



大会

Distr.: General
3 November 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他特派团

联合国利比亚支助团

秘书长的报告*

增编

摘要

本报告载有 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联合国利比亚支助团拟议所需资源，共计 72 179 100 美元(扣除工作人员薪金税)。

* 本报告是根据安全理事会第 2376(2017)号决议提交的，认可秘书长关于联合国利比亚支助团的报告(S/2017/726)中战略评估审查向安全理事会提出的建议。



联合国利比亚支助团(联利支助团)

(72 179 100 美元)

背景、任务和目标

1. 安全理事会第 2009(2011)号决议设立了联合国利比亚支助团(联利支助团)，后来安理会数次延长其任务期限，最近一次是第 2376(2017)号决议将期限延长至 2018 年 9 月 15 日。
2. 在利比亚政治和安全状况恶化的背景下，安全理事会在第 2376(2017)号决议中决定，联利支助团应继续通过调解和斡旋，优先重点支持利比亚的政治进程和安全安排。安全理事会还决定，联利支助团应承担：(a)《利比亚政治协议》框架内的包容性政治进程；(b) 支持利比亚主要机构；(c) 在接获请求时协助提供基本服务，并根据人道主义原则提供人道主义援助；(d) 监测和报告人权状况；(e) 支持安全保管未受控制的军火和有关物资，遏制其扩散；(f) 协调国际援助，并为民族团结政府主导的在冲突后地区、包括从伊拉克和黎凡特伊斯兰国手中解放的地区实现稳定的工作提供咨询和协助。
3. 2015 年 12 月 17 日签署《利比亚政治协议》之后，安全理事会在第 2259(2015)号决议中欢迎协议的签署。在第 2238(2015)号、第 2291(2016)号和第 2323(2016)号决议中，安全理事会还鼓励联利支助团继续开展工作，在安全状况允许时，通过分阶段回返在利比亚重新派驻人员，并为此做出必要的安保安排。
4. 在这方面，根据 2017 年 5 月进行的一项战略评估审查的结论，现已确定由于政治和安全局势动荡，联合国应集中努力加强其在利比亚的存在。2018 年，这将需要首先增加在的黎波里的轮调人员。由于利比亚人强烈感觉联合国的首要重点是该国西部地区，因此为了平衡首都的轮调人员，更好地支助利比亚各地的优先事项，联利支助团还将在本预算年度在东部建立一个小型的立足点。
5. 尽管迄今通过签署《利比亚政治协议》取得的进展，但利比亚脆弱的政治和安全局势要求联利支助团密切和积极地参与，特别是继续进行调解和斡旋，并支持安全安排和国家安全架构。此外，人们广泛认识到，利比亚的金融机构能否继续独立和有效运作，对于民主过渡，包括防止进一步的政治分裂，仍然是决定性的。因此，支助团将支持金融机构的统一和加强其与国家当局有效合作的能力。

与其他实体的合作

6. 联利支助团与联合国国家工作队相互协调，在副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员牵头的一体化安排下，同国际社会一道，通过国际技术合作协调框架为利比亚的优先部门提供国际支助。同样，人道主义援助也是通过利比亚人道主义应急计划协调的。
7. 关于对政治进程的支持，联利支助团继续与联合国开发计划署(开发署)合作，执行《利比亚政治协议》并帮助总理委员会和民族团结政府扩大其支持基础和恢复政府的核心职能，主要是通过政治对话项目。关于宪法程序，联利支助团和开发署继续向制宪议会提供技术援助。

8. 关于增强妇女权能，通过其增强妇女权能处(提议 2018 年更名为性别平等事务咨询股)拟订题为“过渡期间推动利比亚妇女参与”的项目，联利支助团与开发署合作，促进妇女参与，调动资源推动性别平等主流化，以更好地融入妇女的权利，并鼓励参与过渡机构，包括关键的政治和安全机构和机制。此外，为了支持联合国对保护的更广泛的优先重视，欧洲联盟地中海中南部军事行动请联利支助团为利比亚海岸警卫队进行对性别问题敏感的培训。迄今，支助团已向 150 多名海岸警卫队人员和海军舰长提供了这种培训，预期将在 2018 年提供更多的援助。

9. 联利支助团人权、过渡期正义和法治司代表联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在利比亚开展核心人权工作。该司将进一步与开发署密切合作，以获得资源，通过过渡期正义项目加强族裔间和解，包括执行米苏拉塔-塔沃加路线图这项旨在协助成千上万流离失所的塔沃加人返回其原籍社区的和解举措。同法治相关联，联利支助团与联合国毒品和犯罪问题办公室和开发署以及其他国际行为体密切合作，协调对司法、惩戒和法律改革领域的干预工作。

10. 关于支助人道主义援助的任务，联利支助团的人权、过渡期正义和法治司与人道主义行为体密切合作，以确保在境内流离失所者当前所在地为其提供适当援助，并确保为其最终返回制定援助计划。这种援助包括在卷入冲突社区之间的调解努力，监测和报告境内流离失所者的人权状况，并与民族团结政府合作改善他们的处境。在联合国人道主义事务协调厅的支助下，并与其他人道主义行为体合作，联利支助团还就有关保护平民和人权挑战的其他问题密切联系，这些挑战需要人权和人道主义反应。这些活动包括报告平民伤亡、对民用物体的攻击以及违反国际人道主义法和人权法行为，与冲突各方和地方社区密切合作，更好地遵守国际法，并确保人道主义援助送达预期受益人。

11. 联合国地雷行动处继续担任支助团和联合国国家工作队之间的联络人，其武器和弹药咨询科在联利支助团安全机构司领导下，支助获得未受控制的军火和有关物资并遏制其扩散的授权任务。此外，地雷行动处还支持努力消除战争遗留爆炸物对平民的威胁，这是关键的人道主义优先事项。支助团还酌情协助苏尔特制订应急计划，在这里战事导致爆炸物危险广泛蔓延，大量平民人口流离失所。

2017 年执行情况信息

12. 2015 年 12 月签署的《利比亚政治协议》设立了总理委员会，负责牵头在的黎波里成立民族团结政府。2016 年 3 月 30 日，总理委员会抵达的黎波里，并在此开始运作。2017 年，联利支助团的调解和斡旋继续侧重利比亚主导的执行《协议》的努力。尽管继续存在挑战，取得了一些重大进展，包括逐步扩展总理委员会在首都的权力，包括关键的政府场所和基础设施。到 2017 年中期，首都基本是在忠于总理委员会的部队的控制下。此外，在总理委员会领导下，成功采取军事行动，击败了苏尔特的伊黎伊斯兰国，2017 年预算获得通过，石油产量增加到每日超过 800 000 桶。关于妇女参与政治和安全进程，支助团继续努力提供协助和技术咨询，建立和运作总理委员会和其他部委的妇女支助和增强权能股，这将有助于一直支持和侧重有关影响利比亚各地妇女作用的问题。

13. 在安全方面，联利支助团正在集中努力，向总理委员会成立的黎波里停火和临时安全委员会的成立的高级别委员会和技术级别委员会提供咨询和技术支助。高级别委员会和技术级别委员会的主要目标是执行《黎波里安全计划》，确保民族团结政府安全部队为执行计划在联合行动中心指挥下采取行动，展示合法安全部队的能力，并为首都居民提供安全保障。

14. 临时安全委员会的一个关键职能是建立必要的安全安排，包括有关陆军、海军(包括利比亚海岸警卫队)、总统卫队和警察部队的安排，并与武装团体联络，使民族团结政府在黎波里的运作有一个安全和有保障的环境。虽然取得一些进展，但利比亚西部安全和军事格局一直是不同武装团体占主导地位，包括那些已保证效忠民族团结政府的武装团体。利比亚东部由哈里发·哈夫塔尔将军和利比亚国民军旗下的部队控制，后者是目前该国唯一行动比较一致的军队。因此，利比亚全国安全局势仍然不可预测，极端主义团体重新抬头的威胁无处不在。因此，支助团不仅仍然必须保持而且必须增加其在安全部门的支助和咨询作用。

