



Семьдесят вторая сессия
Пункт 54 повестки дня
Доклад Специального комитета по
расследованию затрагивающих права человека
действий Израиля в отношении палестинского
народа и других арабов на оккупированных
территориях

**Затрагивающие права человека действия Израиля в
отношении палестинского народа на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюции 71/98 Генеральной Ассамблеи. В нем рассматриваются затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и уделяется особое внимание случаям применения силы, содержания под стражей и коллективного наказания, положению правозащитников и продолжающейся безнаказанности за нарушения международного права прав человека.



I. Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с 1 июня 2016 года по 31 мая 2017 года и подготовлен на основе результатов мониторинга, осуществляемого Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, и дополнительной информации, полученной от других органов системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Этот доклад следует рассматривать совместно с другими докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара (см. [A/71/364](#), [A/HRC/34/36](#) и [A/HRC/34/38](#)).

2. Несмотря на заметное сокращение числа случаев насилия и жертв по сравнению с предыдущим отчетным периодом, ситуация на оккупированной палестинской территории остается напряженной и нестабильной. Погибли в общей сложности 63 палестинца, включая 20 детей, и 13 израильтян, в том числе 1 ребенок, и 1446 палестинцев и 176 израильтян получили ранения¹.

3. Было зарегистрировано заметное сокращение по сравнению с предыдущим отчетным периодом числа нападений на израильтян на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Как представляется, большинство нападений было совершено молодыми палестинцами, действующими в одиночку. Наблюдалось также значительное сокращение по сравнению с предыдущим отчетным периодом числа столкновений, демонстраций и операций по обыску и аресту. Вместе с тем сохранялась серьезная обеспокоенность по поводу предполагаемого чрезмерного применения силы израильскими военнослужащими и совершаемых ими противозаконных убийств, включая внесудебные казни, в ответ на нападения и в ходе столкновений.

4. В секторе Газа режим прекращения огня, установленный в 2014 году, по-прежнему соблюдался, при небольшом числе жертв, вызванных военными действиями. Число жертв среди палестинцев, связанных с действиями правоохранительных органов, также было сравнительно меньше, чем в предыдущие годы. Вместе с тем продолжение израильской блокады² и закрытия доступа в условиях углубления политического раскола между палестинцами в рассматриваемый период имело серьезные гуманитарные последствия для жителей Газы. В частности, закрытие в середине апреля электростанции в Газе из-за спора между Палестинской администрацией и ХАМАС относительно налогов на топливо привело к существенным перебоям в электроснабжении (электричество подается всего 4 часа в день³), что значительно усугубляет кризис в сфере коммунальных услуг, включая услуги водоснабжения и очистки воды⁴. Больницы в Газе также работают, располагая минимальными возможностями, в результате чего ставится под угрозу жизнь уязвимых пациентов⁵.

¹ Данные, собранные и представленные Управлением по координации гуманитарных вопросов и Детским фондом Организации Объединенных Наций.

² «Блокадой» называют закрытие Израилем доступа в сектор Газа на длительные периоды и введенные им экономические ограничения и ограничения на передвижение; см. [A/HRC/34/38](#), пункт 30.

³ Statement by the Humanitarian Coordinator, Robert Piper, on the electricity crisis in Gaza, 19 May 2017. www.ochaopt.org/content/statement-humanitarian-coordinator-robert-piper-electricity-crisis-gaza.

⁴ “The humanitarian impact of the Gaza electricity crisis, May 2017”, 4 May 2017. Available from <http://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-impact-gaza-electricity-crisis-may-2017>.

⁵ Monthly humanitarian bulletin, April 2017, 10 May 2017. Available from www.ochaopt.org/content/monthly-humanitarian-bulletin-april-2017.

II. Правовая база

5. Подробный анализ применимой правовой базы содержится в докладе Генерального секретаря Совету по правам человека (A/HRC/34/38, пункты 3–11).

III. Осуществление резолюции 71/98 Генеральной Ассамблеи

A. Применение силы при осуществлении деятельности по охране правопорядка

6. Ранее сообщалось о случаях предполагаемого чрезмерного применения силы израильскими силами безопасности⁶ при осуществлении деятельности по охране правопорядка, в частности о широко распространенном применении огнестрельного оружия в ситуациях, когда применение такого оружия, возможно, являлось необоснованным⁷. В течение последних двух лет Генеральный секретарь и Верховный комиссар по правам человека неоднократно выражали обеспокоенность по поводу таких инцидентов⁸. Эта обеспокоенность сохраняется, поскольку характер и вид предполагаемых нарушений свидетельствуют о том, что в отчетный период ни политика, ни практика на местах не претерпели существенных изменений.

7. В объявленных в одностороннем порядке районах ограниченного доступа вокруг Газы 2 демонстранта были убиты в ходе отдельных инцидентов, произошедших неподалеку от стены, в то время как более 90 человек, в том числе 13 детей и 2 женщины, получили ранения, в основном во время пятничных еженедельных демонстраций и столкновений. Из общего числа пострадавших 62 человека получили ранения в результате применения боевых патронов⁹. В частности, 24 февраля 2017 года в результате применения боевых патронов 16-летний подросток был серьезно ранен в левую ногу. В то время он находился приблизительно в 150 метрах от стены в центральной части сектора Газы и, как сообщается, только наблюдал за столкновениями.

8. Аналогичную обеспокоенность вызывают меры в отношении районов ограниченного доступа у побережья Газы, где в отчетный период, как сообщается, в результате применения огнестрельного оружия военнослужащими Армии обороны Израиля были ранены 20 рыбаков¹⁰. Один 25-летний рыбак погиб 15 мая 2017 года, когда израильские военно-морские силы открыли огонь по его лодке у побережья вблизи Судании в северной части сектора Газы. Еще три человека с этой лодки были спасены другим рыболовным судном. Как утверждают военнослужащие Армии обороны Израиля, они открыли огонь после того, как лодка «вышла за пределы разрешенной рыболовной зоны и продолжила движение, несмотря на предупреждения и выстрелы в воздух¹¹». Рыбаки, находившиеся на судне, подтвердили, что слышали предупреждения и выстрел,

⁶ Израильские силы безопасности включают правоохранительные, военные и разведывательные структуры Израиля.

⁷ A/71/364, пункты 12–13; A/HRC/34/36, пункты 8–11; A/HRC/31/40, пункты 21–25; и A/70/421, пункты 30–32.

⁸ A/71/364, пункты 8–16, A/HRC/34/36, пункты 7–17; и A/HRC/31/40, пункты 10–28.

⁹ Согласно информации, полученной непосредственно от Центра по правам человека «Аль-Мезан».

¹⁰ Там же.

¹¹ Associated Press, “Gaza fisherman killed by Israeli fire, IDF probing incident”, 15 May 2017. Available from www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4962549,00.html.

однако заявили, что инцидент однозначно произошел в пределах установленной Израилем границы рыболовной зоны, отстоящей от берега на шесть морских миль. Как сообщается, Армия обороны Израиля начала расследование этого инцидента. Что касается применения боевых патронов, то израильские власти утверждают, что группы палестинских боевиков в Газе предположительно пытаются осуществлять незаконный ввоз оружия по морю, в том числе с использованием рыболовных судов¹². Случаи обстрела израильскими военноморскими силами палестинских рыболовных судов происходят часто и нередко приводят к повреждению судов, ранениям и в ряде случаев — к человеческим жертвам. Такие инциденты заставляют задаться вопросом о том, были ли соблюдены правила применения силы израильских сил безопасности и соответствуют ли эти правила нормам и стандартам международного права.

9. Согласно сообщениям, в Израиле и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, военнослужащие израильских сил безопасности застрелили 62 палестинца (39 из них — во время совершения или предположительного совершения ими нападений на израильтян), а еще 372 палестинца были ранены боевыми патронами¹³. Ряд инцидентов, произошедших в рассматриваемый период, явно указывает на противозаконные убийства. К их числу относится убийство 17-летнего подростка израильскими силами безопасности, совершенное 17 марта в лагере беженцев Арруб вблизи Хеврона. По словам очевидцев, подросток убежал после того, как бросил бутылку с зажигательной смесью в сторону наблюдательной вышки, и был ранен в спину боевыми патронами, в результате чего скончался на месте. По словам некоторых свидетелей, мальчик был застрелен военнослужащими, которые как будто ждали его неподалеку. Не было никаких указаний на то, что подозреваемый, который, как сообщалось, был застрелен, когда убежал, представлял какую-либо неминуемую угрозу смерти или серьезного ранения в тот момент, когда он был убит.

