



第七十二届会议

临时议程* 项目 71(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关
不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的
全面执行和后续行动

关于采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相
关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲
领》的全球呼吁

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 [71/181](#) 号决议提交。大会在该项决议中请秘书长向其第
七十二届会议提出关于该项决议执行情况的报告。

* [A/72/150](#)。



一. 引言

1. 大会第 71/181 号决议认识到，仍有千百万人继续受害于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，包括有时以暴力形式出现的各种当代形式和表现。该决议重申人人自由，在尊严和权利上一律平等，具有为社会的发展和福利做出建设性贡献的潜力。该决议进一步重申，种族优越论从科学上讲是荒谬的，从道义上说应受谴责，对于社会而言是不公正而且危险的，它与独特人种论并无二致，必须受到驳斥。大会肯定各国为禁止种族歧视和种族隔离并使人们充分享受公民、文化、经济、政治和社会各方面权利所进行的努力和所采取的举措，并请秘书长向大会第七十二届会议提交关于第 71/181 决议执行情况的报告。

2. 在同一决议中，大会欢迎民间社会为支持《德班宣言和行动纲领》后续执行机制作出努力，着重指出国家、区域和国际各级的政治意愿、国际合作和充足供资是消除一切形式和表现的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以确保成功执行《德班宣言和行动纲领》的首要条件。

3. 在编写本报告时，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)根据第 71/181 号决议的要求，向会员国和其他利益攸关方索取了资料。下列 12 个国家提交了资料：阿根廷、波斯尼亚和黑塞哥维那、哥伦比亚、塞浦路斯、约旦、葡萄牙、卡塔尔、科威特、俄罗斯联邦、塞尔维亚、土耳其和土库曼斯坦。还收到阿塞拜疆监察员提供的材料。各方面提供的材料张贴在有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组网站(www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/IntergovWG/Pages/IWGIndex.aspx)。

二. 立法和行政框架

4. 一些国家在所提交的材料中着重指出，在其本国法律制度中，国际和区域人权法优先于国内法。例如，波斯尼亚和黑塞哥维那指出，在该国的法律制度中，《欧洲人权公约》可以直接适用，而且是作为该国《宪法》的组成部分，绝对优先于本国法律。不歧视作为一项根本原则，被写入《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》。

5. 葡萄牙作出了类似的说明，着重提到其《宪法》第 8 条。葡萄牙强调指出，国际人权文书凡经葡萄牙正式批准并对该国法律制度生效者，即成为其本国立法的组成部分，因而可在该国法庭加以援引。

6. 各国举例介绍了消除歧视的现行法律框架。波斯尼亚和黑塞哥维那重点介绍了该国《禁止歧视法》，其中规定，所有公共机构和当局都有义务、有责任消除可能直接或间接导致歧视的障碍。波斯尼亚和黑塞哥维那还指出，2016 年，议会通过了该法的一条修正案。该法经过修正，达到了欧洲联盟和国际人权标准。

7. 哥伦比亚提到其 2002 年第 734 号法，该法第 35 条规定，公务员不得基于种族、肤色、世系或民族或人种实行任何区别、排斥、限制或优惠，其目的或

效果为取消或损害政治、经济、社会、文化或公共生活任何其他方面人权及基本自由在平等地位上的承认、享受或行使。

8. 土耳其指出，该国若干法律，包括《劳动法》、《民法》和关于政党、社会服务、国民教育、电台和电视的成立和广播以及工会和集体谈判协议的法律，载有防止一切形式歧视的规定。土耳其进一步指出，《人权和平等机构法》旨在以人的尊严为基础来保护和促进人权，保障平等待遇的权利并防止在享受法律规定的权利和自由方面出现歧视。在该法范畴内，禁止基于性别、种族、肤色、语言、宗教、信仰、教派、哲学和政治观点、族裔、财富、出生、婚姻状况、健康状况、残疾或年龄进行歧视。该法规定，如有违反禁止歧视规定的情形，有关公共机构和具有公共机构地位的专业机构应当负责终止违法行为，消除后果，防止此类情形再度发生并采取必要措施，从司法和行政方面进一步加以处理。

