



Asamblea General

Distr. general
14 de agosto de 2017
Español
Original: inglés

Septuagésimo segundo período de sesiones

Tema 22 d) del programa provisional*

Globalización e interdependencia

Cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos Informe del Secretario General

Resumen

Los países de ingresos medianos desempeñaron un papel destacado en el avance mundial hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular para cumplir el objetivo de reducir a la mitad la pobreza en el mundo. Estos países siguen siendo esenciales en los esfuerzos mundiales para aplicar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Sin embargo, tales países todavía enfrentan retos importantes para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en sus dimensiones económica, social y ambiental. En los últimos años, muchos países de ingresos medianos han experimentado una desaceleración económica sustancial, o en algunos casos incluso una recesión, con un estancamiento generalizado o una disminución del crecimiento de la productividad. La desigualdad elevada, o incluso el aumento de la desigualdad, sigue siendo un rasgo predominante en los países de ingresos medianos. También se les plantean desafíos inquietantes en lo que respecta a la gestión sostenible del medio ambiente y de los recursos naturales, la reducción de la contaminación y la lucha contra los efectos del cambio climático.

Muchos países de ingresos medianos han adoptado diversas medidas de política para abordar estos y otros problemas. Los esfuerzos nacionales pueden reforzarse mediante una cooperación mejor y con un enfoque más centrado con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, las instituciones financieras internacionales, las organizaciones regionales y otros asociados para el desarrollo.

El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo participa activamente en la cooperación con los países de ingresos medianos en múltiples ámbitos, pero la naturaleza transformadora de la Agenda 2030 y los nuevos desafíos en el mundo exigen una mayor eficiencia, eficacia y responsabilidad en las formas de colaboración de las Naciones Unidas con esos países, en el marco de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

* [A/72/150](#).



I. Introducción

1. En su resolución [70/215](#), aprobada en 2015, la Asamblea General solicitó al Secretario General que, en su septuagésimo segundo período de sesiones, le presentara un informe sobre la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos. El presente informe se ha preparado en respuesta a esa solicitud.

2. Al igual que en los informes anteriores sobre esta cuestión ([A/64/253](#), [A/66/220](#), [A/68/265](#) y [A/70/227](#)), el presente informe se remite a la clasificación del Banco Mundial, metodología en virtud de la cual se clasifica a los países sobre la base de estimaciones del ingreso nacional bruto (INB) per cápita, en los siguientes grupos: economías de ingresos bajos (con un INB per cápita inferior a 1.005 dólares), economías de ingresos medianos bajos (entre 1.006 dólares y 3.955 dólares), economías de ingresos medianos altos (entre 3.956 dólares y 12.235 dólares) y economías de ingresos altos (más de 12.236 dólares). A lo largo de este informe, el término “países de ingresos medianos” se refiere a las categorías combinadas de países de ingresos medianos bajos y altos, lo que actualmente incluye a 109 países. Esta clasificación analítica se utiliza también en las directrices operacionales del Banco Mundial para determinar si se reúnen los requisitos para la concesión de créditos. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo no utiliza esta clasificación para orientar las actividades de cooperación; en su lugar, las Naciones Unidas siguen la clasificación de países desarrollados, países en desarrollo, países menos adelantados y algunos otros grupos de países.

3. El presente informe está organizado de la siguiente manera: la sección II presenta una evaluación de las tendencias macroeconómicas, para consignar los antecedentes, y un análisis de uno de los problemas clave para el desarrollo para los países de ingresos medianos, a saber, el bajo crecimiento de la productividad¹; en la sección III se resumen las actividades de cooperación para el desarrollo que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha llevado a cabo en los últimos dos años en los países de ingresos medianos, sobre la base de las aportaciones de los organismos, fondos y programas coordinados por la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo, y además, informa sobre las principales actividades del Grupo del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional (FMI) en los países de ingresos medianos. La sección IV concluye con algunas recomendaciones.

II. Tendencias macroeconómicas y desafíos de desarrollo que se plantean a los países de ingresos medianos

A. Tendencias macroeconómicas recientes en los países de ingresos medianos (2015-2017)

1. Crecimiento económico

4. El crecimiento económico de los países de ingresos medianos, que se había reducido considerablemente desde 2011, comenzó a mejorar paulatinamente en 2016 y se prevé que seguirá en ascenso a corto plazo. Este grupo de economías en su conjunto se ha expandido a un ritmo más rápido que la media mundial durante decenios, y se prevé que ello continúe en el mediano plazo. En los países de ingresos medianos bajos, el crecimiento del producto interno bruto (PIB) fue el más acentuado, y superó el 5% al de 2016 (gráfico I). Sin embargo, es probable que algunos países de ingresos medianos, entre ellos varias economías grandes como la

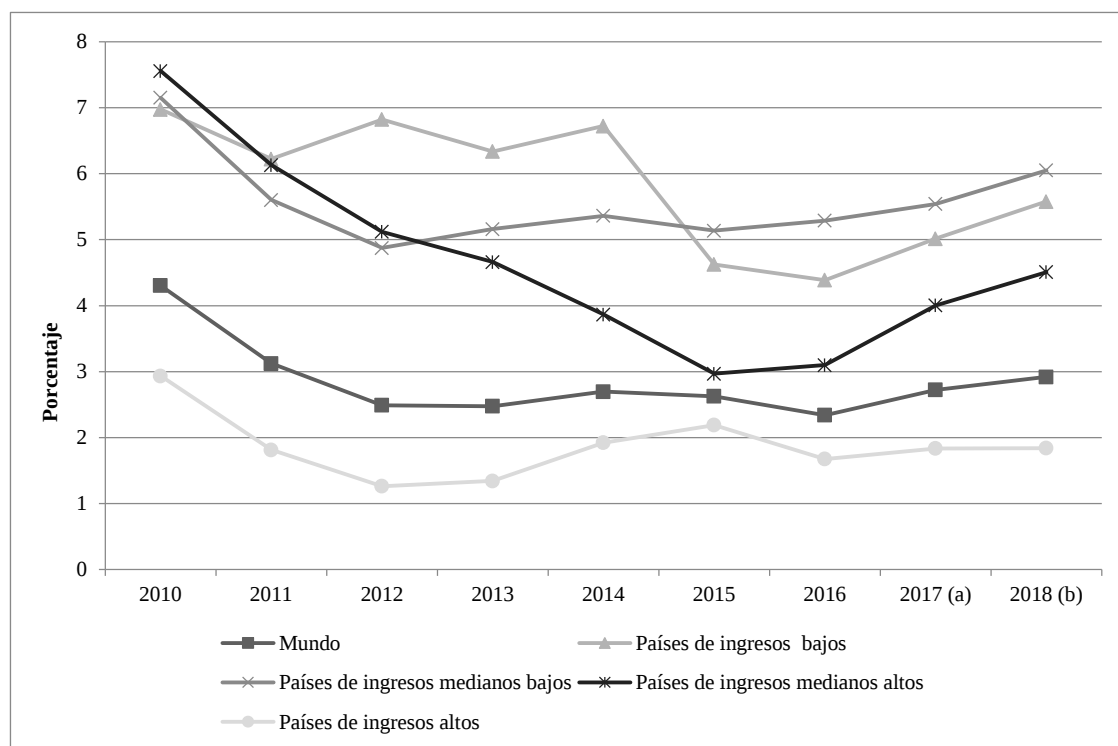
¹ Siguiendo la práctica establecida en el documento [A/64/227](#), cada informe bienal selecciona solo una cuestión fundamental de desarrollo para un análisis a fondo.

Argentina, el Brasil y la Federación de Rusia, que experimentaron serios retrocesos en el periodo 2015-2016, sigan en una trayectoria de crecimiento lento. A pesar del ingreso per cápita relativamente alto en algunas de esas economías, las consecuencias tienen repercusiones sociales tangibles. Además, se considera que varios países de ingresos medianos están atrapados en la denominada trampa de los ingresos medios, y atravesarán por un periodo prolongado de tasas de crecimiento contenidas (véase A/68/265). En todos los niveles del ingreso per cápita, los países de ingresos medianos continúan afrontando serios problemas en las tres dimensiones del desarrollo sostenible, y los retos específicos relacionados con la pobreza, la desigualdad y el medio ambiente constituyeron el enfoque principal del informe anterior del Secretario General (A/70/227) en cuanto a los problemas para el desarrollo

https://translate.google.com/toolkit/content?did=00der0j01pjwkhnyf75s&rid=0&hl=es - _ftn4.

Gráfico I

Crecimiento real anual del producto interno bruto por grupos de países (2010-2018)



Fuentes: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas.

^a Estimación parcial de las Naciones Unidas.

^b Previsiones de las Naciones Unidas.

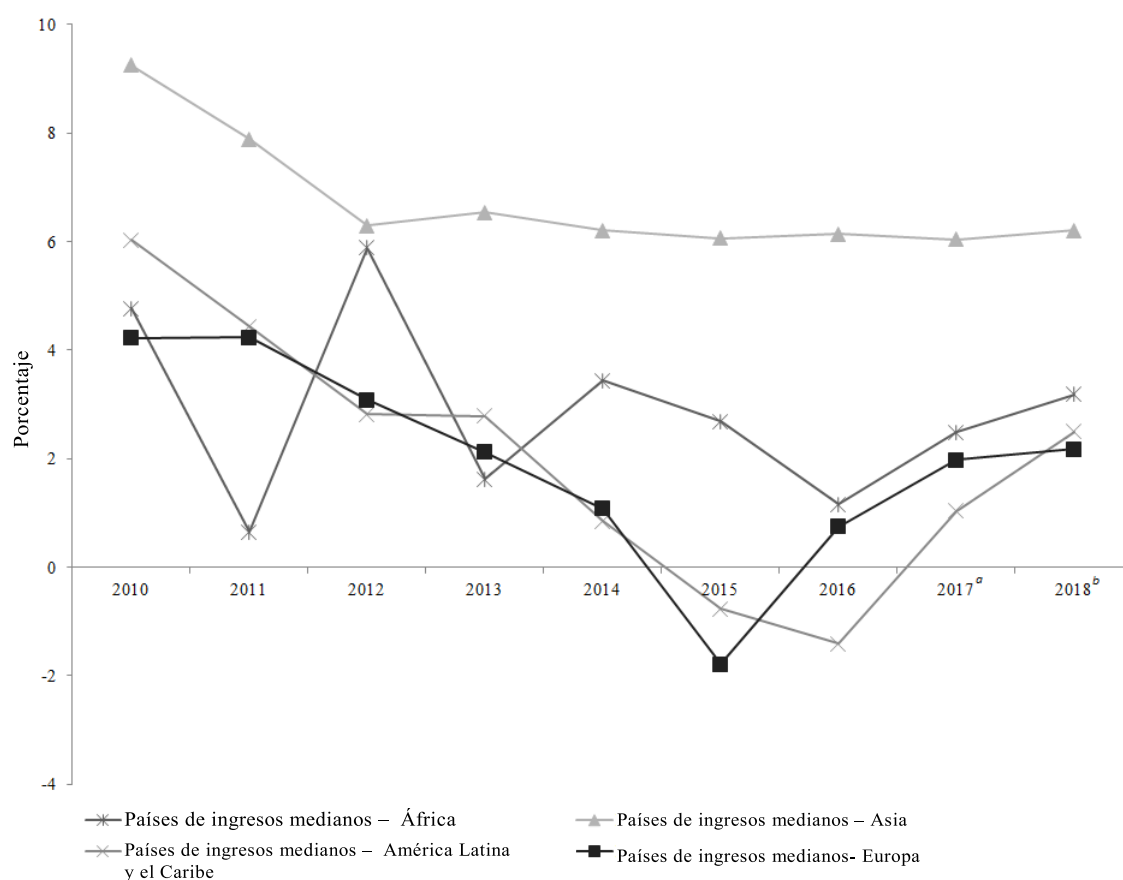
5. El crecimiento global de los países de ingresos medianos oculta una significativa heterogeneidad regional (gráfico II). Los países de ingresos medianos en Asia Oriental y Meridional, a pesar de una desaceleración en China, siguieron mostrando la actividad más dinámica en el periodo 2015-2017. En cambio, los países de ingresos medianos de Europa y Asia Central se vieron afectados negativamente por la caída de los precios del petróleo y la intensificación de las tensiones geopolíticas, lo que provocó una recesión en la Federación de Rusia, con efectos indirectos negativos en el plano regional. La actual recuperación provisional

en esos países está sujeta a riesgos significativos. El crecimiento en los países de ingresos medianos de América Latina y el Caribe en 2015-2017 se desaceleró de forma impresionante, y la Argentina y el Brasil cayeron en recesión. También se observó una tendencia a la baja en los países de ingresos medianos de África; Entre ellos, Nigeria ha entrado en recesión y la economía de Sudáfrica se ha estancado, debido a una confluencia de factores, como la debilidad de los precios de los productos básicos, las inestabilidades políticas internas, las perturbaciones relacionadas con episodios meteorológicos y conflictos regionales, así como la moderación de la demanda externa de China².