10. Израильские силы безопасности продолжали также использовать огнестрельное оружие против лиц, бросающих камни, что в некоторых случаях, по видимому, представляло собой чрезмерное применение силы. В частности, 16 января в деревне Туку недалеко от Вифлеема военнослужащие израильских сил безопасности застрелили 17-летнего палестинского подростка. Пресс-секретарь израильских сил безопасности заявил, что солдаты открыли ответный огонь в направлении участников беспорядков, которые бросали камни и зажигательные бомбы. Согласно показаниям очевидцев, собранным УВКПЧ и подкрепленным видеозаписью, подросток находился более чем в 80 метрах от солдат, когда они его застрелили.

11. Другой инцидент произошел 12 мая, когда в деревне Наби-Салех на Западном берегу во время столкновений военнослужащими Армии обороны Израиля был застрелен палестинец. Видеозапись и показания очевидцев, полученные УВКПЧ, указывают на то, что мужчина периодически бросал камни в солдат с расстояния по меньшей мере 70–80 метров. У солдат было защитное снаряжение и достаточное укрытие, так как они находились за заброшенным зданием. Пресс-секретарь Армии обороны Израиля впоследствии заявила, что произошли «сопровождаящиеся насилием беспорядки с участием десятков палестинцев, забрасывавших камнями военнослужащих (израильской армии)» и что «в ответ на эту неминуемую угрозу» были использованы средства для раз-

¹² Judah Ari Gross, “Israel nabs Hamas man who tried to smuggle explosives into Gaza”, 13 September 2016. www.timesofisrael.com/israel-nabs-hamas-man-trying-to-smuggle-explosives-into-gaza/.

¹³ Согласно информации, полученной непосредственно от Управления по координации гуманитарных вопросов.

гона толпы, в том числе боевые патроны¹⁴. При сходных обстоятельствах 18 ноября 2016 года был убит выстрелом в грудь боевыми патронами 26-летний житель Газы, бросавший камни в военнослужащих израильских сил безопасности недалеко от стены между территорией Израиля и сектора Газа¹⁵. По данным наблюдений УВКПЧ, застреленный мужчина и военнослужащие Армии обороны Израиля находились друг от друга на небольшом расстоянии, но на солдатах было защитное снаряжение, и они укрывались за военными машинами и, как представляется, не подвергались никакой непосредственной опасности.

12. Сообщается, что израильские власти объявили о расследовании инцидентов в Аррубе и Туку, в ходе которых были застрелены дети, однако остается неясным, расследуются ли инциденты с убийствами в Наби-Салехе и вблизи стены, отделяющей сектор Газа (см. раздел E).

13. В последние два года систематически фиксировались случаи применения огнестрельного оружия против демонстрантов, в которых применение такого оружия, возможно, не было оправданным¹⁶. Такие инциденты заставляют задаться вопросом о том, соответствуют ли правила, касающиеся применения силы, в том числе применения огнестрельного оружия, международным стандартам¹⁷ или же речь идет о неоднократных случаях необеспечения надлежащего соблюдения этих правил сотрудниками сил безопасности, действующими на местах. Как отмечалось ранее¹⁸, сотрудники органов правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

14. В частности, 7 мая военнослужащие израильских сил безопасности застрелили 16-летнюю палестинскую девушку у Дамасских ворот в Восточном Иерусалиме. Согласно полицейским источникам, она пыталась напасть с ножом на сотрудников пограничной службы¹⁹, однако, по словам очевидцев, на самом деле она не нападала на сотрудников сил безопасности, а стояла в нескольких метрах от них и кричала на них. Полицейские, большинство из которых находилось за металлическим барьером высотой по грудь, открыли огонь, когда она отказалась выполнить приказ бросить нож, и не предприняли никаких попыток использовать менее смертоносное оружие, имевшееся в их распоряжении. По словам свидетелей, полицейские продолжали стрелять в нее даже после того, как она упала на землю. Свидетели сообщили УВКПЧ, что было произведено от 10 до 20 выстрелов и по меньшей мере 5–6 из них попали в припаркованное рядом такси.

15. В предыдущих докладах также отмечались такие случаи возможного чрезмерного применения силы для «подтверждения убийства»²⁰. Правозащитные неправительственные организации выразили обеспокоенность по поводу

¹⁴ Agence France-Presse and Times of Israel staff, “Palestinian shot dead in West Bank clash with IDF – medics”, 12 May 2017. www.timesofisrael.com/palestinian-shot-dead-in-west-bank-clash-with-idf-medics/.

¹⁵ По данным наблюдений УВКПЧ; при аналогичных обстоятельствах погиб 16-летний подросток, когда в ходе столкновений 9 сентября 2016 года ему в голову попала сигнальная осветительная ракета.

¹⁶ [A/HRC/34/36](#), пункт 11; [A/71/364](#), пункт 12; и [A/HRC/31/40](#), пункты 18 и 22.

¹⁷ См. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, 1979 год, статьи 2 и 3; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, 1990 год, принципы 5, 9, 13 и 14.

¹⁸ [A/HRC/34/38](#), пункты 44–46

¹⁹ Judah Ari Gross, “Female assailant tries to stab cop in Jerusalem, is shot dead – police”, 7 May 2017. www.timesofisrael.com/female-assailant-tries-to-stab-cop-in-jerusalem-is-shot-dead/.

²⁰ [A/71/364](#) и [A/HRC/31/40](#).

того, что, судя по всему, несмотря на правила применения силы, в том числе огнестрельного оружия, действует политика, санкционирующая чрезмерное применение силы в тех случаях, когда оно может быть неоправданным, и эта политика пользуется поддержкой в обществе в целом и в политических кругах²¹. Подтверждением этого может служить, например, показ, устроенный полицейскими на мероприятии по укреплению отношений между полицией и населением в израильском городе Рамат-Хашарон, которое проходило на следующий день после того, как в Восточном Иерусалиме была застрелена девушка-подросток. На видеозаписи мероприятия видно, как четверо полицейских из состава специальных патрульных подразделений демонстрируют действия в отношении «террориста», неоднократно стреляя в человека после того, как он упал на землю²².

16. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что несколько израильских лидеров и должностных лиц высказались в поддержку применения смертоносной силы против совершающих нападения палестинцев вне зависимости от обстоятельств, что может пагубно сказаться на общественном мнении относительно приемлемых масштабов применения силы в контексте правоохранительной деятельности. В связи с этим авторы одного из исследований пришли к выводу о том, что, судя по всему, «в целом еврейское население полагает, что во время террористических нападений можно брать бразды закона в свои руки²³».

17. В предыдущих докладах Генерального секретаря подчеркивалось, что при проведении операций по охране правопорядка огнестрельное оружие должно применяться только в тех ситуациях, когда это крайне необходимо (т.е. должно быть крайней мерой), и только в ответ на непосредственную угрозу смерти или серьезного ранения²⁴. Применение силы, которое не соответствует этим принципам и приводит к смерти, может квалифицироваться как произвольное лишение жизни²⁵.

В. Вызывающие обеспокоенность действия, потенциально равносильные коллективному наказанию

18. Продолжалось принятие мер, которые могут быть равносильны коллективному наказанию, а именно наказание лиц за действия, которых они не совершали. Помимо того, что коллективное наказание прямо запрещено международным гуманитарным правом (например, Гагское положение, статья 50, и четвертая Женевская конвенция, статья 33), оно также нарушает международ-

²¹ См., например, Amnesty International Israel, “Shoot-to-kill policy”, www.amnesty.org/il/en/cat/use-excessive-force-dispersal-demonstrations-west-bank/; Human Rights Watch, “Israel/Palestine: some officials backing ‘shoot-to-kill’”, 2 January 2017, www.hrw.org/news/2017/01/02/israel/palestine-some-officials-backing-shoot-kill; B’Tselem, “From trigger-happy to shoot-to-kill: Israeli security forces killed 101 Palestinians, incl. 31 minors in 2016”, 20 April 2017 (со ссылками на заявления официальных лиц), www.btselem.org/firearms/20170420_2016_fatalities; см. также [A/71/364](#) (со ссылками на заявления официальных лиц).

²² Alexander Fulbright, “Today’s lesson: police show 5th graders how to shoot a terrorist”, 9 May 2017, www.timesofisrael.com/todays-lesson-police-show-5th-graders-how-to-shoot-a-terrorist/; Yaniv Kubovich and Ilan Lior, “Israel police’s activity for fifth graders: how to verify an assailant is dead”, *Haaretz*, 9 May 2017, available from www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.788219.

²³ Ephraim Yaar and Chanan Cohen, “The peace index: August 2016”, 7 September 2016. www.peaceindex.org/indexMonthEng.aspx?num=308&monthname=August.

²⁴ [A/HRC/34/38](#), пункт 46.

²⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6.

ное право в области прав человека, в частности право на справедливое судебное разбирательство и другие гарантии соблюдения законности, включая принцип индивидуальной ответственности и презумпцию невиновности.

