

Distr.: General
15 August 2017
Arabic
Original: English



الدورة الثانية والسبعون

البند ١٣٧ من جدول الأعمال المؤقت

الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩

مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة المقترحة في ترتيبات تقاسم التكاليف التي وضعتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية فيما يتعلق بنظام المنسقين المقيمين

تقرير الأمين العام

موجز

هذا التقرير مقدم استجابة للفقرة ٣ من الجزء خامسا من قرار الجمعية العامة ٢٧٢/٧١ بـ بشأن المواضيع الخاصة المتصلة بالميزانية البرنامجية لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، الذي أيدت فيه الجمعية العامة الاستنتاجات والتوصيات الواردة في التقرير ذي الصلة للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (A/70/7/Add.48)، وأحاطت علما بالفقرة ٢٥ (ب) من تقرير اللجنة الاستشارية، وشددت على أهمية نظام المنسقين المقيمين، وطلبت إلى الأمين العام أن يقدم إلى الجمعية العامة في دورتها الثانية والسبعين مقترحا منقحا بشأن ترتيبات تقاسم تكاليف ذلك النظام وإدارة تمويله وأن يقدم التكاليف ذات الصلة في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩.



الرجاء إعادة استعمال الورق

* A/72/150

150917 080917 17-14068 (A)



وفي الفقرة ٥٨ من القرار ٢٤٣/٧١، بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، طلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يعد مقترحا شاملا بشأن إدخال مزيد من التحسينات على نظام المنسقين المقيمين الذي يديره برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بغية كفالة توفير ما يكفي على جميع المستويات من القيادات والصلاحيات للإشراف على فريق الأمم المتحدة القطري، وكفالة النزاهة والاستقلال والتمويل ووضع آلية مناسبة لتسوية المنازعات، وأن يعرضه على المجلس الاقتصادي والاجتماعي في نهاية عام ٢٠١٧ لاستعراضه وإصدار توصيات بشأنه، وعلى الجمعية العامة في دورتها الثانية والسبعين لكي تتخذ مزيدا من الإجراءات بصدده.

وربما يتم إعداد هذا المقترح الشامل وبغية كفالة استمرارية الأعمال البالغة الأهمية في نظام المنسقين المقيمين ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، وافقت المجموعة الإنمائية للأمم المتحدة على ترتيب مؤقت للتمويل لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، يطلب بمقتضاه إلى الكيانات الأعضاء في المجموعة أن تسهم بنفس مقدار تقاسم التكاليف الذي كان متوقعا منها أن تساهم به في عام ٢٠١٧. ولدى تعريف هذا النهج، اعتبرت المجموعة أن أي تحسينات يمكن إدخالها على هذا الترتيب ينبغي أن تسترشد بالاستعراض الجاري حاليا للجهاز الإنمائي للأمم المتحدة، بما في ذلك نظام المنسقين المقيمين. وسيجري تعديل الصيغة الحالية، حسب الاقتضاء، بعد نظر الدول الأعضاء في المقترحات التي يقدمها الأمين العام بحلول كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧.

وفي الوقت نفسه، ولضمان استدامة واستمرارية نظام المنسقين المقيمين، يطلب إلى الجمعية العامة الموافقة على مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة في نظام المنسقين المقيمين بما مقداره ٨٠٠ ٥٧١ ١٣ دولار، وتقرر في هذا الصدد زيادة الاعتمادات في إطار الباب ٩، الشؤون الاجتماعية والاقتصادية، من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، والتي تبلغ ٥٧٤ ٣٢١ ١٣ دولارا بما مقداره ٢٢٦ ٢٥٠ دولارا حسبما يطلب هذا التقرير.

أولا - مقدمة

١ - كان الاقتراح الداعي إلى أن تقدم الأمانة العامة للأمم المتحدة الدعم إلى نظام المنسقين المقيمين قد قدم أول ما قدم في تقرير الأمين العام عن التقديرات المنقّحة الناجمة عن القرارات والمقررات التي اتخذها المجلس الاقتصادي والاجتماعي في دورته لعام ٢٠١٤ (A/69/535)، عملاً بقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٤/٢٠١٤ المعنون التقدم المحرز في تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المتعلق بالاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية.

٢ - وأكدت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في تقريرها ذي الصلة (A/69/609) أن الجمعية العامة لم تنظر بعد في ترتيب تقاسم التكاليف المتعلق بالمنسقين المقيمين. وذكرت الجمعية العامة، في قرارها ٢٦٢/٦٩، أنها تتطلع إلى تلقي جميع المعلومات اللازمة عن الاحتياجات من الموارد ذات الصلة بحصة الأمم المتحدة في هذه الترتيبات في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧.

٣ - وتضمنت الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧ لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية (A/70/6 (Sect. 9)) اقتراحاً لتغطية مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة في تمويل نظام المنسقين المقيمين. بيد أن الجمعية العامة، في قرارها ٢٤٧/٧٠، طلبت إلى الأمين العام تقديم المزيد من المعلومات المفصلة في الجزء الأول من دورتها السبعين المستأنفة.

٤ - وكما طلبت الجمعية العامة في قرارها ٢٤٧/٧٠، قدّمت الأمانة العامة تقريراً عن المساهمة التي يُقترح أن تقدّمها الأمانة العامة للأمم المتحدة لتنفيذ ترتيب تقاسم التكاليف المتعلق بنظام المنسقين المقيمين (A/70/703)، طلبت فيه من الجمعية اعتماد مبلغ ٥٧٤ ٣٢١ ١٣ دولاراً لتغطية مساهمة الأمانة العامة في تمويل هذا النظام. بيد أن اللجنة الاستشارية، في تقريرها (A/70/7/Add.48)، أشارت إلى أنه ليس من الواضح كيف تعكس الصيغة المقترحة لتقاسم التكاليف الشرط القاضي بأن المساهمات ينبغي أن تجسد المشاركة المباشرة لكل كيان بناء على نسبة ما يستفيد به من خدمات. ولاحظت اللجنة أيضاً عدم وجود آلية موحدة للنظر على المستوى الحكومي الدولي في جميع جوانب ترتيب تقاسم التكاليف، بما في ذلك الميزانية العامة لنظام المنسقين المقيمين. وفي هذا السياق، طلبت اللجنة إلى الأمين العام تقديم تقرير جديد بشأن ترتيب تقاسم التكاليف للنظر فيه وإقراره من قبل الجمعية العامة. وفي غضون ذلك، أوصت اللجنة الاستشارية بالموافقة على مبلغ قدره ٦٥٣ ٥٣٥ ٦ دولاراً، وهو مبلغ من شأنه أن يكفل التمويل اللازم لنظام المنسقين المقيمين في عام ٢٠١٦، مع إتاحة الوقت للأمين العام لتنقيح مقترحه وإعادة تقديمه إلى الجمعية العامة لتنظر فيه.

٥ - وأيدت الجمعية العامة استنتاجات وتوصيات اللجنة الاستشارية، رهنا بالموافقة على مبلغ ٦٥٣ ٥٣٥ ٦ دولار، وشددت على أهمية نظام المنسقين المقيمين وطلبت إلى الأمين العام أن يقدم إلى الجمعية العامة، في دورتها الثانية والسبعين، اقتراحاً منقّحاً بشأن ترتيب تقاسم التكاليف المتعلق بنظام المنسقين المقيمين وإدارة تمويله، وأن يدرج التكاليف ذات الصلة في الميزانية البرنامجية المقترحة للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩.

