Организация Объединенных Наций A/72/324

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 71(b) предварительной повестки дня*
Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Глобальный призыв к мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и последующие действия по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 71/181 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

* A/72/150.

17-13945 (R) 070917 110917

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В своей резолюции 71/181 Генеральная Ассамблея признала, что миллионы людей по-прежнему являются жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их современные проявления, некоторые из которых приобретают форму насилия. Она вновь заявила, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и обладают потенциалом для того, чтобы конструктивно содействовать развитию и благосостоянию своих обществ. Она подчеркнула также, что любая доктрина расового превосходства является научно несостоятельной, морально предосудительной, социально несправедливой и опасной и должна быть отвергнута, равно как и теории, пытающиеся установить наличие отдельных человеческих рас. Ассамблея приняла во внимание усилия и инициативы, предпринятые государствами в целях запрещения дискриминации и сегрегации и создания условий для полного использования гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, и просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении резолюции 71/181.

2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала прилагаемые гражданским обществом усилия в поддержку механизмов осуществления последующих действий по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий и особо отметила первостепенное значение политической воли, международного сотрудничества и надлежащего финансирования на национальном, региональном и международном уровнях для ликвидации всех форм и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в целях успешного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

3. При подготовке настоящего доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запросило у государств-членов и других заинтересованных сторон информацию в соответствии с резолюцией 71/181. Ответы были получены от 12 государств: Аргентины, Боснии и Герцеговины, Иордании, Катара, Кипра, Колумбии, Кувейта, Португалии, Российской Федерации, Сербии, Туркменистана и Турции. Кроме того, материалы представила омбудсмен Азербайджана. Представленные материалы размещены на веб-сайте Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий (www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/IntergovWG/Pages/IWGIndex.aspx).

II. Законодательные и административные рамки

4. В своих ответах некоторые государства обратили внимание на верховенство международных и региональных нормативных актов в области прав человека над внутренними нормативными актами в их правовых системах. К примеру, Босния и Герцеговина отметила, что Европейская конвенция о правах человека непосредственно применяется в правовой системе страны в качестве неотъемлемой части ее Конституции и превалирует над национальным законодательством. В Конституции Боснии и Герцеговины закреплен принцип недискриминации.

5. Аналогичное заявление сделала Португалия, обратив внимание на статью 8 своей Конституции. Она подчеркнула, что ратифицированные Португалией и действующие в ее национальной правовой системе международные документы по правам человека являются неотъемлемой частью национального

законодательства, поэтому на них можно напрямую ссылаться в национальных судах.

6. Государства привели примеры действующей правовой базы, направленной на борьбу с дискриминацией. Босния и Герцеговина обратила внимание на свой закон о запрещении дискриминации, в соответствии с которым обязанностью и долгом всех государственных структур и органов является устранение факторов, которые могут прямо или косвенно привести к дискриминации. Босния и Герцеговина заявила также, что в 2016 году Парламентская ассамблея приняла поправка к этому закону. Эта поправка привела данный закон в соответствие со стандартами Европейского союза и международными стандартами в области прав человека.

7. Колумбия упомянула свой закон 2002 года № 734, статья 35 которого гласит, что ни один государственный служащий не должен проводить различий, делать исключений, накладывать ограничений или выражать предпочтений на основании расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения с целью уничтожить или умалить признание, использование или осуществление на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

8. Турция заявила, что ряд ее законов, включая закон о труде, гражданско-правовые нормы и законы о политических партиях, социальных услугах, национальном образовании, создании и функционировании радио- и телевещания, профсоюзах и коллективных трудовых договорах, содержат положения о предотвращении всех форм дискриминации. Кроме того, она отметила, что закон о правах человека и равенстве имеет целью защиту и поощрение прав человека на основе уважения человеческого достоинства, обеспечение права на равное обращение и недопущение дискриминации при использовании юридически признанных прав и свобод. Этот закон запрещает дискриминацию по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, убеждений, веры, философских и политических взглядов, этнического и родового происхождения, имущественного положения, состояния в браке, состояния здоровья, инвалидности или возраста. Согласно этому закону, в случае дискриминации по какому-либо из запрещенных признаков соответствующие государственные органы и профессиональные организации, имеющие статус государственных учреждений, несут ответственность за прекращение дискриминации, ликвидацию ее последствий, предотвращение повторения и принятие необходимых последующих мер в судебной и административной сфере.

9. Сербия обратила внимание на некоторые аспекты своих правовых и институциональных рамок борьбы с расизмом. К примеру, в ее Конституции запрещены все формы прямой или косвенной дискриминации по любому признаку, в особенности по признаку расы, пола, национального, социального и родового происхождения, религии, политических и прочих взглядов, имущественного положения, культуры, языка, возраста и умственных или физических недостатков. В Конституции заложена правовая основа осуществления прав и свобод человека. Кроме того, согласно Конституции, в случаях, когда достижение равенства и ликвидация дискриминации является трудновыполнимой задачей, государственные органы могут вводить специальные меры в целях укрепления прав и ликвидации дискриминации.

