展中国家、特别是最不发达国家以及经济转型国家的包容性可持续增长和发展。
- 13.9 贸易中心的干预措施将集中在战略框架所详述的三个全组织成果上：(a) 使商业部门更有力地融入全球经济；(b) 改善贸易和投资支助机构的绩效，让企业受益；(c) 增强企业的国际竞争力。贸易中心将通过七个绩效指标跟踪其对这三项成果的贡献情况。
- 13.10 贸易中心致力于使中小微型企业，包括妇女拥有、经营和控制的企业，能够建设自身的国际竞争力，进入新的市场，并通过这样做，增强包容性可持续增长与发展。贸易中心与发展中国家和转型期经济体的伙伴开展合作，在这方面尤其侧重于最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、撒哈拉以南非洲国家、冲突中和冲突后国家以及小型脆弱经济体。
- 13.11 作为贸易中心战略框架基础的全组织变革理论，将国际贸易作为促进包容性可持续发展的主要手段。与国际市场连接起来的公司具有更高的生产力，创造了更好的就业，而且由于中小微型企业占了创造就业的大部分，使增长更具包容性。此类企业的国际竞争力取决于下列四类行为体所作的决定和采取的行动：中小微型企业自身；政策制定者和监管者；国家和区域贸易和投资支助机构；以及私人部门伙伴，例如将这些小公司与国际市场连接起来的买家和投资者。贸易中心寻求影响这些行为体，使其沿着有利于增强中小微型企业国际竞争力的方向改变决策。贸易中心通过以下手段来施加影响：采取干预措施，扩大对有利于或妨碍竞争力的各种因素的认识；建立行为体纠正问题并利用机会的技能和知识；使它们能制定行动计划并就行动计划达成共识；支持落实这些计划。
- 13.12 2018-2019 两年期内，贸易中心将通过以下途径提供技术援助：在企业层面提供直接支持；协助加强区域和国家贸易与投资支助机构；支持参照工商部门的投入，改善与贸易有关的政策、战略和工商业环境，并协助为企业创造进入国际市场的机会；将区域市场和南南贸易包括在内。贸易中心所有的技术援助都是与伙伴政府、国家机构和区域机构、联合国发展系统内外的多边组织以及私营部门开展伙伴合作提供的。
- 13.13 贸易中心的干预措施均将涉及中心的下述六个重点领域中的至少一个。每个重点领域以及领域内的方案和项目，均与可持续发展目标的具体目标明确相联。
- (a) 提供贸易和市场情报，以增强中小微型企业的竞争力：通过基于网络的应用和能力建设，提供以贸易和投资流动、市场准入、公共和私营标准和部门发展方面的情报为形式的全球公益物；
 - (b) 建立一个有利的商业环境：与公共和私营部门代表合作，通过更有利于贸易的政策或管制变革和战略，促进部门、国家或区域贸易动态的改变；

- (c) 加强贸易和投资支助机构：建设区域和国家贸易与投资支助机构的能力，使其能够更好地协助中小微型企业开展贸易；
- (d) 与价值链连接起来：采取以市场为主导的办法协助中小微型企业连接、竞争、改变；
- (e) 促进包容性绿色贸易并使其主流化：以贸易为平台，处理更广泛的社会和环境问题，包括贫困、性别平等、青年和环境；
- (f) 支持区域经济一体化和南南联系：促进新兴经济体与其他发展中国家、包括最不发达国家之间的增值贸易、投资和技术转让，并支持区域一体化倡议和区域内贸易。

- 13.14 贸易中心的全部工作都考虑到了性别平等目标以及环境和社会的可持续性。
- 13.15 作为联合国发展系统的一员，贸易中心将继续与联合国秘书处、会员国和其他联合国实体共同执行关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的大会第 71/243 号决议，以及建立一个更有力、更连贯一致和更有效率的体系以支持执行《2030 年可持续发展议程》的呼吁。在 2016-2017 两年期，贸易中心与联合国其他实体相一致，通过包容各方的利益攸关方协商，已开始制定其 2018-2021 年期间战略计划。该计划将在 2017 年晚些时候定稿，以便能与秘书长关于执行四年度全面政策审查任务的决定保持一致。
- 13.16 贸易中心将继续通过年度业务计划履行在其战略计划和方案预算中作出的承诺，并通过年度报告跟踪进展情况，年度业务计划和年度报告均与其理事机构分享。
- 13.17 国际贸易中心联合咨询小组每年对贸易中心的工作方案进行审查。联合咨询小组是贸易中心的主要政府间政策论坛，对贸发会议和世贸组织的成员国开放。贸发会议的贸易和发展理事会及世贸组织总理事会则每年审查联合咨询小组的报告，包括其建议。
- 13.18 该中心将继续努力，通过根据发展中国家和转型期经济体的具体需要和国情专门制定的成本低、效益高的服务和方案，向这些国家和经济体提供高质量的成果和影响力，并保证其行动的长期可持续性。贸易中心将继续改进和革新其工具和方法，确保所提供的技术援助满足迅速演变的全球贸易体系的要求。为此，贸易中心将进一步利用其经常预算资源，并将其 2018-2019 两年期的目标提高到更加雄心勃勃的水平。
- 13.19 在 2018-2019 两年期，经常预算资源将用于开发和维护以贸易和市场情报为形式的全球公益物。这包括贸易中心与贸发会议和世贸组织一道对有关可持续发展目标的年度报告(涵盖指标 10.a.1、17.10.1、17.11.1 和 17.12.1.)以及对机构间发展筹资问题工作队的报告作出贡献(监测数据、计算和分析)。经常预算资源还被用于开发发展中国家和经济转型国家的伙伴组织或个体企业可变通适用的工具，并用于项目和方案的拟订。对应用研究的这一注重确保贸易中心的技术合作在实地执行方面具有较高水准、较为及时、符合成本效益。贸易中心将继续改进其对信息和通信技术的利用，以之作为支持研究和提供技术援助的手段，包括通过较为成功的网上中小微型企业贸易学院来这样做。对贸易中心技术援助的需求继续超出现有资源的提供，从而促使贸易中心探索采用创新性办法来提供援助。
- 13.20 在本两年期内，贸易中心将充分执行在 2015 年进行的两次全组织评价后提出的建议。代表贸易中心捐助方进行的独立评价以及内部监督事务厅进行的第二次评价认为，贸易中心健康情况良好，在实地提供了宝贵服务，同时也指出了贸易中心可在哪些方面做得更好。这些建议构成贸易中心战略和业务计划的基础，也构成为提高业务成效和效率而作出的相当大的改进的基