٦ - واقترح مبلغ ٥٧٤ ٣٢١ ١٣ دولاراً كمساهمة من الأمانة العامة للأمم المتحدة في نظام المنسقين المقيمين تحت الباب ٩، إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، من الميزانية البرنامجية للفترة

٢٠١٨-٢٠١٩ (A/72/6 (Sect. 9)). واستند مبلغ ٥٧٤ ٣٢١ ١٣ دولارا إلى مستوى مساهمة الفترة ٢٠١٦-٢٠١٧ في ترتيب تقاسم التكاليف في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية الذي كان من المتوقع أن تسهم الأمانة العامة للأمم المتحدة على أساسه بمبلغ ٦٥٣ ٥٣٥ ٦ دولارا في عام ٢٠١٦ ومبلغ ٩٢١ ٧٨٥ ٦ دولارا في عام ٢٠١٧. ويعكس مستوى مساهمة ٢٠١٧ تسوية للجنة الخدمة المدنية الدولية تتعلق بتكاليف الموظفين الشكلية.

٧ - وفيما يتعلق بفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، سيتم الإبقاء على معدل النمو الصفرى فيما يتعلق بنظام المنسقين المقيمين بدون تسوية فيما يتعلق بتكاليف الموظفين الشكلية. وستظل المساهمة المتوقعة من الأمانة العامة للأمم المتحدة عند مستوى مساهمة ٢٠١٧ البالغة ٩٢١ ٧٨٥ ٦ دولارا. وفي هذا التقرير، فإن المبلغ المقترح في الأصل لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩ يجري تحديثه وفقا لذلك ليصبح ٨٠٠ ٥٧١ ١٣ دولار، مما يعكس زيادة قدرها ٢٢٦ ٢٥٠ دولارا.

ثانيا - أهمية نظام المنسقين المقيمين

٨ - يعمل المنسقون المقيمون التابعون للأمم المتحدة بمثابة ممثلي الأمين العام على الصعيد القطري، ومن ثم، فهم يدعمون المبادرات خارج نطاق منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وفي عام ٢٠١٦، تولى ١٢٩ منسقا مقيما قيادة العمل في ١٣١ من أفرقة الأمم المتحدة القطرية دعما لـ ١٦٥ من البلدان والأقاليم التي يوجد فيها حضور للمنظومة الإنمائية للأمم المتحدة من حيث البرامج والسياسات.

٩ - وعلى النحو المبين في الفقرات من ٦ إلى ١٣ من تقرير الأمين العام (A/70/703)، فإن نظام المنسقين المقيمين يشكل حجر الزاوية في منظومة متسقة للأمم المتحدة مهيأة لتحقيق الغرض المنشود من أجل تقديم دعم متكامل إلى الحكومات، ودعم الأمين العام وكيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة وعمليات الأمم المتحدة الإقليمية والقطرية.

١٠ - وفي الفقرة ٥٤ من قرار الجمعية العامة ٢٤٣/٧١، بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، فإن الجمعية العامة سلمت بالدور الهام لنظام المنسقين المقيمين في دعم الجهود التي تبذلها الحكومات، لأهداف منها تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠، من خلال تحسين كفاءة وفعالية الأنشطة التنفيذية المضطلع بها من أجل التنمية على الصعيد القطري بتعزيز الدعم الاستراتيجي للخطط والأولويات الوطنية وتوطيد نتائج التنمية المستدامة، بما يجعل العمليات أكثر اتساقا وكفاءة، ويخفض التكاليف على الصعيد القطري.

ثالثا - ترتيبات تقاسم تكاليف نظام المنسقين المقيمين على نطاق المنظومة

١١ - طلبت الجمعية العامة، في قرارها ٢٢٦/٦٧ و ٢٤٣/٧١ إلى الأمين العام كفالة التمويل المناسب لدعم نظام المنسقين المقيمين، بما في ذلك عن طريق ترتيب فعال ومنصف لتقاسم التكاليف بين كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، على أساس تكلفة مهام التنسيق المؤداة.

١٢ - واستجابة لطلب الجمعية العامة، تنفذ مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على نطاق المنظومة اتفاقا لتقاسم تكاليف دعم نظام المنسقين المقيمين منذ كانون الثاني/يناير ٢٠١٤، بما يكفل للمنسقين المقيمين

والأفرقة القطرية للأمم المتحدة أن يكون لديهم ما يلزم من موارد مستقرة ويمكن التنبؤ بها للاضطلاع بولايتهم على نحو فعال.

١٣ - وفي إطار الاتفاق المذكور أعلاه، فإن البرنامج الإنمائي، بوصفه المدير والمضيف لنظام المنسقين المقيمين، يواصل تمويل التكاليف "الأساسية" للنظام على كل من الصعيد العالمي والإقليمي والقطري. وتتألف هذه التكاليف "الأساسية" من مرتبات المنسقين المقيمين، وتكاليف الهياكل الأساسية اللازمة لدعمهم، وبعض التكاليف المتكبدة على المستويين العالمي والإقليمي للنظام، والتي تصل جميعها إلى قرابة ٩٠ مليون دولار سنويا.

١٤ - وهذا الاتفاق المتعلق بتقاسم التكاليف على نطاق المنظومة الذي توصلت إليه المجموعة الإنمائية للأمم المتحدة يكمل الأموال "الأساسية" التي يوفرها البرنامج الإنمائي في مكاتب المنسقين المقيمين، والأفرقة الإقليمية الستة، ومكتب تنسيق العمليات الإنمائية للأمم المتحدة بمجموع يقارب ٣٥,٩ مليون دولار سنويا باعتباره استثمارا في قدرة النظام على تقديم الدعم المتكامل والمشارك لخطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠.

١٥ - ومن المتوقع أن تسهم الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في اتفاق تقاسم التكاليف على نطاق المنظومة وفقا لصيغة متفق عليها (انظر المرفق). وباستثناء الأمانة العامة للأمم المتحدة، فإن جميع الكيانات الأعضاء ساهمت في تقاسم التكاليف، وإن كان بعضها ساهم بأقل من الحصة التناسبية التي خصصت لها. وفي عام ٢٠١٦، بلغت الفجوة التمويلية ٨,٤ ملايين دولار، شملت عجزا بمقدار ٦,٥ ملايين دولار بالنسبة للأمانة العامة. وبالنسبة إلى عام ٢٠١٧، فقد بلغت الفجوة التمويلية ٧,٨ ملايين دولار، شملت عجزا قدره ٦,٨ ملايين دولار بالنسبة للأمانة العامة.

١٦ - وفي الفقرة ٤٤ من القرار ٢٢١/٧٠ بشأن الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، أكدت الجمعية العامة من جديد أهمية اتفاق تقاسم التكاليف المتعلق بنظام المنسقين المقيمين، وطلبت بإلحاح إلى مؤسسات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي لم تتخذ بعد الإجراءات المناسبة لتنفيذ الاتفاق أن تفعل ذلك، رهنا بموافقة مجالس إدارتها ودون التأثير في إنجاز البرامج، بما في ذلك عن طريق دفع مساهماتها بالكامل. وأشارت الجمعية العامة إلى أنها لم توافق بعد على مساهمة الأمانة العامة في الاتفاق، وكررت طلبها إلى الأمين العام أن يدرج في تقاريره المنتظمة المقدمة إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي معلومات مستكملة عن التقدم الذي تحززه كل وكالة من الوكالات في هذا الصدد.