Сфера охвата уголовного законодательства

10. Несколько государств рассмотрели вопрос о криминализации связанных с дискриминацией преступлений и мерах борьбы с подстрекательством к ненависти, ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти. Аргентина указала, что в статье 3 закона № 23.592, который предусматривает введение уголовной ответственности за связанные с дискриминацией преступления, говорится, что любое лицо, являющееся участником организации, основанной на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц с определенным цветом кожи или определенного этнического происхождения, или осуществляющее соответствующую пропаганду с целью оправдать расовую или религиозную дискриминацию в любой форме или содействовать ей, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного до трех лет. Кроме того, любое лицо, которое каким-либо образом содействует преследованию лица или группы лиц, инициирует такое преследование или разжигает ненависть по отношению к ним по признаку расы, религии, национальности или политических взглядов, подлежит аналогичному наказанию.

11. Босния и Герцеговина сообщила, что распространение идей расовой дискриминации или ненависти рассматривается в качестве уголовного преступления, состоящего в подстрекательстве к национальной или религиозной ненависти.

12. Турция отметила, что в ее Уголовный кодекс были внесены поправки с целью введения наказаний за акты дискриминации. Кроме того, в Уголовный кодекс были включены преступления на почве ненависти и было увеличено наказание за преступление, заключающееся в проявлении дискриминации и ненависти.

13. Кипр сообщил, что его Уголовный кодекс был пересмотрен и вступил в силу в апреле 2017 года. Новый пересмотренный закон позволяет суду рассматривать гомофобный мотив, а также расистский и ксенофобный мотивы в качестве отягчающего обстоятельства. Ранее расистский и ксенофобный мотивы были включены в закон о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии посредством принятия закона № 134(I)/2011. Кипр заявил, что для повышения ясности общей применимости таких положений в них были внесены поправки, и в настоящее время эти положения включены в Уголовный кодекс. Таким образом, расистский, ксенофобный и гомофобный мотивы применяются ко всем преступлениям и представляют собой отягчающее обстоятельство.

14. Португалия заявила, что согласно ее Уголовному кодексу расовая дискриминация считается преступлением. В статью 240 Кодекса, согласно которой расовая, религиозная и сексуальная дискриминация является преступлением, были внесены поправки на основании закона № 19/2013, в соответствии с которым дискриминация по признаку гендерной идентичности (а также дискриминация по признаку пола) считается уголовным преступлением. Статья 240 (1) гласит, что любое лицо, которое создает или учреждает организацию или осуществляет организованную пропагандистскую деятельность в целях разжигания или поощрения дискриминации, ненависти или насилия в отношении какого-либо лица или группы лиц по признаку расы, участвует в такой организации или ее деятельности или оказывает ей поддержку, наказывается лишением свободы на срок от одного до восьми лет. В соответствии с пунктом 2 этой же статьи, любое лицо, которое каким бы то ни было образом провоцирует акты насилия в отношении какого-либо лица или группы лиц по причине их расы, цвета кожи, этнического или национального происхождения, религии, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, порочит или оскорбляет

какое-либо лицо или группу лиц по признаку расы, цвета кожи, этнического или национального происхождения, религии, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, включая отрицание военных преступлений, или угрожает какому-либо лицу или группе лиц из-за их расы, цвета кожи, этнического или национального происхождения, религии, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет.

15. Португалия сообщила также, что в соответствии со статьей 246 Уголовного кодекса любое лицо, осужденное за преступления, перечисленные в статье 240 Кодекса, может быть временно лишено фактической и/или предполагаемой возможности быть избранным. Кроме того, в случае убийства (статья 132 (2f)) и нанесения телесных повреждений (статья 145) тот факт, что преступление было совершено по причине расовой ненависти (в том числе по признаку этнического или национального происхождения), рассматривается как отягчающее обстоятельство, что предполагает более суровое наказание.

16. Российская Федерация представила статистические данные, свидетельствующие о том, что ее правоохранительные органы уделяют пристальное внимание случаям посягательства на человеческое достоинство и подстрекательства к расовой, национальной или религиозной ненависти или вражде. Например, в феврале и апреле 2016 года за организацию групп «бритоголовых» и участие в них в Кировской области были начаты уголовные расследования в отношении четырех человек. В марте и апреле 2016 года аналогичные уголовные расследования были начаты в отношении четырех человек в Оренбургской области. В сентябре и декабре 2016 года за совершение ряда преступлений экстремистского характера в Республике Башкортостан были начаты уголовные расследования в отношении восьми основателей неонацистской экстремистской группировки «Белая река». В 2016 году правоохранительные органы зафиксировали 1450 преступлений экстремистского характера. В результате уголовных судебных разбирательств было осуждено 934 человека. В первом квартале 2017 года правоохранительные органы выявили 421 преступление экстремистского характера; 211 человек были признаны виновными в совершении таких преступлений; было начато 267 уголовных судебных процессов. Продолжается деятельность по предотвращению пропаганды экстремистскими организациями идей расовой ненависти и неонацистской идеологии. Так, в феврале 2015 года местный суд Орджоникидзевского района Магнитогорска (Челябинская область) вынес приговор двум членам неонацистской группировки «Пиранья-74».

Имеющиеся средства правовой защиты

17. Несколько государств затронули вопрос об имеющихся средствах правовой защиты. Например, Аргентина указала на значимость того факта, что с 2007 года она признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц, утверждающих, что их права были нарушены государством.

