



大会

Distr.: General
6 October 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治
举措费用估计数

联合国阿富汗援助团

秘书长的报告*

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团 2018 年拟议所需资源，数额为 140 423 700 美元(净额)(毛额 150 702 600 美元)。

* 秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告系根据大会第 71/272 A 号决议所示时间表提交。



目录

	页次
一. 援助团概览	3
二. 援助团任务和计划成果	8
三. 所需资源	17
A. 所需资源总额	17
B. 所需人员编制	18
1. 负责阿富汗问题秘书长特别代表	23
2. 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱).....	26
3. 秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱).....	29
4. 援助团支助	32
5. 科威特综合办事处	44
6. 区域和省级外地办事处	47
四. 所需资源分析	54
A. 军事和警务人员	54
B. 文职人员	55
C. 业务费用	57
五. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的 相关建议而采取的后续行动摘要.....	63
附件	
一. 组织结构图	67
A. 联合国阿富汗援助团	67
B. 特派团支助	68
C. 区域和省级外地办事处	69
D. 科威特综合办事处	70
二. 关于同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国 各机构、基金和方案 2017 年实务活动(酌情综合)的资料	71
三. 东道国和(或)其他联合国实体提供的捐助(现金和(或)实物捐助).....	75
四. 2018 年安保事务费用	76

一. 援助团概览

1. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)根据安全理事会第 1401(2002)号决议设立,最初期限为 12 个月。安全理事会随后在第 1471(2003)、1536(2004)、1589(2005)、1662(2006)、1746(2007)、1806(2008)、1868(2009)、1917(2010)、1974(2011)、2041(2012)、2096(2013)、2145(2014)、2210(2015)和 2274(2016)号决议中,延长了援助团的任务期限。安理会第 2344(2017)号决议将联阿援助团的任务期限延长至 2018 年 3 月 17 日。

2. 联阿援助团的任务是支持阿富汗政府和人民履行《阿富汗宪法》所载权利与义务,实现和平与稳定。

3. 阿富汗在政治、安保、经济、人道主义、人权诸方面仍面临重大挑战。2017 年安全局势不断恶化,加之宣布 2018 年举行选举,使政治上潜在的紧张关系趋于表面化。政治舞台上反对派政治派别兴起,对政府缺乏政治包容性提出了批评。公众和政治反对派日益质疑政府能否提供安全。与此同时,政府在一系列改革中开始取得进展,特别涉及反腐、选举、安全部门。武装冲突仍造成众多平民伤亡、侵犯人权行为、人口流离失所,成为提供社会服务、人道主义援助、发展援助的障碍。该国经济正在摆脱 2014 年国际军事缩编带来的影响,但速度非常缓慢,因此仍严重依赖国际发展援助。经济增长、捐助者的信心继续受到不安全、腐败、机构薄弱等因素的拖累。

4. 民族团结政府面对各种政治人物日益强烈的反对之声。5 月 31 日喀布尔发生大规模自杀式袭击,随后在一名政治家的儿子的葬礼上又发生袭击(此人死于该次自杀式袭击后举行的抗议活动)。这些事件引发了旷日持久的反政府示威游行、街头帐篷营活动。由于设定了 2018 年举行国民议会和县议会选举的日期,反对派团体加快了动员,还导致了若干新政治联盟和运动的组建。这些团体代表的群众虽属于多个族裔、地区、年龄组,但一致反感所认为的总统府集权现象,对政府的业绩持批评态度。

5. 2017 年,民族团结政府与塔利班之间的和平进程未取得切实进展,但政府在执行和平议程方面取得了一些进展,包括制定了一项和平战略,举行了喀布尔进程和平与安全会议,虽然速度缓慢但继续合作执行了 2016 年与前叛乱团体伊斯兰党(古勒卜丁)签订的政治协议。政府在选举改革方面也取得了一定进展。3 月,总统新任命了领导独立选举委员会的首席选举干事。4 月,该委员会核可了投票中心评估进程。此进程是特别选举改革委员会 2015 年提出的一项关键性改革建议。6 月,独立选举委员会宣布 2018 年 7 月 7 日为国民议会和县议会选举日期。7 月,委员会开始采取步骤,运用生物鉴别技术进行选民登记,并开展投票站评估。此外,委员会还开始与选举利益攸关方进行广泛协商,以提高选举筹备工作的透明度。

6. 2017 年,联阿援助团继续努力支持区域合作,包括 2017 年 3 月 17 日在巴库举行了“亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程高级官员会议”,重新将重点置于区域

安全、反恐、增强连通性。此外，上海合作组织峰会 6 月 9 日在阿斯塔纳举行，与会者重申该组织致力于启动促进阿富汗和平进程的政治对话。

7. 阿富汗政府已开始制定新的分部门“国家优先方案”，作为“阿富汗国家和平与发展框架”的组成部分。该框架提交给了 2016 年 10 月举行的阿富汗问题布鲁塞尔会议。政府为了促进国家优先方案的编制与实施，正在推进关键改革，例如修改国家预算程序，目的包括使预算编制能推动国家政策，也包括提高用于发展举措的支出比例。

8. 经济方面，宏观经济指标有所改善，增长率虽然升速很慢但的确在上升。影响发展和经济增长的因素包括：安全状况；政府机构的执行力，包括安全部队的执行力；投资者信心的强弱；对国际发展援助、安全援助的依赖。

9. 政府继续努力遏制腐败，措施包括加强司法框架。成立于 2016 年的反腐司法中心 2017 年工作成果有所增强，截至 2017 年 8 月已开庭审理 21 起案件，涉及被告 86 人。新的《刑法》与《联合国反腐败公约》保持一致，于 3 月经立法法令予以通过，大大提高了阿富汗遵守国际刑事司法标准和规范的程度，同时也纳入了犯罪学方面的一些最佳做法。目前正在同时编制反腐战略和反腐败法。

10. 2017 年上半年安全局势继续恶化，共发生事件 11 685 起，略多于 2016 年同期。5 月 31 日喀布尔发生卡车炸弹袭击，炸死平民 92 人、炸伤 491 人。这是联阿援助团自 2001 年以来所记录的最致命事件。上半年，亲政府部队与反政府分子之间的武装冲突也有增多，比 2016 年同期增加 2.4%，比 2015 年增加 21.8%。反政府分子继续对阿富汗国防和安全部队施加巨大压力，特别是在赫尔曼德省、库纳尔省、楠格哈尔省、坎大哈省、加兹尼省、法里亚布省、昆都士省、乌鲁兹甘省。因此，阿富汗军队和国际部队本年度前 6 个月对空中力量的使用比 2016 年同期大幅增加。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省(伊黎伊斯兰国-霍拉桑省)遇到一些挫折，特别是在楠格哈尔省，但其占领的地域有所扩大，还高调袭击喀布尔并得逞。

11. 因安全局势恶化，加上伊黎伊斯兰国-霍拉桑省的存在和活动，2017 年人权状况仍然严峻。该国平民伤亡总数仍然居高不下：据联阿援助团记录，2017 年上半年有 5 243 名平民伤亡(1 662 人死亡、3 581 人受伤)，比 2016 年同期减少了不到 1%。妇女和儿童占伤亡总数的比例仍过高。据联阿援助团记录，妇女伤亡人数增加了 23%、儿童死亡人数增加了 9%。援助团继续开展战略宣传活动，鼓励冲突各方采取具体措施防止伤害平民、消除有罪不罚风气、促进追究罪责。政府与伊斯兰党(古勒卜丁)签署政治协议表明其愿意建立和平，但仍令人关切是协议包含豁免罪责的规定，而且在将该党战斗人员纳入安全部队方面未设立资格审查程序。

12. 人权维护者、媒体工作者继续面临威胁、恐吓，有时甚至遭到定点清除。据 2017 年 4 月联阿援助团发表的公开报告记录，与冲突有关被拘留者在被逮捕、审讯时遭受酷刑和虐待的比例仍居高不下，其中包括儿童。妇女权利和性别平等状况 2017 年有所恶化，特别是在反政府分子控制、影响下的地区。那里的妇女面对平行司法机制，且获得医疗、教育、就业的机会有所减少。

与其他实体的合作

13. 按照《2015-2019年联合国发展援助框架》，联阿援助团与联合国国家工作队合作，使阿富汗境内联合国各方案活动加强协调、提高一致性、增进效率和效力。目前正在对该《框架》执行情况进行中期审查，旨在使联合国在该国的活动与国家优先事项进一步保持一致。特派团的工作也遵循政府制定的《阿富汗国家和平与发展框架》，并配合该国落实可持续发展目标的工作。联阿援助团与联合国国家工作队在法治、负责任的治理、人权、性别平等相关领域密切协作，注重政策问题和斡旋活动，以支持有关的方案活动。有关联阿援助团与联合国机构、基金和方案共同开展方案活动的更多资料见附件二。

14. 在区域合作方面，联阿援助团支持政府参与亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程及相关建立信任措施，为此与下列联合国机构展开合作：包括联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义执行工作队、联合国开发计划署(开发署)、亚洲及太平洋经济社会委员会、人道主义援助协调处、联合国减少灾害风险办公室、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织。援助团还与联合国中亚地区预防外交中心协手支持阿富汗政府参加各种区域论坛，促进其与中亚各国开展对话、合作。

15. 为节约费用，联阿援助团和国家工作队在全国各地共用若干服务、房地，还继续寻找机会提高行动的成本效益。目前的举措包括：建立联合医疗服务、进一步分摊安保费用、在各省与联合国各机构、基金和方案作出更多同地办公安排。安全管理小组在指定官员领导下，协同安全和安保部根据机构间安保管理网的准则制定了各地分摊安保费用预算。援助团与国家工作队分摊安保预算所编列活动费用，活动主要侧重于解决最低运作安保标准方面的问题。

16. 科威特联合支助办事处设立于2012年12月，是联阿援助团与联合国伊拉克援助团(联伊援助团)之间分担费用的举措。该办事处将继续整合、集中不受地点限制的人力资源、旅行、财务服务，从而减少相关费用。此种服务旨在让工作人员能够在较安全环境中支助处于高风险环境的工作人员。2018年将继续努力优化共用支助服务和相关费用。此外，将继续实施开始于2017年2月的雇员自助服务进程，增进该办事处提供服务的效果。

2018年规划假设

17. 2018年阿富汗在政治、安全、社会经济、人道主义、人权等领域将继续面临更多挑战。2018年即将举行国民议会和县议会选举，2019年将举行总统选举，因此政治角力有可能加剧。为参加竞选、推动各种议程而组建了多个政治联盟，表明该国仍然年轻的民主文化日益活跃，但煽动性言论可能加重政治不稳定状况。喀布尔有可能发生更多恐怖主义袭击，引发公众愤怒，导致更多反政府抗议活动。2018年与塔利班达成和平协定的前景仍然暗淡。预计塔利班将继续把重点放在扩大地盘上，没有多大的动力进行有意义的谈判。为进行选民登记和投票，需要达成地方停火协议，但在许多地区很可能难以做到，有可能削弱选举的合法性。公众如何看待国民议会、县议会选举的安排方式，对于政治参与度将至关重要，因

此对选举的公信力也将至关重要。在区域一级，如何达成共识，通过分阶段对话、加强合作支持边境管理、区域安全、共同发展项目，很可能仍是艰巨的任务。

18. 2018 年安全局势仍将不稳，而且可能进一步恶化。反政府分子会继续挑战阿富汗国防和安全部队，也许会扩大地盘，暂时控制某些重要的陆路运输线。预计将再次就国际援助作出承诺，并将调整合格高级官员的任命，以增强国防和安全部队的效力。然而，自然减员率居高不下、高伤亡率导致士气低落、普遍存在腐败现象等不利因素预计仍将对阿富汗安全部队造成负面影响。各武装团体(特别是与政治领导人相关联的武装团体)之间敌对升级是另一个不利因素，可能会削弱安全部门的凝聚力、破坏法治、导致局势更加不稳。2018 年，反政府分子(包括主要由外国恐怖主义战斗人员组成的团体)预计仍将活跃，伊黎伊斯兰国-霍拉桑省很可能会继续招募心怀不满的塔利班分子和其他团体人员。在有众多什叶派社区的中心城市，伊黎伊斯兰国-霍拉桑省可能通过袭击造成大规模伤亡，以图煽起更严重的教派纷争。非法种植和贩运毒品活动将继续助长冲突，同时也将削弱整个国家的治理和法治。上述种种情况加上其他犯罪活动很可能使局势更不安全，对联合国行动产生不利影响，导致人道主义援助通行问题更难解决。

19. 阿富汗经济仍将与该国安全和政治局势紧密关联，2018 年经济增长预计仍将缓慢。如何确保财政可持续性，特别是安全部门的财政可持续性，仍将是政府面临的重大挑战。2016 年 10 月阿富汗问题布鲁塞尔会议所作财务承诺多于预期，但能否兑现取决于各种因素，包括阿富汗发展规划的状况、提供援助的体制安排、捐助国的国内决策情况等。该国经济将继续依赖国际援助，并被非法经济所扭曲，而助长和加剧非法经济的则是不安全状况、暴力、叛乱。高失业率、贫穷率将持续存在，表明阿富汗需要持续创造就业机会、实现公平增长，推动该国落实《2030 年可持续发展议程》。

20. 因安全局势不断恶化，将继续严重影响和伤害平民，特别是妇女、儿童、少数群体，导致流离失所、平民伤亡的数字居高不下。民间社会的活动空间很可能继续受到限制，包括人权维护者和记者身处不安全和限制性环境，还包括妇女参与决策(包括参与和平进程)的前景有限。有罪不罚、缺乏追责的问题将继续对国家机构和法治产生不利影响。如何打击腐败和非法经济仍将是政府面临的重大挑战。然而，政府已公开承诺要开展财政、法律改革，促进法治和经济发展，可能有助于在这些领域取得进展。

21. 根据 2017 年 8 月 10 日秘书长关于联合国阿富汗援助团战略审查的特别报告(A/72/312-S/2017/696)，联阿援助团拟进一步简化支助服务，增强服务交付工作，同时保持费用不变。这一安排设定了三个支柱，包含业务及资源管理、供应链管理、服务交付这三个领域。对机构的改造包括重新分配特派团支助事务主管和副主管、供应链管理处处长所负责的职能领域，还包括设立采购管理股、一般供应和燃料股。

2018 年的战略优先事项和计划

22. 特派团的战略优先事项基于安全理事会第 2344(2017)号决议和秘书长关于联阿援助团战略审查的特别报告所提建议。根据战略审查，联阿援助团将与整个联合国系统密切合作，把重点从支持冲突后建设和平议程转向支持阿富汗主导的和平进程，其中包括最终直接与塔利班进行谈判。

23. 联阿援助团外地办事处对于该特派团在地方一级执行任务仍将发挥至关重要作用，所涉工作领域包括：斡旋和支持政治对话；和平与和解举措；开展有公信力、透明、包容各方的选举；促进和保护人权。外地办事处还将确保在开展贯穿各领域的活动时与联合国各机构、基金和方案保持协调、一致、互补，遵循政府和联合国关于和平、稳定、发展的战略优先事项，并协同人道主义事务协调厅和联合国相关实体支持促进满足人道主义需求、采取干预措施。

战略审查

24. 安全理事会在第 2344(2017)号决议中，请秘书长进行一次战略审查，审查联阿援助团的授权任务、优先事项、相关资源，评估特派团的效率和效力，以优化分工和配置，确保更好地与联合国其他组织合作，还请秘书长在 2017 年 7 月底之前向安全理事会报告这一审查的结果。

25. 为此，由秘书长伊拉克问题特别代表扬·库比什领导的战略审查小组 2017 年 5 月及 6 月初在阿富汗和纽约会见了广大利益攸关方，其中包括阿富汗总统、首席执行官、内阁成员、议会主要成员和政党、民间社会组织、外交界和捐助界的代表。由此产生了秘书长关于联合国阿富汗援助团战略审查的特别报告，于 2017 年 8 月 10 日。

26. 根据秘书长的建议，援助团 2018 年预算包括以下拟议项目：

- (a) 裁撤法治股，但保留 6 个职位的核心人员；
- (b) 裁撤治理股，但保留 5 个职位的核心人员；
- (c) 裁撤军事顾问股，停止聘用 11 名军事顾问，但保留 1 名高级军事顾问；
- (d) 裁撤警务咨询股，停止聘用 5 名民警顾问；
- (e) 关闭法拉省办事处；
- (f) 巴达赫尚省办事处(费扎巴德)实现本国化。

27. 阿富汗预计将分别在 2018、2019 年举行国民议会和总统选举。阿富汗政府已请联合国在即将到来的选举周期提供相关技术支助。支助工作将在联阿援助团领导下进行，重点包括向选举管理机构提供技术支助、开展斡旋、提供政治支持。

28. 拟议重组特派团外地办事处，包括关闭法拉省办事处、在巴达赫尚省办事处(费扎巴德)实现本国化。此外还将对历来飞机使用统计数据进行分析，并继续注意保持必要的冗余能力，以应对因安全环境不可预测而发生的意外情况。这些举措使援助团有机会修订空中业务支助概念，一方面大幅度提高成本效益，一方面

又不影响服务交付。业务概念经修订后，将摆脱目前的辐射式支助安排(从喀布尔起飞一次通常只能运载一两个地点的乘客)，而是从喀布尔起飞一次可运载多个地点的乘客，从而切实提高乘坐率、减少飞行时数。为落实经修订的概念，拟改变联阿援助团的航空资产组合，将资产总数从 6 架飞机(3 架固定翼、3 架旋转翼)减至 4 架(2 架固定翼、2 架旋转翼)。

29. 据预计，业务和支助需求主要包括：维持目前租赁的主要资产，但不包括位于法拉省、法扎巴德省的资产；更换正常耗损、陈旧、经济寿命终止的基本设备，但其数量有限。在不损害安全和业务的情况下，将推迟购置资产，同时将继续推迟按需更换援助团的旧装甲车队。将继续审查所拥有的车辆、计算机等设备的规模，根据实际需求予以调整，并继续寻求机会将合适的剩余设备转给其他特派团。联阿援助团继续探索如何更高效地配置和使用发电设备，进一步提高电力供应的质量和可靠性，例如在办公区采用定时器开关、在住宅内安装电表。

30. 联阿援助团不拟议为加强现有房地的安保改建或在喀布尔购置替代房产而编列可能所需的资源。2017 年 5 月 31 日，喀布尔使馆区边缘发生特大车载简易爆炸装置爆炸事件。事件发生后，许多大使馆和国际机构已减少驻阿富汗人员，同时根据较高的威胁基准重新评估安全状况，以期采取更多应对措施保护其人员。联阿援助团已聘请一家供应商对其在喀布尔的房产进行爆炸危险性评估，将在 2017 年晚些时候获知完整结果。根据评估结果，可能会进行大规模安全投资，进而涉及到决定是继续使用和加固现有房地，还是搬迁至其他房地。

其他变动

31. 资源变动包括减少费用 698 900 美元，因为援助团计划在 2018 年实现增效。拟议减少得以实现的原因是，联阿援助团将努力在各项日常业务中采取措施，落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)所述“团结”系统的预计增效。第八次进展情况报告所述“团结”系统增效的基础是本组织在使用“团结”系统方面获得的经验、预期今后将发生的变动(包括今后推出的内容)、端对端流程的全球审查、遗留系统退出运行以及业务流程和规划能力的改进。除其他外，所实现的增效在适用情况下以专职同等资历职位的美元价值表示。2018-2019 两年期拟议方案预算的前言和导言载有更多关于这一办法的信息。

二. 援助团任务和计划成果

2017 年执行情况

32. 联阿援助团继续执行斡旋任务，支持改善社会政治环境，使之有利于实现可持续的和平与稳定。为此，援助团与包括妇女在内的政治、宗教、社区领导人联络，在国家 and 地方两级增强政治凝聚力，以缓解冲突、促进和平与稳定。援助团提供支助的方面包括在该国许多地区采取消除冲突举措、举行当地社区会议。为支持国家和平与和解、最终达成包容各方的和平进程，与阿富汗高级和平委员会等实体采取了 2 项能力建设和对话促进活动。援助团除为促进政府与塔利班之间

直接会谈提供支助外，预计还将在今年年底前与塔利班政治委员会共开展 12 项解决冲突活动。

33. 为提高未来选举进程的公信力所进行的改革取得了进展，为即将举行的选举所开展的筹备工作也取得了进展。独立选举委员会 2 月完成了一项关于议会选民状况的研究，5 月开始重新评估投票中心地点。6 月，该委员会宣布国民议会和县议会选举将于 2018 年 7 月 7 日举行。联阿援助团与政府、选举管理机构、捐助界等利益攸关方进行了互动，以商定如何解决悬而未决的选举问题。援助团还设立选举支助小组并举行了小组会议。该部门担任主要的国际选举协调机制。另外开发署的项目启动计划也提供了技术援助，但规模有限。政治事务部选举援助司 2 月与开发署联合向阿富汗派遣访问团，6 月又派遣了 1 个访问团，协助就联合国向阿富汗提供选举支助问题制定新项目文件，并就如何对政治利益攸关方开展外联活动向援助团提供咨询意见。在 2017 年剩余时间里，无疑将有一些延迟，但预计投票中心地点的重新评估将告完成，国民议会选区将界定完毕，按投票中心建立选民名单的工作也将开始。

34. 2017 年区域合作活动和建立信任措施有所增加。该区域各国为支持阿富汗和平进程采取了各种举措，包括参加莫斯科和平进程的 2 次会议、喀布尔和平与安全合作进程的 1 次会议。喀布尔进程可能在今年年底前举行第二次会议。联阿援助团支持阿富汗当局参与亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程，重点包括：在应对区域安全威胁方面开展区域合作、开发利用经济机会、为消除激进化现象制定区域办法、制定区域反恐战略。2017 年举行了 4 次区域技术小组会议、1 次高级官员会议。预计年底前还将举行 2 次区域技术小组会议、3 次高级官员会议、1 次部长级会议。

35. 联阿援助团努力支持法治及相关的改革，有助于在这一领域取得进展。援助团支持并主张部长会议批准经修订的刑法典。该文书 3 月经总统令通过并提交国民议会审议。经修订的刑法典包括的一项具体条款将“狎戏男童”定为犯罪。《反酷刑法》也已送交国民议会审查，同时还颁布了《阿富汗土地管理局法》。这些法律采纳了国际最佳做法和标准。联阿援助团还共同主持了捐助者司法委员会的 5 次会议，以促进捐助者协调其司法政策，并支持国家司法改革战略。在全国 34 个省份中，有 31 个举行省级司法协调会议。赫尔曼德省、乌鲁兹甘省、查布尔省因局势不安全而未举行。在捐助者支持下，举行了 9 次国际警察协调局工作组会议，以建设共同的警察改革与政策支助平台。在联阿援助团的促进与协调下，向阿富汗反腐司法中心提供了技术和后勤支助。在今年剩余时间，联阿援助团计划再举行 5 次捐助者司法委员会会议、6 次工作组会议、2 次国际警察协调局正式会议。省级司法协调会议预计将在 31 个省继续开展工作，前提是不安全状况未进一步恶化。