19. В рассматриваемый период в порядке наказания было снесено или опечатано в общей сложности 16 домов, принадлежащих семьям палестинцев, совершивших нападения на израильтян, что повлекло за собой принудительное выселение 78 человек, в том числе 30 детей, в нарушение целого ряда прав, включая право на достаточное жилище²⁶. 8 января Фади аль-Кунбар, проживавший в районе Джебель-эль-Мукаббир Восточного Иерусалима, совершил нападение, въехав на автомобиле в толпу людей в Иерусалиме, в результате чего погибли четыре израильских солдата. Аль-Кунбар был убит — его тело до сих пор не передано семье, — но 22–23 марта дом его семьи все равно опечатали в качестве карательной меры, что привело к принудительному выселению его жены и четверых детей²⁷.

20. Как и в предыдущих случаях опечатывания или сноса в качестве карательной меры домов семей лиц, совершивших нападения, государственная прокуратура заявила, что дом Аль-Кунбара был опечатан не в наказание за нападение, а, скорее, с целью предотвратить дальнейшие нападения²⁸. По крайней мере в одном случае глава окружной полиции разрешил членам семьи одного из солдат, погибших в ходе нападения, присутствовать во время опечатывания; их сопровождали полицейские и им предоставили разъяснения относительно принимаемых мер, подтверждающие их карательный характер²⁹. Из-за критики со стороны общественности эта практика была запрещена³⁰.

21. В рассматриваемый период наблюдалось также увеличение числа случаев лишения статуса постоянных жителей Восточного Иерусалима в карательных целях в качестве одной из форм коллективного наказания³¹. После вышеупомянутого нападения, совершенного 8 января, 25 января 11 членов семьи Аль-Кунбара были лишены статуса постоянных жителей Восточного Иерусалима. Объявляя об этом решении представителям средств массовой информации, министр внутренних дел Израиля заявил: «Пусть всем, кто собирается совершить нападение, будет ясно, что их семьи заплатят за их действия высокую цену, а последствия будут серьезными и далеко идущими»³². Кроме того, 11 других членов расширенной семьи Аль-Кунбара столкнулись с задержками при продлении своих «военных разрешений на пребывание». Срок действия документов, позволявших им проживать в Иерусалиме, закончился 5 марта 2017 года. По состоянию на конец отчетного периода 10 разрешений еще не были продлены, и, как сообщалось, документы находились на рассмотрении Израильского управления безопасности (Шабак).

²⁶ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11.

²⁷ Hamoked, “The house in Jabal Mukabber will be sealed: the HCJ justices overcame the discomfort involved in the severe harm caused to a young widow and her four children and unanimously approved the punitive sealing order”, 26 February 2017. www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Updates1840.

²⁸ *Ahmed Qanbar et al. v. GOC Home Front Command*, HCJ 799/17, Respondent’s Reply, para. 35.

²⁹ См. www.hamoked.org/files/2017/1161842_eng.pdf.

³⁰ См. письмо помощника заместителя генерального прокурора от 25 мая 2017 года, www.hamoked.org/files/2017/1161843_eng.pdf.

³¹ Даже если бы эта мера применялась не коллективно, она бы представляла собой нарушение права на свободное передвижение и свободы выбора местожительства.

См. Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 12.

³² Danny Adeno Abebe, “Deri revokes residency status of Jerusalem terrorist’s family”, 1 October 2017. www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4905413,00.html.

22. Среди тех, кого лишили статуса постоянного жителя Восточного Иерусалима, была 64-летняя Менва Ахмад Хамдан аль-Кунбар, мать совершившего нападение Фади аль-Кунбара. Она получила статус постоянного жителя в 1988 году по завершении процесса воссоединения семьи после того, как вышла замуж за постоянного жителя Восточного Иерусалима в 1981 году. На следующий день после нападения израильские силы безопасности направили ей уведомление о слушании в Министерстве внутренних дел по поводу ее статуса постоянного жителя. Она сообщила УВКПЧ, что присутствовала на слушании, состоявшемся 18 января. Хотя уведомление было направлено ей на том основании, что ее брак являлся бигамным и статус постоянного жителя был предоставлен ей на основе ложной информации, она утверждала, что это не было предметом слушания и что обсуждение касалось нападения, совершенного ее сыном, и того, поддерживает ли она его действия и согласна ли она с ними. Когда возможности Менвы аль-Кунбар для обжалования решения о лишении ее статуса постоянного жителя Восточного Иерусалима будут исчерпаны, ей грозит насильственное перемещение, которое в случае его осуществления будет представлять собой серьезное нарушение четвертой Женевской конвенции (статьи 49 (1) и 147). Наряду с другими вышеупомянутыми мерами это дает существенные основания полагать, что такие шаги являются карательными мерами в отношении членов расширенной семьи Аль-Кунбар в ответ на нападение, совершенное их родственником.

23. Коллективное наказание не ограничивалось только членами семьи. После нападения, в период с 9 по 16 января, примерно 240 семей, проживающих в 80 зданиях в Джебель-эль-Мукаббуре, получили от Иерусалимского муниципалитета уведомления о нарушениях установленных норм планирования или зонирования, на основании которых их дома могут быть снесены, а им самим может грозить принудительное выселение. Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало также снос 12 нежилых строений на основании отсутствия разрешений на строительство. Хотя такие действия предпринимаются муниципальными властями в этом районе не в первый раз, размах и масштабы этих мер и сроки их принятия дают основания для опасений, что эти действия, предпринятые якобы муниципалитетом, являлись по сути карательными мерами в отношении населения района в целом.

24. В ходе другого инцидента, произошедшего 6 апреля вблизи поселения Офра на Западном берегу, в результате наезда автомобиля на прохожих погиб израильский солдат. Совершивший нападение 23-летний палестинец из Сильвада был сразу же арестован на месте, однако, как сообщается, Армия обороны Израиля конфисковала другой автомобиль, принадлежащий его семье, и арестовала 17-летнего брата нападавшего. Он по-прежнему находится под стражей в административном порядке без предъявления каких-либо обвинений, в результате чего он пропустил выпускные экзамены в школе.

25. Сообщается, что сразу же после этого инцидента по меньшей мере у пяти жителей Сильвада были изъяты разрешения на работу, а еще двое рабочих были отправлены обратно с контрольно-пропускных пунктов, через которые они попытались пересечь границу с Израилем, чтобы попасть на работу. Один из мужчин, работающих в Иерусалиме, сообщил УВКПЧ, что военнослужащие Армии обороны Израиля явились к нему в дом 7 апреля в 3 часа ночи и спросили, есть ли у него разрешение на работу. Затем они забрали разрешение и спросили, известно ли ему о нападении вблизи Офры, совершенном накануне. Мужчина рассказал УВКПЧ, что его разрешение было аналогичным образом изъято ранее в октябре 2016 года, когда было совершено другое нападение с использованием автомобиля в качестве тарана.

26. В последующие две недели Армия обороны Израиля провела по меньшей мере еще три операции в Сильваде, конфисковав 20 якобы украденных автомобилей, а также деньги у нескольких семей, заявив, что они представляют собой финансовую поддержку для ХАМАС или от ХАМАС. Одним из примеров таких случаев, зафиксированных Управлением, является история 40-летнего водителя школьного автобуса, которой он поделился с УВКПЧ: ранним утром 20 апреля военнослужащие Армии обороны Израиля ворвались в его дом и конфисковали примерно 650 новых шекелей, заявив, что эти средства предназначены для ХАМАС. Они конфисковали также его автобус, являвшийся для него источником средств к существованию, без указания каких-либо на то причин. Еще у одного бизнесмена из Сильвада конфисковали более 72 000 новых шекелей, включая деньги, являвшиеся сбережениями его детей.

27. Действия Армии обороны Израиля в Сильваде получили широкую огласку в израильских средствах массовой информации: были сделаны официальные заявления о том, что они являются «частью «концепции расширенного предупреждения», направленной на принятие мер в отношении всех видов поддержки, оказываемой террористу и его семье»³³. При этом в заявлениях не было представлено никаких доказательств того, что конфискованные деньги были каким-либо образом связаны с ХАМАС.

Блокада Газы и закрытие доступа

28. Генеральный секретарь неоднократно выражал обеспокоенность по поводу последствий блокады Газы для жизни гражданского населения, подчеркивая, что она может быть равносильна коллективному наказанию, которое запрещено международным правом³⁴. Спустя почти 10 лет после насильственного захвата ХАМАС сектора Газы и последовавшего за этим решения Израиля ужесточить блокаду Газы жители Газы в несоразмерно большой степени страдают от ограничений в отношении людей и товаров в результате блокады и закрытия доступа, а также в результате объявления Израилем в одностороннем порядке районов ограниченного доступа и принятия Израилем мер по ограничению доступа в эти районы³⁵.