18. Турция заявила о наличии механизма защиты жертв, который позволяет жертвам расизма или дискриминации обращаться в прокуратуру или правоохранительные органы с просьбой о проверке их утверждений. Кроме того, если претензии касаются гражданских служащих, то в государственные учреждения, в которых работают подозреваемые, могут подаваться заявления с просьбой о проведении необходимых административных расследований. При определенных обстоятельствах прокуратура или правоохранительные органы могут начать официальное расследование. Более того, соответствующее законодательство позволяет жертвам дискриминации требовать возмещение за ма-

териальный и нематериальный ущерб. Любой человек, который считает, что его конституционные права были нарушены по причине дискриминации, включая расовую дискриминацию, имеет право на личное обращение в Конституционный суд и в Европейский суд по правам человека.

III. Роль национальных механизмов в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью

19. Как это предусмотрено в пункте 112 Дурбанской декларации и Программы действий, государствам рекомендуется, в соответствующих случаях, создавать на законном основании и в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), независимые национальные правозащитные и другие специализированные учреждения, включая институты омбудсменов, в целях поощрения и защиты прав человека и борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также в целях содействия становлению демократических ценностей и законности.

20. Такие учреждения созданы в нескольких странах. Например, Аргентина упомянула ряд созданных ею учреждений, таких как Национальный институт по вопросам борьбы с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, который является децентрализованной структурой под юрисдикцией Министерства юстиции и по правам человека. Институт был создан в целях разработки национальной политики и практических мер по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом. В числе прочих созданных Аргентиной учреждений и должностей можно отметить Национальный департамент по вопросам плюрализма и межкультурных отношений Секретариата по вопросам прав человека и культурного плюрализма, Государственного защитника услуг в области аудиовизуальной коммуникации, который получает запросы, жалобы и заявления от пользователей радио, телевидения и других средств массовой информации, регулируемых Законом об услугах в области аудиовизуальной коммуникации, и Национального омбудсмена, который отслеживает и оценивает осуществление Дурбанской декларации и Программы действий.

21. Азербайджан, Босния и Герцеговина и Туркменистан сообщили о создании канцелярий омбудсмена. Азербайджан напомнил о независимости своего омбудсмена в соответствии с Парижскими принципами. Азербайджанский омбудсмен является независимой должностью, созданной в соответствии с конституционным законом и имеющей статус «А». Омбудсмен отметила, что конституционный закон позволяет ей доводить до сведения правительства различные проблемы в области прав человека и давать рекомендации для их решения. Омбудсмен сообщила также, что она анализирует действующее национальное законодательство и международные договоры, участником которых является Азербайджан, и направляет в парламент предложения о принятии касающихся обеспечения эффективной защиты прав человека необходимых изменений и поправок в национальном законодательстве, с тем чтобы привести законодательство в соответствие с международно-правовыми документами.

22. Туркменистан заявил, что 23 ноября 2016 года в стране был принят закон об омбудсмене. Омбудсмен вступила в должность в марте 2017 года. Наблюдательный совет по борьбе с дискриминацией и расизмом в Туркменистане, действующий в рамках Министерства внутренних дел, оказывает обществу поддержку в делах, связанных с расовой дискриминацией, проводит консультации в случаях нарушения прав и представляет отчетность компетентным органам.

В государственных и частных учреждениях, в которых имели место такие случаи, проводятся информационно-просветительные кампании по вопросам расовой дискриминации.

23. Сербия сообщила о создании комитета по наблюдению за выполнением рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, который ставит своей целью повышение эффективности контроля за выполнением таких рекомендаций, а также улучшение межведомственного сотрудничества в этой связи и расширение сотрудничества с механизмами. Управление по правам человека и правам меньшинств стало первым учреждением, разработавшим, в целях преодоления проблем, связанных с систематическим сбором данных в соответствии с международными конвенциями, и для целей Совета по правам человека, план по выполнению всех рекомендаций в адрес Сербии, в котором оговариваются статус, цели и сроки выполнения каждой отдельной рекомендации и органы, отвечающие за ее осуществление. Кроме того, Сербия обратила внимание на создание комитета по наблюдению за выполнением плана действий по осуществлению стратегии по предупреждению дискриминации и защите от нее. Его задача состоит в том, чтобы следить за реализацией мер, осуществлением деятельности и соблюдением сроков и в установленном порядке сообщить к 2018 году о возможных трудностях с выполнением мер, направленных на осуществление стратегии и плана действий.

24. В декабре 2016 года и в июле 2017 года УВКПЧ провело два региональных семинара по вопросу о роли национальных правозащитных учреждений в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью: один семинар был проведен в Рабате для национальных правозащитных учреждений из региона Ближнего Востока и Северной Африки, второй — в Аддис-Абебе для национальных правозащитных учреждений из региона восточной и южной частей Африки. Участники этих семинаров обменялись мнениями по этому вопросу и обсудили стратегию и тактику укрепления сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества в области борьбы с дискриминацией. Они обсудили Дурбанскую декларацию и Программу действий и их актуальность в соответствующих регионах. Кроме того, на этих семинарах обсуждались превентивная роль национальных правозащитных учреждений в борьбе с дискриминацией по признаку этнического происхождения, племенной принадлежности и религии и по другим признакам, а также взаимодействие национальных правозащитных учреждений с договорными органами, в частности с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации.