رابعا - استعراض اتفاق تقاسم التكاليف على نطاق المنظومة دعما لنظام المنسقين المقيمين

١٧ - في الفقرة ٤٥ من القرار ٢٢١/٧٠ بشأن الأنشطة التنفيذية التي تقوم بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، طلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقدم، بهدف سد النقص المتوقع في تمويل نظام المنسقين المقيمين، وبالتشاور مع جميع مؤسسات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، مقترحات إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من دورته الموضوعية لعام ٢٠١٦ بشأن كيفية مواصلة تطوير اتفاق تقاسم التكاليف لتلبية الاحتياجات الفعلية للمنظومة، وذلك في إطار تقاريره المنتظمة.

١٨ - وأصدرت المجموعة الإنمائية للأمم المتحدة تكليفا بإجراء استعراض مستقل لاتفاق تقاسم التكاليف من أجل كفالة الكفاءة وتحديد أفضل السبل لضمان استقرار ترتيب التمويل المستدام لنظام المنسقين المقيمين. ومن شأن هذا الاستعراض أن يساعد على تلبية ما طلبه الاستعراض الشامل الذي يجرى كل أربع سنوات فيما يتعلق بتوفير التمويل المستدام لنظام المنسقين المقيمين، وكذلك في التقرير الثاني للأمين العام بشأن إعادة تنظيم المنظومة الإنمائية للأمم المتحدة.

١٩ - وتمثلت أهداف الدراسة في استعراض تمويل نظام المنسقين المقيمين وتنفيذ المجموعة الإنمائية للأمم المتحدة لاتفاق تقاسم التكاليف ومدى الامتثال للاتفاق داخل المجموعة استنادا إلى قرار الجمعية العامة ٢٢١/٧٠، وإعداد مقترحات من أجل مواصلة تطوير اتفاق تقاسم التكاليف لتلبية الاحتياجات الفعلية من النظام في سياق دعم تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠.

٢٠ - وأجرت الاستعراض مؤسسة Advisors Development Global Dalberg وتم الانتهاء منه في أوائل آب/أغسطس ٢٠١٧. ونظم الاستعراض حول ثلاثة مواضيع: (أ) التنسيق العام للميزانية؛ (ب) صيغ تقاسم التكاليف وتخصيص الأموال بين كيانات المجموعة الإنمائية للأمم المتحدة؛ (ج) عمليات الإبلاغ عن اتفاق تقاسم التكاليف.

٢١ - وفيما يتعلق بموضوع التنسيق العام للميزانية، خلص الاستعراض إلى أن هذا التنسيق ليس كافيا للاحتياجات الحالية أو المقبلة، مشيرا في هذا الصدد إلى ما يلي: (أ) أن ميزانية الإنفاق كانت أقل بكثير من الاحتياجات المقدر المبنية في دراسة أساسية مستقلة أجريت في عام ٢٠١٢ عن طرائق تمويل نظام المنسقين المقيمين، وشملت استعراضا للميزانية؛ (ب) أنه طرأ انخفاض على الموارد منذ عام ٢٠١١، في حين ظلت المهام المؤداة على ما هي أو أنها زادت عن ذي قبل، مما اضطر الكثيرين من مكاتب المنسقين المقيمين إلى جمع الأموال من ترتيبات تقاسم التكاليف المحلية أو من الجهات المانحة؛ (ج) أن كثيرين من أصحاب المصلحة أشاروا في مقابلاتهم إلى أنهم يعتقدون بأن نظام المنسقين المقيمين يعاني من نقص في التمويل، في حين لم يعرب أحد عن الاعتقاد بأن النظام ممول تمويلًا كافيا؛ (د) أن التمويل لأغراض التنسيق الإنمائي كان أقل بكثير من التمويل لأغراض تنسيق المساعدة الإنسانية؛ (هـ) أن تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠ يتطلب إنجاز مستويات أعلى من التنسيق بين منظومة الأمم المتحدة الإنمائية مما كان عليه الأمر في الماضي.

٢٢ - ورأى الاستشاريون أنه بالنظر إلى أن تقاسم التكاليف لم يكن يقدم إلا فيما يتعلق بوظيفة واحدة أو وظيفتين لكل مكتب من مكاتب المنسقين المقيمين، وأنه لم يقدم سوى مبلغ يتراوح بين ٥٠٠٠٠ و ١٢٠٠٠٠ دولار لتغطية مصروفات التشغيل العامة، فليست هناك مكاسب جلية في الكفاءة يمكن تحقيقها. ومع ذلك، قد يكون هناك متسع لتحويل الجهود والموارد للأنشطة ذات القيمة الأعلى، ولا سيما أنشطة التحليل الاستراتيجي والتخطيط والتعبئة المشتركة للموارد، التي ينظر إليها على أنها أهم مهام التنسيق في الوقت الراهن وأنها تحظى باهتمام أقل مما توحى به أهميتها، في حين أن الرقابة العامة والتنسيق يستهلكان وقتا أطول بالمقارنة مع الأهمية المتصورة.

٢٣ - وفيما يتعلق بالصيغ المتعلقة بتقاسم التكاليف بين كيانات المجموعة الإنمائية للأمم المتحدة، أكد الاستشاريون على صلاحية العناصر الثلاثة للصيغة الحالية لتقاسم التكاليف، التي تتكون من: (أ) الرسم الأساسي؛ (ب) العبء الواقع على النظام استنادا إلى عدد البلدان التي تعمل فيها الكيانات؛ (ج) حجم

الكيان مع ملاحظة أن أي صيغة مقبولة لابد لها أن تتحلى بالتوازن بين هذه العناصر الثلاثة. وخلصوا أيضا إلى عدم ملاءمة نموذج الأتعاب مقابل الخدمة، بالنظر إلى أن الجميع ما عدا واحدة فقط من مهام التنسيق لا يمكن تقسيمها إلى خدمات يمكن عزوها إلى كيانات محددة في المجموعة الإنمائية.

٢٤ - ووجد الاستشاريون أنه في حين أن معظم أعضاء المجموعة الإنمائية للأمم المتحدة سددوا المساهمات المتوقعة منهم بالكامل، فكون أن عددا قليلا من هذه الكيانات سدد مساهمات أقل حجما وأن الأمانة العامة على وجه الخصوص لم تساهم في عملية تقاسم التكاليف، فإن ذلك إنما يشير إلى أن الاستدامة المالية لنظام المنسقين المقيمين قد جرى إضعافها. وقد تمكن مكتب تنسيق العمليات الإنمائية للأمم المتحدة من تغطية المدفوعات غير المسددة عن طريق استخدام رصيد متبق من تمويل الجهات المانحة والتي وردت قبل عام ٢٠١٤، غير أن هذا الرصيد من المتوقع أن ينفد بحلول نهاية عام ٢٠١٧. وبالتالي، فإذا لم يؤمن المزيد من التمويل، سيتعين على نظام المنسقين المقيمين أن يجري تخفيضات في ميزانيته على جميع المستويات، مما سينجم عنه انخفاض في القدرة على التنسيق.

٢٥ - وفيما يتعلق بمشاركة كيانات الأمانة العامة في صيغة تقاسم التكاليف، لاحظ الاستشاريون أن ثلاثة من هذه الكيانات هي كيانات صغيرة بالمقر ولم تكن لها سوى مطالب محدودة على الصعيد القطري، وهذه الكيانات هي مكتب الممثل السامي لأقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية، ومكتب المستشار الخاص لشؤون أفريقيا، والمثلة الخاصة للأمين العام المعنية بالأطفال والنزاع المسلح. وأشاروا كذلك إلى أنه ليس هناك، فيما يبدو، منطوق وراء تطبيق مبدأ الأتعاب الأساسية على جميع كيانات الأمانة العامة الأربعة عشر، حيث أن كل كيان من هذه الكيانات يعتبر عضوا مستقلا في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية ويشارك بصورة مستقلة في إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وفي الأفرقة القطرية على الصعيد القطري.

