

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 22(d) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость**Сотрудничество в целях развития со странами
со средним уровнем дохода****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Страны со средним уровнем дохода играли ведущую роль в глобальном процессе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности в решении задачи сокращения наполовину масштабов нищеты в мире. Эти страны продолжают играть важнейшую роль в глобальных усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Вместе с тем страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями на пути к реализации экономического, социального и экологического компонентов целей в области устойчивого развития. В последние годы во многих странах со средним уровнем дохода наблюдается существенное замедление экономического роста, а в некоторых случаях — даже спад, которые повсеместно сопровождаются отсутствием или замедлением роста производительности. Для многих стран со средним уровнем дохода по-прежнему характерен высокий уровень неравенства или даже рост неравенства. Эти страны также сталкиваются с огромными трудностями в рациональном использовании окружающей среды и природных ресурсов, уменьшении загрязнения окружающей среды и борьбе с изменением климата.

Для преодоления этих и других трудностей многие страны со средним уровнем дохода принимают различные меры в области политики. Соответствующим национальным усилиям может дополнительно способствовать более эффективное и целенаправленное сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, региональными организациями и другими партнерами по процессу развития.

* [A/72/150](#).



Система развития Организации Объединенных Наций активно сотрудничает со странами со средним уровнем дохода во многих областях, однако преобразовательный характер Повестки дня на период до 2030 года и новые сложные задачи в мире требуют повысить эффективность, результативность и ответственность в рамках взаимодействия Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода в условиях реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

I. Введение

1. В своей резолюции [70/215](#), принятой в 2015 году, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят второй сессии доклад о сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту просьбу.

2. Как и в предыдущих докладах по этому вопросу ([A/64/253](#), [A/66/220](#), [A/68/265](#) и [A/70/227](#)), в основе определения стран со средним уровнем дохода в настоящем докладе лежит методология Всемирного банка, в соответствии с которой страны классифицируются по показателю валового национального дохода (ВНД) на душу населения с разбивкой по следующим группам: страны с низким уровнем дохода (с ВНД на душу населения менее 1005 долл. США), страны с уровнем дохода ниже среднего (от 1006 до 3955 долл. США), страны с уровнем дохода выше среднего (от 3956 до 12 235 долл. США) и страны с высоким уровнем дохода (свыше 12 236 долл. США). Используемое в настоящем докладе выражение «страны со средним уровнем дохода» относится к группе стран, попадающих в промежуток между странами с уровнем дохода ниже среднего и странами с уровнем дохода выше среднего, которых в настоящее время насчитывается 109. Данная аналитическая классификация используется также в оперативных руководящих принципах Всемирного банка для установления права на получение кредитов. В деятельности в области сотрудничества система развития Организации Объединенных Наций не пользуется этой классификацией, а классифицирует страны как развитые, развивающиеся, наименее развитые страны и делит страны еще на несколько групп.

3. Структура настоящего доклада выглядит следующим образом. В разделе II содержится общая оценка макроэкономических тенденций и анализируется одна ключевая проблема в области развития, стоящая перед странами со средним уровнем дохода, а именно проблема низких темпов роста производительности¹. В разделе III обобщается представленная учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций информация о деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в области сотрудничества в целях развития в течение последних двух лет в странах со средним уровнем дохода, которая координируется Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития, и приводится информация об основных мероприятиях Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) в странах со средним уровнем дохода. В разделе IV приводятся некоторые заключительные рекомендации.

II. Макроэкономические тенденции и трудности в области развития стран со средним уровнем дохода

A. Последние макроэкономические тенденции в странах со средним уровнем дохода (2015–2017 годы)

1. Экономический рост

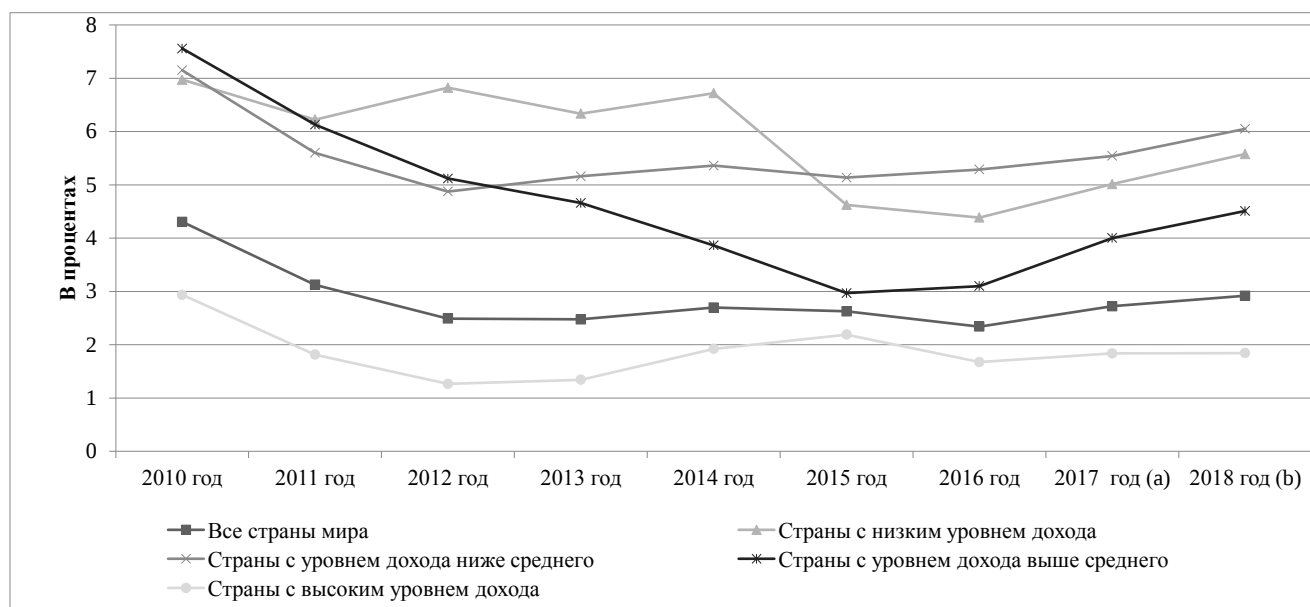
4. Темпы экономического роста в странах со средним уровнем дохода, заметно снизившиеся после 2011 года, в 2016 году стали постепенно повышаться и в ближайшем будущем, по прогнозам, сохраняют повышательную динамику.

¹ В соответствии с практикой, установленной в документе [A/64/227](#), в каждом двухгодичном докладе для углубленного анализа выбирается только одна ключевая проблема в области развития.

На протяжении нескольких десятилетий темпы роста в этой группе стран в целом превышали среднемировой показатель, и в среднесрочной перспективе эта тенденция, как ожидается, сохранится. В странах с уровнем дохода ниже среднего темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП) были самыми высокими и в 2016 году превысили 5 процентов (диаграмма I). Вместе с тем в ряде стран со средним уровнем дохода, в том числе таких крупных странах, как Аргентина, Бразилия и Российская Федерация, которые в 2015–2016 годах столкнулись с серьезными проблемами, подавленная динамика роста, скорее всего, сохранится. Несмотря на относительно высокие показатели дохода на душу населения в некоторых из этих стран, это будет иметь ощутимые социальные последствия. Кроме того, считается, что ряд стран со средним уровнем дохода попали в так называемую ловушку среднего дохода и не могут преодолеть затяжной период пониженных темпов роста (см. A/68/265). Независимо от уровня подушевого дохода, все страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями в реализации всех трех компонентов устойчивого развития, причем в качестве ключевой проблемы в области развития в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/70/227) рассматривались конкретные трудности, связанные с нищетой, неравенством и окружающей средой.

Диаграмма I

Среднегодовые темпы прироста реального валового внутреннего продукта в разбивке по группам стран (2010–2018 годы)



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

^a Частичная оценка Организации Объединенных Наций.

^b Прогноз Организации Объединенных Наций.

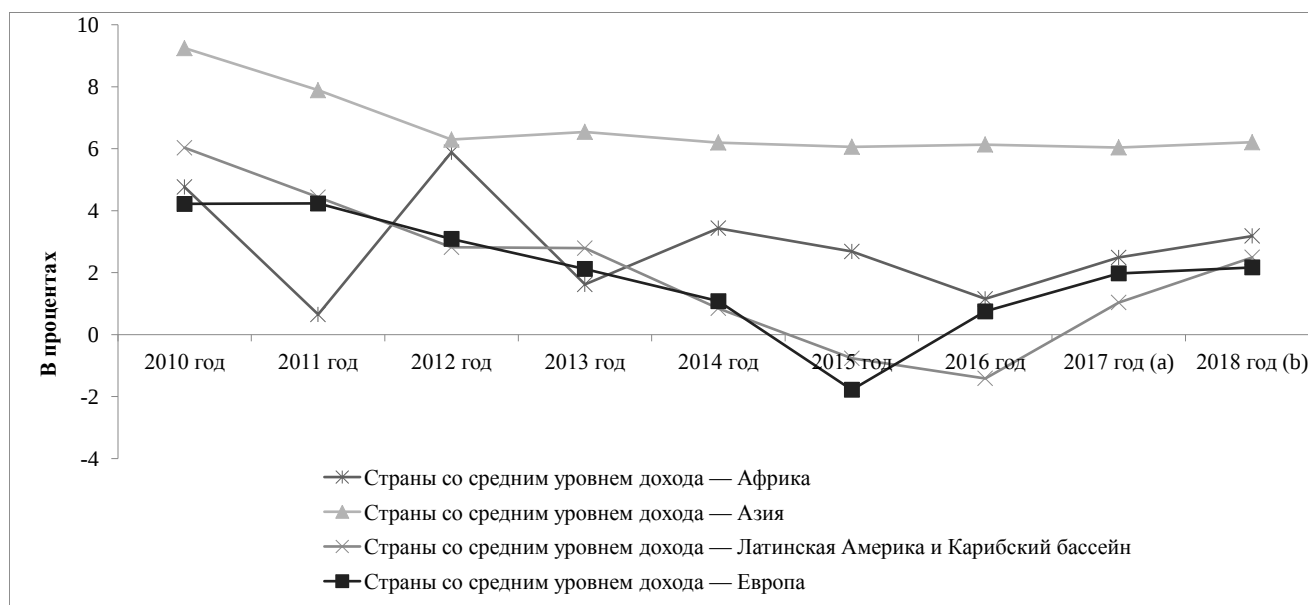
5. За совокупными показателями роста по группе стран со средним уровнем дохода скрываются значительные различия между регионами (см. диаграмму II). В период 2015–2017 годов, несмотря на снижение темпов роста в Китае, страны со средним уровнем дохода в Восточной и Южной Азии продолжали демонстрировать наиболее динамичную активность. В противоположность этому на странах со средним уровнем дохода в Европе и Центральной Азии неблагоприятно отразились падение цен на нефть и геополитическая напряженность, что вызвало спад в Российской Федерации, имевший негативные последствия для региона. В настоящее время в этих странах наблюдается

некоторое оживление, на пути которого могут возникнуть серьезные риски. В 2015–2017 годах темпы роста в странах со средним уровнем дохода в Латинской Америке и Карибском бассейне резко снизились, а в Аргентине и Бразилии начался спад. Понижительная тенденция наблюдалась и в странах со средним уровнем дохода в Африке. В частности, Нигерия вступила в период спада, а рост экономики Южной Африки прекратился, что было вызвано сочетанием целого ряда факторов, включая низкие цены на сырьевые товары, внутреннюю политическую нестабильность, вызванные погодными явлениями потрясения и региональные конфликты, а также снижение внешнего спроса со стороны Китая².