15. 联利支助团继续监测和报告践踏人权和违反国际人权法和人道主义法的行为，利用其调查结果对个案进行干预，并倡导旨在加强确保人权保护的立法、政策和实践。支助团还继续倡导和支持落实《利比亚政治协议》中的人权、过渡期正义和法治条款，包括剥夺武装团体的维持治安和惩戒权力，将囚犯移交官方承认的设施，恢复法院并筛检被羁押人。此外，支助团继续代表利比亚人权维护者和民间社会大声疾呼。

16. 由于政治进程进展缓慢，而且在成立民族团结政府方面存在挑战，武器和弹药的相关工作遭遇拖延。然而，联利支助团通过其武器弹药咨询科已发布一项武器和弹药管理技术框架，将提交民族团结政府，以支持制定一项利比亚武器和弹药管理计划。此外，简易爆炸装置技术操作处置程序和简易爆炸装置搜索程序业已拟订，并提供给利比亚国家当局进行协商。2017 年利比亚妇女创新培训方案在继续进行，旨在解决利比亚社会对持有小武器和轻武器态度的改变，2018 年将扩大到包括青年。

17. 有关利比亚的主要体制机构，联利支助团将继续向制宪议会提供技术支助。2017 年 5 月，在联利支助团支持下，制宪议会提出一项新草案供审议，解决了 2016 年大部分时间该进程停滞不前的一些缺点。

18. 联利支助团通过一体化的联合国选举支助小组，2016 年期间继续支持高级全国选举委员会，开展了一系列培训和技能建设活动，主要侧重加强委员会的技术能力。然而，在报告所述期间，由于利比亚政治对话进程总体上不可预测，而且拟议选举活动的设想日期因此推迟，各项活动进展缓慢。受财政制约的同时，这些情况对高级全国选举委员会产生了负面影响。因此，活动主要侧重支助全面重新启动高级全国选举委员会，建立关系，以及增进关键决策者对选举问题的现有了解和认识。2017 年，通过重新启动协调论坛，联合国还恢复了国际选举援助的协调作用。

19. 地雷行动中心作为利比亚国家地雷行动管理机构的代表，在促进和协调利比亚的人道主义排雷活动方面发挥着关键作用。联利支助团的作用则是继续支持加强该中心的能力，以便认可人道主义地雷行动的执行伙伴，并为地雷勘测、清理和风险认识活动确定优先顺序和分配任务。同样，支助团继续支持该中心，特别是制定和实施利比亚国家排雷行动标准，在质量控制和质量保证方面为该中心工作提供必要的培训，并通过地雷行动信息管理系统提出报告，以便协调一致地进行评估和规划。

20. 利比亚地雷行动中心的工作现在尤其重要，因为许多境内流离失所者正返回自己的社区，其中许多社区受爆炸物危险的广泛污染。为支持米苏拉塔-塔乌尔加对话进程，支助团还协助协调非技术调查组评估塔乌尔加社区可能回返地区的爆炸物污染程度。同样，该中心向在利比亚各地执行任务的扫雷队提供了急需的医疗培训，以及向希望返回原籍社区的其他境内流离失所者提供面对这种危险的风险意识。

21. 联利支助团在已获授权的领域继续协调对利比亚的国际参与，在政治层面，通过向利比亚派出各种国际特使和国际社会的其他代表，在专题层面，包括但不限于人权、过渡期正义、法治、选举、安全部门改革和人道主义地雷行动。

22. 经过与国际社会和利比亚对话者的广泛讨论，国际技术合作协调框架已开始运作。该框架是民族团结政府和国际社会借以开展协作的机制，根据利比亚当局所确定的需求和优先事项提供国际支持。为此，联利支助团将继续协助发展协调国际援助必需的国家能力，同时提供政策咨询和支助总理委员会和民族团结政府在确定需求和优先事项方面的决策。联利支助团还将协助具体部门协调论坛的工作，以及监测执行该框架的进展情况。

23. 2015 年 12 月，人道主义协调员启动了利比亚人道主义应急计划，努力协调在利比亚提供人道主义援助的国家和国际努力。通过应急计划，包括联合国在内的人道主义行为体得以制订一项国家多部门战略和业务应对计划，总体目标是为有需要的 130 万人提供针对性的援助。联利支助团一直就与自身任务有关的问题提供支助，特别是有关保护的问题。

2018 年规划假设

24. 在摩洛哥希拉特签署《利比亚政治协议》18 个月后，协议的执行仍然停滞不前。尽管安全理事会和国际社会宣布支持和认可民族团结政府，其控制权和权威仍然脆弱，包括在黎波里。该国持续的政治极化使众议院不能正式认可《利比亚政治协议》，剥夺了民族团结政府国家合法性的一个要素，而对其诋毁者有利。虽然利比亚西部主要的政治和安全利益攸关方继续支持《利比亚政治协议》，哈夫塔尔将军仍然牢牢控制着利比亚东部，仍未完全赞同这个协议。鉴于其最近在利比亚中部和南部的军事推进，哈夫塔尔将军可能寻求将其影响力向西朝的黎波里扩大，使其与西北部城市米苏拉塔的控制者直接发生冲突。

25. 政治进程已根据这些动态重新调整。9 月 20 日，秘书长概述了联合国的战略优先事项，秘书长特别代表提交了一份联合国行动计划，以在联合国协助和领导

下恢复利比亚的政治进程。这项计划得到会员国、安全理事会和区域组织的完全认可。行动计划的实施正在由联利支助团领导。联利支助团目前正在召集起草委员会，由众议院和最高国务委员会设立的对话委员会成员构成，对《利比亚政治协议》的有限修正案进行几轮谈判。众议院和最高国务委员会谈判这些修正案的的努力，必须辅之以将其他政治和社会利益攸关方纳入这一进程。哈夫塔尔将军和米苏拉塔领导人之间的调和将是取得进展的基石。

26. 此外，政治利益攸关方越来越多地提及 2017 年 12 月《利比亚政治协议》到期，包括选举作为政治僵局可能的“撤出解决办法”的可能性。在这方面，虽然《利比亚政治协议》设想在举行宪法草案全民投票之后同时举行总统选举和立法选举，而宪法草案进程缺乏进展，可能扭转这个选举顺序。此外，法伊兹·穆斯塔法·塞拉吉总理在 7 月 15 日的一项声明中为即将到来的阶段勾勒了路线图和政治愿景，其中除其他外，要求 2018 年 3 月举行总统和议会选举。他在声明中还要求联合国支持起草一项选举法，以及对这些进程的监督和观察。一方面需要认真考虑在这个拟议时间表内组织选举的可行性，同时需要定期评估 2018 年加强对高级全国选举委员会的支持。

27. 在安全方面，将需要作出更多努力，减少敌对行动并为未来武装团体的整编和复员进程奠定基础。目前安全局势的特点仍然是敌对武装团体争夺对领土和资源的影响和控制。在黎波里，组建设想的由警察和军队人员构成的总统卫队，以加强民族团结政府的安全，这个设想尚未实现。武装团体整编和解除武装在东部地区也将是一个挑战，LNA 在班加西战役中一直严重依赖部落战斗人员和民团。建设具有统一指挥结构的统一的利比亚军队，仍将是今后几年的优先任务。

28. 2017 年从 2 月到 6 月，在这种脆弱的政治和安全局势下，联合国由政治事务部牵头，对利比亚境内联合国系统进行了一次战略评估审查。这一审查评估了联合国的作用，总体目标是协助联利支助团和国家工作队确定目前和长期的优先事项。评估还审查了现有结构，就未来的组合提出建议，以便在当前的业务环境中更好地“胜任使命”。审查的主要结果和提出的建议已列入 2017 年 8 月 22 日秘书长关于联利支助团的报告(S/2017/726)，其中通知延长联利支助团的任务期限。安全理事会 9 月 14 日通过第 2376(2017)号决议，欢迎联利支助团执行一项全面政治战略以及加强联利支助团和联合国各机构、基金和方案在利比亚的整合和战略协调的建议。。特派团 2018 年拟议预算符合该评估的结论。