IV. Меры по предупреждению, просвещению и защите, направленные на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

25. Как указано в пункте 58 Дурбанской декларации и Программы действий, к государствам обращается настоятельный призыв принять и осуществлять на национальном и международном уровнях эффективные меры и политику в дополнение к действующему антидискриминационному национальному законодательству и соответствующим международным договорам и механизмам, которые стимулировали бы всех граждан и учреждения к борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. В Дурбанской декларации и Программе действий к государствам обращается еще один настоятельный призыв признавать, уважать и максимально использовать

преимущества разнообразия внутри наций и между всеми нациями, которые совместно стремятся к построению гармоничного и продуктивного будущего путем реализации на практике и поощрения таких ценностей и принципов, как справедливость, равенство и недискриминация, демократия, честность и дружеские отношения, толерантность и уважение в рамках общин и наций и между ними, в частности с помощью программ по информированию и просвещению населения для повышения осведомленности о преимуществах культурного разнообразия и лучшего их понимания.

26. В этой связи Аргентина сообщила о своей программе под названием «Просвещение по вопросам межкультурного взаимодействия», осуществление которой началось в 2017 году и которая предусматривает проведение ряда семинаров для учащихся средних школ, госчиновников из провинций и муниципалитетов и сотрудников органов безопасности, чтобы они понимали важность межкультурного диалога, гармонии в многообразии, поощрения и защиты прав человека и борьбы со всеми формами дискриминации, расизма и ксенофобии. Аргентина отметила также другие мероприятия, проведенные в целях повышения информированности о народности рома и коренных народах путем ознакомления с их культурой, историей и обычаями.

27. Босния и Герцеговина сообщила о принятии плана действий по изучению прав человека журналистами и работниками средств массовой информации (2016–2019 годы), плана действий по изучению прав человека гражданскими служащими (2016–2019 годы) и плана действий по просвещению в области прав человека в рамках Министерства юстиции (2015–2019 годы).

28. Кипр отметил, что Министерство образования и культуры поощряет различные действия и мероприятия, направленные на борьбу с расизмом и ликвидацию всех форм расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости с помощью системного и комплексного подхода. В рамках своего трехлетнего стратегического плана на период 2017–2019 годов Министерство образования и культуры ставит целью создание возможностей для всеобщего просвещения путем проведения такой политики в области образования, для которой характерны следующие моральные ценности: равенство, инклюзивность, инициативность и новаторство. Своей целью на 2015–2016 учебный год Министерство образования и культуры сделало повышение осведомленности о расизме и нетерпимости и поощрение равенства и уважения в контексте кампании Совета Европы против ненавистнических высказываний. В текущем 2016–2017 учебном году оно поставило новую цель: повышение осведомленности о расизме и нетерпимости и поощрение равенства и уважения. В связи с целями, поставленными на весь этот учебный год, департаменты образования призвали все школы расширить сферу применения кодекса поведения по борьбе с расизмом и справочника по пресечению и регистрации инцидентов расистского характера, разработанных и опробованных в 2014–2015 годах. Благодаря этому в течение 2015–2016 учебного года 73 школы разработали и проводили различные мероприятия с участием учащихся, учителей и родителей. Более того, в последнее время Министерство образования и культуры разрабатывает и проводит новую политику поликультурного образования, направленную на тесное сплочение учащихся из различных этнических групп в системе образования Кипра.

29. Кувейт сообщил о начале интенсивных и постоянных информационно-просветительных кампаний, направленных на то, чтобы призвать общественность уважать человека и его достоинство, независимо от социальных, этнических и религиозных различий, а также повысить осведомленность о законных и конституционных правах, касающихся проявлений дискриминации. Одна из таких кампаний проходит под лозунгом «Отрицание расизма». Кроме того, Ку-

вейт отметил, что общественные организации, такие как Кувейтское общество по правам человека, содействуют проведению многих мероприятий, которые оказывают положительное влияние на поощрение и защиту прав человека. Одним из таких мероприятий стало проведение интерактивной программы, касающейся права на равенство и свободу от дискриминации. Кроме того, было начато осуществление проекта по вопросам толерантности — некоммерческой молодежной программы, направленной на развитие культуры прав человека и продвижение идей толерантности, равенства и мира.

30. Российская Федерация сообщила, что особое внимание уделяется предупреждению расовой дискриминации среди молодежи. В различных регионах России ежегодно проводятся мероприятия, направленные на разрушение межэтнических барьеров и преодоление ксенофобии. В ходе этих мероприятий особое место отводится международным и межрасовым молодежным фестивалям и форумам.

31. Сербия сообщила о мероприятиях, организованных в целях повышения осведомленности о вопросах борьбы с дискриминацией. С тем чтобы повысить эффективность исполнения законов о борьбе с дискриминацией, были проведены многочисленные учебные занятия для гражданских служащих и работников местных органов власти. Министерство образования, науки и технологического развития занимается осуществлением программ по борьбе с расизмом и дискриминацией, предназначенных для учащихся, учителей, местных жителей и/или работников других министерств, с тем чтобы создать более безопасные условия для всех детей, а также информировать большинство людей о проблемах, с которыми они сталкиваются.

32. Туркменистан сообщил о том, что он ежегодно организует международные фестивали и конференции в целях содействия взаимному обогащению культур и обмену опытом в области культуры и искусства между различными странами, а также в целях демонстрации миру богатого культурного наследия туркменского народа. Он заявил о проведении различных культурных мероприятий совместно с международными организациями и о широком распространении текста Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на русском и английском языках.