٢٦ - وفيما يتعلق بالعمليات والإبلاغ بشأن اتفاق لتقاسم التكاليف، وجد الاستشاريون أن عملية إعداد فواتير الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية سارت على ما يرام عموما، على الرغم من أنه تعين على مكتب تنسيق العمليات الإنمائية أن يتابع مع بعض الكيانات من أجل تحصيل المدفوعات. كما أن عملية توزيع الأموال على البلدان والأفرقة الإقليمية للمجموعة الإنمائية نجحت أيضا. وكثيرا ما أعرب أعضاء المجموعة عن تقديرهم لتقرير المجموعة بشأن ما تحققت من نتائج، لكن ذلك لم يكن معروفا على المستوى القطري.

خامسا - اقتراح شامل بشأن إدخال المزيد من التحسينات على نظام المنسقين المقيمين

٢٧ - في الفقرة ٥٨ من القرار ٢٤٣/٧١، طلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يعد اقتراحا شاملا بشأن إدخال مزيد من التحسينات على نظام المنسقين المقيمين الذي يديره برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بغية كفاءة توفير ما يكفي على جميع المستويات من القيادات والصلاحيات للإشراف على فريق الأمم المتحدة القطري، وكفاءة النزاهة والاستقلال والتمويل ووضع آلية مناسبة لتسوية المنازعات، وأن يعرضه على المجلس الاقتصادي والاجتماعي في نهاية عام ٢٠١٧ لاستعراضه وإصدار توصيات بشأنه، وعلى الجمعية العامة في دورتها الثانية والسبعين لكي تتخذ مزيدا من الإجراءات بصدد.

٢٨ - وعملا بقرار الجمعية العامة ٢٤٣/٧١، قدم الأمين العام تقريره الأول بشأن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية المعنون "إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية من أجل الوفاء بخطة عام ٢٠٣٠ - من أجل كفالة مستقبل أفضل للجميع" في حزيران/يونيه ٢٠١٧، الذي طرح فيه رؤيته الأولية للمقترحات الداعية إلى تعزيز قيادة المنسقين المقيمين وإعادة تأكيد سلطتهم وحياديتهم في عمل الأفرقة القطرية للأمم المتحدة في إطار دعمهم للحكومات في تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠.

٢٩ - ويواصل الأمين العام، بالتشاور مع الدول الأعضاء ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية، إجراء المزيد من التحليلات، لكي يقدم إلى الدول الأعضاء مقترحات أكثر تفصيلا من أجل تحسين نظام المنسقين المقيمين، بما في ذلك ترتيبات التمويل المقبلة، باعتبار ذلك جزءا من تقريره الثاني بشأن إعادة تنظيم المنظومة الإنمائية، الذي سيقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في نهاية عام ٢٠١٧ لاستعراضه والتوصيات التي ستقدم إلى الجمعية العامة في دورتها الثانية والسبعين لاتخاذ مزيد من الإجراءات بشأنها.

سادسا - اتفاق مؤقت لتقاسم التكاليف مع مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لفترة

السنين ٢٠١٨-٢٠١٩

٣٠ - يحتمل لاقتراحات الأمين العام الشاملة المقبلة المتعلقة بإدخال المزيد من التحسينات على نظام المنسقين المقيمين أن تترتب عليها آثار بالنسبة لتمويل النظام في المستقبل. وتسليما من مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بالأهمية الحاسمة لنظام المنسقين المقيمين وبأنه يعتمد على مساهمات جميع الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية التي يدفعونها بالكامل وفي حينه، فقد اقترحت رئاسة المجموعة ترتيبا مؤقتا لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩.

٣١ - وسيتم الإبقاء على الميزانية العالمية بمعدل النمو الصفري، وستظل تبلغ ما قيمته ١٢٧,٢ مليون دولار سنويا خلال فترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩. وسيواصل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بوصفه مدير ومضيف نظام المنسق المقيم، تمويل التكاليف "الأساسية" للنظام على كل من الصعيد العالمي والإقليمي والقطري، والتي تبلغ نحو ٩٠ مليون دولار سنويا في حين سيتم تقاسم التكاليف المتبقية بما قيمته ٣٧,٢ مليون دولار بين ١٩ من المنظمات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بما فيها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

٣٢ - وبالتالي، فإنه بالنسبة لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، من المتوقع أن تسهم الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بنفس المبلغ السنوي الذي يتوقع منها أن تساهم به في عام ٢٠١٧. وقد اتفق الرؤساء التنفيذيون للكيانات الأعضاء في هذا الاتفاق المؤقت على ضمان استمرارية عمليات نظام المنسقين المقيمين لحين نظر الجمعية العامة في الاقتراح الشامل الذي سيقدمه الأمين العام بشأن زيادة تحسين نظام المنسقين المقيمين في دورتها الثانية والسبعين.

سابعا - مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة المقترحة في نظام المنسقين المقيمين

٣٣ - يرد هيكل تمويل نظام المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧ في الجدولين ١ و ٢، اللذين يتضمنان توزيعا للمخصصات السنوية على كل من المستوى القطري والإقليمي والعالمي من كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. وكما اتفق الأعضاء الأساسيون في المجموعة، فإنه كتدبير

مؤقت للمواصلة خلال فترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، فإن المساهمات السنوية للوكالات في صيغة تقاسم التكاليف لنظام المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧، فإن هيكل التمويل لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩ سيتبع النموذج المبين في الجدولين ١ و ٢، مع بعض التعديلات اللازمة لاستيعاب هذا النهج على النحو الذي أوصى به في استعراض دالبرغ الذي تم الانتهاء منه مؤخرا. ويتضمن الجدول ٣ نمودجا هيكليا للقدرات القياسية في كل فئة من فئات البلدان. ويجري تبيان تطبيق صيغة تقاسم التكاليف لغرض استخلاص مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة في تغطية الاحتياجات الإجمالية لنظام المنسقين المقيمين على النحو الوارد في الجدول ٤.

٣٤ - وفي ضوء ما يورده الجدولان ١ و ٢ أدناه، فإن مجموع مخصصات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي من الأموال الأساسية يصل إلى ما مقداره ٩٠ مليون دولار، ويبلغ مجموع حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية ما مقداره ٣٧,٢٠ مليون دولار، مما يصل بالمجموع الكلي إلى مبلغ ١٢٧,٢٠ مليون دولار.

الجدول ١

هيكل تمويل نظام المنسقين المقيمين، لعام ٢٠١٧^(١)
دعم الأفرقة القطرية للأمم المتحدة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	عدد البلدان	التكلفة العالمية	المخصصات الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائية	حصة مجموعة
دعم نظام المنسقين المقيمين المقدم إلى البلدان				
تكاليف الموظفين		٦٠,١٨		
التكاليف غير المتعلقة بالموظفين		١٢,٥٣		
المجموع	١٣١	٧٣,٧١		
البلدان التي تمر بحالات أزمات معقدة				
تكاليف الموظفين		١٣,٩٩		
التكاليف غير المتعلقة بالموظفين		٣,١٩		
المجموع	٢٨	١٧,١٨		
البلدان المنخفضة الدخل				
تكاليف الموظفين		٤,٦٩		
التكاليف غير المتعلقة بالموظفين		٣,٨٠		
المجموع	٣٦	٨,٤٨		
البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا				
تكاليف الموظفين		٧,٦٠		
التكاليف غير المتعلقة بالموظفين		٢,٦٢		

(١) سوف يظل هيكل التمويل بدون تغيير بالنسبة لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩.