础。贸易中心管理层在对两次评价建议的回应中承诺采取行动，截至 2017 年 5 月，48 项行动中 42 项(88%)已经采取。贸易中心定期向联合咨询小组年度会议和贸易中心信托基金协商委员会每年两次的会议提供最新资料，说明这些建议的执行情况。

- 13.21 2016 年，贸易中心继续实施其 2015-2017 年期间战略计划，发挥贸易的良好影响。贸易中心继续致力于支持最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、撒哈拉以南非洲、冲突中和冲突后国家以及弱小经济体，并已超过了其将至少 70% 的技术援助用来造福这些重点国家的目标。2016 年，面向具体区域或国家的技术援助中有 85% 提供给了这些国家，2015 年的这一比率为 82%。
- 13.22 按照贸易中心 2015-2017 年战略计划所概述的那样，中心在 2016-2017 两年期内继续深化其对成果和影响的注重。除了全组织变革理论外，贸易中心还为其组合内的 15 项方案中的每一项都制定了变革理论，以确保最大限度地与贸易中心的战略目标保持一致，并表明对《2030 年可持续发展议程》的贡献。每个方案变革理论，每个新的项目，都在影响层面与至少一个可持续发展目标中的具体目标相关联。
- 13.23 贸易中心根据可持续发展目标，在 2016-2017 两年期对其组织结构进行了调整，使其与中心的六个重点领域和三项全组织成果相一致。这一调整进程影响到了贸易中心所有三个技术援助司。对项目设计流程也进行了精简，在国家方案司内设立了专门的项目设计工作队。这些调整将有助于在 2018-2019 两年期及以后改进重点领域所有方案的协同增效作用和组织效率。
- 13.24 在新的结构下，市场开发司内设立的全部小组都致力于就与中小微型企业的竞争力有关的问题提供贸易和市场情报与思想领导力，并致力于建立一个有利的商业环境。这些小组包括那些侧重于贸易战略、贸易便利化、贸易谈判和政策改革的小组，以及中小型企业贸易学院。鉴于对贸易学院电子学习课程的需求迅速增加，学院集中配备了专门从事培训课程编排的工作人员。
- 13.25 企业和机构司把加强贸易和投资支助机构、与国际价值链连接起来、以及促进包容性绿色贸易并使其主流化等重点领域结合在一起。这一工作改进了可向发展中国家和转型期经济体提供的商业和倡导服务，增强了中小微型企业在高增加值货物和服务部门的竞争力，并利用贸易制订激励措施，以促进环境的可持续性，增加妇女、青年和边缘化群体的收入机会。
- 13.26 下设五个区域办事处的国家方案司则负责贸易中心剩余的重点领域：支持区域经济一体化和南南联系。其中还设有贸易中心的创新实验室和新项目设计工作队，后者是一个专门小组，致力于以量身打造的项目提案迅速应对对贸易中心项目开发的日益增长的需求。
- 13.27 执行主任办公室传播和活动科整并了小型的贸易中心图书馆小组，后者不再在贸易中心总部管理一个实体图书馆，而是将重点放在以有关贸易问题的在线最新资料 and 与贸易相关的在线出版物为贸易中心的客户服务。
- 13.28 在方案支助司，一些职责范围业已扩大，以便使工作人员适应执行“团结”项目后已经改变的流程。

贸易中心行政安排

- 13.29 大会第 59/276 号决议 I 节认可了秘书长报告(A/59/405)提出的贸易中心订正行政安排。根据这些行政安排，贸易中心的经常预算以瑞士法郎计，经费由联合国和世贸组织平分摊。

13.30 在 2016-2017 两年期预算审查过程中，行政和预算问题咨询委员会在其报告(A/70/7/Add.1)中，核可有关停止提交大会第 70/248 号决议所列行政安排设想的简要分册的提议。为了照顾到世贸组织预算审查的时间安排，贸易中心详细的拟议方案预算在两年期之前一年的第四季度提交联合国和世贸组织预算审查机构。不过，两年期所需资源数额还是事先列在秘书长的拟议方案预算前言和导言中，以便使联合国秘书处提交其预算总额。