29. В рассматриваемый период наблюдалось значительное сокращение числа людей, пересекающих границу с Газой через «Эрец» — единственный имеющийся в распоряжении населения контрольно-пропускной пункт, через который можно выехать из Газы в Израиль и на Западный берег. Сохранялись введенные египетскими властями ограничения на передвижение людей через контрольно-пропускной пункт в Рафахе, который в рассматриваемый период в основном оставался закрытым, за исключением очень ограниченных случаев. По состоянию на конец рассматриваемого периода возможности пересечь границу с Египтом ожидали по меньшей мере 20 000 человек, в том числе лица, которым это необходимо по гуманитарным причинам³⁶.

30. В рассматриваемый период тысячи направленных израильским властям просьб о выдаче разрешений на пересечение границы через контрольно-пропускной пункт «Эрец» оставались без ответа³⁷. Из общего числа направ-

³³ Judah Ari Gross, “IDF again raids Palestinian car rammer’s hometown”, 13 April 2017. www.timesofisrael.com/idf-again-raids-palestinian-car-rammers-hometown/.

³⁴ A/HRC/34/38, пункт 30.

³⁵ A/HRC/34/36, пункт 36.

³⁶ Gaza crossings’ operations status: monthly update – May 2017, 10 June 2017. www.ochaopt.org/sites/default/files/gaza_crossings_operations_status_may_2017.pdf.

³⁷ Т.е. разрешение либо было утеряно, либо все еще находилось на рассмотрении Администрации по координации и связи Газы или израильских разведывательных служб, которые проводят проверку безопасности заявителей.

ленных израильским властям в рассматриваемый период просьб о выдаче разрешений (70 939) 45,2 процента остались без ответа³⁸. Хотя процентная доля отказов (14,3 процента)³⁹ сократилась по сравнению с периодом с июня 2015 года по май 2016 года⁴⁰, процентная доля просьб о выдаче разрешений, оставшихся без ответа, увеличилась с 26,8 процента в предыдущий период. Затронули эти меры и национальных сотрудников Организации Объединенных Наций. Из общего среднемесячного числа просьб о выдаче разрешений, направленных от имени этих сотрудников в период с июня 2015 года по март 2017 года, в среднем 20 процентов остались без ответа, а 35 процентов были отклонены⁴¹. Хотя совокупная доля отклоненных и оставленных без ответа просьб о выдаче разрешений составляет 55 процентов от числа просьб о выдаче разрешений, направленных от имени этих сотрудников, что на 21 процент меньше по сравнению с числом просьб о выдаче разрешений, отклоненных или оставленных без ответа в период с июня 2015 года по май 2016 года⁴², этот показатель по-прежнему вызывает особую обеспокоенность, поскольку свидетельствует о том, что в рассматриваемый период более половины национальных сотрудников Организации Объединенных Наций фактически не получили разрешения на выполнение своих обязанностей за пределами Газы.

31. Отказы или задержки с выдачей разрешений имели также негативные последствия для пациентов. Хотя среднемесячный показатель доли отклоненных разрешений для пациентов сократился с 6,6 процента в период с июня 2015 года по май 2016 года до 5,8 процента в рассматриваемый период, среднемесячный показатель доли просьб о выдаче разрешений, оставшихся без ответа, почти удвоился, увеличившись с 20,8 процента до 38 процентов⁴³.

32. В других случаях пациентам выдавали разрешения на пересечение границы через контрольно-пропускной пункт «Эрец» для прохождения лечения за пределами Газы, но, как сообщается, на контрольно-пропускном пункте «Эрец» сотрудники израильских сил безопасности останавливали их и просили предоставить информацию о вооруженных группах в Газе. Сообщается, что тем, кто отказался сотрудничать с израильскими силами безопасности, доступ к медицинской помощи за пределами Газы был заблокирован, что вызывает обеспокоенность по поводу соблюдения норм международного гуманитарного права⁴⁴. В частности, 36-летняя больная раком женщина получила разрешение на пересечение границы через контрольно-пропускной пункт «Эрец» для прохождения лечения в больнице им. Августы Виктории в Восточном Иерусалиме 22 февраля 2017 года. Она сообщила УВКПЧ, что на контрольно-пропускном пункте «Эрец» сотрудники израильских сил безопасности остановили ее и попросили предоставить информацию об одном из ее родственников, который предположительно связан с вооруженной группой в Газе. Она заявила, что, по-

³⁸ Согласно информации, полученной непосредственно от Палестинской администрации, Общее управление по гражданским делам.

³⁹ Там же.

⁴⁰ Из 93 873 просьб о выдаче разрешений 15 475 (или 16,4 процента) были отклонены. Согласно информации, полученной непосредственно от Палестинской администрации, Общее управление по гражданским делам.

⁴¹ Согласно информации, полученной непосредственно от Группы по координации доступа Канцелярии координатора-резидента и гуманитарного координатора.

⁴² В период с июня 2015 года по май 2016 года среднемесячный показатель доли одобренных просьб о выдаче разрешений, направленных от имени этих сотрудников, составил, по оценкам, 24 процента, что указывает на то, что 76 процентов просьб было отклонено, находилось на стадии проверки безопасности или осталось без ответа. См. A/71/364, пункт 32.

⁴³ Согласно информации, полученной непосредственно от Всемирной организации здравоохранения.

⁴⁴ Четвертая Женевская конвенция, статьи 27 и 31.

сколькo она не предоставила запрошенную информацию, ей не разрешили пересечь границу и она была вынуждена вернуться в Газу.

33. Ограниченный доступ к работе, ограничения на передвижение, возобновление боевых действий и обострение политических разногласий привели к тому, что гражданское население оказалось в условиях острого гуманитарного кризиса, когда 40 процентов населения живет за чертой бедности⁴⁵. Каждый второй страдает от отсутствия продовольственной безопасности, а каждый третий — от острого отсутствия продовольственной безопасности⁴⁶. Примерно 912 000 беженцев нуждаются в гуманитарной помощи, чтобы выжить⁴⁷. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в рассматриваемый период в деле восстановления домов, которые были разрушены во время конфликта в 2014 году, по состоянию на конец мая 2017 года более 6300 семей (примерно 33 000 человек), по имеющимся сведениям, остаются на положении перемещенных лиц⁴⁸.

34. Меры, принимаемые Армией обороны Израиля в отношении объявленных в одностороннем порядке наземных районов ограниченного доступа, в значительной степени сказываются на 113 000 человек, проживающих вблизи этих районов, в особенности на фермерах. Израильские меры в районах ограниченного доступа, включая регулярные военные вторжения, столкновения и перестрелки вдоль стены, выравнивание грунта и нанесение ущерба имуществу, губительно сказываются на правах жителей этих районов и на их уровне жизни⁴⁹. Сообщается, например, что после окончания военных действий в 2014 году Армия обороны Израиля дважды в год распыляет гербициды (в декабре–январе и в апреле) на палестинские сельскохозяйственные угодья, расположенные вблизи стены⁵⁰, что негативно сказывается на жизни фермеров⁵¹. Сообщается, что от распыления гербицидов в январе 2017 года пострадало более 2900 дунумов земли, в результате чего, согласно оценкам, 270 фермеров понесли убытки на общую сумму в размере 1,3 млн долл. США⁵². Израиль обвиняет группы боевиков в Газе в строительстве под стеной туннелей, ведущих на его территорию, с целью совершения нападений и, как следствие, распыляет гербициды для «оптимального и непрерывного проведения операций по обеспечению безопасности»⁵³.

35. Аналогичным образом большой урон рыбной промышленности наносят израильская морская блокада, закрытие территорий и истощение ресурсов в небольшой и слишком активно используемой разрешенной рыболовной зоне.

⁴⁵ United Nations Development Programme, “USD 5 million for youth job creation programme in Gaza: Palestinian Ministry of Labour and UNDP sign agreement with funds from Islamic Development Bank”, 28 July 2016. www.ps.undp.org/content/papp/en/home/presscenter/pressreleases/2016/07/28/usd-5-million-for-youth-job-creation-programme-in-gaza.html.

⁴⁶ World Food Programme, “Where we work: State of Palestine”, 2017. www1.wfp.org/countries/state-palestine.

⁴⁷ United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, “Emergency appeal 2017”, p. 2.

⁴⁸ “Palestine”, fact sheet, May 2017. Available from www.sheltercluster.org/sites/default/files/docs/one_page_factsheet_may_2017.pdf.

⁴⁹ Premiere Urgence Internationale, “Access-restricted area in the Gaza Strip: farmers’ inability to access their lands”, fact sheet. www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/documents/dpal/dv/4c_pui_ara_factsheet_final_2016/4https://undocs.org/ru/A/RES/16/4c_pui_ara_factsheet_final_2016en.pdf.

⁵⁰ B’Tselem, “Military sprays herbicides along Gaza border, destroying crops in 200 hectares”, 9 March 2017. www.btselem.org/gaza_strip/20170309_crops_sprayed_with_herbicide.