6. Para los países de ingresos medianos como grupo, el crecimiento en 2013-2016 estuvo impulsado principalmente por el consumo privado, mientras que la inversión hizo una contribución relativamente baja. Este modelo de crecimiento puede resultar insostenible a largo plazo, ya que ha estado acompañado de un aumento del endeudamiento en los hogares. Al mismo tiempo, el crecimiento de la productividad en los países de ingresos medianos se ha desacelerado considerablemente en los últimos años (véase la sección II.B).

Gráfico II

Crecimiento real anual del producto interno bruto de los países de ingresos medianos por región, 2010-2018



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas.

^a Estimación parcial de las Naciones Unidas.

^b Previsiones de las Naciones Unidas.

² *The World Economic Situation and Prospects 2017* y su versión actualizada de mediados de 2017 contienen más detalles acerca de las perspectivas económicas para las regiones y los países.

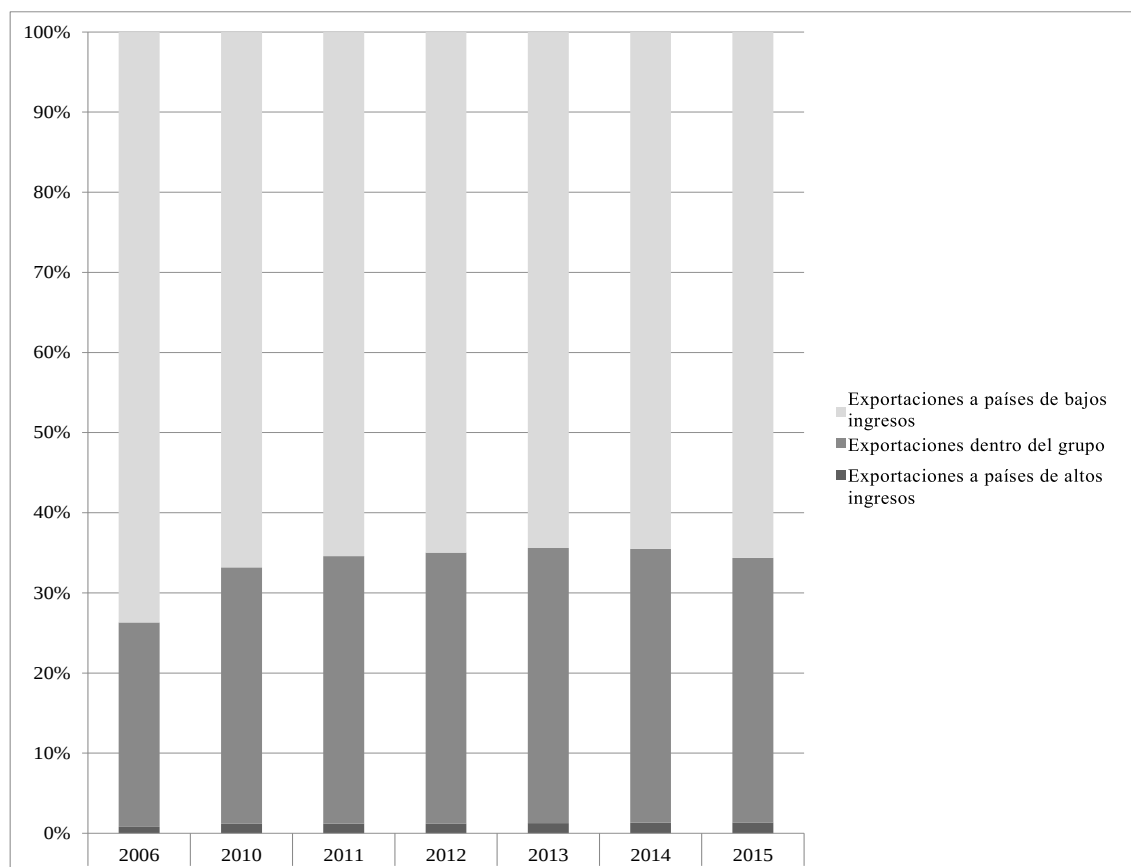
2. Comercio internacional

7. El comercio internacional de los países de ingresos medianos fue lento en el contexto de la desaceleración general del comercio mundial en 2015-2016, obstaculizado por la volatilidad en los mercados financieros, los precios de los productos básicos y los tipos de cambio, así como el aumento de las medidas restrictivas del comercio y el ritmo decreciente de expansión de las cadenas de valor mundiales. Sin embargo, las exportaciones de los países de ingresos medianos han comenzado a reactivarse desde mediados de 2016. Las exportaciones de mercancías de esos países en Asia se expandieron a un ritmo firme; sin embargo, en África los países de esa categoría registraron una recuperación lenta de sus volúmenes de exportación o, en algunos casos, como Nigeria, una fuerte contracción causada por las perturbaciones en la producción de petróleo a raíz de los conflictos.

8. En el último decenio, la parte del comercio entre los países del grupo de ingresos medianos en su comercio total ha aumentado gradualmente. Por ejemplo, el total de las exportaciones dentro del grupo aumentó, de aproximadamente el 25% en 2006, a alrededor del 33% en 2015 (gráfico III). Al mismo tiempo, la mayoría de esos países no avanzaron mucho en cuanto a la diversificación de la composición de las exportaciones y los destinos de exportación, por lo que siguen siendo vulnerables a los cambios repentinos en la demanda externa.

Gráfico III

Parte de las exportaciones de mercancías de países de ingresos medianos, en dólares, por destino, 2006-2015



Fuente: Cálculo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, basado en datos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.

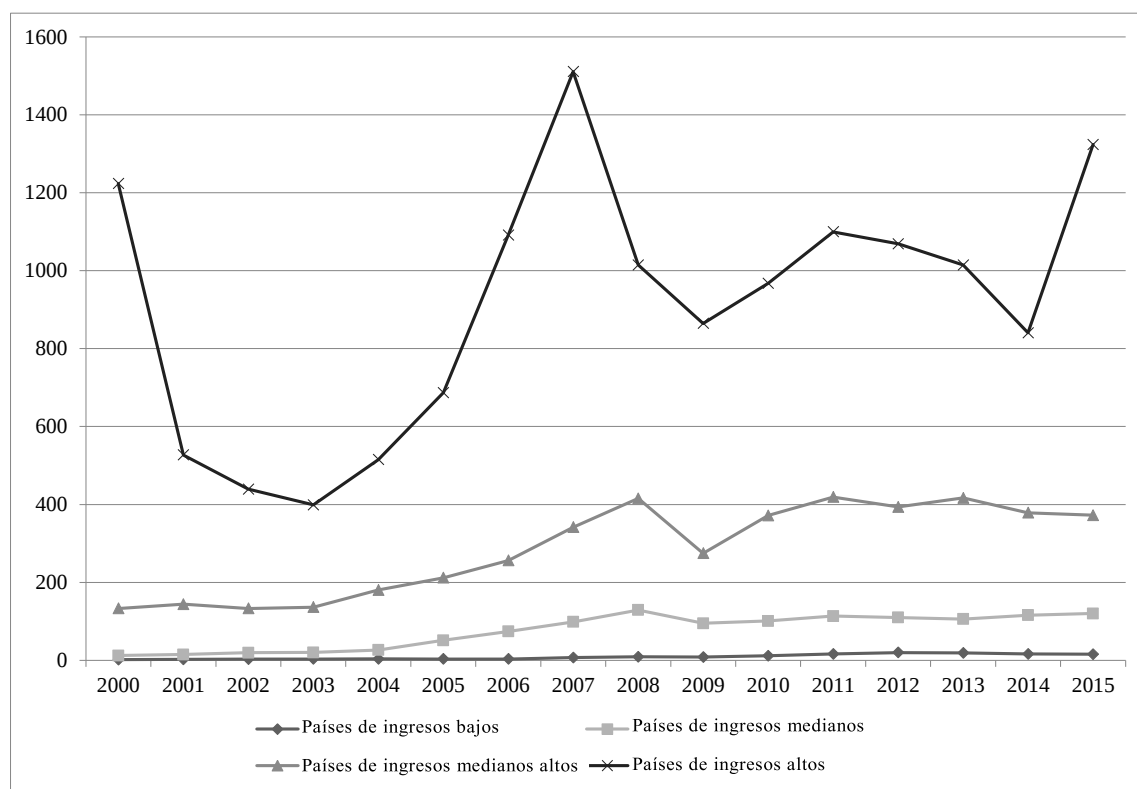
3. Flujos de capital

9. Los flujos financieros netos totales a los países de ingresos medianos continuaron siendo negativos en 2015-2016, aunque los flujos netos totales de inversión extranjera directa se mantuvieron positivos. La afluencia de esa inversión en esos países se sitúa en una media del 2% del PIB desde 2010, y se ha mantenido relativamente estable en términos nominales hasta 2015 (gráfico IV). El total de los flujos de capital hacia los países de ingresos medianos sigue muy por debajo de sus máximos históricos. Sin embargo, esas corrientes se reactivaron a finales de 2016 y principios de 2017, especialmente los flujos dirigidos hacia Asia y América Latina, lo que refleja mejores perspectivas para algunas regiones.

