



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 74 (а) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Международное сотрудничество и координация деятельности в целях реабилитации населения, восстановления окружающей среды и экономического развития Семипалатинского региона в Казахстане

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы, высказанной Генеральной Ассамблеей в своей резолюции [69/209](#). В нем приводится информация о положении дел в области реабилитации населения, восстановления окружающей среды и экономического развития Семипалатинского региона в Казахстане.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. В поддержку усилий Казахстана, направленных на устранение опустошительных последствий ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, Генеральная Ассамблея в период с 1997 года по 2014 год приняла восемь резолюций (резолюции [52/169](#) М, [53/1](#) Н, [55/44](#), [57/101](#), [60/216](#), [63/279](#), [66/193](#) и [69/209](#)), в которых к государствам-донорам и международным организациям, занимающимся вопросами развития, был обращен призыв поддерживать усилия страны по улучшению социально-экономической и экологической ситуации в Семипалатинском регионе¹.

2. В своей последней резолюции [69/209](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала международное сообщество оказывать Казахстану помощь в разработке и осуществлении специальных программ и проектов лечения и обслуживания пострадавшего населения, а также в усилиях по обеспечению экономического роста и устойчивого развития в Семипалатинском регионе. Она также просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции по пункту, озаглавленному «Устойчивое развитие».

3. В порядке выполнения этой просьбы в настоящем докладе обобщаются сведения о том, что было сделано за период с 2014 года по 2016 год правительством Казахстана, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом для выполнения резолюции [69/209](#) в Семипалатинском регионе.

4. Цель настоящего доклада заключается в описании того, что было сделано и что было достигнуто правительством Казахстана, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международным сообществом в деле решения социальных, экономических и экологических задач по восстановлению и развитию Семипалатинского региона.

II. Общий контекст

5. В 1989 году, после 40 лет проведения ядерных взрывов в атмосфере и под землей, все испытания на Семипалатинском полигоне, который являлся главным испытательным полигоном советского ядерного арсенала, были прекращены. В этом месте проведения испытаний, которое часто именуется просто как «полигон», было произведено 456 ядерных взрывов, суммарная мощность которых превышает примерно в 2500 раз мощность атомной бомбы, сброшенной на Хиросиму. Кроме того, в период с 1961 года по 1989 год в туннелях полигона было произведено 175 взрывов химического оружия. Этот полигон является единственным испытательным полигоном в мире, где жилые кварталы, находившиеся неподалеку от ядерных взрывов, не были перенесены из зон выпадения радиоактивных осадков.

6. В 1989 году как реакция на опустошительные последствия ядерных испытаний в Семипалатинске в Советском Союзе возникло первое антиядерное движение. Это движение, известное как «Невада-Семипалатинск», получило широкую поддержку во всех слоях общества. 29 августа 1991 года испытательный ядерный полигон был официально закрыт.

¹ Под Семипалатинским регионом подразумевается Семипалатинский испытательный ядерный полигон в Восточно-Казахстанской области. В 2007 году город Семипалатинск был переименован в Семей.

7. 16 декабря 1991 года Казахстан объявил о своей независимости и одновременно вступил на путь ядерного нераспространения и разоружения. За годы независимости руководство и народ страны приобрели широкую международную известность как последовательные приверженцы концепции построения мира, свободного от ядерного оружия.

8. В 2014 году, подтверждая твердую приверженность страны обеспечению ядерной безопасности, правительство Казахстана приняло новую концепцию внешней политики, заявив, что Казахстан «прилагает всемерные усилия для достижения мира, свободного от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, участвует в разработке многосторонних механизмов для всеобъемлющего запрещения и уничтожения такого оружия, а также в создании зон, свободных от ядерного оружия».

9. В 2014 году Казахстан отметил двадцатую годовщину присоединения к Договору о нераспространении ядерного оружия и воспользовался различными международными форумами для содействия приданию Договору универсального характера. В период с 2014 года по 2016 год представители правительства Казахстана и проекта АТОМ («Отмена испытаний — наша миссия»)² продемонстрировали свою твердую приверженность этому делу, направив различным странам мира петицию с призывом принять более активные меры для установления глобального режима ядерного нераспространения и подписать и ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В течение этого периода правительство Казахстана и гражданское общество провели многочисленные международные мероприятия с целью настроить мировое общественное мнение против испытаний ядерного оружия и ядерного оружия в целом. К концу 2016 года онлайн-петиция в рамках проекта АТОМ с призывом добиться скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний была подписана более чем 300 000 людей во всем мире.