⁵¹ Gisha: Legal Centre for Freedom of Movement, “Gaza farmers: Israel sprayed herbicides in the Gaza Strip again”, 7 January 2016. <http://gisha.org/updates/4830>.

⁵² Monthly humanitarian bulletin, April 2017, p. 6.

⁵³ Gisha, “Gaza farmers”.

Сохранение Армией обороны Израиля ограничений в отношении рыболовной зоны, в том числе путем применения силы, конфискации и повреждения рыболовных судов, еще больше сказалось на состоянии и без того поредевшего рыболовного флота. Сообщается, что в отчетный период израильскими военноморскими силами было конфисковано и повреждено 35 рыболовных судов⁵⁴. Согласно сообщениям, по состоянию на январь 2017 года количество рыбаков в Газе сократилось примерно до 4000 человек с 10 000 в 2000 году. Почти половина из них осталась без работы по причине нехватки материалов и невозможности починить свои лодки из-за ограничений, введенных Израилем на ввоз сырья в Газу, в том числе стекловолокна, стальных тросов, двигателей и запасных частей. По сообщениям, такие совокупные меры привели к обнищанию подавляющего большинства рыбаков, 95 процентов из которых по состоянию на начало 2017 года жили за чертой бедности. В мае 2017 года рыболовная зона в море к югу от города Газа на один месяц была расширена с шести морских миль до девяти морских миль⁵⁵.

С. Содержание под стражей и голодовки

36. Управление тюрем Израиля не предоставляло официальных данных о числе палестинцев, содержащихся под стражей в израильских пенитенциарных учреждениях, с середины 2016 года. По данным палестинской Ассоциации по оказанию помощи заключенным и защите прав человека «Аддамеер» число палестинских заключенных сократилось с приблизительно 7000 человек по состоянию на 1 июня 2016 года до приблизительно 6200 человек по состоянию на 31 мая 2017 года⁵⁶. Число содержащихся под стражей детей также сократилось с 414 до 331 человека по состоянию на 31 мая 2017 года⁵⁷. Вместе с тем в начале 2017 года наблюдался резкий рост числа арестов израильскими властями членов Палестинского законодательного совета. В течение отчетного периода на Западном берегу были арестованы девять членов Совета (в основном связанных с ХАМАС), восемь из которых по-прежнему находятся под административным арестом. В апреле 2017 года был продлен срок административного ареста еще одного члена Совета, Хасана Юсефа, арестованного в 2015 году.

37. Согласно оценкам, по состоянию на конец апреля 2017 года под административным арестом находилось приблизительно 500 палестинцев⁵⁸. Генеральный секретарь и различные органы по правам человека ранее уже призывали Израиль прекратить практику административных задержаний, противоречащую исключительному характеру административных задержаний согласно международному гуманитарному праву, а также основным гарантиям статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах⁵⁹.

38. Согласно сообщениям, большинство задержанных Израилем палестинских заключенных содержатся в пенитенциарных учреждениях, расположен-

⁵⁴ Согласно информации, полученной непосредственно от Центра по правам человека «Аль-Мезан».

⁵⁵ B'Tselem, "Israel destroying Gaza's fishing sector", 29 January 2017, www.btselem.org/gaza_strip/20170129_killing_the_fishing_sector.

⁵⁶ См. Addameer Prisoners Support and Human Rights Association, "Statistics", August 2017, www.addameer.org/statistics; см. также B'Tselem, "Statistics on Palestinians in the custody of the Israeli security forces", 9 August 2017, www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners.

⁵⁷ Согласно информации, полученной непосредственно от Детского фонда Организации Объединенных Наций.

⁵⁸ См. Addameer, "Statistics"; см. также B'Tselem, "Statistics on administrative detention", 9 January 2017, www.btselem.org/administrative_detention/statistics.

⁵⁹ A/HRC/34/38, пункт 55.

ных за пределами оккупированной палестинской территории. Перемещение покровительствуемых лиц, включая лиц, обвиняемых в совершении преступлений, на территорию оккупирующей державы запрещено в соответствии с четвертой Женевской конвенцией 1949 года⁶⁰. Это создает дополнительные проблемы для членов семей, которые хотят видеться со своими родственниками, содержащимися под стражей, поскольку жители Западного берега и Газы сталкиваются со значительными трудностями в получении разрешений, необходимых для поездок в пенитенциарные учреждения. Эти и другие практические вопросы, касающиеся свиданий и контактов с семьями, наряду с просьбами об улучшении условий содержания под стражей, лежали в основе требований палестинских заключенных во время массовой голодовки в апреле и мае 2017 года. Голодовке, в которой участвовало от 850 до 1500 заключенных, продолжалась 40 дней и закончилась лишь 27 мая, после того как была достигнута договоренность с израильскими властями⁶¹.

39. В заявлении от 3 мая 2017 года Международный комитет Красного Креста (МККК) обратил особое внимание на то, что «израильские власти систематически запрещали членам семьи посещать заключенных, объявивших голодовку, и отказывали таким семьям в выдаче разрешений», и сообщил, что «согласно четвертой Женевской конвенции 1949 года, палестинцы имеют право на такие свидания, которое может ограничиваться в отдельных случаях только по соображениям безопасности, но ни в коем случае не в карательных или дисциплинарных целях»⁶². Верховный комиссар по правам человека выразил также обеспокоенность в связи с сообщениями о карательных мерах, применяемых израильскими властями в отношении участников голодовки, включая ограничение доступа к адвокатской помощи и лишение права на свидание с членами семьи⁶³.

40. Ряд участников голодовки, опрошенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека после их освобождения, подробно описали реакцию Управления тюрем Израиля на голодовку, в том числе изоляцию заключенных, участвовавших в голодовке, многократные переводы из одного пенитенциарного учреждения в другое и ежедневные личные досмотры и обыски камер. Некоторые из этих мер, как представляется, носят карательный характер. К их числу относится ограничение доступа заключенных, участвовавших в голодовке, к отдыху на открытом воздухе, телевидению, радио и другим развлечениям; лишение их доступа к предметам, позволяющим удовлетворять основные санитарно-гигиенические потребности, такие как принятие душа, стрижка волос, бритье и обрезание ногтей; и конфискация их одежды, обуви и матрасов. Согласно сообщениям, в течение срока действия этих ограничений тюремные надзиратели прямо говорили, что отменят их, если заключенные прекратят голодовку. Участники голодовки информировали также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об угрозах и жестоком обращении со стороны работающих в тюрьме медсестер, несвоевременном и ненадлежащем реаги-

⁶⁰ Четвертая Женевская конвенция, статьи 49 и 147.

⁶¹ Addameer Prisoners Support and Human Rights Association, “Treatment of hunger strikers raises concern amongst rights organizations”, 8 May 2017, www.addameer.org/news/treatment-hunger-strikers-raises-concern-amongst-rights-organizations; “Get the facts on Palestinian hunger strikes”, 25 April 2017, <http://www.addameer.org/news/get-facts-palestinian-hunger-strikes>; и Omar Shakir, “Hunger strikes highlight isolation of Palestinian prisoners”, 2 May 2017, www.hrw.org/news/2017/05/02/hunger-strikes-highlight-isolation-palestinian-prisoners.

⁶² ICRC, “Detainees’ contacts with families are Israel’s obligation under IHL”, 3 May 2017. <http://blogs.icrc.org/ilot/2017/05/03/detainees-contacts-families-israel-s-obligation-ihl/>.

⁶³ OHCHR, “Zeid urges Israel to respect the human rights of detainees”, 24 May 2017. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21659.

вании тюремных надзирателей на экстренные медицинские ситуации и введении штрафных санкций в качестве наказания за их протест.

41. По состоянию на конец отчетного периода в израильских пенитенциарных учреждениях под стражей содержалось в общей сложности 330 палестинцев из сектора Газа⁶⁴. Израильские силы безопасности арестовали около 145 палестинцев из сектора Газа, в том числе 23 ребенка⁶⁵. Хотя большинство арестантов из Газы, как правило, освобождались после непродолжительного периода, имеются основания полагать, что ряд заключенных не сразу получали возможность связаться с адвокатом. Например, 19 апреля 2017 года на контрольно-пропускном пункте в Эреце израильские силы безопасности арестовали больную раком женщину и ее сестру, которые ехали на лечение в больницу на Западном берегу. Несмотря на то, что больную женщину освободили в тот же вечер, ее сестра осталась под арестом, а 18 мая ее обвинили в контрабанде взрывчатых веществ. Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека стало известно о том, что в течение 11 дней ей запрещали видеться с адвокатом. Еще одним примером может служить случай с 27-летним рыбаком, которого израильские военно-морские силы арестовали в море вместе с его братом 4 декабря 2016 года и который находился под арестом в течение почти 18 дней. Его брата освободили в тот же день, однако его самого перевели в пенитенциарное учреждение в Ашкелоне. Его обвинили в связях с вооруженной группой; как он сообщил, во время допросов он подвергался запугиваниям и жестокому обращению (как словесным оскорблениям, так и физическому насилию). Он сообщил, что ему запрещали связываться с адвокатом в течение 10 дней после его ареста и что он встретился с делегацией Международного комитета Красного Креста всего за день до того, как его освободили 22 декабря 2016 года. Он сказал, что против него не было выдвинуто обвинений в совершении какого-либо преступления.