6. В 2013–2016 годах главным двигателем роста в группе стран со средним уровнем дохода было частное потребление, тогда как влияние инвестиций было относительно невелико. В долгосрочной перспективе такая модель роста может оказаться нежизнеспособной, поскольку одним из ее последствий является нарастание задолженности домашних хозяйств. В то же время в последние годы в странах со средним уровнем дохода наблюдается резкое снижение темпов роста производительности (см. раздел II.B).

Диаграмма II

Среднегодовые темпы прироста реального ВВП в странах со средним уровнем дохода в разбивке по регионам (2010–2018 годы)



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

^a Частичная оценка Организации Объединенных Наций.

^b Прогноз Организации Объединенных Наций.

2. Международная торговля

7. В условиях общего замедления роста мировой торговли в 2015–2016 годах международная торговля стран со средним уровнем дохода была вялой и затруднялась нестабильностью финансовой конъюнктуры, цен на сырьевые товары и обменных курсов, а также более широким применением огра-

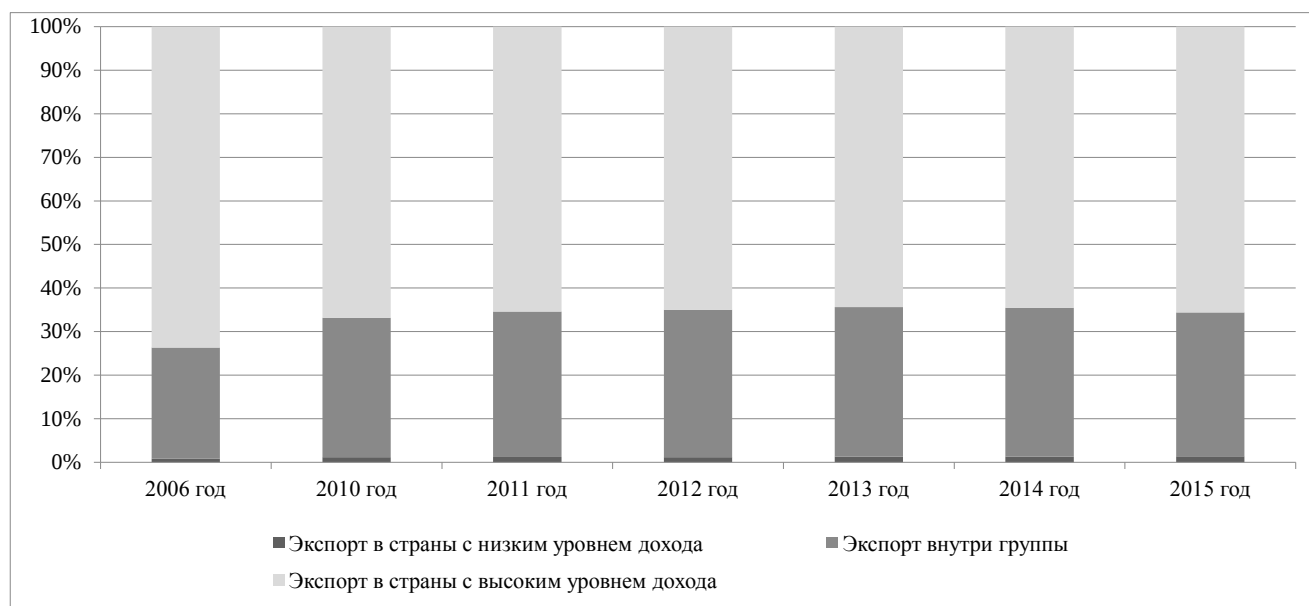
² Более подробно экономические перспективы регионов и стран рассматриваются в издании «Мировое экономическое положение и перспективы, 2017 год» и обновлении к нему на середину 2017 года.

ничительных мер в торговле и снижением темпов роста глобальных производственно-сбытовых цепочек. Вместе с тем начиная с середины 2016 года наметились признаки оживления экспорта стран со средним уровнем дохода. Быстрыми темпами рос товарный экспорт стран со средним уровнем дохода в Азии; в то же время в странах со средним уровнем дохода в Африке наблюдалось либо весьма вялое увеличение физического объема экспорта либо, как в Нигерии, резкое сокращение, вызванное перебоями в добыче нефти в результате конфликтов.

8. На протяжении последнего десятилетия доля торговли стран со средним уровнем дохода друг с другом в общем объеме их торговли постепенно росла. Например, общий объем экспорта внутри этой группы стран увеличился с примерно 25 процентов в 2006 году до порядка 33 процентов в 2015 году (см. диаграмму III). В то же время в большинстве стран со средним уровнем дохода был отмечен незначительный прогресс в диверсификации структуры и направлений экспорта, и эти страны остаются уязвимыми для внезапных изменений внешнего спроса.

Диаграмма III

Доля товарного экспорта стран со средним уровнем дохода в долларовом выражении в разбивке по направлениям (2006–2015 годы)



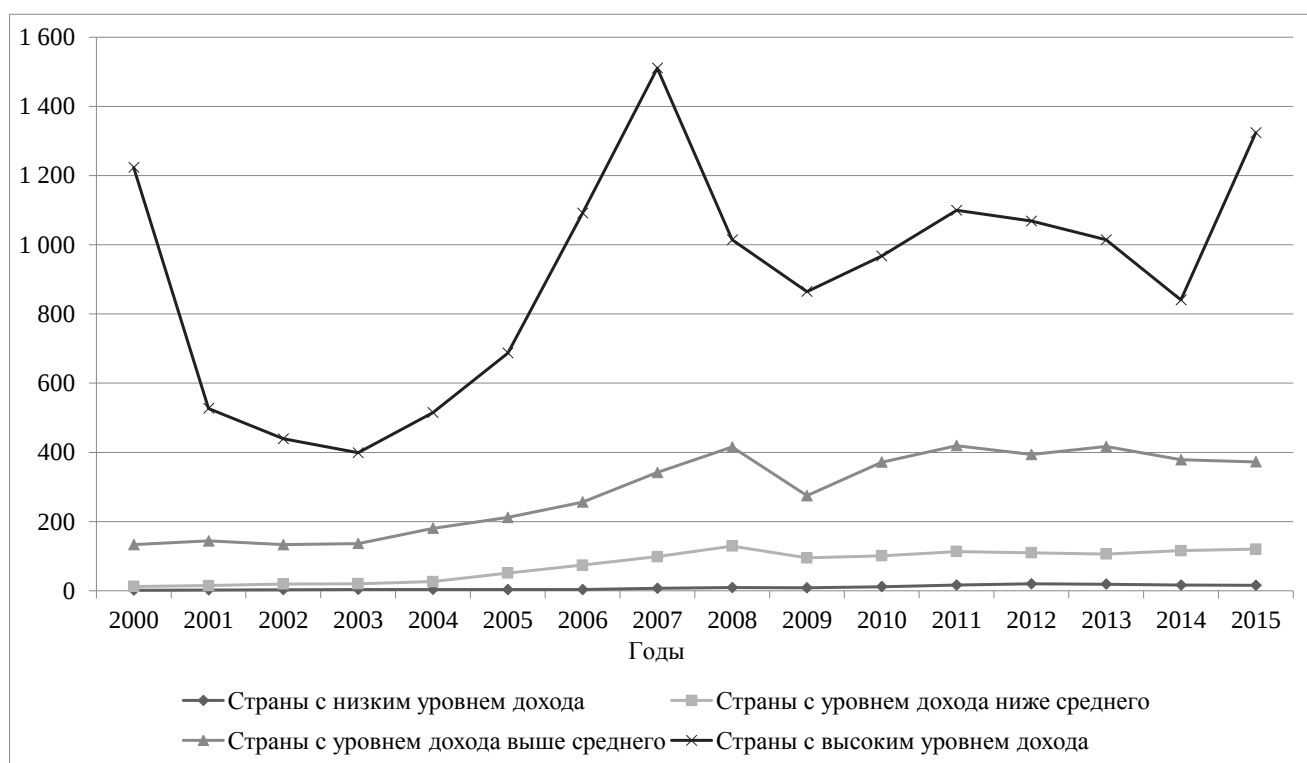
Источник: расчеты Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе данных Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

3. Движение капитала

9. В 2015–2016 годах общее сальдо движения капитала по группе стран со средним уровнем дохода оставалось отрицательным, тогда как общее сальдо прямых иностранных инвестиций продолжало оставаться положительным. За период с 2010 года приток прямых иностранных инвестиций в страны со средним уровнем дохода составлял в среднем 2 процента ВВП и до 2015 года оставался относительно стабильным в номинальном выражении (см. диаграмму IV). Общий объем притока капитала в страны со средним уровнем дохода по-прежнему намного ниже некогда зарегистрированных рекордных уровней. Вместе с тем в конце 2016 и в начале 2017 года произошло увеличение объема притока капитала, особенно в страны Азии и Латинской Америки, что является отражением более благоприятных условий в некоторых регионах.

Диаграмма IV

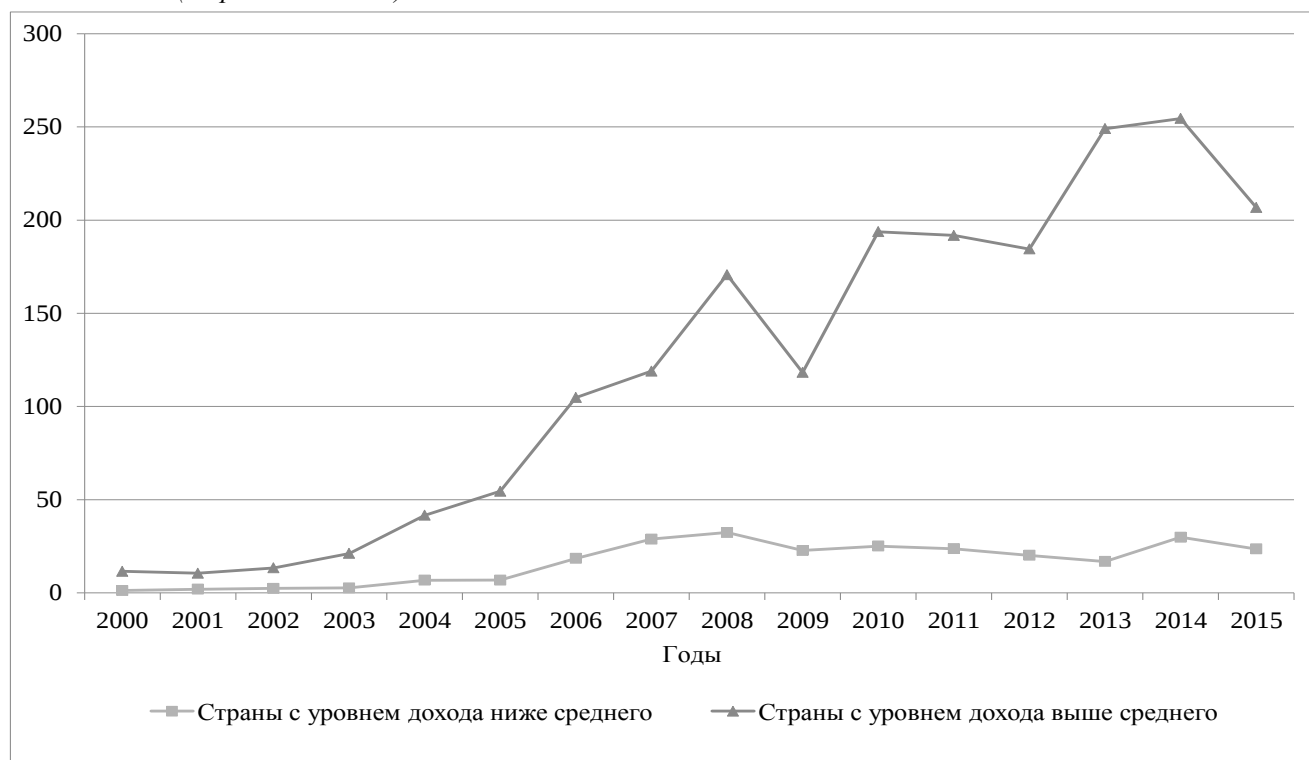
Приток прямых иностранных инвестиций в разбивке по группам стран (2000–2015 годы)
(Млрд. долл. США)



Источник: база данных UNCTADstat.