36. 联阿援助团继续监测和报告武装冲突对平民的影响。据援助团记录，截至 6 月 30 日平民伤亡人数为 5 243 人。这一数字与 2016 年同期平民伤亡人数相比略有减少，但平民死亡人数却增加了 2%。援助团针对武装冲突主要当事方展开战略宣传、互动、对话，有助于政府和塔利班为调查据称的平民伤亡事件建立专门

机构，也有助于采取防止平民伤亡的措施，包括颁布《预防和减少平民伤亡的国家政策》，还包括为加强阿富汗国家安全部队问责制而发布《第 343 号联合命令》(2016 年 12 月 24 日)。

37. 特派团继续监测拘留场所的活动，向政府进行宣传、提供技术支助，促进其审查禁止对被拘留者实施酷刑和虐待的法律。2017 年 4 月，援助团就阿富汗与冲突有关被拘留者的待遇发布报告。针对该报告，国家安全局下令调查有关该局若干拘留设施发生酷刑的指控。也是在 4 月，内阁还表示打算撤回阿富汗对《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的保留，并批准该公约的《任择议定书》。禁止酷刑委员会审查了阿富汗的情况，于 5 月 12 日提出建议，请求在一年内提交进展报告。

38. 援助团继续倡导执行《安全学校宣言》和安全理事会第 2286(2016)号决议，其中规定武装冲突各方须履行保护医务人员和人道主义人员的义务。政府的儿童与武装冲突问题部际指导委员会已执行 7 项建议。同时据记录发生了 48 起针对教育和卫生设施的事件。另有 2 项建议预计将于 2017 年实施。联阿援助团向防止猥亵男童宣传委员会提供了法律咨询和技术支助。该委员会由阿富汗独立人权委员会领导，具体负责起草将这种行为定为犯罪的条文。援助团为了加强妇女诉诸司法的能力，继续倡导运用相关立法处理暴力侵害妇女案件、在各省设立专门检察部门。

39. 联阿援助团为提高发展援助的实效，也为改进阿富汗机构特别是国家以下一级的政府结构，与政府、国际社会成员、民间社会进行了几次协商。为支持政府增强确定和执行反腐措施的能力，援助团通过提供斡旋和技术援助协助独立联合反腐败监测和评价委员会与国内国际利益攸关方进行互动、落实该委员会的建议。援助团支持独立地方治理局制定省议会的监督机制。政府设立了一个工作队，成员为总统行政办公室和国家采购局的主要官员，负责支持制定全国反腐战略。援助团还协助国际合作伙伴与其他关键利益攸关方为推动这些努力开展协调一致的对话。此外，联阿援助团还协助民间社会为倡导负责任的治理而建立国家平台。

40. 为加强阿富汗政府与国际社会之间的合作，援助团支持完成《通过相互问责实现自力更生框架》所规定的任务。该框架规定了 24 项任务，援助团为推动执行其中 8 项任务采取了行动。特派团为政府、利益攸关方、发展伙伴合作提供了技术援助、支助、帮助，以推动和监测在落实该框架所规定优先改革方面取得进展的情况。在 24 项任务中，有 18 项在 2017 年下半年需要采取更多行动加以促进。援助团将继续与利益攸关方协作，切实持续注意推进这些优先改革。

41. 在落实《阿富汗国家和平与发展框架》方面，所规定的 10 个国家优先方案有 7 个正处于不同的完成阶段。增强妇女经济权能的国家优先方案已制定完毕，并于 3 月正式启动。有 6 个方案(城市发展、公民宪章、农业、基础设施、司法、采掘业)已拟定了概念说明或案文草案，预计将在 2017 年进一步完善。与公民宪章国家优先事项方案的相关方案活动于 5 月开始进行。援助团继续支持政府和国际伙伴确保及时进行磋商和审查计划草案。

2018 年目标、预期成绩和绩效指标

表 1

2018 年目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

组织的目标：促进阿富汗的和平与稳定

预期成绩	绩效指标	业绩计量		
(a) 社会政治环境越来越有利于实现可持续的和平与稳定	(一) 提高阿富汗未来选举进程的可持续性和公信力[经修订]	业绩计量		
		在筹备定于 2018 年 7 月举行的国民议会选举和 2019 年举行的总统选举过程中,将根据政府与选举的利益攸关方双方所商定的改革,实现各项主要基准,例如:对投票中心进行评估,采用生物鉴别技术完成选民登记,编写投票中心的选民名单[新措施]		
	目标数: 4	根据 2016 年 9 月的《选举法》实施的条例、程序和计划的数目[新措施]		
	2018 年目标数: 8			
	(二) 亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程中所包含的区域合作倡议和建立信任措施有所增加[经修订]	业绩计量		
		该区域各国采取或执行支持阿富汗和平进程的举措和措施的数目		
	2017 年估计数: 4			
	2018 年目标数: 4			
	区域技术小组会议数目	2016 年实际数: 5		
		2017 年估计数: 6		
		2018 年目标数: 6		
	高级官员会议数目:	2016 年实际数: 3		
		2017 年估计数: 4		
		2018 年目标数: 4		
	举办一次伊斯坦布尔进程部长级会议,审查建立信任措施方面的进展			
		业绩计量		
预期成绩	绩效指标	2018 年	2017 年	2016 年
	(三) 冲突各方对未来的和平谈判和包容各方的和平与和解进程表现出更大的开放态度	目标数	4	4
		估计数		2
		实际数		

[应政府要求与阿富汗和平高级委员会和其他实体共同开展的能力建设和促进对话倡议的数目]				
[与塔利班政治委员会和塔利班其他代表进行的促进解决冲突对话活动的数目，包括扩大对和平进程和谈判的了解广度，目的是促进与阿富汗政府的直接会谈]	目标数	10	10	
	估计数		12	
	实际数			
(四) 扩大地方一级的社区间和社区内对话，包括与妇女和青年的对话，以促进和平与稳定	目标数	60	30	11
	估计数		52	35
	实际数			55
[联阿援助团举办地方社区代表集会的数目]				
(五) 进一步缓解当地的冲突和争端，如部落和族裔冲突、土地争端、政治行为体之间的争端，以促进加强政治稳定性[经修订]	目标数	70	60	60
	估计数		58	56
	实际数			67
[通过联阿援助团斡旋和政治外联开展消除冲突举措的数目]				
(六) 阿富汗司法制度更加符合反腐败和落实司法方面的国际准则和标准[新]	目标数	4		
	估计数			
	实际数			
[援助团向政府或国民议会提供相关技术咨询的法律草案、立法法令和条例的数目，其中采纳了国际规范、标准和最佳做法]				

产出

- 与联合国开发计划署协作提供斡旋并协助技术援助，以支持有公信力和可持续的选举工作，包括拟定各投票中心的选民名单并完成候选人登记程序
- 协调国际上对有公信力的选举所提供政治支持，包括向政府、政党和选举管理机构发送统一的信息
- 提供舆论支持和技术援助，以帮助更多妇女作为候选人、选民和观察员参加选举进程，同时帮助选举管理机构的工作人员，包括建立特别登记和投票程序
- 在国际、国家和国内的地方各层面向阿富汗政府(包括部落支尔格、民间社会论坛、高级和平理事会、省级和平委员会和其他论坛)提供斡旋，以加强和平与稳定，包括就和平进程、停火及调解开展培训
- 向所有利益攸关方提供斡旋和咨询，以促进阿富汗政府和塔利班之间的直接和平会谈，包括就双方和国际利益攸关方采取哪些建立信任措施和倡议提出建议
- 向缔约方和其他主要利益攸关方(如民间社会和高级和平委员会)开展宣传工作，使妇女和青年更多地参与各级的和平举措
- 提供斡旋，以促进亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程和喀布尔进程等其他相关的区域举措取得进展

- 提供斡旋，以制定一个共同的平台，并向高级司法和政府官员提供咨询，所涉领域有：制定和实施涉及司法的法律、战略和政策、遵守国际规范、加强司法系统和诉诸司法的机会，以及可能出现的敏感问题

外部因素

42. 援助团预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 利益攸关方维持必要的政治和财政支助；(b) 民族团结政府的政治稳定得以持续；(c) 政府显示改善治理和法治并减少腐败的政治意愿；(d) 立法、司法与行政部门之间以及国家以下各级与中央政府机构之间的紧张关系不致对选举改革进程产生负面影响；(e) 国内国际所有利益攸关方继续对今后可能开展和平会谈和包容各方的和平与和解进程持开放态度；(f) 阿富汗安全局势不致恶化到严重损害联阿援助团执行任务能力的程度。

预期成绩	绩效指标
(b) 进一步实现所有人的人权	<p>(一) 加强所有利益攸关方的行动之间的协调，以确保在武装冲突中保护平民的工作与国际人权法和人道主义法相符</p> <p>业绩计量</p> <p>国家安全委员会实施关于预防和减轻平民伤亡的国家政策，及国家安全委员会颁布预防和减轻平民伤亡的指示[经修订的措施]</p> <p>(二) 阿富汗国防和安全部队对人权表现出进一步的尊重</p> <p>业绩计量</p> <p>联合国和内政部建立一个机制，以监测人权尽职政策的遵守情况，机制以商定的缓解措施为基础，并每季度审查进展情况</p> <p>援助团所约谈的牵涉冲突的被拘留者中指控遭受酷刑和虐待的人数比例减少[新措施]</p> <p>2018 年目标：30%</p> <p>(三) 依照安全理事会第 1612(2005) 号和第 1882(2009) 号决议通过文书和建立机制以保护受武装冲突影响的儿童</p> <p>业绩计量</p> <p>内政部在所有 34 个省建立儿童保护部门[新措施]</p> <p>2018 年目标：34</p> <p>(四) 根据《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的义务加大打击暴力侵害妇女行为的力度</p> <p>业绩计量</p> <p>消除暴力侵害妇女问题办公室检察官在 8 个样板省份登记的案例导致正式起诉的比例增加[新措施]</p>

2018 年目标：5%

依照为处理暴力侵害妇女案例的调解人新近制作的基于人权的培训包，接受过有关培训的调解人人数 [新措施]

2018 年目标：40

(iv) 阿富汗独立人权委员会和人权维护者能够在很少受限制的情况下工作，并能处理一系列人权问题 [新]

业绩计量

民间社会和阿富汗独立人权委员会启动参与性进程，以便向消除种族歧视委员会作并行报告

2018 年目标：2

预期成绩	绩效指标	业绩计量		
		2018 年	2017 年	2016 年
	(vi) 妇女能根据安全理事会第 1325(2000)号决议更多地参与政治和安全过渡进程	目标数	20	20
		估计数		10
		实际数		
	[参与和平谈判的妇女人数]			
	[促进妇女参与选举的临时特别措施数目]	目标数	2	2
		估计数		2
		实际数		
	(vii) 处理过渡时期司法和有罪不罚问题的行动力度加大	目标数	4	4
		估计数		4
		实际数		
[民间社会领导的过渡时期司法工作组监测进展情况并协调宣传工作的会议数目[经修订的措施]]				

产出

- 监测和记录与冲突有关并影响平民的事件，包括联阿援助团-联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)关于武装冲突中保护平民的 2 份报告，及关于保护平民问题的其他定期报告
- 记录各种酷刑或虐待事件或案件，并监测对酷刑案件的刑事调查
- 持续地提供咨询服务并监测制止酷刑的进展，方式是：就防止酷刑和确保追究肇事者责任的国家法律义务履行情况提交咨询说明；向该国政府提供书面见解，包括(根据《禁止酷刑公约任择议定书》规定的义务)就建立国家防范机制问题提供立法起草技术援助及业务指导；迟于 2018 年 4 月向禁止酷刑委员会提交联阿援助团-人权高专办最新报告，说明政府履行防止酷刑承诺的情况
- 建立联合国-阿富汗国家警察对话和监测机制，在人权尽职政策下推进减缓措施的实施
- 利用 2017 年通过的国防部维护人权政策，向国家机构以及阿富汗国防和安全部队提供关于人权问题的书面见解和技术支助，目的特别是鼓励问责工作
- 向政府的儿童与武装冲突问题部际指导委员会提供技术援助

- 根据安全理事会第 1612(2005)号决议设立的监测和报告机制，记录武装冲突局势中侵害儿童事件
- 就通过调解方式解决暴力侵害妇女案件的情况发布公开报告
- 向政府建议调解暴力侵害妇女案件的标准，并举办 15 次培训班，介绍采取基于人权方式的原则和调解标准
- 向民间社会和人权维护者提供情况介绍和技术指导，协助其直接参与向消除对妇女歧视委员会提交报告
- 向阿富汗独立人权委员会提供技术支助，协助其就武装冲突受害者问题进行国家研究
- 记录侵犯人权事件，包括对人权维护者的威胁，并就当前和变化中的人权问题举办人权维护者和民间社会论坛
- 就人权和保护平民的问题向阿富汗独立人权委员会提供技术支助，特别是涉及规范性的支助和所要求的支助。

外部因素

43. 预计援助团能够实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 冲突的加剧不导致平民伤亡也相应地增加；(b) 国际军事存在的变化不导致不安全状况的严重加剧；(c) 政府有意愿和能力调查践踏人权行为并促进问责；(d) 促进人权的工作不断获得政治支持，特别是在和平与和解、妇女权利和少数群体权利领域的支持；(e) 人权议程能得到政治和财政支持。

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
(c) 更高效地为阿富汗提供发展援助和人道主义援助，改善阿富汗机构	(一) 制定和落实国家以下各级的治理政策[新]	业绩计量			
	为执行国家以下各级治理政策制定框架[新措施]				
	(二) 建立和实施各种机制，建设一支更具问责性和更有效力的公务员队伍	业绩计量			
	新一代公共行政改革的实施开始[新措施]				
预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2018 年	2017 年	2016 年	
	(三) 联合国全系统活动的效力提高，一体化和协调程度加强，更好地依循政府的发展优先事项、阿富汗国家和平与发展框架和可持续发展目标	目标数	4	4	4
		估计数		4	4
		实际数			17
	[与政府进行高级别协商的次数]				

产出

- 在实现联合国“一体行动”的进程中，为联合国国家工作队、国际捐助方和发展利益攸关方提供咨询和协调服务，使其活动与政府的发展优先事项、《阿富汗国家和平与发展框架》和国家优先方案相一致

- 根据要求在国家一级向独立地方治理局提供规范准则方面的咨询意见，以便通过每月举行的省议会会议来指导国家层面以下治理政策的制定及来监督条例的执行情况
- 通过每月举行会议及发表 2 份政策咨询文件，提供有关公共行政改革的国家一级政策咨询
- 《联合国发展援助框架》执行工作的协调、监测和两年度报告
- 向国家一级的民间社会网络提供咨询意见，协助其发挥监测和宣传职能，向政府问责，包括每月举行会议及发布 2 项咨询文件
- 通过民间社会支助小组(包括国际和国家行为体)每月会议提供斡旋，以促进国际社会协调一致地支持发展、治理和公共行政改革

外部因素

44. 援助团预计能实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 包括捐助方在内的利益攸关方对发展及人道主义行动保持必要的政治和财政承诺，包括在《相互问责框架》中作出的承诺；(b) 安全局势不恶化到会进一步阻碍提供公共服务、发展和人道主义援助的程度；(c) 自然灾害不对重建活动造成消极影响；

预期成绩	绩效指标	业绩计量		
		2018 年	2017 年	2016 年
(d) 加强执行伦敦、喀布尔、东京和布鲁塞尔会议上所作的承诺、阿富汗国家和平与发展框架的基准和国家优先方案的工作	(一) 定期举行政府和国际伙伴之间高级别和技术的交往，以审查会议成果和发展承诺的落实情况，同时提高联合技术往来的质量[新]	目标数	5	
	[联合协调监测委员会举行会议、与政府举行联合技术协商、举行技术协调会议的数目[新措施]	估计数		
		实际数		
	(二) 与国际伙伴和国家伙伴协商，通过国家优先方案加强“阿富汗国家和平与发展框架”的落实[经修订]	目标数	3	
	[就阿富汗国家和平与发展框架的国家优先方案的落实问题与国家国际伙伴进行协商的数目[新措施]	估计数		
		实际数		
	(三) 加强政府与捐助方进行有效协调并执行其优先发展事项的能力[经修订]	目标数		
	[联合磋商的数目，其中包括举行部际发展理事会会议和关于援助协调的讨论，进行有效的国家政策协调，监测政府优先发展事项的落实[新措施]]	估计数		
		实际数		

产出

- 向联合协调监测委员会秘书处提供技术援助；协助联合协调监测委员会进行协商，也协助政府、国际社会和阿富汗各利益攸关方之间举行其他技术协商，商讨内容包括改革和发展议程，还包括援助的实效问题
- 支持制定并执行精简的国家优先方案，审查相关的协调机制，包括部门发展群组
- 提供战略咨询和斡旋，支持关键的利益攸关方促进制定和实施经修订的国家优先方案
- 协助与财政部、经济部和其他职能部委进行 12 次协商，以加强改革和发展方面优先事项的落实工作，包括通过阿富汗国家和平与发展框架予以落实
- 促进民间社会参与国家发展对话，包括借助于“通过相互问责实现自力更生框架”
- 就改革和发展方面的优先事项向国家和国际利益攸关方提供分析性支助和战略咨询
- 向国家和国际利益攸关方提供分析性支助和战略咨询，确保发展规划与进行中的和计划的人道主义援助及政府的改革和发展优先事项互相协调兼顾

外部因素

45. 援助团预计能实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 所有利益攸关方继续提供必要的政治和财政承诺，以实现阿富汗国家和平与发展框架的目标，并达到喀布尔、伦敦、东京、布鲁塞尔会议的基准；(b) 重大安全和政治动荡、自然灾害或国家的任何其他紧急情况不妨碍执行国家发展战略、国家优先方案、通过相互问责实现自力更生框架、援助管理政策，也不损害捐助方就这些问题与政府交往的能力。

三. 所需资源

A. 所需资源总额

表 2

所需资源总额(减除工作人员薪金税)

(千美元)

类别	2016-2017 年			2018 年所需资源		核定预算 2017 年 (2017-2018 年)	差异 (7)=(4)-(6)
	批款 (1)	支出估计数 ^a (2)	差异 (3)=(2)-(1)	共计 (4)	非经常 (5)		
军事和警务人员	1 473.8	1 065.1	(408.7)	44.2	—	752.5	(708.3)
文职人员	230 044.0	234 327.1	4 283.1	92 383.3	—	106 536.7	(14 153.4)
实际作业	115 909.8	111 143.0	(4 766.8)	47 996.2	2 259.0	56 894.1	(8 897.9)
所需资源共计	347 427.6	346 535.2	(892.4)	140 423.7	2 259.0	164 183.3	(23 759.6)

^a 截止 2017 年 8 月 31 日的实际支出和年内余留时间的预测支出

46. 表 2 和表 22 显示, 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联阿援助团拟议所需资源估计数为 140 423 700 美元(减除工作人员薪金税), 显示比 2017 年为援助团核定的资源净减 23 759 600 美元。2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间的净差异主要源于:

(a) 军事和警察人员的所需资源减少, 原因是根据战略审查建议停止聘用军事和警务顾问;

(b) 文职人员所需资源净额减少, 主要反映了拟议净减 291 个职位的情况;

(c) 支付业务费用的所需经费净额减少, 主要反映了拟议的机队重组、燃料消耗所需费用减少、改建和翻修项目所需经费减少。

B. 所需人员编制

表 3
所需人员配置总数

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员		
2017 年核定数	1	2	1	8	27	72	71	17	199	156	1	356	170	942	61	1 529
2018 年拟议数	1	2	1	7	28	55	61	7	162	144	1	307	125	738	68	1 238
变动	—	—	—	(1)	1	(17)	(10)	(10)	(37)	(12)	—	(49)	(45)	(204)	7	(291)

拟议所需人员配置总数

47. 如表 3 所示, 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间, 联阿援助团拟议人员配置总数为 1 238 个职位, 显示净减 291 个职位。总数包括 307 个国际职位(162 个专业人员和 144 个外勤事务和 1 个一般事务(其他职等))、863 个本国职位(125 个本国专业干事和 738 个当地雇员)及 68 个联合国志愿人员。

48. 表 4 显示按组织单位分列的人员配置水平拟议变动详细情况。表 5 说明了各地点核定职位和拟议职位的详细情况。

空缺率

49. 在 2018 年的薪金和有关工作人员费用估计数中, 拟对年均空缺率作如下设定: 国际工作人员 9%; 本国专业干事 5%; 当地雇用人员 3%; 联合国志愿人员 5%。

50. 2017 年军事人员、联合国警察和援助团所有其他工作人员的实际部署情况预计将造成如下年均空缺率: 军事人员 0%; 联合国警察 20%; 国际工作人员 9.5%; 本国专业干事 8%; 当地雇用人员 3.5%; 联合国志愿人员 5%。

表 4
按组织单位分列的人员配置水平拟议变动情况

组织单位	2017 年 核定员额	拟议的修改					2018 年 拟议职位
		裁撤	设立	调动 ^a	改叙	净差额	
1. 负责阿富汗问题秘书长特别代表							
负责阿富汗问题秘书长特别代表前沿办公室	10	(1)	—	(1)	—	(2)	8
办公室主任办公室	31	(6)	1	—	—	(5)	26
人权处(原人权股)	30	(4)	1	—	—	(3)	27
战略传播处(原战略传播和发言人股)	21	(3)	—	—	—	(3)	18
性别平等事务咨询股(新设)	—	—	3	—	—	3	3
安保科	253	(16)	1	—	—	(15)	238
2. 负责阿富汗问题秘书长副特别代表(政治事务)办公室 (第一支柱)							
秘书长副特别代表(政治事务)前沿办公室	5	—	—	—	—	—	5
政治事务处(原政治事务司)	33	(1)	—	—	—	—	32
德黑兰联络处	4	—	—	—	—	—	4
伊斯兰堡联络处	6	(1)	—	—	—	(1)	5
联合分析和报告科(原联合分析和报告股)	11	(2)	—	—	—	(2)	9
选举支助办公室(新设)	—	—	1	4	—	5	5
和平与和解办公室(新设)	—	—	4	4	—	8	8
军事顾问股	5	(5)	—	—	—	(5)	—
3. 秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员) 办公室(第二支柱)							
秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前 沿办公室	9	(1)	1	3	—	3	12
驻地协调员/联合国国家工作队股	6	—	—	—	—	—	6
治理股	20	(15)	—	(5)	—	(20)	—
法治股	10	(4)	—	(6)	—	(10)	—
警务咨询股	4	(4)	—	—	—	(4)	—
捐助方协调科(新设)	—	—	4	3	—	7	7
4. 特派团支助							
(a) 援助团支助事务主管办公室	14	—	2	(6)	—	(4)	10
(b) 业务和资源管理							
业务和资源管理主管办公室(原援助团支助事务副主管办 公室)	1	—	1	1	—	2	3
人力资源和培训科(原人力资源科)	21	(2)	—	1	—	(1)	20
联合国志愿人员支助股	1	—	—	(1)	—	(1)	—
财政资源配置、业绩和风险管理股(原财务、预算和规划科)	—	—	—	6	—	6	6

