

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
10 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 53 предварительной повестки дня*

**Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ**

**Лица, перемещенные в результате военных действий
в июне 1967 года и последующих военных действий****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции [71/92](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря после консультаций с Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ представить доклад о ходе осуществления этой резолюции, которая касается лиц, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий.

Настоящий доклад касается переписки между Генеральным секретарем и Постоянным представителем Израиля при Организации Объединенных Наций о мерах, принятых правительством Израиля для осуществления соответствующих положений резолюции. В нем также содержится информация, представленная Генеральным комиссаром Генеральному секретарю, о возвращении беженцев, зарегистрированных Агентством на Западном берегу и в секторе Газа, из Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики.

* [A/72/150](#).



1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/92](#), в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря после консультаций с Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) представить доклад о ходе осуществления этой резолюции.
2. 19 мая 2017 года Генеральный секретарь направил вербальную ноту постоянным представителям государств-членов, в том числе Постоянному представителю Израиля, в которой он обратил внимание на свою обязанность по представлению докладов в соответствии с резолюциями [71/91–71/94](#) и просил постоянных представителей информировать его о любых шагах, принятых или запланированных их правительствами для осуществления соответствующих положений этих резолюций.
3. В вербальной ноте от 26 июля 2017 года Постоянное представительство Израиля сообщило следующее:

Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций имеет честь сослаться на ноту, касающуюся резолюций [71/91–71/94](#), принятых Генеральной Ассамблеей 6 декабря 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

Израиль в очередной раз решил голосовать против этих резолюций, поскольку за ними явно скрываются политические мотивы, а также в силу того факта, что в них представлена точка зрения лишь одной стороны, которая не отражает реального положения дел на местах.

Израиль поддерживает гуманитарную деятельность Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, осуществляемую им согласно его первоначальному и основному мандату, который состоит в оказании помощи беженцам и осуществлении программ непосредственной помощи и работ.

Вместе с тем Израиль по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что агентство постоянно использует средства, выделяемые на гуманитарные нужды, для финансирования информационно-пропагандистской деятельности. Израиль встревожен тем, что агентство представляет конфликт в нашем регионе неизменно однобоко, при этом главным средством для достижения этой цели служат беженцы.

Вместо того чтобы сконцентрировать внимание на оказании чрезвычайной и гуманитарной помощи, БАПОР предпочитает продвигать весьма сомнительные политические интересы. Одним из примеров тому является активная кампания агентства в поддержку так называемого «права на возвращение» для миллионов палестинцев. Решение вопроса о палестинских беженцах не было согласовано между Израилем и палестинцами, и урегулировать этот вопрос можно только в рамках прямых двусторонних переговоров между сторонами. Недопустимо, чтобы учреждение Организации Объединенных Наций активно продвигало интересы одной стороны в конфликте. Осуществление БАПОР соответствующей информационно-пропагандистской деятельности является неприемлемым и подрывает усилия, направленные на достижение политического урегулирования.

К сожалению, помимо того, что БАПОР использует выделенные на гуманитарные нужды средства для финансирования политических кампаний, на протяжении многих лет мы сталкивались с многочисленными случаями ненадлежащего поведения со стороны агентства и его сотрудников.

Недавно было даже установлено, что среди сотрудников БАПОР есть члены ХАМАС — организации, которая во всем мире признается террористической. В феврале 2016 года израильские власти установили, что председатель Союза персонала БАПОР в секторе Газа и директор начальной школы БАПОР для мальчиков из числа детей-беженцев Сухаил аль-Хинди был избран членом политического бюро ХАМАС. Это все тот же Аль-Хинди, который был временно отстранен БАПОР от своей должности в 2011 году после встречи с лидером ХАМАС Исмаилом Ханией. Аль-Хинди был отстранен от исполнения своих обязанностей всего на три месяца, после чего ему было разрешено вернуться на ту же должность. По сообщениям, Мухаммад аль-Джамаси, руководитель инженерно-технического департамента БАПОР, был также избран членом политического бюро ХАМАС.

Сначала БАПОР отвергало обвинения в отношении своих сотрудников. И только после того, как были предъявлены неопровержимые доказательства их связей с террористами, агентство все-таки отстранило Аль-Хинди и Аль-Джамаси от их должностей, не представив при этом никакой дополнительной информации об обстоятельствах их увольнения. При этом Генеральный комиссар БАПОР подтвердил факт увольнения Аль-Хинди только после того, как Представительство Израиля при Организации Объединенных Наций открыто начало расспрашивать его об этом инциденте. Но даже тогда Генеральный комиссар БАПОР попытался преуменьшить совершенное правонарушение, заявив, что причиной увольнения Аль-Хинди стало то, что он «баллотировался на выборные должности».