Gráfico IV

Afluencia de inversión extranjera directa, por grupos de países (2000 – 2015)

(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



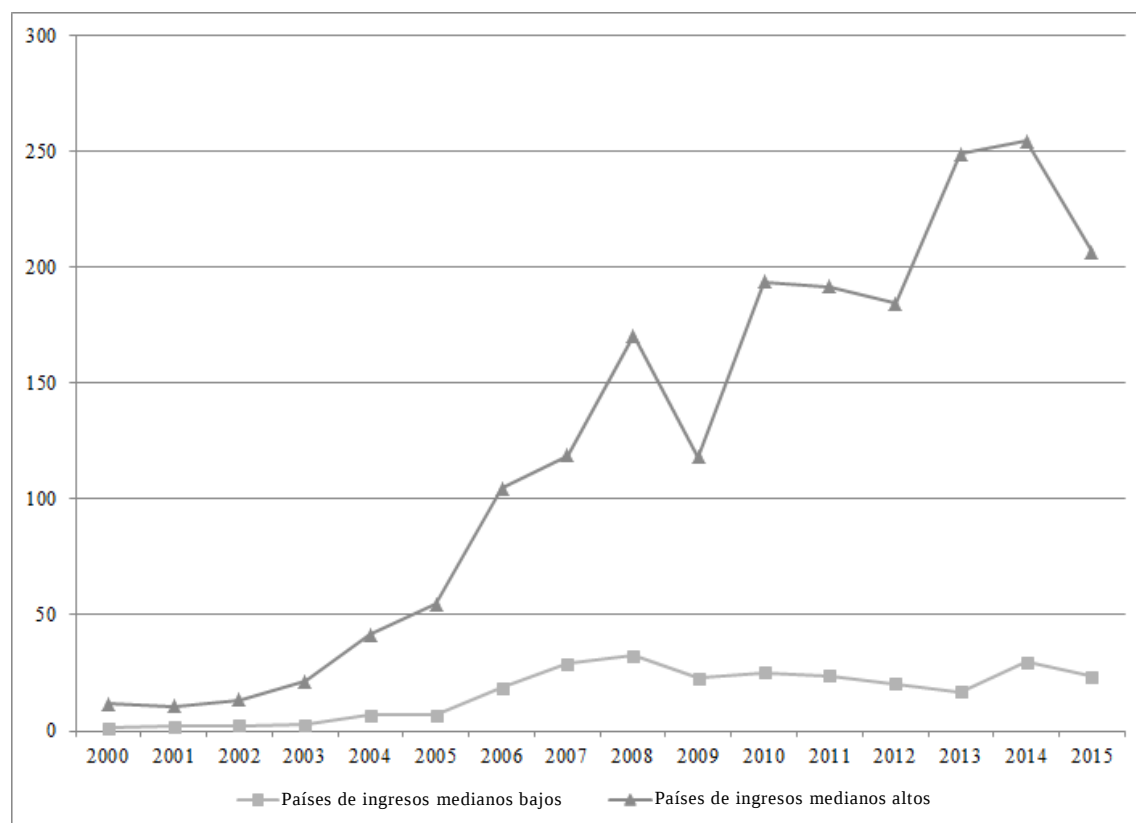
Fuente: UNCTADstat.

10. La salida de flujos de inversión extranjera directa desde el grupo de países de ingresos medianos ha aumentado en los últimos años, lo que refleja en parte una mayor actividad en el marco de la cooperación Sur-Sur (gráfico V). No obstante, en todos los diferentes grupos de ingresos, la mayor parte de los flujos de capital se ha desplazado hacia países de ingresos altos (cuadro).

Gráfico V

Salida de flujos de inversión extranjera directa de países de ingresos medianos (2000-2015)

(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



Fuente : UNCTADstat.

Cuadro

Salida de existencias de inversión directa en 2015, por grupos de países

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

Destino	Origen			
	Países de ingresos bajos	Países de ingresos medianos bajos	Países de ingresos medianos altos	Países de ingresos altos
Países de ingresos bajos	266	540	9 452	22 078
Países de ingresos medianos bajos	349	2 380	166 197	465 507
Países de ingresos medianos altos	12	22 489	200 890	2 895 720
Países de ingresos altos	15	64 810	764 557	22 368 459

Fuente: Cálculo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, basado en la información de la base de datos del estudio coordinado sobre inversión directa, del Fondo Monetario Internacional (FMI).

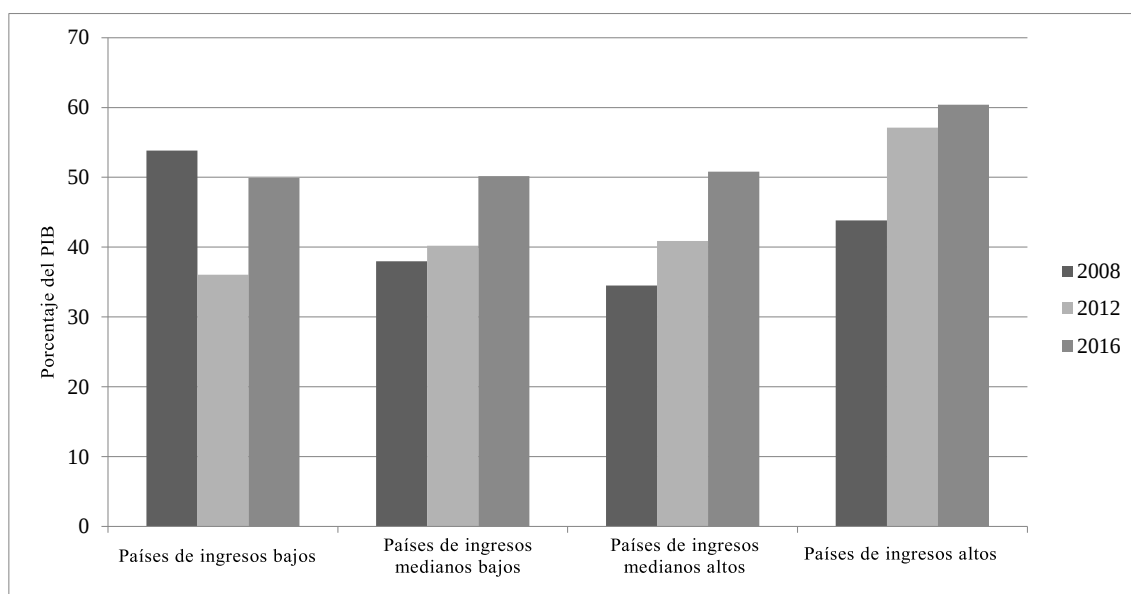
Nota: La categoría de ingresos bajos está compuesta de 5 países; la categoría de ingresos medios bajos está compuesta por 12 países; la categoría de ingresos medios altos está compuesta por 15 países; la categoría de ingresos altos está integrada por 41 países.

4. Tendencias de la deuda pública

11. La deuda pública para los países de ingresos medianos aumentó entre 2015 y 2017, en la medida en que el estancamiento o la contracción de la producción en varias economías importantes en 2015 y la disminución de los ingresos procedentes de los productos básicos se reflejaron en un mayor déficit fiscal. A pesar de algunas mejoras en el crecimiento y los saldos fiscales en 2016 y las tasas de endeudamiento generalmente bajas, la proporción de la deuda pública respecto del PIB de los países de ingresos medianos como grupo ha aumentado, de un 48% en 2015, a un 51% proyectado en 2017 (gráfico VI). Mientras tanto, el servicio de la deuda pública y con garantía pública para los países de ingresos medianos ha aumentado, de aproximadamente el 0,8% del INB en 2013, a alrededor del 1,19% del INB en 2015, como reflejo en parte del aumento de las tasas de interés de la Reserva Federal de Estados Unidos y la apreciación del dólar de los Estados Unidos. Los mayores niveles de deuda pública podrían tener un efecto negativo en el espacio fiscal necesario para abordar los desafíos del desarrollo sostenible.

Gráfico VI

Deuda pública bruta general, por grupo de países (promedio)



Fuente: Cálculo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, basado en datos del FMI.

Nota: En el período elegido, los datos no incluyen a Libia, Macao, China, Mongolia, Nauru, Palau, Sudán del Sur, la República Árabe Siria, Timor-Leste y Tonga.

B. Necesidad de impulsar el crecimiento de la productividad en la búsqueda del desarrollo sostenible en los países de ingresos medianos

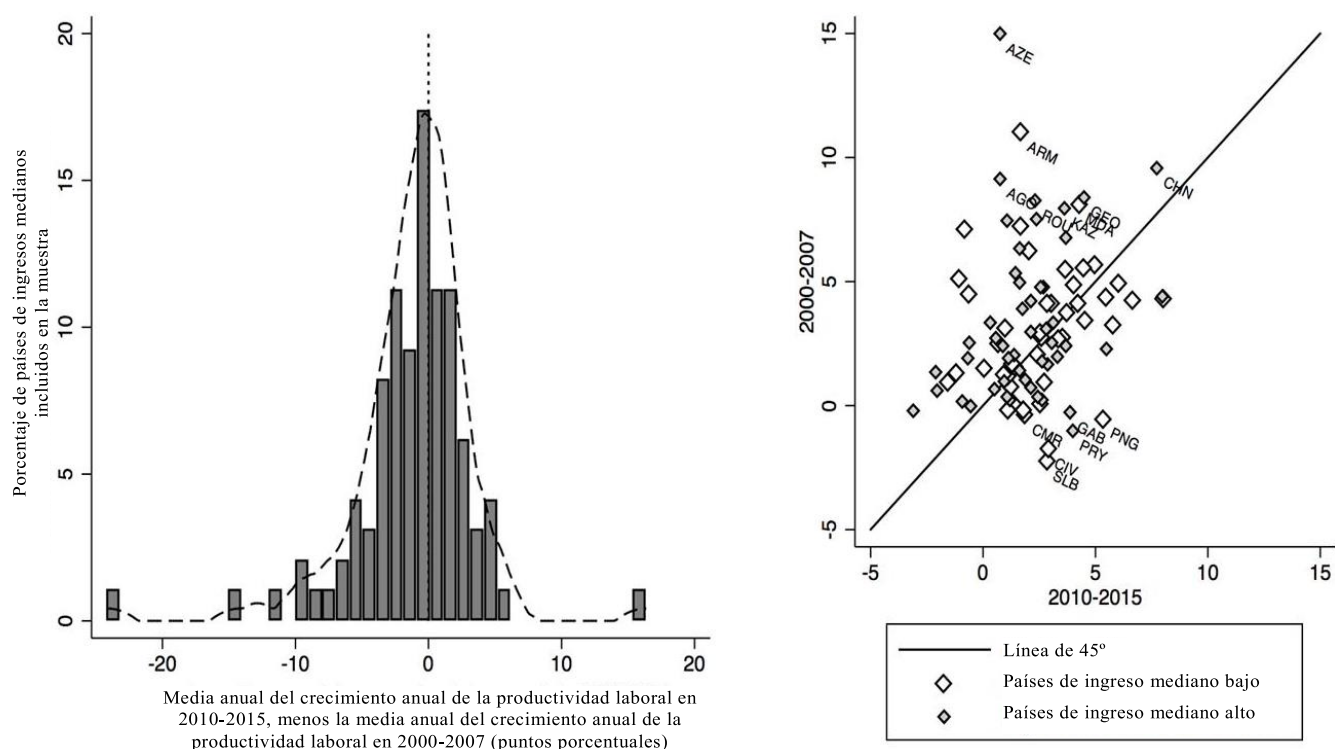
12. Desde la crisis financiera mundial de 2008-2009, ha habido un estancamiento generalizado o una disminución del crecimiento de la productividad laboral entre los países de ingresos medianos. Alrededor del 60% de los 98 países incluidos en la muestra registraron un menor crecimiento anual de la productividad laboral en 2010-2015, en comparación con el período anterior a la crisis, de 2000 a 2007 (gráfico VII). Incluso entre los países de ingresos medianos con un crecimiento más rápido de la productividad laboral, el grado de mejora fue relativamente modesto. El

mayor crecimiento de la productividad registrado en varios países de ingresos medianos bajos en el período posterior a la crisis solo representa una recuperación de la disminución observada en la productividad en el período anterior a la crisis de 2000-2007.

13. Entre las regiones, África, la Comunidad de Estados Independientes, Europa Sudoriental y Asia Occidental han experimentado una desaceleración generalizada del crecimiento de la productividad laboral, mientras que alrededor del 60% de los países de ingresos medianos de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe han mantenido al menos los niveles de crecimiento de la productividad de antes de la crisis.

Gráfico VII

Crecimiento de la productividad laboral en los países de ingresos medianos, 2000-2007 en relación con 2010-2015



Fuente: Cálculo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, basado en datos de los Indicadores de Desarrollo Mundial del Banco Mundial.

Nota: Panel izquierdo: diferencia entre 2010-2015 y 2000-2007 en el crecimiento medio anual de la productividad laboral. Panel derecho: crecimiento de la productividad laboral (porcentaje medio anual). *Nota:* Los datos abarcan 98 países de ingresos medianos incluidos en la muestra.