10. В последние годы возрос отток прямых иностранных инвестиций из группы стран со средним уровнем дохода, что отчасти является отражением активизации деятельности в рамках сотрудничества Юг-Юг (см. диаграмму V). Вместе с тем потоки капитала были ориентированы преимущественно в направлении страны с высоким уровнем дохода (таблица).

Диаграмма V
Отток прямых иностранных инвестиций из стран со средним уровнем дохода (2000–2015 годы)
 (Млрд. долл. США)



Источник: база данных UNCTADstat.

Таблица
Вывоз прямых инвестиций в 2015 году в разбивке по группам стран
 (Млн. долл. США)

Страна назначения	Страна происхождения			
	Страны с низким уровнем дохода	Страны с уровнем дохода ниже среднего	Страны с уровнем дохода выше среднего	Страны с высоким уровнем дохода
Страны с низким уровнем дохода	266	540	9 452	22 078
Страны с уровнем дохода ниже среднего	349	2,380	166 197	465 507
Страны с уровнем дохода выше среднего	12	22 489	200 890	2 895 720
Страны с высоким уровнем дохода	15	64 810	764 557	22 368 459

Источник: расчеты Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе данных из базы данных согласованного обследования прямых инвестиций Международного валютного фонда.

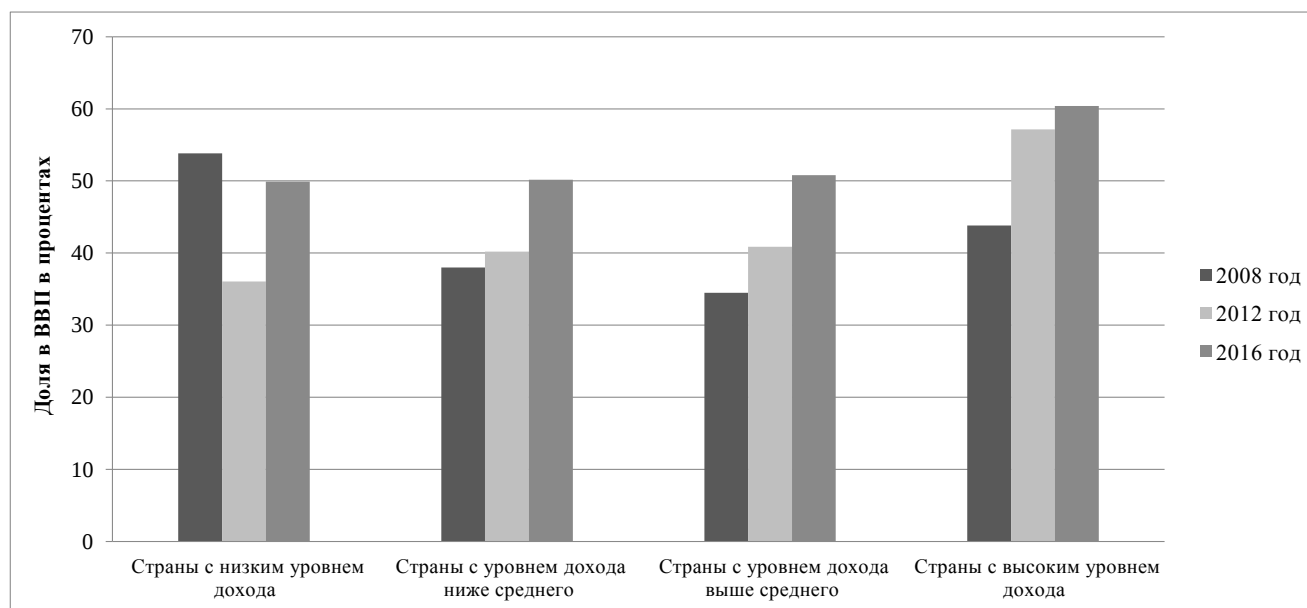
Примечание: к категории стран с низким уровнем дохода относятся 5 стран, к категории стран с уровнем дохода ниже среднего — 12 стран, к категории стран с уровнем дохода выше среднего — 15 стран и к категории стран с высоким уровнем дохода — 41 страна.

4. Тенденции в динамике государственного долга

11. В период 2015–2017 годов в странах со средним уровнем дохода наблюдается рост государственного долга в условиях нарастания дефицита государственного бюджета вследствие отсутствия роста или сокращения производства в ряде ведущих стран в 2015 году и снижения поступлений от продажи сырья. Несмотря на некоторое повышение темпов роста и улучшение состояния государственного бюджета в 2016 году и в целом низкие ставки заимствования, доля государственного долга в ВВП в группе стран со средним уровнем дохода выросла с примерно 48 процентов в 2015 году до расчетного 51 процента в 2017 году (см. диаграмму VI). В то же время доля выплат в счет обслуживания государственного и гарантированного государством долга стран со средним уровнем дохода выросла с примерно 0,8 процента ВНД в 2013 году до примерно 1,19 процента ВНД в 2015 году, что отчасти является следствием повышения процентных ставок Федеральным резервом Соединенных Штатов и роста курса доллара США. Более высокий уровень государственного долга может негативно сказаться на возможностях для маневра в бюджетно-финансовой сфере, необходимого для решения проблем в области устойчивого развития.

Диаграмма VI

Валовой долг органов государственного управления в разбивке по группам стран (в среднем)



Источник: расчеты Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе данных Международного валютного фонда.

Примечание: данные за выбранный период не охватывают Ливию, Макао (Китай), Монголию, Науру, Палау, Южный Судан, Сирийскую Арабскую Республику, Тимор-Лешти и Тонгу.

В. Потребности в повышении темпов роста производительности для достижения устойчивого развития в странах со средним уровнем дохода

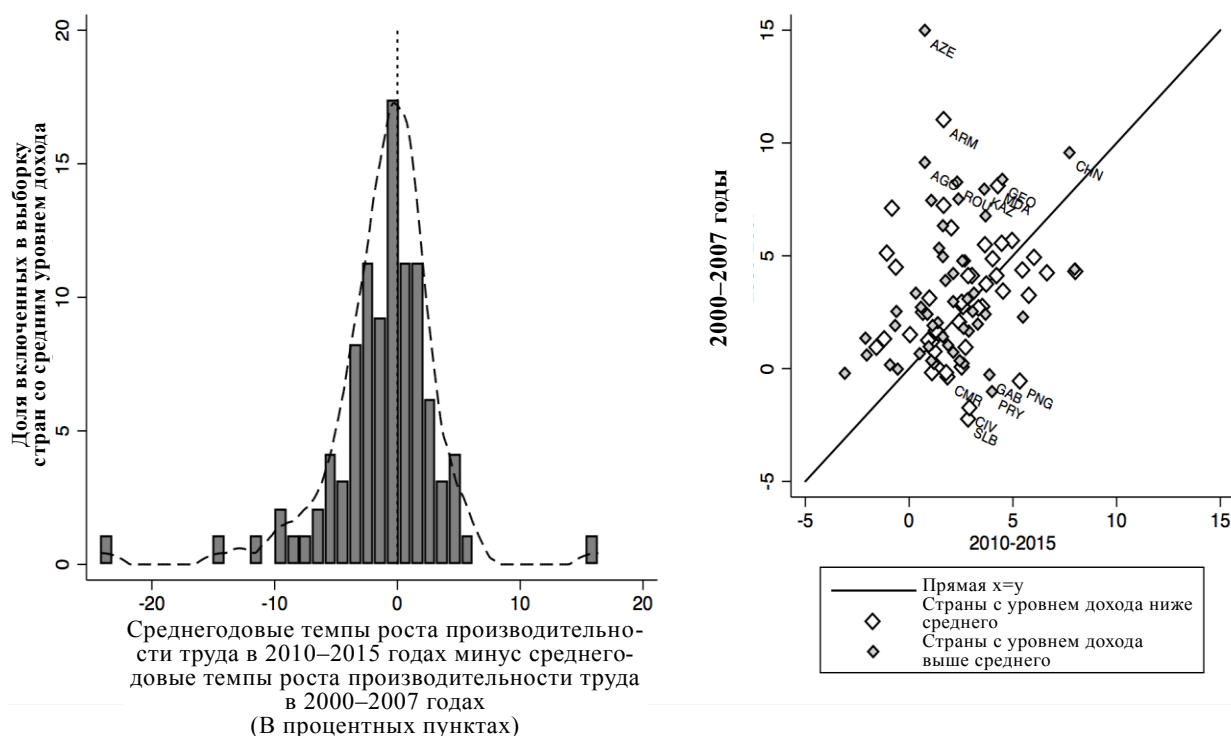
12. В период после мирового финансового кризиса 2008–2009 годов практически во всех странах со средним уровнем дохода производительность труда не росла или снижалась. В 2010–2015 годах по сравнению с докризисным пе-

риодом 2000–2007 годов более низкие среднегодовые темпы роста производительности труда наблюдались в 60 процентах из 98 включенных в выборку стран (диаграмма VII). Даже в тех странах со средним уровнем дохода, в которых темпы роста производительности труда были более высокими, прирост был относительно скромным. Более высокие темпы роста производительности в ряде стран с уровнем дохода ниже среднего в посткризисный период представляют собой не более чем восстановление показателей после явного снижения производительности в докризисный период 2000–2007 годов.

13. Повсеместное замедление роста производительности труда наблюдалось в таких регионах, как Африка, Содружество Независимых Государств, Юго-Восточная Европа и Западная Азия, в то время как примерно в 60 процентах стран со средним уровнем дохода в Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна по меньшей мере сохранились докризисные уровни роста производительности.

Диаграмма VII

Рост производительности труда в странах со средним уровнем дохода, 2000–2007 годы и 2010–2015 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам на основе данных базы данных по показателям мирового развития Всемирного банка.

Примечание: в левой части: различия в среднегодовых темпов роста производительности труда между 2010–2015 годами и 2000–2007 годами; в правой части: рост производительности труда (среднегодовой показатель в процентах). Данные охватывают 98 включенных в выборку стран со средним уровнем дохода.