33. Азербайджан сообщил, что 2016 год был объявлен Годом мультикультурализма, а 2017 год — Годом исламской солидарности. В рамках планов действий, подписанных в этой связи, по всей стране проводились и сейчас проводятся различные мероприятия, направленные на поощрение культуры мира, толерантности и межкультурного и межрелигиозного диалога. Совместно с Национальной комиссией для Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) была проведена посвященная году мультикультурализма конференция по теме «Культурное многообразие и права человека: равенство, сотрудничество и развитие». Кроме того, в столице — Баку — и в других частях страны был проведен ряд мероприятий по вопросам культурного многообразия и прав человека.

V. Повышение уровня информированности и квалификации сотрудников правоохранительных и судебных органов

34. Кипр сообщил о своей деятельности по информированию сотрудников полиции, направленной на эффективное пресечение и ликвидацию всех форм дискриминации и нарушений прав человека, связанных с выполнением поли-

цейских функций. В марте 2017 года полиция подписала с 12 неправительственными организациями меморандум о сотрудничестве в области защиты и поощрения прав человека, призванный, в частности, обеспечить обучение и информирование сотрудников полиции и укрепить сотрудничество по вопросам, связанным с защитой прав человека.

35. Португалия указала, что ее судьи проходят подготовку по вопросам прав человека, в частности по вопросам расовой дискриминации, миграции, гендерного равенства и торговли людьми, а также по вопросам процессуальных гарантий в рамках их первоначальной подготовки или подготовки по месту службы. Такая подготовка обеспечивается Центром судебных исследований. В рамках непрерывной учебной программы на 2014–2015 и 2016–2017 годы для судей проводились учебные занятия, которые должны продолжиться в предстоящие месяцы. Большинство из этих учебных занятий доступно для всех практикующих юристов. Португалия сообщила, что в целях предупреждения действий расистского и дискриминационного характера со стороны сотрудников правоохранительных органов она направляет также значительные усилия на проведение первоначальной подготовки и специализированных учебных мероприятий по вопросам прав человека и процессуальных гарантий для персонала правоохранительных органов (уголовной полиции и тюремной охраны).

36. Сербия сообщила, что она уделяет повышению квалификации сотрудников полиции особое внимание, и с этой целью был организован ряд курсов, семинаров, практикумов, заседаний за круглым столом и конференций по вопросам современных стандартов полицейской деятельности и прав человека с упором на уважение многообразия, работу участковых уполномоченных полиции, стратегическое управление, анализ и полицейскую деятельность, ориентированную на решение проблем. Эта мера направлена на повышение осведомленности сотрудников полиции о современных стандартах полицейской деятельности и обеспечение сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами на местном уровне в целях повышения безопасности.

37. В июне 2017 года УВКПЧ приступило к осуществлению экспериментального проекта под названием «Более эффективные методы работы», который будет направлен на выявление и поощрение практических мер, улучшение работы полиции с опорой на фактические данные и сокращение количества случаев предвзятой оперативной разработки. 14 и 15 июня 2017 года в Женеве состоялось первое совещание экспертов в рамках этого проекта. В работе совещания приняли участие 20 экспертов из 16 стран. Участники, большинство из которых были сотрудниками полиции, включая старших должностных лиц, обсудили следующие темы: a) предрассудки и стереотипы и их последствия для правоохранительных органов; b) международные нормы в области прав человека, касающиеся предвзятого отношения полиции; c) передовая практика устранения проблемы предвзятого отношения полиции, включая мониторинг (сбор данных), внутреннюю политику и подотчетность; d) передовые методы подготовки сотрудников правоохранительных органов для борьбы с предвзятым отношением полиции. В рамках последующей деятельности по итогам этого совещания УВКПЧ намерено начать фиксировать передовую практику полицейских управлений, которая будет способствовать улучшению работы полиции с опорой на фактические данные и сокращению количества случаев предвзятой оперативной разработки.

VI. Защита жертв преступлений расистского характера

38. Португалия сообщила, что ее закон № 130/2015 о статусе жертвы переносит в национальное право директиву 2012/29/EU Европейского союза о минимальных стандартах в отношении прав и защиты жертв преступлений, а также оказываемой им поддержки. Статья 67-A Уголовно-процессуального кодекса теперь содержит более широкое определение жертвы; согласно ему, к жертвам относятся не только лица, непосредственно пострадавшие в результате какого-либо преступления, но и окружающие их лица, которых затрагивают последствия такого преступления, в том числе семья жертвы. Кроме того, Португалия отметила, что в соответствии с ее законом № 104/2009 была создана законодательная база для получения жертвами преступлений, включая жертв насильственных преступлений расистского характера, государственной компенсации и была учреждена Комиссия по защите жертв преступлений. Обязанность по выплате компенсации ложится на правонарушителя, однако в некоторых случаях государство может выплатить ее в виде аванса, если жертва сталкивается с финансовыми трудностями в результате преступления, а получить компенсацию от правонарушителя в разумные сроки невозможно. Комиссия по защите жертв преступлений является органом, который на основе юридических критериев принимает решения о том, имеют ли заявители право на получение компенсации в качестве жертв насильственных преступлений, а также о сумме компенсации.