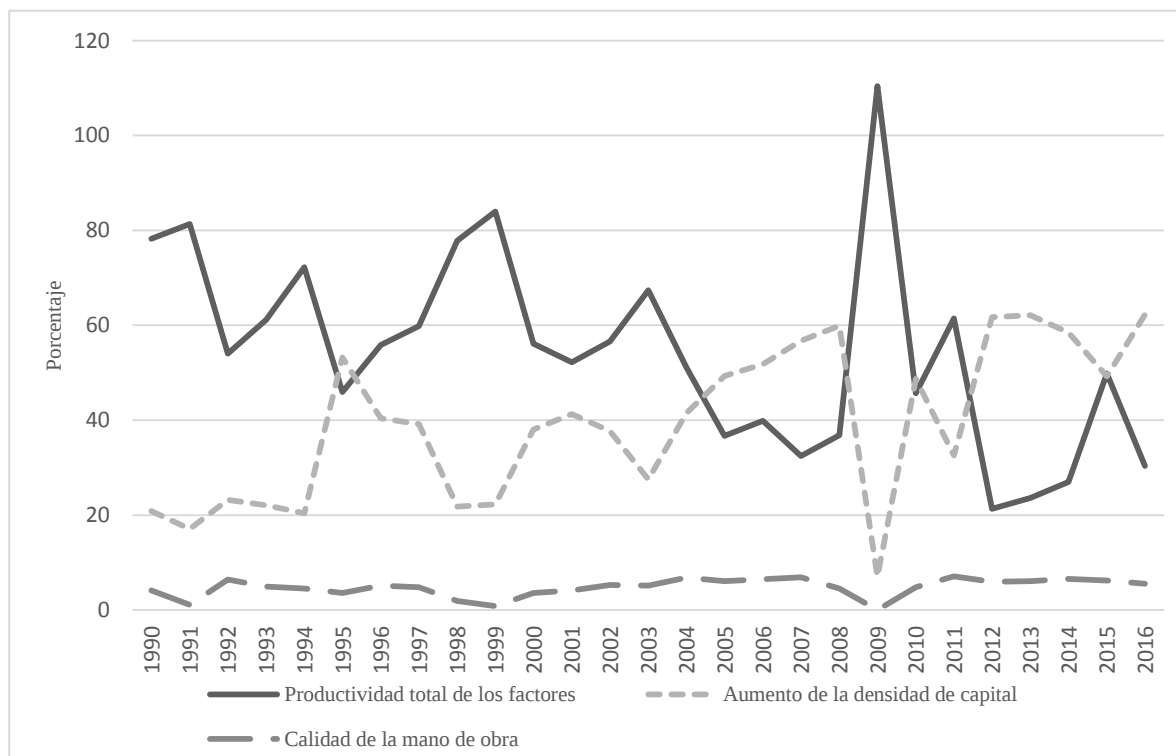
14. La fase actual de desaceleración del crecimiento de la productividad en muchos países de ingresos medianos puede socavar considerablemente los esfuerzos nacionales a favor del desarrollo sostenible. Las Naciones Unidas estiman que si la trayectoria mundial de crecimiento sigue su curso actual –lo que es probable, si el crecimiento de la productividad no se recupera– y la situación de desigualdad de ingresos no mejora, alrededor del 6,5% de la población mundial seguiría viviendo en la extrema pobreza para 2030, y un número significativo de estas personas se encuentran en países de ingresos medianos. El lento crecimiento de la productividad repercutiría negativamente no solo en el logro del primer Objetivo de Desarrollo Sostenible, sobre erradicación de la pobreza, sino también en el progreso hacia otros

de esos Objetivos. Por ejemplo, socavaría los avances en la consecución del Objetivo 8, sobre trabajo decente y crecimiento económico, incluidas las metas específicas para lograr niveles más elevados de productividad económica y mantener el crecimiento económico per cápita. A la inversa, los avances en el logro de muchos Objetivos de Desarrollo Sostenible también ayudarían al crecimiento de la productividad. Por ejemplo, las medidas para lograr el Objetivo 3, sobre salud y bienestar, el Objetivo 4, sobre educación de calidad, el Objetivo 5, sobre igualdad de género y el Objetivo 9, sobre industria, innovación e infraestructura, mejorarían la productividad laboral. Los países de ingresos medianos necesitan fortalecer el crecimiento de la productividad en el contexto amplio de aplicación de la Agenda 2030.

15. A continuación se enumeran varios factores subyacentes de la desaceleración observada en el crecimiento de la productividad laboral en los países de ingresos medianos. El crecimiento de la productividad laboral está determinado por tres factores inmediatos: calidad de la mano de obra, capital disponible por trabajador (aumento de la densidad de capital) y eficiencia en la asignación y utilización de factores productivos (productividad total de los factores). Como reflejo de las menores ganancias de eficiencia económica y difusión tecnológica, la contribución de la productividad total de los factores al crecimiento de la productividad laboral ha disminuido en general en los países de ingresos medianos durante el período posterior a la crisis, continuando una tendencia más amplia que comenzó en el decenio de 1990 (véase el gráfico VIII), particularmente en los países de ingresos medianos que experimentaron anteriormente un aumento rápido de la productividad laboral, muchos de ellos en Asia y el Pacífico, Asia Central y Europa. Sin embargo, a pesar de la desaceleración del crecimiento de la inversión, la contribución relativa del aumento de la densidad de capital al crecimiento de la productividad laboral ha ido creciendo en el período posterior a la crisis, lo que implica que ese incremento del capital se ha desacelerado a un ritmo más lento comparado con el crecimiento de la productividad total de los factores.

16. El tímido crecimiento económico y un entorno político incierto en los últimos años han llevado a una desaceleración en el crecimiento de las inversiones y el deterioro de la calidad de la inversión, lo que a su vez restringe el aumento de la densidad de capital y el crecimiento de la productividad total de los factores. El gráfico IX ilustra claramente el vínculo positivo entre la inversión y el crecimiento de la productividad laboral entre los países de ingresos medianos. En las economías dependientes de los productos básicos, el derrumbe del precio del petróleo en 2014, en medio de una reducción de los precios de los productos básicos generales durante muchos años, ha llevado a una disminución significativa del crecimiento de la inversión. En consecuencia, las economías que dependen de los productos básicos han registrado en general un menor crecimiento de la productividad que otros países de ingresos medianos durante el período posterior a la crisis, y la tendencia es particularmente clara para los exportadores de combustibles (véase gráfico IX).

Gráfico VIII
Contribución al crecimiento de la productividad laboral en los países
de ingresos medianos, 1990-2016

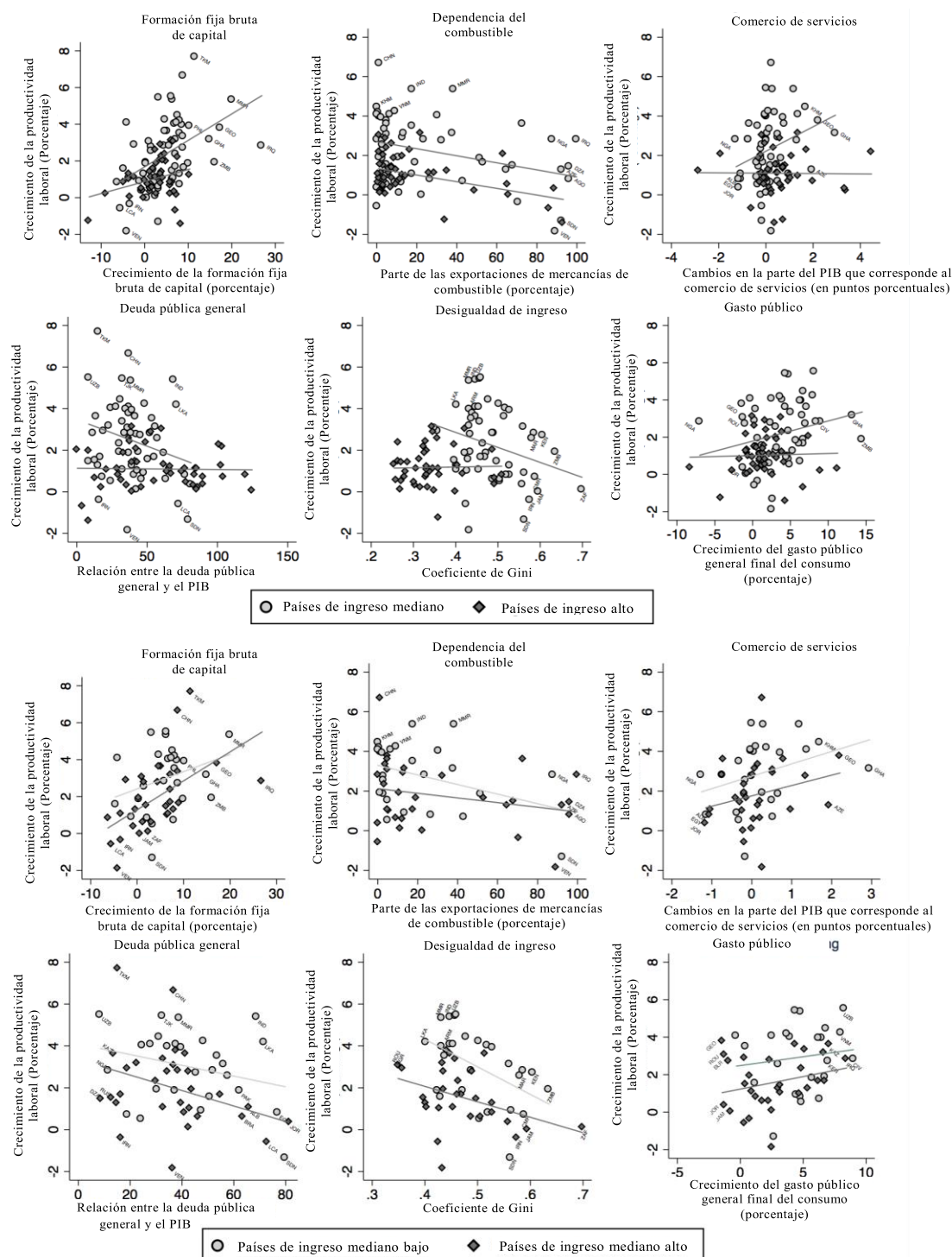


Fuente: Cálculo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, basado en los datos de la *Conference Board Total Economy Database*.

Nota: Los datos abarcan 43 países de ingresos medianos incluidos en la muestra. Cada línea muestra la mediana de la contribución de su factor respectivo al crecimiento de la productividad laboral.

Gráfico IX

Crecimiento de la productividad laboral y variables seleccionadas (promedio 2010-2015)



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, basado en datos de la *Conference Board Total Economy Database*; Proyecto mundial de consumo e ingresos; Fiscal Monitor del FMI; Estadísticas de las cuentas nacionales; Base de datos de los principales valores agregados, División de Estadística; e Indicadores Mundiales de Desarrollo del Banco Mundial.