14. Нынешний период снижения темпов роста производительности во многих странах со средним уровнем дохода может нанести существенный ущерб национальным усилиям в интересах устойчивого развития. По оценкам Организации Объединенных Наций, при сохранении существующей динамики глобального экономического роста — что вполне вероятно в случае, если рост производительности не возобновится — и отсутствии позитивных сдвигов в снижении неравенства доходов к 2030 году порядка 6,5 процента населения мира будет по-прежнему жить в условиях крайней нищеты, причем значительная доля его будет приходиться на страны со средним уровнем дохода. Низкие темпы роста производительности неблагоприятно скажутся не только на достижении цели 1 в области устойчивого развития, касающейся искоренения нищеты, но и на достижении других целей в области устойчивого развития. Например, будет затруднен ход достижения цели 8 в области устойчивого развития, касающейся достойной работы и экономического роста, включая конкретные задачи по достижению более высоких уровней производительности труда и поддержания экономического роста в расчете на душу населения. Верно и обратное — прогресс в деле достижения нескольких целей в области устойчивого развития будет также способствовать росту производительности. Например, меры по достижению цели 3, касающейся здоровья и благополучия, цели 4, касающейся качественного образования, цели 5, касающейся гендерного равенства, и цели 9, касающейся инфраструктуры, индустриализации и инноваций, позволят повысить производительность труда. Странам со средним уровнем дохода необходимо добиваться повышения производительности в широком контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

15. Ниже перечислены некоторые факторы, лежащие в основе отмеченного снижения темпов роста производительности труда в странах со средним уровнем дохода. Рост производительности труда определяется в первую очередь следующими тремя факторами: качеством труда, удельной капиталовооруженностью в расчете на одного работника (интенсивным увеличением капитала) и эффективностью распределения и использования факторов производства (совокупной производительностью факторов производства). С учетом меньшего прироста в послекризисный период влияние совокупной производительности факторов производства на рост производительности труда в странах со средним уровнем дохода в целом снизилось, что стало следствием снижения экономической эффективности и замедления распространения технологий и явилось продолжением более широкой тенденции, начавшейся в 1990-е годы (диаграмма VIII), особенно в странах со средним уровнем дохода, в которых ранее наблюдались высокие темпы роста производительности труда и многие из которых находились в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центральной Азии и Европе. В то же время, несмотря на снижение темпов роста инвестиций, в послекризисный период относительное влияние интенсивного увеличения капитала на рост производительности труда растет, из чего можно заключить, что по сравнению с совокупной производительностью факторов производства снижение темпов роста интенсивного увеличения капитала было более медленным.

16. Умеренные темпы экономического роста и политическая неопределенность в последние годы привели к замедлению роста инвестиций и к ухудшению качества инвестиций, что в свою очередь сдерживает рост интенсивного увеличения капитала и совокупной производительности факторов производства. На диаграмме IX четко прослеживается позитивная связь между инвестициями и ростом производительности труда в странах со средним уровнем дохода. В условиях многолетнего снижения цен на сырьевые товары в целом падение цен на нефть в 2014 году привело к значительному снижению роста инвестиций в зависящих от сырьевого сектора странах. В результате этого в по-

слекризисный период в странах, зависящих от сырьевого сектора, в целом наблюдались более низкие темпы роста производительности по сравнению с другими странами со средним уровнем дохода, причем эта тенденция особенно четко прослеживается в странах — экспортерах топлива (диаграмма IX).

Диаграмма VIII

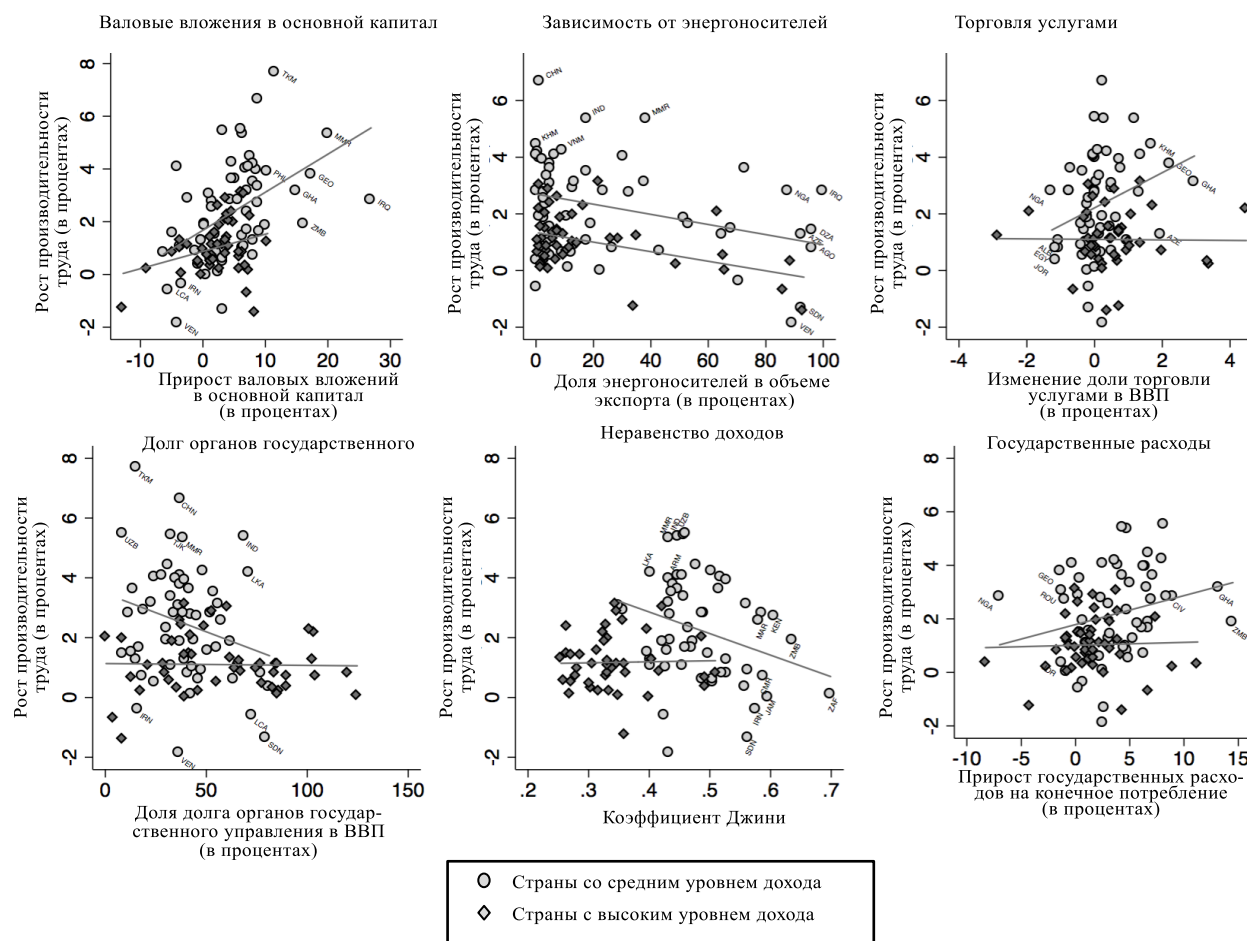
Влияние на рост производительности труда в странах со средним уровнем дохода (1990-2016 годы)

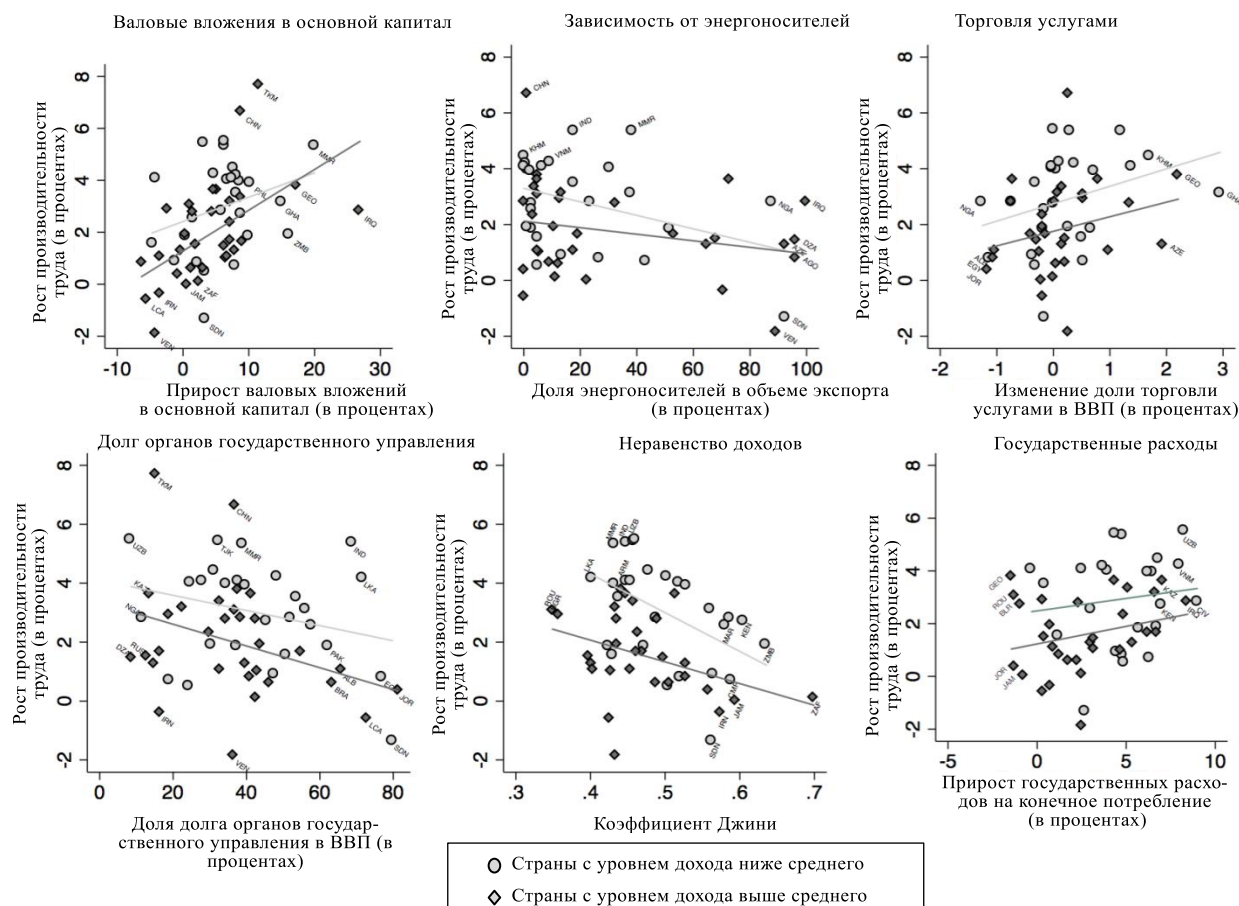


Источник: расчеты Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе данных базы общеэкономических данных Совета Конференции.

Примечание: данные охватывают 43 включенные в выборку страны со средним уровнем дохода. Каждая строка показывает медианное значение влияния соответствующего фактора на рост производительности труда.

Диаграмма IX
Рост производительности труда и отдельные показатели (в среднем за 2010–2015 годы)





Источник: расчеты Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата на основе данных базы общеэкономических данных Совета Конференции; проекта сбора данных о потреблении и доходах в мире; издания МВФ Fiscal Monitor; базы данных об основных показателях национальных счетов Статистического отдела; базы данных Всемирного банка о показателях мирового развития.