组织单位	2017 年 核定员额	拟议的修改					2018 年 拟议职位
		裁撤	设立	调动 ^a	改叙	净差额	
外地技术科(原地理空间信息和电信技术科)	—	—	—	49	—	49	49
医务科	20	(7)	—	(13)	—	(20)	—
工作人员咨询和福利股	9	(1)	—	(8)	—	(9)	—
(c) 供应链管理							
供应链管理处处长办公室	3	—	—	—	—	—	3
采购管理股(新设)	—	—	—	5	—	5	5
采购股(原采购科)	8	(1)	1	(1)	—	(1)	7
中央仓储股(原综合仓储科)	28	(2)	—	(9)	—	(11)	17
调度股(原调度科)	26	(3)	—	(1)	—	(4)	22
财产管理股(原财产管理科)	15	—	—	(9)	—	(9)	6
工程科	25	(1)	—	(24)	—	(25)	—
设施管理股	11	(3)	—	(8)	—	(11)	—
地理空间信息和电信技术科	52	(4)	—	(48)	—	(52)	—
空中业务科	24	(5)	—	(19)	—	(24)	—
水陆运输科	148	(17)	—	(131)	—	(148)	—
(d) 服务交付							
服务交付主任办公室	—	—	1	1	—	2	2
航空科(原空中业务科)	—	—	—	19	^b	19	19
一般供应和燃料股(新设)	—	—	—	16	—	16	16
工程和设施维护科	—	—	—	32	—	32	32
运输股(原水陆运输科)	—	—	—	130	—	130	130
医务、工作人员咨询和福利科	—	—	1	21	—	22	22
5. 科威特综合办事处							
(a) 联合国阿富汗援助团支助办公室							
综合行为和纪律股	1	—	—	—	—	—	1
安保科	2	(2)	—	—	—	(2)	—
(b) 科威特联合支助办事处							
科威特联合支助办事处主任办公室	3	—	—	—	—	—	3
人力资源科	13	—	—	—	—	—	13
财务科(包括薪金组)	16	—	—	—	—	—	16
旅行科	3	—	—	—	—	—	3
质量/性能管理	4	—	—	—	—	—	4
6. 区域和省级外地办事处							
(a) 区域办事处							
喀布尔	56	(24)	1	(5)	—	(28)	28
坎大哈	83	(31)	3	1	—	(27)	56

组织单位	2017年 核定员额	拟议的修改					2018年 拟议职位
		裁撤	设立	调动 ^a	改叙	净差额	
黑拉特	57	(17)	3	—	—	(14)	43
巴尔赫(马扎里沙里夫)	77	(26)	1	—	—	(25)	52
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	70	(19)	2	—	—	(17)	53
帕克蒂亚(加德兹)	62	(19)	1	(2)	—	(20)	42
(b) 省级办事处							
法拉(法拉)	28	(28)	—	—	—	(28)	—
巴米扬	40	(8)	—	—	—	(8)	32
法利亚布(梅马内)	26	(5)	—	—	—	(5)	21
巴达赫尚(费扎巴德)	36	(18)	1	(1)	—	(18)	18
巴格兰(普勒胡姆里)	32	(7)	1	1	—	(5)	27
昆都士	51	(15)	2	1	—	(12)	39
7. 政治事务部-纽约							
中东和西亚阿富汗工作队	5	—	—	—	—	—	5
共计	1 529	(328)	37	—	—	(291)	1 238

^a 预计拟议调动的职位其职能将保持不变，拟议的调动不会对人员调出单位的方案交付产生不利影响。

^b 1个当地雇员职位(空中业务助理)改叙为本国专业干事职位(助理空中业务干事)。

表 5
各地点的所需人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外地/安 保人员	一般事 务人员	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2017年核定数																	
总部																	
喀布尔	1	2	1	7	18	38	40	9	116	107	—	223	75	495	61	854	
伊斯兰堡	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	4	—	6	
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4	
区域和省级外地办事处																	
喀布尔	—	—	—	—	1	3	3	1	8	4	—	12	14	30	—	56	
巴米扬	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	4	32	—	40	
坎大哈	—	—	—	—	1	5	2	—	8	5	—	13	12	58	—	83	
黑拉特	—	—	—	—	1	4	3	1	9	5	—	14	10	33	—	57	
法拉(法拉)	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	22	—	28	
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	4	3	—	8	5	—	13	13	51	—	77	
法利亚布(梅马内)	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	3	19	—	26	

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外地/安 保人员	一般事 务人员	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员		
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	4	3	2	10	3	—	13	10	47	—	70
昆都士	—	—	—	—	—	1	2	—	3	3	—	6	9	36	—	51
巴达赫尚(费扎巴德)	—	—	—	—	—	2	3	—	5	1	—	6	2	28	—	36
巴格兰(普勒胡姆里)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	25	—	32
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	1	3	2	2	8	4	—	12	11	39	—	62
科威特办事处	—	—	—	—	2	1	2	1	6	15	—	21	—	21	—	42
纽约(政治事务部)	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2017 年共计	1	2	1	8	27	72	71	17	199	156	1	356	170	942	61	1 529
2018 年拟议数																
总部																
喀布尔	1	2	1	6	19	38	40	3	110	102	—	212	64	435	61	773
伊斯兰堡	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
区域和省级外地办事处																
喀布尔	—	—	—	—	1	1	2	1	5	4	—	9	7	12	—	28
巴米扬	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	27	—	32
坎大哈	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	9	35	2	56
黑拉特	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	7	25	1	43
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	2	3	—	6	4	—	10	6	35	1	52
法利亚布(梅马内)	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	16	—	21
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	1	3	1	6	3	—	9	8	35	1	53
昆都士	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	7	26	1	39
巴达赫尚(费扎巴德)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	16	—	18
巴格兰(普勒胡姆里)	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	22	—	27
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	1	1	2	—	4	2	—	6	7	28	1	42
科威特办事处	—	—	—	—	2	1	2	1	6	14	—	20	—	20	—	40
纽约(政治事务部)	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2018 年共计	1	2	1	7	28	55	61	7	162	144	1	307	125	738	68	1 238
变动	—	—	—	(1)	1	(17)	(10)	(10)	(37)	(12)	—	(49)	(45)	(204)	7	(291)

1. 负责阿富汗问题秘书长特别代表

表 6

所需人员编制：负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
负责阿富汗问题秘书长特别代表前沿办公室																
2017 年核定数	1	—	—	1	2	1	—	—	5	2	—	7	—	3	—	10
2018 年拟议数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	3	—	8
变动	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(2)	—	—	(2)	—	—	—	(2)
办公室主任办公室																
2017 年核定数	—	—	1	—	2	2	4	—	9	1	—	10	14	7	—	31
2018 年拟议数	—	—	1	—	2	3	4	—	10	1	—	11	10	5	—	26
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	(4)	(2)	—	(5)
人权处(原人权股)																
2017 年核定数	—	—	—	1	3	3	2	1	10	1	—	11	8	9	2	30
2018 年拟议数	—	—	—	1	2	4	2	—	9	1	—	10	6	8	3	27
变动	—	—	—	—	(1)	1	—	(1)	(1)	—	—	(1)	(2)	(1)	1	(3)
战略传播处(原战略传播和发言人股)																
2017 年核定数	—	—	—	1	1	2	2	—	6	1	—	7	4	10	—	21
2018 年拟议数	—	—	—	1	1	2	1	—	5	1	—	6	3	9	—	18
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	(1)	(1)	—	(3)
性别平等事务咨询股(新设)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	1	—	3
变动	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	1	—	3
安保科																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	2	6	1	10	62	—	72	1	177	3	253
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	2	4	1	8	60	—	68	1	165	4	238
变动	—	—	—	—	—	—	(2)	—	(2)	(2)	—	(4)	—	(12)	1	(15)
共计：负责阿富汗问题秘书长特别代表																
2017 年核定数	1	—	1	3	9	10	14	2	40	67	107	27	206	233	5	345
2018 年拟议数	1	—	1	2	8	12	12	1	37	65	102	20	191	211	7	320
变动	—	—	—	(1)	(1)	2	(2)	(1)	(3)	(2)	(5)	(7)	(15)	(22)	2	(25)

51. 援助团团长由负责阿富汗问题秘书长特别代表担任，为联合国在阿富汗政治、人权和发展/人道主义协调方面的工作提供战略领导。特别代表还提供援助团的总体领导，并负责监督其办公室以及政治和发展支柱的工作，确保上述部门在落实援助团的战略优先事项方面保持一致性。特别代表还兼任援助团团长，负责对援助团的资源和行政部门进行行政管理。

52. 下列援助团的组织单位直接向特别代表报告工作：负责阿富汗问题秘书长特别代表前沿办公室；由办公室主任前沿办公室、援助团规划股、法律事务股、综合行为和纪律股、语文股构成的办公厅主任办公室；人权处(原人权股)；战略传播处(原战略传播和发言人股)；性别平等事务咨询股(新设)；安保科。

拟议组织变动

53. 拟议 2018 年对直接向特别代表报告工作的组织单位作出以下变动：

(a) 负责阿富汗问题秘书长特别代表前沿办公室：

(一) 根据战略审查建议，把 1 个 D-1 职位(政治事务特等干事)调到秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱)下的和平与和解办公室；

(二) 裁撤 1 个 P-5 职位(高级信息分析员，政治事务)；

(b) 办公室主任办公室：

(一) 合并所有向办公室报告工作的组织单位，以简化组织结构和优化能力；

(二) 裁撤 5 个职位，即：办公室主任前沿办公室的 1 名本国专业干事(协理协调干事)、1 名当地雇员(行政助理)，原因是外地办事处的职能范围 2018 年也拟根据战略审查建议进行简化；援助团规划股的 1 名本国专业干事(协理信息管理干事)，因为不再需要该职位的职能；语文股的 1 名本国专业干事(助理外地翻译员)和 1 名当地雇员(行政助理)，原因是落实战略审查建议；

(三) 在援助团规划股设置 1 个 P-4 职位(援助团规划干事)，以加强对援助团规划和方案管理的侧重，增进协调，向联阿援助团总部和援助团外地办事处提供技术援助，以利开展战略和业务规划、预算流程的实质性工作、相关的监测、报告和中期调整；

(四) 撤销驻地审计师股及其 1 个本国专业干事职位(审计员)，因为该股已调至内部监督事务厅；

(c) 人权处(原人权股)：

(一) 将该股重新命名为人权处；

(二) 根据战略审查建议，裁撤 4 个职位，即 1 个 P-5(高级人权干事)、2 个本国专业干事(一名助理儿童保护干事和一名助理人权干事)；裁撤 1 个当地雇员(人权助理)；

(三) 从帕克蒂亚(加德兹)的区域办事处调来 1 个 P-4 职位(人权干事), 以支持该处就消除暴力侵害妇女行为相关问题开展工作;

(四) 将 1 个 P-2 职位(协理人权干事)调到昆都士的省级办事处, 以加强援助团应对该区域不断变化的人权问题的的工作;

(五) 设置 1 个联合国志愿人员职位(人权数据库管理员), 对侵犯人权方面的数据库开展专门的设计和维修服务;

(d) **战略传播处**(原战略传播和发言人股):

(一) 将该股重新命名为战略传播处;

(二) 裁撤 3 个职位, 即: 1 个 P-3(新闻干事), 因其职能可由该处其余工作人员分担; 1 个本国专业干事(助理新闻干事)和 1 个当地雇员(新闻助理), 因不再需要这两个职位的职能;

(e) **性别平等事务咨询股**(新设):

(一) 根据战略审查建议, 并按照安全理事会关于妇女、和平与安全的第 2242(2015)号决议以及和平行动问题高级别独立小组的建议设立该股。拟议设立该股将使援助团与其他特别政治任务保持一致, 使联阿援助团能够处理有关促进妇女有意义地参与预防冲突、解决冲突以及政治进程的问题, 并改善妇女在治理结构中的代表情况;

(二) 设置 3 个职位, 即: 1 个 P-5(性别平等问题高级顾问), 负责领导该股的工作; 1 个 P-3(性别平等事务干事)和 1 个当地雇员(方案管理助理), 负责开展性别平等方面的活动;

(f) **安保科**:

(一) 根据对该科职能的审查, 裁撤 16 个职位, 即: 2 个 P-3(安保协调干事), 因其职能可由该科其他工作人员分担; 2 个外勤事务(一名近身保护干事, 一名安保干事); 12 个当地雇员(外勤警卫);

(二) 设置 1 个联合国志愿人员职位(安保后勤干事), 提供安保后勤支援。

表 7
政治事务部中东和西亚司阿富汗工作队

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2017 年核定数	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2018 年拟议数	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

54. 政治事务部中东和西亚司阿富汗工作队将继续向援助团提供支助，包括提供业务支助，协助按照援助团的授权和政治需要确定重要战略目标并排定先后顺序，并与会员国及其他重要区域和国际合作伙伴合作。

2. 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱)

表 8

所需人员编制：秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
秘书长副特别代表(政治事务)前沿办公室																
2017 年核定数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5
2018 年拟议数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政治事务处(原政治事务司)																
2017 年核定数	—	—	—	1	2	5	6	1	15	1	—	16	8	7	2	33
2018 年拟议数	—	—	—	1	3	5	6	1	16	—	—	16	8	7	1	32
变动	—	—	—	—	1	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	(1)	(1)
德黑兰联络处																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
伊斯兰堡联络处																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	4	—	6
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
联合分析和报告科(原联合分析和报告股)																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	—	—	5	2	4	—	11
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	2	1	—	4	—	—	4	1	4	—	9
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)	(1)	—	—	(2)
选举支助办公室(新设)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	1	—	2	2	—	5	—	—	5	—	—	—	5
变动	—	—	—	1	—	2	2	—	5	—	—	5	—	—	—	5

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
和平与和解办公室(新设)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	1	1	1	3	—	6	—	—	6	2	—	—	8
变动	—	—	—	1	1	1	3	—	6	—	—	6	2	—	—	8
军事顾问股																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	—	5
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(5)	—	(5)
共计：秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱)																
2017 年核定数	—	1	—	1	3	10	8	2	25	2	—	27	12	23	2	64
2018 年拟议数	—	1	—	3	5	13	13	1	36	1	—	37	13	17	1	68
变动	—	—	—	2	2	3	5	(1)	11	(1)	—	10	1	(6)	(1)	4

55. 副特别代表就影响落实援助团授权的政治问题和动态向特别代表提供咨询。

56. 援助团的下列组织单位属于第一支柱：秘书长副特别代表(政治事务)办公室；政治事务处(原政治事务司)；德黑兰联络处；伊斯兰堡联络处；联合分析和报告科(原联合分析和报告股)；选举支助办公室(新设)；和平与和解办公室(新设)。

拟议组织变动

57. 2018 年拟对属于援助团第一支柱的组织单位作出以下变动：

(a) 政治事务处(原政治事务司)：

(一) 将该司重新命名为政治事务处；

(二) 重新部署 6 个职位，即：将 2 个 P-4(选举事务干事)和 1 个 P-3(选举事务干事)调到选举支助办公室；根据战略审查建议，将 2 个本国专业干事(协理政治事务干事)调到和平与和解办公室，使这 2 个职位的职能(主要是与和平高级委员会及相关和平组织联络、开展当地和平倡议的相关工作)集中一处；将 1 个联合国志愿人员(政治事务干事)调到坎大哈的区域办事处，以加强该地区的政治工作；

(三) 裁撤 1 个外勤事务职位(行政助理)，该职位的职能可由该处现有的能力分担；

(四) 根据战略审查建议，从法治股调来 6 个职位，即：1 个 P-5(高级司法事务干事)、2 个 P-4(司法事务干事)、1 个 P-3(司法事务干事)和 2 个本国专业干事(协理司法事务干事、协理法治干事)；

(b) **伊斯兰堡联络处**：裁撤 1 个当地雇员职位(司机)，该职位的职能将由该联络处的现有能力分担；

(c) **联合分析和报告科(原联合分析和报告股)**：

(一) 根据战略审查建议，从秘书长特别代表办公室调到该科 11 个职位，即：1 个 P-5(高级信息分析员，政治事务)、2 个 P-4(政治事务干事)、1 个 P-3(政治事务干事)、1 个 P-2(协理政治事务干事)、2 个本国专业干事(1 名协理信息分析员、1 名信息技术干事)和 4 个当地雇员(政治事务助理)；

(二) 将该股重新命名为联合分析和报告科；

(三) 裁撤 2 个职位，：1 个 P-2(协理政治事务干事)，其职能将由和平与和解办公室分担；1 个本国专业干事(协理信息管理干事)，其职能将由该科的现有能力分担；

(四) 根据战略审查建议，拟裁撤军事顾问股，同时停止聘用分配给援助团的 12 个军事顾问中的 11 个，但是在联合分析和报告科拟保留 1 个高级军事顾问；

(d) **选举支助办公室(新设)**：

(一) 设立该办公室，以反映联阿援助团对阿富汗 2018 年和 2019 年选举的支持的政治性质。该办公室将监督联合国选举支助小组，该小组由联阿援助团工作人员和开发署选举支助项目聘用的技术工作人员组成。支助小组将成为联合国在筹备 2018 年 7 月议会选举过程中支持阿富汗选举机构的主要手段，尤其是支持独立选举委员会和选举投诉委员会；

(二) 设置 1 个 D-1 职位(选举事务特等干事)，向阿富汗选举管理机构提供能力建设支助和技术咨询，助其履行独立职责；

(三) 调来 4 个职位，即：来自政治事务处的 2 个 P-4(选举事务干事)和 1 个 P-3(选举事务干事)；来自巴达赫尚(费扎巴德)省级办事处的 1 个 P-3(选举事务干事)，都是为了支持独立选举委员会和选举投诉委员会筹备 2018 年 7 月的议会选举，并监测与即将举行的选举有关的事态发展，建立和维持与对话者之间的协作关系；

(e) **和平与和解办公室(新设)**：

(一) 根据战略审查建议设立该办公室，负责完成援助团“创造可以达成政治解决的条件”这一战略优先事项。拟设的新能力将加强援助团支持建立阿富汗领导和阿富汗主导的和平进程这项工作，就调解、建立信任措施和接触武装反政府力量提供咨询，包括支持喀布尔和平与安全合作进程，从而加强支持和平与稳定方面的区域合作。此举将补充政治事务处就亚洲心脏地带进程开展的工作，同时将反映阿富汗政府内部关于这些问题的类似职责划分。此外，该办公室还将就和平与和解问题开展公众互动，包括与联阿援助团外地办事处一道制订和实施地方和平倡议，听取农村和偏远地区居民、妇女和青

年的呼声，并将其纳入高级别政治进程。此外，该办公室还将与德黑兰联络处、伊斯兰堡联络处、联合国中亚地区预防外交中心开展协作，支持和促进关于和平与安全的双边和多边合作。

(二) 调来 4 个职位，即：来自秘书长特别代表前沿办公室的 1 个 D-1(政治事务特等干事)；来自政治事务处的 2 个本国专业干事(助理政治事务干事)；来自喀布尔区域办事处的 1 个 P-3(政治事务干事)，都是为了支持和平与和解方面的区域合作工作(“喀布尔进程”)，并协调和平与和解工作队的工作；

(三) 设置 4 个职位，即：1 个 P-5(高级政治事务干事)，负责代表援助团同广大高级对话者在整个和平与和解领域开展合作；1 个 P-4(政治事务干事)，负责领导援助团在促进地方和平倡议发挥更大作用方面开展更多工作；2 个 P-3(政治事务干事)，负责代表援助团支持和平与和解方面的区域合作工作，并协调和平与和解工作队的工作；

(f) **军事顾问股**：根据战略审查建议，由于拟议裁撤分配给援助团的 11 个军事顾问，裁撤该股及其 5 个当地雇员职位(3 名司机、1 名外勤语文助理、1 名行政助理)。但拟在联合分析和报告科保留 1 名高级军事顾问。

3. 秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱)

表 9

所需人员编制：秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱)

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前沿办公室																
2017 年核定数	—	1	—	—	—	2	1	1	5	2	—	7	—	2	—	9
2018 年拟议数	—	1	—	—	1	3	1	—	6	2	—	8	2	2	—	12
变动	—	—	—	—	1	1	—	(1)	1	—	—	1	2	—	—	3
驻地协调员/联合国国家工作队股																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	2	1	—	6
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	2	1	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
治理股																
2017 年核定数	—	—	—	1	1	4	3	3	12	—	—	12	5	3	—	20
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	(1)	(1)	(4)	(3)	(3)	(12)	—	—	(12)	(5)	(3)	—	(20)
法治股																
2017 年核定数	—	—	—	1	1	2	1	—	5	—	—	5	3	2	—	10

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	(1)	(1)	(2)	(1)	—	(5)	—	—	(5)	(3)	(2)	—	(10)
警务咨询股																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	1	1	—	4
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(2)	—	—	(2)	(1)	(1)	—	(4)
捐助方协调科(新设)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	2	2	—	5	—	—	5	2	—	—	7
变动	—	—	—	—	1	2	2	—	5	—	—	5	2	—	—	7
共计：秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱)																
2017 年核定数	—	1	—	2	4	10	6	4	27	2	—	29	11	9	—	49
2018 年拟议数	—	1	—	—	3	6	4	—	14	2	—	16	6	3	—	25
变动	—	—	—	(2)	(1)	(4)	(2)	(4)	(13)	—	—	(13)	(5)	(6)	—	(24)