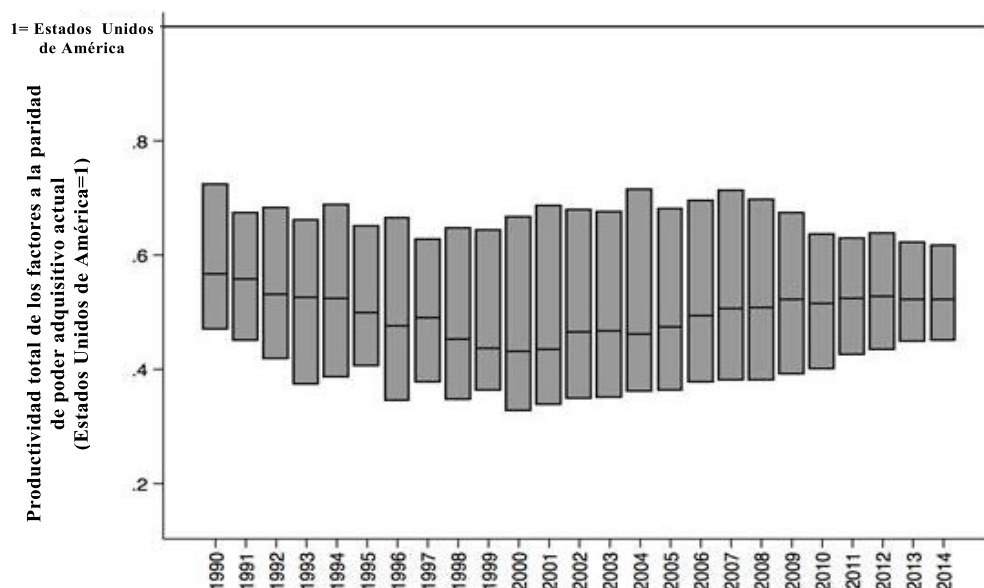
Nota: El panel superior muestra los países de ingresos medianos y altos. El panel inferior muestra los países de ingresos medianos y bajos. En función de las variables de interés, los datos cubren 57 a 60 países de ingresos medianos incluidos en la muestra y 43 a 49 países de ingresos altos incluidos en la muestra.

17. La crisis financiera mundial también dejó cicatrices en el crecimiento de la productividad de los países de ingresos medianos. El estrechamiento del crédito que siguió a la crisis restringió la financiación de las empresas y perturbó los planes de inversión. Las empresas más pequeñas y más jóvenes de países de ingresos medianos, con un acceso más débil a fuentes de financiación alternativas, se vieron especialmente afectadas. La debilidad de los flujos internacionales de capital hacia los países de ingresos medianos agrava aún más la cuestión de la financiación insuficiente. El entorno incierto de la política internacional, los avances más lentos de lo esperado en las reformas económicas y una mayor inestabilidad en algunos grandes países de ingresos medianos son percibidos como riesgos por los inversores internacionales. Una mayor intensificación de esos riesgos y la continua ampliación de los diferenciales de los tipos de interés ajustados al riesgo entre los Estados Unidos de América y los países de ingresos medianos aumentarían la presión sobre la salida de capitales de estos últimos.

18. La debilidad del comercio mundial también ha contribuido a la desaceleración del crecimiento de la productividad laboral. En el caso de los países de ingresos medianos, el vínculo entre comercio y productividad es particularmente notable en el comercio de servicios (véase el gráfico IX). El comercio afecta la productividad no solo por su impacto en la inversión en el sector de exportación, sino también en su función de canal de difusión de conocimientos y tecnología hacia los países de ingresos medianos, en que los niveles de productividad en general están muy por debajo de los niveles de los países desarrollados (véase el gráfico X). El comercio aumenta las oportunidades de las empresas para absorber tecnologías avanzadas que a menudo se encarnan en bienes y servicios. A través del comercio, las empresas también pueden incrementar la productividad mediante la creación de economías de escala, gracias a la reducción de los costos de los insumos mediante la importación de productos intermedios extranjeros más baratos y la introducción de nuevas técnicas de producción. En un entorno comercial basado en normas no discriminatorias, la competencia internacional también eleva la productividad general al incentivar a las empresas nacionales para innovar y constreñir a las empresas de baja productividad a salir del mercado.

Gráfico X

Productividad total de los factores en los países de ingresos medianos, en relación con los Estados Unidos de América (1990-2014)



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, basado en datos del Penn World Table, versión 9.0.

Nota: Los datos abarcan 41 países de ingreso mediano incluidos en la muestra. En cada casilla, la parte superior, la línea horizontal dentro y la parte inferior, respectivamente, indican los porcentajes 75°, 50° y 25° entre los países de ingreso mediano de la muestra en el año seleccionado.

19. El aumento significativo de los niveles de la deuda pública en muchos países de ingresos medianos y de la deuda privada en algunos de ellos después de la crisis probablemente también ha frenado el crecimiento de la inversión y la productividad (véase el gráfico IX). Un aumento significativo de la deuda puede conducir a mayores costos de endeudamiento, y un incremento de la deuda pública puede elevar la expectativa de mayores impuestos en el futuro, todo lo cual obstaculiza la inversión. Los altos niveles de deuda pública tienden también a estar asociados con una mayor volatilidad del crecimiento, lo que refleja en parte las limitadas opciones de los gobiernos para aplicar una política fiscal anticíclica durante las crisis económicas; esa volatilidad también actúa como disuasivo de la inversión. La desigualdad acentuada de los ingresos, asociada con un menor consenso social y político y una mayor inestabilidad económica, puede también haber desalentado la inversión y obstaculizado el crecimiento de la productividad a más largo plazo. Los hogares pobres normalmente no pueden invertir en educación y aumentar el acervo de capital humano.

20. El cambio climático es también cada vez más un factor determinante de la productividad en los países de ingresos medianos. Los episodios climáticos extremos afectan directamente la productividad a través de la destrucción de la infraestructura y el desplazamiento de la mano de obra. Algunos países de ingresos medianos tienen sectores importantes que están expuestos a las vicisitudes del clima, por ejemplo, la agricultura, la minería y la construcción.

21. Se pueden considerar varias opciones de política para impulsar el crecimiento de la productividad, en particular, medidas de política fiscal más proactivas cuando se dispone de espacio fiscal. El gráfico IX muestra que los países de ingresos medianos con mayor crecimiento del gasto público tienden a mostrar un mayor

crecimiento de la productividad laboral. Una política fiscal eficaz podría contribuir a aumentar la productividad mediante la inversión, entre otras cosas, en infraestructura, educación y formación profesional, así como en la atención de salud, para fortalecer las capacidades de una fuerza de trabajo típicamente más joven y lograr materializar plenamente el dividendo demográfico. La política fiscal también podría apoyar las actividades de investigación y desarrollo (I + D) para avanzar los límites de la tecnología nacional. La mejora de la administración tributaria y de los códigos fiscales también puede eliminar la asignación inadecuada de recursos causada por incentivos fiscales discriminatorios. De este modo se podría ayudar a mejorar la productividad general mediante la asignación de recursos a actividades económicas más productivas, y disuadir la inversión en proyectos de baja productividad con bajo rendimiento social global. Ello es particularmente importante para los países que experimentan niveles crecientes de deuda pública. Habida cuenta de esa circunstancia, los gobiernos deben garantizar la eficacia de la política fiscal para promover la productividad en toda la economía en su conjunto. Por ejemplo, dado que no todas las actividades de investigación y desarrollo se traducen en un crecimiento amplio de la productividad, se puede priorizar el apoyo fiscal a las personas con tecnologías de uso general, como la tecnología de la información, que puede redundar en beneficio de una amplia gama de actividades económicas.

22. Se necesitan esfuerzos concertados para llevar a cabo una transformación estructural hacia sectores más productivos. Si bien los sectores industriales y los sectores de servicios altamente especializados tienden a ser los más beneficiados con las tecnologías que mejoran la productividad del trabajo, otros sectores -como los sectores de servicios que requieren poca especialización- tienen pocas posibilidades de hacer crecer la productividad. El efecto observado de la disminución de los precios de los productos básicos sobre la productividad de los países dependientes de los productos básicos pone de relieve la necesidad de diversificar las actividades económicas. Para el crecimiento de la productividad a largo plazo es esencial elaborar una estrategia de desarrollo que cambie gradualmente la economía hacia un conjunto diversificado de sectores industriales y de servicios productivos. Mientras tanto, es necesario impulsar un crecimiento continuo de la productividad del sector agropecuario, ya que la agricultura sigue siendo el sector que aporta una producción y empleo considerable en muchos países de ingresos medianos.

23. También se puede mejorar la productividad difundiendo más rápidamente a los demás las innovaciones de países y empresas de alta productividad. Los países de ingresos medianos deberían mejorar su capacidad de aprovechar el comercio internacional y la inversión extranjera directa como canales de acceso a la tecnología, los conocimientos y las aptitudes. Las nuevas tecnologías digitales cambian rápidamente, y ofrecen la posibilidad de aumentar la productividad de las empresas que tengan la capacidad para adoptar los nuevos adelantos. A nivel nacional, es necesario calibrar las políticas en ámbitos tales como derechos de propiedad intelectual, la colaboración entre el sector privado y las instituciones académicas, la educación y la formación de aptitudes para promover el desarrollo de capacidades nacionales, la innovación y la transferencia y difusión de tecnología, todo lo que ayuda a las empresas de baja productividad a recuperarse con mayor celeridad.

24. El aumento del crecimiento de la productividad global en sí mismo no necesariamente conduce a una mejora de amplia base en el bienestar. La creación de empleo decente es fundamental para asegurar el vínculo positivo entre el crecimiento de la productividad y la mejora del bienestar. Si la tecnología solo mejora la productividad de los trabajadores altamente especializados y/o desplaza a

los trabajadores con cualificación media, se podrían exacerbar las grandes diferencias salariales existentes. Además, si la productividad crece a un ritmo más rápido que los salarios, ello podría traducirse en una mayor desigualdad de ingresos, ya que el capital tiende a distribuirse de forma más desigual entre la población. Como muchos países de ingresos medianos siguen percibiendo una desigualdad de ingresos elevada y/o creciente, es esencial asegurar que los beneficios de productividad futuros se compartan equitativamente, lo que a su vez tendrá un efecto de retroalimentación positiva en el crecimiento de la productividad.

III. Cooperación del sistema de las Naciones Unidas con los países de ingresos medianos³

A. Actividades del sistema de las Naciones Unidas en los países de ingresos medianos y principales logros

25. Las Naciones Unidas participan activamente en la cooperación para el desarrollo con países de ingresos medianos en múltiples ámbitos, con resultados concretos, en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo, el Acuerdo de París en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Nueva Agenda Urbana y los programas de desarrollo nacionales, utilizando una amplia gama de instrumentos, que incluyen la prestación de asistencia técnica, asesoramiento en materia de políticas y desarrollo de la capacidad. Durante el segundo semestre de 2017 el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas lleva a cabo una encuesta de los gobiernos de los países del programa, que permitirá disponer de una evaluación actualizada del alcance, la eficiencia y la pertinencia de las actividades operacionales de las Naciones Unidas en los países en que se ejecutan programas, en particular, los países de ingresos medianos, y armonizar sus actividades con las necesidades de desarrollo de los países y los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. Los resultados de la encuesta se presentarán al Consejo Económico y Social como parte del informe del Secretario General sobre la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política.

26. Según los resultados de la encuesta anterior, realizada en 2015, la gran mayoría de los encuestados estuvo de acuerdo en que las actividades del sistema de las Naciones Unidas estaban estrechamente en consonancia con las necesidades de desarrollo del país respectivo; al mismo tiempo, se identificaron una serie de esferas prioritarias en que convenía fomentar la cooperación para el desarrollo con el sistema de las Naciones Unidas, a saber, apoyo en las esferas de medio ambiente, desarrollo sostenible, salud, agricultura y desarrollo rural, así como crecimiento económico y empleo.

27. Durante el período que se examina (2015-2017), las Naciones Unidas han prestado apoyo activo a los países de ingresos medianos en diversos ámbitos. A continuación se enumeran algunos ejemplos seleccionados, facilitados por diversos organismos de las Naciones Unidas, y que reflejan solo una pequeña parte de ese apoyo, agrupados por las esferas de cooperación importantes.