10. В 2014 году на третьем Саммите по ядерной безопасности, который проходил в Гааге, делегация Казахстана распространила новый выпуск брошюры «Построение мира без ядерного оружия: путь Казахстана», в которой освещается неустанная работа этой страны, направленная на достижение ядерной безопасности, запрещение ядерных испытаний и избавление мира от ядерного оружия. В 2015 году в Астане был проведен крупный международный семинар на тему «Снижение угроз глобальной безопасности: уроки из Казахстана». Семинар был посвящен истории программы «Совместное уменьшение угрозы», более известной под названием «программа Нанна-Лугора», и явился форумом для обсуждения достигнутых успехов и приобретенных уроков в ходе международных процессов ядерного разоружения и нераспространения.

11. В 2015 году в знак солидарности с жертвами ядерных катастроф Казахстан выделил Чернобыльскому фонду «Укрытие» 1 млн евро, предоставил Фонду ядерной безопасности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в общей сложности более 1 млн. долл. США добровольных взносов и выделил дополнительно 325 000 долл. США на осуществление Инициативы МАГАТЭ в области мирного использования ядерной энергии.

² Учрежденный Назарбаев-центром в 2012 году проект АТОМ является международной кампанией и многофункциональным исследовательским и учебным государственным институтом. Главная цель этой кампании заключается в мобилизации международной поддержки запрещения ядерных испытаний. Он также направлен на то, чтобы добиться вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний на основе подписания онлайн-петиций и других методов.

12. В 2016 году Астана выступила в качестве принимающей стороны международной конференции по созданию мира, свободного от ядерного оружия, с целью усилить международные политические обязательства по запрещению и ликвидации ядерного оружия. Конференция также учредила премию Назарбаева «За мир без ядерного оружия и глобальную безопасность» в качестве международной премии в знак признания вклада мировых лидеров и активистов в дело глобального ядерного разоружения. Первым получателем этой премии стал король Иордании Абдалла II. Конференция сопровождалась проведением общенациональных образовательных и памятных мероприятий, посвященных двадцать пятой годовщине закрытия Семипалатинского испытательного полигона, дата которого является также Международным днем действий против ядерных испытаний.

13. В период с 2014 года по 2016 год Казахстан продолжал осуществлять национальные стратегии и программы по восстановлению Семипалатинского региона и получал международную помощь в связи с реализацией специальных национальных программ в этом регионе.

III. Стратегические принципы и правительственные программы помощи Семипалатинскому региону

14. Правительство Казахстана осуществляет ряд национальных программ и стратегий, а также целенаправленных инициатив в Восточно-Казахстанской области по оказанию помощи Семипалатинскому региону.

15. В стратегии «Казахстан-2030» приводится долгосрочный план превращения страны в одну из самых безопасных, самых стабильных и экологически устойчивых государств в мире с динамично развивающейся экономикой. Приоритетное внимание в этой стратегии уделяется экономическому росту на основе открытой рыночной экономики с высоким уровнем иностранных инвестиций в здравоохранение, образование и благополучие граждан и развитие инфраструктуры. Стратегия осуществляется в масштабах всей страны, в том числе в Семипалатинске.

16. Открытие в 2016 году моста через реку Иртыш в Павлодарской области является примером того, как стратегия «Казахстан-2030» реализуется на практике. Этот мост сооружен в рамках крупного проекта строительства дороги, которая свяжет Казахстан с Российской Федерацией. Проект дороги, которая проходит через районы, пострадавшие от ядерных испытаний, уже позволил создать более 3000 новых рабочих мест и, как ожидается, благодаря улучшению транспортного сообщения в Восточно-Казахстанской области окажет позитивное экономическое влияние на развитие региона в целом.

17. Государственная программа усиленного индустриально-инновационного развития направлена на обеспечение стабильного и хорошо сбалансированного экономического роста на основе диверсификации и повышения конкурентоспособности экономики. Эта общенациональная программа оказывает заметное влияние на улучшение положения в Семипалатинском регионе. Официальные статистические данные за 2014–2016 годы указывают на то, что эта программа помогла регионам улучшить ситуацию в нескольких экономических секторах. Например, в Семипалатинском регионе наблюдается устойчивый рост выпуска промышленной и сельскохозяйственной продукции, а в добывающей промышленности существенный прирост производства составил 36 процентов.

18. Государственная программа развития здравоохранения и планы развития учреждений по лечению раковых заболеваний обеспечивают стратегическое руководство и финансовую поддержку в подготовке медицинских работников и создании региональных центров радиационной онкологии в Астане, Алматы, Семее, Актобе и Караганде. Как ожидается, реализация этих планов позволит улучшить лечение онкологических заболеваний, снизить смертность от рака и повысить качество жизни граждан в Семипалатинском и других регионах страны.

19. Государственная программа обеспечения радиационной безопасности в районах, прилегающих к бывшему Семипалатинскому испытательному ядерному полигону, осуществляется Национальным ядерным центром на территориях, пострадавших от радиации. В рамках этой программы территории, на которых проводились ядерные испытания, обследуются и анализируются на предмет выявления радиации и оцениваются с точки зрения их безопасности для населения и пригодности для хозяйственной эксплуатации.