29. 因此，2018 年联利支助团当务之急仍然是斡旋和调解，以支持：(a) 在《利比亚政治协议》框架内包容各方的政治进程；(b) 继续实施《利比亚政治协议》；(c) 巩固民族团结政府的治理、安全 and 经济安排；(d) 利比亚过渡进程其后各阶段，同时将继续；(e) 支持利比亚主要机构；(f) 在接获请求时协助提供基本服务，根据人道主义原则提供人道主义援助；(g) 监测和报告人权状况；(h) 支持安全保管无管制武器以遏制其扩散的努力；(i) 协调国际参与。为此目的，关键优先事项仍将是达成赋予单一政府真正合法性的一项政治协议。然而，必须强调，如果没有一项安全安排协议和国家安全架构，就不可能在政治方面取得进展。因此，

至关重要是联利支助团保持和加强与利比亚对话者的接触，以利用安全方面取得的进展。

30. 由于冲突，利比亚经济严重恶化。收入下降而储备迅速耗尽，再加上腐败，已使利比亚的金融机构承受着巨大压力。经济学家预测，如果现有模式继续下去，两三年内经济就会全面崩溃。利比亚的金融机构能否继续独立和有效运作，对于民主过渡，包括防止进一步的政治分裂，仍然是决定性的。因此，经济将是联利支助团 2018 年的优先事项，工作重点是统一金融机构并确保这些机构的合作，以及提高其执行国家经济优先事项的能力。

31. 作为综合特派团，联利支助团和国家工作队多个部门的方案层面密切合作。如战略评估审查所强调，在评估这种协作方面，显而易见的是，为了在利比亚应对多种挑战，联合国系统成员组织必须在战略层面更加密切地合作，以推动实现反映共同战略的共同愿景。秘书长强调和平与安全、发展以及人权支柱之间的联系，以及侧重努力解决人道主义危机以促进长期和平、安全和可持续发展，这种战略伙伴关系对于推进这两个方面都至关重要。现在普遍认识到政治和安全干预将对发展努力产生重大影响，而且发展努力将对政治和安全领域的努力产生积极或消极影响。因此，一个更加“联合起来”的办法，不仅对增强联利支助团执行任务的能力，而且对提高联合国为利比亚人民服务的能力，都至关重要。

32. 2017 年，联利支助团在的黎波里建立桥头堡方面取得重要进展。4 月，在的黎波里开始轮换驻防，联合国工作人员可以在利比亚首都过夜，因此有可能在行动区执行任务。此外，特派团成功缔结了一项奥亚大院租赁协议，3 月底完成了基本的加强安保工作。为确保必要的安保，联利支助团正在进行向大院部署联合国警卫队的工作。警卫队人员的存在将有助于联合国人员在奥亚住宿，进而可以进行时间更长的轮调，并且增加任何时间在黎波里的国际工作人员。

33. 虽然联利支助团 2017 年的规划假设是基于向的黎波里分阶段部署工作人员，鉴于利比亚首都动荡的行动环境，现已确定实行轻足迹模式是最适当的推进办法。这一模式的特点是通过增加分阶段轮换人员，逐步加强联合国在的黎波里的存在。采用这一行动构想，必须加强安全和流动性，以便建立敏捷灵活的存在，经调整以满足实地需要。在这方面，至关重要是，应向联利支助团提供足够的资源，支助在的黎波里和周边地区的特派团。

34. 由于的黎波里的安全状况，提议 2017 年在的黎波里设立的所有国际职位在 2018 年暂时迁至突尼斯，联利支助团总部仍设在那里。此外，2017 年拟从突尼斯迁至的黎波里的国际职位也将暂时搬回突尼斯。如上文所述，这些职位的任职者将继续在轮换基础上履行职能，直到条件允许返回的黎波里。预计联合国警卫队的部署将有助于创造的黎波里增加国际人员的条件，将促成向该国转移这些职位。直接与利比亚特派团职能相关联的空缺职位将审慎地填补。

35. 除了为在利比亚的联合国国家工作队提供共同服务和房地服务的后勤和行政支助，由于购置了奥亚大院，预计设施和基础设施所需经费也将增加。此外，部署联合国警卫队以及临时轮调到的黎波里并最终轮调到该国其他地区的工作

人员将增加，所以后勤所需资源将会增加。这个行动构想还将造成突尼斯与的黎波里之间航班的增加。

36. 利比亚人感觉很强烈，联合国的首要重点是西部，对特派团的公正性产生质疑。因此，至关重要的是，联合国加强其在东部和南部的存在，以平衡在的黎波里的轮调人员，并更好地支持利比亚各地的优先事项。因此，联利支助团与国家工作队合作，还将力求扩大其在利比亚其他地区的存在，包括借助 2018 年在东部地区设立一个小办公室。这将需要资源，特别是与基础设施有关的资源。

37. 虽然实际上联合国从未完全离开利比亚，2014 年 7 月其国际工作人员的撤出，向利比亚人民和国际社会发出了负面信号。由于预期的奥亚大院开放，联利支助团需要一个传播战略，成功地宣传联合国的重点是加强在利比亚派驻人员、联合国警卫队的目的和职责是什么，以及特派团如何在该国各区域支持利比亚人。宣传特派团的公正性也至关重要，因为利比亚人感觉对联合国缺乏信任。同样，联利支助团将侧重通过不断外联和接触，增进其合法性。战略评估审查强调了这些努力的关键，2018 年特派团必须优先进行传播和外联。

38. 在目前的政治气候下，预计 2018 年秘书长特别代表将继续主要侧重执行联合国的行动计划，其中概述了政治战略。鉴于斡旋和调解相关工作增加而且持续不断，还建议大多数实务司按照联合国的政策和准则，直接向秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员报告。因此，秘书长副特别代表将负责执行联利支助团的许多任务，同时监督国家工作队的所有活动。这种管理权的转移，不仅使秘书长特别代表能更侧重关键政治工作，而且还能促使联合国系统采取更加统筹的办法，使利比亚向前迈进。

39. 在即将到来的预算年度，联利支助团将寻求一些额外的结构变动。按照安全理事会关于加强执行其具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全议程案文的决议(第 2242(2015)号决议)和秘书长题为“联合国和平行动的未来：执行和平行动问题高级别独立小组的各项建议”的报告(A/70/357-S/2015/682)，联利支助团正在寻求通过办公室主任保持增强妇女权能处与秘书长特别代表的报告关系，该处将更名为性别平等事务咨询股，设在办公室主任办公室。这将向特派团领导层更好地提供战略和政治咨询，包括在联利支助团任务规定的各个方面增加妇女参与和对性别敏感的办法。

40. 同样，为了努力加强报告和情报先导的决策，特派团正在谋求将特派团联合分析小组转变成联合分析和报告股。拟议联合分析和报告股旨在简化和合并所有来自特派团的报告，促进信息在特派团内部以及向特派团领导的流动，以便为支持任务的执行进行贯穿各领域的分析。这一新结构将直接向办公室主任报告，目的也是获得最大限度的灵活性，能根据联利支助团作为一个综合政治特派团的具体信息要求进行调整。预计该股将履行联合行动中心和特派团联合分析小组的核心职能，而且经过调整，符合联利支助团的具体情况、需要和要求。

41. 本任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 1
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：实施和平、有序及民主的过渡进程，满足利比亚人民的愿望