资源概览

13.31 根据贸易中心行政安排，本报告载有以瑞士法郎列示的贸易中心所需资源。2018-2019 两年期的拟议资源总额为 73 372 500 瑞士法郎(重计费用后)，其中包括杂项收入。与 2016-2017 两年期订正批款相比的资源变动，是由于贸易中心计划在 2018-2019 两年期实现增效。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

13.32 下文表 13.3 载列了以瑞士法郎列示的 2018-2019 两年期所需资源。2018-2019 两年期各种来源的杂项收入预计为 400 000 瑞士法郎。考虑到杂项收入，贸易中心每个母组织的净摊款估计为 36 486 300 瑞士法郎(即 72 972 500 瑞士法郎的 50%)，以 0.960 瑞士法郎兑 1 美元的汇率计算，相当于 38 006 600 美元。

表 13.3 按构成部分开列的财政资源(全额预算)^a

(千瑞士法郎)

(1) 经常预算

(每个母组织的均等摊款部分)^b

	2014- 2015 年 支出 ^c	2016- 2017 年 批款	资源变动					重计费用 前共计	重计 费用	2018- 2019 年 估计数	
			技术调整 (非经常 经费、两年 期员额经费)	新增和 扩大的 任务授权	款内和 (或) 跨款次	变动	共计				百分比
工作方案											
次级方案 6	73 535.4	71 216.2	—	—	—	(780.5)	(780.5)	(1.1)	70 435.7	2 536.8	72 972.5
贸易促进和出口发展的 业务方面											
小计, 1	73 535.4	71 216.2	—	—	—	(780.5)	(780.5)	(1.1)	70 435.7	2 536.8	72 972.5
(2) 预算外											
	2014- 2015 年 支出	2016- 2017 年 估计数									2018- 2019 年 估计数
工作方案	101 872.1	95 049.6									105 600.0
小计, 2	101 872.1	95 049.6									105 600.0
共计, 1+2	175 407.5	166 625.8									178 572.5

^a 使用了 0.96 瑞士法郎对 1 美元的汇率，用以确定相当于多少美元。

^b 联合国和世界贸易组织。

^c 以瑞士法郎计算的支出总额，其中联合国分摊部分为 36 767 700 瑞士法郎，相当于 38 895 700 美元。

表 13.4 员额资源(全额预算)

类别	固定经常预算		经常预算		临时 预算外 ^a		共计	
	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019
	专业及以上							
助理秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
D-2	1	1	—	—	—	—	1	1
D-1	5	5	—	—	—	—	5	5
P-5	20	20	—	—	1	1	21	21
P-4/3	50	50	—	—	7	7	57	57
P-2/1	14	14	—	—	1	1	15	15
小计	91	91	—	—	9	9	100	100
一般事务								
其他职等	69	69	—	—	11	11	80	80
小计	69	69	—	—	11	11	80	80
共计	160	160	—	—	20	20	180	180

^a 所有 20 个员额均由方案支助费用供资。

其他摊款和预算外资源

13.33 估计 2018-2019 两年期将使用约 1.1 亿美元预算外资源(相当于 1.056 亿瑞士法郎)。以美元计,这与 2016-2017 两年期产生的/预计的预算外支出估计数总额相比增加了约 11%。预算外资源对经常预算项下的经费予以补充,使贸易中心能够采用以经常预算资源开发的工具和知识库实施其技术合作项目。

其他变动

13.34 资源变动显示减少 813 000 美元(780 500 瑞士法郎),这是因为贸易中心计划在 2018-2019 两年期内实现增效。拟议减少的原因是,贸易中心努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目第八次进展情况报告(A/71/390)所述的“团结”系统的预计增效。第八次进展情况报告所述的“团结”系统增效基于本组织在使用“团结”系统方面获得的经验、预期今后将发生的变动、包括今后的推出、端对端流程的全球审查、原有系统退出运行以及业务流程和规划能力的改进。除其他外,增效在适用的情况下以完全等价物的美元值表示。2018-2019 两年期拟议方案预算的前言和导言载有更多关于这一方法的信息。