58. 副特别代表担任人道主义和驻地协调员兼开发署驻地代表，职责包括与联合国国家工作队保持联系。

59. 援助团的下列组织单位属于第二支柱：副秘书长特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前沿办公室；驻地协调员/联合国国家工作队股；捐助方协调科(新设)。

拟议组织变动

60. 拟议 2018 年对属于援助团第二支柱的组织单位作出以下变动：

(a) 秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前沿办公室：

(一) 将 2 个职位调到捐助方协调科，即：1 个 P-4(协调干事)和 1 个 P-3(民政干事)；

(二) 从治理股调来 5 个职位，即：1 个 P-5(高级民政干事)、2 个 P-4(民政干事)和 2 个本国专业干事(1 名助理民政干事、1 名助理民政干事)，负责提供规范性咨询意见，以支持政府为促进有效和负责任的国家以下各级治理而开展工作；

(三) 裁撤 1 个 P-2 职位(助理民政干事)，因为前沿办公室的现有能力足以为秘书长副特别代表提供民政事务相关问题的支持；

(四) 设置 1 个 P-3 职位(特别助理), 以协助和支持秘书长副特别代表指导、管理和支持发展支柱的工作;

(b) 治理股:

(一) 将 5 个职位调到秘书长副特别代表前沿办公室, 即: 1 个 P-5(高级民政干事); 2 个 P-4(民政干事); 2 个本国专业干事(1 名协理民政干事、1 名助理民政干事);

(二) 裁撤 15 个职位, 即: 1 个 D-1(处长, 民政事务); 2 个 P-4(民政干事); 3 个 P-3(2 名民政干事、1 名协调干事); 3 个 P-2(协理民政干事); 3 个本国专业干事(2 名协理民政干事、1 名助理民政干事); 3 个当地雇员(2 名联络助理、1 名团队助理);

(三) 根据战略审查建议裁撤该股;

(c) 法治股:

(一) 将 6 个职位调到政治事务处, 即: 1 个 P-5(高级司法事务干事); 2 个 P-4(司法事务干事); 1 个 P-3(司法事务干事); 2 个本国专业干事(1 名协理司法事务干事、1 名协理法治干事);

(二) 裁撤 4 个职位, 即: 1 个 D-1(处长, 司法事务); 1 个本国专业干事(协理司法事务干事); 2 个当地雇员(1 名行政助理、1 名司法事务助理);

(三) 根据战略审查建议裁撤该股;

(d) 警务咨询股:

(一) 裁撤 4 个职位, 即: 1 个 P-5(高级联合国警务顾问兼警察部分首长); 1 个 P-4(联合国警务干事兼业务主任); 1 个本国专业干事(助理方案管理干事); 1 个当地雇员(行政助理)。还拟议裁撤分配给援助团的 5 个民警顾问;

(二) 根据战略审查建议裁撤该股;

(e) 捐助方协调科(新设):

(一) 设立该科, 负责下列工作: 加强捐助方协调职能; 加强援助团支持联合监测和协调委员会的能力; 协助对于政策的讨论, 同时协助捐助方之间、捐助方与政府之间、与民间社会等利益攸关方保持协调一致; 主持就政府改革和发展议程方面的多种议题举行技术论坛; 就经济、改革和发展问题(包括其与人道主义需求的联系)提供分析和报告; 在国家和国家以下一级支持所有联合国方案活动采用建设和平办法, 特别侧重相互协调一致, 尤其是为未来最终达成和平协定提供支助;

(二) 设置 4 个职位, 即: 1 个 P-5(高级方案干事); 1 个 P-3(人道主义事务干事); 2 个本国专业干事(1 名助理方案管理干事、1 名协理民政干事);

(三) 调来 3 个职位，即：来自秘书长副特别代表前沿办公室的 1 个 P-4(协调干事)和 1 个 P-3(民政干事)；来自喀布尔区域办事处的 1 个 P-4(司法事务干事)。

4. 援助团支助

表 10

援助团支助总体所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2017 年核定数	—	—	—	1	2	10	12	1	26	36	—	62	27	263	54	406
2018 年拟议数	—	—	—	1	3	9	11	1	25	34	—	59	27	230	53	369
变动	—	—	—	—	1	(1)	(1)	—	(1)	(2)	—	(3)	—	(33)	(1)	(37)

61. 援助团支助事务主管总体负责援助团支助事务，按照已核定的结构协调和监督三个主要部门的工作，即：援助团支助事务主管办公室、援助团支助事务副主管、供应链管理处处长。

拟议组织变动

62. 鉴于有必要提高援助团支助结构的标准化程度，在大会 2016 年所核定变动的基础上，拟调整援助团支助形态。此举将进一步增强必要的协调性，以充分利用执行各项企业资源管理(“团结”项目)举措带来的效益，同时巩固以前取得的成果。联阿援助团将继续向阿富汗的 11 个外地办事处、伊斯兰堡联络处、德黑兰联络处以及位于喀布尔 3 处院落的援助团总部提供服务。

63. 根据拟议的修正结构，援助团支助职能将集中于三个主要支柱，即业务及资源管理、供应链管理、服务交付。这将取代目前由援助团支助事务主管、援助团支助事务副主管、供应链管理处处长担负的相同职能。鉴于援助团支助事务主管负责提供必要的管理、后勤、技术和行政支助，协助援助团执行任务，该主管能否与各方案部门进行互动，向其提供咨询意见，协助其制订计划，对于保证支助部门根据(相互竞争的)优先事项交付以客户为中心的、及时的端到端支助服务，具有至关重要的意义。经修正的结构将促进、支助这些职能。

64. 拟议的修正结构将包括两个新的组织单位，即供应链管理支柱下的采购管理股、服务交付支柱下的一般供应和燃料股。将通过重新部署现有组织单位中履行类似职能的核定职位成立上述组织单位并提供工作人员，因此费用不变。此外，还拟在援助团支助事务主管下设立一个新股，即环境和职业安全和健康股。拟议为该股设置 2 个联合国志愿人员职位。

65. 在修正结构中，其他拟议的修改将包括为执行端到端供应链管理等举措而作出的小修改。在这方面，拟议将财产管理股负责财产处置和验收职能的核定职位调到中央仓储股。此变动将维持财产管理股的核心能力。该股职责包括：确保遵

守《联合国财务条例和细则》以及本组织的财产管理政策和程序；作为不动产、厂场和设备及财务性存货的公共部门会计准则核算和报告一部分的固定资产管理；监督和执行财产管理方面的授权。

66. 拟从现有工程和设施职能部门整合最低限度的必要资源，设立工程和设施维护科。该科将负责：规划、建造、交付援助团的设施和基础设施；设施运行和维护。

67. 为努力提高协调一致程度，拟议将医务科和工作人员咨询和福利股的资源合并为服务交付支柱下的一个科。此外，根据战略审查建议，设立联合医务处也应作为一项优先事项加以考虑，以确保所有联合国工作人员享有更合理的、相同的医疗服务。联阿援助团以及设在喀布尔援助团的主要机构在这方面取得了很大进展，并将于 2017 年年底之前设立分担费用的联合医务处。

68. 援助团支助事务主管办公室及其监督下的三大支柱的人员配置详情如下。

援助团支助事务主管办公室

表 11

所需人员编制：援助团支助事务主管

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2017 年核定数	—	—	—	1	—	2	3	—	6	3	—	9	2	2	1	14
2018 年拟议数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	2	—	5	1	1	3	10
变动	—	—	—	—	—	(1)	(2)	—	(3)	(1)	—	(4)	(1)	(1)	2	(4)

69. 援助团支助事务主管负责对分配给援助团的人力、财力和物力资源进行有效的全面管理。该主管将由业务和资源管理主任、供应链管理处处长、服务交付处处长提供支持。

70. 援助团支助事务主管办公室负责监督管理财务、预算和规划科、环境和职业安全与健康股、航空安全股的工作。

拟议组织变动

71. 拟议 2018 年对援助团支助事务主管办公室和直接向该主管报告工作的组织单位作出以下变动：

(a) 设立环境和职业安全与健康股，以协调、监测和监督援助团对外勤支助部环境政策、废物管理政策和环境战略的执行工作；

(b) 将财务、预算和规划科及其 6 个职位调到业务和资源管理支柱下的财务资源配置、执行情况和风险管理股。这 6 个职位是：1 个 P-4(股长，财务和预算)、1 个 P-3(财务和预算干事)、1 个外勤事务(财务和预算助理)、1 个本国专业干事(助

理财务和预算干事)助理、1 个当地雇员(财务和预算助理)、1 个联合国志愿人员(财务干事)；

(c) 将 1 名 P-3(行政干事)调到业务和资源管理主任办公室，协助为针对外地办事处的行政和后勤活动和规划工作提供技术援助和协调，并执行和监测与联合国国家工作队合作伙伴之间的费用分摊机制；

(d) 从供应链管理支柱下的调度股调来 1 个联合国志愿人员职位(信息管理助理)，负责解决与监督机构相关的问题；

(e) 设置 2 个联合国志愿人员职位，即：1 名环境干事，负责协助联阿援助团执行外勤支助部的环境战略；1 名职业卫生与安全干事，负责协助援助团遵守外勤支助部针对其工作人员及援助团院落所有居住者和访客的职业安全与健康政策。

业务活动和资源管理

表 12

所需人员配置：业务活动和资源管理

	专业及以上职类							一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	国际工 作人员 一般 事务 共计	本国专 业干事	当地 雇员			联合国 志愿 人员
业务活动和管理资源主任办公室(原特派团支助事务副主管办公室)																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	—	1	3
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	1	2
人力资源和培训科(原人力资源科)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	4	—	6	3	10	2	21
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	4	—	6	3	9	2	20
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
联合国志愿人员支助股																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)
财务资源配置、业绩和风险管理股(原财务、预算和规划科)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	1	1	6
变动	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	1	1	6

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	国际工 作人员 一般 事务	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿 人员		
外勤技术科(原地理空间信息和电信技术科)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	10	—	11	6	26	6	49
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	10	—	11	6	26	6	49
医务科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	5	8	5	20
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	—	(2)	(5)	(8)	(5)	(20)
工作人员咨询和福利股																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	2	3	9
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	—	(2)	(2)	(2)	(3)	(9)
共计：业务活动和资源管理																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	3	3	—	7	4	—	11	10	20	11	52
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	3	3	—	7	15	—	22	10	36	10	78
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	11	—	11	—	16	(1)	26

72. 下列组织单位属于特派团支助项下业务活动和资源管理支柱：业务活动和资源管理主任办公室；人力资源和培训科(原人力资源科)；财务资源配置、业绩和风险管理股(原财务、预算和规划科)；外勤技术科(原地理空间信息和电信技术科)。

拟议组织变动

73. 2018 年，拟对属于特派团支助项下业务活动和资源管理支柱的组织单位作出以下变动：

(a) **业务活动和资源管理主任办公室**(原特派团支助事务副主管办公室)：

(一) 将特派团支助事务副主管办公室更名为业务活动和资源管理主任办公室；

(二) 从特派团支助事务主管办公室调来 1 个 P-3(行政干事)，为下列工作提供支持：针对行政和后勤活动以及牵涉外地办事处的规划工作，实施技术援助并进行协调；落实和监测与联合国国家工作队合作伙伴的费用分摊机制；

(三) 设立 1 个联合国志愿人员职位(外地协调干事), 从事下列工作: 就业务和资源配置活动开展预报、业绩监测、规划、协调工作, 包括落实和监测与联合国国家工作队合作伙伴的费用分摊机制;

(b) 人力资源和培训科(原人力资源科):

(一) 将人力资源科更名为人力资源和培训科;

(二) 裁撤 2 个职位, 一个是当地雇员(人力资源助理), 另一个是联合国志愿人员(培训干事), 因为其职能可由科内剩余工作人员分担;

(三) 把联合国志愿人员支助股及其 1 个联合国志愿人员(联合国志愿人员支助股干事)调到人力资源和培训科;

(c) 联合国志愿人员支助股: 把联合国志愿人员支助股及其 1 个联合国志愿人员(联合国志愿人员支助股干事)调到人力资源和培训科;

(d) 财务资源配置、业绩和风险管理股(原财务、预算和规划科):

(一) 调动特派团支助事务主管办公室下设的财务、预算和规划科及其 6 个职位, 即: 1 个 P-4(股长, 财务和预算)、1 个 P-3(财务和预算干事)、1 个外勤事务(财务和预算助理)、1 个本国专业干事(助理财务和预算干事)、1 个当地雇员(财务和预算助理)和 1 个联合国志愿人员(财务干事);

(二) 将财务、预算和规划科更名为财务资源、业绩和风险管理股;

(e) 外勤技术科(原地理空间信息和电信技术科):

(一) 从供应链管理支柱调来地理空间、信息和电信技术科及其 47 个职位, 即: 1 个 P-4(股长, 信息系统和电信); 9 个外勤事务(4 个电信技术员、3 个信息系统助理、2 个信息系统干事); 5 个本国专业干事(3 个协理信息系统干事、1 个协理电信干事、1 个助理地理空间信息系统干事); 26 个当地雇员(11 个电信助理、10 个信息系统助理、2 个邮件助理、1 个行政助理、1 个信息管理助理、1 个验收助理); 6 个联合国志愿人员(2 个局域网和广域网技术员、1 个信息系统干事、1 个信息管理助理、1 个地理信息助理、1 个物资和资产助理);

(二) 将地理空间信息和电信技术科更名为外勤技术科;

(三) 调动 2 个职位, 即: 根据关于信息和通信服务集中化的组织整体战略, 从帕克蒂亚(加德兹)的区域办事处调来 1 个外勤事务(信息系统助理), 加强科室的中央支助能力; 从喀布尔区域办事处调来 1 名本国专业干事(助理信息系统干事);

(f) 医务科:

(一) 裁撤 6 个职位, 即: 2 个本国专业干事(医务干事); 4 个当地雇员(3 个护士、1 个药剂技师);

(二) 把医务科及其 14 个剩余职位调到服务交付支柱，即：1 个 P-4(股长，医疗)；1 个 P-3(医务干事)；3 个本国专业干事(2 个医务干事、1 个助理药剂师)；4 个当地雇员(3 个护士、1 个司机)；5 个联合国志愿人员(3 个医疗技术人员、2 个医务干事)；

(g) 工作人员咨询和福利股：

(一) 裁撤 1 个 P-4 职位(工作人员顾问)和 1 个当地雇员(行政助理)；

(二) 把该股及其剩下的 7 个职位调到服务交付支柱，即：1 个 P-3(工作人员顾问)；2 个本国专业干事(工作人员助理顾问)；1 个当地雇员(工作人员福利助理)；3 个联合国志愿人员(2 个工作人员顾问、1 个福利助理)。

供应链管理

表 13

所需人员配置：供应链管理

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事			当地 雇员
供应链管理处处长办公室																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
采购管理股(新设)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	1	2	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	1	2	5
采购股(原采购科)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—	4	2	2	—	8
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	3	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	1	—	(1)
中央仓储股(原综合仓储科)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	3	—	5	2	17	4	28
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	3	1	10	3	17
变动	—	—	—	—	—	1	(1)	(1)	(1)	(1)	—	(2)	(1)	(7)	(1)	(11)
调度股(原调度科)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2	20	2	26
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2	17	1	22
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(3)	(1)	(4)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国		共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	志愿 人员	
财产管理股(原财产管理科)																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	3	—	9	3	15
2018年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	4	1	6
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	(5)	(2)	(9)
工程科																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	2	9	9	25
2018年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(2)	—	(3)	(2)	—	(5)	(2)	(9)	(9)	(25)
设施管理股																
2017年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	4	6	11
2018年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(4)	(6)	(11)
地理空间信息和电信技术科																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	10	—	11	5	27	9	52
2018年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	(10)	—	(11)	(5)	(27)	(9)	(52)
空中业务科																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	1	14	4	24
2018年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(2)	—	(3)	(2)	—	(5)	(1)	(14)	(4)	(24)
水陆运输科																
2017年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	4	1	138	5	148
2018年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(4)	—	(4)	(1)	(138)	(5)	(148)
共计：供应链管理																
2017年核定数	—	—	—	—	1	5	6	1	13	29	—	42	15	241	42	340
2018年拟议数	—	—	—	—	1	2	1	—	4	9	—	13	4	36	7	60
变动	—	—	—	—	—	(3)	(5)	(1)	(9)	(20)	—	(29)	(11)	(205)	(35)	(280)

74. 下列组织单位属于特派团支助项下供应链管理支柱：供应链管理处处长办公室；采购管理股(新设)；采购股(原采购科)；中央仓储股(原综合仓储科)；调度股(原调度科)；财产管理股(原财产管理科)。

拟议组织变动

75. 2018 年，拟对属于特派团支助项下供应链管理支柱的组织单位作出以下变动：

(a) 采购管理股(新设)：

- (一) 成立采购管理股；
- (二) 调动 5 个职位，即：2 个外勤事务(从水陆运输科调来 1 个车辆技术员；从采购股调来 1 个采购助理)；2 个联合国志愿人员(从工程科调来 1 个设施管理助理，从地理空间信息和电信技术科调来 1 个电信助理)；1 个当地雇员(从中央仓储股调来供应助理)；

(b) 采购股(原采购科)：

- (一) 将采购科更名为采购股；
- (二) 裁撤 1 个本国专业干事职位(助理采购干事)；
- (三) 把 1 个外勤事务职位(采购助理)调到采购管理股，负责管理供应商业绩；
- (四) 设立 1 个当地雇员职位(采购助理)，负责审查采购请求，确保细节内容和规格说明充分，进行采购，编写向地方合同委员会作介绍用的材料，制备文件以供签署合同；

(c) 中央仓储股(原综合仓储科)：

- (一) 将综合仓储科更名为中央仓储科；
- (二) 裁撤 2 个职位，即：1 个外勤事务(财产管制和库存助理)；1 个当地雇员(设施管理助理)；
- (三) 把 16 个职位调到服务交付支柱内的一般供应和燃料科，即：1 个 P-3(供应干事)；1 个 P-2(协理供应干事)；1 个外勤事务(燃料助理)；10 个当地雇员(9 个供应助理、1 个燃料助理)；3 个联合国志愿人员(2 个燃料助理、1 个仓库助理)；
- (四) 调动 2 个职位，即：把 1 个本国专业干事(助理供应干事)调到服务交付支柱内的工程和设施维护科；把 1 个当地雇员(供应助理)调到采购管理股；
- (五) 从财产管理股调来 9 个职位，即：1 个 P-4(财产管理干事)；1 个外勤事务(索偿助理)；5 个当地雇员(3 个验收助理、1 个索偿助理、1 个财产处置助理)；2 个联合国志愿人员(1 个邮件助理、1 个验收助理)；

(d) **调度股(原调度科):**

(一) 将调度科更名为调度股;

(二) 裁撤 3 个当地雇员职位(司机);

(三) 把 1 个联合国志愿人员职位(信息管理助理)调到特派团支助事务主管办公室, 处理监督机构相关事宜;

(e) **财产管理股(原财产管理科):**

(一) 将财产管理科更名为财产管理股;

(二) 把 9 个职位调到中央仓储股: 1 个 P-4(财产管理干事); 1 个外勤事务(索偿助理); 5 个当地雇员(3 个验收助理、1 个索偿助理、1 个财产处置助理); 2 个联合国志愿人员(1 个邮件助理、1 个验收助理);

(f) **工程科:**

(一) 把 1 个联合国志愿人员职位(设施管理助理)调到采购管理股;

(二) 裁撤 1 个 P-3(工程师);

(三) 把工程科及其剩下的 23 个职位调到服务交付支柱, 即: 1 个 P-4(股长, 工程); 1 个 P-3(工程师); 2 个外勤事务(1 个设施管理助理、1 个工程技师); 2 个本国专业干事(助理工程师); 9 个当地雇员(4 个发电机技师、2 个设施管理助理、2 个暖通空调助理、1 个电工); 8 个联合国志愿人员(6 个设施管理助理、2 个工程师);

(g) **设施管理股:**

(一) 裁撤 3 个职位, 即: 2 个联合国志愿人员(设施管理助理); 1 个当地雇员(设施管理助理);

(二) 把 1 个联合国志愿人员(行政助理)调到服务交付支柱内的服务交付主任办公室;

(三) 把设施管理股及其剩下的 7 个职位调到服务交付支柱, 即: 1 个外勤事务(设施管理干事); 3 个当地雇员(设施管理助理); 3 个联合国志愿人员(设施管理助理);

(h) **地理空间信息和电信技术科:**

(一) 裁撤 4 个职位, 即: 1 个外勤事务(电信技术员); 2 个联合国志愿人员(1 个物资和资产干事、1 个结账助理); 1 个当地雇员(信息系统助理);

(二) 把 1 个联合国志愿人员职位(电信助理)调到采购管理股;

(三) 把地理空间、信息和电信技术科及其剩下的 47 个职位调到业务活动和资源管理支柱, 即: 1 个 P-4(股长, 信息系统和电信); 9 个外勤事务(4 个电

信技术员、3个信息系统助理、2个信息系统干事); 5个本国专业干事(3个协理信息系统干事、1个协理电信干事, 1个助理地理空间信息系统干事); 26个当地雇员(11个电信助理、10个信息系统助理、2个邮件助理、1个行政助理、1个信息管理助理、1个验收助理); 6个联合国志愿人员(2个局域网和广域网技术员、1个信息系统干事、1个信息管理助理、1个地理信息助理、1个物资和资产助理);

(i) **空中业务科:**

(一) 裁撤 5 个职位, 即: 1 个外勤事务(空中业务助理); 4 个当地雇员(3 个空中业务助理、1 个司机);

(二) 把空中业务科及其剩下的 19 个职位调到服务交付支柱, 即: 1 个 P-4(股长, 空中业务); 2 个 P-3(1 个空中业务干事、1 个航空技术合规干事); 1 个外勤事务(空中业务干事); 1 个本国专业干事(协理空中业务干事); 10 个当地雇员(7 个空中业务助理、1 个助理空中业务干事、1 个行政助理、1 个机场助理); 4 个联合国志愿人员(3 个空中业务干事、1 个消防安全干事);

(j) **水陆运输科:**

(一) 裁撤 17 个当地雇员职位(16 个司机、1 个行政助理);

(二) 调动 2 个职位, 即: 把 1 个外勤事务(车辆技术员)调到采购管理股; 把 1 个当地雇员(司机)调到巴格兰(普勒胡姆里)省级办事处;

(三) 把水陆运输科及其剩下的 129 个职位调到服务交付支柱, 即: 3 个外勤事务(2 个运输助理、1 个运输干事); 1 个本国专业干事(助理运输干事); 120 个当地雇员(92 个司机、13 个车辆技术员、11 个运输助理、4 个重型车辆操作员); 5 个联合国志愿人员(2 个调度员、2 个车辆技术员、1 个车辆机械师)。