Практика, связанная с правозащитной деятельностью

42. В марте 2016 года Имад Абу Шамсийя, житель района Тель-Румейда в Хевроне, зафиксировал очевидный случай внесудебной казни военнослужащим Армии обороны Израиля лежавшего на земле раненого палестинского противника⁶⁶. Согласно сообщениям, за прошедшее с тех пор время г-н Абу Шамсийя подвергся ряду нападениям, которые включали бросание в его дом зажигательных бомб и камней. Он сообщил средствам массовой информации о том, что члены семьи обвиняемого военнослужащего ворвались в его дом и требовали, чтобы он изменил свои показания в суде⁶⁷. 7 января 2017 года толпа поселенцев также пыталась ворваться в его дом. Он был вынужден на некоторое время покинуть свой дом, однако впоследствии вернулся, обнес его ограждением из металлической сетки, а также натянул сетку над террасой⁶⁸.

43. Ряд других лиц по-прежнему сталкиваются с юридическими проблемами из-за своей правозащитной деятельности, в том числе из-за участия в мирных протестах, которые на Западном берегу строго запрещены в соответствии с

⁶⁴ См. Addameer, “Statistics”; см. также B’Tselem, “Statistics on Palestinians from the Gaza Strip in the custody of the Israeli security forces”, 9 August 2017, www.btselem.org/statistics/gaza_detainees_and_prisoners.

⁶⁵ Согласно информации, полученной непосредственно от Центра по правам человека «Аль-Мезан».

⁶⁶ [A/71/364](http://www.ochaapt.org/sites/default/files/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2017_04_12_english.pdf), пункт 9.

⁶⁷ Ma’an News Agency, “Activist who filmed Hebron shooting ‘fears for his life’ after Israeli soldier convicted”, 5 January 2017. www.maannews.com/Content.aspx?id=774749.

⁶⁸ Humanitarian bulletin: occupied Palestinian territory, 12 April 2017, p. 9. www.ochaapt.org/sites/default/files/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2017_04_12_english.pdf.

требованиями Армии обороны Израиля⁶⁹. В настоящее время Бади Дуаику, Юнесу Арару, Анану Дана и Исааку аль-Хатибу из Хеврона грозит судебное разбирательство в военном суде по таким обвинениям, как «участие в незаконной демонстрации», «нахождение в военной зоне ограниченного доступа» и «вмешательство в работу сотрудников по вопросам безопасности». По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека эти обвинения связаны с мирной демонстрацией, состоявшейся 30 марта 2017 года, и, следовательно, являются нарушением их прав на свободу выражения мнений и мирных собраний. С аналогичными обвинениями сталкиваются Исса Амро и Фарид аль-Атраш, несмотря на то, что некоторые из инцидентов, с которыми связаны предъявленные им обвинения, произошли еще в 2010 году; это недвусмысленно говорит о том, что они стали мишенью из-за своей правозащитной деятельности, как на это указывали два независимых эксперта Организации Объединенных Наций⁷⁰.

44. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Израиль по-прежнему содержит ряд других палестинцев под административным арестом, срок которого был продлен в течение рассматриваемого периода. К их числу относится цирковой артист Мохаммад Файсал Абу Саха (третий ордер на арест, находится под стражей с декабря 2015 года), Хасан Сафади из организации «Аддамеер» (второй ордер на арест, находится под стражей с мая 2016 года) и Хассан Караджах, участвовавший в Кампании против разделительной стены (второй ордер на арест, находится под стражей с июля 2016 года). Как и в случае других лиц, находящихся под административным арестом, против них так и не было выдвинуто обвинений, судебное разбирательство не проводилось, равно как и не было предъявлено доказательств совершения ими правонарушений, а это дает основания полагать, что их арест связан с их правозащитной деятельностью.

45. 6 марта 2017 года Кнессет принял поправку к Закону о въезде в Израиль (Поправка №28, №5777-2017), запрещающую предоставлять визу или разрешение лицам, которые не являются гражданами или постоянными жителями Израиля, если такие лица или организация в которой они работают, сознательно выступали с публичным призывом бойкотировать Израиль или заявляли о своем участии в таком бойкоте. Полное определение термина «бойкот» приводится в Законе о бойкоте 2011 года и включает бойкоты против израильских поселений, расположенных на оккупированной территории⁷¹.

46. Поправка имеет широкую формулировку и автоматически запрещает выдавать визы в указанных обстоятельствах, при этом министр внутренних дел уполномочен делать исключения с письменным обоснованием принятого им решения. Хотя в последующем заявлении правительства, обнародованном в мае 2017 года, говорилось о том, что этот закон будет применяться только против видных активистов, которые участвуют в целенаправленных, регулярных и непрерывных действиях, содействующих бойкоту, и против лиц, занимающих

⁶⁹ Israel, Order Regarding Prohibition of Incitement and Hostile Propaganda Actions, Order No. 101, 27 August 1967.

⁷⁰ OHCHR, “Human rights defenders under growing legal pressure in the OPT – UN rights experts”, 16 December 2016. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21041.

⁷¹ В соответствии с Законом о предотвращении причинения вреда Государству Израиль посредством бойкота (№5771-2011), бойкот определяется как «преднамеренный разрыв всех экономических, культурных и научных связей с лицом или органом исключительно по причине его аффилированности с Израилем или с любым из его учреждений или районов, находящихся под его контролем, таким образом, чтобы это привело к причинению вреда в экономической, культурной и научной областях».

руководящие или важные должности в крупных организациях, участвующих в «делегитимизации»⁷², этот закон, по имеющимся сведениям, уже оказывает негативное воздействие. Например, «Американцы за мир сейчас», еврейско-американская организация, которая поддерживает бойкот поселений, объявила о приостановлении на неопределенный срок своей программы ежегодных ознакомительных поездок в Израиль из-за опасений, что делегациям могут отказать во въезде или их могут депортировать⁷³. Хотя государства имеют право осуществлять контроль за иммиграцией и въездом, любые вводимые ограничения должны соответствовать международным стандартам в области прав человека.

D. Непривлечение к ответственности за предполагаемые нарушения международных стандартов в области прав человека и гуманитарного права

47. В соответствии с международным правом, для обеспечения оперативного, тщательного, эффективного, независимого и беспристрастного расследования предполагаемых нарушений прав человека, в том числе права на жизнь, должны приниматься все разумные меры⁷⁴. В контексте зон ограниченного доступа на Западном берегу и в Газе, где в отсутствие продолжающихся боевых действий размещены израильские силы безопасности, властям следует расследовать любые инциденты, в результате которых погибли или получили серьезные увечья люди. Назначенная израильским правительством комиссия Туркеля пришла к аналогичному выводу⁷⁵. Израиль располагает также большим количеством механизмов и учреждений для надзора за деятельностью правоохранительных органов⁷⁶. Более того, с 2011 года официально существует политика, согласно которой при отсутствии «четких признаков боевых действий (например, перестрелки)» смерть каждого палестинца в результате действий Армии обороны Израиля на Западном берегу подлежит уголовному расследованию⁷⁷. Вместе с тем на практике эта политика, судя по всему, осуществляется непоследовательно.

48. В период с октября 2015 года по март 2017 года военнослужащие Армии обороны Израиля убили 269 палестинцев, 176 из которых были убиты в то время, когда они совершали или якобы совершали нападения на израильтян⁷⁸. В течение этого периода было инициировано только 24 расследования по факту предположительно незаконного применения силы военнослужащими Армии

⁷² Association for Civil Rights in Israel, “Clarifications to the Entry to Israel Law”, 23 May 2017. www.acri.org.il/en/2017/05/23/clarifications-to-the-entry-to-israel-law/.

⁷³ Americans for Peace Now, “Annual study tour cancelled – letter to prospective participants”, 20 April 2017. <http://peacenow.org/entry.php?id=23741#.WYw6UVWg-M9>.

⁷⁴ Замечание общего характера № 31 (2004) Комитета по правам человека о сути общеправового обязательства, налагаемого на государства — участники Пакта, пункт 15.

⁷⁵ Второй доклад комиссии Туркеля, с. 104-106 (пункты 51–54).

