



第七十二届会议

议程项目 25

农业发展、粮食安全和营养

第二委员会的报告

报告员：特雷莎·奇普卢·卢斯维利·钱达女士(赞比亚)

一. 引言

1. 在 2017 年 9 月 15 日第 2 次全体会议上，大会根据总务委员会的建议、决定将题为“农业发展、粮食安全和营养”的项目列入第七十二届会议议程，并分配给第二委员会。
2. 第二委员会在 2017 年 10 月 16 日及 11 月 1 日和 28 日的第 16、17、24 和 26 次会议上审议了该项目。委员会审议该项目的情况载于相关简要记录。¹ 还提请注意委员会在 10 月 2 和 3 日第 2 至第 5 次会议上举行的一般性辩论。²
3. 为审议该项目，委员会收到下列文件：
 - (a) 秘书长关于农业发展、粮食安全和营养的报告(A/72/303)；
 - (b) 秘书长关于转交世界粮食安全委员会主要决定和政策建议报告的说明(A/72/63-E/2017/11)；
 - (c) 2017 年 9 月 27 日厄瓜多尔常驻联合国代表给秘书长的信(A/72/511)；
 - (d) 2017 年 10 月 9 日孟加拉国常驻联合国代表给秘书长的信(A/72/548)。
4. 在 10 月 16 日第 16 次会议上，经济和社会事务部可持续发展司政策和分析处处长作了介绍性发言。

¹ A/C.2/72/SR.16、A/C.2/72/SR.17、A/C.2/72/SR.24 和 A/C.2/72/SR.26。

² 见 A/C.2/72/SR.2、A/C.2/72/SR.3、A/C.2/72/SR.4 和 A/C.2/72/SR.5。



5. 在 11 月 17 日第 25 次会议上，美利坚合众国代表就委员会面前的决议草案作了发言。³

6. 在 11 月 28 日和 30 日第 26 次和第 27 次会议上，主席提请委员会注意仅以英文印发的非正式会议室文件，其中载有最后商定案文，供插入委员会面前的各项有关决议草案中标示之处。⁴

7. 在 11 月 30 日第 27 次会议上，委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表就委员会通过的决议草案作了发言。⁵

二. 提案草案的审议情况

A. 决议草案 [A/C.2/72/L.25](#) 和 [A/C.2/72/L.59](#)

8. 在 11 月 1 日第 24 次会议上，厄瓜多尔代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“农业发展、粮食安全和营养”的决议草案([A/C.2/72/L.25](#))。

9. 在 11 月 28 日第 26 次会议上，委员会面前有委员会副主席斯蒂安娜·梅莱(意大利)在对决议草案 [A/C.2/72/L.25](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“农业发展、粮食安全和营养”的决议草案([A/C.2/72/L.59](#))。

10. 在同次会议上，委员会被提请注意非正式会议室文件(CRP.21)，其中载有最后商定案文，供插入决议草案中标示之处。

11. 同样在这次会议上，委员会获悉，根据会议室文件修订的决议草案 [A/C.2/72/L.59](#) 不涉及方案预算问题。

12. 在同次会议上，美利坚合众国代表在表决前作了发言。

13. 同样在第 26 次会议上，委员会经记录表决，以 179 票对 1 票通过了根据会议室文件订正的决议草案 [A/C.2/72/L.59](#)(见第 23 段，决议草案一)。表决结果如下：

赞成：

阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、

³ 见 [S/A/C.2/72/SR.25](#)。

⁴ 见 [A/C.2/72/SR.26](#) 和 [A/C.2/72/SR.27](#)。

⁵ 见 [S/A/C.2/72/SR.27](#)。

厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、多哥、汤加、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚和津巴布韦。

反对：

美利坚合众国。

弃权：

无。

14. 同样在这次会议上，保加利亚代表在表决后以欧洲联盟成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、塞尔维亚、乌克兰和前南斯拉夫的马其顿共和国的名义发言解释了投票立场。

15. 鉴于根据会议室文件修订的决议草案 A/C.2/72/L.59 获得通过，决议草案 A/C.2/72/L.25 由提案国撤回。

B. 决议草案 [A/C.2/72/L.12/Rev.1](#)

16. 在 11 月 28 日第 26 次会议上，委员会面前有哥斯达黎加代表以下国家提出的题为“联合国家家庭农业十年(2019-2028)”的决议草案：安道尔、安哥拉、亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、佛得角、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、法国、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、印度尼西亚、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、墨西哥、蒙古、尼加拉瓜、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉

圭、菲律宾、葡萄牙、俄罗斯联邦、卢旺达、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、泰国、东帝汶、多哥、突尼斯、土耳其、乌克兰、乌拉圭和越南。