9. 塞尔维亚介绍了其消除种族主义的法律和体制框架的好几个方面。例如，《宪法》禁止基于任何理由，特别是基于种族、性别、国籍、社会出身、出生、宗教、政治观点或其他观点、财产状况、文化、语言、年龄或智障或身体残疾等理由，进行一切形式的直接或间接歧视。《宪法》规定了享受人权和自由的法律框架。另外，《宪法》规定，在平等和消除歧视难以实现时，国家机构可以采取特别措施，以改进各项权利和消除歧视。

刑法框架的范围

10. 一些国家谈到把歧视行为定为刑事罪，以及采取措施打击煽动仇恨、仇恨言论和仇恨犯罪的情况。阿根廷指出，第 23.592 号法第 3 条将歧视罪定为刑事犯罪，规定，若有人参加基于某一种族优越或某一肤色或族裔群体优越的思想或理论的组织或据此进行宣传，目的是为证明或促进任何形式的种族或宗教歧视，则应判处一至三年监禁。同样，任何人以任何方式，因种族、宗教、国籍或政治观点而鼓励或发起对个人或群体的迫害或仇恨，将受到同样的处罚。

11. 波斯尼亚和黑塞哥维那报告称，传播种族歧视或仇恨的思想，属于煽动民族或宗教仇恨的刑事犯罪行为。

12. 土耳其称，它已修订刑法，以惩处歧视行为。同样，仇恨罪已被纳入刑法，还加重了对歧视和仇恨罪的处罚。

13. 塞浦路斯报告称，《刑法》已经过审查，并于 2017 年 4 月生效。新修订的法律允许法院将恐惧同性恋的动机以及种族主义或仇外心理动机视为加重罪行情形。过去，根据第 134 (I)/2011 号法规定，种族主义或仇外心理动机被纳入了打击某些形式和表现的种族主义和仇外心理的法律。塞浦路斯称，为进一步澄清整体适用性，对这些规定已进行修改，现在并入刑法之中。因此，种族主义、仇外心理或恐惧同性恋的动机适用于所有罪行，并构成加重罪行情形。

14. 葡萄牙称，葡萄牙《刑法》把种族歧视定为犯罪。《刑法》第 240 条把种族歧视、宗教歧视或性别歧视定为犯罪，第 19/2013 号法又对该条作了修改，把

性别认同列为本项刑事犯罪所涵盖的歧视理由(以及以性别为由进行的歧视)。第 240 (1)条规定, 凡成立或设立组织, 或开展有组织宣传活动, 以煽动或鼓动以种族为由对某人或一群人进行歧视、仇恨或暴力, 或参加此类组织或其活动, 或给予支持者, 均应处以一年至八年监禁。同一条第 2 款规定, 任何人以种族、肤色、种族或国籍、宗教、性别、性取向或性别认同为由, 以任何方式挑起对某人或一群人的暴力行为, 或以种族、肤色、族裔或国籍、宗教、性别、性取向或性别认同为由诽谤或伤害某人或一群人(包括否认战争罪), 或以种族、肤色、种族或国籍、宗教、性别、性取向或性别认同为由, 对某人或一群人发出威胁, 将被处以六个月至五年监禁。

15. 葡萄牙还报告称, 根据《刑法》第 246 条, 被判犯有《刑法》第 240 条所定罪行者, 可能暂时被剥夺选举权和被选举权。此外, 就凶杀案(第 132(2f)条)和侵害人身安全罪(第 145 条)而言, 以种族仇恨(包括种族或国籍)为由实施犯罪, 被认为是加重犯罪的情形, 意味着会受更严厉的处罚。

