



大会

Distr.: General
17 August 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 20

可持续发展

黎巴嫩海岸的浮油

秘书长的报告**

摘要

本报告根据大会第 71/218 号第 9 段提交，其中大会请秘书长在题为“可持续发展”的项目下，向大会第七十二届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。

本报告介绍大会第 61/194、62/188、63/211、64/195、65/147、66/192、67/201、68/206、69/212、70/194 和 71/218 号决议执行情况的最新进展。这些决议涉及 2006 年 7 月 15 日以色列空军炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，使浮油覆盖黎巴嫩三分之二的海岸线并蔓延至其他地方而造成的环境灾害。本报告补充了对秘书长关于这一问题历次报告(A/62/343、A/63/225、A/64/259、A/65/436、A/66/297、A/67/341、A/68/544、A/69/313、A/70/291 和 A/71/217)所提供的资料。

本报告由联合国开发计划署与联合国环境规划署协商编写。

* A/72/150。

** 本报告定稿需要与相关联合国机构密切协调，以确保纳入各自的资料，因此未按时提交。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 [71/218](#) 号决议第 9 段提交，其中大会请秘书长在题为“可持续发展”的项目下，向大会第七十二届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。
2. 本报告介绍大会第 [61/194](#)、[62/188](#)、[63/211](#)、[64/195](#)、[65/147](#)、[66/192](#)、[67/201](#)、[68/206](#)、[69/212](#)、[70/194](#) 和 [71/218](#) 号决议执行情况的最新进展，这些决议涉及 2006 年 7 月 15 日以色列空军炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，使浮油覆盖黎巴嫩三分之二的海岸线并蔓延至其他地方而造成的环境灾害。本报告补充了秘书长关于这一问题历次报告([A/62/343](#)、[A/63/225](#)、[A/64/259](#)、[A/65/436](#)、[A/66/297](#)、[A/67/341](#)、[A/68/544](#)、[A/69/313](#)、[A/70/291](#) 和 [A/71/217](#))所提供的资料。
3. 本报告由联合国开发计划署与联合国环境规划署(环境署)协商编写，并参考了为编写历次报告而设立的一个机构间小组开展的工作。¹ 本报告简要概述上述秘书长报告提供的信息和最新资料。

二. 近期事态概述

4. 以色列空军炸毁吉耶发电厂储油罐所造成的海上漏油事件，导致约 15 000 吨燃油泄入地中海，使黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国约 150 公里的海岸线受到污染。如大会第 [61/194](#)、[62/188](#)、[63/211](#)、[64/195](#)、[65/147](#)、[66/192](#)、[67/201](#)、[68/206](#)、[69/212](#)、[70/194](#) 和 [71/218](#) 号决议所述，事件对环境和实现可持续发展造成了不利影响。
5. 联合国多个机构和其他国际、区域、国家实体，包括国际自然保护联盟、世界银行、黎巴嫩国家科学研究委员会都参与了漏油事件发生当时和发生后不久对黎巴嫩的民众健康、生物多样性、渔业和旅游业造成的影响的评估工作。这些机构的综合评估结果摘要已在上述秘书长报告中提交大会。
6. 大会在第 [71/218](#) 号决议第 4 段中，确认秘书长报告([A/71/217](#))所载结论，秘书长表示研究² 显示黎巴嫩所受损害的价值在 2014 年达到了 8.564 亿美元。秘书长关于题为“黎巴嫩海岸的浮油”的第 [69/212](#) 号决议的报告([A/69/313](#))表示，浮油事件发生九年以来，除秘书长通过关于这一问题的各次报告向大会提交的有关受浮油影响地区的环境影响评估外，在黎巴嫩及其邻国遭受的环境影响方面并没有进一步的相关调查结果。此外，环境署当时表示，通过对环境影响的进一步研究来得到更多洞见的科学可行性非常有限。并且，2016 年 4 月环境署对阿拉伯叙利亚共和国政府提交、旨在重新评估此类研究可行性的一些文件的技术评价认为，所提供的文件没有提供新的调查结果或具有科学意义的数据，而其中的数据与原