17. 在同次会议上，委员会被提请注意非正式会议室文件(CRP.20)，其中载有最后商定案文，供插入决议草案中标示之处。

18. 同样在这次会议上，委员会获悉，根据会议室文件修订的决议草案 A/C.2/72/L.12/Rev.1 不涉及方案预算问题。

19. 在同次会议上，委员会秘书宣布以下国家已加入为该决议草案的提案国：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、澳大利亚、奥地利、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、中国、古巴、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冈比亚、海地、印度、爱尔兰、牙买加、黎巴嫩、莱索托、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马耳他、黑山、缅甸、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、挪威、秘鲁、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、圣多美和普林西比、塞尔维亚、塞舌尔、所罗门群岛、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国和土库曼斯坦。随后，阿根廷、博茨瓦纳、布隆迪、厄瓜多尔、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、肯尼亚、列支敦士登、马里、毛里求斯、莫桑比克、荷兰、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达和委内瑞拉玻利瓦尔共和国也加入为该决议草案的提案国。

20. 同样在这次会议上，哥斯达黎加代表以提案国的名义介绍了该决议草案。

21. 同样在第 26 次会议上，委员会通过了根据会议室文件订正的决议草案 A/C.2/72/L.12/Rev.1(见第 23 段，决议草案二)。

22. 在同次会议上，在决议草案 A/C.2/72/L.12/Rev.1 通过后，美利坚合众国代表作了发言。

三. 第二委员会的建议

23. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

决议草案一

农业发展、粮食安全和营养

大会，

回顾其 2010 年 12 月 20 日第 65/178 号、2011 年 12 月 22 日第 66/220 号、2012 年 12 月 21 日第 67/228 号、2013 年 12 月 20 日第 68/233 号、2014 年 12 月 19 日第 69/240 号、2015 年 12 月 22 日第 70/223 号和 2016 年 12 月 21 日第 71/245 号决议，

又回顾《世界粮食安全峰会宣言》，¹ 特别是全球可持续粮食安全罗马五项原则，并注意到 2014 年 11 月 19 日至 21 日在罗马举行的第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》² 以及《行动框架》，³ 中提出了一套供各国政府酌情采用的自愿政策选项和战略，

还回顾《关于环境与发展的里约宣言》、⁴ 《21 世纪议程》、⁵ 《进一步执行 21 世纪议程方案》、⁶ 《约翰内斯堡可持续发展宣言》、⁷ 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、⁸ 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、⁹ 《2005 年世界首脑会议成果》、¹⁰ 《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》、¹¹ 《2011-2020 十年期支援

¹ 联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

² 世界卫生组织，EB 136/8 号文件，附件一。

³ 同上，附件二。

⁴ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

⁵ 同上，附件二。

⁶ S-19/2 号决议，附件。

⁷ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

⁸ 同上，决议 2，附件。

⁹ 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

¹⁰ 第 60/1 号决议。

¹¹ 第 63/239 号决议，附件。

最不发达国家行动纲领》、¹²《内陆发展中国家维也纳行动纲领》¹³ 以及《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》),¹⁴

回顾 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件,¹⁵

重申其题为“变革我们的世界: 2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议, 其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标, 承诺做出不懈努力, 使这一议程在 2030 年前得到全面执行, 认识到消除一切形式和表现的贫困, 包括消除极端贫困, 是世界的最大挑战, 对实现可持续发展必不可少, 并决心采用统筹兼顾的方式, 从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展, 在巩固实施千年发展目标成果的基础上, 争取完成它们尚未完成的事业,

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议, 该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分, 支持和补充《2030 年议程》, 并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来, 再次作出强有力的政治承诺, 本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战, 在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境,

欢迎《巴黎协定》¹⁶ 及其早日生效, 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定, 并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》¹⁷ 约方酌情尽快交存,

又欢迎 2016 年 10 月 17 日至 20 日在厄瓜多尔基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过《新城市议程》,¹⁸

回顾《预防和控制非传染性疾病问题大会高级别会议政治宣言》¹⁹ 和全面审查和评估预防和控制非传染性疾病进展的大会高级别会议成果文件,²⁰ 期待定于 2018 年召开的非传染性疾病问题高级别会议,

¹² 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告, 2011 年 5 月 9 日至 13 日, 土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7), 第二章。

¹³ 第 69/137 号决议, 附件二。

¹⁴ 第 69/15 号决议, 附件。

¹⁵ 第 66/288 号决议, 附件。

¹⁶ 《联合国气候变化框架公约》下通过, 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1, 第 1/CP.21 号决定。

