



第七十二届会议

议程项目 90

裁减军事预算

第一委员会的报告

报告员：马丁·恩贡泽先生(南非)

一. 引言

1. 题为：

“裁减军事预算：

“(a) 裁减军事预算；

“(b) 军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度”

的项目按照大会 1980 年 12 月 12 日第 35/142 B 号决议、2013 年 12 月 5 日第 68/23 号决议和 2015 年 12 月 7 日第 70/21 号决议列入大会第七十二届会议临时议程。

2. 在 2017 年 9 月 15 日第 2 次全体会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将该项目列入议程并分配给第一委员会。

3. 在 2017 年 9 月 28 日第 1 次会议上，第一委员会决定就分配给它的所有裁军和国际安全项目(项目 52 (b)及 90 至 106)举行一般性辩论。在 10 月 2 日至 6 日及 9 日和 10 日第 2 至 9 次会议上，委员会就这些项目举行了一般性辩论。在 10 月 10 日第 9 次会议上，委员会就以往各届会议通过的决议和决定的后续行动以及报告的列报问题与裁军事务高级代表交换了意见。在 10 月 11 日第 10 次会议上，委员会与裁军事务高级代表以及军备控制和裁军领域的其他高级官员交换了意见。10 月 11 日至 13 日、16 日至 18 日、20 日和 23 日至 26 日，委员会还举行了 14 次会议(第 10 至 23 次)，与独立专家进行了专题讨论和小组交流。在这些会议上并在行动阶段期间，介绍和审议了决定草案。委员会在 10 月 27 日、30 日和



31 日以及 11 月 1 日和 2 日第 24 至 28 次会议上就所有决议和决定草案采取了行动。¹

4. 为审议该项目，委员会已收到下列文件：

(a) 军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度(A/72/328)；

(b) 秘书长的说明，转递审查联合国军事支出报告运作和进一步发展政府专家组的报告(A/72/293)。

二. 决议草案 A/C.1/72/L.24 的审议情况

5. 10 月 11 日，罗马尼亚代表，同时以阿尔巴尼亚、安哥拉、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、克罗地亚、捷克、爱沙尼亚、芬兰、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、泰国和大不列颠及北爱尔兰联合王国的名义介绍了题为“军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度”的决议草案(A/C.1/72/L.24)。其后，安道尔、阿根廷、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、智利、塞浦路斯、丹麦、法国、海地、列支敦士登、摩纳哥、大韩民国、圣马力诺、塞拉利昂、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和美利坚合众国加入为该决议草案提案国。

6. 在 10 月 31 日第 26 次会议上，委员会秘书宣读了秘书长关于该决议草案所涉经费问题的说明。

7. 在同次会议上，委员会未经表决通过了决议草案 A/C.1/72/L.24(见第 8 段)。

¹ 委员会对该项目的审议情况，见 A/C.1/72/PV.2、A/C.1/72/PV.3、A/C.1/72/PV.4、A/C.1/72/PV.5、A/C.1/72/PV.6、A/C.1/72/PV.7、A/C.1/72/PV.8、A/C.1/72/PV.9、A/C.1/72/PV.10、A/C.1/72/PV.11、A/C.1/72/PV.12、A/C.1/72/PV.13、A/C.1/72/PV.14、A/C.1/72/PV.15、A/C.1/72/PV.16、A/C.1/72/PV.17、A/C.1/72/PV.18、A/C.1/72/PV.19、A/C.1/72/PV.20、A/C.1/72/PV.21、A/C.1/72/PV.22、A/C.1/72/PV.23、A/C.1/72/PV.24、A/C.1/72/PV.25、A/C.1/72/PV.26、A/C.1/72/PV.27 和 A/C.1/72/PV.28。