预期成绩	绩效指标
(a) 在调解和政治对话进程中或在新通过的宪法方面，选举进程的进行符合利比亚主要利益攸关方商定的时间表	(一) 开展选举活动所需选举法律和监管框架到位 业绩计量 2016 年实际：宪法草案根据国际公认标准纳入关于管理选举程序的条款，以及关于支持妇女代表性的暂行特别措施的条款 2017 年估计：正在进行在宪法草案纳入与选举有关的条款的讨论，使选举立法框架更接近国际良好做法，并包含妇女代表权的暂行特别措施 2018 年目标：修订现有选举监管框架，为即将举行的选举活动服务。通过管辖可能进行的选举事务的章程 (二) 高级全国选举委员会在全国各地仍在发挥作用，并能够开展选举活动 业绩计量 2016 年实际：高级全国选举委员会和 17 个外地办事分处人员配备充足，开展活动，以协助举行关于宪法的全民投票 2017 年估计：尽管财政挑战和持续的冲突，高级全国选举委员会，包括 17 个外地办事分处，仍在运作，但是在支持举行关于宪法的全民投票和其他选举活动方面受到限制 2018 年目标：高级全国选举委员会做好准备，开展即将到来的选举活动 (三) 有关宪法的全民投票及随后新宪法或达成的任何政治协议规定的选举活动 业绩计量 2016 年实际：高级全国选举委员会为实施可信的宪法全民投票进行筹备工作 2017 年估计：高级全国选举委员会保持有限的准备状态，按照宪法框架和选举法，开展举行符合国际良好做法的可信选举进程的工作 2018 年目标：根据选举和监管框架，并按照国际良好做法举行选举

产出

- 每周在利比亚与利比亚当局举行远程或现场会议，讨论新宪法规定的有关选举活动的法律、法规和程序框架

- 每天与高级全国选举委员会进行远程或现场联络，以便就宪法规定即将举行的选举活动的各方面提供咨询和协助
- 在利比亚境内外为高级全国选举委员会举行 12 期能力建设培训课程、讲习班和研讨会
- 在利比亚与高级全国选举委员会举行 6 次会议，以协调国际选举援助提供方在选举管理方面的活动
- 在利比亚与国际选举援助提供方举行 12 次协调和信息分享会议，并同参与支持选举的双边伙伴就协调问题举行 12 次会议
- 与联合国国家工作队协作，为 240 名民间社会代表、媒体、决策者和舆论领袖举办 6 次论坛、圆桌会议和(或)讲习班，以加强有关选举问题的一般知识和了解
- 举办 5 次讲习班，就如何倡导民众更多地接触和参与选举进程，向包括妇女在内的弱势群体提供咨询意见
- 为利比亚警方成员举行 3 期关于选举安全规划的讲习班

预期成绩	绩效指标
(b) 通过符合最低国际标准的宪法	(一) 举行自由、公正和可信的全民投票，通过及批准宪法草案文件
	业绩计量
	2016 年实际：制宪议会拟定了宪法草案，但尚未得到足够多数的核准
	2017 年估计：在制宪议会范围内就符合最低国际标准的宪法草案达成协议
	2018 年目标：通过符合最低国际公认标准的宪法
	(二) 拟订和通过符合基本的国际公认人权标准、法治原则并保障过渡期正义关键措施的宪法
	业绩计量
	2016 年实际：制宪议会成员根据国际公认的标准提出一部宪法草案，其中考虑到人权合作伙伴的反馈意见，并包括关于国际公认的人权、法治和过渡期正义原则的规定
	2017 年估计：通过进一步审查和利益攸关方在联合国促进的利比亚政治进程方面的协商，2017 年 5 月通过的经修正的宪法草案得到改进
	2018 年目标：通过宪法，其中反映基本人权和法治保证，并维护过渡期正义关键措施
	(三) 妇女权利在宪法中得到反映
	业绩计量
	2016 年目标：宪法列有关于性别平等的规定以及关于设立全国妇女高级理事会的规定
	2017 年估计：如案文须作修改，2017 年 5 月宪法草案将进一步参考有关性别平等的国际标准
	2018 年目标：宪法和(或)选举框架规定至少 30% 的妇女暂行特别措施

产出

- 向制宪议会提供技术支助，通过举办 4 次讲习班和研讨会，为促进就全民投票的最后草案达成共识，包括协助在制宪议会内部和与有关利益攸关方开展外联和对话
- 每月与制宪议会和民间社会组织举行会议，包括律师和公设辩护人组织，讨论如何开展包容各方的制宪进程，并特别注重青年、妇女、人权、法治和少数群体
- 与参与支持制宪进程的国际伙伴、捐助者和非政府组织每月举行会议
- 与妇女团体举办 4 次圆桌会议活动，以性别视角审视宪法草案，并提供意见和建议，以供根据需要进行修正，使宪法更具有包容性和促进性别平等

预期成绩	绩效指标
(c) 《利比亚政治协议》得到执行，该协议所产生的机构合法性加强，在公众支持下开始运作	(一) 在获得政治利益攸关方、安全行为体、部落和民间社会组织适当支持下取得进展 业绩计量 2016 年实际：在有足够国际保障和支助机制到位的情况下，《利比亚政治协议》所产生的机构在执行利比亚利益攸关方商定的政治路线图方面取得进展 2017 年估计：在有足够国际保障和支助机制到位的情况下，利比亚政治利益攸关方、安全行为体和广大公众对民族团结政府和执行《利比亚政治协议》的支持增加 2018 年目标：《利比亚政治协议》范围内有争议的问题得到解决，从而在执行方面取得进展，并(或)广泛多数关键利益攸关方通过利比亚过渡期剩余时间的清晰路线图 (二) 包括民族团结政府、众议院和最高国务委员会在内的《利比亚政治协议》所产生机构的能力得到提高，以制定和执行各项政策，并向民众提供服务 业绩计量 2016 年实际：完成在总理办公室和选定职能部委设立技术支助单位的筹备工作，以促进关键国家优先领域中的项目管理、协调、监测和政策制定 2017 年估计：为支持总理办公室和选定职能部委，根据国家优先领域设立技术支持单位 2018 年目标：技术支助单位在总理办公室和选定职能部委运作

产出

- 利比亚政治对话举行 8 次会议，确保执行《利比亚政治协议》，解决民族团结政府内部的争端或僵局，并解决民族团结政府与协议所产生的其他机构之间的争端或僵局
- 利比亚各城市、民间社会、政党和安全行为体之间举行 10 次对话会议，以扩大对《利比亚政治协议》的支持基础

- 举行 10 次对话和建立信任会议，参与方包括政治利益攸关方、安全行为体和部落代表，以进一步支持执行《利比亚政治协议》
- 就制订和落实关于国家重点优先领域的政策问题举行 8 次讲习班和研讨会，以支持民族团结政府及有关立法和市政机构
- 每月与民间社会组织举行会议，协助就优先问题制定立场，为这些组织同民族团结政府互动协作制定战略
- 为众议院和最高国务委员会的成员和专门委员会举办 6 次有关其各自的作用和责任的能力建设培训
- 为包括民族团结政府在内的《利比亚政治协议》所产生机构举办 8 次有关公共外联和战略传播的专门培训
- 4 次民意调查，以了解利比亚人对政治、经济和安全事态发展的态度
- 每季度与民族团结政府媒体办公室举行会议
- 每季度与众议院媒体办公室举行会议，以支持能力发展，并制定联合信息发布计划

预期成绩	绩效指标
(d) 妇女在政治和安全领域增强权能、参与和代表权	(一) 促进性别平等和促进妇女参与政治进程的国家能力得到加强
	业绩计量
	2016 年实际：建立了注重性别平等和增强妇女权能的全国机制或机构。民族团结政府中 25%的关键职位由妇女出任
	2017 年估计：妇女支助和赋权股主席由总理委员会任命
	2018 年目标：民族团结政府中的妇女支助和赋权股投入运作
	(二) 妇女更多地参与利比亚的治理结构
	业绩计量
	2016 年实际：妇女没有在民族团结政府中出任关键职位。卫生部、教育部、司法部、内政部、妇女事务部和社会事务部(占有部委 22%)就妇女的融入和需求进行了讨论。众议院设立了妇女核心小组
	2017 年估计：妇女至少在 5 个部委出任关键职位，任副部长或司、局长
	2018 年目标：妇女在政府机构中的任职比例起码达到 30%。
	(三) 加强利比亚妇女组织的能力
	业绩计量
	2016 年实际：妇女组织拟订和推出妇女和平议程，注重加强妇女在和解和安全安排方面的作用
	2017 年估计：利比亚东部、西部和南部的妇女组织至少有 120 名代表参加促进妇女参与政治进程的宣