13.35 对贸易中心而言,这相当于非员额资源减少 813 000 美元(780 500 瑞士法郎),全部数额均列于工作方案项下。

其他信息

- 13.36 贸易中心独立评价股对中心的业务进行评价，并为中心业务小组提供技术支助。在 2016-2017 两年期，联合国评价小组和发展援助委员会应贸易中心管理层的请求，对贸易中心的评价职能进行了专业同行审议，确认该职能得到改善且具有成效。同行审议小组的总体看法是，贸易中心评价股“为评价政策就其规定的作用创建了一个独特的机构空间”，且“方案和技术部门总体上肯定该股的工作是可信有用的”。同行审议证实，评价股用“业务预算专款和最基本的工作人员开展年度工作计划”。
- 13.37 根据贸易中心的评价政策，贸易中心独立评价股根据广泛协商、组织发展需求和可用资源，提出工作方案和预算年度评价。在 2018-2019 两年期，贸易中心将利用多层次评价框架执行年度评价工作方案。该框架包括：(a) 独立评价股管理的战略评价；(b) 下放的大型项目和方案自我评价；(c) 所有技术援助项目的项目完成报告，目的是扩大评价范围，提高质量标准，并在评价规划和做法方面加强与捐助机构的协调。
- 13.38 为促进组织学习，独立评价股将继续加强沟通和知识管理。就 2018-2019 两年期而言，独立评价股将继续通过年度评价综合报告传播重要的学习信息。还将为所有主要评价产品制作评价沟通笔记，这是 2016-2017 两年期内新推出的沟通制品。2018-2019 两年期内将应用在 2016-2017 两年期内为贸易中心的内部独立评价、影响评估、自我评价和项目完成报告制订的技术评价准则。
- 13.39 2018-2019 两年期的评价资源将为 1 647 500 美元，其中包括经常预算项下 1 267 500 美元(包括 1 个 P-4 员额、1 个 P-3 员额和专用于评价活动的 400 000 瑞士法郎)及预算外资源 380 000 美元(1 个 P-2 员额)。此外，针对具体项目的评价将利用给项目的自愿捐款。
- 13.40 贸易中心出版物方案作为中心整个技术合作方案的一部分，旨在帮助发展中国家和经济转型国家的中小微型企业、贸易和投资支助机构和政策制定者随时获取信息和分析资料，以支持贸易和国际商业发展。中小微型企业的国际竞争力将是 2018-2019 两年期出版物方案的首要主题，该方案以贸易中心的年度旗舰出版物《中小型企业竞争力展望》为先导。方案将与中心的六个重点领域保持一致，确保对伙伴和利益攸关方来说重点分明并且具有现实意义。2018-2019 两年期内，贸易中心将更新和维护收藏最热门参考资料的数字图书馆；继续出版针对特定部门和区域的出版物；介绍关于影响贸易的重大问题的世界级论述。中心将通过其得到强化的网站和分发系统把这些公益物更广泛地提供给客户。
- 13.41 预计经常和非经常出版物将按下表 13.5 汇总的情况发布。

表 13.5 出版物总表

出版物	2014-2015 年实际数			2016-2017 年估计数			2018-2019 年估计数		
	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子
经常	—	—	16	—	—	25	—	—	12
非经常	—	—	52	—	—	43	—	—	56
共计	—	—	68	—	—	68	—	—	68

- 13.42 贸易中心还通过全球性活动方案召集合作群体的利益攸关方开会，提高对中小微型企业对于《2030年可持续发展议程》的重要性及这些企业面临的挑战和机遇的认识。在2018-2019两年期内，贸易中心将继续利用其在公共和私营部门的伙伴关系，促进知识共享，增进南南合作和三角合作，并推动找出创新解决办法，从而利用国际贸易促进包容性可持续增长，确保开放市场使中小微型企业受益。特别是，贸易中心将主办：一年一度的世界出口发展论坛、一年一度的妇女供应商展览和论坛、一年一度的贸易促进可持续发展论坛、两年一度的贸易促进组织网络世界会议及颁奖典礼。

工作方案

- 13.43 本工作方案将按照2018-2019年期间两年期方案计划方案10次级方案6详述的战略执行。本次级方案将推进在以往的两年期取得的成果，借鉴在 两年期吸取的经验教训。
- 13.44 贸易中心的行政领导和管理职能由执行主任办公室负责，三个实务司则负责开展技术援助活动：国家方案司、市场开发司及企业和机构司。方案支助司负责提供必要的行政、后勤和方案支助服务。
- 13.45 执行主任办公室为中心的发展和提供战略领导。该办公室领导和协调全组织工作方案，并负责治理、战略规划、风险管理、资源调动和伙伴关系、沟通以及评价、业绩报告和质量保证等重大职能。该办公室在执行一级代表中心与各国政府、联合国机构、世贸组织和其他关键利益攸关方交往。该办公室包含贸易中心在亚的斯亚贝巴和纽约的联络安排，这两种安排都有助于加强主要利益攸关方对中心的了解，并深化伙伴关系。
- 13.46 国家方案司确保国家对贸易中心提供的技术援助具有自主权，做到协调一致并在实地产生可持续的影响。该司与主要利益攸关方和发展伙伴协调贸易中心在各国的干预措施，根据客户需求和中心战略计划优先事项发展贸易中心后备项目，带头在外地一级开展资源调动工作，管理多学科项目，并在执行项目和方案时实现协同增效和一致性。该司还负责贸易中心的支持区域一体化和南南联系这一重点领域。
- 13.47 市场开发司负责贸易中心的两个重点领域：提供贸易和市场情报，以及建立一个有利的商业环境。该司通过统计信息和专题分析在与中小微型企业竞争力有关的问题上以及在将中小微型企业的国际竞争力与《2030年可持续发展议程》挂钩的事项上提供思想领导。该司提供了有竞争力的情报服务，使中小微型企业能够长期审视信息状况，以获取并解读有关贸易趋势、技术、创新、客户、竞争者和分销商的信息。该司还为各国政府设计和执行出口发展战略提供支持，协助它们确定哪些是优先行动，从而在国际活动中支持中小微型企业，并支持本国市场的包容性价值链。此外，该司还支持企业和工商业协会在制定国家和区域一级的贸易战略和政策及监管改革时，提供私营部门的视角。该司推动公共部门和私营部门举行包容性对话，以应对国际贸易和投资的障碍，并为扫清这些障碍提供量身定制的解决方案。
- 13.48 企业和机构司的重点是采用创新性、包容性的以市场为导向的办法，加强发展中国家和经济转型国家的中小微型企业的国际竞争力。该司通过提供价值链、发展部门和加强体制的办法支持可持续发展目标，力求使国际市场上的繁荣发展的中小微型企业产生广泛的社会经济影响。该司负责贸易中心六个重点技术领域中的三个，即：与国际价值链连接起来、加强贸易和投资支助机构以及促进包容性绿色贸易并使其主流化。在这三个重点领域内，该司与国家计划司以及私营部门和公共部门的其他发展行为体和利益攸关方密切协作，为各国和各区域提供量身定制