16. 俄罗斯联邦提供的统计数据显示, 执法当局密切关注冒犯人格和煽动种族、宗教仇恨或敌对行为的案件。例如, 2016 年 2 月和 4 月, 在基洛夫州, 因组织和参与光头党活动, 而对四人进行了刑事调查。2016 年 3 月和 4 月, 在奥伦堡州, 对四个人进行了类似的刑事调查。2016 年 9 月和 12 月, 新纳粹极端主义团体“贝拉亚·雷卡”的 8 名创始人因在巴什科尔托斯坦共和国犯下极端主义罪行, 而受到刑事调查。2016 年, 执法当局查获 1 450 起极端主义性质的犯罪事件。经过刑事诉讼程序, 有 934 人被定罪。2017 年第一季度, 执法当局侦测到 421 起极端主义性质犯罪, 有 211 人被定罪, 在各法庭提起了 267 起刑事诉讼。继续采取行动, 以防止极端主义组织宣传种族仇恨和新纳粹思想。例如, 2015 年 2 月, (车里雅宾斯克州)马格尼托哥尔斯克市的奥尔忠尼启则区地方法院对新纳粹团体“食人鱼-74”作了宣判。

现有补救办法

17. 一些国家谈到现有补救办法问题。例如, 阿根廷提到了一个重要实情, 即: 自 2007 年起, 阿根廷承认消除种族歧视委员会有权接受和审议那些声称国家侵犯其权利的个人的来文。

18. 土耳其表示, 受害者是可以寻求补救的, 种族主义或歧视行为的受害者可向检察官办公室或执法机关提出调查其索赔要求的申请。此外, 如果索赔涉及公务员, 则可向雇用嫌疑人的公共机构提出申请, 以进行必要的行政调查。在某些情况下, 检察官办公室或执法机关可以奉公进行调查。此外, 有关立法使得歧视受害者能够要求获得金钱和非金钱赔偿。任何人认为自己受歧视(包括种族歧视)而导致其宪法权利受到侵犯, 即有权向宪法法院和欧洲人权法院提出个人申请。

三. 国家机制在消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面的作用

19. 《德班宣言和行动纲领》第 112 段鼓励各国在适当情况下建立符合增进和保护人权的国家机构地位之原则(巴黎原则)的独立的国家人权机构, 以及其他为增进和保护人权, 争取消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象及促进民主观念和法治而依法建立的有关专门机构, 包括人权调查员机构。

20. 好几个国家设立了此类机构。例如, 阿根廷提到它所设立的一些机构, 如国家司法和人权部所辖的权力下放实体——国家消除歧视、仇外心理和种族主义研究所。设立该研究所, 是为了制定消除歧视、仇外心理和种族主义的国家政策和实际措施。阿根廷设立的其他机构包括: 人权和文化多元化秘书处的国家促进多元化和不同文化间事务局; 音像传播服务公众辩护人, 接受广播、电视和受《音像传播服务法》管理的其他媒体的用户的询问、投诉和谴责; 以及国家监察员, 其办公室对《德班宣言和行动纲领》的执行情况进行监督和评估。

21. 阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那和土库曼斯坦报告称, 它们设立了监察员办公室。阿塞拜疆指出, 根据《巴黎原则》, 其监察员具有独立性。阿塞拜疆监察员是依照宪法设立的独立机构, 具有“A”地位。阿塞拜疆监察员指出, 宪法授权监察员向政府提出不同的人权问题, 并提出解决的建议。监察员还报告称, 它分析了阿塞拜疆所加入的国家立法和国际条约, 并向议会提出动议, 在确保有效保护人权方面, 对本国立法进行必要的变动和修改, 使之符合有关的国际法律文件。

22. 土库曼斯坦表示, 在 2016 年 11 月 23 日, 它通过了一项关于监察员的法律。监察员于 2017 年 3 月开始行使权力。在内政部内运作的土库曼斯坦消除歧视和种族主义观察站在种族歧视案件中支持社区, 就侵权案件提供咨询, 并向主管当局报告工作。在这种情况下, 在公共和私人机构内进行了关于种族歧视的提高认识运动——上述案件就是在此种机构内提起的。