VII. Меры в отношении политических партий

39. На своей десятой сессии Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий рассмотрела вопрос о роли политических партий в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и приняла ряд выводов и рекомендаций в этой связи. Она осудила политические платформы и организации, опирающиеся на расизм, ксенофобию или доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, а также законодательство и практику на основе расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости как несовместимые с демократией и транспарентной и подотчетной системой управления. Рабочая группа вновь подтвердила, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость, которым потворствует государственная политика, представляют собой нарушения прав человека и могут поставить под угрозу дружественные отношения между народами, сотрудничество между нациями и международный мир и безопасность.

40. Туркменистан сообщил, что его закон о политических партиях запрещает создание и деятельность политических партий, которые ставят целью насильственное изменение конституционного строя, допускают насилие в своей деятельности, выступают против конституционных прав и свобод граждан, пропагандируют войну, расовую, национальную или религиозную вражду и угрожают здоровью и нравственным стандартам народа, а также угрожают другим политическим партиям по национальным или религиозным мотивам.

41. Португалия отметила, что Конституция и закон о политических партиях (закон № 2/2003 с поправками, внесенными законом № 2/2008) запрещают фашистские и расистские партии, поскольку считается, что идеология таких партий угрожает основным конституционным и демократическим ценностям.

VIII. Меры в отношении средств массовой информации

42. Португалия сообщила, что Министерство юстиции принимает участие в работе подгруппы, возглавляемой Агентством Европейского союза по основным правам и занимающейся вопросом общей методологии регистрации преступлений и инцидентов на почве ненависти и сбора данных о них. Министерство юстиции также участвует в работе подгруппы по борьбе с ненавистническими высказываниями в Интернете, в рамках которой в июне 2016 года был принят кодекс поведения по предотвращению ненавистнических высказываний и пропаганды терроризма в Интернете. Португалия отметила, что благодаря этому кодексу поведения информационно-технологические компании, такие как “Facebook”, “Google”, “Twitter” и “Microsoft”, могут нести свою долю ответственности в борьбе с незаконным распространением ненавистнических высказываний в рамках компьютерных платформ, нести обязательства по выполнению комплекса из 12 основных правил для достижения этой цели и блокировать или удалять незаконный контент в течение 24 часов с момента получения от властей соответствующего запроса. Португалия заявила о назначении координатора в рамках национального антитеррористического подразделения уголовной полиции (ответственного за оказание судебным органам помощи в предупреждении, выявлении и расследовании преступлений на почве ненависти) в целях обмена информацией между информационно-технологическими компаниями и правоохранительными органами. Кроме того, Португалия недавно провела оценку применения в стране кодекса поведения и пришла к весьма обнадеживающим выводам, несмотря на то, что судебного решения о том, что ненавистнические высказывания в Интернете необходимо блокировать или удалять, пока не принято.

43. Российская Федерация указала, что правительство спонсирует проекты занимающихся цифровыми и печатными средствами массовой информации компаний, направленные на улучшение международных отношений, развитие межэтнического взаимопонимания, продвижение идей международной толерантности и борьбу с религиозным и националистическим экстремизмом. В период с января 2012 года по июнь 2015 года было выполнено 69 таких проектов, связанных с цифровыми средствами массовой информации.

44. Аргентина сообщила, что Директорат по вопросам антидискриминационной политики Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом учредил Наблюдательный совет по проблемам дискриминации на радио и телевидении, который готовит доклады и отслеживает случаи дискриминации на радио и телевидении, Наблюдательный совет по проблемам дискриминации в спорте, который ведет работу по предупреждению дискриминации, прибегая к мониторингу и анализу поведения, материалов и комментариев в области спорта, содержащих любые формы дискриминации, предрассудков или агрессии в отношении различных групп или слоев населения или оскорбляющих или стигматизирующих их, с тем чтобы разработать государственную политику, направленную на борьбу с такой дискриминацией, и Наблюдательный совет по проблемам дискриминации в Интернете, главная цель которого заключается в том, чтобы защитить Интернет-среду от всех форм дискриминационного насилия, затрагивающего права групп, общин или отдельных лиц.

45. Босния и Герцеговина сообщила о принятии в сотрудничестве с ее Агентством по регулированию в сфере коммуникаций мер по борьбе с подстрекательством к насилию, мотивированным пропагандой ненависти на основе злоупотребления печатными, аудиовизуальными и электронными средствами и новыми коммуникационными технологиями, с тем чтобы на законных ос-

нованиях наказывать за любое подстрекательство к насилию или ненависти, обеспечивая при этом свободу печати, слова и выражения мнений.

IX. Меры по борьбе с дискриминацией с помощью спорта

46. Согласно пункту 218 Дурбанской декларации и Программы действий, к государствам обращается настоятельный призыв в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями активизировать борьбу с расизмом в спорте, в частности путем воспитания молодежи мира с помощью занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации в духе олимпийских идеалов, требующих человеческого понимания, толерантности, справедливости и солидарности. В пункте 128 итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса к международным спортивным органам обращается настоятельный призыв поощрять в рамках своих национальных, региональных и международных федераций развитие спорта, свободного от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Аргентина сообщила о принятии национального плана по искоренению дискриминации, ксенофобии и расизма в футболе.