28. Las Naciones Unidas han colaborado activamente con los países de ingresos medianos mediante la prestación de apoyo para el buen gobierno, la mejora de la calidad de la administración pública, la promoción de los derechos humanos, la

³ Se podrá consultar una lista exhaustiva de contribuciones del sistema de las Naciones Unidas en: <https://www.un.org/development/desa/dpad> (disponible próximamente).

igualdad de género y el desarrollo de la protección social. Por ejemplo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha apoyado activamente a los países de ingresos medianos en los Balcanes Occidentales y la Comunidad de Estados Independientes para el fortalecimiento de sus marcos e instituciones normativos y legislativos nacionales, los procesos electorales y las funciones legislativas de los parlamentos nacionales, así como a las instituciones nacionales de prevención de la corrupción, por ejemplo, en Bosnia y Herzegovina, la República de Moldova y Serbia. El PNUD, en cooperación con otras organizaciones, también ha trabajado para promover la aplicación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad en Armenia, Belarús y Turkmenistán. Como parte de su programa sobre promoción y protección del trabajo y los derechos humanos de las trabajadoras migrantes, a través de la colaboración con los mecanismos internacionales y nacionales de derechos humanos para mejorar la rendición de cuentas, que está financiado por la Unión Europea, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) ha colaborado estrechamente con México, la República de Moldova y Filipinas para fortalecer la gestión pública de la migración, en consonancia con los marcos normativos existentes. En América Latina y el Caribe, ONU-Mujeres y algunas otras organizaciones han emprendido una iniciativa regional conjunta para suprimir el matrimonio de niños y ajustar la edad del matrimonio de conformidad con las normas internacionales. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, previa solicitud, siguió brindando asistencia técnica en materia de prevención del terrorismo a varios países de ingresos medianos, y se prestaron servicios legislativos para la revisión de la legislación antiterrorista en varios Estados, entre ellos el Iraq y Sri Lanka.

29. La Oficina del Asesor Especial para África preparó varios informes analíticos de política sobre cuestiones importantes que abarcan la paz, la seguridad y el desarrollo, a fin de facilitar información sobre los desafíos actuales y emergentes que se plantean en el desarrollo de África y los esfuerzos nacionales e internacionales encaminados a abordarlos. Esos informes pusieron de relieve la necesidad de fortalecer el enfoque en el nexo entre desarrollo, paz, seguridad y derechos humanos en las actividades de las Naciones Unidas, para lograr una transformación estructural inclusiva, en particular en los países de ingresos medianos en África.

30. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), en estrecha cooperación con los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo, ha abordado los efectos del conflicto en la República Árabe Siria en los países vecinos de Egipto, el Iraq, el Líbano, Jordania y Turquía. Debido a la velocidad, la escala y la complejidad de la llegada de refugiados, el ACNUR ha adoptado nuevas estrategias y sistemas operacionales para ayudar a los gobiernos a atenuar las consiguientes presiones socioeconómicas. Un buen ejemplo es el plan regional para los refugiados y la resiliencia, que está en estrecha consonancia con los programas nacionales de resiliencia dirigidos por los gobiernos y pone en práctica intervenciones integradas para asistencia humanitaria y desarrollo.

31. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) prestó apoyo a 77 países de ingresos medianos para la elaboración de directrices, protocolos y normas destinados a los trabajadores de la salud, para la prestación de servicios de gran calidad en materia de salud sexual y reproductiva para adolescentes y jóvenes, y asimismo ayudó en la prevención, protección y respuesta a la violencia de género, y en una mayor inversión en la cuestión de los adolescentes y jóvenes marginados.

32. Las Naciones Unidas también han apoyado activamente la elaboración de políticas para mejorar el crecimiento inclusivo y sostenible en los países de ingresos medianos. En Filipinas, el PNUD encargó estudios y organizó diálogos sobre la

pobreza que influyeron en la formulación del marco de la visión a largo plazo del país y el plan de desarrollo de Filipinas, 2017-2022. En Fiji, donde la falta de acceso a los servicios financieros de los isleños del Pacífico ha sido un impedimento importante para mejorar las oportunidades de subsistencia y las redes de seguridad para mujeres y jóvenes, un programa conjunto del PNUD y el Fondo de Desarrollo de la Capitalización de las Naciones Unidas respaldó productos financieros innovadores y servicios digitales para llegar a los mercados rurales e insuficientemente atendidos en seis países.

33. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) ha proseguido llevando a cabo sus actividades dirigidas al desarrollo industrial inclusivo y sostenible en los países de ingresos medianos, lo que permite la creación de puestos de trabajo a través de la diversificación y modernización industrial, una mayor producción y consumo sostenibles con utilización de modelos comerciales inteligentes. El Programa de Alianzas en el País, de la ONUDI, es un modelo innovador de asociación para acelerar el desarrollo industrial inclusivo y sostenible a nivel de país. En 2016 se emprendió en el Perú la ejecución del proyecto piloto en el marco de ese programa, con un enfoque centrado en la calidad e innovación, el desarrollo de cadenas de valor, parques industriales sostenibles, recursos industriales y eficiencia energética, así como energías renovables. En junio de 2017, el enfoque del Programa de Alianzas se extendió a Kirguistán. Para fomentar el desarrollo a lo largo del cinturón económico de la Nueva Ruta de la Seda, la ONUDI proporciona a los países de ingreso mediano de Asia Central contribuciones en forma de análisis y asesoramiento sobre diversos aspectos de la infraestructura empresarial.

34. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) trabaja con los países de ingresos medianos para lograr el desarrollo sostenible, a la vez que aborda desafíos críticos como el cambio climático, la pérdida de diversidad biológica y la degradación del suelo. La organización colabora con asociados del sector productivo en China para incorporar los objetivos ambientales en los programas de inversión para la gestión de los recursos hídricos y forestales. La FAO ha apoyado un entorno propicio para la inversión en el sistema alimentario en Europa Oriental y Central y en África del Norte, facilitando el diálogo de política entre el gobierno y los principales agentes de la cadena de valor. Por ejemplo, la organización ayudó recientemente a Ucrania a revisar sus normas sobre inocuidad de los alimentos, para impulsar las exportaciones del sector lechero a la Unión Europea y explorar nuevas oportunidades de exportación.

35. La Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) siguió apoyando a los países de ingresos medianos en el fortalecimiento de sus actuales sistemas de comunicación, desarrollando la infraestructura para optimizar el uso del sistema y estableciendo y aplicando políticas y reglamentaciones adecuadas, en particular, para el paso de la televisión analógica a la digital.

36. En el ámbito de la integración del apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, el sistema de las Naciones Unidas ha fomentado y promovido el intercambio de conocimientos y pericia técnica entre los países de ingresos medianos. En 2016, el PNUD adoptó su primera estrategia Institucional sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, que se elaboró en consulta con varios Estados Miembros. El PNUD sigue facilitando los intercambios de los amplios conocimientos sobre la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible, en particular mediante su sistema mundial de intercambio de soluciones para el desarrollo, denominado “*SSMart for SDGs*”, que se inauguró en 2016.

37. Entre las comisiones regionales, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) trabaja con países de ingresos medianos de la región para

apoyar un comercio intrarregional más profundo e inversiones en la región y reafirmar la primacía del sistema de comercio multilateral. La Comisión Económica para Europa (CEPE) ayuda a los países de ingresos medianos de su región a aprovechar los beneficios del comercio internacional mediante actividades de fomento de la capacidad para la facilitación del comercio. SPECA, un programa conjunto de la CESPAP y la CEPE, sirve de plataforma para facilitar la cooperación económica entre el Afganistán (un país menos adelantado), Azerbaiyán, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

38. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) ha prestado apoyo a 54 países africanos, entre ellos 26 países de ingresos medianos, en sus negociaciones para establecer la zona de libre comercio continental, ejemplo típico de la cooperación Sur-Sur, inaugurada oficialmente en junio de 2015.

39. El UNFPA estableció en 2015 un proyecto Sur-Sur con los objetivos principales de integrar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular y proponer alianzas innovadoras con los países en desarrollo, para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con miras, en particular, a favorecer el intercambio de políticas y estrategias de base empírica para aprovechar los beneficios del dividendo demográfico y elaborar marcos de política y reglamentarios relacionados con el acceso universal a la salud sexual y reproductiva. La Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas ha participado activamente en la concepción y organización del aprendizaje, la formación y la gestión del conocimiento en las Alianzas mundiales, de las que forma parte integrante la cooperación Sur-Sur y Triangular. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC) y la Escuela Superior se han asociado para fortalecer la capacidad de los principales actores en dos regiones (los Estados Árabes y Europa y la Comunidad de Estados Independientes) a fin de lograr un entendimiento común de la teoría y la práctica de dicha cooperación.

40. En la esfera del apoyo y la evaluación de las prioridades nacionales, incluida la formulación y aplicación de estrategias nacionales de desarrollo sostenible y otros planes de desarrollo y documentos normativos, la ONUDI ha aprobado recientemente varios programas de países en países de ingresos medianos, como el programa para Cuba (2016-2020), con el objeto de mejorar el entorno empresarial y la sostenibilidad, así como la competitividad industrial, y atraer la inversión extranjera. El programa de país de 2016 -2020 para El Salvador se centra en dos componentes principales: mejorar la aplicación de la política industrial promoviendo un mejor desempeño en determinadas cadenas de valor industriales y aplicar enfoques innovadores para un uso eficiente de los recursos y una producción industrial más limpia. En África, la ONUDI encauza los esfuerzos para mitigar las desigualdades, al alinear su labor con los diversos programas internacionales, y también se centra en atraer la inversión extranjera y promover las mejores tecnologías.

41. La UNCTAD ha apoyado a los países de ingresos medianos en sus esfuerzos por formular y aplicar estrategias nacionales de desarrollo sostenible a través de revisiones del marco de la política comercial nacional, algunas de las cuales incluyen un examen simultáneo de las políticas de servicios. En 2015-2016 se llevaron a cabo revisiones del marco de las políticas comerciales para Argelia, Angola, Botswana, Jamaica, la República Dominicana, Namibia, Túnez, Panamá y Zambia. La UNCTAD también emprendió varias revisiones de las políticas de servicios para ayudar a los países de ingresos medianos a evaluar su economía y comercio de servicios, y de este modo, desarrollar capacidades productivas competitivas en el sector de los servicios y participar mejor en las negociaciones

comerciales internacionales. Además asiste a los países de ingresos medianos en su proceso de adhesión a la Organización Mundial del Comercio.

42. En Asia, la CESPAP ayuda a los gobiernos nacionales a determinar las prioridades nacionales de desarrollo y a formular planes nacionales de desarrollo. El informe *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report : Adapting the 2030 Agenda for Sustainable Development at the National Level*, 2016, sobre el desarrollo de los países con necesidades especiales de Asia y el Pacífico, expuso un marco analítico excepcional para determinar las prioridades nacionales de desarrollo orientadas a cumplimentar la Agenda 2030. En el informe se presentaron cálculos de la capacidad para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible para Bangladesh, Kazajstán y Fiji. En el Pacífico, la CESPAP prestó apoyo técnico a Kiribati para la elaboración de su plan de desarrollo para 2016-2019. En la India, la CESPAP colaboró con el equipo de las Naciones Unidas en los países para aportar análisis estratégicos y de base empírica, así como apoyo de política para la transición y la puesta en marcha de la Agenda 2030. La CESPAP ha prestado asistencia para la formulación y aplicación de estrategias nacionales y documentos políticos fundamentales, como la política nacional para la mujer, de 2016, y las directrices nacionales sobre la reducción del riesgo de desastres, con inclusión de la discapacidad, además de apoyar la elaboración de una hoja de ruta para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en Bangladesh, Bhután, la India, el Pakistán, Sri Lanka y Maldivas.

43. El FNUAP apoya activamente el intercambio de conocimientos especializados, la convocación de asociados y la promoción para el fortalecimiento de los sistemas de salud y la prestación de apoyo para el seguimiento de las reglas, normas y acuerdos internacionales. El FNUAP hace un seguimiento y utiliza a la vez la relación del ingreso de los quintiles más pobres con los quintiles más ricos de la población y la tasa de asistencia especializada en los partos para el quintil más pobre de la población, a fin de dar elementos para la adopción de decisiones fundamentadas sobre la asignación de los recursos y la intervención específicamente orientada.