23. 塞尔维亚报告称, 它设立了监测联合国人权机制建议的委员会, 其目的是对这些建议进行更有效的监测, 同时也改进部门间就执行工作开展的合作, 并改进与各机制的合作。为迎接与系统收集报告数据有关的挑战, 人权和少数群体权利办公室依据各国际公约, 是第一个为人权理事会目的制定一项落实所有针对塞尔维亚的建议的计划, 规定每项个别建议的状况、目标、条款和负责建议执行的机构。塞尔维亚还强调, 设立了监测执行预防和防止歧视战略行动计划之执行情况的委员会。其任务是监督执行各项措施、开展活动和遵守截止日期方面的进展情况, 并且不迟于 2018 年, 就在执行各项措施方面可能遇到的、与执行该战略和行动计划有关的挑战提出适当报告。

24. 2016 年 12 月和 2017 年 7 月, 人权高专办举办了两期区域讲习班, 讲授国家人权机构在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面的作用。一期在拉巴特, 面向中东和北非地区的国家人权机构, 另一期在亚的斯亚

贝巴，面向东非和南部非洲地区的国家人权机构。讲习班参加者就此问题交换了意见，并审议了国家人权机构与民间社会之间在非政府组织问题上加强合作的战略和策略。他们讨论了《德班宣言和行动纲领》及其在各自地区的相关性。讲习班所讨论的其他问题有：国家人权机构在消除基于种族、部族或宗教和其他理由的歧视方面的预防作用，以及国家人权机构与条约机构、特别是消除种族歧视委员会之间的互动交流。

四. 旨在铲除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的预防、教育和保护措施

25. 如《德班宣言和行动纲领》第 58 段所述，除现有的反歧视国家立法和有关国际文书和机制外，还敦促各国在国家与国际两级通过和实施有效的措施和政策，以鼓励所有公民和机构坚决反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象。《德班宣言和行动纲领》进一步敦促各国承认、尊重和最大限度地利用所有国家内部和之间的多样性的裨益，共同努力，创造和谐和具有生产力的未来，为此落实和推动下列价值观和原则：司法、平等、不歧视、民主、公平和友好，社区和国家内部和相互之间彼此宽容和尊重，特别是通过公共信息和教育方案这样做，以提高人们对文化多样性的认识 and 了解。

26. 在这方面，阿根廷报告了其于 2017 年开始的题为“教育跨文化”的方案，其中包括为高中生，省级或市级公职人员和安保部队举办的一系列讲习班，目的是教授这些群体文化间对话的重要性，多样性的和谐，促进和保护人民的权利，打击一切形式的歧视，种族主义和仇外心理。阿根廷还进一步注意到已经开展的其他活动，旨在通过提高对罗姆人和土著人民的认识来增强罗姆人和土著人民的知名度文化，历史和习俗。

27. 波斯尼亚和黑塞哥维那报告称，它制定了记者和媒体专业人员人权培训行动计划(2016-2019 年)、公务员人权培训行动计划(2016-2019 年)和司法部职权范围内的人权教育行动计划(2015-2019 年)。

28. 塞浦路斯指出，教育和文化部通过采取有系统的，多层面的做法，推动了旨在打击种族主义和消除一切形式的种族歧视，仇外心理和有关不容忍行为的各种行动和活动。通过其三年战略规划 2017-2019 年期间，教育和文化部旨在通过实施体现平等，包容，创造力和创新价值观的教育政策，确保为所有人提供学习机会。对于 2015-2016 年，教育和文化部的目标是提高对种族主义和不容忍现象的认识，并在欧洲委员会仇恨言论运动的背景下促进平等和尊重。在 2016-2017 年度的这个学年，制定了提高对种族主义和不容忍认识，促进平等和尊重的新目标。教育部鼓励所有学校在两年的目标范围内，在更广泛的层面上落实了反对种族主义行为守则，并指导管理和记录 2014-2015 年制定和试点的种族主义事件。因此，73 所学校在 2015-2016 学年制定和实施了与学生，老师和家长的各种活动。此外，教育和文化部最近制定并执行了一项有关多元文化