¹⁷ 联合国, 《条约汇编》, 第 1771 卷, 第 30822 号。

¹⁸ 第 71/256 号决议, 附件。

¹⁹ 第 66/2 号决议。

欢迎 2016 年 9 月 21 日在纽约举行抗微生物药物耐药性问题大会高级别会议及其载于 2016 年 10 月 5 日第 71/3 号决议的政治宣言，大会在该宣言中重申世界卫生组织与联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织协作制定的、后经联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织通过的抗微生物药物耐药性全球行动计划，²¹

又欢迎《联合国粮食及农业组织抗微生物药物耐药性 2016-2020 年行动计划》，该计划支持粮食和农业部门执行世界卫生组织与联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织协作制定的、后经联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织通过的抗微生物药物耐药性全球行动计划，

表示关切按照目前可持续发展目标 2 的执行速度和范围，不可能推动实现所需的转型变革，且世界许多地区都将无法实现可持续发展目标 2 的具体目标，

又表示关切由于发生在世界不同区域、影响发展中国家特别是粮食净进口国的粮食危机多方面的复杂原因及其对粮食安全和营养产生的后果，国家政府、民间社会、私营部门和国际社会因此需要采取全面和协调一致的短期、中期和长期对策，重申粮食不安全和营养不良的根源是贫穷、不平等以及无法获得资源和创收机会，仍关切粮食价格过度波动的问题，可对战胜贫穷与饥饿构成严重挑战，并对发展中国家实现粮食安全和改善营养状况、实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标特别是消除饥饿与营养不良相关目标的努力构成严重挑战，

回顾《2017-2030 年联合国森林战略计划》，²² 承认森林提供重要的生态系统服务，如木材、食物、燃料、饲料、非木材产品和住所，并有助于水土保持和清洁空气，而且森林有助于防止土地退化和荒漠化，减少洪水、山体滑坡和雪崩、干旱、沙尘暴和其他灾害风险，在这方面强调包括寒带、温带和热带森林在内的各类森林对保障粮食安全的作用，

重申必须支持《非洲联盟 2063 年议程》及其十年行动计划，作为确保非洲的社会经济在今后 50 年积极转型的战略框架，并重申大会关于非洲发展新伙伴关系的各项决议所载非洲大陆方案和各项区域倡议，如非洲农业发展综合方案，

注意到世界粮食安全委员会参与推进以国家为主导执行《2030 年可持续发展议程》，

欢迎 2017 年 10 月 9 日至 13 日在罗马举行的世界粮食安全委员会第四十四届会议的成果，注意到各项主要成果，特别是通过了关于可持续林业促进粮食安全和营养的政策建议，回顾委员会于 2014 年核可了《农业和粮食系统负责任投

²⁰ 第 68/300 号决议。

²¹ 世界卫生组织，WHA 68/2015/REC/1 号文件，附件 3。

²² 见第 71/285 号决议。

资自愿原则》²³ 和委员会《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》，²⁴ 注意到关于建立小农户与市场之间的联系以及发展可持续农业以保障粮食安全和营养包括促进畜牧业作用的政策建议获得通过，

表示注意到可持续消费和生产模式十年方案框架的可持续粮食系统方案²⁵ 已经推出，这是加快转向更可持续的粮食系统的全方位举措，

欢迎最不发达国家技术库投入运行，正在帮助最不发达国家加强科学、技术和创新能力，并促进国家和区域创新生态系统的发展以及与世界各地其它国家发展科学、技术和创新协作伙伴关系的能力，

赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国儿童基金会及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在内的有关国际机构和组织在农业发展以及加强粮食安全和改善营养成果方面开展的工作，

回顾根据《营养问题罗马宣言》和《行动框架》的建议宣布 2016 至 2025 年为联合国营养问题行动十年，并回顾促请联合国粮食及农业组织和世界卫生组织考虑到相关利益攸关方包括私营部门的贡献，利用营养问题常设委员会等协调机制和世界粮食安全委员会等多利益攸关方平台，确定和编制 2016-2025 年工作方案，

重申农业仍是发展中国家的一个重要的关键部门，注意到必须努力消除各种形式的保护主义，认识到诚如世界贸易组织第十次部长级会议《内罗毕部长宣言》所述，所有成员仍然坚定致力于推动谈判余下的多哈问题，包括推动农业三大支柱方面的工作，即国内支持、市场准入和出口竞争，

又重申依据充足食物权和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的食物，以便能够充分发展和维持个人体能和智能，并着重指出需要作出特别努力满足营养需求，尤其是妇女、儿童、老年人、土著人民、残疾人和弱势群体的营养需求，