20. Основным официальным документом, предусматривающим социальное обеспечение, медицинское обслуживание и финансовые льготы для людей, пострадавших в результате деятельности Семипалатинского испытательного ядерного полигона, является закон 1992 года о социальной защите граждан, пострадавших от ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне.

21. В 2016 году было завершено осуществление пятилетней совместной программы правительства Казахстана и учреждений системы Организации Объединенных Наций. Основываясь на стратегическом плане развития Казахстана на период до 2020 года и других национальных стратегических документах, эта программа была направлена на укрепление потенциала страны в деле решения секторальных проблем в областях здравоохранения, экономического развития, социальной защиты и благого управления.

22. В последние годы падение цен на нефть привело к резкому снижению курса казахстанской денежной единицы тенге, росту инфляции и сокращению покупательной способности населения. Рост цен, снижение реальной заработной платы и ограничение возможностей занятости оказали негативное воздействие на экономику страны, особенно на семьи с низким уровнем дохода и уязвимые слои населения. Однако после этих экономических потрясений страна медленно восстанавливается и демонстрирует устойчивый социально-экономический прогресс во многих секторах.

23. Казахстан достиг немалых успехов в реализации целей в области устойчивого развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и преисполнен решимости добиваться осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сенат парламента принял заявление, в котором подтвердил готовность страны добиваться осуществления целей в области устойчивого развития таким образом, чтобы при этом «никто не был забыт». Правительство при содействии страновой группы Организации Объединенных Наций разрабатывает карту реализации целей в области устойчивого развития, руководствуясь национальными стратегическими документами и вписывая эти цели в национальный контекст развития.

А. Охрана здоровья

24. В 2015 году в Семее открылась больница скорой медицинской помощи, рассчитанная на 325 пациентов и способная принимать 500 посетителей в день. Эта больница, которая была построена в рамках правительственной про-

граммы «100 школ, 100 больниц», как ожидается, позволит дополнительно снизить материнскую и младенческую смертность в регионе, а также обеспечить лечение онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний.

25. Кроме того, в селе Приречное в Восточно-Казахстанской области открылась семейная клиника для амбулаторных больных. Эта клиника, в которой работает 16 врачей и медсестер, будет обеспечивать медицинское обслуживание жителей деревень Приречное, Муздыбай и Жаркын. Клиника финансируется из бюджета государственной программы развития медицинского обслуживания населения, которая направлена на улучшение социально-демографического положения в стране.

26. В 2014 году правительство Казахстана приняло план специальных мероприятий по улучшению социальной защиты граждан, пострадавших в результате ядерных испытаний в Семипалатинском регионе. Одно из мероприятий предусматривает проведение ретроспективного и перспективного анализа медицинского и радиоэкологического влияния бывшего Семипалатинского испытательного полигона на население прилегающих районов. По итогам этого исследования, которое проводилось в период с 2014 года по 2016 год, подготовлены конкретные рекомендации по совершенствованию механизмов социальной защиты и медицинского обслуживания тех групп населения, которые могли в наибольшей степени подвергнуться облучению. В том числе было рекомендовано, чтобы дети, родившиеся от подвергшихся облучению родителей, были включены в группу риска, члены которой имеют право на государственную поддержку, и чтобы продолжительность и состав медицинской помощи оценивались на индивидуальной основе и с учетом дозы и длительности воздействия облучения, которому подверглось каждое лицо. Кроме того, был составлен список возможных патологических состояний в качестве ориентира для оценки последствий радиации для второго и третьего поколения людей с целью улучшить социальное обслуживание детей и внуков тех, кто жил или живет в Семипалатинском регионе.

В. Экономическое развитие

Передача земель бывшего Семипалатинского полигона в хозяйственный оборот

27. В рамках деятельности по обеспечению безопасности бывшего Семипалатинского полигона Национальный ядерный центр продолжал в 2014–2016 годах проведение комплексной экологической оценки южной и юго-восточной частей бывшего полигона. Обследование проводилось на площади в 3150 кв. км, что на 650 кв. км больше, чем в предыдущий отчетный период. В 2016 году начата проверка еще 1200 кв. км полигона, которые не были охвачены в ходе предыдущих обследований. Согласно полученным результатам, на обследованных территориях не обнаружено вредных следов радиации и вся территория площадью 3150 кв. км была рекомендована для передачи в полный хозяйственный оборот.

С. Окружающая среда

Восстановление зараженных территорий

28. В 2014–2016 годах в целях смягчения последствий радиационного заражения на испытательном ядерном полигоне на объектах, подвергшихся облучению, были проведены мероприятия по восстановлению (рекультивации). Ра-

боты по восстановлению проводились на площади 4,05 кв. км в районе Опытное поле, где в результате очистки и удаления загрязненной радионуклидами почвы удалось обеспечить значительное сокращение уровня поверхностной радиации. Благодаря принятию мер по недопущению дальнейшего разнесения радиоактивной почвы ветром эти работы по восстановлению, как ожидается, окажут позитивное влияние на экологию региона.