教育的升级教育政策，旨在顺利融入多元化学生种族背景进入塞浦路斯的教育制度。

29. 科威特报告称，不间断地持续提高认识运动，敦促社会尊重人的个人及其尊严，不分社会，种族和宗教差异，并提高对歧视表现的法律和宪法权利的认识在“拒绝种族主义”的口号下发起了一场这样的运动。此外，科威特指出，社会组织，如科威特人权协会，为促进和保护科威特的许多活动作出了许多贡献。其中一项活动是启动了一项关于平等和不歧视权利的互动方案。除了启动一个容忍项目之外，这是一项针对青年人的非营利方案旨在发展人权文化，促进宽容，平等与和平的概念。

30. 俄罗斯联邦报告称，特别注意防止年轻人的种族歧视。在俄罗斯的不同地区举办以打破种族间障碍和克服仇外心理为重点的年度活动，特别是在国际上和这些活动期间的种族间青年节日和论坛。

31. 塞尔维亚报告了为提高反歧视问题的意识而举办的活动。为了提高反歧视法律的执行效率，为公务员和地方政府雇员进行了多次培训。教育，科学和技术发展部正在执行有关旨在为学生，教师，地方社区和/或其他有关部门打击种族主义和歧视的方案，以便为所有儿童创造一个更安全的环境，并使其成为多数的人口了解他们面临的问题。

32. 土库曼斯坦报告称，它每年组织国际节日和会议，以促进各国文化和艺术领域的文化相互丰富和交流经验，并将土库曼斯坦人民丰富的文化遗产引入世界。它指出，与国际组织实施了各种文化活动，“消除一切形式种族歧视公约”的案文以俄文和英文广为流传。

33. 阿塞拜疆报告称，2016 年被宣布为“多元文化年”，2017 年是伊斯兰团结年。不同的活动一直在全国各地举行，旨在促进和平，宽容，跨文化和宗教间对话在框架内在这方面签署的行动计划。与联合国教育，科学及文化组织全国委员会，“多元文化与多元文化主义与人权：平等，合作与发展”主题举行了会议(教科文组织)。此外，在首都巴库和全国其他地区举办了一系列关于多元文化和人权的活动。

五. 帮助执法官员和司法部门提高认识并加以培训

34. 塞浦路斯汇报了警察提高认识的努力，旨在有效打击和消除与履行警务职责有关的一切形式的歧视或侵犯人权行为。2017 年 3 月，警方签署了保护协议备忘录，与 12 个非政府组织一道促进人权，其目的尤其在于培训和提高警务人员的认识，并加强在保护人权问题上的合作。

35. 葡萄牙指出，其治安法官接受关于人权问题的培训，特别是关于种族歧视，移徙，性别平等问题和贩运人口问题的培训，以及在初次或在职培训方面的程序性保障。由司法研究中心提供。针对 2014-2015 年和 2016-2017 年的持续培训计划，针对治安法官举办了培训班，并计划在未来几个月举办更多培训。大

多数培训课程适用于所有法律执业者为防止执法人员出现种族主义和歧视性行为，葡萄牙报告称，为执法人员(刑警和监狱看守)提供有关人权问题和程序保障的初步培训班和高级培训活动，葡萄牙也作出了相当大的努力。

36. 塞尔维亚报告称，它特别注意对警察进行培训，为此目的，在现代警务标准和人权领域组织了一系列课程，研讨会，讲习班，圆桌会议以及特别会议强调尊重多样性，社区警务，战略管理，分析和面向问题的警务。这是为了提高警务人员对所有社区利益相关者进行现代警务与合作标准的意识，以提高安全性。