预期成绩	绩效指标
	传活动。根据 2015 年在蒙特勒会议上制订的妇女和平议程，在利比亚东部、西部和南部至少实施 6 项有关妇女在和解中的作用的举措 2018 年目标：民间社会组织制定外联计划，以倡导妇女权利和机会平等
	(四) 促进妇女在利比亚安全进程中的作用 业绩计量 2016 年实际：内政部部长提供了为国家警察部队成员举行关于妇女与和平与安全培训的时间表和行动计划 2017 年估计：实施为国家警察部队 50 名成员举办关于妇女与和平与安全的培训。在内政部工作的妇女参加复员和重返社会/安置相关进程 2018 年目标：以前在利比亚国家警察部门任职的妇女重新归队人数增加。利比亚国家警察规定 20% 的女警察最低限度招聘配额(这一百分比包括前女警察归队，以及新招募女警察) 妇女参与今后任何安全部门轨道的对话
产出	
	- 在班加西、的黎波里和塞卜哈同妇女代表/组织举行 19 次会议和 3 次讲习班，向未来国家政治和安全轨道对话进程提供技术援助和意见，并建立向民族团结政府宣传妇女问题和性别平等的平台 - 同妇女团体举行 3 次协商会议，以规划与安全部门有关的任何举措 - 完成 2 篇研究论文，内容是介绍妇女参与安全部门改革进程的情况，并就妇女融入安全部门改革的手段提出建议；以及利比亚的妇女与和平与安全问题 - 与各政党和重要部委举行 4 次会议及 2 次讲习班，促进妇女参与民族团结政府 - 为民族团结政府妇女支助和赋权股举办 6 次培训和讲习班，以支助其运作和工作方案 - 为民族团结政府 13 个职能部委的关键决策者举办 4 次有关妇女参与决策并在其中任职的提高认识学习班 - 为利比亚东部、西部和南部的妇女举办 9 次讲习班和培训，讨论妇女和平议程涉及安全与和解的部分 - 与市政当局和当地民间社会组织举行 3 次区域培训，以制定宣传妇女权利和机会平等的外联计划 - 与内政部的主要官员举行 10 次会议，为国家警察部队成员制订有关妇女与和平与安全培训的时间表和行动计划，包括复员和重返社会/安置相关进程所涉及的内容 - 为国家警察部队 60 名官员举办 3 次关于妇女与和平与安全的培训课程和讲习班 - 通过欧洲联盟地中海中南部军事行动，为利比亚海岸警卫队举行 6 次提高对性别问题敏感认识的培训

- 为国家警察部队 50 名成员举办 2 次关于复员和重返社会/安置的性别各方面的讲习班

预期成绩	绩效指标
(e) 通过分配明确的角色和责任,有效协调和对安全部门进行民主监督,形成有能力的利比亚安全部门机构,包括改善国家安全治理	(一) 根据《利比亚政治协议》,建立临时安全安排,包括在停火、武装团体撤离和复员、重返社会/安置、武器管理和监测方面;以及建立国家安全协调机制 业绩计量 2016 年实际:总理委员会将其作业基地设在的黎波里,开始落实国家规划能力,以支持实现临时安全安排,包括停火和由此产生的监测安排,同时国际支助机制到位;与利比亚利益攸关方进行了讨论,促成 2016 年 7 月在突尼斯举行了高级别安全研讨会 2017 年估计:目前正在执行的黎波里安全计划,作为确保利比亚首都安全的临时安全安排和监督机制的一部分;内政部(首要安全机构)改革正在取得进展 2018 年目标:开始实施武装团体循序渐进、逐步复员的方案,与建立国家安全机构的工作相配套,以避免出现安全真空;设立了一个治理结构,以安置国家安全委员会;继续进行对主要安全机构的改革 (二) 加强警察各方面的能力 业绩计量 2016 年实际:改组和规划委员会开始执行警察改革计划 2017 年估计:警察工作组认可内政部培训司;这有助于国际社会支持进一步制订警察和其他执法机构的能力发展计划(已于 2016 年启动),包括有关警察和其他执法机构的专业领域的详细内容。内政部开始以政府战略计划为基线,以确保对武装团体进行适当整合,其中涉及进行一次普查,以确定各武装团体的人口统计数据 2018 年目标:在民族团结政府和内政部的管辖下,建成一个示范警察局,整合和展示面向社区、注重公民的警务和警察组织管理方面的良好做法 (三) 国防部和内政部的安全部门改革能力得到加强,包括武装团体解除武装、复员和重返社会/安置 业绩计量 2016 年实际:利比亚当局根据国际标准启动了安全部门和国家安全机构的改革 2017 年估计:利比亚当局审视国家为开展下列工作的准备状态:启动安全部门改革方案,旨在加强边境管理及武装团体复员和重返社会/安置;国防和警察当局就国防和警察战略和部队结构制定新的建议,以提交民族团结政府

2018 年目标：基本要求是在民族团结政府(或在选举情形下，在合法选举产生机构)之下利比亚军队的统一

(四) 建立正式的边境管理机制，由利比亚及其邻国的相关主管部门组成

业绩计量

2016 年实际：确定了边境过境点和边境地区的相关国家行为体

2017 年估计：经与尼日尔磋商，正在进行一项联合安全评估，以了解南部边境地区的问题，使有关方面能够设立一体化政府边境管理系统

2018 年目标：利比亚海岸线上所有 6 个沿岸区都在海岸警卫队控制之下。经与乍得和尼日尔磋商，已拟妥设立一体化边境管理系统的提案草案，使利比亚边境当局能够重新控制本国南部边界

产出

- 与利比亚主要安全对话者和机构(临时安全委员会、内政部、国防部和总统卫队)举行月会，就建立各方面的安全能力提供咨询意见
- 1 次高级别安全研讨会，促进安全机构之间进行对话和建立信任，包括东西方军官之间进行接触
- 1 次基线评估，以评估在内政部下运作的武装编队的组成(如人口组成、战斗力、意图等)
- 与内政部举行 6 次会议，就合并武装编队提供咨询意见，促进武装力量更连贯和更系统化的运作
- 与内政部举行 6 次会议，就武装部队的“适当规模”提出建议，包括向其他部委转交武装部队人员，或确立解除武装、复员和重返社会进程
- 与的黎波里安全计划高级别委员会和技术级别委员会每两个月举行会议，支持该计划的实施和发展，以协助改善首都的安全局势
- 每周与内务部内中央一体化、规划和重组等委员会举行会议，商讨利比亚警察的改革和发展
- 每周与参与解决边境相关问题的利比亚对话者进行接触
- 协同欧洲联盟边境援助团为利比亚边境当局每月举行会议，讨论加强边境安全事宜