29. Под эгидой государственной программы обеспечения радиационной безопасности в местах, прилегающих к бывшему Семипалатинскому испытательному ядерному полигону, на территории площадью более 340 кв. км в жилых районах населенных пунктов Бескарагай и Канонерка в Бескарагайском районе Восточно-Казахстанской области и в окрестностях проводился мониторинг состояния местной среды (водных ресурсов, качества воздуха и флоры). Согласно результатам мониторинга, уровень радиации на большей части территорий не превышает нормы и не причиняет вреда местным жителям. За исключением изолированных случаев поверхностного загрязнения, большинство земель сочтены безопасными для экономического и сельскохозяйственного использования.

D. Просвещение

30. В 2016 году в ознаменование закрытия Семипалатинского испытательного ядерного полигона правительство Казахстана и местные активисты провели в масштабах страны семинары и мероприятия для повышения уровня осведомленности населения о глобальных ядерных угрозах. Эти мероприятия были также направлены на то, чтобы люди узнали о катастрофических последствиях ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Одно из таких мероприятий, организованное в Караганде, было посвящено последствиям существования Семипалатинского испытательного полигона и достижениям Казахстана в области нераспространения ядерного оружия. Этот форум был предназначен главным образом для молодых людей из 17 различных университетов, которые участвовали в мероприятии в режиме онлайн.

31. В период 2014–2016 годов для повышения экологической осведомленности молодежи в Восточно-Казахстанской области детский биологический центр города Семей в сотрудничестве с местными детскими садами, начальными школами и другими учебными заведениями организовал ежегодные экологические летние лагеря и несколько учебно-развлекательных мероприятий для детей области. Этот центр является обладателем многочисленных премий и пользуется признанием за свой вклад в экологическую безопасность и экологическое просвещение населения.

32. В 2016 году указом президента был учрежден институт Уполномоченного по правам ребенка. Было организовано 15 платформ для диалога, и на постоянной основе проводилась работа по оказанию правительству поддержки в выполнении его обязательств в области прав ребенка, а также рекомендаций, вынесенных Комитетом по правам ребенка в 2015 году. В работе национальной конференции «Казахстан, дружелюбный к ребенку», проходившей в ноябре 2016 года, приняли участие национальные и международные эксперты, которые обменялись опытом применения передовой практики в области защиты прав ребенка и планирования этой работы на будущее. В рамках организованной платформы для диалога на тему «Дети и окружающая среда» специалисты, представлявшие парламент, министерства и неправительственные организации, выработали ряд рекомендаций для рассмотрения заинтересованными сторонами, в том числе по проблемам детей, живущих в районе Семей.

IV. Организация Объединенных Наций и международная помощь Семипалатинскому региону

Совместная программа Организации Объединенных Наций

33. В 2016 году было завершено осуществление пятилетней совместной программы с участием правительства Казахстана и четырех учреждений системы Организации Объединенных Наций — Программы развития Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Добровольцев Организации Объединенных Наций — программы, которая внесла заметный вклад в развитие Восточно-Казахстанской области и повышение благополучия уязвимого населения регионов, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Эта программа под названием «Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению» располагала общим бюджетом в 11 651 365 долл. США, из которых 9 816 365 долл. США было внесено правительством.

34. Программа позволила укрепить потенциал местных исполнительных и законодательных органов в вопросах планирования, осуществления, контроля и оценки региональных программ и при этом способствовала более эффективной защите прав и интересов местных жителей со стороны государственных институтов. Эта программа позволила расширить доступ к социальным и экономическим услугам представителей уязвимых групп в Семее, Курчатове, Усть-Каменогорске и других районах, пострадавших в результате ядерных испытаний в Восточно-Казахстанской области, а также дала возможность населению области принять активное участие в планировании, осуществлении, контроле и оценке местных программ.

35. Хотя пока еще рано оценивать конкретные итоги деятельности, осуществлявшейся в рамках этой программы, и здесь потребуются проведение мониторинга на постоянной основе, по завершении программы достигнуты некоторые заслуживающие упоминания результаты и достижения, о которых пойдет речь ниже.

36. Центральное правительство Казахстана признает позитивные достижения Восточно-Казахстанской области в формировании и совершенствовании механизмов местного самоуправления, которые могут служить моделью для применения в других районах страны. Опыт этой области активно использовался при подготовке закона об общественных советах, в котором обобщены методы и положительные примеры в сферах государственного управления, стратегического планирования, контроля, составления и исполнения бюджета и осуществления государственных программ в регионе. Этот закон был подписан президентом и вступил в силу в 2015 году в рамках проводимой организационной реформы в стране. В 2016 году, согласно официальной статистике и показателям развития, акимат (региональный орган исполнительной власти) Восточно-Казахстанской области по-прежнему оставался одним из наиболее эффективных региональных органов самоуправления в стране, тогда как в 2012 году он занимал последнее место по результатам общенациональной оценки.