的解决方案。该司支持贸易和投资支助机构改进业绩，以使其能更好地为中小微型企业提供当代创新支助服务并代表它们的相关利益。该司协助妇女拥有的中小微型企业与市场以及相关的本地、区域和全球价值链连接起来；支持年轻企业家发展企业、实现企业国际化和创造相关就业机会；提供创新性和在环境方面具有可持续性的生产和价值链发展方法。该司通过帮助中小微型企业采用量身定制的创新性电子商务解决方案，利用数字解决方案的发展收益。

- 13.49 方案支助司负责协助贸易中心的方案管理，确保有效率、有成效地管理和利用中心现有的人力、财政、物质和其他资源来实施其工作方案。2018-2019 年间，该司将加强与业务部门的伙伴关系，以确保有效执行方案；继续优化中心资源和流程；通过采用动态继任规划、开发和应用贸易中心技能数据库和职业发展协议，努力加强人力资源管理；通过加大国际公共部门会计准则（公共部门会计准则）的实施力度，努力加强和精简财务管理和预算流程，并寻求机会借助“团结”系统带来的效益提高效率、减少重叠和改善及时性。
- 13.50 牢固的伙伴关系对中心实现其工作方案和相关发展成果必不可少。因此，贸易中心与其创始机构贸发会议和世贸组织并与联合国系统内外的各种机构协调，开展技术合作活动。中心将在联合国机构间贸易和生产能力小组中继续发挥积极作用。贸易中心作为联合国发展集团观察员和管理问题高级别委员会成员，通过与其他机构密切合作，还将为联合国系统行政首长协调理事会作出贡献。此外，中心将继续与援助机构根据《强化综合框架》和其他促贸援助倡议开展合作。与现有合作伙伴以及贸易方面相关的能力建设提供者的伙伴关系将得到加强，它们包括：英联邦秘书处、国际标准化组织、法语国家国际组织、世界银行、联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、联合国全球契约、联合国工业发展组织、世界知识产权组织、联合国世界旅游组织、联合国难民事务高级专员、国际移民组织、国际劳工组织、世界海关联盟、各区域委员会和区域开发银行。在制定和实施实地一级活动方面，中心将加强与双边技术合作机构的直接合作。中心还将进一步推进最近在加强与私营部门的伙伴关系方面取得的成功，在这方面，私营部门既是买方，也是通过专门知识和资金支持贸易中心倡议的伙伴。
- 13.51 贸易中心继续致力于增强问责，提高透明度和加强提供优质成果。自 2011 年以来，贸易中心稳步改进了对成果的衡量，为此建立了一个将所有技术援助项目的产出和成果与其全组织战略框架挂钩的综合发展成果系统，并通过整合发展成果规划和监测及财务管理的中央项目管理软件，加强了项目管理。在 2016-2017 两年期内，贸易中心努力通过一个全组织范围的影响评估框架来衡量影响。中心为其每个方案都制定了逻辑模式和变革理论，将各方案和项目与全组织变革理论和可持续发展目标挂钩。对具体项目进行了影响评估，在项目开发的所有阶段都对影响作了更好的规划。已经拟订并试行了统一的公司一级需求和影响评估调查。在 2018-2019 两年期，贸易中心计划落实其风险管理框架，深化其成本计算方法，以及通过加强自动追踪主要业绩指标改进其项目管理系统。此外，中心还将为贸易和投资支助机构制订一个影响评估框架，即使在项目中使用统一的公司一级调查成为主流，该调查直接针对中小微型企业的竞争力问题。

表 13.6 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

秘书处预期成绩		绩效指标	业绩计量		
			2018-2019	2016-2017	2014-2015
本组织目标： 通过发展贸易和国际商业，促进发展中国家、特别是最不发达国家 and 经济转型国家的包容性可持续增长和发展					
(a) 加强把商业部门纳入全球经济的工作	(一) 报告在贸易中心帮助下增进了对国际贸易了解的男女客户数目	目标数	400 000	175 000	—
		估计数		300 000	—
		实际数			
	(二) 在贸易中心帮助下，借助商业部门的投入，为提高中小企业的国际竞争力而推出或修订的贸易相关政策和(或)战略及(或)法规的个案数目	目标数	100	150	—
		估计数		120	—
		实际数			
(b) 提高贸易和投资援助机构的业绩，让企业受益	报告在贸易中心支持下业务和管理业绩得到提高的机构数目	目标数	400	400	120
		估计数		340	200
		实际数			
(c) 提高企业国际竞争力	(一) 报告在贸易中心支持下改变企业活动以加强国际竞争力的企业数目	目标数	15 000	10 000	—
		估计数		10 000	—
		实际数			
	(二) 妇女拥有、经营及控制的企业报告在贸易中心支持下改变企业活动以提高国际竞争力的百分比	目标数	50%	40%	—
		估计数		50%	—
		实际数			
	(三) 在贸易中心支持下开展国际商业交易的企业数目	目标数	4 000	4 000	1 600
		估计数		3 000	1 600
		实际数			
	(四) 妇女拥有、经营及控制的企业在贸易中心支持下开展国际商业交易的百分比	目标数	45%	40%	—
		估计数		40%	—
		实际数			