表示赞赏地注意到联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、国际农业发展基金和联合国儿童基金会发行的题为《2017 年世界粮食安全和营养状况：增强抵御能力，促进和平与粮食安全》的出版物和联合国粮食及农业组织发行的题为《2017 年粮食及农业状况：利用粮食系统促进包容性农村转型》的出版物，

²³ 联合国粮食及农业组织，C 2015/20 号文件，附录 D。

²⁴ 同上，CL 144/9 (C 2013/20)号文件，附录 D。

²⁵ A/CONF.216/5，附件。

仍深为关切根据联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、国际农业发展基金、世界卫生组织和联合国儿童基金会的最新估计，世界各地长期营养不足的人口从 2015 年的 7.77 亿人增加到 8.15 亿人，又关切全球营养挑战日益复杂，同一个国家或家庭内可能同时存在多种形式的营养不良，包括发育迟缓、消瘦、体重不足、微营养素缺乏、超重和肥胖，

仍深为关切亿万人民，特别是撒哈拉以南非洲及南亚和西亚人民仍面临持续的粮食不安全和营养不良，

表示关切根据《2017 年全球粮食危机报告》，在受到冲突、自然灾害等环境因素、粮食价格过度波动影响的国家中，面临粮食安全危机或更严重的粮食不安全的人数大量增加，从 2015 年的近 8 000 万人上升到 2016 年的 1.08 亿人，

注意到越来越多的国家特别是非洲、亚洲、拉丁美洲和太平洋国家正在将粮食安全和营养问题纳入其农业政策和投资计划，因此，非洲联盟《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》、东南亚国家联盟粮食安全和营养战略、亚洲太平洋经济合作组织通过的《皮乌拉粮食安全宣言》、《粮食安全与气候变化多年期方案框架》和《促进粮食安全和高质量增长的城乡发展战略框架》、拉丁美洲和加勒比到 2025 年消除饥饿倡议、葡萄牙语国家共同体粮食安全和营养战略以及阿拉伯粮食安全倡议等区域发展战略将消除饥饿、加强粮食安全和保证充足营养放在更加突出的位置上，所有这些文书都强调必须进行农业投资，实现粮食生产和饮食多样化，并为消费者提供优质营养教育，在粮食生产和加工过程中采用节省人力的技术，提高妇女获得收入的机会，并加强能力建设，在食品链的各个环节增进食物安全，又注意到在阿斯塔纳设立了伊斯兰粮食安全组织，

重申迫切需要采取行动，应对气候变化对粮食安全的不利影响，特别是对妇女和青年的不利影响，并消除粮食不安全和营养不良的根源，

注意到将于 2018 年 5 月在俄罗斯联邦沃罗涅日召开联合国粮食及农业组织欧洲和中亚区域会议第三十一届会议，重点讨论农业、粮食安全和营养问题，包括这些问题与气候变化之间的联系，

重申性别平等和增强妇女和女童权能的重要性，又重申除其他外，必须增强农村妇女、青年、小农户、家庭农民、畜牧业农民、渔民和渔工的权能，将其作为增进农业和农村发展及粮食安全、促进改善营养成果的关键力量，并承认他们对环境可持续性、农业系统的遗传资源保护以及维持往往处于田边地角的土地生产力作出的重大贡献，

认识到畜牧业占全球农业产值的 40%，并支持将近 13 亿人的生计和粮食安全，在这方面确认该部门提供了可持续农业发展、消除贫穷和增进粮食安全的机会，也提供了提高气候意识的机会，

承认社会保障方案和措施在减少贫穷和饥饿方面的成效，

确认联合国的各项倡议的重要性，包括纪念世界豆类日、世界金枪鱼日、可持续美食烹调日、世界蜜蜂日、国际驼科动物年和联合国家庭农业十年(2019-2028年)，其目的是提高公众对农业、粮食安全和营养有关惠益的认识，

认识到需要增加对农业部门负责任的公共和私人投资，尤其要找出解决饥饿和营养不良问题的包容性办法并战胜饥饿和营养不良，促进城乡可持续发展，

回顾《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》及其指导原则，²⁶ 又回顾该框架倡导在国家 and 地方各级定期开展备灾、救灾和恢复演习，以期确保迅速和有效应对灾害和相关流离失所问题，包括酌情提供地方需要的基本食品和非食品救济，

注意到世界粮食安全委员会的《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》、委员会关于发展可持续渔业和水产养殖以保障粮食安全和营养的政策建议及其关于可持续粮食系统中的粮食损失和浪费的政策建议，

回顾可持续发展目标和具体目标是不可分割的整体，兼顾了可持续发展的三个方面，承认实现可持续发展目标 2 及其他目标中相互关联的具体目标对消除饥饿和一切形式的营养不良等至关重要，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