预期成绩

绩效指标

(f) 减少武器和弹药非法扩散产生的影响，特别是减少简易爆炸装置构成的威胁

(一) 设立体制治理结构，以促进人道主义地雷行动的活动以及武器和弹药管理

业绩计量

2016 年实际：利比亚地雷行动中心，根据《国际地雷行动标准》，制定了国家地雷行动战略。通过针对利比亚妇女的一系列讲习班，提高了人们对小武器和轻武器影响的认识

2017 年估计：尚未支持设立部际武器和弹药管理委

委员会，但利用新制定的处置和探查简易爆炸装置技术操作程序，支持了利比亚安全当局的工作 2018 年目标：按照拟议国家武器和弹药管理框架，部际武器和弹药管理委员会开始工作 (二) 利比亚当局根据《国际地雷行动标准》开展和协调全国地雷行动的能力得以增加 业绩计量 2016 年实际：清理 2 平方公里土地以及清理和销毁 40 000 件战争遗留爆炸物及武器弹药；进行了战争遗留爆炸物及武器弹药威胁全国技术评估 2017 年估计：至少 20 个利比亚地雷行动小组接受地雷行动主要组成部分的训练，而建立地雷行动国家协调中心一事不会实现，但有关方面协助国际社会和利比亚当局之间举行会议，以协调应对苏尔特和班加西爆炸物危险所构成的威胁 2018 年目标：协同利比亚利益攸关方制定一份国家地雷行动当局架构问题立场文件	
产出 • 每周就安全相关事项与包括各部委在内的国家安全行为体进行接触 • 每月与利比亚当局举行能力发展和人道主义方案会议，以处理全国的地雷和战争遗留爆炸物的威胁 • 与国际及国家执行伙伴就地雷行动、弹药和武器管理举行 8 次协调会议，包含区域代表和视角 • 为民族团结政府中经授权的利比亚对口部门举办 4 次制定武器和弹药管理计划的讲习班 • 在合作伙伴的支持下为民族团结政府实施 6 项武器和弹药试点方案 • 国家地雷行动管理机构完成制订全国援助受害人计划工作，侧重按照国家优先事项优先考虑受冲突影响的地区 • 对至少 5 个项目进行质量管理活动，支持处理爆炸危险的威胁和负责武器弹药管理的利比亚对口部门	
预期成绩	绩效指标
(g) 人权监测和报告、问责制和打击有罪不罚现象以及促进人权的保护和享有方面的能力得到加强	(一) 按照国际人权标准修正重要立法 业绩计量 2016 年实际：由于议会没有达到讨论新法律的法定人数，所以没有修正任何法律，使之更符合国际公认的人权标准 2017 年估计：民族团结政府和其他有关机构将不制定和实施一项计划，其中概述按照国际人权标准修改立法的优先事项；但正在开展宣传工作 2018 年目标：民族团结政府成立工作组，以讨论修改重要立法，使之更符合国际公认的人权标准

预期成绩	绩效指标
	(二) 与人权有关组织的业务增多，能力得到提高，协调得到加强，包括监测和报告严重侵犯人权行为 业绩计量 2016 年实际：国家公民自由和人权理事会恢复了业务活动 2017 年估计：由于政治和安全局势缺乏进展，重新启动国家公民自由和人权理事会的努力受阻 2018 年目标：民间社会组织向联合国相关机构提交更多的侵犯人权情况报告
	(三) 执行《利比亚政治协议》人权和法治条款 业绩计量 2016 年实际：着手执行《利比亚政治协议》中人权和法治条款 2017 年估计：由于政治局势缺乏进展，执行《利比亚政治协议》人权和法治条款的工作受阻 2018 年目标：与冲突有关而被任意拘留者从非正规拘留地转至司法部拘留所的人数增加；此外，其更多案件经过司法机关的甄别
	(四) 协助当地社区帮助境内流离失所者返回居住地 业绩计量 2016 年实际：敲定关于流离失所塔沃加族家庭返回居住地的操作协定 2017 年估计：民族团结政府认可米苏拉塔族与塔沃加族群间协定 2018 年目标：米苏拉塔族与塔沃加族群间的协定，按照国际公认的基本人权标准得以实施
	(五) 按照关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策，向民族团结政府及其安全部队提供支助 业绩计量 2016 年实际：为利比亚制订和通过了人权尽职政策框架，并分发给民族团结政府及其安全机构 2017 年估计：始终根据人权尽职政策向民族团结政府及其安全部队提供支助 2018 年目标：设立工作组/机构，监督侵犯人权行为方面的问责制
产出	- 为民间社会团体举办 2 次关于人权监测、宣传和组织能力的能力建设培训课程 - 就利比亚各地执行和遵守《利比亚政治协议》的人权规定发表 6 份公开声明，以监测违反国际人权法和人道主义法的行为

- 与联合国人权机制协调，就问责制和人权发表 3 份公报或决定
- 就人权问责案件发表 1 份报告，包括统计分析
- 每两个月与所有利比亚利益攸关方举行一次关于人权状况的会议
- 每月会晤总理委员会和民族团结政府的官员，讨论《协议》执行进展情况和支助需求
- 与利比亚利益攸关方每月举行会议，讨论和宣传人权状况
- 就全国各地的人权状况发表 6 份公开声明和 1 份报告，以监督人权状况
- 向国家对口部门(警察、军队、惩戒部门)提交 1 份文件，就司法和安全部门在资格审查中调查侵犯人权情况提出建议
- 与国家官员和民间社会组织举行 1 次关于立法改革的讲习班
- 召开 4 次会议，内容包括：塔沃加人返回问题，为向利比亚境内非联合国安全部队提供支持而制订的人权尽职政策框架路线图文件的执行情况，包括监测、报告和传播战略，以及在利比亚执行人权尽职政策的标准作业程序
- 向民族团结政府和民间社会成员提供 2 个人权尽职政策培训模块

预期成绩	绩效指标
(h) 全面和包容各方的过渡期正义程序	(一) 落实《利比亚政治协议》中的过渡期正义原则 业绩计量 2016 年实际: 过渡期正义进程基本上以符合国际公认标准的方式得到实施 2017 年估计: 利比亚官员根据《利比亚政治协议》，参与审查 2013 年《过渡期正义法》的进程 2018 年目标: 最后完成 2013 年《过渡期正义法》的审查，拟妥法律草案，使《过渡期正义法》符合国际标准
	(二) 以尊重基本人权准则和正当程序保障的方式，改革有关过渡期正义进程的各项主要立法 业绩计量 2016 年实际: 与民族团结政府讨论了涉及过渡期正义进程的各项主要立法 2017 年估计: 民族团结政府参与一项进程，以审查涉及过渡期正义的各项主要立法 2018 年目标: 最后敲定修正涉及过渡期正义的主要立法的法律草案
	(三) 民族团结政府的安全机构遵守符合国际人权基本标准的过渡期正义程序 业绩计量 2016 年实际: 在制订尊重国际人权基本标准的资格审查战略方面，向民族团结政府有关安全实体提供了咨询意见 2017 年估计: 由于在政治和安全局势缺乏进展，在

预期成绩	绩效指标
	制定尊重国际人权基本标准的资格审查战略方面进展甚微 2018 年目标: 继续争取利比亚当局通过一项尊重国际人权基本标准的资格审查战略 (四) 加强监测对前政权官员的关键刑事审判, 以加强遵守国际公认的人权基本标准 业绩计量 2016 年实际: 利比亚当局执行的死刑判决数为零; 利比亚议会没有讨论上诉权程序, 因为未能达到讨论新立法所需的法定人数 2017 年估计: 利比亚当局加强遵守正当程序和公平审判国际标准; 利比亚当局事实上继续暂停执行死刑 2018 年目标: 利比亚当局着手执行由联利支助团监测审判而产生的关于进行公平审判的一些重要建议; 这些建议包括: 建设检察官按照法治标准进行调查的能力
产出	
• 与民间社会和其他方面就拟订国家过渡期正义战略举办 2 次讲习班 • 与司法及议会官员举行 3 次会议, 商讨对过渡期正义框架内通过的法律的可能修正 • 为民族团结政府和民间社会代表举办 2 次讲习班, 以执行《利比亚政治协议》的过渡期正义规定 • 与司法部门和律师就与冲突有关的审判举行 5 次会议 • 监测 2 次涉及过渡期正义的审判 • 就有关过渡期正义进程法律的修正案与司法和议会官员举行 4 次会议 • 为国家官员举办 1 次关于刑事司法改革的讲习班	
预期成绩	绩效指标
(i) 利比亚司法制度的运作和公正程度得到改善	(一) 按照国际标准运作的法院数目增多 业绩计量 2016 年实际: 15 家法院正常运作 2017 年估计: 17 家法院正常运作 2018 年目标: 17 家法院正常运作 (二) 从监狱释放无法律依据而被羁押人方面取得进展 业绩计量 2016 年实际: 与司法主管部门或地方理事会协调至少启动了 3 项举措, 促进释放被羁押人