外部因素

- 13.52 本次级方案将实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 国际社会和其他利益攸关方继续保持全面参与并致力于努力推动国际贸易作为包容性增长的引擎，并与贸易中心合作；(b) 实际收到的预算外资金没有重大短缺；(c) 受援国的政治能力和地理状况保持相对稳定，使方案活动能得到执行；(d) 对贸易中心有影响的联合国及其他国际组织的任务保持不变；(e) 以财政与货币政策及其他措施为形式的有利环境不恶化；(f) 正在开发的项目的内容保持不变。

产出

13.53 在 2018-2019 两年期内，将交付以下产出：

表 13.7 产出类别和最后产出

产出	数量
为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算和预算外)	
为会议提供实质性服务	
1. 联合咨询小组	4
2. 贸易中心信托基金协商委员会	4
会议文件	
3. 关于贸易中心活动的年度报告和附件	2
4. 联合咨询小组的报告	2
5. 贸易中心信托基金协商委员会的报告	4
其他实质性活动(经常预算和预算外)	
经常出版物	
6. 杂志	8
7. 书籍	4
非经常出版物	
8. 书籍	6
9. 论文	40
10. 通讯	10
特别活动	
11. 世界出口发展论坛	2
12. SheTrades Global	2
13. 贸易促进可持续发展论坛	2
14. 贸易促进组织网络世界会议及颁奖典礼	1
技术资料	
15. 数据库	10
16. 网站	15
技术合作(经常预算和预算外)	
咨询服务	
17. 应用户要求，对技术合作变更举措的需求、设计、制定或执行情况进行评估，其中至少涉及贸易中心六个战略重点领域中的一个领域	400
培训、研讨会和讲习班	
18. 举办培训课、研讨会和讲习班，就选定的贸易专题传授技能和知识(以约 25 000 名参加者为对象)	1 000
实地项目	
19. 国家、区域和区域间实地项目	130

表 13.7 所需资源(全额预算)

(千瑞士法郎)

类别	资源		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
经常预算				
员额	54 561.9	54 561.9	160	160
非员额	16 654.3	15 873.8	—	—
小计	71 216.2	70 435.7	160	160
预算外	95 049.6	105 600.0	20	20
共计	166 265.8	175 735.7	180	180

- 13.54 2018-2019 两年期本款所需资源总额为 70 435 700 瑞士法郎(重计费用前), 汇率为 0.96 瑞士法郎兑换 1 美元。2018-2019 两年期第 13 款拟议所需资源总额包括: (a) 员额资源项下 54 561 900 瑞士法郎, 用于 160 个员额(91 个专业员额, 69 个一般事务人员员额); (b) 非员额资源项下 15 873 800 瑞士法郎(重计费用前), 用以支付中心的业务费用。与 2016-2017 两年期相比, 这 160 个员额保持不变。
- 13.55 如上文第 13.31 段所示, 2018-2019 两年期本款拟议所需经费总额将达 73 372 500 瑞士法郎(重计费用后), 其中计入了总额为 400 000 瑞士法郎的预计杂项收入。
- 13.56 2018-2019 两年期期间, 预算外资源预计达 105 600 000 瑞士法郎, 比上一个两年期增加 11%, 这些资源将用于向发展中国家和经济转型国家提供贸易方面的技术援助。

附件一

2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况



缩略语：ASG：助理秘书长；GS：一般事务人员；OL：其他职等。

^a 方案支助费用供资。

附件二

列入 2016–2017 两年期但不在 2018–2019 两年期交付的产出

A/70/6 (Sect. 13)/Add.1/ Rev.1, 第 13.48 段			
	产出	数量	终止原因
(b)(-)	供发展中国家中小型企业使用的国际标准化组织某些标准执行指南	2	质量指南将不再以丛书形式定期出版。如果以后与战略需要及市场需求相吻合，今后可将其纳作非定期产出。
(b)(-)	PACKit 集	1	这一产出将不会交付，因其被视为已完成。
(b)(四)	可持续农业平台——全球和国家网站	7	依循一项更具有战略性的内容管理，这些产出将就可持续性交流网站加以报告并在可持续性交流网站下整合。
共计		10	