⁷⁶ Israel, Ministry of Justice, Legal Counselling and Legislation Department (International Law), “Mechanisms of review and supervision of law enforcement agencies with regard to alleged cases of excessive use of force and ill treatment”, www.justice.gov.il/Units/YeutzVehakika/InternationalLaw/MainDocs1/Mechanisms.pdf; см. также A/71/364, paras. 61–65.

⁷⁷ Israel, Ministry of Foreign Affairs, “New investigation policy regarding Palestinian casualties from IDF fire in Judea and Samaria”, 6 April 2011. http://mfa.gov.il/MFA/AboutIsrael/State/Law/Pages/New_investigation_policy_Palestinian_casualties_IDF_fire_Judea_Samaria_6-Apr-2011.aspx.

⁷⁸ Информация, предоставленная Управлением по координации гуманитарных вопросов.

обороны Израиля, приведшего к гибели палестинцев⁷⁹. Для сравнения можно отметить, что в 2014 году Армия обороны Израиля инициировала 41 уголовное расследование гибели палестинцев, а в 2015 году — 27⁸⁰. Хотя число убитых палестинцев с конца 2015 года резко возросло⁸¹, этого нельзя сказать о числе уголовных расследований, что свидетельствует о том, что большинство имевших место с конца 2015 года инцидентов толкуются как произошедшие в контексте «боевых действий»⁸². Такое широкое толкование боевых действий, включая нападения с применением холодного оружия, серьезно сказывается на осуществлении указанной выше политики. В отсутствие уголовных расследований единственным оставшимся механизмом является «оперативное дознание», осуществляемое в рамках командного подразделения причастных к инциденту военнослужащих Армии обороны Израиля, механизм, который комиссия Туркеля критиковала как неподходящий для целей привлечения к ответственности⁸³.

49. Из 24 уголовных расследований, инициированных Армией обороны Израиля в период с октября 2015 года по март 2017 года, пять были закрыты, три расследования продолжались, а одно было передано на дополнительное расследование. По состоянию на 18 апреля 14 дел находились на рассмотрении начальника военно-юридической службы, который должен был принять решение о необходимости вынесения обвинительного заключения, а по итогам расследования одного дела был вынесен обвинительный приговор (см. ниже). По данным Управления по координации гуманитарных вопросов в течение указанного периода в Израиле и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, увечья получили 14 159 палестинцев, однако Армия обороны Израиля, судя по всему, начала только семь расследований (одно дело было закрыто, два по-прежнему рассматриваются, три переданы на дополнительное расследование и одно находится на рассмотрении начальника военно-юридической службы)⁸⁴.

⁷⁹ Обновленная информация, предоставленная Министерством юстиции Израиля Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу 18 апреля 2017 года. Вместе с тем за тот же период военно-юридическая служба привлекла к ответственности большое число палестинцев (“35 murder trials and hundreds of attempted murder trials”), Judah Ari Gross, “Israel’s military advocate general defends trial of Hebron shooter”, 10 May 2017. www.timesofisrael.com/israels-military-advocate-general-defends-taking-hebron-shooter-to-trial/.

⁸⁰ Yesh Din — Volunteers for Human Rights, “December 2016 data sheet: law enforcement on IDF soldiers suspected of harming Palestinians — summary of 2015 data”, 2 January 2017. URL: www.yesh-din.org/en/december-2016-data-sheet-law-enforcement-idf-soldiers-suspected-harming-palestinians-summary-2015-data/.

⁸¹ [A/71/364](#), пункт 3.

⁸² Там же, пункты 42 и 46. См. также Israel, “The 2014 Gaza conflict (7 July–26 August 2014): factual and legal aspects”, May 2015, para. 424. <http://mfa.gov.il/ProtectiveEdge/Documents/2014GazaConflictFullReport.pdf>.

⁸³ Второй доклад комиссии Туркеля, с. 378–383. Кроме того, согласно начальнику военно-юридической службы, главная цель оперативного дознания заключается в том, чтобы служить «организационным инструментом, с тем чтобы “повышать эффективность воинских подразделений” и извлекать уроки», см. сс. 381–382.

⁸⁴ Армия обороны Израиля провела также в общей сложности 44 других расследований (связанных главным образом с насилием и преступлениями против собственности), которые привели к принятию в одном случае дисциплинарных мер и вынесению трех обвинительных приговоров. Что касается остальных дел, то 12 все еще рассматриваются, 4 были переданы на дополнительное расследование, 15 были переданы на рассмотрение начальнику военно-юридической службы, а 9 были закрыты.

50. Информация о полиции и пограничной полиции носит фрагментированный характер, однако в период с октября 2015 года по июнь 2016 года, судя по всему, было начато только два уголовных расследования противозаконных убийств палестинцев⁸⁵. Одно такое расследование проводилось в отношении полицейского, который в ноябре 2015 года в Западном Иерусалиме убил 14-летнюю девочку, лежавшую раненой на полу и размахивавшую ножницами; в связи с этим делом Генеральный секретарь выразил обеспокоенность по поводу возможной внесудебной казни⁸⁶. На доступной для всеобщего просмотра видеозаписи зафиксированы многократные выстрелы в девочку из огнестрельного оружия, которые не прекратились даже после того, как жертва больше не представляла потенциальной угрозы⁸⁷. Согласно сообщениям, в апреле 2017 года следователи из Министерства юстиции закрыли это дело после вынесения заключения о том, что доказательства преступного поведения отсутствуют⁸⁸. С октября 2015 года не было сообщения ни об одном случае обвинения полицейского персонала в убийстве палестинцев или нанесении им увечий.

51. Как отметил Верховный комиссар по правам человека, «подозрительная смерть в любой точке мира потенциально является нарушением права на жизнь, ... и, следовательно, оперативное, беспристрастное и эффективное расследование имеет ключевое значение для того, чтобы верх одержала культура привлечения к ответственности, а не безнаказанности»⁸⁹. Как представляется, на оккупированной палестинской территории сохраняется именно такое положение, характеризующееся применением чрезмерной силы и общим отсутствием ответственности. Явное пренебрежение Израиля к международному праву и стандартам и необеспечение им надлежащего расследования убийств палестинцев и случаев нанесения им увечий на оккупированной палестинской территории и привлечения виновных к ответственности, особенно в течение последних двух лет, вызывают серьезную обеспокоенность насчет выполнения им своих обязательств по соблюдению и обеспечению соблюдения международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека.

52. Только в одном случае военнослужащий был осужден за непредумышленное убийство, что не имело прецедента на протяжении более десяти лет. Этот военнослужащий был приговорен к 18 месяцам тюремного заключения за стрельбу в раненого безоружного человека, которая в данных обстоятельствах, как уже отмечал Генеральный секретарь, возможно, представляет собой внесудебную казнь⁹⁰. За месяц до этого иерусалимский суд приговорил палестинца к лишению свободы сроком на 18 лет и назначил ему наказание в виде штрафа в размере 100 000 новых шекелей за непредумышленное убийство: бросание

⁸⁵ Информация, предоставленная израильскими властями Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу. Еще в 51 случае запросы не привели к началу уголовного расследования.

⁸⁶ A/71/364, пункт 8.

⁸⁷ Arutz Sheva TV, "Documentation of stabbing attack in Jerusalem", 23 November 2015, www.youtube.com/watch?v=aw8eYodVrVs; B'Tselem, "Unjustified use of lethal force and execution of Palestinians who stabbed or were suspected of attempted stabbings", 16 December 2015, www.btselem.org/gunfire/20151216_cases_of_unjustified_gunfire_and_executions; Tamar Pileggi, "Case closed against cop who shot scissor-wielding Palestinian teen attackers", 24 April 2017, www.timesofisrael.com/case-closed-against-cop-who-shot-scissor-wielding-palestinian-teens/.

⁸⁸ Sharon Pulwer, "Israel closes case against cop who shot two scissor-wielding Palestinian teen attackers", *Haaretz*, 24 April 2017. URL: www.haaretz.com/israel-news/1.785299.

⁸⁹ *The Minnesota Protocol on the Investigation of Potentially Unlawful Death* (2016) (United Nations publication, Sales No. E.17.XIV.3), foreword.

⁹⁰ A/71/364, пункт 9, и A/71/355, пункт 8.

каменной в автомобиль, впоследствии приведшее к гибели водителя, который потерял контроль над своим транспортным средством⁹¹. Как отметил Верховный комиссар по правам человека, «чересчур мягкий» приговор, вынесенный осужденному военнослужащему, «может подорвать доверие к системе правосудия и способствовать укоренению культуры безнаказанности»⁹². 30 июня военный апелляционный суд подтвердил приговор и наказание в виде 18 месяцев тюремного заключения⁹³.