44. La estrategia del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) 2016-2021 con miras a alcanzar la meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, de poner fin a la epidemia del SIDA para 2030, reconoce la importancia de los países de ingresos medianos y los problemas peculiares que se les plantean. Frente a la realidad de que algunos países que pertenecen a esta categoría pueden no tener acceso a los cauces de financiación externa que antes estaban disponibles para sus programas sobre el VIH, el ONUSIDA y otras partes interesadas claves han establecido principios de orientación para establecimiento de “pactos” entre los departamentos o representantes gubernamentales de países y los donantes.

45. La Organización Mundial de la Salud (OMS) desempeña un papel activo en apoyo de los países de ingresos medianos para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la salud. La cooperación técnica de esa organización está definida en las estrategias de cooperación de la OMS con los países. En Europa, para materializar dicha cooperación con los países, la OMS utiliza una herramienta alternativa denominada acuerdos bienales de colaboración. La asistencia de la organización a los países ha evolucionado de un apoyo operacional directo a un asesoramiento de política previo sobre la aplicación de los acuerdos y convenios acordados por los órganos deliberantes y las oficinas de la OMS a nivel subregional, regional y de la sede.

46. El nuevo plan estratégico 2017-2020 del Programa Mundial de Alimentos (PMA) describe las medidas del PMA para instrumentar el apoyo a los gobiernos

nacionales en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel de país. A través de planes estratégicos quinquenales de países, basados en exámenes estratégicos nacionales en el marco de la “Iniciativa Hambre Cero”, el PMA identifica las metas nacionales en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que ese Programa está bien posicionado para apoyar. Las operaciones del PMA a nivel nacional respaldan la preparación e intervención ante emergencias y abordan la inseguridad alimentaria residual y desigualmente distribuida, el hambre en los centros urbanos y la doble carga de la malnutrición.

47. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) trabaja en estrecha colaboración con los países de ingresos medianos de todas las regiones, apoyando sus estrategias de desarrollo sostenible en respuesta a la Agenda 2030, y promoviendo un enfoque integrado para la sostenibilidad ambiental en las actividades de planificación y ejecución relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por ejemplo, el PNUMA coopera estrechamente con 32 países de América Latina y el Caribe y ejecuta su programa de trabajo conjuntamente con los gobiernos, para catalizar la transición hacia un desarrollo equitativo, con niveles bajos de carbono y de emisiones, y una utilización eficiente de los recursos, basado en la protección y el uso sostenible de los servicios de los ecosistemas, una gestión ambiental coherente y mejorada y la reducción de los riesgos ambientales.

48. Se ha prestado apoyo a los países de ingresos medianos para la recopilación de datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables, que permitan seguir de cerca los progresos en la aplicación de la Agenda 2030. En particular, la CEPE ha ayudado a los países de ingresos medianos de Europa a aplicar eficazmente las normas internacionales. La CEPE prepara directrices para los mecanismos nacionales de presentación de informes, que ayudarán a esos países a facilitar información sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y también elaborarán una plantilla genérica que les asistirá en la formulación de planes nacionales para las estadísticas relacionadas con esos Objetivos. La CESPAP ha apoyado a los gobiernos de Asia y el Pacífico en la fijación de las metas nacionales; la Semana de Estadísticas Económicas de Asia y el Pacífico, instituida en 2016, se organizó en 2016 sobre el tema “Fortalecimiento de las estadísticas económicas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible”. El primer taller subregional sobre datos y estadísticas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, celebrado en la India, facilitó el intercambio de información y los resultados de las iniciativas nacionales para incorporar esos Objetivos en los planes de desarrollo y la correlación de los indicadores y la disponibilidad de datos sobre el tema. El UNFPA prestó apoyo para recopilar y utilizar datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables, que constituyen el principal apoyo para la realización de censos, en particular, las rondas de censos en 2010 y 2020, y también ayudó a establecer y ampliar los sistemas de registro civil y estadísticas vitales, llevar a cabo encuestas demográficas y de salud, y localizar y utilizar fuentes de datos alternativas y no tradicionales, que incluyen la teleobservación y los macrodatos.

49. En 2016 ONU-Mujeres emprendió la iniciativa de un nuevo programa emblemático “Hacer que cada mujer y cada niña cuente”, que apunta a un cambio radical en la disponibilidad, la accesibilidad y el uso de datos de calidad sobre aspectos clave de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. ONU-Mujeres también colaboró en la organización de un evento internacional, celebrado en Bogotá del 22 al 24 de marzo de 2017, para fortalecer las capacidades de los sistemas estadísticos nacionales de la subregión andina, a fin de que produzcan la información necesaria para comunicar acerca de los indicadores mundiales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y concebir políticas públicas que permitan alcanzar los Objetivos en 2030.

50. Los países de ingreso mediano reciben apoyo de las Naciones Unidas para abordar las consecuencias del cambio climático y las inversiones eficaces para la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático en los sectores agrícolas. En Filipinas, el PNUD, con el fin de proteger los ingresos de los agricultores contra las perturbaciones resultantes de los desastres naturales, introdujo un producto de seguro climático basado en un índice de condiciones meteorológicas, que estipula que el pago por reclamaciones debe hacerse en menos de 10 días después de un desastre. A través de un proyecto regional de tres años, la CESPAP presta servicios técnicos y de asesoramiento con miras a la elaboración de instrumentos innovadores de financiación para hacer frente al cambio climático. La CESPAP ejecuta conjuntamente con la CEPE un proyecto en Mongolia sobre el fortalecimiento de las capacidades institucionales para la preparación de un examen del desempeño ambiental y las perspectivas de la sostenibilidad, en colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente y Turismo, a fin de establecer vías nacionales para que Mongolia aplique la Agenda 2030 y atienda a los compromisos contraídos en virtud del Acuerdo de París y sus estrategias y planes de acción nacionales sobre diversidad biológica.

51. La FAO ayuda a los países a aprovechar las oportunidades de utilizar los fondos especiales para el clima a fin de abordar la vulnerabilidad al cambio climático. Esa organización colaboró con el Gobierno del Paraguay en la preparación de un proyecto de inversión en el marco del Fondo Verde para el Clima. La FAO también estudia con el Banco Centroamericano de Integración Económica la posibilidad de establecer conjuntamente un programa de inversión regional destinado a atender las necesidades de adaptación al clima relacionadas con la agricultura en América Central.

B. Participación de las instituciones financieras internacionales en los países de ingresos medianos

52. Los países de ingreso mediano son el segmento más importante de los clientes del Grupo del Banco Mundial, es decir, 109 de los 189 países miembros. En su documento de 2017, titulado *Forward look – A vision for the World Bank Group in 2030: progress and challenges* (Perspectivas futuras – Una visión para el Grupo del Banco Mundial en 2030: progresos y desafíos), el Grupo se comprometió a colaborar con los países de ingresos medianos, apoyarlos en la transformación económica, identificar los factores de crecimiento, promover políticas para reducir la desigualdad, ayudar en las crisis financieras y abordar los bienes públicos mundiales. En los últimos dos años el Grupo del Banco Mundial ha distribuido un total de 62.600 millones de dólares de los Estados Unidos entre 78 países de ingresos medianos a través del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y la Asociación Internacional de Fomento⁴. https://translate.google.com/toolkit/content?did=00der0j01pjwkhnyf75s&rid=0&hl=es - _ftn7

53. El Grupo del Banco Mundial lleva a cabo un diagnóstico sistemático por país para cada país en desarrollo, incluidos los que tienen ingresos medianos altos, para evaluar la mejor manera de alcanzar el doble objetivo de erradicar la pobreza extrema y promover la prosperidad común. El diagnóstico estructura el compromiso del Grupo con los países de ingresos medianos altos. El Grupo ha ayudado a los países de ingresos medianos a incentivar el aumento de los flujos de capital privado a través de garantías para los inversionistas empresariales y el apoyo a la estabilidad

⁴ Esta colaboración excluye a los proyectos regionales, la Corporación Financiera Internacional y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones. Los datos son al 19 de junio de 2017.

macroeconómica, marcos jurídicos adecuados, un sector financiero resiliente y un entorno empresarial sólido. Invierte en infraestructura, energía sostenible, mejores servicios urbanos y el refuerzo de la conectividad, a fin de crear las condiciones propicias a la afluencia de capitales; como incentivo para la inversión privada, invierte su propio capital u ofrece productos de seguros contra riesgos políticos y de crédito.

54. Una nueva iniciativa del Grupo del Banco Mundial, el enfoque de cascada, apunta a aumentar la financiación comercial para el desarrollo en los países de ingresos medianos, identificando los cuellos de botella en la financiación comercial y brindando apoyo para hacer frente a esas limitaciones. El Grupo también ha ayudado a tales países en materia de estrategias de desarrollo basadas en un bajo nivel de emisiones, eficiencia energética y crecimiento ecológico, lo que incluye el desarrollo de las energías renovables, la seguridad energética, la modernización de edificios para asegurar la eficiencia energética y el acceso a energía eléctrica solar. También apoya los sistemas de comercio de emisiones de contaminantes atmosféricos, la gestión de la calidad del aire urbano, la gestión municipal de las emisiones de gases de efecto invernadero, las iniciativas relativas al mercado del carbono, los enfoques ecológicos del transporte y la estructuración de asociaciones público-privadas sobre energías renovables.

55. El Grupo presta apoyo a los sistemas de atención de salud de los países de ingresos medianos para hacer frente a las enfermedades no transmisibles que resultan más costosas. Mediante el otorgamiento de préstamos, se han introducido incentivos basados en el desempeño para alentar a los proveedores de atención primaria a centrarse en la prevención, la detección temprana y el control, y ayudar así a prevenir un tratamiento costoso. Los préstamos también apoyan los sistemas de transporte intermodal, la financiación sostenible del transporte municipal, el mejoramiento de los barrios marginales, la vivienda para grupos de bajos ingresos, la ordenación de las tierras urbanas, la adaptación al clima en centros urbanos y la financiación municipal.

56. Al trabajar con los países de ingreso mediano afectados por conflictos, el Grupo del Banco Mundial ha hecho hincapié en las comunidades urbanas marginadas y los barrios marginales, el empleo de los jóvenes, la prevención de la violencia, la policía de proximidad, el apoyo a las comunidades de desplazados y refugiados y los procesos de paz. Un ejemplo es su compromiso con el Mecanismo Mundial de Financiación en Condiciones Favorables, que brinda apoyo para el desarrollo a los países de ingresos medianos afectados por las crisis de refugiados en todo el mundo.

57. El FMI continúa colaborando estrechamente con las economías de ingresos medianos para asegurar la estabilidad macroeconómica, promover el comercio internacional y apoyar un crecimiento elevado del empleo y el desarrollo económico sostenible. En 2016, el FMI puso en práctica varias reformas internas, sobre todo en el régimen de cuotas. El Brasil, China, la India y la Federación de Rusia se encuentran ahora entre los 10 miembros más importantes del Fondo, y más del 6% de las cuotas se desplazaron hacia las economías de mercados emergentes y países en desarrollo. La reforma del sistema monetario internacional es una prioridad de política para el FMI, en particular el fortalecimiento de la red de seguridad financiera mundial para reducir el riesgo y la vulnerabilidad relacionados con las economías emergentes que se integran en la economía mundial.