37. 2017年6月，人权高专办发起了一个名为“更好的方式”的试点项目，该项目将努力确定和促进切实可行的措施，加强循证治安和减少基于事件的分析。在本项目框架内，首个专家会议于2011年6月14日和15日在日内瓦举行。出席会议的有来自16个国家的20名专家。参加者包括高级官员在内的大多数是警官，讨论了以下主题：(a) 偏见和陈规定型观念对执法的影响；(b) 关于基于偏见的警务的国际人权标准；(c) 处理基于偏见的警务，包括监测(数据收集)，内部政策和问责制的良好做法；(d) 培训执法人员打击基于偏见的警务。在会议的后续行动中，人权高专办打算从警察部门开始记录良好做法，加强循证治安，减少犯罪基于偏见的剖面凹痕。

六. 保护种族主义犯罪的受害者

38. 葡萄牙报告称，其关于受害人规约的第130/2015号法令将欧盟指令2012/29/EU关于将犯罪受害者的权利，支持和保护的最低标准转交国家法律。第67-A条刑事诉讼法现在定义了一个更广泛的受害者概念，其中不仅包括受到犯罪直接影响的人，而且还包括遭受犯罪后果的人，包括受害者家属。此外，葡萄牙还指出，第104/2009号法律确立了国家赔偿犯罪受害者的法律框架，包括种族主义暴力罪行的受害者，并设立了“保护犯罪受害者委员会”。赔偿责任归于罪犯，但在有些情况下，由于犯罪行为，受害人面临经济困难的情况下，国家可以提前支付赔偿金，不能在合理期限内从犯罪人处赔偿。保护犯罪受害者委员会是根据法律标准决定申请人是否有权获得作为暴力犯罪受害者的赔偿和赔偿金额的机构。

七. 针对政党的措施

39. 在第十届会议期间，有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组讨论了政党在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为方面的作用问题，并通过了若干结论和建议它被认为是不符合民主和透明和负责任的治理，基于种族主义，仇外心理或种族优越原则和有关歧视的政治纲领和组织以及基于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍现象的立法和做法工作组重申，政治政策容忍的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为违反人权，可能危及人民之间的友好关系，国家间的合作与国际和平与安全。

40. 土库曼斯坦报告称，其关于政党的法律禁止政党的设立和活动，其宗旨是猛烈改变宪法秩序，允许暴力行为，反对公民的宪法权利和自由，宣传战争，种族，民族或宗教敌意，威胁着人民群众的健康和道德标准，以及国家或宗教理由的政党。

41. 葡萄牙指出，宪法和政党法(由第 2/2008 号法修正的第 2/2003 号法律)禁止法西斯或种族主义政党，因为这些意识形态被认为威胁到基本的宪法和民主价值观念。

八. 针对媒体的措施

42. 葡萄牙报告称，司法部参加了一个由欧洲联盟基本权利机构主持的小组，致力于收集和记录仇恨犯罪和事件的共同方法。司法部还参加了打击小组委员会在线仇恨言论，其中针对仇恨言论和在线恐怖主义宣传的行为准则于 2016 年 6 月通过。葡萄牙注意到，通过这一行为准则，Facebook, Google, Twitter 和微软等信息技术公司，通过计算机平台打击非法传播仇恨言论的责任，承诺在不到 24 小时内根据当局的要求，实施一套 12 条基本规则，实现这一目标，制止或清除非法内容。葡萄牙称，它已经在刑事警察的国家反恐怖主义单位内指定了一个协调中心(负责协调)为了在信息技术公司和执法当局之间进行信息交流，司法当局对司法机关进行了预防，侦查和调查仇恨犯罪)。葡萄牙最近也评估了行为准则的内部执行情况，即使是非常积极的，尽管没有司法决定阻止或删除在线仇恨内容尚未发布。

43. 俄罗斯联邦表示，政府赞助数字印刷媒体公司，重点是协调国际关系，发展族裔间理解，促进国际宽容观念，打击宗教和民族主义的极端主义。2012 年 1 月和 2015 年 6 月，在数字媒体上进行了 69 个这样的项目。