服务交付

表 14

所需人员配置: 服务交付

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	国际工 作人员 一般 事务 共计	本国专 业干事	当地 雇员		
服务交付主任办公室															
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1
变动	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事			当地 雇员
航空科(原空中业务科)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	9	4	19
变动	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	9	4	19
一般供应和燃料股(新设)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	1	—	3	—	10	3	16
变动	—	—	—	—	—	—	1	1	2	1	—	3	—	10	3	16
工程和设施维护科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	3	—	5	4	12	11	32
变动	—	—	—	—	—	1	1	—	2	3	—	5	4	12	11	32
运输股(原水陆运输科)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	1	121	5	130
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	1	121	5	130
医务、工作人员咨询和福利科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	—	—	3	5	5	9	22
变动	—	—	—	—	—	1	2	—	3	—	—	3	5	5	9	22
共计：服务交付																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	3	6	1	11	8	—	19	12	157	33	221
变动	—	—	—	—	1	3	6	1	11	8	—	19	12	157	33	221

76. 下列组织单位属于特派团支助项下服务交付支柱：服务交付主任办公室；航空科(原空中业务科)；一般供应和燃料股(新设)；工程和设施维护科；运输股(原水陆运输科)；医务、工作人员咨询和福利科。

拟议组织变动

77. 拟在特派团支助项下设立服务交付支柱。另外，拟在 2018 年对拟属于特派团支助项下服务交付支柱的组织单位作出以下变动：

(a) 服务交付主任办公室：

(一) 成立服务交付主任办公室；

(二) 设立 1 个 P-5 职位(服务交付主任)，负责领导服务交付管理工作，向客户特派团提供技术支持；

(三) 从供应链管理支柱项下设施管理股调来 1 个联合国志愿人员职位(行政助理)，负责提供行政支持；

(b) 航空科(原空中业务科)：

(一) 从供应链管理支柱调来空中业务科及其剩下的 19 个职位，即：1 个 P-4(股长，空中业务)；2 个 P-3(1 个空中业务干事、1 个航空技术合规干事)；1 个外勤事务(空中业务干事)；1 个本国专业干事(协理空中业务干事)；10 个当地雇员(7 个空中业务助理、1 个助理空中业务干事、1 个行政助理、1 个机场助理)；4 个联合国志愿人员(3 个空中业务干事、1 个消防安全干事)；

(二) 将空中业务科更名为航空科；

(三) 把 1 个当地雇员职位(空中业务助理)改叙为本国专业干事(助理空中业务干事)，是因为拟重组航空业务部门，而且要随之重新调整该科剩余工作人员的职责(对于该科确保业务安全而言，活动监督管理工作的相关性和重要性均已提高)；

(c) 一般供应和燃料股(新设)：

(一) 成立一般供应和燃料股；

(二) 从供应链管理支柱内的中央仓储股调来 16 个职位，即：1 个 P-3(供应干事)；1 个 P-2(协理供应干事)；1 个外勤事务(燃料助理)；10 个当地雇员(9 个供应助理、1 个燃料助理)；3 个联合国志愿人员(2 个燃料助理、1 个仓库助理)；

(d) 工程和设施维护科：

(一) 从供应链管理支柱调来工程科及其 23 个职位，即：1 个 P-4(股长，工程)；1 个 P-3(工程师)；2 个外勤事务(1 个设施管理助理、1 个工程技师)；2 个本国专业干事(助理工程师)；9 个当地雇员(4 个发电机技师、2 个设施管理助理、2 个暖通空调助理、1 个电工)；8 个联合国志愿人员(6 个设施管理助理、2 个工程师)；

(二) 从供应链管理支柱调来设施管理股及其 7 个职位，即：1 个外勤事务(设施管理干事)；3 个当地雇员(设施管理助理)；3 个联合国志愿人员(设施管理助理)；

(三) 将工程科与设施管理股合并，更名为工程和设施维护科；

(四) 调动 2 个本国专业干事：从供应链管理支柱内的中央仓储股调来 1 个助理供应干事，管理科室与高优先级安全相关项目的工作量；从喀布尔区域办事处调来 1 个助理电气工程师，协助管理机电股；

(e) 运输股(原水陆运输科):

(一) 从供应链管理支柱调来水陆运输科及其 129 个职位, 即: 3 个外勤事务(2 个运输助理、1 个运输干事); 1 个本国专业干事(助理运输干事); 120 个当地雇员(92 个司机、13 个车辆技术员、11 个运输助理、4 个重型车辆操作员); 5 个联合国志愿人员(2 个调度员、2 个车辆技术员、1 个车辆机械师);

(二) 从喀布尔区域办事处调来 1 个当地雇员职位(运输助理);

(三) 将水陆运输科更名为运输股;

(f) 医务、工作人员咨询和福利股:

(一) 从原副团长支柱调来医务科及其 14 个职位, 即: 1 个 P-4(股长, 医疗); 1 个 P-3(医务干事); 3 个本国专业干事(2 个医务干事、1 个助理药剂师); 4 个当地雇员(3 个护士、1 个司机); 5 个联合国志愿人员(3 个医疗技术员、2 个医务干事);

(二) 从原副团长支柱调来工作人员咨询和福利股及其 7 个职位, 即: 1 个 P-3(工作人员顾问); 2 个本国专业干事(助理工作人员顾问); 1 个当地雇员(工作人员福利助理); 3 个联合国志愿人员(2 个工作人员顾问、1 个福利助理);

(三) 将医务科与工作人员咨询和福利股合并, 更名为医务、工作人员咨询和福利科;

(四) 设立 1 个联合国志愿人员职位(医政员), 负责开展与拟成立的联合医务处相关的行政工作(该处的费用由联阿援助团医疗服务部门与机构、基金和方案分摊)。

5. 科威特综合办事处

表 15

科威特综合办事处所需人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	国际工 作人员 一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员		
2017 年核定数 ^a	—	—	—	—	2	1	2	1	6	15	—	21	—	21	—	42
2018 年拟议数 ^b	—	—	—	—	2	1	2	1	6	14	—	20	—	20	—	40
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(1)	—	(2)

^a 包括科威特联阿援助团支助办公室 1 个 P-5、1 个外勤事务和 1 个当地雇员职位, 以及科威特联合支助办事处 1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、14 个外勤事务和 20 个当地雇员职位。

^b 包括科威特联阿援助团支助办公室 1 个 P-5 职位, 以及科威特联合支助办事处 1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、14 个外勤事务和 20 个当地雇员职位。

78. 科威特综合办事处由两部分组成，具体如下：

(a) **科威特联阿援助团支助办公室**：支助办公室包括驻科威特当地履行与科威特联合支助办事处无关的支助职能的特派团人员，含综合行为和纪律股的 1 个 P-5 职位(行为和纪律干事)、1 个外勤事务职位(安保干事)和 1 个当地雇员职位(警卫)，他们直接向喀布尔各自所在科室的科长报告工作。支助办公室设有临时办公空间，在可能发生的极端情况下，供无法在任务区内其他地方安置的特派团外地办事处疏散人员或来自喀布尔的疏散人员使用。科威特联阿援助团支助办公室还有临时办公空间，在可能发生的极端情况下，容纳无法在任务区内其他地方安置的外地办事处潜在疏散人员或喀布尔潜在疏散人员使用。2018 年，拟裁撤支助办公室的 2 个职位，即：1 个外勤事务(安保干事)和 1 个当地雇员(警卫)；

(b) **科威特联合支助办事处**：联合支助办事处向联阿援助团和联伊援助团提供财务、人力资源和差旅方面的服务，有 39 个由联阿援助团供资的职位。办事处的人员配置资源仍然纳入联阿援助团和联伊援助团的预算。科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处合署办公，地点位于联伊援助团目前在科威特市占用的房地。

科威特联阿援助团支助办公室

表 16
科威特联阿援助团支助办公室所需人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事			当地 雇员
2017 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(1)	—	(2)

科威特联合支助办事处

表 17
科威特联合支助办事处所需人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事			当地 雇员
办事处主任																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	3
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事			当地 雇员
人力资源科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	6	—	7	—	6	—	13
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	6	—	7	—	6	—	13
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财务科(包括薪金组)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	4	—	6	—	10	—	16
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	4	—	6	—	10	—	16
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
旅行科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
质量/业绩管理																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	—	4
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计：科威特联合支助办事处																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	14	—	19	—	20	—	39
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	14	—	19	—	20	—	39
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

79. 科威特联合支助办事处将继续得到联阿援助团和联伊援助团的支持。两支特派团仍对办事处的业绩负责。办事处的资源根据受其支持的客户数量(国际工作人员、本国工作人员和军警人员)确定。科威特联合支助办事处指导委员会由联阿援助团和联伊援助团的特派团支助事务主管、外勤支助部代表和科威特联合支助办事处管理小组组成，负责确保科威特联合支助办事处在财务、人力资源和差旅方面提供高质量的服务。

80. 科威特联合支助办事处获得额外授权，向阿什哈巴德的中亚预防外交中心提供财务和人力资源支持服务。2017 年，办事处也向秘书长叙利亚问题特使办公室提供了此项支持。

81. 2017 年核定的办事处人员配置包括由联伊援助团供资的 33 个职位和由联阿援助团供资的 39 个职位，办事处受命承担双重责任，同时协助联阿援助团和联

伊援助团完成行政任务，包括人力资源、财务和差旅方面的行政任务。联阿援助团和联伊援助团除了为办事处的职位供资外，还要承担办事处的业务费用。

82. 联阿援助团和联伊援助团均为联合支助办事处的职位供资。下文表 17 说明办事处 2017 年由这两支援助团供资的职位，以及 2018 年拟由这两支援助团供资的职位。

表 18

科威特联合支助办事处由联阿援助团和联伊援助团供资的职位

	国际工作人员	本国工作人员	共计	份额(百分比)
2017 年职位核定数				
联阿援助团	19	20	39	54
联伊援助团	10	23	33	46
共计	29	43	72	100
2018 年职位拟议数				
联阿援助团	19	20	39	54
联伊援助团	10	23	33	46
共计	29	43	72	100
变动	—	—	—	—

6. 区域和省级外地办事处

83. 联阿援助团在当地驻扎，对其在阿富汗各区域与利益攸关方互动仍将十分重要。在当地驻扎使之能够参与、促进、监测和报告与自身任务有关的各种事务，特别是为此针对偏远地区和恶劣安全环境中的民众开展外联工作。

84. 联阿援助团目前保有 6 个区域办事处，分别位于喀布尔、坎大哈、黑拉特、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)和帕克蒂亚(加德兹)。此外，还保有 6 个省级办事处，分别位于法拉(法拉)、巴米扬、法利亚布(梅马内)、巴达赫尚(费扎巴德)、巴格兰(普勒胡姆里)和昆都士。

85. 外地办事处的直接汇报对象是办公室主任办公室。

86. 在战略审查时，提出将省级办事处从 6 个减到 5 个，关闭法拉的省级办事处。

87. 鉴于结构拟作调整，联阿援助团审查了外地办事处的支助需求，提出调整支助人员的数量，确保规模相似、需求相似的办事处之间在配置的人员数量上更加一致。相应地，拟调整外地办事处的现有监督安排，将 11 个外地办事处归入三个区。这将扩大下列三个区的负责人(区域特等行政干事)的控制范围：1 区(北部和东北部办事处，包括巴达赫尚、巴格兰、法利亚布、马扎里沙里夫和昆都士)；2 区(东部、东南部和中部办事处，包括贾拉拉巴德、加德兹、巴米扬和喀布尔)；3 区(南部和西部办事处，包括坎大哈和黑拉特)。

88. 另外, 拟利用联阿援助团医务科的现有结构, 也即在保证开发署从外部采购、由联阿援助团与各机构、基金和方案分摊费用的医疗应急响应小组具备应急小组最低能力的基础上, 裁撤了某些外地办事处的医务人员职位。此项服务的外部供资预计到 2017 年底中止。有鉴于此, 拟在当地安排新的、具有紧急医疗救护背景的联合国志愿人员, 把急救需求和仍在通过三个外地办事处的本国专业干事提供的日常临床支持结合起来。这一设想因为覆盖范围扩大而得到支撑, 覆盖范围扩大是因为国际工作人员工作、生活的营地驻有医务人员, 缩短了对紧急情况的响应时间, 减小了紧急情况带来的风险, 毕竟紧急情况可能在下班后、周末和假日发生, 那时本国工作人员不上班, 而且在某些紧急情况下可能不准进入营地。

89. 联阿援助团还拟逐步把巴格兰、法利亚布、加德兹、昆都士、马扎、巴米扬、贾拉拉巴德和坎大哈由本国工作人员承担的警卫职责更多地外包给私营保安公司的非武装警卫。

表 19
区域和省级办事处所需人员配置总额

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事			当地 雇员
2017 年核定数 ^a	—	—	—	—	6	30	28	7	71	34	—	105	93	420	—	618
2018 年拟议数 ^b	—	—	—	—	6	13	18	3	40	28	—	68	59	277	7	411
变动	—	—	—	—	—	(17)	(10)	(4)	(31)	(6)	—	(37)	(34)	(143)	7	(207)

^a 包括 6 个区域办事处和 6 个省级办事处。

^b 包括 6 个区域办事处和 5 个省级办事处。

区域办事处

表 20
区域办事处所需人员配置明细

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事			当地 雇员
喀布尔																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	3	3	1	8	4	—	12	14	30	—	56
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	4	—	9	7	12	—	28
变动	—	—	—	—	—	(2)	(1)	—	(3)	—	—	(3)	(7)	(18)	—	(28)
坎大哈																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	5	2	—	8	5	—	13	12	58	—	83

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际工 作人员 共计	本国专 业干事			当地 雇员
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	9	35	2	56
变动	—	—	—	—	—	(3)	—	—	(3)	—	—	(3)	(3)	(23)	2	(27)
黑拉特																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	4	3	1	9	5	—	14	10	33	—	57
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	7	25	1	43
变动	—	—	—	—	—	(2)	(1)	(1)	(4)	—	—	(4)	(3)	(8)	1	(14)
巴尔赫(马扎里沙里夫)																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	4	3	—	8	5	—	13	13	51	—	77
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	2	3	—	6	4	—	10	6	35	1	52
变动	—	—	—	—	—	(2)	—	—	(2)	(1)	—	(3)	(7)	(16)	1	(25)
楠格哈尔(贾拉拉巴德)																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	4	3	2	10	3	—	13	10	47	—	70
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	1	3	1	6	3	—	9	8	35	1	53
变动	—	—	—	—	—	(3)	—	(1)	(4)	—	—	(4)	(2)	(12)	1	(17)
帕克蒂亚(加德兹)																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	3	2	2	8	4	—	12	11	39	—	62
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	2	—	6	7	28	1	42
变动	—	—	—	—	—	(2)	—	(2)	(4)	(2)	—	(6)	(4)	(11)	1	(20)
共计：区域办事处																
2017 年核定数	—	—	—	—	6	23	16	6	51	26	—	77	70	258	—	405
2018 年拟议数	—	—	—	—	6	9	14	2	31	23	—	54	44	170	6	274
变动	—	—	—	—	—	(14)	(2)	(4)	(20)	(3)	—	(23)	(26)	(88)	6	(131)

拟议组织变动

90. 在战略审查中，建议对区域办事处人员配置结构拟议作出变动，同时拟规范对外地办事处的支助工作，对援助团支助方式进行调整。根据援助团外包非武装警卫服务的政策，拟议裁撤一些当地雇员外勤警卫职位。因此，拟议在 2018 年对联阿援助团各区域办事处作出以下变动：

(a) 喀布尔:

- (一) 裁撤 24 个职位, 即: 1 个 P-4(民政干事); 6 个本国专业干事(4 个协理民政干事、1 个助理司法事务干事、1 个医务干事); 17 个当地雇员(2 个联络助理、1 个司法事务助理、12 个司机、1 个车辆技术员、1 个外勤安保助理);
- (二) 调动 5 个职位, 即: 向捐助方协调科调入 1 个 P-4(司法事务干事)、向和平与和解办公室调入一个 P-3(政治事务干事); 向工程和设施维护科和外地技术科调入 2 个本国专业干事(1 个助理电气工程师和 1 个助理信息系统干事); 向喀布尔运输股调入 1 个当地雇员(运输助理);
- (三) 设立一个本国专业干事职位(协理政治事务干事), 负责支持援助团执行经加强的政治任务, 增强建设持久和平的能力;

(b) 坎大哈:

- (一) 裁撤 31 个职位, 即: 3 个 P-4(1 个政治事务干事、1 个司法事务干事、1 个民政干事); 5 个本国专业干事(2 个协理民政干事、1 个助理民政干事、1 个协理法治干事、1 个助理调度干事); 23 个当地雇员(2 个联络助理、1 个司法事务助理、1 个运输助理、1 个司机、16 个外勤警卫、1 个无线电操作员、1 个外地语文助理);
- (二) 将一个联合国志愿人员(政治事务干事)从政治事务处调来, 支持援助团在该区域执行经加强的政治任务, 同时增强建设持久和平的能力;
- (三) 设立 3 个职位, 即: 2 个本国专业干事(1 个政治事务干事、1 个协理政治事务干事); 1 个联合国志愿人员(医务干事);

(c) 黑拉特:

- (一) 裁撤 17 个职位, 即: P-4(1 个司法事务干事、1 个民政干事); 一个 P-3(安保协调干事); 1 个 P-2(协理民政干事); 4 个本国专业干事(1 个助理民政干事、1 个助理法治干事、1 个协理民政干事、1 个医务干事); 9 个当地雇员(2 个联络助理、1 个司法事务助理、1 个外地语文助理、3 个司机、1 个运输助理、1 个行政助理);
- (二) 设立 3 个员额, 即: 1 个本国专业干事(助理人权干事), 负责在该区域监测和开展人权活动, 并支持阿富汗独立人权委员会的工作; 1 个当地雇员(政治事务助理), 负责支持在该区域监测当地的政治、安全和社会动态的工作, 包括与当地对话者的外联活动; 1 个联合国志愿人员(医务干事);

(d) 巴尔赫(马扎里沙里夫):

- (一) 裁撤 26 个职位, 即: 2 个 P-4(1 个民政干事、1 个司法事务干事), 1 个外勤人员(安保干事); 7 个本国专业干事(2 个助理民政干事、2 个协理民政干事、1 个协理司法事务干事、1 个医务干事、1 个助理信息系统干事); 16 个

当地雇员(3个联络助理、1个司法事务助理、1个运输助理、1个司机, 8个外勤警卫、2个外地语文助理);

(二) 设立1个联合国志愿人员职位(医务干事);

(e) 楠格哈尔(贾拉拉巴德):

(一) 裁撤19个职位, 即: 3个P-4(1个司法事务干事、1个协调干事, 1个政治事务干事); 1个P-2(协理人权干事); 3个本国专业干事(2个协理民政干事、1个协理法治干事); 12个当地雇员(2个联络助理、2个司法事务助理、2个司机、4个外勤警卫、1个方案管理助理、1个外勤安保无线电操作员);

(二) 设立2个职位, 即: 1个本国专业干事(协理政治事务干事), 负责支持援助团执行经加强的政治任务, 同时增强建设持久和平的能力; 一个联合国志愿人员(医务干事);

(f) 帕克蒂亚(加德兹):

(一) 裁撤19个职位, 即: 1个P-4(民政干事); 2个P-2(1个协理选举干事、1个协理政治事务干事); 1个外勤事务(行政干事); 4个本国专业干事(2个协理民政干事、1个助理法治干事、1个医务干事); 11个当地雇员(2个联络助理、1个司法事务助理、1个设施管理助理、1个运输助理、1个车辆技术人员、3个外勤警卫、1个外勤语文助理、1个外勤安保助理);

(二) 调动两个职位, 即: 将1个P-4(人权干事)调到人权处, 负责支持在阿富汗改善性别平等和妇女人权状况的重要工作; 将1个外勤事务(信息系统助理)调至外地技术科, 负责根据集中信息和通信技术服务的整体企业战略加强集中式外地技术支持能力;

(三) 设立1个联合国志愿人员职位(医务干事);

省级办事处

表 21

省级办事处所需人员编制详情

	专业及以上职类							一般事务及有关职类				本国工作人员			共计	
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员		联合国志愿人员
法拉(法拉)																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	22	—	28
2018年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(2)	—	(3)	(1)	—	(4)	(2)	(22)	—	(28)
巴米扬																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	4	32	—	40
2018年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	27	—	32
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	(2)	(5)	—	(8)

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			共计		
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保事务	一般事务	国际工作人员共计	本国专业干事		当地雇员	联合国志愿人员
法利亚布(梅马内)																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	3	19	—	26
2018年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	16	—	21
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	(1)	(3)	—	(5)
巴达赫尚(费扎巴德)																
2017年核定数	—	—	—	—	—	2	3	—	5	1	—	6	2	28	—	36
2018年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	16	—	18
变动	—	—	—	—	—	(2)	(3)	—	(5)	(1)	—	(6)	—	(12)	—	(18)
巴格兰(普勒胡姆里)																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	25	—	32
2018年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	22	—	27
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)	(1)	(3)	—	(5)
昆都士																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	3	—	6	9	36	—	51
2018年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	7	26	1	39
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	1	—	(1)	—	(1)	(2)	(10)	1	(12)
共计：省级办事处																
2017年核定数	—	—	—	—	—	7	12	1	20	8	—	28	23	162	—	213
2018年拟议数	—	—	—	—	—	4	4	1	9	5	—	14	15	107	1	137
变动	—	—	—	—	—	(3)	(8)	—	(11)	(3)	—	(14)	(8)	(55)	1	(76)

拟议组织变动

91. 在战略审查中，建议对省办事处人员配置结构拟议作出变动，同时拟规范对外地办事处的支助工作，对援助团支助方式进行调整。根据援助团外包非武装警卫服务的政策，拟议裁撤一些当地雇员外勤警卫职位。因此，拟议在2018年对联阿援助团各省办事处作出以下变动：

(a) 法拉(法拉)：

(一) 关闭办事处；

(二) 裁撤28个职位，即：1个P-4(政治事务干事)；2个P-3(1个政治事务干事、1个民政干事)；1个外勤事务人员(安保干事)；2个本国专业干事(1个助理人权干事、1个助理民政干事)；22个当地雇员(11个外勤警卫、3个外地安保无线电操作员、2个司机、1个外勤安保助理、1个人权助理、1个联络助理、1个政治事务助理、1个行政助理、1个团队助理)；