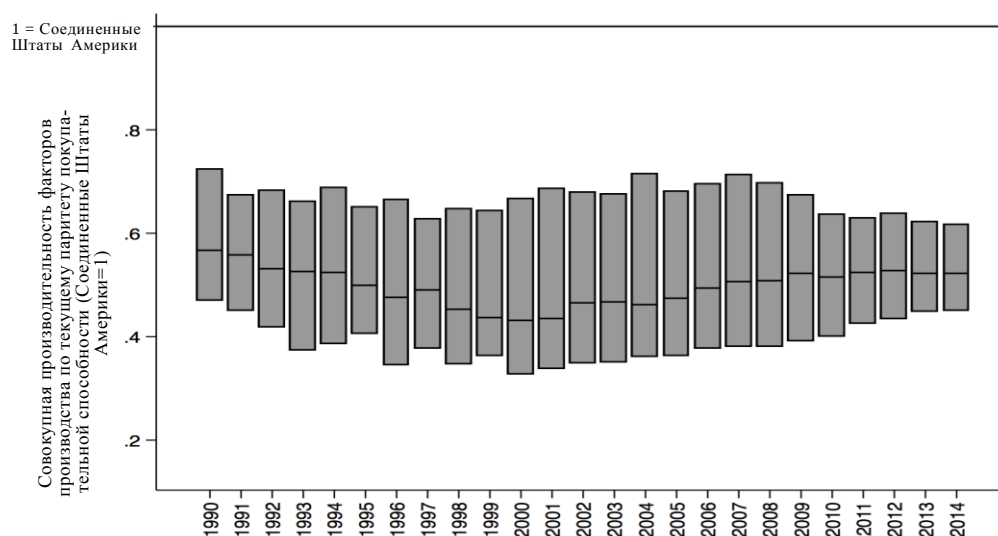
Примечание: в верхней части показаны страны со средним и высоким уровнями дохода. В нижней части показаны страны с уровнем дохода ниже и выше среднего. В зависимости от представляющих интерес показателей данные охватывают 57–60 включенных в выборку стран со средним уровнем дохода и 43–49 включенных в выборку стран с высоким уровнем дохода.

17. Долговременное пагубное воздействие на рост производительности в странах со средним уровнем дохода оказал также мировой финансовый кризис. Последовавший за ним кредитный кризис привел к сокращению корпоративного финансирования и нарушению инвестиционных планов. Это сказывается прежде всего на менее крупных и более молодых компаниях в странах со средним уровнем дохода, которым труднее найти доступ к альтернативным источникам финансирования. Слабый приток международного капитала в страны со средним уровнем дохода еще больше усугубляет проблему недостаточного финансирования. Неопределенность международной политики, более медленный по сравнению с ожиданиями ход экономических реформ и более масштабная нестабильность в некоторых крупных странах со средним уровнем дохода воспринимаются международными инвесторами как риски. Дополнительным фактором, усиливающим отток капитала из стран со средним уровнем дохода, станет дальнейшее усиление этих рисков и продолжающееся увеличение разницы в скорректированных с учетом риска процентных ставках между Соединенными Штатами Америки и странами со средним уровнем дохода.

18. Снижению темпов роста производительности труда способствовало также подавленное состояние мировой торговли. В странах со средним уровнем дохода связь между торговлей и производительностью особенно наглядно прослеживается на примере торговли услугами (диаграмма IX). Торговля влияет на производительность не только за счет воздействия на инвестиции в экспортный сектор, но и благодаря своей роли в качестве канала притока технологий и знаний в страны со средним уровнем дохода, в которых уровни производительности, как правило, значительно ниже аналогичных показателей в развитых странах (см. диаграмму X). Торговля расширяет возможности компаний в плане освоения передовых технологий, овеществленной формой которых часто выступают товары и услуги. Благодаря торговле компании могут также повышать производительность за счет получения эффекта масштаба, снижения производственных издержек посредством импорта более дешевых иностранных полуфабрикатов и внедрения новых методов производства. В рамках недискриминационных и основанных на правилах торговых отношений международная конкуренция также ведет к повышению общей производительности, стимулируя отечественные компании к внедрению инноваций и вытесняя с рынка компании с низкой производительностью.

Диаграмма X

Совокупная производительность факторов производства в странах со средним уровнем дохода в сопоставлении с наивысшим общемировым показателем производительности (1990–2014 годы)



Источник: расчеты Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе данных Penn World Table, version 9.0.

Примечание: данные охватывают 41 включенную в выборку страну со средним уровнем дохода. Верхняя линия, линия внутри и нижняя линия каждой ячейки означают соответственно семьдесят пятую, пятидесятую и двадцать пятую процентилю по выборке стран со средним уровнем дохода в выбранном году.

19. К сокращению притока инвестиций и снижению темпов роста производительности, как представляется, привело также наблюдавшееся в послекризисный период значительное увеличение государственного долга во многих странах со средним уровнем дохода и рост частного долга в некоторых из этих стран (диаграмма IX). Значительный рост задолженности может привести к увеличению стоимости заемных средств, а рост государственного долга может вызвать ожидания повышения налогов в будущем, что и в одном, и в другом случае сдерживает инвестиции. Кроме того, высокий уровень государственного долга, как правило, связан с повышением неустойчивости темпов роста, что отчасти объясняется ограниченными возможностями правительства проводить антициклическую бюджетно-финансовую политику в периоды экономических спадов, а это также сдерживает инвестиции. Фактором, ведущим к сокращению притока инвестиций и снижению темпов роста производительности в долгосрочной перспективе, возможно, является высокий уровень неравенства доходов, ассоциируемый со снижением социальной и политической сплоченности и повышением экономической нестабильности. Малоимущие домохозяйства обычно не в состоянии вкладывать средства в образование и заниматься формированием человеческого капитала.

20. Кроме того, фактором, оказывающим определяющее влияние на производительность в странах со средним уровнем дохода, становится изменение климата. Вызывая разрушение инфраструктуры и перемещение рабочей силы, экстремальные климатические потрясения напрямую сказываются на производительности. В ряде стран со средним уровнем дохода влиянию климата подвержены весьма крупные сектора, например сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность и строительство.

21. Для стимулирования роста производительности можно использовать несколько вариантов политики, включая проведение более активной бюджетно-финансовой политики при наличии пространства для бюджетно-финансового маневра. Как явствует из диаграммы IX, в странах со средним уровнем дохода с более высокими темпами роста государственных расходов, как правило, наблюдаются более высокие темпы роста производительности труда. Действенная бюджетно-финансовая политика может способствовать повышению производительности благодаря, в частности, инвестициям в инфраструктуру, образование и профессиональную подготовку и здравоохранение, расширению возможностей обычно более молодых рабочих в этих странах и полной реализации их демографического дивиденда. Бюджетно-финансовая политика может также использоваться для поддержки деятельности в области исследований и разработок в целях повышения уровня технического развития в стране. Совершенствование работы налоговых органов и налоговых кодексов также может способствовать устранению недостатков в распределении ресурсов, вызванных применением дискриминационных налоговых льгот. Это может содействовать повышению общей производительности за счет направления ресурсов в более производительные виды экономической деятельности и создания препятствий для вложения средств в низкопроизводительные проекты с низкой общей социальной отдачей. Это особенно важно для тех стран, которые сталкиваются с ростом государственного долга. В этой связи правительствам, которые стремятся повысить производительность в масштабах всей экономики, не следует забывать о важности действенной бюджетно-финансовой политики. Так, поскольку не вся деятельность в области исследований и разработок ведет к повсеместному росту производительности, финансовой поддержкой могут в первую очередь пользоваться исследования и разработки в области технологий общего назначения, например информационных технологий, которые могут пойти на пользу широкому спектру видов экономической деятельности.

22. Для осуществления структурных преобразований в направлении развития более производительных секторов необходимы целенаправленные усилия. В промышленности и отраслях сферы услуг с высоким уровнем квалификации, как правило, шире используются технологии, которые позволяют повысить производительность труда, тогда как в других секторах, например в отраслях сферы услуг с низким уровнем квалификации, возможности для роста производительности ограничены. Наблюдаемое влияние низких цен на сырьевые товары на уровень производительности в странах, зависящих от сырьевого сектора, еще больше подчеркивает необходимость диверсификации экономической деятельности. Решающее значение для долгосрочного роста производительности будет иметь разработка такой стратегии развития, которая предусматривает постепенное повышение в экономике доли разнообразных отраслей промышленности и сферы услуг. Одновременно с этим необходимо добиваться роста производительности в сельскохозяйственном секторе, поскольку во многих странах со средним уровнем дохода на долю сельского хозяйства по-прежнему приходится значительный объем производства и занятости.

23. Повышению производительности может способствовать ускоренная передача новшеств из стран и компаний с высоким уровнем производительности. Странам со средним уровнем дохода следует расширять свои возможности в плане использования международной торговли и прямых иностранных инвестиций в качестве путей доступа к технологиям, знаниям и навыкам. К числу быстро меняющихся новых технологий относятся цифровые технологии, использование которых открывает возможности для повышения производительности перед теми компаниями, которые способны успешно освоить их. На внутригосударственном уровне необходимо пересматривать политику в области прав интеллектуальной собственности, сотрудничества частного сектора и научных кругов, образования и развития навыков таким образом, чтобы содействовать развитию внутренних возможностей, инноваций и механизмов передачи и распространения технологий, что ускорит преодоление отставания компаниями с низкими показателями производительности.

24. Само по себе повышение темпов роста общей производительности может и не привести к улучшению благосостояния широких масс населения. Для обеспечения позитивной связи между ростом производительности и повышением благосостояния решающее значение имеет создание достойных рабочих мест. Существующая разница в оплате труда может увеличиться в случае, если использование технологий ведет только к повышению производительности высококвалифицированных работников и/или вытеснению работников средней квалификации. Кроме того, если рост производительности опережает рост заработной платы, это может привести к увеличению неравенства доходов, поскольку в этом случае, как правило, возрастает неравномерность распределения капитала среди населения. Так как во многих странах со средним уровнем дохода неравенство доходов сохраняется на высоком уровне и/или растет, чрезвычайно важно обеспечить справедливое распределение отдачи от будущего повышения производительности, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на рост производительности.

III. Сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и странами со средним уровнем дохода³

A. Деятельность системы Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода и основные достижения

25. Организация Объединенных Наций активно осуществляет сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода во многих областях, добиваясь реальных результатов в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Парижским соглашением, принятым в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Новой программой развития городов и национальными программами в области развития, используя широкий спектр инструментов, включая оказание технической помощи, консультирование по вопросам политики и наращивание потенциала. Во второй половине 2017 года Департамент по экономическим и социальным вопросам проведет обследование мнений правительств стран осуществления программ, результаты которого позволят получить обновленную оценку масштабов, эффективности и значимости оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в странах осуществления программ, включая страны со средним уровнем дохода, и привести ее деятельность в соответствие с потребностями этих стран в области развития и согласованными на международном уровне целями в области развития. Результаты этого обследования будут доведены до сведения Экономического и Социального Совета в рамках доклада Генерального секретаря об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

26. Согласно результатам предыдущего обследования, проведенного в 2015 году, подавляющее большинство респондентов согласились с тем, что деятельность системы Организации Объединенных Наций тесно увязана с потребностями в области развития соответствующих стран, при этом был определен ряд приоритетных областей для углубления сотрудничества в целях развития с системой Организации Объединенных Наций, к которым относились поддержка в таких областях, как окружающая среда, устойчивое развитие, здравоохранение, сельское хозяйство и развитие сельских районов, а также экономический рост и занятость.

27. В течение отчетного периода (2015–2017 годы) Организация Объединенных Наций оказывала странам со средним уровнем дохода активную поддержку в целом ряде областей. Ниже в разбивке по основным направлениям сотрудничества перечислены некоторые отдельные примеры, представленные различными организациями системы Организации Объединенных Наций и отражающие лишь малую толику этой поддержки.

28. Организация Объединенных Наций активно взаимодействует со странами со средним уровнем дохода в предоставлении поддержки в интересах благого управления, повышении качества государственного управления, поощрении прав человека, обеспечении гендерного равенства и в развитии системы социальной защиты. Например, Программа развития Организации Объединенных

³ Исчерпывающий перечень материалов, представленных системой Организации Объединенных Наций, будет размещен по адресу: <https://www.un.org/development/desa/dpad>.