44. 阿根廷报告称，国家反对歧视，仇外心理和种族主义研究所的反歧视政策部门负责协调广播和电视歧视观察站，体育歧视观察站和互联网歧视观察站。

45. 波斯尼亚和黑塞哥维那报告称，它与通讯监管机构协调采取的步骤，以煽动因滥用新闻界，视听和电子媒体以及新的通信技术而遭受仇恨行为的暴力行为，目的是在确保新闻自由，言论自由和言论自由的同时，对任何煽动暴力或仇恨行为进行法律制裁。

九. 通过体育争取消除歧视的措施

46. 《德班宣言和行动纲领》第 218 段敦促各国与各政府间组织、国际奥林匹克委员会及国际和区域体育协会合作，通过无任何歧视的体育运动并以奥林匹克精神教育世界青年，加强在体育运动中反对种族主义；奥林匹克精神要求人们谅解、容忍、公平竞争和团结。德班审查会议成果文件第 128 段敦促国际体育机构通过其国家、区域和国际联合会，促进实现一个没有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的体育运动世界。阿根廷报告称，已制定消除足球运动中的歧视、仇外心理和种族主义的国家计划。

47. 过去两年来，人权高专办为俄罗斯联邦官员，球迷，人权专员和其他利益攸关方举办了讲习班和磋商会，并继续与俄罗斯当局合作，将不歧视政策纳入世界杯足球赛的准备工作。2018年即将在莫斯科举行的活动旨在让世界杯的主办城市参与。这个活动将是制定世界杯反对歧视遗产的一步。

十. 新国际移徙管理框架

48. 在对本报告作出的贡献中，一些国家提出了移民人权问题。例如，阿根廷报告称，它已组织了一次关于移民相关问题的圆桌讨论会，其目的是为了工作关于纳入政策，促进权利，打击对移民人口的任何形式的歧视，以及捍卫移民权利和努力融入社会的民间社会组织。

49. 土耳其根据其政治，社会经济和历史移徙办法以及新的国际移徙管理框架报告了其战略和体制框架。它指出，其关于外国人和国际保护的第 6458 号法律已被翻译成 10 种语言以使外国人能够获得适当的信息。法律的翻译已经以硬拷贝的形式出版，并在内政部移民管理总局的官方网页上提供。官方机构网站提供已经采取了四种不同的语言，并采取必要步骤让外国人获得相关信息。土耳其报告称，该国的外国人有机会免费参加公立教育中心的语言，爱好和职业培训课程。申请人或受益人国际保护及其家属有一个另外，国际保护的申请人或受益人，没有任何医疗保险，没有医疗服务的财政资金，也可以从普遍医疗保险中受益。国际保护的受益人也可以在提出国际保护申请之日起六个月内，向劳动和社会保障部申请工作许可证。一旦获得这种许可证，他们可以独立工作或受雇。

50. 塞尔维亚介绍了劳动、就业、退伍军人和社会事务部的工作。该国为若干社会福利中心和社会福利机构编制了持续指导；此类中心和机构向无人照看的少年难民和移徙者提供紧急住所和庇护保护，包括适当的保健护理和心理社会支持。国家预算向地方政府划拨大笔资金，用于来塞尔维亚寻求庇护者。此外，塞尔维亚指出，其庇护法规定，在塞尔维亚境内的外国人有权提出庇护申请。该法规定禁止以任何理由，尤其禁止以种族、肤色、性别、国籍、社会背景、出生、宗教、政治观点和其他观点、财产、文化、语言、年龄或智障、感官障碍或身体残疾为由进行歧视。在此过程中，寻求庇护者中有些属于弱势群体，如未成年人、全部或部分被剥夺法律行为能力者、与父母或监护人分离的儿童、残疾人、老人、孕妇、子女未成年的单身父亲或母亲以及遭受酷刑、强奸或其他严重形式的心理、肢体暴力或性暴力者；他们的具体处境受到认真审视。关于庇护和临时保护的新法草案禁止以任何理由进行歧视，规定在诉讼过程中必须特别重视需要特别程序保障的人士的具体情况；所谓特别程序保障，就是如果有申请人因个人原因无法在没有协助的情况下依法行使其权利和义务，则向其提供适当协助。