预期成绩	绩效指标
	2017 年估计：对的黎波里 500 名被羁押人进行了甄别
	2018 年目标：建立司法机关与法警合作机制，以加强释放待审被羁押人的工作

产出

- 与相关政府官员和民间社会组织举行两周一次的会议和接触，讨论司法和监狱系统状况
- 与 20 个政府利益攸关方举行 1 次高级别会议，以改革立法进程，加强刑事司法机构
- 每月访问利比亚境内的监狱，争取无法律依据而被拘留者获释
- 就监狱改革与法警举办 3 次讲习班
- 就刑事调查和司法改革与法官和检察官举办 2 次讲习班

预期成绩	绩效指标
(j) 以《利比亚政治协议》为基础的包容各方的民族和解进程，坚持包容性、透明度、独立性和地方自主的原则	(一) 民族团结政府按照基本国际标准通过民族和解综合战略；相关部委参与，并得到利比亚广大利益攸关方(包括当地一级)起码的支持 业绩计量 2016 年实际：就制定民族和解综合战略和时间表事宜，已开始同各种行为体进行协商 2017 年估计：通过确立政治对话进程与自下而上/基层和解努力的协同作用，创建民族和解框架 2018 年目标：向民族和解政府提交基于当地和解举措的民族和解综合战略和执行时间表以供通过，并提交有关机构和独立实体以供执行
	(二) 改善妇女参与国家和地方两级和解举措的情况 业绩计量 2016 年实际：妇女至少参加了 3 次注重和解的活动 2017 年估计：参加民族和解进程者中至少 30%是妇女；妇女组织制订一个关于建设和平与和解努力的共同行动纲要，作为民族团结政府的宣传工具 2018 年目标：就民族和解制定对性别敏感、促进性别平等的路线图；建立促进和解的妇女活动分子平台

产出

- 为利比亚社会 20 名民族和解技术委员会成员举办 4 次有关拟订利比亚民族和解战略的讲习班
- 为 100 名与会者举行 1 次利比亚民族和解全国对话大会
- 为民族团结政府和有关机构拟定一份多部门的全国和解战略文件，协助与相关部委、机构、委员会、地方当局、部落长老和民间社会组织代表举办 8 个专题讲习班和圆桌会议
- 每月与主要国家利益攸关方和国际行为体举行会议，商讨有关民族和解战略的设计和实施

- 为民族和解部、民族和解筹备委员会和境内流离失所者回返最高委员会举办 5 次能力建设讲习班
- 1 次关于纪念和历史教育的全国会议，以此促进和平与和解，由民族和解筹备委员会和境内流离失所者回返最高委员会主办
- 为利比亚各地区参与地方和解进程的 20 名地方调解人举行 6 次能力建设会议，包括老年人、部落领袖、民间社会组织、受害者协会、青年和妇女、市政当局、民间社会组织、政党和武装团体，以加强有关对话和调解方面的认识，并加强地方协议
- 作为国家外联和宣传战略的一部分，为 150 名民间社会组织代表举行 3 次区域(南部、东部和西部)论坛或圆桌会议，以加强对民族和解的总体了解和认识，并特别着重讨论妇女和青年问题
- 进行 2 次关于妇女参与和解举措以及地方和解进程和协定的摸底调查
- 与代表利比亚所有区域的青年积极分子进行 1 次协商，讨论青年在和解中的作用，支持拟定关于民族和解的具体青年项目，特别是在查明真相、与老年人的对话和去激进化方面的项目
- 与国家媒体伙伴合作，为 25 名记者和社交媒体行为体进行 2 次关于全国范围开展促进民族和解的媒体和外联活动的培训课程
- 与利比亚所有区域的 60 名妇女代表举行 3 次讲习班，讨论妇女在和解方面的作用
- 为 80 名妇女举办 2 次讲习班，以建立一个平台，倡导妇女在和解计划和方案参与者中占 30%
- 每月与利比亚主要行为体接触，以促进青年在政府和解进程中的参与和代表性
- 1 次关于青年对现有和解举措贡献的摸底调查

预期成绩	绩效指标
(k) 建立机制和提供直接技术援助，以增强青年在政治进程中的权能、参与和代表性	(一) 青年更多地参与利比亚的政治对话进程 业绩计量： 2016 年实际：查明了利比亚青年组织；青年代表出席在联合国主持下举行的利比亚政治会议 2017 年估计：青年网络拟订关于利比亚政治进程的建议 2018 年目标：青年占利比亚政治对话举措的 15%以上 (二) 制定青年与利比亚政府之间的社会契约 业绩计量： 2016 年实际：查明了青年组织并对其进行了摸底 2017 年估计：青年网络开始起草社会契约，包括为与青年面对面会议和社交媒体平台编制问题/内容 2018 年目标：青年网络拟定并认可社会契约，开始与利比亚官员讨论社会契约

产出

- 每月与国家和地方政府官员接触，以促进青年在政府和解进程中的参与和代表性
- 2 次技术援助会议，并为 100 个青年组织举办 2 次讲习班，以推动青年网络的创建和工作的开展，并制定其工作方案和宣传计划
- 设立青年咨询委员会；举行季度会议
- 为在利比亚青年中和与利比亚青年拟定一个社会契约编制大纲

- 通过社交媒体平台与 500 000 名以上 20 至 35 岁的利比亚公民联络，有助于他们获得有关社会契约议题的全面信息
- 为利比亚多个城镇的 40 名青年举办 2 次讲习班，推动开展同行培训，以提高认识，并传递有关社会契约的专题知识
- 2 次与青年网络的公共宣传活动，以讨论利比亚的政治进程

预期成绩	绩效指标
(l) 得到认可的利比亚机构协调一致的经济政策，包括货币和财政政策	(一) 在统一金融机构并确保机构内合作方面取得进展 业绩计量： 2016 年实际：不适用 2017 年估计：利比亚自 2014 年以来第一次发布全国统一预算框架(2016-2017 年)。作为利比亚经济对话的成果，总理委员会、民族团结政府、利比亚中央银行、审计局、国家石油公司、利比亚投资管理局成立了两个委员会，充当利比亚主要机构之间的协调平台；其中一个机构是侧重政策的经济政策委员会；第二个机构是经济技术委员会，已开始运作并以解决方案为导向 2018 年目标：利比亚发布 2017-2018 年度全国统一预算框架。财政部、经济部、中央银行、审计局、国家石油公司，利比亚投资管理局举行定期协调会议，以促进有关经济政策和预算程序的决策

产出

- 与利比亚有关金融机构举行 6 次会议，包括总理委员会、利比亚中央银行、审计局、财政部、行政管制局、经济部和规划部
- 与国际金融机构合作，与利比亚有关机构的技术和业务级别金融专家举办 4 次讲习班，包括利比亚中央银行、审计局、财政部、行政管制局、经济部、和规划部

预期成绩	绩效指标
(m) 为过渡期间和为根据利比亚民族团结政府优先事项进行调整提供协调良好的国际支持	(一) 与国家对口部门一道，对国际援助进行职能协调 业绩计量： 2016 年实际：100 次协调会议 2017 年估计：149 次协调会议 2018 年目标：207 次协调会议 (二) 国际社会与利比亚的国家优先事项保持一致 业绩计量： 2016 年实际：在国际协调框架结构内初步落实的援助，符合民族团结政府关键优先事项 2017 年估计：在国际协调框架结构内完成有关国际援助的调查和监测工作；援助的确定和落实符合民族团结政府及其安全机构的关键优先事项 2018 年目标：国际协调框架得到落实；在国际伙伴和

预期成绩	绩效指标
	利比亚伙伴的参与下，协调论坛定期举行会议；在国际协调框架结构内完成有关国际援助的调查和监测工作；援助的确定和落实符合民族团结政府及其安全机构的关键优先事项