Наций (ПРООН) оказывает активную поддержку странам со средним уровнем дохода в регионе Западных Балкан и в Содружестве Независимых Государств, в том числе в Боснии и Герцеговине, Республике Молдова и Сербии, в укреплении национальной нормативно-правовой базы и институтов, избирательных процессов и законодательных функций национальных парламентов, а также национальных учреждений по предупреждению коррупции. В сотрудничестве с другими организациями ПРООН также работает над содействием осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов в Армении, Беларуси и Туркменистане. В рамках своей программы по поощрению и защите трудовых прав и прав человека трудящихся женщин-мигрантов через взаимодействие с международными и национальными правозащитными механизмами в целях повышения ответственности, которая финансируется Европейским союзом, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») тесно сотрудничала с Мексикой, Республикой Молдова и Филиппинами в совершенствовании регулирования миграции в соответствии с существующей нормативно-правовой базой. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна Структура «ООН-женщины» и некоторые другие организации осуществляют совместную региональную инициативу по искоренению детских браков и приведению возраста вступления в брак в соответствие с международными нормами. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало удовлетворять запросы ряда стран со средним уровнем дохода об оказании технической помощи в предупреждении терроризма; правовые услуги в связи с пересмотром законодательства о борьбе с терроризмом были представлены нескольким государствам, в том числе Ираку и Шри-Ланке.

29. Канцелярия Специального советника подготовила для Организации Объединенных Наций по Африке несколько аналитических докладов по важным вопросам политики на стыке проблем мира, безопасности и развития, в которых говорится о текущих и новых задачах в области развития Африки, а также о национальных и международных усилиях по их решению. В этих докладах особо подчеркивается необходимость усиления внимания к взаимосвязи между развитием, миром, безопасностью и правами человека в деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению всеобъемлющих структурных преобразований, в частности в странах со средним уровнем дохода в Африке.

30. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), действуя в тесном сотрудничестве с партнерами по гуманитарной деятельности и процессу развития, занимается решением проблем, связанных с последствиями конфликта в Сирийской Арабской Республике для соседних с ней Египта, Иордании, Ирака, Ливана и Турции. Учитывая скорость, масштабы и сложный характер притока беженцев, для оказания помощи правительствам в облегчении вызванных этим социально-экономических трудностей УВКБ взяло на вооружение новые оперативные стратегии и системы. Типичным примером этого является Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости, который полностью согласуется с осуществляемыми силами правительств национальными программами повышения устойчивости и обеспечивает перевод в практическую плоскость интегрированных мер в гуманитарной области и области развития.

31. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказал 77 странам со средним уровнем дохода помощь в разработке руководящих принципов, протоколов и стандартов для медицинских работников по предоставлению высококачественных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи, а также оказывал помощь в

предотвращении гендерного насилия, защите жертв гендерного насилия и реагированием на гендерное насилие и увеличении расходов для решения проблем обездоленных подростков и молодежи.

32. Организация Объединенных Наций также активно поддерживает разработку политики содействия всеохватному и устойчивому экономическому росту в странах со средним уровнем дохода. По заказу ПРООН на Филиппинах были проведены исследования и диалоги по проблеме нищеты, результаты которых повлияли на разработку долгосрочной концептуальной программы страны и плана развития Филиппин на 2017–2022 годы. На Фиджи, где отсутствие у жителей тихоокеанских островов доступа к финансовым услугам является серьезным препятствием для расширения диапазона источников средств к существованию и систем защиты для женщин и молодежи, осуществлялась совместная программа ПРООН и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, в рамках которой оказывалась поддержка использованию инновационных финансовых продуктов и цифровых услуг для охвата сельского и недостаточно обслуживаемого населения в шести странах.

33. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) продолжает осуществлять деятельность, ориентированную на всеохватное и устойчивое промышленное развитие в странах со средним уровнем дохода, обеспечивающее создание рабочих мест путем диверсификации и модернизации промышленности и расширение устойчивого производства и потребления с использованием продуманных бизнес-моделей. Программа страновых партнерств ЮНИДО представляет собой новаторскую модель партнерства в интересах ускорения всеохватного и устойчивого промышленного развития стран. В 2016 году в рамках этой программы в Перу было начато осуществление экспериментального проекта, основными целями которого были качество и инновации, развитие производственно-сбытовых цепей, создание устойчивых промышленных зон, эффективное использование ресурсов и энергии в промышленности и использование возобновляемых источников энергии. В июне 2017 года партнерское соглашение в рамках Программы было заключено с Кыргызстаном. Для содействия развитию стран, входящих в экономический пояс нового «Шелкового пути», ЮНИДО оказывает странам со средним уровнем дохода в Центральной Азии аналитическую и консультационную помощь по различным аспектам деловой инфраструктуры.

34. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) вместе со странами со средним уровнем дохода работает над достижением цели устойчивого развития, занимаясь одновременно решением весьма серьезных проблем, таких как изменение климата, утрата биологического разнообразия и деградация земель. ФАО сотрудничает с партнерами в производственном секторе Китая в интересах всестороннего учета вопросов окружающей среды в инвестиционных программах в области водо- и лесопользования. Содействуя диалогу по вопросам политики между правительствами и ведущими участниками производственно-сбытовых цепочек, ФАО поддерживает создание благоприятных условий для инвестиций в продовольственную систему в странах Восточной и Центральной Европы и Северной Африки. Так, недавно ФАО помогла Украине пересмотреть стандарты безопасности пищевых продуктов в целях стимулирования экспорта молочной продукции в страны Европейского союза и поиска новых экспортных возможностей.

35. Международный союз электросвязи (МСЭ) продолжал оказывать странам со средним уровнем дохода поддержку в укреплении существующих систем коммуникации, развитии инфраструктуры для оптимизации использования систем и разработке и осуществлении надлежащего руководства и регулирования, в частности в связи с переходом от аналогового к цифровому телевидению.

36. Что касается всестороннего учета поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, то система Организации Объединенных Наций способствует и содействует обмену информацией и техническим ноу-хау между странами со средним уровнем дохода. В 2016 году ПРООН впервые приняла общеорганизационную стратегию в отношении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, которая была разработана на основе консультаций с несколькими государствами-членами. ПРООН продолжает содействовать обмену обширными знаниями по вопросам искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития, в частности с помощью своей глобальной системы обмена информацией о решениях в области развития под названием “SSMart for SDGs”, которая была введена в действие в 2016 году.

37. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) взаимодействует с расположенными в обслуживаемом ею регионе странами-членами со средним уровнем дохода в интересах установления более глубоких торговых и инвестиционных связей внутри региона и утверждения примата многосторонней торговой системы. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) оказывает расположенным в обслуживаемом ею регионе странам со средним уровнем дохода поддержку в использовании преимуществ международной торговли, осуществляя деятельность по наращиванию потенциала в области упрощения процедур торговли. Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, представляющая собой совместную программу ЭСКАТО и ЕЭК, служит площадкой для развития экономического сотрудничества между Афганистаном (наименее развитой страной) и Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном.

38. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) оказывает поддержку 54 африканским странам, включая 26 стран со средним уровнем дохода, в ведении переговоров о создании континентальной зоны свободной торговли, которое является типичным примером сотрудничества Юг-Юг и о котором было официально объявлено в июне 2015 года.

39. В 2015 году ЮНФПА учредил проект для сотрудничества Юг-Юг, главной целью которого является всесторонний учет задач сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и выработка предложений о новаторских партнерствах с развивающимися странами для ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития в интересах, в частности, создания возможностей для обмена информацией об обоснованной политике и стратегиях по использованию выгод, связанных с демографическим дивидендом, и разработки нормативно-правовой базы, касающейся всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций играет активную роль в планировании и организации обучения, учебной подготовки и управления знаниями по вопросам глобальных партнерств, неотъемлемой частью которых являются сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и Колледж персонала сообщают о работе над укреплением потенциала основных участников в двух регионах

(арабских государствах и государствах Европы и Содружества Независимых Государств) в плане общего понимания теории и практики такого сотрудничества.

40. Что касается поддержки и оценки национальных приоритетов, включая разработку и осуществление национальных стратегий устойчивого развития и других планов и программных документов в области развития, то ЮНИДО недавно приняла несколько страновых программ в странах со средним уровнем дохода, в том числе на Кубе (2016–2020 годы), ориентированные на улучшение делового климата и повышение устойчивости и на повышение конкурентоспособности промышленности и привлечение иностранных инвестиций. В страновой программе для Сальвадора на 2016–2020 годы внимание сосредоточено на двух основных компонентах: укреплении осуществления промышленной политики путем содействия улучшению работы отдельных производственно-сбытовых цепочек в промышленности и применении новаторских подходов для эффективного использования ресурсов и повышения чистоты промышленного производства. В Африке ЮНИДО направляет усилия в интересах уменьшения неравенства, осуществляя свои мероприятия в соответствии с различными международными программами, а также ставит во главу угла привлечение иностранных инвестиций и поощрение использования передовых технологий.

41. ЮНКТАД оказывает странам со средним уровнем дохода поддержку в их усилиях по разработке и осуществлению национальных стратегий устойчивого развития на основе обзоров основных направлений национальной торговой политики, некоторые из которых включают одновременный обзор политики в области услуг. В 2015–2016 годах были проведены обзоры основных направлений торговой политики Алжира, Анголы, Ботсваны, Доминиканской Республики, Замбии, Намибии, Панамы, Туниса и Ямайки. ЮНКТАД провела несколько обзоров политики в области услуг, чтобы оказать странам со средним уровнем дохода помощь в связи с анализом их экономики услуг и торговли услугами для формирования конкурентоспособного производственного потенциала в секторе услуг и более эффективного участия в международных торговых переговорах. Она также оказывает странам со средним уровнем дохода поддержку в связи с их присоединением к Всемирной торговой организации.

42. В Азии ЭСКАТО оказывает национальным правительствам поддержку в определении национальных приоритетов в области развития и разработке национальных планов развития. В издании 2016 *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report: Adapting the 2030 Agenda for Sustainable Development at the National Level* (Доклад 2016 года о развитии стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями: адаптация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне) представлены уникальные аналитические выкладки для определения национальных приоритетов в области развития в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. В докладе содержатся расчеты относительно потенциала достижения целей в области устойчивого развития для Бангладеш, Казахстана и Фиджи. В Тихоокеанском регионе ЭСКАТО оказывала Кирибати техническую поддержку в связи с подготовкой плана развития страны на 2016–2019 годы. В Индии ЭСКАТО сотрудничала со страновой группой Организации Объединенных Наций в подготовке аналитических материалов стратегической направленности на основе фактологического материала и оказании поддержки в области политики для перехода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и придания импульса процессу ее осуществления. В Бангладеш, Бутане, Индии, Пакистане, Шри-Ланке и на Мальдивских Островах в дополнение к поддержке в разработки «дорожных карт» для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ЭСКАТО ока-

зывала поддержку в связи с разработкой и осуществлением национальных стратегий и важнейших программных документов, таких как национальная политика в интересах женщин на 2016 год и национальные руководящие принципы по уменьшению опасности бедствий с учетом интересов инвалидов.