51. 约旦表示，劳动法对男女劳动者或外劳及约旦工人并不区别对待。劳动者在法律面前一律平等，同等享受一切权利和义务，因为劳动法所有规定毫无差别地适用于劳动者。监管法规还要求雇主采取必要的预防措施和其他措施，保

护任何国籍的工人应对其工作可能带来的危害和疾病，为他们提供安全、清洁、安全、无风险的环境。此项法规还要求雇主提供劳动法规定的职业健康和安全条件。检查局在约旦各省和各部门多次进行严格检查和日常检查。一旦查出任何机构在雇用外国工人时有侵权行为，就对其迅速采取严格的法律行动。此外，检查时要确认各机构是如何遵守劳动法规定的，包括就工作时间和加班而言，提供体面的工作环境。

52. 卡塔尔报告称，目前该国正在加强其国家法律框架，以促进对外籍人士的人权和法律保护，以期为他们提供符合国际标准的有效补救办法。为落实消除种族歧视委员会的建议，卡塔尔进行了立法改革，确保外籍人士(包括家庭佣工)在不受任何歧视的情况下享有其公民、经济、社会和文化权利。

十一. 结论和建议

53. 尽管在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面取得了一些进展，但要消除此类弊端，前面的路仍很长。需要通过更强大的政治意愿和紧急措施，扭转过去几年来敌对的种族主义和仇外态度以及暴力行为愈演愈烈这一令人担忧的趋势。文化间对话、宽容和尊重多样性对打击种族歧视和相关不容忍行为至关重要。

54. 鼓励会员国、区域组织、民间社会和其他利益攸关方充分和有效地执行《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件。

55. 鼓励会员国充分和有效地履行国际法规定的义务，特别是《联合国宪章》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》中的不歧视条款。敦促尚未这样做的国家批准或加入两《公约》和《消除一切形式种族歧视公约》。

56. 为了增加诉诸司法和获得补救的机会，鼓励尚未这样做的会员国根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条发表声明，承认消除种族歧视委员会有权接受并审议其本国管辖范围内自称是违法行为受害者的个人或个人的来文。

57. 鼓励会员国邀请相关人权机制，特别是非洲人后裔问题工作组和当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员，进行国别访问。

58. 邀请会员国和其他利益攸关方积极参与《德班宣言和行动纲领》后续行动机制的审议，并执行审议中提出的建议。

59. 鼓励那些尚未制定和实施打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为行动计划的会员国制定和实施此类计划。

60. 鼓励国际和区域组织在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面加强合作。

61. 《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议的成果文件鼓励会员国建立或加强各专门机构和机制并为之配备适当财政资源、业务能力和其他能力，以执行消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象并促进种族平等的公共政策，并进行普查、调查、教育和开展提高公众认识活动。
62. 鼓励会员国根据国内立法和国际义务采取一切适当措施，防止、打击和处理体育赛事中任何表现形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为，并确保种族主义行为得到妥善处理。
63. 鼓励举办重大体育赛事的东道国抓住机会，开展提高认识和教育运动，以使广大公众了解消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的情况。
64. 我们鼓励有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组在今后某届会议上分析媒体在消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为方面的作用，特别是为着探讨媒体对种族主义言论和仇恨言论作出适当反应。
65. 接受移徙者和难民的各国应当按照国际法（包括国际难民法和国际人权法）为他们提供保护。各国应当保护移徙者和难民不受一切形式的歧视。
66. 各国应当废止或修订可能导致歧视移徙者（包括以多种理由进行直接和间接歧视）的所有法律或措施，谴责并采取有效措施消除一切种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍现象的行为和表现形式，消除以成规定型观念看待移徙者的现象。
67. 为了审查全面执行《德班宣言和行动纲领》及其后续行动以及德班审查会议成果方面的进展情况，请所有利益攸关方按照联合国人权事务高级专员办事处关于提供信息的要求，定期提交最新资料。