再次承诺确保不让任何国家或任何人掉队，集中努力克服最严重的挑战，包括为此确保落在最后面的人融入并参与其中，

1. 表示注意到秘书长的报告；²⁷

2. 强调指出继续审议农业发展、粮食安全和营养问题的重要性，鼓励各会员国和相关利益攸关方在执行国际商定的发展目标特别是《2030年可持续发展议程》²⁸ 及其可持续发展目标的过程中适当考虑这一问题；

3. 强调可持续农业生产、粮食安全和营养是消除一切形式和表现的贫困的关键要素，呼吁作出更大努力，以可持续方式提高发展中国家的农业生产能力和产量，并加强粮食安全；

4. 表示关切世界无法如期实现到 2030 年消除饥饿和营养不良的目标，又关切自然资源的稀缺及管理上的不可持续性，加之小户农民的保有权无保障而且

²⁶ 第 69/283 号决议，附件二。

²⁷ [A/72/303](#)。

²⁸ 第 70/1 号决议。

不均衡，正在对农村地区处境脆弱的民众产生严重影响，还关切气候变化、干旱、荒漠化以及冲突和冲突后局势使众多地方面临粮食安全、营养和与饮食有关的非传染性疾病等挑战，阻碍可持续发展目标取得进展，而且长期经历危机的国家可能掉队；

5. 重申发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，又重申改善粮食安全和营养状况既是一个全球挑战，也是国家的政策责任，还重申在消除贫穷框架内应对这一挑战的任何计划都必须作为一个包容各方的进程，酌情与国家一级所有主要利益攸关方磋商，由国家拟定、设计、掌控、主导和构建，敦促会员国特别是受影响的会员国将粮食安全和营养定为高度优先事项，并反映在本国方案和预算中；

6. 促请国际社会继续支持《非洲农业发展综合方案》及其成果框架的执行工作，该框架是《综合方案》的组成部分，为投资方案的规划和执行提供指导；

7. 鼓励会员国在制订国家政策时充分考虑到《营养问题罗马宣言》²和《行动框架》，³该框架提出了一套供各国政府酌情采用的自愿政策选项和战略；

8. 敦促会员国为消除饥饿和一切形式的营养不良问题作出更大政治承诺，在这方面注意到“增强营养”运动，并鼓励会员国在全球和国家两级参与该运动，以减少全球饥饿和一切形式的营养不良程度加剧，特别是儿童(尤其是2岁以下儿童)、妇女(尤其是孕妇和哺乳妇女)和青年的饥饿和营养不良；

9. 强调世界卫生大会为解决全球营养不良问题制订的六个全球营养目标和有关监测框架；

10. 表示注意到100多个国家、公司和民间社会组织为到2020年将发育迟缓儿童人数减少2 000万而签署的《全球营养促成长契约》以及为支持这一目标作出的财政承诺，还注意到2016年8月举行的第二次营养促成长会议；

11. 欢迎秘书长的“零饥饿挑战”和建立一个没有饥饿的世界的目标，确认所有利益攸关方为克服饥饿和营养不良挑战在改进合作、协调和协同一致方面取得的进展；

12. 强调指出鉴于农业条件和农业系统的多样性，需要通过改善和力求确保市场和贸易体制的运作和加强国际合作，尤其是面向发展中国家的合作，以及增加对可持续农业、土地管理和农村发展以及科学、技术和创新协作的负责任公共和私人投资等办法，扩大全球可持续农业生产并提高产量，指出这种公共和私人投资及参与也应借助适当的知识管理系统和传播系统，在促进粮食安全、改善营养成果和减少不平等方面酌情给地方小农户带来惠益；

13. 确认需要在作物种植需求增加的背景下，提高粮食和农业生产适应气候变化的能力和可持续性，铭记保障粮食安全和消除饥饿的重要性以及粮食生产系

统特别易受气候变化不利影响的脆弱性，鼓励在各级作出努力，支持敏感考虑气候问题的农业做法，包括复合农林业、保护性耕作、水资源管理计划、耐旱耐涝种子以及可持续性畜管理，建立和加强科学工作者、决策者、企业家及科学、技术和创新资助者之间的对接，并采取措施提高弱势群体和粮食系统的抗灾能力，这些措施还可产生更广泛的积极影响，强调适应气候变化是所有农民和粮食生产者特别是小规模生产者的主要关切和目标；

14. 重申需要促进、加强和支持既可增强粮食安全，消除饥饿，有助于预防营养不良，又具有经济可行性的更可持续的农业，包括作物种植、林业、渔业和水产养殖业，同时保护土地、水、动植物遗传资源、生物多样性和生态系统，增强应对气候变化和自然灾害的能力，并确认需要保持有利于可持续高效粮食生产系统和确保粮食安全的自然生态进程，表示注意到联合国粮食及农业组织倡导的全球重要农业传统体系的重要性；