43. ЮНФПА активно поддерживает посредничество в области распространения специальных знаний, проведения совещаний партнеров и информационно-разъяснительной деятельности в целях укрепления систем здравоохранения и оказывает поддержку в связи с наблюдением за соблюдением международных норм, стандартов и соглашений. Чтобы иметь возможность принимать обоснованные решения в отношении распределения ресурсов и осуществления целевых мер, ЮНФПА отслеживает динамику и использует не только показатель соотношения доходов квинтилей беднейшего и богатейшего населения, но и показатель квалифицированной помощи при родах для квинтиля беднейшего населения.

44. В стратегии Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) на 2016–2021 годы по решению поставленной в рамках целей в области устойчивого развития задачи положить конец эпидемии СПИДа к 2030 году признается важность стран со средним уровнем дохода и особые проблемы, с которыми сталкиваются эти страны. В условиях, когда достигшие уровня среднего дохода страны могут быть не в состоянии получить доступ к каналам внешнего финансирования, которыми они могли ранее пользоваться для финансирования программ по борьбе с ВИЧ, ЮНЭЙДС и другие ключевые заинтересованные стороны разработали руководящие принципы выработки соглашений между правительственными министерствами или представителями и донорами.

45. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) играет активную роль в поддержке усилий стран со средним уровнем дохода по достижению связанных с охраной здоровья целей в области устойчивого развития. Задачи деятельности в области технического сотрудничества ВОЗ определяются в стратегиях сотрудничества со странами. Для сотрудничества со странами Европы ВОЗ использует альтернативный инструмент под названием двухгодичное соглашение о сотрудничестве. Поддержка, оказываемая ВОЗ странам, превратилась из прямой оперативной поддержки в подготовку программных рекомендаций на директивном уровне по вопросам осуществления соглашений и конвенций, согласованных руководящими органами ВОЗ и отделениями ВОЗ на субрегиональном и региональном уровнях и на уровне штаб-квартир.

46. В новом стратегическом плане Всемирной продовольственной программы (ВПП) на 2017–2020 годы описывается, каким образом ВПП будет переводить в плоскость практических мероприятий меры в поддержку усилий национальных правительств по достижению целей в области устойчивого развития на страновом уровне. С помощью пятилетних страновых стратегических планов, составляемых по итогам проводимых странами национальных стратегических обзоров осуществления инициативы «Нулевой голод», ВПП определяет национальные задачи в рамках целей в области устойчивого развития, для поддержки решения которых у нее есть необходимые возможности. Операции ВПП на страновом уровне осуществляются в поддержку обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них и направлены на устранение остаточных проблем и диспропорций в обеспечении продовольственной безопасности, голода в городских районах и двойного бремени недоедания.

47. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) тесно сотрудничает со странами со средним уровнем дохода во всех регионах, оказывая поддержку в осуществлении стратегий в области устойчи-

вого развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, что способствует применению комплексного подхода к обеспечению экологической устойчивости при планировании и осуществлении мер по достижению целей в области устойчивого развития. Например, ЮНЕП тесно сотрудничает с 32 странами Латинской Америки и Карибского бассейна и осуществляет свою программу работы совместно с правительствами для содействия переходу к низкоуглеродной, низковыбросовой, ресурсоэффективной и справедливой модели развития на основе охраны и рационального использования экосистемных услуг, согласованного и более совершенного экологического регулирования и сокращения экологических рисков.

48. Странам со средним уровнем дохода оказывается поддержка в связи со сбором качественных, доступных, актуальных и достоверных дезагрегированных данных для контроля за ходом осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В частности, ЕЭК оказывала странам со средним уровнем дохода в Европе содействие в действенном применении международных норм. ЕЭК занимается подготовкой руководящих принципов для национальных механизмов отчетности, что поможет этим странам представлять информацию по показателям достижения целей в области устойчивого развития, а также разработает типовую форму, которая поможет странам готовить национальные планы сбора статистических данных о достижении целей. ЭСКАТО оказывала правительствам стран Азиатско-Тихоокеанского региона поддержку в определении национальных целевых показателей; в 2017 году Азиатско-тихоокеанская неделя экономической статистики, учрежденная в 2016 году, была посвящена теме под названием «Укрепление экономической статистики в интересах достижения целей в области устойчивого развития». Первый субрегиональный практикум по данным и статистической информации в интересах достижения целей в области устойчивого развития, состоявшийся в Индии, способствовал распространению информации и результатов, полученных в результате осуществления национальных инициатив по интеграции целей в планы развития, и составлению перечня показателей достижения целей и имеющихся данных. ЮНФПА оказывал поддержку в сборе и использовании качественных, доступных, актуальных и достоверных дезагрегированных данных, которая в первую очередь предоставлялась в связи с проведением переписей, включая переписи в 2010 и 2020 годах, а также оказал помощь в создании и расширении систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, проведении медико-демографических обследований и поиске и использовании альтернативных и нетрадиционных источников данных, включая дистанционное зондирование и большие данные.

49. В 2016 году Структура «ООН-женщины» приступила к осуществлению новой основной программной инициативы «Учет проблем каждой женщины и девочки», направленной на достижение радикального сдвига в наличии, доступности и использовании качественных данных по ключевым аспектам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» также содействовала организации 22–24 марта 2017 года в Боготе международного мероприятия, посвященного укреплению потенциала национальных статистических систем стран Андского субрегиона в плане составления данных, необходимых для представления информации по глобальным показателям достижения целей в области устойчивого развития и выработки государственной политики по достижению этих целей к 2030 году.

50. Страны со средним уровнем дохода получают пользу от поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в решении вопросов, связанных с последствиями изменения климата, и от действенных инвестиций в целях адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в сельскохозяй-

ственном секторе. Для защиты доходов фермеров на Филиппинах от потрясений, вызванных стихийными бедствиями, ПРООН предложила основанный на коэффициенте непогоды страховой продукт, который предусматривает страховые выплаты менее чем через 10 дней после бедствия. В рамках трехлетнего регионального проекта ЭСКАТО предоставляет технические и консультационные услуги в связи с разработкой инновационных инструментов финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Совместно с ЕЭК и в партнерстве с Министерством окружающей среды и туризма ЭСКАТО осуществляет в Монголии проект по укреплению институционального потенциала для подготовки обследований результативности природоохранной деятельности и перспектив обеспечения устойчивости в целях выработки национальных планов осуществления в Монголии Повестки дня на период до 2030 года и выполнения обязательств в рамках Парижского соглашения и национальной стратегии и планов действий в области биоразнообразия.

51. ФАО помогает странам использовать возможности целевых фондов по финансированию деятельности, связанной с изменением климата, для устранения факторов уязвимости к изменению климата. ФАО сотрудничала с правительством Парагвая в подготовке инвестиционного проекта по линии Зеленого климатического фонда. ФАО также обсуждает с Центральноамериканским банком экономической интеграции возможность совместной разработки региональной инвестиционной программы для удовлетворения потребностей, связанных с адаптацией сельского хозяйства в странах Центральной Америки к изменению климата.

В. Деятельность международных финансовых учреждений в странах со средним уровнем дохода

52. Страны со средним уровнем дохода составляют крупнейший сегмент клиентов Группы Всемирного банка — 109 из 189 стран-членов. В своем документе 2017 года под названием “Forward look: a vision for the World Bank Group in 2030 — progress and challenges” («Взгляд в будущее: концепция деятельности Группы Всемирного банка в 2030 году — прогресс и трудности») Группа заявила о решимости сотрудничать со странами со средним уровнем дохода, оказывать им поддержку в связи с экономическими преобразованиями, определять основные факторы роста, способствовать проведению политики для сокращения неравенства, оказывать помощь в связи с финансовыми кризисами и решать проблемы, связанные с глобальными общественными благами. За последние два года Группа Всемирного банка предоставила 78 странам со средним уровнем дохода по линии Международного банка реконструкции и развития и Международной ассоциации развития в общей сложности 62,6 млрд. долл. США⁴.

53. Для каждой развивающейся страны, включая страны с уровнем дохода выше среднего, Группа Всемирного банка готовит систематическое диагностическое исследование для анализа наиболее оптимальных путей достижения двудесятилетней цели искоренения крайней нищеты и содействия общему процветанию. Такие диагностические исследования составляют основу взаимодействия Группы со странами с уровнем дохода выше среднего. Группа помогает странам со средним уровнем дохода стимулировать расширенный приток частного капитала посредством гарантий для корпоративных инвесторов и поддержки

⁴ Это обязательство не распространяется на региональные проекты, Международную финансовую корпорацию и Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям. Данные по состоянию на 19 июня 2017 года.

макроэкономической стабильности, надлежащей правовой базы, устойчивого финансового сектора и надежных условий для предпринимательской деятельности. В целях создания благоприятных условий для притока капитала Группа вкладывает средства в инфраструктуру, устойчивую энергетику, совершенствование городских услуг и обеспечение надежной связи, в связи с чем она либо инвестирует собственный капитал, либо предоставляет страхование от политических и кредитных рисков для стимулирования частных инвестиций.

54. Новая инициатива Группы Всемирного банка, основанная на применении каскадного подхода, направлена на массовое привлечение коммерческого финансирования в целях развития в странах со средним уровнем дохода путем выявления узких мест для коммерческого финансирования и предоставления поддержки в устранении этих узких мест. Группа также оказывает странам со средним уровнем дохода помощь в связи со стратегиями низковыбросового развития, энергоэффективностью и «зеленым» ростом, включая освоение возобновляемых источников энергии, энергетическую безопасность, переоборудование зданий для обеспечения энергоэффективности и доступ к геотермальной энергии. Кроме того, она оказывает поддержку в связи с механизмами торговли квотами на выбросы загрязнителей воздуха, управлением качеством воздуха в городах, регулированием выбросов парниковых газов муниципальными предприятиями, инициативами в отношении углеродного рынка, экологизацией транспорта и формированием государственно-частных партнерств в области возобновляемых источников энергии.

55. Группа оказывает системам здравоохранения в странах со средним уровнем дохода поддержку в дорогостоящей борьбе с неинфекционными заболеваниями. Механизмы кредитования используются для внедрения систем поощрения по результатам, с тем чтобы стимулировать учреждения и специалистов, обеспечивающих первичное медицинское обслуживание к тому, чтобы сосредоточить внимание на профилактике таких заболеваний, их раннем выявлении и борьбе с ними, что поможет избавиться от необходимости осуществлять дорогостоящее лечение. Механизмы кредитования используются также для поддержки систем смешанных перевозок, финансирования устойчивого муниципального транспорта, обустройства трущоб, финансирования строительства жилья для малоимущего населения, городского землепользования, адаптации к изменению климата в городах и муниципального финансирования.

56. В рамках работы с затронутыми конфликтами странами со средним уровнем дохода Группа Всемирного банка уделяет особое внимание малообеспеченным городским общинам и трущобам, трудоустройству молодежи, предупреждению насилия, работе полиции с населением, поддержке перемещенного населения и беженцев и мирным процессам. В качестве примера можно привести деятельность, связанную с Глобальным механизмом льготного финансирования, которая направлена на оказание поддержки в области развития странам со средним уровнем дохода, затронутых беженскими кризисами во всем мире.

57. МВФ продолжает работать в тесном контакте со странами со средним уровнем дохода в направлении обеспечения макроэкономической стабильности, содействия развитию международной торговли и поддержания высоких темпов роста занятости и устойчивого экономического развития. В 2016 году МВФ осуществил ряд внутренних реформ, прежде всего в системе квот. В настоящее время Бразилия, Индия, Китай и Российская Федерация входят в число 10 крупнейших членов МВФ, и размер квот стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран увеличился более чем на 6 процентов. Одним из стратегических приоритетов МВФ является реформа

международной валютно-финансовой системы, в частности укрепление глобальной системы финансовой безопасности для снижения рисков и уязвимости, связанных с интеграцией стран с формирующейся рыночной экономикой в мировую экономику.