附件三

为执行尚未落实的监督机构建议而采取的后续行动简表

建议简述	为执行建议而采取的行动
审计委员会	
(A/71/5 (Vol. III), 第二章)	
<p>审计委员会建议国际贸易中心(贸易中心)正式评价资源调动战略成功与否,进一步考虑其他备选办法,如削减成本,确保方案支助费用足以支付项目活动的全部费用(第 16 段)。</p>	<p>从 2017 年第一季度起将每年对国际贸易中心资源调动战略成功与否进行正式评价。现正通过国际贸易中心后备发展和资源调动方面的主要业绩指标对实现资源调动方面的进展情况进行追踪,而贸易中心 2016 年业务计划对这些业绩指标作出了界定,它们与贸易中心 2015-2017 年战略计划保持一致。由于国际贸易中心项目门户已升级,可按具体供资者、方案领域、区域或规模项目等对后备项目、正在执行的项目和已结束项目进行监测。作为年度预算规划工作的一部分,在全组织层面审议降低费用的各种选择办法。作为项目质量审查和核准进程的一个环节,每个项目预算都受到严格审查。</p>
<p>审计委员会建议贸易中心继续审查手工调整和日记账的规模和性质,据此查明培训需求和进程效率(第 34 段)。</p>	<p>贸易中心预计手工调整和日记账数目将会减少,因为从原有的企业资源规划系统到“团结”项目的过渡已经完成。</p>
<p>审计委员会建议贸易中心制定明确计划,确保薪金结算和控制账户得以及时对账,并有充分的核证线索(第 38 段)。</p>	<p>联合国日内瓦办事处负责处理贸易中心的薪金工作,将尽力确保有明确的职责分工。</p>
<p>审计委员会建议国际贸易中心明确说明“团结”系统的企业效益,拨出足够资源以继续支持工作人员确保新系统纳入正常业务流程,并使“团结”系统各项功能得到充分利用(第 44 段)。</p>	<p>随着“团结”项目的执行取得进展,贸易中心将继续跟踪了解其业务效益,并将继续吸收运用获得的经验教训,以加强业务流程。</p>
<p>审计委员会建议国际贸易中心审查业务报告需要,并制定明确的时间表,及时编制由“团结”系统生成的经常和预算外财务报告(第 45 段)。</p>	<p>贸易中心高级管理层已制定一份季度内部财务报告时间表。贸易中心并通过其公共网站,每年两次向供资方和用户 提供财务报告。贸易中心正利用商业情报报告工作,并通过包含最新财务信息的看板利用关键信息,按部就班地使“团结”项目中搜索相关信息的过程自动化。</p>
<p>审计委员会建议,为进一步加强内部控制,应利用业务信息功能,确定支出方面的例外情况和惯常模式,以便管理层深入了解情况,有重点地进行核实和审查(第 49 段)。</p>	<p>对例外情况作出报告以便管理层深入了解情况,有重点地进行核实和审查,这是联合国秘书处必须在全系统开展的行动。随着正在推出的“团结”项目数据全球监测功能最近的建立,这方面工作已经开始。因此,贸易中心将继续吸收这方面最新的发展。</p>
<p>审计委员会建议贸易中心记录将项目门户升级的成本和效益,并确保来自门户的信息与“团结”系统的项目信息相一致(第 53 段)。</p>	<p>贸易中心将编制项目门户升级的成本和效益汇总信息。“团结”项目数据的核对工作已经完成,而升级后的项目门户网站内的财务资料直接来自“团结”系统。</p>
<p>审计委员会建议,贸易中心应更新其反欺诈政策和应对计划并予以分发,在内部以及在其执行伙伴内提高对欺诈的认识,考虑制订实施一项培训方案,并挖掘“团结”系统查明不寻常交易趋势和模式的潜力(第 60 段)。</p>	<p>贸易中心将遵循内部监督事务厅的反欺诈政策,在内部并与执行伙伴一起提高对反欺诈的认识并推广坚定的反欺诈价值观。</p>

建议简述

为执行建议而采取的行动

(A/70/5 (Vol. III)和 Corr.1, 第二章)

审计委员会建议贸易中心利用效益实现计划和根据国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)改进的财务信息来识别和管理财务风险(第 21 段)。

实现效益过程是由联合国在纽约协调的持续进程。贸易中心按规定必须定期提出报告。

审计委员会建议贸易中心开展欺诈风险评估,以确定哪些领域易面临欺诈风险,并考虑目前的减缓措施,以管理这一风险。此外,管理层应利用“团结”系统中已改进的功能和咨询人数据库来编写例外情况报告,以支持管理审查工作(第 24 段)。

贸易中心查明了一起财务管理不善案件(执行伙伴滥用资金)。据此加强了对类似项目的监测。

审计委员会建议进一步审查可归属项目的成本,并依照明确的方法确定可直接划归项目的有效成本。贸易中心应利用“团结”系统的新功能以及项目门户方案的下一阶段工作,编制出更好的数据,为管理层决定如何确定方案支助费用以及回收费用的费率提供依据,并为成本计算战略提供依据(第 44 段)。

在过去一年中,贸易中心推动了六个重点领域层面的费用分配。贸易中心还采用了所有新项目必须采用的产出预算编制。这种方式通过新的项目门户模板及项目质量审查进程实施。关于方案支助费用,贸易中心采用了联合国秘书处决定的费率。

(A/69/5 (Vol. III), 第二章)

审计委员会建议贸易中心定期向大会和世界贸易组织总理事会通报今后备抵服务终了负债所需的预期供水水平(第 14 段)。

离职后医疗保险负债载列于贸易中心转交联合国大会和世贸组织总理事会的财务报表。现在,财务报表每年编制并计入这些负债。贸易中心可视需要在注 13 中纳入普通基金、方案支助费用和预算外资源所涉离职后医疗保险负债精算估值。