(b) **巴米扬**: 裁撤 8 个职位, 即: 1 个 P-3(民政干事); 2 个本国专业干事(1 个协理民政干事、1 个助理人权干事); 5 个当地雇员(3 个外地警卫、2 个联络助理);

(c) **法利亚布(梅马内)**: 裁撤 5 个职位, 即: 1 个 P-3(民政干事); 1 个本国专业干事(助理民政干事); 3 个当地雇员(2 个外地警卫、1 个联络助理);

(d) **巴达赫尚(费扎巴德)**:

(一) 将办事处本国化, 根据是战略审查的建议, 也是鉴于在该省没有固定的国际派驻人员这一特定背景下, 本国工作人员具有相对优势, 而且事实证明其具备执行任务能力;

(二) 裁撤 18 个职位, 即: 2 个 P-4(政治事务干事); 2 个 P-3(1 个协调干事、1 个人权干事); 1 个外勤事务人员(安保干事); 1 个本国专业干事(助理民政干事); 12 个当地雇员(10 个外勤警卫、1 个外勤安保无线电操作员、1 个空中业务助理);

(三) 将 1 个 P-3 职位(选举事务干事)调至选举支助办公室;

(四) 设立 1 个本国专业干事(政治事务干事), 担任办事处主任;

(e) **巴格兰(普勒胡姆里)**:

(一) 裁撤 7 个职位, 即: 1 个 P-2(协理民政干事); 1 个本国专业干事(助理民政干事); 5 个当地雇员(1 个联络助理、4 个外勤警卫);

(二) 将 1 个当地雇员职位(司机)从水陆运输科调出;

(三) 设立 1 个本国专业干事职位(政治事务助理), 负责支持援助团加强的政治任务和可持续建设和平的能力;

(f) **昆都士**:

(一) 裁撤 15 个职位, 即: 1 个 P-3(民政干事); 1 个外勤事务(行政干事); 3 个本国专业干事(2 个协理民政干事、1 个协理法治干事); 10 个当地雇员(1 个联络助理、1 个运输助理、5 个外勤警卫、1 个外勤安保助理、1 个人权助理、1 个外勤语文助理);

(二) 将一个 P-2 职位(协理人权干事)从人权处调出, 负责加强援助团对该省变化中人权问题的回应;

(三) 设立 2 个本国专业干事, 即: 1 个本国专业干事(协理政治事务干事), 负责支持援助团加强的政治任务和可持续建设和平的能力; 1 名联合国志愿人员(医务干事), 此职位还将负责为巴达赫尚(费扎巴德)省级办事处工作人员提供服务。

四. 所需资源分析

表 22
费用估计数细目

(千美元)

支出类别	2016-2017 年			2018 年所需资源		2017 年 核定预算	差异 2017-2018 年
	批款	支出估计数 ^a	差异	共计	非经常		
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
一. 军事和警务人员费用							
1. 军事观察员	1 027.9	751.7	(276.2)	44.2	—	519.9	(475.7)
2. 联合国警察	445.9	313.4	(132.5)	—	—	232.6	(232.6)
第一类共计	1 473.8	1 065.1	(408.7)	44.2	—	752.5	(708.3)
二. 文职人员费用							
1. 国际工作人员	134 784.0	132 304.9	(2 479.1)	55 956.9	—	62 220.6	(6 263.7)
2. 本国工作人员	88 324.1	94 219.6	5 895.5	32 746.3	—	41 367.5	(8 621.2)
3. 联合国志愿人员	6 935.9	7 802.6	866.7	3 680.1	—	2 948.6	731.5
第二类共计	230 044.0	234 327.1	4 283.1	92 383.3	—	106 536.7	(14 153.4)
三. 业务费用							
1. 咨询人	308.1	375.0	66.9	194.4	—	131.1	63.3
2. 公务差旅	3 388.2	3 233.1	(155.1)	1 482.5	—	1 666.5	(184.0)
3. 设施和基础设施	60 246.1	53 993.7	(6 252.4)	25 803.0	1 757.1	29 014.9	(3 211.9)
4. 陆运	3 201.8	3 871.1	669.3	1 016.6	8.7	1 588.6	(572.0)
5. 空运	29 333.2	27 225.2	(2 108.0)	11 389.6	2.0	14 845.1	(3 455.5)
6. 通信	7 492.6	8 333.0	840.4	3 480.0	95.1	3 930.5	(450.5)
7. 信息技术	5 698.0	8 321.8	2 623.8	2 328.4	256.1	2 700.7	(372.3)
8. 医务	1 153.7	1 074.6	(79.1)	437.2	140.0	594.9	(157.7)
9. 其他用品、服务和设备	5 088.1	4 715.5	(372.6)	1 864.5	—	2 421.8	(557.3)
第三类共计	115 909.8	111 143.0	(4 766.8)	47 996.2	2 259.0	56 894.1	(8 897.9)
所需资源共计	347 427.6	346 535.2	(892.4)	140 423.7	2 259.0	164 183.3	(23 759.6)

^a 截至 2017 年 8 月 31 日实际支出和年度剩余时间支出预计数。

A. 军事和警务人员

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
军事观察员	1 027.9	751.7	(276.2)	44.2	519.9	(475.7)

92. 编列的 44 200 美元是部署 1 名高级军事顾问所需的资源，用于支付：特派任务生活津贴(26 500 美元)、差旅费(7 500 美元)、服装津贴(200 美元)以及死亡和伤残赔偿金(10 000 美元)。预计 2018 年期间满员。

93. 2017 年军事人员的实际部署人数预计会造成 0% 的平均空缺率，而核准的空缺率为 17%。

94. 2016-2017 年预计会出现未支配余额，主要原因是支付特派任务生活津贴的支出减少，因为援助团向军事顾问提供住宿。

95. 战略审查中 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间的差异主要是因为军事顾问人数从 2017 年的 12 人减至 2018 年的 1 人。

	2016-2017 年 拨款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
联合国警察	445.9	313.4	(132.5)	—	232.6	(232.6)

96. 没有为联合国警察编制经费，因为在战略审查中拟议停止聘用被派往援助团的五名民警顾问。

97. 2017 年联合国警察的实际部署预计会造成 20% 的平均空缺率，而编入预算的空缺率为 20%。

98. 2016-2017 年预计会出现未支配余额，主要原因是援助团向军事顾问提供住宿导致支付特派任务生活津贴的支出减少。

99. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异，主要原因是根据战略审查建议停止聘用 5 名民警顾问。

B. 文职人员

	2016-2017 年 拨款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
国际工作人员	134 784.0	132 304.9	(2 479.1)	55 956.9	62 220.6	(6 263.7)

100. 为部署 307 名国际工作人员编列经费 55 956 900 美元，用于支付：薪金(28 959 200 美元)、一般工作人员费用(22 240 600 美元)和危险津贴(4 757 100 美元)。此项费用估计数已考虑进 9% 的估计空缺率。对于拟议设立的职位，适用 50% 的空缺率。

101. 用于支付薪金的经费是根据在所有援助团地点部署的国际工作人员每月平均薪金净额编列的。一般工作人员费用的经费是按国际工作人员薪金净额的 76.8% 编入预算的。

102. 危险津贴经费将支付危险条件下的服务补偿金，仅向部署在阿富汗境内所有地点的国际工作人员提供，按照每名国际工作人员每月 1 600 美元为期 10 个月编入预算，没有编入为期 2 个月的公务差旅、培训及假期，因为在这期间不享受

危险津贴。休养津贴预算按每位国际工作人员每休养周期 450 美元编制，用以支付前往指定休养地的旅费。

103. 2017 年国际工作人员的实际部署预计会造成 9.5% 的平均空缺率，而编入预算的空缺率为 14%。

104. 2016-2017 年预计会出现未支配余额，主要原因是阿富汗和科威特 2017 年平均工作地点差价调整数比率较低(分别为 51.4% 和 35.9%)，而预算编列的比率分别为 52.9% 和 37.1%。

105. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异，主要原因是拟净减少 49 个国际职位(37 个专业人员和 12 个外勤人员)。这是拟议裁撤 61 个职位(49 个专业人员和 12 个外勤事务人员)、设立 12 个专业人员的合计结果。

106. 产生差异的原因还包括拟议裁撤 2 个外勤事务职位(1 个中央仓储股财产控制和库存助理、1 个外勤技术科电信技术员)。这是因为援助团计划在 2018-2019 年实现增效，因而可削减职位。

	2016-2017 年 拨款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
本国工作人员	88 324.1	94 219.6	5 895.5	32 746.3	41 367.5	(8 621.2)

107. 编列的 32 746 300 美元为部署 863 个本国工作人员职位的所需资源，用于支付薪金(20 183 100 美元)、一般工作人员费用(7 375 500 美元)、部署到危险工作地点的补偿(4 987 700 美元)和加班费(200 000 美元)。此项费用估计数已考虑进本国专业干事 5% 的估计空缺率和当地雇员职位 3% 的估计空缺率。对于拟设职位，分别对本国专业干事和当地雇员职位适用 50% 和 35% 的空缺率。

108. 本国工作人员薪金经费预算是使用阿富汗 2015 年 3 月 1 日生效的薪金表编制的。部署在科威特的当地工作人员的薪金经费是按照 2008 年 4 月生效的薪金表编列的。

109. 驻阿富汗、伊斯兰堡和德黑兰的工作人员的一般工作人员费用预算按照本国净薪 37% 编制；驻科威特的工作人员按照本国净薪 25% 编制。

110. 危险津贴经费将用于支付部署到危险工作地点的补偿。编列的加班费用于支付本国工作人员在工作时间以外提供的服务。

111. 2017 年本国工作人员的实际部署预计造成本国专业干事 8.0% 的平均空缺率和当地雇员 3.5% 的平均空缺率，而编入预算的此种空缺率分别为 10% 和 5%。

112. 2016-2017 年预计出现超支，主要原因是按照高于预算空缺率的实际空缺率支付薪金，而实际平均空缺率低于预算空缺率。

113. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异，主要原因是：

(a) 拟议净减少 249 个本国职位(45 个本国专业干事和 204 个当地雇员), 原因是拟议裁撤 262 个职位(55 个本国专业干事和 207 个当地雇员), 并设立 13 个职位(9 个本国专业干事和 4 个当地雇员);

(b) 根据联阿援助团以及各机构、基金和方案之间新的费用分摊安排, 为 44 个当地雇员职位编列了 4 个月而不是 12 个月的薪金和一般工作人员费用。

114. 产生差异的原因还包括拟议裁撤 5 个职位, 即: 3 个当地雇员(1 个人力资源科人力资源助理、1 个中央仓储股设施管理助理, 1 个外地技术科信息系统助理); 2 个本国专业干事(1 个采购股采购干事助理、1 个巴尔赫(马扎里沙里夫)区域办事处信息系统助理)。这是因为援助团计划在 2018-2019 年实现增效, 因而可削减职位。

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
联合国志愿人员	6 935.9	7 802.6	866.7	3 680.1	2 948.6	731.5

115. 编列的 3 680 100 美元是部署 68 名联合国志愿人员的所需资源, 用于支付经常性费用和非经常性费用(3 155 000 美元), 其中已考虑进 5% 的估计空缺率和应付给德国波恩志愿人员方案总部的方案支助费用(525 100 美元)。

116. 编列的费用估计数考虑到 2018 年 5% 的空缺率。2017 年联合国志愿人员的实际部署预计会造成 5% 的实际平均空缺率, 而已核准的空缺率为 22%。

117. 2016-2017 年预计会出现超支, 主要原因是 2017 年联合国志愿人员方案支助费用预计会增加, 而且实际空缺率将为 5%, 低于 2017 年 22% 的核定空缺率。

118. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异, 主要原因是拟净增加 7 个联合国志愿人员(拟议裁撤 5 个员额和设立 12 个员额的合计结果), 以及采用了 5% 的估计空缺率。产生差异的原因还包括拟议在地理空间信息和电信技术科裁撤 2 个联合国志愿人员(1 名物资和资产干事、1 名结账助理)。这是因为援助团计划在 2018-2019 年实现增效, 因而可削减职位。

C. 业务费用

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
咨询人	308.1	375.0	66.9	194.4	131.1	63.3

119. 编列经费 194 400 美元作为聘用咨询人提供技术和专业化知识所需资源, 用于支持援助团实务领域的非培训活动(86 400 美元); 援助团工作人员的培训活动(108 000 美元)。

120. 2016-2017 年预计出现超支, 主要原因是新增支出, 用于支付员额叙级工作所需的咨询服务。

121. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异，主要原因是咨询服务所需资源增加，用于在冲突分析和冲突动态方面协助政治事务处就区域合作、国家以下各级政治事态发展、冲突发展和动态收集信息和分析。

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
公务差旅	3 388.2	3 233.1	(155.1)	1 482.5	1 666.5	(184.0)

122. 编列 1 482 500 美元的公务差旅所需资源，用于开展非培训活动(1 133 300 美元)和培训(349 200 美元)。

123. 拟议用于工作人员非培训活动公务差旅的所需资源包括任务区内外的差旅，具体如下：

(a) 任务区内的差旅包括工作人员前往外地办事处提供必要的技术支助，以及确保援助团各部门之间定期进行方案协商，使其能够有效地执行任务；

(b) 任务区以外的差旅包括秘书长特别代表及其高级工作人员进行与执行援助团任务有关的公务旅行，包括：出席关于阿富汗问题的各种高级别会议、访问各捐助国首都并在那里与它们举行会议；为与政治对应方进行协商以及前往纽约向安全理事会通报情况而进行公务旅行；

124. 2016-2017 年预计会出现未支配余额，主要原因是实际机票价格较低，同时更多使用内部培训而不是外部培训，因此工作人员差旅支出减少。

125. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异，主要原因是拟减少人员配置，因此工作人员差旅所需资源减少。

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
设施和基础设施	60 246.1	53 993.7	(6 252.4)	25 803.0	29 014.9	(3 211.9)

126. 编列的 25 803 000 美元经费为设施和基础设施所需资源，用于：

(a) 价值为 1 757 100 美元的购置，其中包括：住宿、制冷、冷却、供暖和通风设备(219 700 美元)、工程用品(290 600 美元)、发电机和电气设备(340 000 美元)、水处理和燃料分配设备(40 000 美元)、办公室家具和设备(324 800 美元)、安全和安保设备(542 000 美元)；

(b) 喀布尔及阿富汗各地区和省份以及德黑兰和迪拜的房地租金(3 716 100 美元)；

(c) 公用事业和废物处置服务(473 500 美元)；

(d) 价值为 3 460 400 美元的维护服务，其中包括：喀布尔和外地的清洁服务(698 400 美元)；援助团分摊联合国中部非洲区域办的共同事务费用，包括租金(682 100 美元)；快速增援和虫害控制(120 000 美元)；援助团分摊的共同事务费

用, 不包括赫拉特区域办事处的安保和租金(776 500 美元); 喀布尔和外地、伊斯兰堡办事处、科威特办事处的其他运营维护和废水处理厂(367 800 美元); 外包一般维护和发电机保养的费用(815 600 美元);

(e) 安保事务(11 069 700 美元), 详见附件四;

(f) 发电机汽油、机油和润滑油, 具体为: 估计消耗 501.942 万公升发电机燃料, 费用按最近 6 个月估计加权平均价格每公升 0.72 美元计算(3 697 300 美元), 外加机油和润滑油(123 200 美元);

(g) 其他费用, 包括文具和办公用品(97 600 美元)、备件和用品(543 600 美元)、战地防御用品(81 500 美元)、环卫和清洁用品(26 400 美元)、改建和翻修服务(721 600 美元)以及建筑和拆除服务(35 000 美元)。

127. 2016-2017 年预计会出现未支配余额, 主要原因是支付阿尔法大院第七笔款项的支出减少。该笔付款 2016 年到期应付, 2016 年为此编列了经费, 但是由于认列资产和负债时间的变化, 该笔经费没有使用。此外, 2017 年编入预算的一些项目是 2016 年 12 月使用 2016 年预计会出现的未支配余额实施的; 2016 年燃料消耗较少; 从使用联阿援助团办事处的其他机构回收了燃料消耗费, 记为贷项。

128. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异, 主要原因包括: 未计入执行环境和改善项目的所需资源; 某太阳能项目所需经费减少; 因拟关闭法拉的外地办事处, 维护服务、公用事业、废物处置服务所需资源减少; 用于支付发电机燃料的费用减少。

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
陆运	3 201.8	3 871.1	669.3	1 016.6	1 588.6	(572.0)

129. 编列的 1 016 600 美元经费为援助团地面运输车队的所需资源。车队由 260 部车辆组成, 包括 3 辆轻型客车、13 辆特殊用途车辆、234 辆装甲车辆(包括 10 辆救护车)、9 项物资搬运设备、1 辆机场牵引车。2018 年拟议所需资源包括:

(a) 为援助团汽车维修车间购置更多的车辆维修车间设备和工具(8 700 美元);

(b) 为工程用途租赁专用车辆和重型设备(35 000 美元);

(c) 车辆维修和保养(113 200 美元);

(d) 为车辆和物料搬运设备物品支付第三方责任险(9 300 美元);

(e) 备件(496 200 美元);

(f) 汽油、机油和润滑油, 具体为: 估计每月平均消费 33 930 升, 费用按最近 6 个月加权平均价格每升 0.72 美元计算(354 200 美元)。

130. 2016-2017 年预计有超支, 主要原因是新购置 8 辆装甲车造成额外支出。

131. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异，主要原因是：车辆维修和保养所需经费减少(即减少了更换剥落、开裂的防弹玻璃的费用)；燃料价格从 2017 年每公升 0.74 美元降至 2018 年 0.72 美元；2018 年的燃料数量减少。

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年 所需资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
空运	29 333.2	27 225.2	(2 108.0)	11 389.6	14 845.1	(3 455.5)

132. 为援助团机队编列 11 389 600 美元经费。2018 年，机队共有 4 架飞机(2 架固定翼飞机和 2 架旋翼飞机)，共运行 2 000 小时，具体如下：

(a) 固定翼飞机的租赁和运行(5 794 100 美元)；

(b) 旋翼飞机的租赁和运行(3 632 600 美元)；

(c) 汽油、机油和润滑油，具体为：估计航空燃料消耗量约 177.5 万公升，费用按每公升 1.003 美元计(1 832 400 美元)；

(d) 责任保险(33 200 美元)；

(e) 着陆费和地勤费(31 200 美元)；

(f) 航空安全设备和与航空安全有关的用品(2 000 美元)；

(g) 空勤人员生活津贴(5 700 美元)；

(h) 空中运输服务，包括：联阿援助团飞行导航费、飞行跟踪服务收费、为适当规划国内和国际航班而订用航空规划软件和电子海图的费用、飞机除冰服务费(58 400 美元)。

133. 经过对援助团机队使用情况和飞行时数的全面审查，拟采取下述行动：

(a) 将固定翼飞机的飞行时数减少 100 小时，即从 2017 年预算编列的 1 500 飞行小时减至 2018 年的 1 400 小时。此外，经外部航空评估指出，HS-125 型飞机因有技术上的局限性，难以充分加以利用。该飞机受限的具体方面包括航程、机场温度和最大载客能力。因此，建议用一架 CL-604 型飞机替换 HS-125 型飞机。虽然 CL-604 型飞机的合同价高于 HS-125 型，但其载客量更大，性能特征更好，援助团因而能够从其机队中减少一架 Beechcraft B-1900D 型固定翼飞机；

(b) 将旋翼飞机的飞行时数减少 300 小时，即从 2017 年预算编列的 900 飞行小时减至 2018 年的 600 小时。此外，据认为，为审慎起见，2017 年 9 月合同到期的飞机中的一架，不应再续签合同，这样 2018 年机队将会减少一架旋翼飞机。

134. 2016-2017 年预计出现未支配余额，主要原因包括：自 2017 年 9 月起终止一架旋翼飞机的合同(PD/C0157/14)；实际飞行时数减少；飞机撤离、进驻及油漆的一次性费用有些并未使用；燃料消耗降低。

135. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异，主要原因是拟改变援助团机队组成，即减少 1 架固定翼飞机和 1 架旋翼飞机。

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年所需 资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
通信	7 492.6	8 333.0	840.4	3 480.0	3 930.5	(450.5)

136. 3 480 000 美元的经费用作通信所需资源，具体如下：

(a) 替换超出预期寿命的通信设备(80 100 美元)；

(b) 商营通信，包括：转发器费用；全球服务中心确定的、援助团在租赁各种线路费用中承担的份额；因特网服务；电话费和本地租用线路；无线电频率许可证；纽约邮局信箱(2 366 400 美元)；

(c) 维护设备和通信支持服务，包括：集中广域网通信支持服务；数字无线电支持服务；与全球服务中心订立的一项全球支持合同，内容是提供视频会议服务和不间断电源维护服务(486 900 美元)；

(d) 备件和用品(73 100 美元)；

(e) 购置广播设备和服务、印刷和复制、用品和维修，以及新闻订阅费(473 500 美元)。

137. 2016-2017 年预期的超支部分，主要涉及实施无线电、车间工具和高频无线电成套诊断手段等项目(包括更换超过预期寿命的频谱分析仪)的额外支出。

138. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间的差异主要反映援助团在 2017 年对联网设备进行了重大投资，导致 2018 年所需资源减少，而转发器费用、备件和新闻服务方面所需资源减少。

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年所需 资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
信息技术	5 698.0	8 321.8	2 623.8	2 328.4	2 700.7	(372.3)

139. 2 328 400 美元的经费用于信息技术所需经费，具体如下：

(a) 更换台式电脑、笔记本电脑和打印机(改用集中管理的多功能打印机)(242 100 美元)；

(b) 购置各种软件应用程序(14 000 美元)；

(c) 为援助团喀布尔总部及外地办事处提供中央信息技术服务，为全球服务中心提供中央数据存储服务，以及不间断的供电维护支助(1 165 800 美元)；

(d) 维护和修理各种信息技术设备物项(588 900 美元)；

(e) 备件和用品(317 600 美元)。

140. 2016-2017 年预期出现超支，主要包括：因实施诸如思科网络电话解决方案、控制器无线网络、接入点无线局域网、防火墙网络硬件等项目，也因更换接

入交换器，额外增加了支出；软件许可证和信息技术服务方面增加了支出，以支持 2016 年实施的若干项目。

141. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间有差异，主要原因是援助团在 2017 年对联网设备进行了重大投资，导致 2018 年所需资源减少。

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年所需 资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
医务	1 153.7	1 074.6	(79.1)	437.2	594.9	(157.7)