37. В сотрудничестве с местными неправительственными организациями и добровольцами по линии этой программы были предоставлены финансовые субсидии на осуществление проектов в социальной области, расширены штаты и возможности медицинских и социальных работников, учителей и психологов, повысилась осведомленность населения о социальных и экономических

возможностях и созданы новые сети для мобилизации региональной коллегиальной поддержки и обмена информацией. В результате в регионе расширился доступ к социально-экономическим услугам для групп уязвимого населения из Семей, Курчатова, Усть-Каменогорска и районов, пострадавших в результате ядерных испытаний в Восточно-Казахстанской области.

38. Благодаря осуществлению ряда инициатив в области укрепления потенциала и повышения осведомленности населения, а также оказанию финансовой и технологической поддержки предпринимателям-мужчинам и женщинам в Восточно-Казахстанской области улучшились возможности для организации и развития предпринимательской деятельности среди существующих предпринимателей и тех, кто хотел бы заняться предпринимательством.

39. Центр охраны здоровья матери и ребенка в Усть-Каменогорске был преобразован в многопрофильный центр, оказывающий высококвалифицированную медицинскую помощь и обеспечивающий раннюю диагностику случаев задержки в развитии, а также в информационно-методический центр консультирования по вопросам эффективной перинатальной помощи для других женских и детских лечебных заведений в Восточно-Казахстанской области. Благодаря внедрению международных методов оценки и специализированной подготовке повысился уровень знаний и профессиональных навыков медицинских работников в деле оказания медицинской помощи детям и матерям и улучшилось качество ухода за беременными женщинами и матерями с новорожденными. Все это в конечном итоге способствовало постепенному снижению младенческой смертности в области. За время осуществления программы в Восточно-Казахстанской области уровень младенческой смертности снизился в два раза, тогда как в 2010 году этот показатель в области был одним из самых высоких по стране, когда на 1000 живорождений приходилось 20 смертей. Кроме того, уровень материнской смертности снизился с 21,6 смертей на 100 000 живорождений в 2010 году до 13,4 в 2015 году.

40. Все социальные работники и психологи в центрах первичного медико-санитарного обслуживания в Семее и сотрудники дома ребенка прошли методологическую подготовку по выявлению семей, которые могут оставить ребенка, и по работе с такими семьями. Рабочие процедуры, подготовленные в рамках программы, были официально оформлены и стали частью нынешней установленной практики выявления таких семей и оказания им помощи. В ходе осуществления программы было выявлено более 128 случаев, которые были успешно улажены местными специалистами, что составляет более 50 процентов выявленных уязвимых семей, которые могли оставить ребенка (360 семей).

41. В семи школах и трех учебных заведениях в Восточно-Казахстанской области успешно применена экспериментальная программа предупреждения насилия. Программа позволила персоналу школ приобрести знания и навыки, необходимые для выявления и предупреждения случаев насилия в школе таким образом, что это способствует изменению поведения и повышению ответственности детей. Учителям, учащимся и родителям была предоставлена специальная инструкция, призванная повысить понимание ими своей роли в выявлении и предупреждении случаев насилия в отношении детей и между ними. С учетом итогов осуществления этой программы в области были распространены аналогичные инструкции и приняты аналогичные меры в Кызылордынской и Мангыстауской областях, а также в Алматы.

42. Программа помогла местным органам власти внедрить новые методы социальной работы в системах отправления правосудия для несовершеннолетних и в экспериментальном порядке применить альтернативы тюремному заключе-

нию для молодых людей. В результате 144 подростка, привлечших к себе внимание системы правосудия, в том числе свидетели и жертвы преступлений, и 76 семей получили доступ к социально-педагогическим, психологическим и юридическим услугам в целях содействия их реабилитации и реинтеграции в общество. Недавно созданный в городе Усть-Каменогорске центр перевоспитания несовершеннолетних стал одним из первых учреждений в стране, в котором оказываются услуги по реабилитации, психологической и социальной помощи несовершеннолетним, совершившим правонарушения. Приобретенный опыт распространяется в других областях Казахстана, и аналогичные центры созданы в Зыряновске в Восточно-Казахстанской области и в Кызылордынской и Мангыстауской областях.