15. 表示关切抗微生物药物耐药性问题，尤其是农业部门的抗微生物药物耐药性问题，在这方面鼓励执行联合国粮食及农业组织抗微生物药物耐药性 2016-2020 年行动计划，该计划支持粮食和农业部门执行世界卫生组织与联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织协作制定的、后经联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织通过的抗微生物药物耐药性全球行动计划，²¹ 便最大限度地降低抗微生物药物耐药性的影响；

16. 确认可持续粮食系统在促进健康饮食和改善营养方面具有重要作用，欢迎制定和实施旨在消除一切形式营养不良和改造粮食系统的全球一致的国家政策，以便向所有人提供营养饮食，同时重申要消除营养不良，必须同时加强保健、水和环境卫生系统；

17. 又确认包括小农户和务农妇女在内的农村妇女、土著妇女和地方社区妇女及其传统知识对促进农业和农村发展、加强粮食安全和消除农村贫穷的重要作用 and 贡献，在这方面强调指出必须审查农业政策和战略，以确保妇女在粮食安全和营养方面的重要作用得到承认和发挥，将此作为应对发展中国家粮食无保障、营养不良、价格可能过度波动和粮食危机的短期和长期办法的一个组成部分；

18. 重申健康的海洋生态系统、可持续渔业和可持续水产养殖业对增强粮食安全，获取安全、充足和营养的食物以及为千百万人民特别是小岛屿发展中国家居民提供生计都具有至关重要的作用，在这方面鼓励充分执行 2017 年 7 月 4 日推出的《小岛屿发展中国家粮食安全和营养问题全球行动纲领》；

19. 鼓励和确认在各级作出努力，制订和加强社会保障措施和方案，包括建立扶助穷人和弱势群体的国家安全网和保障方案，例如，以工换粮和以工换现金、现金转移和补助券方案、学校供餐方案和母子营养方案，在这方面着重指出增加投资、加强能力建设和体制发展的重要性；

20. 呼吁在获得农业生产资源方面弥合性别差距，关切地注意到性别差距在许多资产、投入和服务领域持续存在，强调指出需要投资和进一步致力于增强妇女尤其是农村妇女的权能，满足她们自己和家庭的粮食和营养需要，促使她们享有适当生活水准和体面的工作条件，保障她们的人身健康、福祉和安全，确保她们充分获得土地和自然资源，并能够进入地方、区域和全球市场；

21. 仍深为关切在世界不同区域尤其是在撒哈拉以南非洲及南亚和西亚经常发生的粮食不安全和营养不良情况及其对健康和营养的持续负面影响，在这方面着重指出亟需在各级作出共同努力，以一致和有效方式应对这种情况；

22. 确认土著人民、地方社区、小农户、畜牧业农民、小户渔民和渔工及其传统知识和种子供应系统的重要作用，确认新技术在保持生物多样性和力求确保粮食安全和改善营养方面所具有的重要作用；

23. 强调指出科学、技术和创新以及有关知识管理和传播系统的应用在确保到 2030 年实现粮食安全方面的重要性，并鼓励在农业系统中应用因特网、移动平台、气象学、大数据和云计算等最先进和最适宜的信息技术，以支持小农户和家庭农户努力提高抗灾能力、产量和收入，并将其纳入研究和创新议程的制订工作中；

24. 强调需要以可持续方式振兴农业部门，促进农村发展并力求确保粮食安全和营养，尤其是在发展中国家，从而推动实现可持续发展目标，并着重指出必须采取必要行动，更好地满足农村社区的需要，为此除其他外要给予农业生产者尤其是小生产者、妇女、青年、土著人民、地方社区、冲突中和冲突后局势人民更多的机会，使他们能够获得信贷和其他金融服务，进入市场并获得可靠的土地保有权、医疗保健服务、社会服务、教育、培训、知识以及负担得起的适当技术，包括栽培当地作物、高效灌溉、废水处理回用、雨水采集与储存技术；

25. 确认到 2050 年世界城市人口预计将增加近一倍，城市化将成为二十一世纪最具变革性的趋势之一，特别指出日益需要采取行动战胜城市贫民的饥饿和营养不良，为此要促进将城市居民特别是城市贫民的粮食安全和营养需求纳入城市和区域规划，以消除饥饿和营养不良，要促进协调城市、近郊和农村各地可持续粮食安全和农业政策，以便以适当和负担得起的方式生产、储存和运输粮食并向消费者营销，减少粮食损失，防止粮食浪费并加以循环利用，还要促进城市地区的粮食政策与能源、水、卫生、运输、废物管理和其他政策相协调，最大限度地提高效率和减少浪费；