142. 编列 437 200 美元的经费，用于：购置医疗设备和医疗设备产品(140 000 美元)；向在阿富汗各地部署的工作人员提供医疗服务(97 200 美元)；购置医疗用品(包括药品、疫苗和实验室用品)(200 000 美元)。

143. 2016-2017 年预计出现未支配余额，主要是因为用于购置医疗用品的支出较低，用于医疗设备维护和修理的支出为零。

144. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异，主要原因是：医疗应急响应小组所需资源不包括在内；医疗用品和咨询服务所需资源减少；用于个人急救包和创伤袋的安保所需资源不包括在内。

	2016-2017 年 批款	2016-2017 年 支出估计数	差异	2018 年所需 资源共计	2017 年 核定预算	差异 (2017-2018 年)
其他用品、服务和设备	5 088.1	4 715.5	(372.6)	1 864.5	2 421.8	(557.3)

145. 编列经费 1 864 500 美元，作为其他用品、服务和设备所需资源，其中包括：

(a) 援助团喀布尔大院和外地办事处的康健物项，包括更换和维修康健和文娱设施、休闲和娱乐设备及用品以及其他康健物项(62 500 美元)；

(b) 安保人员的制服、旗帜和标记，包括当地警卫和司机的制服(182 900 美元)；

(c) 培训费、用品和服务(119 500 美元)；

(d) 外地办事处的正式活动(23 000 美元)；

(e) 秘书长特别代表和副特别代表进行公务交往及其高级团队与其他国际利益攸关方进行公务交往的招待费(19 000 美元)；

(f) 为在途现金以及运往任务区的装备和用品提供的一般保险(49 600 美元)；

(g) 向援助团持有银行账户的各地金融机构支付的银行费用(450 000 美元)；

(h) 杂项索赔和调整数，用于支付援助团工作人员在履行公务过程中发生事故所引起的第三方索赔以及个人财物损失的索赔(31 500 美元)；

(i) 包括邮件和邮袋服务、货物转运及相关费用在内的运费，用于支付物资和用品运输、装备运输、滞期和储存费用(860 900 美元)；

(j) 口粮,包括维持应急口粮储备以及在办公室为工作人员提供过滤水(65 600 美元)。

146. 2016-2017 年度预计出现未支配余额,主要是因为:从 2017 年 3 月起,同标准渣打银行签的新合同生效,导致银行收费降低;用于购置人员保护设备和支付一般保险费的支出较少。

147. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异,主要是因为从 2017 年 3 月起,同标准渣打银行签的新合同生效,导致银行收费降低。

五. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的相关建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告(A/71/595)

秘书长的报告第二节 B(A/71/365,第 122 至 128 段)述及 2017 年拟议资源,按任务、主要支出类别和人员配置更广泛地列出了所需资源。行预咨委会仍然认为,秘书长的报告应提供详细资料,说明用于编制费用估计数的主要预算假设,包括预算、实际和预计空缺率,已经空缺两年或两年以上的职位清单(见 A/69/628,第 18 段)和车辆和信息技术设备标准比率差异的详细解释(见 A/70/7/Add.10,第 22-28 段)。行预咨委会建议,大会要求秘书长将这些资料列入今后的特别政治任务预算案。(第 17 段)

行预咨委会回顾其观点,即秘书长应在今后的拟议预算中提供资料,说明特别政治任务中已经存在两年或更长时间的空缺情况(见 A/68/7/Add.10,第 23 段)。此类资料均未列入秘书长的报告。经询问,行预咨委会获悉,截至 2016 年 9 月 30 日,叙利亚问题特使办公室有 7 个职位已空缺两年或两年以上。行预咨委会回顾,大会请秘书长确保尽快填补空缺员额(第 66/264 号决议,第 21 段)。行预咨委会重申其观点,即作为一项整体政策问题,对已空缺两年或两年以上的员额的持续需求应加以审查,对保留这些员额的理由予以说明。否则,应提议裁撤这些员额(见 A/68/7,第 107 段)。(第 22 段)

行预咨委会认可为逐步减少对咨询人的依赖做出的种种努力以及由此带来 2017 年所需经费减少,同时重申其观点,即,应该把对使用外部咨询人的依赖程度保持在尽可能最低的限度上,联合国应建立和使用内部能力来进行核心活动或发挥长期的经常性职能(A/70/7,第 116 段)。(第 29 段)

联阿援助团同意并确认援助团继续提供关于空缺两年或更长时间的所有职位(包括高级职位)的详细资料和理由。车辆标准比率不适用于装甲车。联阿援助团所有供个人使用和作一般用途的计算设备比例在 1:1 范围之内。2017 年,有 1 468 人(已适用空缺率),共持有 1 585 件计算设备。未分配给个人的设备需要加以保养,以确保业务的连续性,特别是考虑到任务区的安全局势。此外,离标准比率有偏差的主要原因是设备发放给了非联阿援助团工作人员(安全和安保部工作人员和武装警卫)。

联阿援助团竭尽全力,尽快填补职位。然而,在某些情况下,未能从名册上征聘到人,以及完成某特定职位空缺费时很久,导致某些职位空缺两年或更长时间。其中大多数是至关重要的职位,不能考虑加以裁撤。根据战略审查的建议,对援助团人员配置结构作了审查,并在本报告中提列。

联阿援助团确认,援助团竭尽全力,利用内部资源,来开展核心活动或行使经常性的职能。只有在确认联阿援助团内没有这些技能/专门知识的情况下,援助团才会短期聘用咨询人。援助团还确保咨询人在聘用期结束前建立起内部能力。

建议简述	为执行建议而采取的行动
<p>2017 年公务差旅所需经费估计数为 16 273 900 美元，比 2016 年核定的经费净减少 35 900 美元，即 0.2%。秘书长的报告没有按特派团分列公务差旅所需经费估计数的细目，也没有解释 2016 年公务差旅核定资源与 2017 年拟议所需资源之间的重大差异。行预咨委会希望秘书长将这些资料列入今后关于特别政治任务供资的报告。此外，鉴于通讯手段不断增多和改善，例如现有技术提供的视频会议、电子邮件和其他手段，行预咨委会原本期望看到公务差旅所需经费以更大幅度减少。行预咨委会还期望，随着“团结”项目的实施，特别政治任务拟议资源估计数中可提供有关特定年份列入计划的旅行和实际旅行的比较资料。(第 30 段)</p>	<p>联阿援助团制定了公务旅行申请表，工作人员在获得特派团支助事务主管批准之前，须通过其主管进行讨论并获得对以下事项确认，即：已经用尽了参与培训/讲习班和会议(官方旅行)的所有虚拟方法，如视频会议、网迅(WebEx)、电子邮件和电话会议。联阿援助团今后将继续针对所有公务差旅探讨采用这些代替方法的可能性。</p>
<p>行预咨委会认识到，对一些特派团来说，所涉工作的性质和有关差旅所需资源各不相同，特定类型的旅行可预测性也千差万别，但行预咨委会仍然对提前 16 天预订机票政策的遵守比例感到不满，并认为，一些特派团 2016 年的遵守比例甚至低于 2015 年，这是不能令人满意的。行预咨委会期望，将对遵守比例低的原因进行分析，汲取经验教训，并采取必要措施，以确保遵守并达到 70% 的目标。行预咨委会建议大会请秘书长在其今后的预算报告中解释特别政治任务对 16 天预订机票政策的遵守比例较低的所有情况。(第 32 段)</p>	<p>科威特联合支助办事处的差旅手续干事在旅行申请程序接近尾声时参与进来。此名干事的作用是办理旅行申请手续(包括发放机票)；在特派团一级，该申请已经核证员核证。旅行申请提交的早晚不论，差旅手续干事都要为之办理手续。向出差者提出问题(包括要求说明差旅申请迟交的理由)属于特派团一级的核证员的任务。科威特联合支助办事处的差旅手续干事的职责是在旅行申请经过核证后最多 72 小时内着手发放机票。为了支持特派团采取措施减少此类情形的数量，科威特联合支助办事处向特派团转递每月遵守情况报告，以供参考。特派团将继续监测遵守预先订票规定的情况。随着“团结”项目的实施，预订政策的遵守时限已从提前 21 天宽延到提前 16 天。援助团已提醒工作人员要在出发日的 16 天之前提交所有公务差旅申请，对于提前不足 16 天提交的差旅申请要提供迫不得已的理由。迟交的差旅申请如无令人满意的正当理由，则援助团核证人员不得核准</p>
<p>秘书长在其报告第 103 段中指出，根据大会第 61/276 和 66/264 号决议有关更多地使用本国工作人员的要求，建议各特派团审查由国际工作人员履行的职能，并比照特派团的需要和任务提议将其改划为本国专业干事和当地雇员职类。如第 104 段所述，联伊援助团提议在 2017 年将设在巴格达的特派团支助事务副主管办公室中的 1 个差旅事务助理职位(外勤事务)改叙为差旅事务助理(当地雇员)。虽然行预咨委会认识到与安全有关的情况或其他因素可能制约某些职位本国化的可能性，但仍对大会第 61/276 和 66/264 号决议执行进展不利表示不满。行预</p>	<p>联阿援助团在动荡不安的环境中工作，许多情形下本国工作人员的行动受到限制。因此，在许多情况下，只有国际工作人员能够履行援助团的任务。2017 年援助团的核定人员编制包括国际工作人员(占 24.3%)和本国工作人员(占 75.7%)。</p>

咨委会吁请秘书长采取一切必要措施，确保应大会决议要求适采取当行动。(第 43 段)

行预咨委会注意到，该报告附件八列述了特别政治任务东道国免费提供支助的情况。但行预咨委会指出，这些资料中没有列明这类支助的估计值。行预咨委会索要到了东道国年度捐助的估计值。行预咨委会认为，特别政治任务的预算报告还应列明政府和其他联合国实体提供的实物捐助。行预咨委会询问后获悉，例如伊拉克和科威特所有机场的机场费以及登机/登陆服务均由联伊援助团免费提供。行预咨委会相信，今后提交的特别政治任务预算和执行情况报告中将会列明有关东道国实物捐助的详细资料。关于服务和资产，行预咨委会相信，今后提交的特别政治任务预算和执行情况报告中将会列明其他联合国实体提供的相关资料，而提供相关服务或资产的实体的报告中也会列明相应的资料。(第 47 段)

行预咨委会不反对用临时安排支持“团结”项目的实施，但它回顾，根据大会第 70/248 号决议，对现行和今后服务提供模式做出任何改变都必须获得大会核准。行预咨委会还回顾，它建议大会请秘书长在他载有全球服务提供模式详细提案的下次报告中列入关于将共用服务扩大到外地的完善概念，包括一项企划案和全面基线资料，供大会审议，其中应考虑到其报告的评论和意见(A/71/666)。行预咨委会相信，这一提案还将应其先前提出并经大会第 68/247 A 号决议核可的要求，从质量和数量上对科威特联合支助办事处的全部成本和效益进行分析(见 A/70/7/Add.10，第 58 段；A/69/628，第 56 段)。(第 55 段)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数
联合国阿富汗援助团

行政和预算问题咨询委员会的报告(A/71/595/Add.4)

行预咨委会对大量借调安排感到关切，并遗憾地指出，虽然许多临时职位长期存在，但并未每年在预算流程中对人员配置表作出必要调整，而且在很长时间内没有报告上述工作人员流动情况。行预咨委会还感到遗憾的是，没有提供关于其他特别政治任务借调安排的充分资料，而且相关政府间机构不了解工作人员的实际部署情况，并因此审查了没有反映实际部署情况的人员配置表。行预咨委会期望，今后涉及员额的拟议人员配置

本报告附件三介绍了东道国和(或)其他联合国实体向联阿援助团提供捐助(现金和(或)实物捐助)的情况。

2017 年 4 月，科威特联合支助办事处的管理小组编制了该办事处的费用和收益分析。该文件于 2017 年 4 月交给审计委员会。

联阿援助团已采取纠正措施，确保对所有借调的职位进行正确的记录并说明理由；援助团还尽力在借调期结束时将借调职位转为正式职位或予以退还。联阿援助团还确保借调期不超出借调期所属的预算周期。

调整遵守按既定规则和做法进行的正常流程,并适当说明理由。行预咨委会在主要报告(A/71/595)中就此提出了进一步的意见和建议。(第 18 段)

大会在第 69/274 B 号决议第二节第 2 段中决定,提供安保事务方面的预算列报方式需要改进,包括提供足够的详细资料,更具体地说就是关于私营安保公司约聘人员的清晰资料,以及关于为支持此类人员发放用品的授权和核算方法的详细资料(见 A/69/628/Add.2,第 42 和 43 段)。大会第 70/248 A 号决议赞同行预咨委会关于提供有关安保服务所需经费的详细信息(见 A/70/7/Add.14,第 33 段)。在目前的审议过程中,行预咨委会要求提供并得到了详细的拟议安保事务细目,包括包括警卫数量和地点及每个类别和时间段的总费用。行预咨委会强调,今后提交的预算文件需要更大的透明度,并提供足够的信息。行预咨委会重申其要求,即联阿援助团以后的预算文件中应包括有关安全事务所需资源的详细资料。(第 29 段)

编列经费 29 014 900 美元(见 A/71/365/Add.4,第 235 段),作为设施和基础设施改建、翻新、建造服务的所需资源,其中 700 000 美元拟用于建筑设计和拆除服务(同上,第 235 (h)段)。行预咨委会询问后获悉,700 000 美元用于一个外地办事处部分地改变其发电方式,从利用化石燃料发电转向太阳能发电。这是外勤支助部指导所有外地特派团执行的项目,目的是到 2020 年做到碳足迹缩小 50%。行预咨委会还获悉,布林迪西工程标准化和设计中心对联阿援助团场地进行调查后,建议缩小以下 4 个外地办事处场地的碳足迹,即:巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)、坎大哈和巴米扬。因此,拟在巴尔赫(马扎里沙里夫)的区域办事处实施第一个减少碳足迹项目。该项目成本估计为 700 000 美元,其中包括安装装机容量为 150 千瓦的太阳能发电系统,预计 7.7 年后收回投资。行预咨委会鼓励联阿援助团继续努力,最大限度地缩小其环境足迹。行预咨委会欢迎这一环保举措,并建议联阿援助团提供对这一太阳能项目的成本/效益分析,包括将发生的费用、设想会带来的节约以及外地办事处这一项目的整个生命周期内估计的回报或收回投资期。(第 32 段)

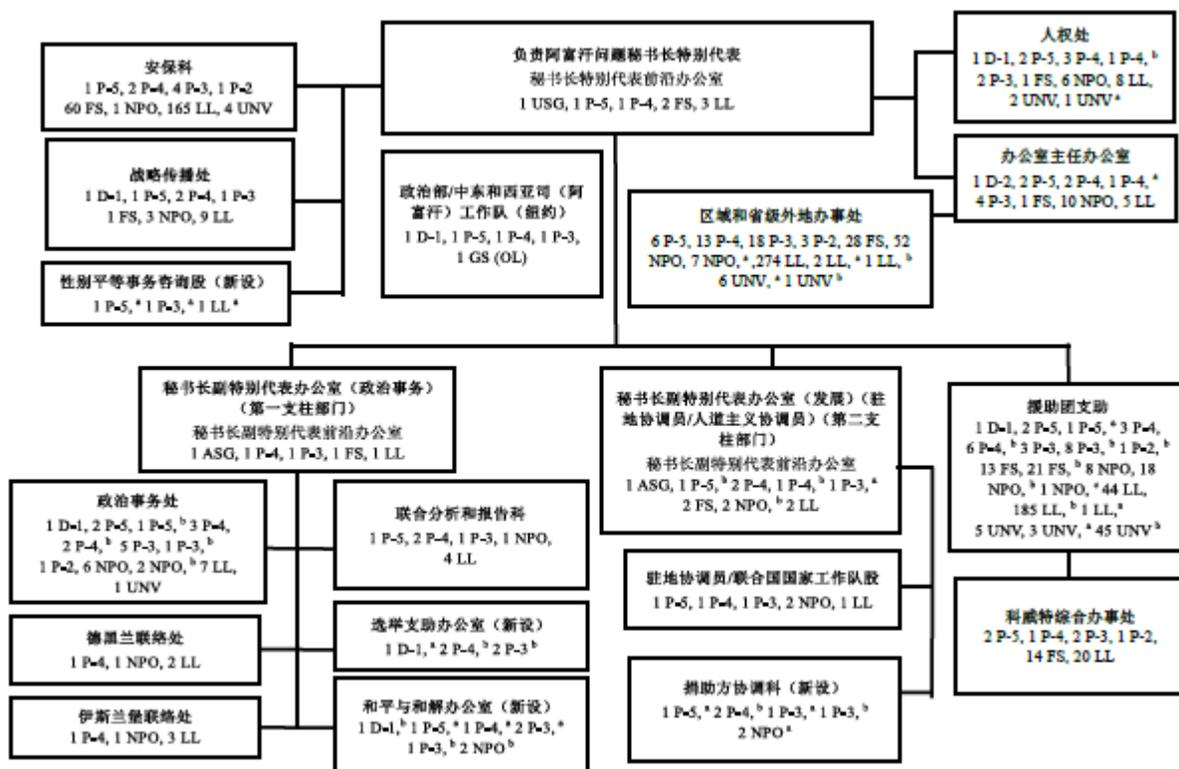
本报告附件四提供了针对此项建议的信息。

关于该建议的更多信息,将另外提供。

附件一

组织结构图

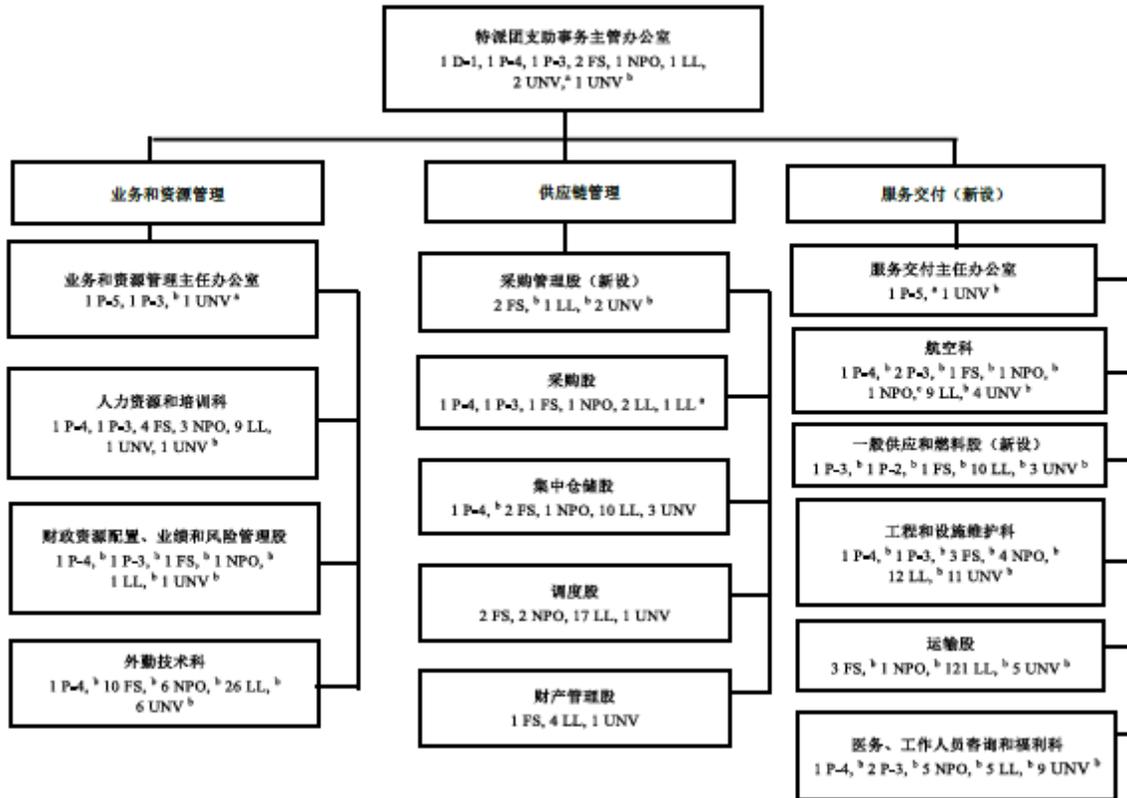
A. 联合国阿富汗援助团



缩写: DPA=政治事务部; DSRSG=秘书长副特别代表; USG=副秘书长; ASG=助理秘书长;
FS=外勤事务; GS=一般事务; LL=当地雇员; OL=一般事务(其他职等); NPO=本国专业干
事; UNV=联合国志愿人员。

^a 设立。^b 调动。^c 改叙。

B. 特派团支助



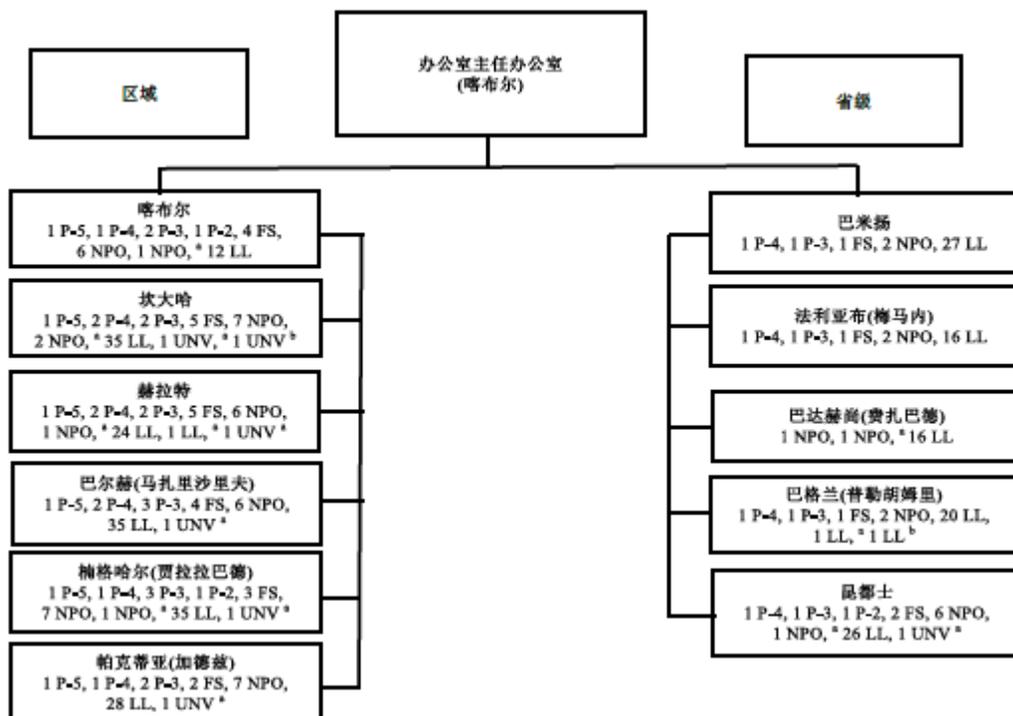
缩写：FS=外勤事务；LL=当地雇员；NPO=本国专业干事；UNV=联合国志愿人员。