58. Для наблюдения за экономической и финансовой политикой своих членов МВФ включил в свою деятельность анализ рисков и при подготовке издания «Перспективы развития мировой экономики» стал готовить анализ побочных эффектов событий в той или иной стране на другие страны. В 2015 году Фонд в экспериментальном порядке начал осуществлять наблюдение за макрофинансовыми показателями отдельных стран и в 2017 и 2018 годах планирует распространить эту инициативу на всех членов. Он также расширил работу по вопросам, имеющим актуальное значение для стран со средним уровнем дохода, включая подходы к макроструктурным проблемам, причины замедления роста производительности в мире, мобилизацию поступлений и международные налоговые вопросы, стратегии по решению проблем движения капитала и расширение охвата и распространение знаний по гендерным вопросам и вопросам неравенства. Что касается деятельности по кредитованию, то по состоянию на середину июня 2017 года МВФ имел соглашения о финансировании с 23 странами со средним уровнем дохода с общим объемом финансовых обязательств в размере примерно 165 млрд. долл. США. По линии механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту выделено льготное финансирование под нулевой процент пяти странам со средним уровнем дохода, которые имеют право на такое финансирование (Гане, Гренаде, Кот-д'Ивуару, Республике Молдова и Сан-Томе и Принсипи).

59. Одним из ключевых направлений работы МВФ со всеми его членами, осуществляемой по их просьбе, которое за последние несколько лет расширилось, является наращивание потенциала в фискальной, валютно-финансовой, статистической и правовой областях. В 2016 году объем трудозатрат по работе со странами со средним уровнем дохода практически сравнялся с объемом трудозатрат по работе со странами с низким уровнем дохода. В качестве примеров можно привести проведение практикумов для правительства Ганы по прогнозированию поступлений в секторе природных ресурсов и оказание помощи налоговому управлению Гренады в осуществлении реформ, которые включают действенное правоприменение и укрепление управленческого потенциала. Техническая помощь по валютно-финансовым вопросам в странах со средним уровнем дохода включает консультирование по вопросам банковского надзора, санации банков и предотвращения кризисных ситуаций в поддержку Восточнокарибского центрального банка; помощь Парагваю по вопросам осуществления контроля на основе оценки рисков и планирования уровня инфляции; помощь Украине в связи с укреплением банковского надзора, валютным рынком, эмиссией облигаций внутреннего займа, валютно-финансовой политикой и структурой центрального банка.

60. Крупнейшим проектом МВФ по созданию потенциала в области статистики является расширенная инициатива по распространению данных. К результатам осуществления проекта относятся обследования новых потоков частного капитала, позволяющие улучшить положение со статистикой внешнего сектора и обновить базисный год для национальных счетов.

61. МВФ продолжает получать просьбы о предоставлении технической помощи в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и продолжает оказывать помощь в укреплении правового потенциала в сфере бюджетно-финансового права, налогового права, корпоративных и частных банкротств и исполнения решений по искам.

IV. Выводы и рекомендации

62. Страны со средним уровнем дохода, на долю которых приходится 70 процентов населения мира и треть мирового ВВП и в которых в настоящее время проживает 73 процента бедного населения мира, с точки зрения численности населения, размеров и уровня дохода являются весьма неоднородной группой. В эту группу входят как страны с наиболее динамичной в мире экономикой, так и некоторые наименее развитые страны.

63. В прошлом страны со средним уровнем дохода сыграли ключевую роль в обеспечении глобального прогресса в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Так, когда в мире была успешно решена поставленная в цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, задача сокращения числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, с 1,9 миллиарда человек в 1990 году до 836 миллионов человек в 2015 году, более 95 процентов сокращения масштабов нищеты в мире пришлось на страны со средним уровнем дохода. В перспективе страны со средним уровнем дохода будут продолжать играть важнейшую роль в глобальных усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

64. Вместе с тем страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями на пути к реализации экономического, социального и экологического компонентов целей в области устойчивого развития. Хотя темпы экономического роста по этой группе стран в целом остаются самыми высокими в мире, на протяжении последнего десятилетия в большинстве стран со средним уровнем дохода, в том числе в некоторых крупных странах, наблюдается существенное замедление экономического роста или даже экономический спад. Особую озабоченность вызывает характерное для многих стран со средним уровнем дохода прекращение или замедление роста производительности, что повышает риск попадания в так называемую «ловушку среднего уровня дохода» и замедления или даже обращения вспять прогресса в деле искоренения нищеты. В странах со средним уровнем дохода, даже в странах с высокими темпами экономического роста, распространенным явлением остается высокий уровень неравенства или даже рост неравенства. При этом эти страны сталкиваются с огромными трудностями в рациональном использовании окружающей среды и природных ресурсов, уменьшении загрязнения окружающей среды и борьбе с изменением климата.

65. Кроме того, общая международная экономическая обстановка, которая во многом благоприятствовала развитию во многих странах со средним уровнем дохода в период с 1980-х годов по начало 2000-х годов, в последнее время стала менее благоприятной, свидетельством чего являются подавленное состояние международной торговли в сочетании со снижением темпов роста глобальных производственно-сбытовых цепочек, сохранение притока капитала на уровне ниже показателей десятилетней давности, рост недовольства неравномерным распределением бремени и выгод глобализации, ведущий к нарастанию в некоторых крупных развитых странах протекционистских и изоляционистских тенденций, и явное ослабление приверженности глобальной координации политики на международном уровне, особенно в таких областях, как международная торговля, иммиграция, помощь в целях развития и цели, связанные с изменением климата.

66. Для решения этих и других задач в рамках общих усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года многие страны со средним уровнем дохода на деле уже принимают различные меры в области политики. Национальным усилиям в этой области может дополнительно способствовать более эффективное и целенаправленное сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, региональными организациями и другими партнерами по процессу развития.

67. Система развития Организации Объединенных Наций активно осуществляет сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода во многих областях, включая предоставление поддержки в интересах благого управления, повышение качества государственного управления, поощрение прав человека, обеспечение гендерного равенства и развитие системы социальной защиты; поддержку политики содействия всеохватному и устойчивому экономическому росту; включение во все виды деятельности поддержки сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества; предоставление поддержки и проведение анализа национальных приоритетов, включая разработку и осуществление национальных стратегий устойчивого развития и других планов развития и директивных документов; сбор качественных, доступных, актуальных и достоверных дезагрегированных данных для контроля за ходом осуществления Повестки дня на период до 2030 года; преодоление последствий изменения климата, действенные капиталовложения в целях адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в сельскохозяйственном секторе. Тем временем за последние два года группа Всемирного банка предоставила 78 странам со средним уровнем дохода по линии Международного банка реконструкции и развития и Международной ассоциации развития в общей сложности 62,6 млрд. долл. США для поддержки усилий этих стран в области экономических преобразований, содействия проведению политики, направленной на сокращение неравенства, оказания помощи в связи с финансовыми кризисами и решения проблем, связанных с глобальными общественными благами. В 2016 году МВФ увеличил квоты для некоторых стран со средним уровнем дохода и продолжает работать в тесном контакте со странами со средним уровнем дохода в направлении обеспечения макроэкономической стабильности, содействия развитию международной торговли и поддержания высоких темпов роста занятости и устойчивого экономического развития.

68. Несмотря на эти достижения, для реализации носящей универсальный, перспективный и ориентированный на преобразования характер Повестки дня на период до 2030 года и решения новых непростых задач, с которыми сталкивается мир, требуется значительное укрепление сотрудничества системы развития Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода, включая повышение эффективности, результативности и ответственности в рамках взаимодействия системы развития Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода. Соответствующие руководящие принципы можно найти в итогах проведенного в 2016 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (см. резолюцию [71/243](#) Генеральной Ассамблеи) и докладе Генерального секретаря под названием «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех» ([A/72/124-E/2018/3](#)). Например, изложенные Генеральным секретарем в его докладе три принципа (усиление национальной ответственности и национального лидерства, организация работы с учетом национальной специфики вместо применения какого-то одного унифицированного подхода и использование в

качестве мерила успеха результативности национального исполнения в интересах всех слоев общества) играют важную роль в качестве ориентиров для совершенствования сотрудничества системы развития Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода.

69. Системе развития Организации Объединенных Наций, а также международным финансовым учреждениям, региональным организациям и другим заинтересованным сторонам необходимо обеспечить согласованность действий по удовлетворению разнообразных конкретных потребностей стран со средним уровнем дохода в области развития и надлежащим образом учитывать их в соответствующих стратегиях и политике. В отношении отдельных стран необходимо применять согласованный и комплексный подход.

70. Многие страны со средним уровнем дохода, в том числе страны с уровнем дохода выше среднего, продолжают получать от различных многосторонних финансовых учреждений льготное финансирование. Официальная помощь в целях развития и другие формы льготного финансирования по-прежнему имеют большое значение для многих из этих стран и призваны играть важную роль в достижении целевых результатов, с тем чтобы обеспечить удовлетворение особых потребностей этих стран. Предоставление достаточного объема средств для финансирования развития, особенно странам, относящимся к группе стран с уровнем дохода ниже среднего, по-прежнему имеет решающее значение для достижения ими прогресса в деле реализации целей в области устойчивого развития. Кроме того, странам со средним уровнем дохода, затронутым вооруженными конфликтами, а также пострадавшим соседним странам необходимы специальные стратегии сотрудничества в целях развития.

71. Как подчеркивалось в предыдущих докладах о странах со средним уровнем дохода, крайне важно обеспечить, чтобы углубление сотрудничества в целях развития с этими странами не подрывало и никоим образом не вытесняло помощь, предоставляемую странам с низким уровнем дохода, особенно наименее развитым странам, либо в результате ограничения имеющихся финансовых ресурсов, либо в результате переключения мероприятий и консультационных услуг на другие цели. Кроме того, сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода должно вести к возникновению позитивных взаимосвязей с другими развивающимися странами, например за счет развития торговых и инвестиционных связей и распространения передовой практики, в частности в контексте сотрудничества Юг — Юг.

72. Существует консенсус в отношении того, что классификация стран с использованием критериев дохода на душу населения не позволяет реально отразить сложный характер проблем в области развития и не является достаточным основанием для определения всеобъемлющих стратегий по удовлетворению потребностей этих стран в области развития. В качестве надежного образца классификации стран со средним уровнем дохода с применением более приемлемого комплекса многоаспектных показателей прогресса в экономической, социальной и природоохранной областях, таких как индексы многомерной нищеты, индексы развития человеческого потенциала и индексы экономической и экологической уязвимости, можно было бы использовать опыт Комитета по политике в области развития в связи с определением критериев для отнесения стран к категории наименее развитых и исключения из категории наименее развитых стран. Для достижения конкретных результатов в деле создания такой системы классификации в системе Организации Объединенных Наций требуется четкий мандат от государств-членов.

73. Для укрепления сотрудничества в целях развития системы Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода, включая необходимую реорганизацию способов работы системы развития Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода, также потребует от стран со средним уровнем дохода дальнейшего формирования консенсуса в отношении всеобъемлющей долгосрочной стратегии взаимодействия системы развития Организации Объединенных Наций с этими странами. Дополнительная возможность и основа для решения этой задачи появилась с созданием в 2016 году группы единомышленников в поддержку стран со средним уровнем дохода. Системе развития Организации Объединенных Наций рекомендуется проводить с этой группой более активные консультации.