الفئة	عدد البلدان	التكلفة العالمية	المخصصات الأساسية للإئتماني الإئتماني	المخصصات الأساسية للإئتماني الإئتماني
المجموع	٤٧	١٠,٢٢		
البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا				
تكاليف الموظفين		١,٧٩		
التكاليف غير المتعلقة بالموظفين		٠,٨٢		
المجموع	١٤	٢,٦١		
البلدان المساهمة الصافية				
التكاليف غير المتعلقة بالموظفين		٠,٨٤		
المجموع	٦	٠,٨٤		
مجموع الدعم المقدم من أفرقة الأمم المتحدة القطرية	١٣١	٣٩,٣٣	١٢,٨٨	٢٦,٤٥

الجدول ٢

هيكل تمويل نظام المنسقين المقيمين، لعام ٢٠١٧^(٢)
(على الصعيد الإقليمي والعالمي)

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	عدد الوظائف	التكلفة العالمية	المخصصات الأساسية للإئتماني الإئتماني	مجموعة الأمم المتحدة الإئتماني الإئتماني
الدعم الإقليمي				
تكاليف الموظفين		٣,٠٠		
التكاليف غير المتعلقة بالموظفين		٠,٦٠		
المجموع	١٢	٣,٦٠	١,٥٩	٢,٠١
الدعم العالمي				
تكاليف الموظفين		٦,٨٠		
التكاليف غير المتعلقة بالموظفين		٣,٧٥		
المجموع	٢٧	١٠,٥٥	١,٨٢	٨,٧٣

(٢) سوف يظل هيكل التمويل بدون تغيير بالنسبة لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩.

الجدول ٣

نموذج الهيكل الموحد لنظام المنسقين المقيمين المتعلق بترتيبات تقاسم التكاليف التي وضعتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية

الفئة	القدرة
البلدان التي تمر بحالات أزمات معقدة	ف-٥
	ف-٣
	م ف و - جيم ^(١)
	مصرفات التشغيل العامة: ١٢٠ ٠٠٠ دولار
البلدان المنخفضة الدخل	م ف و - جيم من الرتبة جيم
	م ف و - باء
	الموظفون الفنيون الوطنيون من الرتبة باء
	مصرفات التشغيل العامة: ١٠٠ ٠٠٠ دولار
البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا	م ف و - جيم
	م ف و - باء
	مصرفات التشغيل العامة: ٥٠ ٠٠٠ دولار
البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا	م ف و - جيم
	مصرفات التشغيل العامة: ٥٠ ٠٠٠ دولار
البلدان المساهمة الصافية	مصرفات التشغيل العامة: ١٢٠ ٠٠٠ دولار
عمليات تضطلع بها أفرقة قطرية متعددة تابعة للأمم المتحدة ^(ب)	مصرفات التشغيل العامة الإضافية: ٥٠ ٠٠٠ دولار
الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	ف-٤
	ف-٣
	مصرفات التشغيل العامة: ١٠٠ ٠٠٠ دولار
عمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على الصعيد العالمي، بما في ذلك أمانتها	٢٧ وظيفة مؤقتة
	ميزانية الدعم العالمي: ٣ ٧٥٠ ٠٠٠ دولار

المختصرات: م ف و: موظف وطني من الفئة الفنية.

(أ) سوف يُطلب إلى أفرقة الأمم المتحدة القطرية اتباع نهج الفريق فيما يخص الرصد والتقييم، وتقاسم تكاليف مهام الموظف الفني الوطني من الرتبة جيم التي ستدعم المنسق المقيم في تنسيق نهج الفريق. ولم تُدرج في الميزانية الاحتياجات من التمويل لتغطية تكاليف مهام الموظفين الفنيين الوطنيين من الرتبة جيم.

(ب) تشير فئة "العمليات التي تضطلع بها أفرقة قطرية متعددة تابعة للأمم المتحدة" إلى اثنين من المنسقين المقيمين ومكاتب المنسقين المقيمين الذين يدعمون أكثر من فريق قطري واحد تابع للأمم المتحدة، ويحظى ما مجموعه ١٣١ من أفرقة الأمم المتحدة القطرية بالدعم في جميع فئات البلدان الخمسة.

مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة		٢٠١٨	٢٠١٩ (٣)	المجموع
(ز)	عدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي اشتركت فيها كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة في عام ٢٠١٣ ^(١)	٣١٨	٣١٨	
(ح)	نسبة عدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تشترك فيها كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة إلى العدد الإجمالي لموظفي أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (١ ٦٥٥)	١٩,٢ في المائة	١٩,٢ في المائة	

المختصرات: إطار المساعدة الإنمائية مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية

* تشير إلى مضاعفات.

(أ) بلغ عدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي يرتبط بها كل من كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة خلال عام ٢٠١٣ ما مجموعه ٣١٨ إطاراً، وهي موزعة على النحو التالي: إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية (٣)، إدارة شؤون الإعلام (١٤)، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (٢١)، اللجان الإقليمية (٣٤)، مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان (٦٣)، مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة (٦٤)، مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موتل الأمم المتحدة) (٥٦)، برنامج الأمم المتحدة للبيئة (الأمم المتحدة للبيئة) (٦٣).

ثامنا - الاستنتاجات والتوصيات

٣٥ - وفقاً لمساهمة الأمانة العامة الإجمالية المقترحة المبينة في الجدول ٤ أعلاه، يُطلب إلى الجمعية العامة أن تعتمد مبلغاً قدره ٨٠٠ ٥٧١ ١٣ دولاراً لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، لضمان استمرارية عمليات نظام المنسقين المقيمين.

٣٦ - وستسترشد مساهمات تقاسم التكاليف لفترات السنتين اللاحقة بالمقترح الشامل الذي سيقدمه الأمين العام بشأن إدخال مزيد من التحسينات على نظام المنسقين المقيمين، الذي سيقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في نهاية عام ٢٠١٧ لاستعراضه وبالتوصيات المقدمة إلى الجمعية العامة في دورتها الثانية والسبعين لاتخاذ مزيد من الإجراءات بشأنها. وستُقدّم المساهمة إلى مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على أساس سنوي في كانون الثاني/يناير في إطار الترتيبات المتعلقة بالمنح.

تاسعا - الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها

٣٧ - يطلب إلى الجمعية العامة أن توافق على مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة في نظام المنسقين المقيمين بما مقداره ٨٠٠ ٥٧١ ١٣، وأن تقرر، في هذا الصدد، زيادة الاعتماد البالغ ٥٧٤ ٣٢١ ١٣ دولاراً في إطار الباب ٩، الشؤون الاجتماعية والاقتصادية، من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩ (A/72/6 (Sect. 9) بما مقداره ٢٢٦ ٢٥٠ دولاراً وفقاً لما هو مطلوب في هذا التقرير.