26. 重申需要努力对粮食安全和营养采取全面双轨办法，既包括直接采取行动立即解决最弱势群体的饥饿问题，又包括中长期的可持续农业、粮食安全和营养以及农村发展方案，以消除饥饿和贫穷的根源，包括在国家粮食安全框架内逐步实现充足食物权；

27. 又重申需要推动大幅扩展粮食、营养和农业研究、推广服务、培训和教育以及对这些研究的各方供资，以提高农业生产力和可持续性，从而加强农业，将其作为促进发展和增强抗灾能力的一个主要部门，以支持更好地摆脱危机，实现复苏，包括为此加强改革后的国际农业研究磋商组织的工作，以提高其对发展的影响，同时支持国家研究系统、公立大学和研究机构，促进根据相互商定的条件转让技术、自愿分享知识和做法并开展研究，以适应气候变化，改善在国家、区域和国际各级根据相互商定的条件公平获得研究成果和技术的机会，同时适当考虑到保护遗传资源；

28. 强调指出一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体系可促进发展中国家的农业和农村发展，有助于实现世界粮食安全和营养，敦促制定国家、区域和国际战略，以促使包括妇女在内的农民、渔民和渔工尤其是小农户全都参与社区、国家、区域和国际市场；

29. 确认已宣布致力于“联合国营养问题行动十年(2016-2025 年)”²⁹ 会员国和联合国机构所作的努力，并鼓励所有相关利益攸关方积极支持十年的执行工作，包括作出承诺和建立行动网络；

30. 强调指出需要继续加强联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署、世界卫生组织、各区域委员会以及联合国系统所有其他相关实体和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易和经济机构之间的合作与协调，包括在秘书长全球粮食和营养安全高级别工作队的支持下根据各自任务规定开展的合作，以提高各自的实效，并加强与非政府组织以及公共和私营部门的合作，促进和加强旨在实现可持续农业发展、粮食安全和营养的努力；

31. 注意到国际农业发展基金于 2017 年 11 月 20 日和 21 日在巴西利亚就“利用全球南方的创新支持农村转型”的主题举行南南和三方合作国际会议的倡议；

32. 确认预警系统迄今作出的贡献，着重指出应以特别易受价格冲击和粮食紧急情况影响的国家为重点，在国家、区域和国际各级进一步加强这些系统的可靠性和及时性；

33. 重申世界粮食安全委员会作为广大利益攸关方共同努力确保人人享有粮食安全和营养的主要政府间平台所具有的重要作用 and 包容性质，并指出委员会在支持全面落实可持续发展目标，尤其是与消除饥饿和营养不良有关的可持续发展目标方面发挥政策融合、交流经验教训和审查进展情况等三项主要职能；

34. 鼓励各国适当考虑传播、宣传和执行世界粮食安全委员会分别于 2012 年和 2014 年认可的《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》²⁴ 以及自愿的《农业和粮食系统负责任投资原则》；²³

²⁹ 第 70/259 号决议。

35. 又鼓励各国适当考虑传播、宣传和执行联合国粮食及农业组织理事会 2004 年通过的《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》；³⁰

36. 促请联合国系统相关组织在各自任务和资源范围内，确保在执行本决议的过程中不让任何一个人掉队，也不让任何一个国家掉队；

37. 请秘书长向大会第七十三届会议提交关于本决议执行情况的报告，并决定在大会第七十三届会议临时议程中列入题为“农业发展、粮食安全和营养”的项目，除非另有商定。

³⁰ [E/CN.4/2005/131](#)，附件。

决议草案二

联合国家家庭农业十年(2019–2028 年)

大会，

认识到大会 2011 年 12 月 22 日第 66/222 号决议宣布并在 2014 年实施的“国际家庭农业年”取得的成功，提高了家庭农业、畜牧业和小农农业在推动实现粮食安全和改进营养状况方面的地位，

欢迎许多国家在制订支持家庭农业的公共政策方面取得了重大进展，包括组建国家家庭农业委员会，为小户农民制定包容性金融政策，诸如小规模信贷，并认识到家庭农场在改善营养和确保全球粮食安全、消除贫穷、消除饥饿、保护生物多样性、实现环境可持续性以及帮助解决移民问题方面发挥的作用，