¹ 机构间小组成立于 2006 年，由联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织和世界银行组成。国际自然保护联盟也是这项工作中的一个重要伙伴。

² 联合国开发计划署，石油泄漏对黎巴嫩环境损害的计量和量化报告(2014 年)。可查阅：www.undp.org/content/dam/lebanon/docs/Energy%20and%20Environment/Projects/222.pdf。

始研究使用的数据却有很大不同，因而有必要修改对环境所受物质损害的评估。此外，根据提供的文件，且在没有新的结果和新的具有科学意义的数据的情况下，环境署将无法进一步进行环境研究，也无法评估清理工作及目前状况或环境退化的代价。在第 71/218 号决议第 4 段中，大会再次请秘书长“敦促参与初步评估相关环境损害的联合国机关和机构及其他相关组织在现有资源范围内，除其他外以秘书长提交大会第六十二届会议的报告(A/62/343)所述世界银行的初步工作为基础再进行一次研究，以期计量和量化邻国遭受的环境损害”。浮油事件发生已有 11 年，但由于上述原因，目前不可能作进一步研究。

7. 大会在第 71/218 号决议第 5 段中，再次请以色列政府承担起责任，对遭受上述损害的黎巴嫩政府和直接遭受浮油影响的其他国家，如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国，修复这次破坏所造成的环境损害、包括恢复海洋环境的费用迅速作出适当赔偿，尤其是考虑到秘书长报告中的结论，即对大会关于向受溢油事件影响的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府和人民作出赔偿和补偿的各项决议的有关规定没有得到执行仍然感到严重关切。这呼应并强调了大会以前提出的要求。但是，迄今为止以色列政府仍没有承担起相关赔偿责任。

8. 大会在决议第 6 段中，再次赞赏黎巴嫩政府以及各会员国、区域和国际组织、区域和国际金融机构、非政府组织和私营部门作出努力，在被污染的海岸开始采取清理和复原行动，并鼓励在这方面继续向黎巴嫩政府提供支持，因为这项工作仍在进行之中。2016 年 6 月，欧洲联盟在 2015 年签署的为保护和可持续开发黎巴嫩海洋资源而向黎巴嫩政府提供援助的文件框架内，授予了一份 2006 年漏油事件残留固体废物处理和处置合同。

9. 大会在决议第 7 段中，欢迎黎巴嫩恢复基金同意代管利用东地中海溢油损害恢复信托基金，并在第 8 段中注意到秘书长在其报告中敦促会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门在这一问题上加紧支持黎巴嫩，特别是支持黎巴嫩的海岸恢复和复原活动，再次邀请各国和国际捐助界向该信托基金自愿捐款，为此请秘书长动员国际技术和财政援助，确保信托基金有充足、适当的资源。迄今为止，黎巴嫩恢复基金托管的该信托基金没有收到捐款。

三. 结论

10. 秘书长谨此赞扬黎巴嫩政府为处理漏油事件的影响而作出的持续努力。然而，大会关于以色列政府向黎巴嫩政府和人民以及向阿拉伯叙利亚共和国等其他受漏油影响的国家作出赔偿的各项决议的相关规定仍未得到执行，这仍然令人严重关切。这一问题尤为重要，因为研究表明黎巴嫩遭受损害的价值在 2014 年达到 8.564 亿美元。

11. 秘书长谨赞扬国际捐助界过去作出的提供财务支持及其他支持的承诺。鉴于漏油事件发生时及发生之后的情况，秘书长敦促会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门加大就此问题向黎巴嫩，特别是向黎巴嫩海岸

的恢复重建活动提供支持的力度。秘书长鼓励国际捐助界向由黎巴嫩恢复基金代管的东地中海漏油复原信托基金捐款。