المرفق

صيغة تقاسم التكاليف التي وضعتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية فيما يتعلق بنظام المنسقين المقيمين

يجري تقاسم تكاليف نظام المنسقين المقيمين للأمم المتحدة بين الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على النحو المبين في استعراض آليات التمويل دعماً لنظام المنسقين المقيمين^(١). وقد غطت دورة التمويل الأولى فترة السنتين ٢٠١٤-٢٠١٥. واستُكملت صيغة تقاسم التكاليف لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧. وبالنسبة لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، اتفق رؤساء المجموعة الإنمائية على الإبقاء على المساهمة السنوية للوكالات في صيغة تقاسم التكاليف عند مستوى عام ٢٠١٧ لضمان استمرارية نظام المنسقين المقيمين حيث أن استعراضاً لصيغة تقاسم التكاليف كان جارياً. ويورد هذا المرفق وما يتضمنه من حسابات تفاصيل تخصيص المساهمات لعام ٢٠١٧ والتي سيستند إليها في حساب مساهمات عامي ٢٠١٨ و ٢٠١٩.

وباعتبار البرنامج الإنمائي مديراً لنظام المنسقين المقيمين، فإنه يواصل تغطية التكاليف "الأساسية" لنظام المنسقين المقيمين على الصعيد العالمي والإقليمي والقطري، ويبلغ التمويل مبلغ ٩٠ مليون دولار سنوياً. وستشارك المجموعة الإنمائية، بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، في تقاسم التكاليف الاحتياجيات المتبقية من التمويل البالغ قدرها ٣٥,٩ مليون دولار لعام ٢٠١٦، و ٣٧,٢ مليون دولار لعام ٢٠١٧. وتستند هذه المبالغ إلى التكاليف المرتبطة بنظام المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٢، معدلة وفقاً للتغيرات الطارئة على تكاليف الموظفين المتوقعة. وبالنسبة لكل سنة من السنتين ٢٠١٨ و ٢٠١٩، سيستخدم مبلغ عام ٢٠١٧ حسبما أشير إليه أعلاه، حيث إن مبلغ ٣٧,٢ مليون دولار سيجري تقاسمه بين كيانات المجموعة الإنمائية.

وتشارك جميع الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في ترتيبات تقاسم التكاليف استناداً إلى الصيغة المبيّنة أدناه ذات الخطوات الثلاث:

الخطوة ١ - رسم أساسي سنوي

يساهم جميع الأعضاء في المجموعة الإنمائية في الرسم الأساسي السنوي بما يبين أن جميع أعضاء منظومة الأمم المتحدة الإنمائية هم الجهة القِيمة على نظام المنسق المقيم والمستفيدة منه، مع الإقرار بأن جميع الأعضاء يُلقون حداً أدنى من العبء على كاهل النظام. ويحدد هذا الرسم على النحو التالي:

(أ) المساهمة برسم ثابت قدره ١٠٠.٠٠٠ دولار لصالح كيانات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، التي لا تنفذ أنشطة تنفيذية جوهرية على الصعيد القطري. وينطبق هذا على جميع الكيانات التي يقل متوسط نفقاتها السنوية عن ١٠٠ مليون دولار و/أو التي تكون ممثلة في أقل من عشرة أطر عمل للمساعدة الإنمائية؛

(ب) مبلغ ١٧٥.٠٠٠ دولار لكيانات المجموعة الإنمائية التي يقل متوسط نفقاتها السنوية عن ٥٠٠ مليون دولار؛

(١) انظر (1) annex 1) United Nations Development Group summary note of 22 May 2013.

(ج) مبلغ ٣٥٠.٠٠٠ دولار للوكالات التي يفوق متوسط نفقاتها السنوية ٥٠٠ مليون دولار.

وستجرى مراجعة وتعديل عتبات التمويل هذه بانتظام وحسب الاقتضاء.

وستساهم كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة في دفع رسم أساسي تجميعي موحد يعادل الرسم الأساسي للوكالات التي يفوق متوسط نفقاتها السنوية ٥٠٠ مليون دولار.

واستُقيت النفقات السنوية لكيانات المجموعة الإنمائية من الإحصاءات المالية التي يستخدمها مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعنى بالتنسيق. واحتُسب متوسط النفقات السنوية لكيانات المجموعة الإنمائية على أساس متوسط النفقات لكلٍ من الكيانات في العامين الأخيرين اللذين تتوفر بيانات بشأنهما لمجلس الرؤساء التنفيذيين (أي لعامي ٢٠١٢ و ٢٠١٣ في ما يتعلق بمساهمات عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧).

واستناداً إلى الخطوة ١، تُخصم مساهمات الرسم الأساسي المقدمة من الكيانات الأعضاء في المجموعة الإنمائية من مجموع الاحتياجات من التمويل. ويوزع الاحتياج المتبقي من التمويل بالتساوي بين الخطوتين ٢ و ٣، اللتين يساهم فيهما أعضاء المجموعة الإنمائية بالأنشطة التنفيذية الجوهرية (من قبيل الأنشطة التي تندرج في إطار الفترتين (ب) و (ج) من الخطوة ١ أعلاه).

الخطوة ٢ - حجم ونفقات موظفي الوكالات

تراعي الخطوة ٢ مبدأ الإنصاف وتؤدي دوراً في كفالة مساهمة الوكالات تبعاً لقدراتها. وستساهم الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بما فيها الأمانة العامة للأمم المتحدة، بما يتناسب مع حصتها من مجموع نفقات المجموعة الإنمائية (الخطوة ٢ أ) وعدد الموظفين (الخطوة ٢ ب)^(٢).

وسوف تُستثنى نفقات المساعدات الإنسانية وحفظ السلام، فضلاً عن حافظة قروض الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، من احتساب حجم الوكالة (الخطوة ٢ أ). وسوف تُستثنى أيضاً أعداد موظفي حفظ السلام من احتساب حجم الوكالة (الخطوة ٢ ب)^(٢).

واستُقيت إحصاءات نفقات الوكالات، بما فيها نفقات المساعدات الإنسانية، من آخر الإحصاءات المالية المتوفرة التي يستخدمها مجلس الرؤساء التنفيذيين، بما يبين متوسط نفقات كلٍ من الكيانات في العامين الأخيرين اللذين تتوفر بيانات بشأنهما (الخطوة ٢ أ)^(٢).

كما استُقيت الإحصاءات المتعلقة بموظفي الأمم المتحدة (الخطوة ٢ ب)^(٢) من آخر الإحصاءات المتوفرة لمجلس الرؤساء التنفيذيين عن موظفي مؤسسات النظام الموحد للأمم المتحدة المعينين لمدة سنة واحدة أو أكثر (أي اعتباراً من ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣ في ما يتعلق بمساهمات عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧).

الخطوة ٣ - العبء على النظام

تقر الخطوة ٣ بأن الكيانات المختلفة تلقي أعباء مختلفة على النظام وتستفيد من استحقاقات متفاوتة الحجم.

وتساهم الكيانات الأعضاء في المجموعة الإنمائية، بما فيها الأمانة العامة للأمم المتحدة، بما يتناسب مع حصتها من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والأطر الاستراتيجية المتكاملة قيد التنفيذ، والتي تشارك فيها على الصعيد القطري.

ويقدم مكتب تنسيق العمليات الإنمائية الإحصاءات الحالية عن مشاركة الوكالات في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

كيانات الأمم المتحدة المشاركة

يُتوقع أن تشارك جميع الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في ترتيبات تقاسم تكاليف نظام المنسقين المقيمين، وهي: منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة العمل الدولية، والمنظمة الدولية للهجرة، والاتحاد الدولي للاتصالات، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية ومتلازمة نقص المناعة المكتسب/الإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومفوضية شؤون اللاجئين، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، والأمانة العامة للأمم المتحدة^(٣)، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، منظمة السياحة العالمية، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية.