回顾家庭农业知识平台已经创立，认识到分享知识和数据有助于政策对话和决策，以解决家庭农场的具体需要，

认识到科学、技术、创新和创业在支持小农户包括畜牧者和家庭农民尤其是农村妇女和青年方面的重要性，在这方面，强调创新驱动发展以及支持大众创业万众创新的重要意义，欢迎可有助于小农户从自给农业向创新性商业生产过渡的新的可持续农业技术，帮助他们加强自身粮食安全和营养，生产可销售的剩余产品和增加生产价值，

又认识到家庭农业、促进和保护历史、文化和自然遗产、传统习俗和文化之间的密切联系，制止生物多样性的丧失，并改善农村地区居民的生活条件，

强调寒带、温带和热带等不同森林类型在支持家庭农业方面的作用，

重申可持续渔业和水产养殖农场对粮食安全和营养的重要性，

注意到 2018 年 5 月将在俄罗斯联邦沃罗涅日召开第三十一届联合国粮食及农业组织欧洲和中亚区域会议，其重点是农业、粮食安全和营养问题，包括这些问题与气候变化之间的联系，

铭记经济及社会理事会 1989 年 5 月 24 日第 1989/84 号决议所列经济及社会领域国际十年指导方针，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政

策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

欢迎通过《巴黎协定》¹ 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽快交存，

回顾根据《营养问题罗马宣言》³ 和《行动框架》，⁴ 宣布 2016-2025 年为联合国营养问题行动十年，⁵

回顾将近 80% 的极端贫困人口生活在农村地区，从事农业工作，将资源用于发展农村地区和可持续农业、扶持小农户特别是务农妇女是消除一切形式和表现的贫困的关键所在，包括改善农民福利，

认识到世界各地仍有 8.15 亿人忍饥挨饿，其他形式的营养不良在全世界一些地区仍相当普遍，强调家庭农场的重要作用，其生产就价值而言占世界粮食的 80% 以上，

强调指出一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体系将促进发展中国家的农业、家庭农业和农村发展，有助于实现世界粮食安全和营养，敦促采取国家、区域和国际战略，以促使包括妇女在内的农民尤其是小农和家庭农民全都参与社区、国家、区域和国际市场，

重申实现性别平等以及增强妇女和女童权能将极大地推动在实现可持续发展目标和具体目标方面取得进展，又重申包括小农户和务农妇女在内的农村妇女、土著妇女和地方社区妇女及其传统知识对促进农业和农村发展、加强粮食安全和消除农村贫穷的重要作用和贡献，在这方面强调指出必须审查农业政策和战略，以确保妇女在粮食安全和营养方面的重要作用得到承认和发挥，将此作为应对发展中国家粮食无保障、营养不良、价格可能过度波动和粮食危机的短期和长期办法的一个组成部分，

强调必须使所有男女包括青年和残疾人都获得充分的生产性就业和体面工作，并承认促进家庭农场创新的政策和方案必须与促进农村整体发展的政策齐头并进，以便在农村地区提供更多或替代性的就业和创收机会，

认识到家庭农民之间通过“农民对农民合作”开展协作的积极影响，是创建有利环境支持交流经验和知识的必要手段，从而推广实现可持续发展目标的相关而且具有成本效益的传统和创新办法，

¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

³ 世界卫生组织，EB/136/8 号文件，附件一。

⁴ 同上，附件二。

⁵ 第 70/259 号决议。

意识到气候变化对人类社会和地球构成紧迫且可能无法逆转的威胁，严重影响世界各地的农业，并意识到支持家庭农业可有助于应对气候变化、提高适应气候变化不利影响的能力、增强这方面的复原力和促进温室气体低排放发展，同时应采取不威胁粮食生产的方式，

回顾需要强化努力增进粮食安全和营养，重点关注小农和务农妇女以及农业合作社和农民网络，还需要鼓励各国重振全球伙伴关系，

认识到南南合作和三方合作在促进家庭农业方面具有重要意义，而且在交流知识、经验和良好做法、创新政策、专门知识和资源从而解决粮食无保障问题方面具有重要意义，

1. 决定在现有结构和可用资源范围内，宣布 2019-2028 年为“联合国家庭农业十年”；

2. 鼓励所有国家制定、改善和执行关于家庭农业的公共政策，与其他国家分享家庭农业方面的经验和最佳做法；

3. 吁请联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金与联合国系统其他有关组织协作，领导实施“联合国家庭农业十年”，包括为此在各自任务和现有资源范围内，并酌情通过自愿捐助，确定和设计可能的活动和方案；

4. 邀请各国政府及包括国际和区域组织、民间社会、私营部门和学术界在内的其他相关利益攸关方积极支持“联合国家庭农业十年”的实施，包括为此酌情提供自愿捐助；

5. 邀请秘书长根据联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金联合编制的两年期报告，向大会通报“联合国家庭农业十年”的实施情况。