43. В целях сокращения количества случаев повторного совершения правонарушений несовершеннолетними в Восточно-Казахстанской области в экспериментальном порядке была применена методологически продуманная система пробации, учитывающая интересы молодежи. По линии программы была оказана помощь специализированным судам по делам несовершеннолетних и службам пробации в форме оснащения и открытия специальных помещений для молодых людей в соответствии с международными стандартами. Расширились возможности судей, местных органов власти и представителей неправительственных организаций, занимающихся делами несовершеннолетних, еще больше укрепился существующий механизм координации и межучрежденческого сотрудничества по вопросам прав ребенка и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и внедрены альтернативные методы пробации для несовершеннолетних, совершивших правонарушения. Все эти инициативы способствовали сокращению более чем на 50 процентов количества правонарушений, совершенных молодыми людьми в Восточно-Казахстанской области.

44. Дети, живущие в районах Восточно-Казахстанской области, подверженных стихийным бедствиям, участвовали в программе уменьшения опасности стихийных бедствий, которая осуществлялась при содействии учреждений системы Организации Объединенных Наций и финансировалась на совместной основе Управлением Европейского сообщества по гуманитарным вопросам и правительством Казахстана. Учителя, попечители и дети расширили свои знания и навыки, необходимые для безопасного поведения до, во время и после стихийных бедствий. Во время стихийных бедствий, в частности землетрясений и паводков, произошедших в апреле 2015 года, дети ощущали себя лучше подготовленными и способными помочь своим родственникам и друзьям остаться в живых. Дети и молодые люди, принимали участие в оценке рисков стихийных бедствий с уделением повышенного внимания уязвимости детей, которая проводилась в 2015 году в Зыряновске Восточно-Казахстанской области. Приобретенный опыт и извлеченные уроки использовались на национальном и региональном уровнях.

45. Города Семей и Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области присоединились к международной инициативе «Города, удобные для жизни детей», цель которой состоит в обеспечении реализации прав детей на уровне местного самоуправления. Расширились возможности местных органов, занимающихся вопросами образования, здравоохранения, социального обеспечения, экономического и бюджетного планирования, управления объектами инфраструктуры, а также неправительственных организаций и университетов с точки зрения планирования и финансирования мероприятий для детей, использования методов вовлечения детей в жизнь городов и создания благоприятной для детей городской среды. В результате дети стали активными участниками ежегодных публичных слушаний по вопросам городского развития, в ходе которых они высказывали свои мнения и давали рекомендации местным властям.

46. Международные и национальные эксперты из учреждений системы Организации Объединенных Наций провели оценку структурной безопасности восьми школ в Восточно-Казахстанской области. Результаты этой оценки и рекомендации в отношении укрепления безопасности, которые были разработаны и обсуждены с местными и национальными органами, занимающимися вопросами образования, строительства и предупреждения чрезвычайных ситуаций, будут способствовать проведению на национальном уровне информационно-разъяснительной работы по вопросам обеспечения безопасной среды для детей.

47. Для обеспечения оптимальной структуры контроля качества медицинского обслуживания и усовершенствования управленческих систем, ответственных за медико-санитарное обслуживание населения, в центре матери и ребенка в Оскемене и перинатальном центре в Семее по линии программы был внедрен стандарт 9001, принятый в 2008 году Международной организацией по стандартизации. Эти два медико-санитарных учреждения были сертифицированы внешним сертификационным органом. Кроме того, 20 процентов персонала всех учреждений первичного медико-санитарного обслуживания в Восточно-Казахстанской области прошли подготовку по вопросам оказания услуг в области планирования семьи, патронажа беременных и других услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Международное агентство по атомной энергии

48. В 2015 году Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и правительство Казахстана подписали соглашение о создании банка низкообогащенного урана в Восточно-Казахстанской области. Этот банк принадлежит и контролируется МАГАТЭ, но управляется правительством Казахстана в соответствии со своим законодательством и установленными МАГАТЭ нормами технической безопасности и его руководствами по физической безопасности. Как ожидается, банк начнет функционировать во второй половине 2017 года.

49. В банке будет содержаться резервный запас низкообогащенного урана, и в крайней необходимости он будет предоставлять такой уран государствам — членам МАГАТЭ в случае, когда поставка низкообогащенного урана той или иной атомной электростанции прервана в силу чрезвычайных обстоятельств и государства-члены не могут получить низкообогащенный уран на коммерческом рынке или по другим каналам. Банк будет размещаться в помещениях Ульбинского металлургического завода. Этот завод является лицензированным ядерным объектом, осуществляющим операции на коммерческой основе и располагающим полной инфраструктурой, необходимой для надежного и безопасного хранения, транспортировки и обработки низкообогащенного урана. Банк финансируется исключительно за счет добровольных взносов, в том числе взносов Кувейта, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенных Штатов Америки, Европейского союза и организации «Инициатива по сокращению ядерной угрозы».