ويتوقع أن تساهم كيانات الأمم المتحدة المنضمة إلى مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في أعقاب إصلاح نظام عضوية مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية ابتداء من العام الذي تنضم فيه أو في أول فرصة تتيحها الميزانية بعد ذلك.

(٣) تمثل الأمانة العامة للأمم المتحدة ١٤ كيانا تابعا لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. ويتمثل الأعضاء في مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)، وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، واللجنة الاقتصادية لأفريقيا، واللجنة الاقتصادية لأوروبا، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، ومكتب ممثل الأمم المتحدة السامي لأقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية، ومكتب المستشار الخاص لشؤون أفريقيا، والممثلة الخاصة للأمين العام المعنية بالأطفال والنزاع المسلح.

إحصاءات أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية^(١)

(بدولارات الولايات المتحدة)

حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لعام ٢٠١٣ (بالنسبة المئوية)		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية عدد الموظفين لعام ٢٠١٣ (باستثناء المساعدات الإنسانية) (بالنسبة المئوية)		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في نفقات الفترة ٢٠١٢-٢٠١٣ (باستثناء المساعدات الإنسانية) (بالنسبة المئوية)		متوسط الإنفاق للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣ (باستثناء المساعدات الإنسانية)		أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية
عدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لعام ٢٠١٣	٢٠١٣	عدد الموظفين لعام ٢٠١٣ (باستثناء المساعدات الإنسانية)	٢٠١٣	٢٠١٢-٢٠١٣ (باستثناء المساعدات الإنسانية)	٢٠١٣	٢٠١٢-٢٠١٣ (باستثناء المساعدات الإنسانية)	٢٠١٣	
٦,٨	١١٢	٦,٣	٢ ٢٦٣	٤,٩	٩٤٦ ٨٧٥	٩٤٦ ٨٧٥	٩٤٦ ٨٧٥	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة
٢,٢	(٣٤) ٣٦ (ب)	١,٤	٥١٠	١,٠	١٨٦ ٥٣٣	١٨٦ ٥٣٣	١٨٦ ٥٣٣	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
٦,٣	١٠٥	٦,٤	٢ ٢٨٧	٣,٥	٦٧٦ ٥٣٨	٦٧٦ ٥٣٨	٦٧٦ ٥٣٨	منظمة العمل الدولية
-	١٠	-	٧٥٢	-	٢١٧ ٠٦٨	٢١٧ ٠٦٨	٢١٧ ٠٦٨	الاتحاد الدولي للاتصالات
٥,٦	٩٣	١,٩	٦٧٣	١,١	٢٠٥ ٢٥٤	٢٠٥ ٢٥٤	٢٠٥ ٢٥٤	برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية ومتلازمة نقص المناعة المكتسب/الإيدز
٧,٤	١٢٢	١٧,٥	٦ ٢٨٥	٢٧,١	٥ ٢٤٤ ٤٤٣	٥ ٢٤٤ ٤٤٣	٥ ٢٤٤ ٤٤٣	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
٦,٨	١١٢	٥,٧	٢ ٠٣٨	٤,٢	٨١٠ ٠١٩	٨١٠ ٠١٩	٨١٠ ٠١٩	منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة
٧,٤	١٢٢	٥,٠	١ ٧٨٤	٤,٤	٨٦٢ ٠٢٥	٨٦٢ ٠٢٥	٨٦٢ ٠٢٥	صندوق الأمم المتحدة للسكان
٥,٥	٩١	٠,٠	-	٠,٠	-	-	-	مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين
٧,٤	١٢٢	١٧,٢	٦ ١٩١	١٥,١	٢ ٩٣٣ ٨٦٤	٢ ٩٣٣ ٨٦٤	٢ ٩٣٣ ٨٦٤	منظمة الأمم المتحدة للطفولة
٥,٤	٨٩	١,٧	٦١٧	١,٧	٣٢٣ ٠٦٠	٣٢٣ ٠٦٠	٣٢٣ ٠٦٠	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية
١,٩	٣٢	١,٠	٣٤١	١,٧	٣٢٧ ١٧٥	٣٢٧ ١٧٥	٣٢٧ ١٧٥	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع
١٩,٢	٣١٨	١٩,٦	٧ ٠٢٣	٢١,٦	٤ ١٨٦ ٢٣٩	٤ ١٨٦ ٢٣٩	٤ ١٨٦ ٢٣٩	الأمانة العامة للأمم المتحدة
٥,٧	٩٤	١,٥	٥٤٣	١,٣	٢٤٩ ٩٩٣	٢٤٩ ٩٩٣	٢٤٩ ٩٩٣	هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة
-	٧	-	٩٦	-	٢٤ ٥٠٧	٢٤ ٥٠٧	٢٤ ٥٠٧	منظمة السياحة العالمية

أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية		متوسط الإنفاق للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في نفقات الفترة (بإستثناء ٢٠١٢-٢٠١٣)		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية عدد الموظفين (بإستثناء ٢٠١٣)		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية عدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لعام ٢٠١٣ (بالنسبة المئوية)	
الإنسانية	(بالنسبة المئوية)	الإنسانية	(بالنسبة المئوية)	الإنسانية	(بالنسبة المئوية)	الإنسانية	(بالنسبة المئوية)	الإنسانية	(بالنسبة المئوية)
٤٣٨ ٩٨٣	٢,٣	٤١١	١,١	٤٣٨ ٩٨٣	٢,٣	٤١١	١,١	٥,١	٨٥
١ ٩٩٢ ١٠٨	١٠,٣	٤ ٩٥٤	١٣,٨	١ ٩٩٢ ١٠٨	١٠,٣	٤ ٩٥٤	١٣,٨	٧,٤	١٢٢
٨٩ ٣٦٢	-	٢٨٠	-	٨٩ ٣٦٢	-	٢٨٠	-	-	٤
١٩٧١٤ ٠٤٤	١٠٠,٠	٣٧ ٠٤٩	١٠٠,٠	١٩٧١٤ ٠٤٤	١٠٠,٠	٣٧ ٠٤٩	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١ ٦٧٦
٣٣٠ ٩٣٧		١ ١٢٨		٣٣٠ ٩٣٧		١ ١٢٨			٢١
١٩٣٨٣ ١٠٧	١٠٠,٠	٣٥ ٩٢١	١٠٠,٠	١٩٣٨٣ ١٠٧	١٠٠,٠	٣٥ ٩٢١	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١ ٦٥٥

ملاحظة: كانت إحصاءات الفترة ٢٠١٢/٢٠١٣ التي قدمتها كيانات الأمم المتحدة إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق آخر مجموعة كاملة من الإحصاءات المتاحة في نهاية عام ٢٠١٤، عندما كان يتعين تقديم الحسابات الخاصة بدورة التمويل للفترة ٢٠١٦/٢٠١٧ إلى مجالس إدارة الوكالة المعنية.

(أ) استناداً إلى التقارير المقدمة إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين للسنتين الماليتين ٢٠١٢/٢٠١٣.

(ب) العدد بين قوسين يعكس الرقم المعدل.