行政和预算问题咨询委员会**(A/70/7/Add.1)**

咨委会注意到贸易中心遵守提前订票购票的程度不高,而其差旅需求大多是可预测的。咨委会希望能立即采取步骤以确保遵守这一要求,从而更有效地利用为公务差旅分配的资金(第 10 段)。

贸易中心认识到必须遵循提前订票购票的要求,并已采取措施确保完全符合相关要求。

咨委会欢迎贸易中心提议的简化预算程序,并相信秘书长提出的 2018-2019 两年期拟议方案预算将载列所述相关信息(第 11 段)。

2018-2019 两年期拟议方案预算遵循了咨委会的建议。

内部监督事务厅**对国际贸易中心人力资源管理的审计**

贸易中心应最终拟定完成“2014-16 人力资源战略”并取得批准,其中应包含该战略中确定的每一目标的基线和指标(建议 3)。

目前正在开展有关工作,预期可在 2017 年第四季度完成。

对国际贸易中心甄选和管理执行伙伴的审计

贸易中心应为项目管理人制定规定,要求后者按尽职调查核对清单中的建议,对甄选执行伙伴过程中考虑过的组织或仅考虑一个组织的理由作出记录(建议 1)。

贸易中心接受建议 1,并指出:(a) 它将出台伙伴甄选/尽职调查核对清单和合作伙伴甄选准则,并制定对甄选过程作出记录的规定;(b) 将修改申请赠款的备忘录,以使项目管理人能够适当记录有关评估情况,明确说明在甄选过程中是否考虑了一个以上的执行伙伴/受赠方,或

建议简述

为执行建议而采取的行动

贸易中心应加强司一级的审查机制,以确保按照既定的指导方针和程序编写赠款谅解备忘录(建议 2)。

贸易中心应制定执行伙伴工作人员费用的预算编制准则,以及有关支持预算和实际费用所需证据方面的准则(建议 3)。

贸易中心应修订谅解备忘录模板中财务报告的标准条款,包括要求执行伙伴:(a) 将证明文件编为财务报告和预算的参考资料并使之联系起来;(b) 解释预算与实际费用之间的重大差异(建议 4)。

贸易中心应:(a) 提醒各司尽职尽责地审查执行伙伴提交的财务信息,以确保遵守谅解备忘录的规定;(b) 确保赠款的使用有适当记录,所有的未用余额均应予以退还或经贸易中心批准用于另一谅解备忘录(建议 5)。

贸易中心应确保执行伙伴业绩评价的编写和集中归档便于参考使用(建议 6)。

对贸易中心采购与合同管理的审计

贸易中心应连贯一致地评估和记录涉及个别采购行动的风险,并酌情将缓解措施纳入采购进程和合同(建议 2)。

贸易中心应建立机制,确保按《采购手册》的要求并采用《手册》中建议的表格定期编制业绩评价(建议 4)。

说明仅考虑或审查一个受赠方的理由;(c) 赠款谅解备忘录清单将按此更新。

贸易中心接受建议 2,并指出:(a) 高级管理层将提醒贸易中心各司长他们在核准 3 万以下美元赠款方面的作用、职责和问责制。将特别强调指出的是,必须加强审查机制,并在司一级从业务角度采取更多措施,以确保赠款谅解备忘录的编写工作遵循既定的指导方针和程序;(b) 将在赠款谅解备忘录模板中添加一条脚注,以提醒项目管理人员列入按支出类别分列的活动费用细目;(c) 将修改赠款谅解备忘录清单和(或)赠款谅解备忘录模板,在其中拟订一个注,说明必须确保执行伙伴在预算编制过程中或在组织具体研讨会和活动之前预先了解联合国的每日生活津贴费率。在收到有关司一级的谅解备忘录审查机制已得到加强的证据之前,建议 2 的情况仍有待决定。

贸易中心接受建议 3,并表示赠款清单将载列一个注,其中说明工作人员费用预算应根据实际薪金费用计算,而且在支付赠款的相关部分之前,受赠方应提交证据,以支持所使用的人事费或费率。

贸易中心接受建议 4,并表示将列入一个按预算组成部分分列的已核定预算和实际数标准模板,以之作为赠款谅解备忘录的附件,并将提供标准赠款谅解备忘录中的有关措辞。

贸易中心接受建议 5,并表示将按此提醒管理行动小组及核证人。申请赠款的备忘录应载列适当的措辞。将要求对上述两项赠款谅解备忘录负责的部门提交将有关事项关闭的行动计划,包括退款或将剩余资金用于其他用途。

贸易中心接受建议 6,并表示中心将制作一个模板,以评估受赠方的业绩,并考虑将这些评估集中归档的适当选择办法。

贸易中心表示,它将在采购计划和规划数据库中更系统地指出有关风险和缓解措施,以改善采购中的这一环节。贸易中心将确定一项与目前正在拟定的贸易中心风险偏好说明相吻合的风险矩阵。这一矩阵将有助于采购部门确定适当的缓解措施。

贸易中心正计划采用《手册》中建议的表格,针对所有 4 万美元以上的合同,定期正式拟定对供应商的业绩评价。采购部门目前正努力调整表格,并拟定有关何时及如何采用这些表格的明确须知。给工作人员的须知将在 2017 年年底前拟就。