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца

50. При финансовой поддержке Европейского союза Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца стремится повысить уровень жизни и защитить достоинство трудящихся-мигрантов в Казахстане посредством предоставления консультаций по юридическим, социальным и медицинским вопросам, волнующим отдельных людей. В течение 2014–2016 годов более 1000 трудящихся-мигрантов получили информацию о здоровом образе жизни и прошли подготовку по оказанию первой помощи. Более 80 иностранных трудящихся-мигрантов в Казахстане сумели восстановить утраченные до-

кументы и легализовать свой трудовой статус в стране. Кроме того, более 100 трудящихся-мигрантов лечились в медицинских учреждениях в Семее.

51. В течение того же периода больница Красного Полумесяца в Семее оказывала медицинскую помощь группам уязвимых лиц с низким экономическим статусом, семьям с одним родителем, пожилым людям и инвалидам. Обеспечивалось лечение лиц с онкологическими заболеваниями, лиц на терминальной стадии СПИДа, с сердечнососудистыми заболеваниями и рядом других заболеваний, сопровождающихся потерей трудоспособности. За трехлетний период в больнице лечились 1805 пациентов, которые провели в ней в общей сложности 40 142 койко-дня. Кроме того, 105 пациентов, которые нуждались в дополнительном лечении и медицинской реабилитации, были направлены в другие специализированные медицинские учреждения Восточно-Казахстанской области.

52. Благодаря поддержке японского Общества Красного Креста Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца обеспечило медицинское обслуживание и помощь 75 больным туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью в рамках своей медицинской программы профилактики этой формы туберкулеза. Больные получали лекарства, необходимые средства к существованию и медицинскую помощь на дому, а также услуги, организованные благодаря созданию групп взаимной поддержки.

Правительство Японии

53. В период с 2014 года по 2016 год правительство Японии выделило 238 938 долл. США на оказание поддержки восстановлению социальной инфраструктуры в городе Семей. Финансирование соответствующих мероприятий выделялось по линии системы безвозмездного содействия в реализации проектов обеспечения безопасности человека на низовом уровне — механизма финансирования проектов социально-экономического развития на общинном уровне, иницируемых организациями гражданского общества для удовлетворения основных потребностей людей. В течение отчетного периода по линии этой системы были выделены субсидии для трех отдельных проектов восстановления школ, благодаря которым были созданы безопасные и удобные условия обучения в трех средних школах в Семее.

Правительство Швеции

54. Посольство Швеции в Казахстане организовало в этой стране ряд выставок шведкой художницы Туве Крабо, посвященных Семипалатинскому испытательному ядерному полигону. На выставках были представлены произведения искусства, посвященные ядерным испытаниям и их катастрофическим последствиям для человечества и окружающей среды. Большинство работ было создано специально для этих выставок.

55. Первая выставка открылась 2 ноября 2016 года в музее первого президента Республики Казахстан в Астане. Последующие выставки проводились в Семее, Петропавловске и Алматы. После завершения тура по Казахстану осуществление этого проекта по повышению осведомленности населения будет продолжено в Швеции.

Европейский союз

56. Финансируемые Европейским союзом мероприятия, которые предусматривались несколькими соглашениями о сотрудничестве между Европейским союзом и Казахстаном в области мирного использования ядерной энергии, были посвящены главным образом сотрудничеству и исследованиям в области

энергетики, в том числе в сферах ядерной безопасности и ядерного синтеза. Помимо выделения финансовых взносов на общую сумму 25 млн евро на создание банка низкообогащенного урана МАГАТЭ в Восточно-Казахстанской области, Европейский союз финансирует также проекты в области ядерной безопасности, научных исследований и наращивания потенциала в сферах безопасности и радиационной защиты.

57. В период с 2013 года по 2016 год в Казахстане проводилось перспективное когортное обследование населения районов, прилегающих к Семипалатинскому испытательному ядерному полигону, — технико-экономическое обоснование (проект SEMI-NUC). Осуществление этого проекта, которому было выделено 945 000 евро по линии программы научных исследований и профессиональной подготовки Европейского сообщества по атомной энергии, координировалось Международным агентством по изучению рака. Цель этого проекта заключалась в оценке возможности проведения долгосрочного перспективного когортного исследования воздействия на здоровье людей низких и средних доз радиационного облучения в результате испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне. В этом проекте участвовали ученые из Европы, Японии и Казахстана.

58. Как ожидается, результаты этого проекта позволят уменьшить дублирование усилий и финансовых затрат на проведение на местном и международном уровнях исследований опасностей для здоровья людей хронической подверженности низким и средним дозам облучения. Исследования, проводимые в Семипалатинском регионе, которые позволят лучше понять опасности, связанные с хроническим получением низких и средних доз радиации, помогут другим людям, подвергающимся облучению. Результаты этого проекта также позволят получить ценную информацию, которой можно будет руководствоваться при вынесении решений в отношении разработки программ долговременного медицинского наблюдения людей, подвергшихся облучению.