المساهمات المقدمة من أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لعام ٢٠١٦
(بدولارات الولايات المتحدة)

أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	الخطوة ٢: حجم الوكالة		الخطوة ١: الرسم		الحصة من المجموع
	الخطوة ٣: العبء على النظام	مجموع المساهمات لعام ٢٠١٦	(أ) النفقات (باستثناء المساعدات الإنسانية)	(ب) عدد الموظفين (باستثناء المساعدات الإنسانية)	
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	١٠٥٢٠٧٢	٢٢٧١٥٨٠	٤٨٩٧٨٧	٣٧٩٧٢١	٦,٤
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ^(أ)	٣٣٨١٦٦	٦٩٨٣٣١ (٦٧٩٩٣١)	١١٠٣٦١	٧٤٨٠٥	٢,٠
منظمة العمل الدولية	٩٨٦٣١٨	٢١٠٢٥١٨	٤٩٤٨٩١	٢٧١٣٠٩	٥,٩
الاتحاد الدولي للاتصالات	-	١٠٠٠٠٠	-	-	٠,٣
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية ومتلازمة نقص المناعة المكتسب/الإيدز	٨٧٣٥٩٦	١٢٧٦٥٤١	١٤٥٦٣٣	٨٢٣١٢	٣,٦
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ^(ب)	١١٤٦٠٠٧	٤٩٥٩١٩٥	١٣٦٠٠٣١	٢١٠٣١٥٦	١٣,٩
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	١٠٥٢٠٧٢	٢١٦٧٩٢٠	٤٤١٠٠٩	٣٢٤٨٣٨	٦,١
صندوق الأمم المتحدة للسكان	١١٤٦٠٠٧	٢٢٢٧٧٤٧	٣٨٦٠٤٦	٣٤٥٦٩٤	٦,٢
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	٨٥٤٨٠٩	١٢٠٤٨٠٩	-	-	٣,٤
منظمة الأمم المتحدة للطفولة	١١٤٦٠٠٧	٤٠١٢٢٠٥	١٣٣٩٦٤٣	١١٧٦٥٥٥	١١,٢
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	٨٣٦٠٢٢	١٢٧٤٠٩٢	١٣٣٥١٥	١٢٩٥٥٥	٣,٦
مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	٣٠٠٥٩٢	٨٥٥٦٦١	٧٣٨٦٣	١٣١٢٠٥	٢,٤
الأمانة العامة للأمم المتحدة	٢٩٨٧١٣٤	٦٥٣٥٦٥٣	١٥١٩٧٣٠	١٦٧٨٧٨٩	١٨,٣
هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	٨٨٢٩٨٩	١٢٧٥٧٤٤	١١٧٥٠٢	١٠٠٢٥٣	٣,٦
منظمة السياحة العالمية	-	١٠٠٠٠٠	-	-	٠,٣
برنامج الأغذية العالمي	٧٩٨٤٤٨	١٤١٣٥١٠	٨٩٠١٩	١٧٦٠٤٣	٣,٥
منظمة الصحة العالمية	١١٤٦٠٠٧	٣٣٦٦٩٨٩	١٠٧٢٠٩٥	٧٩٨٨٨٦	٩,٤
المنظمة العالمية للأرصاد الجوية	-	١٠٠٠٠٠	-	-	٠,٣
المجموع	١٥٥٤٦٢٤٨	٣٥٩٤٢٤٩٥	٧٧٧٣١٢٤	٧٧٧٣١٢٤	٤٨٥٠٠٠٠

(أ) ترد بين قوسين مساهمة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية المعدلة استناداً إلى المشاركة في ٣٤ إطاراً من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في عام ٢٠١٣.

(ب) تأتي مساهمة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في طريقة تقاسم التكاليف التي تعتمدها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بالإضافة إلى تمويل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للتكاليف الأساسية لنظام المنسقين المقيمين، التي تبلغ حوالي ٨٨ مليون دولار سنوياً.

الجدول ٣

المساهمات المقدمة من أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لعام ٢٠١٧
(بدولارات الولايات المتحدة)

أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	الخطوة ٢: حجم الوكالة				
	الخطوة ١: الرسم الأساسي	(أ) النفقة - المساعدات الإنسانية	(ب) عدد الموظفين (باستثناء الخطوة ٣: العبء على النظام للمساعدات الإنسانية)	مجموع المساهمات لعام ٢٠١٧	الحصة من المجموع
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	٣٥٠.٠٠٠	٣٩٥.٠٨٤	٥٠٩.٦٠٣,٣٤	١.٠٩٤.٦٣٩	٦,٣
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ^(أ)	١٧٥.٠٠٠	٧٧.٨٣١	١١٤.٨٢٥,٦٨	٣٥١.٨٤٨	١,٩
منظمة العمل الدولية	٣٥٠.٠٠٠	٢٨٢.٢٨٦	٥١٤.٩١٤,٣٩	١.٠٢٦.٢٢٤	٥,٨
الاتحاد الدولي للاتصالات	١٠٠.٠٠٠	-	-	-	٠,٣
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية ومتلازمة نقص المناعة المكتسب/الإيدز	١٧٥.٠٠٠	٨٥.٦٤٢	١٥١.٥٢٤,٨٧	٩٠.٨٩٤١	٣,٦
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ^(ب)	٣٥٠.٠٠٠	٢.١٨٨.٢٤٩	١.٤١٥.٠٥٧,٧٠	١.١٩٢.٣٧٤	١٣,٨
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	٣٥٠.٠٠٠	٣٣٧.٩٨١	٤٥٨.٨٥٢,٤٤	١.٠٩٤.٦٣٩	٦,٠
صندوق الأمم المتحدة للسكان	٣٥٠.٠٠٠	٣٥٩.٦٨١	٤٠١.٦٦٤,٧٥	١.١٩٢.٣٧٤	٦,٢
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	٣٥٠.٠٠٠	-	-	٨٨٩.٣٩٤	٣,٣
منظمة الأمم المتحدة للطفولة	٣٥٠.٠٠٠	١.٢٢٤.١٥٧	١.٣٩٣.٨٤٤,٢٦	١.١٩٢.٣٧٤	١١,٢
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	١٧٥.٠٠٠	١٣٤.٧٩٧	١٣٨.٩١٦,٥٦	٨٦٩.٨٤٧	٣,٥
مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	٣٥٠.٠٠٠	١٣٦.٥١٤	٧٦.٨٥١,٤٧	٣١٢.٧٥٤	٢,٤
الأمانة العامة للأمم المتحدة	٣٥٠.٠٠٠	١.٧٤٦.٧١٢	١.٥٨١.٢١٧,٢٢	٣.١٠٧.٩٩٢	١٨,٢
هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	١٧٥.٠٠٠	١٠٤.٣١٠	١٢٢.٢٥٥,٥٨	٩١٨.٧١٥	٣,٥
منظمة السياحة العالمية	١٠٠.٠٠٠	-	-	-	٠,٣
برنامج الأغذية العالمي	٣٥٠.٠٠٠	١٨٣.١٦٦	٩٢.٦٢٠,٣٩	٨٣٠.٧٥٣	٣,٩
منظمة الصحة العالمية	٣٥٠.٠٠٠	٨٣١.٢٠٩	١.١١٥.٤٧١,٨٤	١.١٩٢.٣٧٤	٩,٤
المنظمة العالمية للأرصاد الجوية	١٠٠.٠٠٠	-	-	-	٠,٣
المجموع	٤.٨٥٠.٠٠٠	٨.٠٨٧.٦٢١	٨.٠٨٧.٦٢١	١٦.١٧٥.٢٤١	١٠٠,٠

(أ) ترد بين قوسين مساهمة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية المعدلة استناداً إلى المشاركة في ٣٤ إطاراً من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في عام ٢٠١٣.

(ب) تأتي مساهمة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في طريقة تقاسم التكاليف التي تعتمد عليها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بالإضافة إلى تمويل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للتكاليف الأساسية لنظام المنسقين المقيمين، التي تبلغ حوالي ٨٨ مليون دولار سنوياً.