Е. Боевые действия в Газе

53. Ситуация в области безопасности в Газе и вокруг нее оставалась относительно стабильной, хотя и напряженной и неопределенной. В течение рассматриваемого периода палестинские вооруженные группы произвели запуск более 30 реактивных снарядов и четырех минометных мин. Десять из них взорвались на территории Израиля; сообщений о потерях не поступало. В ходе 47 авиационных ударов в секторе Газа Армия обороны Израиля запустила 87 ракет, при этом в качестве целей, судя по всему, выбирались в основном пустые военные учебные объекты и открытые и сельскохозяйственные районы. Кроме того, Армия обороны Израиля произвела запуск 110 артиллерийских снарядов в 29 местоположениях, в результате чего, согласно сообщениям, были ранены шесть человек⁹⁴.

54. В течение отчетного периода была зафиксирована одна смерть, возможно связанная с боевыми действиями. Один 15-летний мальчик был убит, а другой получил увечья 22 марта 2017 года, когда район к востоку от Рафаха был обстрелян 10–15 танковыми снарядами. По словам пресс-секретаря Армии обороны Израиля, «трое палестинцев были замечены, когда они двигались в направлении пограничного ограждения в южной части Газы, что показалось подозрительным наблюдателям Армии обороны Израиля... Эти трое, как представлялось, стали что-то делать на земле, находясь запретном районе... В ответ в их направлении были выпущены танковые снаряды, попавшие в одного из них»⁹⁵. В результате один из этих троих, еще ребенок, был убит. В ходе осуществляемого Управлением Верховного комиссара по правам человека мониторинга было установлено, что эти трое, по всей вероятности, находились в районе ограниченного доступа и пытались пересечь границу с Израилем. Нет никаких признаков или указаний на то, что они были вооружены или осуществляли какую-либо деятельность, из-за которой они могли бы лишиться своего права на защиту в качестве гражданских лиц. В связи с этим возникают вопросы относительно соблюдения норм международного гуманитарного права, а именно относительно принятия всех возможных мер предосторожности при нападениях, применения принципа избирательности и запрета нападений на гражданское население. По имеющейся информации, этот инцидент расследуется Армией обороны Израиля.

⁹¹ Agence France-Presse and Times of Israel staff, “Israeli court approves 18-year term for Palestinian killer”, 24 January 2017. www.timesofisrael.com/israeli-court-approves-18-year-term-for-palestinian-killer/.

⁹² OHCHR, press briefing note on Israel: Elor Azaria case, 24 February 2017. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21221.

⁹³ Gili Cohen, Barak Ravid and Jonathan Lis, “Hebron shooter loses manslaughter appeal, Israeli soldier to serve full 18-month sentence”, *Haaretz*, 30 July 2017. www.haaretz.com/israel-news/1.804122.

⁹⁴ Согласно информации, полученной непосредственно от Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата.

⁹⁵ Yoav Zitun and Elior Levy, “IDF fires at 3 suspicious Palestinians on Gaza border, one killed”, 22 March 2017. www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4938915,00.html.

55. Значительное большинство палестинских ракет, запущенных в течение рассматриваемого периода были, по всей видимости, запущены неизбирательно. Неизбирательные нападения запрещаются международным гуманитарным правом. 6 февраля 2017 года в ответ на ракетный обстрел со стороны палестинских вооруженных групп Армия обороны Израиля произвела 9 авиационных ударов и запустила 10 снарядов, выбирая в качестве целей в основном пустые военные учебные объекты и открытые районы; в результате этих ударов был ранен 69-летний палестинец. Согласно сообщениям, начальник штаба Армии обороны Израиля заявил, что после боевых действий 2014 года Армия обороны Израиля осуществляет «политику применения агрессивной и несоразмерной силы» против движения «Хамас» в ответ на ракетные обстрелы с территории Газы⁹⁶.

56. В августе 2016 года начальник военно-юридической службы обнародовал обновленную информацию о расследованиях нарушений международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека во время боевых действий в 2014 году: из 500 жалоб, касающихся 360 инцидентов и переданных на рассмотрение начальнику военно-юридической службы, проведение расследования было санкционировано только по 31 случаю; кроме того, было вынесено три обвинительных заключения по делам о разграблении⁹⁷. Восемьдесят других дел, рассмотренных в рамках механизма по установления фактов⁹⁸, были закрыты на том основании, что действия Армии обороны Израиля не давали веских оснований для подозрения в преступном поведении⁹⁹.

IV. Выводы

57. В настоящем докладе, подготовленном с учетом предыдущих докладов Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, освещаются некоторые продолжающиеся систематические нарушения прав человека на оккупированной палестинской территории. В течение рассматриваемого периода по-прежнему совершались нарушения, связанные с применением силы, арестами, ограничением возможности осуществлять правозащитную деятельность и применением коллективных наказаний.

58. Сохранение серьезных проблем в деле обеспечения ответственности за нарушения международных стандартов в области прав человека и гуманитарного права в отношении палестинцев будет по-прежнему создавать обстановку вседозволенности, способствующую совершению таких нарушений. Несмотря на усилия по укреплению системы привлечения к ответственности, в том числе путем создания соответствующих механизмов и органов и осуществления целенаправленной политики, важнейшие меры по обеспечению последовательного применения и функционирования такой системы по-прежнему не приняты или же не реализуются на практике. Наличие механизмов и процедур самого по себе недостаточно если эти механизмы и процедуры не подкрепляются последовательным осуществлением.

⁹⁶ Jonathan Lis, "Israeli army responds 'disproportionately' to Gaza rocket fire, Chief of Staff says", *Haaretz*, 22 March 2017. www.haaretz.com/israel-news/1.778806.

⁹⁷ Military Advocate General's Corps, "Decisions of the IDF MAG regarding exceptional incidents that allegedly occurred during Operation 'Protective Edge' — update No. 5", 24 August 2016. www.law.idf.il/163-7596-en/Patzar.aspx.

⁹⁸ Military Advocate General's Corps, "Operation Protective Edge: examinations and investigation", 10 September 2014. www.mag.idf.il/261-6858-en/patzar.aspx.

⁹⁹ A/HRC/34/36, пункт 46.

V. Рекомендации

59. Изложенные ниже рекомендации следует рассматривать в сочетании с многочисленными рекомендациями, содержащимися в предыдущих докладах Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека:

а) Израилю следует проводить оперативные, тщательные, эффективные, независимые и беспристрастные уголовные расследования во всех случаях гибели или серьезного ранения палестинцев в контексте правоохранительной деятельности. Виновные лица должны привлекаться к ответственности в полном соответствии с международным правом и стандартами с предъявлением таких обвинений и вынесением таких приговоров, которые были бы соразмерны тяжести совершенных ими правонарушений. Необходимо обеспечить привлечение к ответственности командного руководства за многократное или системное невыполнение соответствующих правил и положений и несоблюдение соответствующих норм международного права;

б) Израилю следует обеспечить, чтобы нормы, касающиеся применения силы в контексте правоохранительной деятельности, полностью соответствовали международным стандартам, включая Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка; в тех случаях, когда такое соответствие уже обеспечено, необходимо принять меры к тому, чтобы военнослужащие израильских сил безопасности надлежащим образом, на законном основании и последовательно применяли эти правила на всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и в районах ограниченного доступа в Газе;

в) Израилю следует прекратить всякую практику, которая представляет собой коллективное наказание;

г) на оккупированной палестинской территории, в том числе в Газе и в Восточном Иерусалиме, Израилю следует снять блокаду Газы, прекратить карательную практику закрытия границ и обеспечить соблюдение права на свободу передвижения всех жителей составляющих частей оккупированной территории; тем временем Израилю необходимо обеспечить защиту прав жителей Газы путем создания возможностей для устойчивого экономического восстановления и развития посредством содействия въезду в Газу и выезду из Газы людей, а также ввозу и вывозу товаров;

д) Израилю следует незамедлительно положить конец практике незаконного административного задержания, т.е. незамедлительно предъявить обвинения всем лицам, которые в настоящее время находятся под незаконным административным арестом, и судить их или же освободить; обеспечить, чтобы все палестинские заключенные содержались в пенитенциарных учреждениях, расположенных на оккупированной территории; обеспечить тем временем, чтобы ограничения на выдачу разрешений и иные меры не препятствовали осуществлению права на свидание и контакты с семьей;

f) израильским властям следует уважать и защищать права правозащитников и освободить их без предъявления обвинений, а также приостановить судопроизводство в отношении всех лиц, которые были задержаны или против которых были выдвинуты обвинения в связи с их участием в правозащитной деятельности;

g) Израилю следует обеспечить, чтобы все лица могли мирно осуществлять свои права на свободу выражения мнений и собраний в соответствии с международными стандартами в области прав человека без угрозы применения правовых или административных санкций;

h) Израилю следует принять все меры для обеспечения полного соблюдения международного гуманитарного права, особенно в отношении гражданского населения, живущего в условиях оккупации, а также в ходе боевых действий, и обеспечить привлечение к ответственности за все нарушения.