V. Приоритеты будущей деятельности

59. Стремление правительства Казахстана устранить долговременные последствия ядерных испытаний, подкрепляемое постоянной донорской помощью и поддержкой гражданского общества, принесло заметные результаты и заложило основу для решения некоторых наиболее актуальных проблем в Семипалатинском регионе. В то же время содействие долгосрочному развитию пострадавшего региона потребует неустанных усилий со стороны правительства и международного сообщества. В соответствии с государственной программой обеспечения радиационной безопасности на территориях, прилегающих к бывшему Семипалатинскому испытательному ядерному полигону, с учетом результатов консультаций, проведенных между отраслевыми министерствами и акиматом Восточно-Казахстанской области в связи с подготовкой настоящего доклада, и на основе результатов окончательной оценки совместной программы Организации Объединенных Наций, завершенной в 2015 году, правительству и международному сообществу в предстоящие годы нужно будет уделять дополнительное внимание и координировать свои действия при решении следующих первоочередных задач:

а) активизация усилий по борьбе с нищетой в сельских районах и устранение разницы в получаемых доходах между районами, в том числе в Восточно-Казахстанской области, на основе создания достойных рабочих мест и возможностей получения дохода для уязвимых групп населения, в частности для репатриантов (*оралманов*), инвалидов и молодежи;

b) совершенствование политики в области образования и повышение качества как начального, так и среднего образования с уделением особого внимания повышению доступности высококачественного обучения для детей-инвалидов и детей из социально неблагополучных семей;

c) обеспечение гарантии полного гендерного равенства во всех сферах общественной деятельности и гражданской жизни, в том числе защита женщин от насилия, сокращение разрыва в оплате труда мужчин и женщин и расширение доступа женщин к возможностям получения дохода;

d) укрепление систем медицинского обслуживания и системы первичной медико-санитарной помощи с уделением повышенного внимания показателям здоровья матери и ребенка;

e) повышение эффективности планирования и использования государственных ресурсов при осуществлении программ социально-экономического развития на местном уровне, реализация в полном объеме закона 2017 года о местном самоуправлении и дальнейшее развитие общественных инициатив при активном участии местного населения на основе результатов совместной программы Организации Объединенных Наций;

f) расширение доступа уязвимых групп, в том числе женщин, пожилых людей и детей, особенно инвалидов, к высококачественным социально-экономическим услугам;

g) постоянное наблюдение за общей безопасностью и жизнеспособностью Восточно-Казахстанской области, определение на местном уровне приоритетных действий по достижению целей в области устойчивого развития таким образом, чтобы никто не был забыт, поощрение экологизации экономики и действий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и контроль за качеством воздуха в промышленных зонах Усть-Каменогорска и в прилегающих районах;

h) укрепление сотрудничества между органами управления на местном и центральном уровнях, гражданским обществом и партнерами по развитию в деле полной реализации целей в области устойчивого развития и сохранения результатов, которые были достигнуты в ходе осуществления предыдущих программ в Семее.

VI. Выводы и рекомендации

60. Правительство Казахстана и гражданское общество продемонстрировали свою непоколебимую приверженность концепции безъядерного мира и осветили роль Семипалатинского испытательного ядерного полигона как символа для повышения осведомленности международной общественности о катастрофических последствиях ядерного оружия. В то же время правительство при содействии доноров и при непосредственном участии учреждений системы Организации Объединенных Наций проводит значительную работу по улучшению положения в Семипалатинском регионе. Национальные стратегии и программы развития подкрепляются рядом региональных проектов по реабилитации населения, восстановлению окружающей среды и экономическому развитию региона.

61. Благодаря совместным усилиям правительства, местных неправительственных организаций и международного сообщества достигнуты значительные результаты, позволившие улучшить социальные, экологические и экономические условия жизни населения, пострадавшего в результате испытаний на

Семипалатинском полигоне. В этой связи Генеральный секретарь обращается к международному сообществу с призывом продолжать оказывать поддержку совместной деятельности правительства и Организации Объединенных Наций путем:

а) оказания технической, экспертной и финансовой помощи, необходимой для осуществления национальных программ развития в целях реабилитации населения и развития Семипалатинского региона;

б) повышения осведомленности международной общественности о катастрофически гуманитарных и экологических последствиях ядерных испытаний в Семипалатинске и напоминания международному сообществу о сохраняющихся трудностях, которые испытывают люди, пострадавшие в результате ядерных испытаний;

в) укрепления координации и обмена информацией между различными заинтересованными сторонами в этом регионе в связи с планированием, осуществлением и мониторингом всеохватных региональных социально-экономических программ и услуг в регионе с уделением особого внимания уязвимым группам.

62. Поддерживая усилия правительства Казахстана, направленные на повышение эффективности помощи для ослабления трагических последствий ядерных испытаний, Генеральный секретарь признает нынешнее изменение ситуации в регионе к лучшему и пользуется настоящей возможностью, чтобы призвать международное сообщество активизировать свой вклад в восстановление Семипалатинского региона.