三. 第一委员会的建议

8. 第一委员会建议大会通过以下决议草案：

军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度

大会，

回顾其关于军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度的 1998 年 12 月 4 日第 53/72 号、1999 年 12 月 1 日第 54/43 号、2001 年 11 月 29 日第 56/14 号、2003 年 12 月 8 日第 58/28 号、2005 年 12 月 8 日第 60/44 号、2007 年 12 月 5 日第 62/13 号、2009 年 12 月 2 日第 64/22 号、2011 年 12 月 2 日第 66/20 号、2013 年 12 月 5 日第 68/23 号和 2015 年 12 月 7 日第 70/21 号决议，

又回顾其 1980 年 12 月 12 日第 35/142 B 号决议拟订了联合国军事支出标准汇报制度，1993 年 12 月 16 日第 48/62 号、1994 年 12 月 15 日第 49/66 号、1996 年 12 月 10 日第 51/38 号和 1997 年 12 月 9 日第 52/32 号决议促请所有会员国参加这一制度，1992 年 12 月 9 日第 47/54 B 号决议赞同关于军事情况客观情报的指导方针和建议，并邀请会员国就其执行情况向秘书长提供有关资料，

注意到自那以来，属于不同地理区域的若干会员国就军事支出以及关于军事情况客观情报的指导方针和建议提交了国家报告，

深信国际关系的改进是促使所有军事情况进一步公开和透明化的健全基础，

又深信军事情况的透明化是建立世界各国之间信任气氛的关键要素，增进军事情况客观情报的流动有助于缓和国际紧张局势，因而能对预防冲突作出重大贡献，

注意到通过第 35/142 B 号决议制定的标准汇报制度作为增进军事情况透明度的重要工具的作用，

意识到会员国的更广泛参与将增进标准汇报制度的价值，

注意到对联合国军事支出报告进行定期审查可以促进其进一步发展并保持其持续的现实意义和运作，并回顾大会第 66/20 号决议建议设立一个定期审查进程，

在这方面回顾秘书长的报告，¹ 其中阐述了如何执行关于军事情况客观情报的指导方针和建议，尤其是包括如何加强和扩大对标准汇报制度的参与，

又回顾审查联合国军事支出标准汇报表的运作和进一步发展问题政府专家组的报告，其中探讨了如何进一步执行关于军事情况客观情报的指导方针和建议，尤其是包括如何加强和扩大对标准汇报制度的参与，²

¹ A/54/298。

² A/66/89 和 A/66/89/Corr.3。

欢迎秘书处开展工作，将已提交的军事支出数据迁移到新的互动式网上平台，该平台具有可在网上报告的功能，从而更方便用户，为根据第 66/20 号决议提交报告提供了便利，³

注意到一些区域组织努力促进提高军事支出透明度，包括在其成员国间每年以标准方式交流有关信息，

强调军事支出报告在当前政治和经济环境下依然十分重要，

回顾大会在第 66/20 号决议中建议，为会员国在军事支出报告框架内汇报本国军事支出的目的，“军事支出”通常应理解为是指一国在其军队的使用和职能上花费的所有财政资源，关于军事支出的资料代表了以当前价格和国内货币表示的实际支出，

铭记《联合国宪章》的各项规定，包括第二十六条的规定，

1. 认可审查联合国军事支出标准汇报表的运作和进一步发展问题政府专家组的报告；⁴

2. 促请会员国为实现尽可能广泛的参与，每年在 4 月 30 日以前，向秘书长提供一份报告，说明本国最近一个已有数据的财政年度的军事支出，最好并尽可能利用网上汇报表格中的一种表格，包括酌情使用“无”报告、军事支出“单一数字”报告、或酌情使用为向其他国际或区域组织提出类似军事支出报告而制定的任何其他格式；

3. 建议所有会员国执行关于军事情况客观情报的指导方针和建议，同时根据有关区域各国的倡议并征得其同意，充分考虑到一个区域具体的政治、军事及其他情况；

4. 邀请有能力这样做的会员国，在自愿基础上补充各自报告，并就提交的数据提供解释性备注，以解释或澄清在汇报表格中提供的数字，例如军事支出总额占国内生产总值的比例，自此前报告以来发生的重大变化，以及反映本国国防政策、军事战略和理论的任何其他资料；