产出

- 与国际社会举行 6 次协调会议，讨论人权、过渡期正义和法治问题
- 关于宪法拟订的每月协调会议
- 每月一次协调会议，包括国际社会/合作伙伴，涉及执行《利比亚政治协议》、政治进程、支持关键机构和对利比亚警察能力建设的多边援助
- 举行 9 次安全部门工作组会议，与国际社会就安全部门改革进行接触，并协调国际行为体的活动
- 与国际社会就国防和安全相关问题举行 12 次协调会议，包括安全过渡和能力建设援助
- 减轻简易爆炸装置威胁问题工作组举行 10 次会议
- 人道主义地雷行动执行伙伴举行 10 次会议
- 在国家国际行为体参与下，联合技术协调委员会每月举行一次会议
- 在国际协调框架内举行 2 次高级政策委员会会议和 2 次国际会议；在国际协调框架内召开 50 次部门工作组会议，讨论和精简优先领域的援助
- 每月在规划部内举行一次会议，讨论在国际协调框架内确定的优先事项
- 与总理办公室每两月举行一次会议，与国际社会讨论有关接触的政策和战略办法
- 为规划部的代表举办 2 次讲习班，讨论获授权关键部门的国际支助落实情况
- 举行 18 次国际选举援助协调会议

外部因素

42. 联利支助团预计将实现其目标，条件是：(a) 《利比亚政治协议》和民族团结政府得到充分支持；(b) 利比亚新出现的政治、社会和安全行为体之间的冲突并不妨碍民族团结政府建立其机构和服务；(c) 拟订新宪法工作没有拖延；(d) 在如何处理卡扎菲遗产以及管理选举前过渡和选举后分享权力方面，达成全国共识和共同愿景；(e) 在现代民主国家必要的立法和法律基础方面取得进展；(f) 武装团体遵守《利比亚政治协议》的规定并承认民族团结政府在安全安排方面的权力；(g) 军队统一方面取得进展；(h) 国际伙伴愿意参加协调安排和贡献必要资源。

表 2
财政资源

(千美元)

支出类别	2016 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日			2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源		差异分析 2017-2018 年	
	批款	支出估计数	差异估计数	共计	非经常	2017 年核定预算	增/(减)
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
军事和警务人员费用	5 605.6	3 776.5	(1 829.1)	6 070.5	—	5 455.6	614.9
文职人员费用	47 330.8	45 769.7	(1 561.1)	25 094.3	—	23 376.4	1 717.9
业务费用	48 262.9	48 253.0	(9.9)	41 014.3	4 419.7	32 314.4	8 699.9
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	101 199.3	97 799.2	(3 400.1)	72 179.1	4 419.7	61 146.4	11 032.7

表 3
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2017 年核定数	1	2	2	7	11	33	30	2	88	107	1	196	9	68	6	279	
2018 年拟议数	1	2	—	7	13	35	29	2	89	107	1	197	9	69	5	280	
变动	—	—	(2)	—	2	2	(1)	—	1	—	—	1	—	1	(1)	1	

43. 2016-2017 两年期的预计未支配余额反映以下方面的净影响: (a) 由于复杂的政治、后勤和安全安排, 联合国警卫队部署晚于计划, 导致军事人员费用减少; (b) 文职人员费用减少, 主要原因是危险津贴所需经费减少, 因为根据战略评估审查建议国际工作人员数目减少, 并且已满足确保设立联合国警卫队的要求, 同时的黎波里增加轮调人员之前已加强大院安全保障; (c) 业务费用超支的主要原因是联利支助团在的黎波里的大院租金价格高于预算, 以及加强安保措施所需经费增加, 造成房地改建、防御工事和工程用品支出高于预算, 超支数额被主要用于商业通信、空运和医疗服务的其他经费减少所部分抵销。

44. 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源共计 72 179 100 美元(扣除工作人员薪金税)将用于: 军事特遣队(联合国警卫队)234 名工作人员(6 070 500 美元); 文职人员(25 094 300 美元), 包括上文表 3 所列 197 个国际工作人员职位、78 个本国工作人员职位、5 个联合国志愿人员职位, 7 名政府提供的人员; 以及业务所需经费(41 014 300 美元), 其中包括: 咨询人(746 300 美元)、公务差旅(2 749 100 美元)、设施和基础设施(23 778 300 美元)、陆运(703 000 美元)、空运(4 079 900 美元)、通信(3 318 600 美元)、信息技术(829 500 美元)、医务(768 100 美元)以及其他用品、服务和设备(4 041 500 美元)。

45. 联利支助团 2018 年拟议文职人员编制总数净增加 1 个职位,原因是拟设立 6 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个外勤人员),拟裁撤 5 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-3、1 个联合国志愿人员),拟改叙 4 个职位(1 个 D-2 改叙为 D-1 职位,2 个 D-1 改叙为 P-5 职位,1 个外勤事务改叙为当地雇员职位),以及拟调动 1 个 P-4 职位,如下文所述。支助团还提议将 119 个国际职位的工作地点从黎波里改至突尼斯,如上文第 33 和 34 段所述,并根据战略评估审查建议增加黎波里的轮调人员。

46. 拟设职位包括秘书长副特别代表(政治事务)(助理秘书长),由 1 个特别助理(P-4)和 1 个行政助理(外勤人员)提供支持,以加强支助团支持政治进程和斡旋努力的能力。联利支助团还拟设 1 个军事顾问职位(D-1),任职者向秘书长特别代表报告,并向他提供军事和安全问题的高级专门知识,从而支持他的斡旋任务。为确保联利支助团得到有效支助,请求在政治事务部设立 1 个高级政治事务干事职位(P-5),以加强利比亚问题工作小组,并在外勤支助部业务支助小组设立 1 个方案和规划干事职位(P-4),以向支助团提供专门的业务和规划支助,加强其在利比亚的活动。

47. 支助团拟裁撤下列职位:安全机构司 1 个高级顾问职位(助理秘书长)、政治事务司 1 个司长职位(D-2)和政治事务司 1 个政治事务干事职位(联合国志愿人员)、联利支助团选举援助司 1 个选举干事职位(外勤业务/协调)(P-3)、维和部法治和安全机构厅 1 个高级方案干事职位(P-5)。

48. 支助团还提议向下改叙下列职位:人权主任(D-2)改叙为特等人权干事职位(D-1),特等新闻干事职位(D-1)改叙为高级新闻干事职位(P-5),特等性别平等事务干事职位(D-1)改叙为性别平等问题高级干事职位(P-5)。此外,支助团还提议对 1 个邮件助理职位(外勤人员)进行改叙/本国化,成为 1 个当地雇员职位。

49. 提议将 1 个政治事务干事职位(P-4)从政治事务司调至联合分析和报告股,以加强该股提供政治和安全事态发展综合报告的能力,并更好地支持秘书长特别代表的调解和斡旋努力。

50. 2018 年拟议资源与 2017 年核定预算之间的差异(增加)反映以下几方面的净影响:

(a) 军事特遣队部队偿还费用增加,原因是 2017 年联合国警卫队的全面部署和 2017 年 7 月 1 日起部队费用偿还率增加的全年影响;

(b) 国际工作人员所需经费增加,主要原因是拟议加权平均空缺率较低,为 21.3%(续设职位为 20%,拟新设职位和改叙专业职等职位为 50%,以及新设外勤人员职位为 35%),而 2017 年预算中加权平均空缺率为 31%,以及净增 1 个国际职位;增加额被 3 个职位向下改叙和 1 个外勤人员职位本国化所部分抵消;

(c) 本国工作人员所需经费增加,主要原因是当地雇员职位拟议空缺率较低,为 25%,而 2017 年预算空缺率为 38%,另外因本国化增加 1 个当地雇员职位;

所需经费增加额被本国专业干事 33%的较高拟议空缺率所部分抵消，2017 年预算编列的加权平均空缺率为 27.8%；

(d) 业务费用增加，主要原因是联利支助团在的黎波里大院的合同租金增加，需要进一步加强的黎波里大院的安保，计划在利比亚东部设立一个新的办事处，为利比亚购置更多的关键通信设备，为支持在的黎波里的计划临时轮调人员所需公务差旅经费增加。所需经费增加被主要用于陆运的所需经费减少所部分抵消，减少的原因是 2017 年取消非经常性车辆购置经费，此种车辆购置将在 2017 年完成。

预算外资源

51. 联利支助团在 2017 年没有预算外资源，预计在 2018 年也没有预算外资源。