58. En lo que respecta a la vigilancia de las políticas económicas y financieras de sus miembros, el FMI ha incorporado el análisis de riesgos en sus operaciones y ha incluido el análisis de los efectos indirectos de un país a otro en las *Perspectivas de la economía mundial*. El Fondo introdujo la vigilancia macrofinanciera para las

economías piloto en 2015, y ha de integrar esta iniciativa para todos los miembros en 2017 y 2018. También ha ampliado su labor sobre asuntos pertinentes para los países de ingresos medianos, como enfoques de las cuestiones macroestructurales, causas de la desaceleración de la productividad mundial, movilización de ingresos y cuestiones fiscales internacionales, políticas para abordar los flujos de capital, y una mayor cobertura e intercambio de conocimientos sobre cuestiones de género y desigualdad. En lo que respecta a sus actividades de préstamo, a mediados de junio de 2017 el FMI tenía acuerdos de financiación con 23 economías de ingresos medianos, y los compromisos financieros asumidos ascendían a un total de aproximadamente 165.000 millones de dólares de los Estados Unidos. Se han establecido compromisos de financiación en condiciones favorables, con un tipo de interés cero, con cargo al Fondo Fiduciario para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza, y cinco países de ingresos medianos pueden optar a este tipo de financiación (Côte d'Ivoire, Ghana, Granada, la República de Moldova y Santo Tomé y Príncipe).

59. Una de las esferas fundamentales de trabajo del FMI con todos sus miembros, previa solicitud, es el desarrollo de capacidades en los ámbitos fiscal, monetario, financiero, estadístico y jurídico, que ha ido creciendo en los últimos años. La cantidad de tiempo del personal dedicado a los países de ingresos medianos fue casi igual al tiempo del personal que se asignó a los países de bajos ingresos en 2016. Como ejemplos se pueden mencionar la celebración de talleres con el Gobierno de Ghana sobre la previsión de ingresos en lo que respecta a los ingresos de recursos naturales y el apoyo al Departamento de Rentas de Granada para poner en práctica reformas que incluyan medidas efectivas de cumplimiento y fortalecimiento de la capacidad de gestión. La asistencia técnica sobre cuestiones monetarias y financieras en las economías de ingresos medianos incluye el asesoramiento prestado en apoyo del *Eastern Caribbean Central Bank* sobre supervisión bancaria, resolución bancaria y prevención de crisis; la asistencia al Paraguay, centrada en la utilización de la supervisión basada en el riesgo y la aplicación de metas para la inflación; y la asistencia a Ucrania, con el objeto de mejorar la supervisión bancaria, el mercado de divisas, la emisión de deuda interna, la política monetaria y la estructura del banco central.

60. El mayor proyecto del FIM sobre el desarrollo de la capacidad para estadísticas es la iniciativa ampliada de divulgación de datos. Entre los resultados de este proyecto pueden mencionarse encuestas sobre nuevos flujos de capitales privados, lo que dio lugar a mejoras en las estadísticas relacionadas con el sector externo y la actualización del año base para las cuentas nacionales.

61. El FMI sigue recibiendo solicitudes de asistencia técnica para la lucha contra el blanqueo de dinero y contra la financiación del terrorismo, y continúa facilitando el desarrollo de la capacidad jurídica en materia de legislación financiera y fiscal, legislación tributaria, insolvencia de las empresas y los hogares y solución de reclamaciones.

IV. Conclusiones y recomendaciones

62. Los países de ingresos medianos, que constituyen el 70% de la población mundial y un tercio del PIB mundial, y en los que vive el 73% de la población mundial pobre, son un grupo muy diversificado en términos de población, tamaño y nivel de ingresos. Este grupo incluye a las economías más dinámicas del mundo, pero también a algunos países menos adelantados.

63. Los países de ingresos medianos desempeñaron con anterioridad un papel fundamental en el avance mundial hacia la consecución de los Objetivos de

Desarrollo del Milenio. Por ejemplo, cuando se logró alcanzar en el mundo la meta fijada en el primer Objetivo , de reducir el número de personas que viven en la pobreza extrema de 1.900 millones en 1990 a 836 millones en 2015, la parte correspondiente a los países de ingresos medianos en la consecución de esa meta fue de más del 95% de la reducción de la pobreza a nivel mundial. De cara al futuro, ese grupo de países sigue siendo crucial en los esfuerzos globales de aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

64. Sin embargo, los países de ingresos medianos se enfrentan todavía a desafíos significativos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en sus dimensiones económica, social y ambiental. Aunque el crecimiento económico de este grupo en conjunto sigue siendo el más rápido entre todos los otros grupos de países, la mayoría de los países que lo integran, incluidas algunas grandes economías, han experimentado una desaceleración sustancial, o incluso una recesión en el último decenio. Es motivo de especial preocupación el estancamiento generalizado o la disminución del crecimiento de la productividad entre los países de ingresos medianos, pues ello acentúa los riesgos de caer en la llamada “trampa del ingreso medio”, y que se frene, o aun que se invierta, el avance hacia la erradicación de la pobreza. La desigualdad elevada, o incluso el aumento de la desigualdad, sigue siendo un rasgo predominante en los países de ingresos medianos, hasta en las economías con un crecimiento económico elevado. Mientras tanto, esos países hacen frente a desafíos inquietantes para la ordenación sostenible del medio ambiente y los recursos naturales, la reducción de la contaminación y la lucha contra los efectos del cambio climático mundial.

65. Por otra parte, el entorno económico internacional general, que en gran medida benefició al desarrollo de muchos países de ingresos medianos en el período comprendido entre el decenio de 1980 y principios del decenio de 2000, se ha vuelto recientemente menos propicio: los flujos comerciales internacionales muestran lentitud, junto con un ritmo decreciente de la expansión de las cadenas de valor mundiales; la afluencia de capitales sigue por debajo de los niveles alcanzados hace un decenio; el creciente descontento con la distribución desigual de las cargas y las ganancias de la globalización han impulsado políticas más proteccionistas y más orientadas hacia el plano interno en algunas economías importantes; y los compromisos internacionales para coordinar las políticas mundiales parecen estar perdiendo fuerza, especialmente en las esferas del comercio internacional, la inmigración, la ayuda al desarrollo y las metas en materia de cambio climático.

66. Muchos países de ingresos medianos ya han adoptado efectivamente diversas medidas políticas para abordar estos y otros desafíos, como parte de sus esfuerzos generales para la aplicación de la Agenda 2030. Es posible reforzar los esfuerzos nacionales mediante una cooperación mejor, y con un enfoque más centrado, con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, las instituciones financieras internacionales, las organizaciones regionales y otros asociados para el desarrollo.

67. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo participa activamente en la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos en muchos ámbitos, como el apoyo para el buen gobierno, la mejora de la calidad de la administración pública, la promoción de los derechos humanos, el logro de la igualdad de género y el desarrollo de la protección social; el apoyo a la formulación de políticas para mejorar el crecimiento inclusivo y sostenible; la integración del apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular; el apoyo y la evaluación de las prioridades nacionales, incluida la formulación y aplicación de estrategias nacionales de desarrollo sostenible y otros planes de desarrollo y documentos de política; la recopilación de datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables que permitan un seguimiento de los avances en la aplicación de la Agenda 2030; el examen de las consecuencias del cambio climático y las inversiones

eficaces para la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático en los sectores agrícolas. Mientras tanto, en los últimos dos años el Grupo del Banco Mundial ha distribuido un total de 62.600 millones de dólares de los Estados Unidos entre 78 países de ingresos medianos, a través del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y la Asociación Internacional de Fomento, para ayudar a esos países a transformar sus economías, promover políticas para reducir la desigualdad, y abordar los problemas relacionados con los bienes públicos globales. El FMI aumentó las cuotas para algunos países de ingresos medianos en 2016 y continúa colaborando estrechamente con esos países para asegurar la estabilidad macroeconómica, promover el comercio internacional y apoyar el crecimiento del empleo y el desarrollo económico sostenible.

68. A pesar de estos logros, la naturaleza universal, ambiciosa y transformadora de la Agenda 2030 y los nuevos desafíos que enfrenta el mundo exigen reforzar considerablemente la cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los países de ingresos medianos, y en particular, mejorar la eficiencia, la eficacia y la rendición de cuentas en las formas de colaboración de ese sistema con esos países. En este sentido, la revisión cuatrienal amplia de la política de 2016 (véase la resolución [71/243](#) de la Asamblea General) y el informe del Secretario General titulado “Nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de cumplir la Agenda 2030: garantizar un futuro mejor para todos” ([A/72/124-E/2018/3](#)) han facilitado principios de orientación. Por ejemplo, los tres principios consignados por el Secretario General en su informe (afianzar la implicación y el liderazgo nacionales; asegurar respuestas adecuadas a la situación de cada país y no soluciones uniformes, y tomar como criterio decisivo para determinar el éxito la aplicación a nivel nacional en beneficio de todos) son importantes para guiar la mejora de la cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los países de ingresos medianos.

69. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, así como las instituciones financieras internacionales, las organizaciones regionales y otras partes interesadas, deberían velar por que en sus estrategias y políticas pertinentes se consideren y se aborden, de forma adaptada, las necesidades de desarrollo diversas y específicas de los países de ingresos medianos. Es necesario un enfoque coherente y global para cada país.

70. Muchos países de ingresos medianos, incluidos los países de ingresos medianos altos, siguen recibiendo financiación en condiciones favorables de diferentes instituciones financieras multilaterales. La asistencia oficial para el desarrollo y otras formas de financiación en condiciones favorables son todavía importantes para muchos de estos países y pueden contribuir al logro de los resultados fijados, a fin de que se puedan atender a las necesidades específicas de esos países. La provisión adecuada de financiación para el desarrollo, especialmente para la categoría de ingresos medianos bajos, sigue siendo indispensable para su progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. También se necesitan estrategias especiales de cooperación para el desarrollo de los países de ingresos medianos afectados por conflictos armados, así como los países vecinos que sufren los efectos.

71. Como se reiteró en los informes anteriores sobre los países de ingresos medianos, es imperativo velar por que el fortalecimiento de la cooperación para el desarrollo con esos países no menoscabe ni elimine en modo alguno la asistencia prestada a los países de ingresos bajos, especialmente los países menos adelantados, ya sea porque se restrinjan los recursos financieros disponibles o porque se desvíen las actividades y la prestación de asesoramiento. Además, la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos debería crear sinergias positivas para otros países en desarrollo, por ejemplo, a través de canales de comercio e inversión

y mediante el intercambio de buenas prácticas, en particular en el contexto de la cooperación Sur-Sur.

72. Hay consenso en que las clasificaciones de los países basadas en criterios del ingreso per cápita no reflejan efectivamente la naturaleza compleja de los problemas de desarrollo y no constituyen una base suficiente para determinar estrategias mundiales orientadas a atender las necesidades de desarrollo de esos países. La experiencia del Comité de Políticas de Desarrollo en la definición de los criterios para la inclusión y exclusión de la categoría de países menos adelantados podría servir como una buena referencia para clasificar a los países de ingreso mediano de acuerdo con un conjunto más apropiado de mediciones multidimensionales del progreso económico, social y ambiental, como los índices de pobreza basados en dimensiones múltiples, los índices de desarrollo humano y los índices de vulnerabilidad económica y ambiental. Para hacer progresos concretos hacia el establecimiento de este esquema de clasificación para el sistema de las Naciones Unidas, será necesario un mandato claro de los Estados Miembros.

73. El fortalecimiento de la cooperación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con los países de ingresos medianos, incluidas las reformas necesarias en las formas de colaboración de ese sistema en los países de ingresos medianos, también impondría a esos países a forjar un consenso mutuo sobre la visión de una estrategia integral a largo plazo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo hacia esos países. El establecimiento en 2016 del Grupo de Países con ideas afines que apoyan a los países de ingresos medianos ha creado una oportunidad adicional y una plataforma para ese propósito. Se alienta al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a entablar una consulta más estrecha con el citado Grupo.