5. 邀请会员国提供国家联络者的情况，最好是在各自的年度报告中提供；

6. 鼓励有关国际机构和区域组织促进提高军事支出透明度并加强各报告制度的互补性，同时考虑到每一区域的特殊性质，并考虑是否可能与联合国交换信息；

³ 见 www.un-arm.org/Milex/home.aspx。

⁴ A/72/293。

7. 表示注意到秘书长的年度报告；⁵
8. 请秘书长在现有资源范围内：
 - (a) 继续每年向会员国发出普通照会，要求提交关于军事支出的报告；
 - (b) 每年向会员国分发一份普通照会，详细说明哪些军事支出报告已经提交并可在网上查阅；
 - (c) 向会员国分发政府专家组报告附件一中的调查表，⁴ 收集会员国的答复，并在大会第七十四届会议之前提交一份简要说明；
 - (d) 继续与有关国际机构协商确定是否需要调整现有汇报表格，以鼓励更广泛的参与，并根据这些协商的结果，同时考虑到会员国的看法，就对标准汇报制度的内容和结构进行必要修改提出建议；
 - (e) 鼓励有关国际机构和组织促进提高军事支出的透明度，并与这些机构和组织进行协商，重点研究增进国际汇报制度和区域汇报制度之间的互补性和这些机构与联合国交换有关情报的可能性；
 - (f) 继续促进与相关区域组织进一步合作，以提高对联合国军事支出报告及其作为建立信任措施的作用的认识；
 - (g) 鼓励联合国设于非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比的和平与裁军区域中心协助各自所在区域的会员国提高对标准汇报制度的认识；
 - (h) 促进举办国际和区域或次区域专题研讨会和培训讨论会，并支持秘书处裁军事务厅在感兴趣的国家的财政和技术支持下开发网上培训课程，以解释标准汇报制度的宗旨，为以电子方式提交报告提供便利，并提供有关的技术指导；
 - (i) 就这种专题研讨会和培训讨论会取得的经验提出报告；
 - (j) 应请求向没有能力报告数据的会员国提供技术援助，并鼓励会员国自愿向其他会员国提供双边援助；
9. 鼓励会员国：
 - (a) 告知秘书长在使用标准汇报制度方面可能出现的问题以及不提供所要求的数据的理由；

⁵ A/58/202 和 A/58/202/Add.1, A/58/202/Add.2, A/58/202/Add.3; A/59/192 和 A/59/192/Add.1; A/60/159 和 A/60/159/Add.1, A/60/159/Add.2, A/60/159/Add.3; A/61/133 和 A/61/133/Add.1, A/61/133/Add.2, A/61/133/Add.3; A/62/158 和 A/62/158/Add.1, A/62/158/Add.2, A/62/158/Add.3; A/63/97 和 A/63/97/Add.1, A/63/97/Add.2; A/64/113 和 A/64/113/Add.1, A/64/113/Add.2; A/65/118 和 A/65/118/Corr.1, A/65/118/Add.1, A/65/118/Add.2; A/66/117 和 A/66/117/Add.1; A/67/128 和 A/67/128/Add.1; A/68/131 和 A/68/131/Add.1; A/69/135 和 A/69/135/Add.1; A/70/139 和 A/70/139/Add.1; A/71/115 和 A/71/115/Add.1。

(b) 继续向秘书长提出看法和建议，说明改进标准汇报制度今后运作和扩大参与的方式和方法，包括对该制度内容和结构的必要修改，以及便利其进一步发展的建议；

(c) 填写政府专家组报告附件一中的调查表，并在秘书长规定的期限内将调查表送还秘书长；

10. 建议大会第七十四届会议审议设立军事支出报告定期审查程序和下次审查时间的问题，同时考虑到上文第 8(c)和 9(c)段提及的调查表的结果；

11. 决定在大会第七十四届会议临时议程题为“裁减军事预算”的项目下列入题为“军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度”的分项。