^a 设立。

^b 调动。

^c 改叙。

C. 区域和省级外地办事处

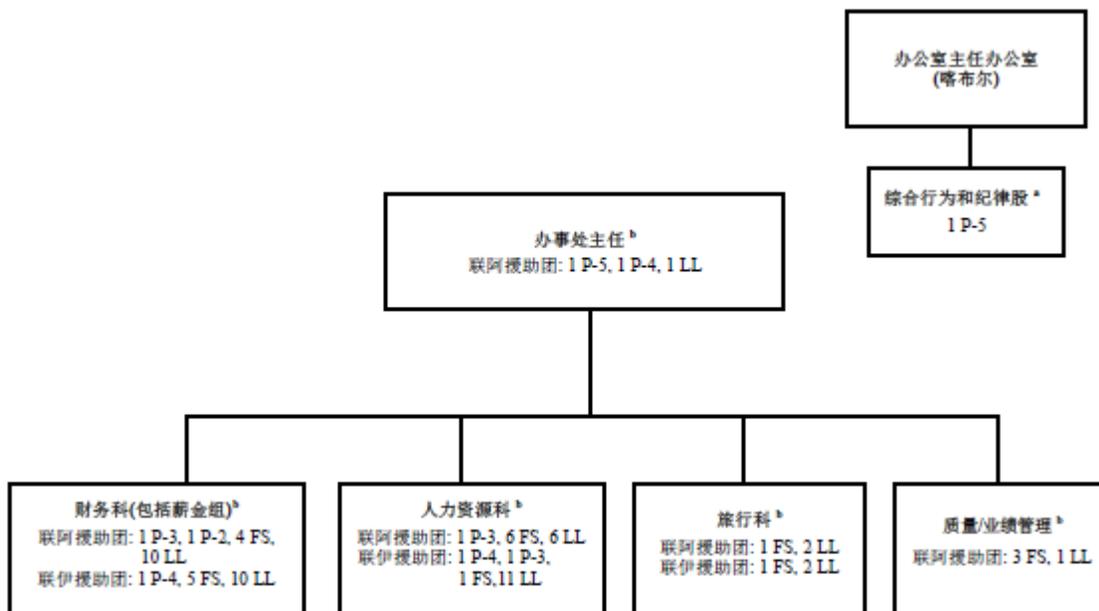


缩写：FS=外勤事务；LL=当地雇员；NPO=本国专业干事；UNV=联合国志愿人员。

^a 设立。

^b 调动。

D. 科威特综合办事处



缩写：FS=外勤事务；LL=当地雇员。

^a 科威特联阿援助团支助办公室的组成部分。

^b 科威特联合支助办事处的组成部分。

附件二

关于同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国各机构、基金和方案 2017 年实务活动(酌情综合)的资料

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
联合国机构、基金和方案启动实务活动的平台	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国粮食及农业组织 • 国际原子能机构 • 国际农业发展基金 • 国际劳工组织 • 国际移民组织 • 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署 • 人道主义事务协调厅 • 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办) • 联合国难民事务高级专员公署 • 联合国儿童基金会 • 联合国贸易和发展会议 • 联合国安全和安保部 • 联合国开发计划署(开发署) • 联合国教育、科学及文化组织 • 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 • 联合国环境规划署 • 联合国人类住区规划署 • 联合国工业发展组织 • 联合国地雷行动处 • 联合国项目事务署 • 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室) • 联合国人口基金 • 世界粮食计划署 • 世界卫生组织 	<p>发展业务协调办公室为 2017 年提供的预算为 366 010 美元,用以支持一名本国专业干事,并用作协调工作资金,包括用于联合国发展援助框架和相关协调职能,如该框架工作组和由联合国国家工作队制定的相关综合年度工作计划。</p>	<p>设在联阿援助团的驻地协调员办事处是综合结构的一部分。该办事处负责协调联合国发展活动,并为所有位于阿富汗的联合国机构、基金和方案提供指导。现有机制由联合国方案交付框架的工作组组成,包括联合国发展援助框架和相关的综合年度工作计划。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)用以领导和协调所有联合国机构、基金和方案的总体国家机制是联合国国家工作队。</p>
联合国选举支助	<ul style="list-style-type: none"> • 开发署 • 联阿援助团 	<p>项目启动计划是一个供资机制,国际社会通过该机制继续支持阿富汗的选举机构和选举进程。该计划填补了开发署选举支助二期项目 2015 年 7 月 31 日停止工作后和与该国政府签署了一项新项目文件之前这段时间的缺口。</p>	<p>根据其任务规定,联合国支持加强选举的廉正、包容和可持续性。联阿援助团提供深度政治分析,致力于确保国际援助努力的协调一致,并采取行动支持阿富汗机构履行宪法赋予的职责。除支持阿富汗的选举改革进程外,开发署还为独立选举委员会和独立选举投诉委员会加强能力提供技</p>

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
人权	人权高专办	<p>目前的项目启动计划已延长至 2017 年 10 月，以提供选举支助和为筹备 2018 年选举的选举进程提供关键技术援助。</p> <p>迄今为止，捐助方已向项目启动计划提供了共 8 466 438 美元资金，其中包括 2015 年提供的 1 882 658 美元，2016 年提供的 3 340 511 美元，以及 2017 年 1 月至 10 月提供的 3 243 269 美元。</p> <p>2017 年，人权高专办捐助了 317 981 美元，用以支助联合国在阿富汗的整个人权方案。</p>	<p>术支助。</p> <p>选举支助最重要的机制为： 项目启动计划——选举支助的供资机制； 开发署/联阿援助团双边和多边捐助方会议——酌情由捐助方和关键国内利益攸关方参加； 联合国内部选举协调小组——负责确保开发署和联阿援助团方针一致。</p> <p>人权高专办的供资主要支持联阿援助团人权方案领域的外联活动与技术 and 宣传举措。这些领域包括：保护平民和尊重国际人道主义法；执行消除暴力侵害妇女行为的措施；向妇女提供获得司法救助的机会，并促进妇女参与公共生活，特别是参与和平进程和与安全有关的问题；防止和消除政府拘留设施中的酷刑和任意拘留行为，并为设立防止酷刑的国家预防机制提供技术援助；保护儿童；通过推动阿富汗民间社会领导的阿富汗人民和平对话促进形成可问责、包容且基于权利的和平与和解进程，包括推出省级和平路线图；与民间社会举办圆桌会议，讨论如何保护和维护民间社会空间，以及如何促进民间社会在跟踪落实阿富汗境内联合国人权机制提出的建议方面发挥作用。</p> <p>支持人权方案的活动有：编撰文件和进行报告工作，包括使用机密数据库开展此项工作；对主要合作伙伴和工作人员进行能力建设；通过一系列方法进行外联，特别是在偏远和不安全地区，方法包括对关键利益攸关方进行宣传和向其提供技术援助。</p> <p>人权高专办通过联阿援助团人权股与开发署共同主持一个人权尽职政策问题工作组。</p>
阿富汗和平与重返社会方案	开发署	<p>阿富汗和平与重返社会方案于 2010 年开始，2017 年 2 月 28 日结束。该方案共收到 227 647 536 美元捐助资金。开发署负责其中 144 469 946 美元的方案规划。项目结束时，开发署</p>	<p>联阿援助团通过参加技术委员会会议支持该方案。与会方包括捐助方、阿富汗政府代表和开发署。除其他职责外，该技术委员会还就政策问题开展工作，并审查和核准方案项目。</p>

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
禁毒问题的协调和毒品和犯罪问题办公室宣传		<p>还有 5 259 072 美元未用余额。以下捐助国政府向该方案进行了捐款：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 澳大利亚：11 970 000 美元 • 丹麦：7 961 741 美元 • 爱沙尼亚：43 085 美元 • 芬兰：2 470 000 美元 • 德国：39 535 469 美元 • 意大利：5 683 656 美元 • 日本：67 055 941 美元 • 荷兰：2 500 000 美元 • 大韩民国：9 000 000 美元 • 西班牙：6 666 667 美元 • 大不列颠及北爱尔兰联合王国：18 660 977 美元 • 美利坚合众国：50 000 000 美元(职能部委通过世界银行用于该方案) • 美国：6 100 000 美元(通过开发署用于该方案) 	<p>开发署协助和平高级委员会和联合秘书处及其省级架构扩大其外联、重返社会及社区复原构成部分，以促进阿富汗各社区的和平、和解和安全。开发署还与联合秘书处的外勤业务及财务和发展单位密切合作，规划、执行和监测方案各构成部分。开发署还在中央层面向联合秘书处提供技术支持，并在省级通过 6 个区域办事处向省级联合秘书处各工作队提供技术支持。该方案于 2016 年 3 月 31 日结束，随后将开展过渡计划，以支持高级和平委员会。该过渡计划将于 2016 年 4 月开始，2017 年 2 月结束。在此期间，开发署协助和平高级委员会和联合秘书处开展了下述工作：对该方案进行方案和结构评估；为和平与和解设计新的政府战略；就今后的支助事宜与利益攸关方进行磋商；继续为该方案最重要的活动和结构供资。</p>
		<p>迄今为止，捐助方向毒品和犯罪问题办公室 2017 年国家方案提供了 17 321 879 美元，用于支持建设政府禁毒能力和替代麻醉品种植和生产的项目。此外，迄今为止，捐助方向毒品和犯罪问题办公室 2017 年阿富汗及其邻国区域方案提供了 4 451 932 美元。</p>	<p>2015 年 12 月 16 日核准的毒品和犯罪问题办公室阿富汗国家方案(2016-2019 年)旨在通过加强阿富汗政府的刑事司法系统和禁毒努力，包括加强阿富汗政府在卫生、替代(罂粟种植的)发展、作物监测、研究、机构间合作和省级外联活动领域的的能力，促进阿富汗的稳定与发展。</p> <p>毒品和犯罪问题办公室阿富汗及其邻国区域方案(2016-2019 年)是支持西亚和中亚各国制定区域和国际联合应对措施的框架，以应对非法毒品贩运和跨国组织犯罪对安全、治理和社会经济发展产生的有害影响。该区域方案的总体目标是促进区域合作，改进和精简八个区域方案成员国在处理非法药物贩运、非法药物使用和犯罪方面的协调工作。该区域方案还通过加强协调来提高区域一级的禁毒能力，例如通过亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程的建立信任措施；联合禁毒行动；更多关于法律事务和打</p>

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
医疗应急响应小组	<ul style="list-style-type: none"> • 联阿援助团 • 开发署 • 驻地协调员/联合国国家工作队 	<p>该项目从 2016 年到 2018 年的初期预算为每年 210 万美元，包括人员费用和创伤稳定设施的费用。</p> <p>联合王国和瑞典为这一项目提供了 3 577 134 美元的资金。</p> <p>医疗应急小组 2017-2018 年度从联合国国家工作队费用分摊机制收到了 300 000 美元。联阿援助团在这总额中承担的份额约为 83 500 美元。</p> <p>捐助方将在 2017 年停止对医疗应急响应小组的资助。</p>	<p>击非法资金流动和跨国犯罪(包括人口和毒品贩运)、以判例为基础的实际培训；扩大和提供国际预防吸毒和戒毒治疗的标准以及减少伤害的服务；促进阿富汗与邻国之间的替代发展举措；进一步研究毒品贩运路线和非法资金流动问题；加强对毒品和犯罪行为的认识和对打击毒品和犯罪行为的宣传。</p> <p>2012 年，毒品和犯罪问题办公室和联阿援助团成立了阿富汗跨国有组织犯罪和贩毒问题工作队。该工作队通过召开会议，支持这些领域的机构间合作。这些会议由毒品和犯罪问题办公室代表和联阿援助团的秘书长/驻地协调员/人道主义协调员副特别代表共同主持。</p> <p>医疗应急响应小组项目旨在为阿富汗主要省份提供创伤护理、稳定和医疗后送支持。该项目支持联合国、合作伙伴和在该国的国际人道主义行动，并帮助提高国家紧急医疗能力，为阿富汗人民服务。</p> <p>开发署将负责管理这一项目，而联阿援助团通过与开发署的谅解备忘录在其大院中承纳专业创伤医疗人员并提供后勤支援。</p> <p>驻地协调员和风险管理股将继续监督和支持监测活动，以确保有效实施和管理反应小组的工作。</p>

附件三

东道国和(或)其他联合国实体提供的捐助(现金和(或)实物捐助)

提供捐助的实体	对所提供的现金和(或)实物捐助的说明	所提供捐助的年度近似值(美元)
阿富汗政府	车辆登记	23 594.34
阿富汗政府	机场着陆权	157 215.26
阿富汗政府	机场费用(装载/卸载)	657 948.00
阿富汗政府	位于贾拉拉巴德的区域外地办事处: 建筑物, 总面积 1 409 平方米	3 888.84
阿富汗内务部	位于昆都士的区域外地办事处: 建筑物, 总面积 2 164 平方米	77 913.00
阿富汗政府	航站楼(喀布尔): 土地, 总面积 4 700 平方米	6 204.61
阿富汗政府	航站楼(昆都士): 土地, 总面积 20 平方米	240.00
阿富汗政府	航站楼(马扎里沙里夫): 土地, 总面积 2 184 平方米	65 520.00
阿富汗内务部	位于昆都士的区域办事处: 土地, 总面积 15 126 平方米	181 509.00
阿富汗政府	位于贾拉拉巴德的区域办事处: 土地, 总面积 21 772 平方米	8 491 080.00
阿富汗政府	位于坎大哈的区域办事处: 土地, 总面积 41 558 平方米	224 413.20
阿富汗政府	位于马扎里沙里夫的区域办事处: 土地, 总面积 55 234 平方米	1 657 020.00
阿富汗政府	位于巴米扬的省级办事处: 土地, 总面积 13 200 平方米	17 424.00

附件四

2018 年安保事务费用

说明	地点	数目	月数	单位成本 (美元)	比率(美元)	共计(美元)
A. 联阿援助团为阿富汗安全局提供的武装固定哨卫所分担的费用						
警卫	喀布尔阿尔法大院	86	13	276	276	308 568
主管	喀布尔阿尔法大院	4	13	319	319	16 588
主管	喀布尔国际机场联阿援助团航站楼	4	13	319	319	16 588
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用 分摊预算(32.281%)	126	13	89	89	145 939
主管	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用 分摊预算(32.281%)	3	13	103	103	4 016
警卫	坎大哈办事处	47	13	276	276	168 636
主管	坎大哈办事处	7	13	319	319	29 029
警卫	与黑拉特共同事务的费用分摊预算(85%)	41	13	235	235	125 042
警卫	马扎办事处	29	13	276	276	104 052
主管	马扎办事处	3	13	319	319	12 441
警卫	马扎航站楼	3	13	276	276	10 764
主管	马扎航站楼	1	13	319	319	4 147
警卫	梅马内办事处	4	13	276	276	14 352
主管	梅马内办事处	1	13	319	319	4 147
警卫	贾拉拉巴德办事处	31	13	276	276	111 228
主管	贾拉拉巴德办事处	5	13	319	319	20 735
警卫	昆都士办事处	24	13	276	276	86 112
警卫	法扎巴德办事处	12	13	276	276	43 056
警卫	普勒胡姆里办事处	12	13	276	276	43 056
主管	普勒胡姆里办事处	1	13	319	319	4 147
警卫	巴米扬办事处	15	13	276	276	53 820
主管	巴米扬办事处	3	13	319	319	12 441
警卫	加德兹办事处	28	13	276	276	100 464
主管	加德兹办事处	5	13	319	319	20 735
					小计	1 460 102
B. 安全局部署到所有外地办事处的武装固定哨兵的特别膳食津贴						
	巴米扬办事处	18	12	90	90	19 440
	加德兹办事处	33	12	90	90	35 640
	贾拉拉巴德办事处	29	12	90	90	31 320
	坎大哈办事处	54	12	90	90	58 320

说明	地点	数目	月数	单位成本 (美元)	比率(美元)	共计(美元)
	昆都士办事处	24	12	90	90	25 920
	普勒胡姆里办事处	13	12	90	90	14 040
	法扎巴德办事处	12	12	90	90	12 960
	马扎办事处	32	12	90	90	34 560
	马扎航站楼	4	12	90	90	4 320
	梅马内办事处	5	12	90	90	5 400
小计						241 920

C. 私营保安公司非武装警卫服务

警卫	伊斯兰堡联络处	6	12	350	350	25 200
警卫	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的 费用分摊预算(72.63%)	11	12	394	394	52 058
警卫	喀布尔调度枢纽	26	12	543	543	169 416
主管	喀布尔调度枢纽	1	12	630	630	7 560
警卫	航站楼	6	12	543	543	39 096
警卫	巴米扬办事处	3	12	543	543	19 548
警卫	加德兹办事处	2	12	543	543	13 032
警卫	贾拉巴德办事处	4	12	543	543	26 064
警卫	昆都士办事处	3	12	543	543	19 548
警卫	梅马内办事处	2	12	543	543	13 032
警卫	马扎办事处	5	12	543	543	32 580
警卫	普勒胡姆里办事处	3	12	543	543	19 548
警卫	第 7 号宫	5	12	543	543	32 580
警卫	坎大哈办事处	10	12	543	543	65 160
女警卫	法扎巴德办事处	2	12	543	543	13 032
女警卫	普勒胡姆里办事处	2	12	543	543	13 032
女警卫	梅马内办事处	2	12	543	543	13 032
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用 分摊预算(32.281%)	133	12	175	175	279 756
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用 分摊预算(32.281%)	4	12	203	203	9 762
小计						863 036

D. 在全国各地的联阿援助团大院部署私营安保公司武装警卫

警卫	喀布尔阿尔法大院和调度枢纽	21	12	2 408	2 408	606 816
主管	喀布尔阿尔法大院和调度枢纽	3	12	3 162	3 162	113 832
警卫	第 7 号宫	8	12	2 408	2 408	231 168
主管	第 7 号宫	1	12	3 162	3 162	37 944

说明	地点	数目	月数	单位成本 (美元)	比率(美元)	共计(美元)
警卫	坎大哈办事处	22	12	2 408	2 408	635 712
主管	坎大哈办事处	3	12	3 162	3 162	113 832
警卫	贾拉拉巴德办事处	17	12	2 408	2 408	491 232
主管	贾拉拉巴德办事处	2	12	3 162	3 162	75 888
警卫	昆都士办事处	22	12	2 408	2 408	635 712
主管	昆都士办事处	2	12	3 162	3 162	75 888
警卫	巴米扬办事处	16	12	2 408	2 408	462 336
主管	巴米扬办事处	2	12	3 162	3 162	75 888
警卫	普勒胡姆里办事处	8	12	2 408	2 408	231 168
主管	普勒胡姆里办事处	1	12	3 162	3 162	37 944
警卫	黑拉特办事处, 与黑拉特多机构大院的 费用分摊预算(85%)	15	12	2 047	2 047	368 424
主管	黑拉特办事处, 与黑拉特多机构大院的 费用分摊预算(85%)	2	12	2 688	2 688	64 505
警卫	马扎办事处	24	12	2 408	2 408	693 504
主管	马扎办事处	2	12	3 162	3 162	75 888
警卫	梅马内办事处	8	12	2 408	2 408	231 168
主管	梅马内办事处	1	12	3 162	3 162	37 944
警卫	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的 费用分摊预算(72.63%)	22	12	1 749	1 749	461 718
主管	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的 费用分摊预算(72.63%)	2	12	2 297	2 297	55 117
警卫项目管理人	国家办事处	1	12	10 200	10 200	122 400
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用 分摊预算(32.281%)	78	12	777	777	727 578
主管	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用 分摊预算(32.281%)	8	12	1 021	1 021	97 990
小计						6 761 595

E. 公路执勤任务, 包括武装护卫队膳食津贴和护送车辆的租金

	加德兹办事处	1	12	833	833	9 996
	坎大哈办事处	1	12	460	460	5 520
	贾拉拉巴德办事处	1	12	2 500	2 500	30 000
	马扎办事处	1	12	2 500	2 500	30 000
	喀布尔办事处, 包括要人/总部特派团	1	12	5 834	5 834	70 008
	巴米扬办事处	1	12	200	200	2 400
	昆都士办事处	1	12	1 084	1 084	13 008
	黑拉特办事处	1	12	1 000	1 000	12 000
小计						172 932

说明	地点	数目	月数	单位成本 (美元)	比率(美元)	共计(美元)
F. 联阿援助团在由开发署经管的联合国安全和安保部费用分摊预算中的所占份额						
	联阿援助团在由开发署经管的一年费用 分摊预算中的所占份额(业务支助)	1	1	732 820	732 820	732 820
	联阿援助团在由开发署经管的一年费用 分摊预算中的所占份额(当地安保助理费)	1	1	21 754	21 754	21 754
	联阿援助团在由开发署经管的一年费用 分摊预算中的所占份额(行政费)	1	1	31 441	31 441	31 441
小计						786 015
G. 基地设在喀布尔和坎大哈的警犬服务，包括犬只和训犬员费用						
	喀布尔阿尔法大院	3	12	3 522	3 522	126 792
	第 7 号宫	2	12	3 522	3 522	84 528
	联阿援助团航站楼	2	12	3 522	3 522	84 528
	坎大哈办事处	2	12	3 522	3 522	84 528
	加德兹办事处，与各机构、基金和方案的 费用分摊预算(72.63%)	2	12	2 206	2 206	52 940
	国家办事处项目管理人	1	12	9 771	9 771	117 252
	联合国办事处建筑群，与共同事务的费用 分摊预算(32.281%)	5	12	1 137	1 137	68 216
小计						618 784
H. 联阿援助团根据科威特办事处共同安全安排分担的安保费用						
	安保服务	1	1	160 000	160 000	160 000
小计						160 000
I. 联阿援助团根据德黑兰办事处和伊斯兰堡办事处共同安全安排分担的安保费用						
	由开发署经管的伊斯兰堡办事处安保共 同事务费用分摊预算	1	1	4 000	4 000	4 000
	联阿援助团为德黑兰联络处安保相关费 用所分担的份额	1	1	1 275	1 275	1 275
小计						5 275
2018 年安保服务费用共计(四舍五入)						11 069 700

缩写：开发署=联合国开发计划署。