47. На протяжении последних двух лет УВКПЧ проводило в Российской Федерации семинары и консультации для должностных лиц, болельщиков, комиссаров по правам человека и других заинтересованных сторон и продолжает сотрудничать с российскими властями, с тем чтобы интегрировать политику недискриминации в процесс подготовки к проведению Кубка мира ФИФА в 2018 году. На предстоящее мероприятие в Москве привлекаются представители городов, в которых пройдут матчи Кубка мира. Это мероприятие станет одной из мер, направленных на формирование наследия Кубка мира по борьбе с дискриминацией.

X. Новая система управления международной миграцией

48. В своих материалах, представленных для подготовки настоящего доклада, некоторые государства подняли вопрос о правах человека, имеющихся у мигрантов. Аргентина, к примеру, сообщила о проведении совместно с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав мигрантов и содействующими их интеграции в общество, обсуждения за круглым столом по связанным с мигрантами вопросам, цель которого заключалась в разработке политики интеграции, направленной на поощрение прав мигрантов и борьбу со всеми формами их дискриминации.

49. Турция сообщила о своей стратегической и организационной базе, согласующейся с ее политическим, социально-экономическим и историческим подходом к миграции, и о новой системе управления международной миграцией. Она заявила, что ее закон № 6458 об иностранцах и международной защите был переведен на 10 языков, с тем чтобы обеспечить доступ иностранцев к надлежащей информации. Переведенный закон был опубликован в печатном виде и размещен на официальной веб-странице Генерального директората по регулированию миграции Министерства внутренних дел. Официальный вебсайт учреждения доступен на четырех языках; кроме того, были приняты необходимые меры для обеспечения того, чтобы иностранцы имели доступ к соответствующей информации. Турция сообщила, что находящиеся в стране иностранцы имеют возможность бесплатно посещать языковые курсы, курсы по интересам и курсы профессионально-технической подготовки в государствен-

ных учебных центрах. Лица, пользующиеся международной защитой или претендующие на нее, и члены их семей имеют доступ к начальному и среднему образованию. Кроме того, пользующиеся международной защитой или претендующие на нее лица, которые не имеют медицинских страховок и не располагают финансовыми средствами для оплаты медицинских услуг, пользуются программами всеобщего медицинского страхования. По истечении шести месяцев с даты подачи ходатайства о предоставлении международной защиты люди, пользующиеся такой защитой, могут обращаться также в Министерство труда и социальной защиты для получения разрешения на работу. После получения такого разрешения они могут стать индивидуальными предпринимателями или трудоустроиться.

50. Сербия упомянула работу Министерства труда, занятости, по делам ветеранов и социальным вопросам. Она подготовила директиву о порядке работы центров социальной защиты и институтов социального обеспечения, которые обеспечивают несопровождаемых несовершеннолетних беженцев и мигрантов временным жильем и опекунской защитой, в том числе предоставляют надлежащую медицинскую помощь и психосоциальную поддержку. Местным органам власти выделяются значительные средства из государственного бюджета на нужды лиц, ищущих убежища в Сербии. Кроме того, Сербия отметила, что согласно ее закону об убежище, иностранцы, которые находятся на ее территории, имеют право на подачу ходатайства о получении убежища в Сербии. В этом законе содержатся положения, запрещающие дискриминацию по любому признаку, особенно по признаку расы, цвета кожи, пола, национальности, социального и родового происхождения, религии, политических и иных взглядов, имущественного положения, культуры, языка, возраста и умственных или физических недостатков. В ходе рассмотрения ходатайства тщательно изучаются конкретные ситуации, в которых находятся уязвимые группы лиц, ищущих убежище, такие как несовершеннолетние лица, люди, полностью или частично лишенные правоспособности, дети, разлученные со своими родителями или опекунами, лица с ограниченными возможностями, пожилые люди, беременные женщины, родители-одиночки с несовершеннолетними детьми и лица, ставшие жертвами пыток, изнасилования или других серьезных форм психологического, физического или сексуального насилия. Новый проект закона об убежище и временной защите запрещает дискриминацию по любому признаку и предусматривает, чтобы в ходе разбирательства особое внимание уделялось конкретным ситуациям, в которых находятся лица, нуждающиеся в специальных процессуальных гарантиях, и чтобы заявителям, которые в силу личных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять свои права и обязанности в соответствии с законом, оказывалась надлежащая помощь.

51. Иордания заявила об отсутствии в своем законе о труде различий между мужчинами и женщинами и между иностранными работниками и иорданцами. Все трудящиеся равны перед законом во всех правах и обязанностях, поскольку все положения закона о труде применяются к трудящимся без дискриминации. В соответствии с регламентирующими законами работодатели обязаны также принимать необходимые профилактические и другие меры по защите работников, независимо от их гражданства, от рисков и заболеваний, к которым может привести их работа, посредством обеспечения их безопасной, чистой, безвредной и безрисковой средой. Работодатели также обязаны соблюдать требования гигиены труда и техники безопасности в соответствии с законом о труде. Инспекционное управление осуществило целый ряд программ интенсивных ежедневных проверок во всех мухафазах и во всех сферах деятельности в Иордании. Все учреждения, которые, как выяснилось, нарушали права иностранных работников, были быстро привлечены к ответственности и надлежащим образом наказаны; кроме того, они подтвердили свою привер-

женность соблюдению положений закона о труде, в том числе обеспечению достойных условий труда с точки зрения количества рабочих часов и сверхурочной работы.

52. Катар сообщил, что в настоящее время он укрепляет свою национальную правовую базу в целях поощрения прав человека и правовой защиты иностранцев, с тем чтобы обеспечить их эффективными средствами правовой защиты в соответствии с международными стандартами. В целях выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации Катар проводит законодательные реформы, которые обеспечат использование иностранцами, в том числе домашними работниками, своих гражданских, экономических, социальных и культурных прав без дискриминации.

XI. Выводы и рекомендации

53. **Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, о полном искоренении этих явлений говорить преждевременно. Чтобы обратить вспять наблюдающуюся на протяжении последних нескольких лет тревожную тенденцию к усилению враждебных расистских и ксенофобских настроений и насилию, необходимо проявить более сильную политическую волю и принять срочные меры. Огромное значение для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью имеют межкультурное взаимодействие, диалог, толерантность и уважение многообразия. В этой связи разнообразные меры, принятые государствами-членами и другими заинтересованными сторонами и описанные в настоящем докладе, служат воодушевляющим примером.**

54. **В конечном счете успехов в глобальной борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью можно добиться лишь в том случае, если все соответствующие заинтересованные стороны активизируют свои усилия и примут соответствующие меры в этой связи. Примеры таких мер включают принятие прочной правовой базы в соответствии с международными стандартами; создание или укрепление, в зависимости от обстоятельств, национальных механизмов в соответствии с Парижскими принципами в целях защиты, поощрения и контроля; борьбу с безнаказанностью за совершение актов расизма, в том числе в средствах массовой информации и в спорте; повышение роли субъектов, таких как политические партии и представители гражданского общества и частного сектора, в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а в случае мигрантов и беженцев — предоставление им защиты в соответствии с международным правом, включая международное беженское право и международные стандарты в области прав человека, в частности от всех форм дискриминации.**

55. **В этой связи государствам-членам следует помнить об актуальности политической декларации, которая была принята консенсусом в ходе заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по случаю десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий, состоявшегося 22 сентября 2011 года, и которая, совместно с итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса, служит прочной основой для принятия мер по достижению полной ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.**

Государствам-членам, региональным организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам рекомендуется в полном объеме и эффективно осуществлять Дурбанскую декларацию и Программу действий и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса.

56. **Более того, государствам-членам рекомендуется в полном объеме и эффективно выполнять обязательства, вытекающие из международного права, в особенности положения о недискриминации в Уставе Организации Объединенных Наций, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. К государствам, которые еще не сделали этого, обращается настоятельный призыв ратифицировать оба пакта и Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации или присоединиться к ним.**

57. **В целях расширения доступа к правосудию и средствам правовой защиты государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется сделать заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации о признании полномочий Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающихся получения и рассмотрения подпадающих под его юрисдикцию сообщений от отдельных лиц или групп лиц, считающих себя жертвами нарушения.**

58. **Государствам-членам рекомендуется приглашать к себе с визитами соответствующие механизмы в области прав человека, в частности Рабочую группу экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.**

59. **Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается активно участвовать в обсуждениях, посвященных механизмам, учрежденным для отслеживания хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и выполнять вытекающие из них рекомендации.**

60. **Государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется разработать национальные планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и приступить к их реализации.**

61. **Международным и региональным организациям рекомендуется активизировать сотрудничество в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.**

62. **В соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий и итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса, государствам-членам рекомендуется создавать или укреплять, в зависимости от обстоятельств, специализированные органы и механизмы по осуществлению государственной политики, направленной на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и поощрение расового равноправия, и предоставлять им в надлежащем объеме финансовые ресурсы, возможности и способности для проведения обследований, расследований, просветительных мероприятий и мероприятий по повышению информированности общественности.**

63. **Государствам-членам рекомендуется принять, в соответствии с их внутренним законодательством и международными обязательствами, все надлежащие меры по предупреждению, пресечению и искоренению всех проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в контексте спортивных мероприятий и обеспечить надлежащую реакцию на акты расизма.**

64. **Странам, в которых проходят крупные спортивные мероприятия, рекомендуется воспользоваться этой возможностью и разработать информационно-просветительные программы, направленные на информирование широкой общественности по вопросу об искоренении расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.**

65. **Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий рекомендуется на одной из своих будущих сессий проанализировать роль средств массовой информации в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в частности с тем, чтобы рассмотреть надлежащие меры реакции на расистские и ненавистнические высказывания в средствах массовой информации.**

66. **В соответствии с международным правом, включая международное беженское право и международные стандарты в области прав человека, государства, принимающие мигрантов и беженцев, должны предоставлять им защиту. Государства должны защищать мигрантов и беженцев от всех форм дискриминации.**

67. **Государствам следует отменить или изменить все законы и меры, которые могут привести к дискриминации в отношении мигрантов, включая прямую и косвенную дискриминацию по целому ряду признаков, осудить все акты и проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и принять эффективные меры по борьбе с ними и со стереотипами в отношении мигрантов.**

68. **И наконец, для обзора прогресса в деле всеобъемлющего осуществления и принятия последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса всем заинтересованным сторонам предлагается регулярно представлять обновленные материалы в ответ на направляемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека просьбы о предоставлении информации.**