Это лишь два последних примера неправомерных действий со стороны БАПОР. Сотрудники агентства часто предпринимают шокирующие действия, в том числе призывают совершать акты насилия в отношении израильтян в социальных сетях.

Свидетельства того, что одни сотрудники БАПОР работают от имени ХАМАС, а другие подстрекают к насилию, вызывают серьезные сомнения относительно процедур агентства в области мониторинга и проверки. БАПОР должно взять на себя ответственность за любые неправомерные действия своих сотрудников и связанных с ним лиц и соблюдать необходимые стандарты подотчетности и транспарентности. Агентство должно тщательно расследовать все случаи предполагаемого нарушения стандартов поведения Организации Объединенных Наций его сотрудниками и представлять открытый доклад по таким вопросам в установленные сроки.

Еще один повод для серьезной обеспокоенности появился в прошлом месяце, когда было подтверждено, что ХАМАС прорыла террористический туннель под двумя соседними начальными школами БАПОР в Газе: начальной (А и Б) и подготовительной школами для мальчиков в лагере «Магази».

Обнаружение этого террористического туннеля, действующего прямо под классами, где учатся маленькие дети, не является изолированным инцидентом. Скорее, это лишь последний пример многочисленных настораживающих попыток террористов ХАМАС систематически эксплуатировать органы Организации Объединенных Наций. Не является чем-то новым и вопиюще неправомерное использование ХАМАС объектов гражданской инфраструктуры. Собственно говоря, именно так и действовала эта террористическая группа в ходе конфликта в Газе 2014 года. Деяния ХАМАС

не только подвергают опасности население Израиля и Газы, но и сильно вредят гуманитарным усилиям в Газе. Крайне важно, чтобы все связанные с Организацией Объединенных Наций учреждения, особенно БАПОР, оставались нейтральными и ограждались от злоупотреблений со стороны террористических организаций. БАПОР следует принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы попытки террористов использовать его объекты были безуспешными.

С учетом непрекращающихся попыток ХАМАС использовать объекты гражданской инфраструктуры и гуманитарную помощь Израиль обеспокоен тем, что Генеральный комиссар БАПОР воздерживается от признания ответственности ХАМАС за тяжелую ситуацию в Газе. В последнем заявлении Генерального комиссара с оценкой положения в секторе Газы от 12 июня 2017 года отсутствует какое-либо упоминание о 10-летнем контроле ХАМАС над Газой и его пагубном воздействии на гуманитарную ситуацию в секторе Газы. К сожалению, Генеральный комиссар также не осудил ХАМАС за неправомерное использование объектов Организации Объединенных Наций и перенаправление гуманитарной помощи на военные цели.

Несмотря на серьезную угрозу безопасности, Израиль принимает активные меры, направленные на поддержку усилий по восстановлению в секторе Газы. С октября 2014 года благодаря действующему при поддержке Организации Объединенных Наций Механизму восстановления Газы в сектор Газы удалось ввезти более 8,2 млн тонн различных строительных материалов. По состоянию на январь 2017 года была отремонтирована 102 331 из 130 000 поврежденных единиц жилья. Более 11 500 новых единиц жилья находится на продвинутой стадии строительства, и еще сотни единиц жилья готовы к заселению. Завершены или близки к завершению сотни государственных проектов, включая школы, больницы, мечети и парки.

Задержки в восстановительных работах в основном связаны с деятельностью движения ХАМАС и его конфликтом с Палестинской администрацией. ХАМАС не позволяет Палестинской администрации обеспечивать безопасность и гражданский контроль над палестинской стороной контрольно-пропускных пунктов на границах Газы с Израилем и Египтом. Палестинская администрация, в свою очередь, стремится ослабить установленный ХАМАС режим, что, по-видимому, влияет на темпы и масштабы ее деятельности по восстановлению.

БАПОР обязано давать непредвзятую и достоверную информацию, отражающую реальную ситуацию на местах. Оно не должно искажать факты и представлять их таким образом, чтобы это было выгодно для сторонников того или иного политического подхода.

Мы призываем БАПОР вернуться к своим первоначальным задачам, возложенным на него как на агентство для помощи и организации работ, и воздерживаться от односторонней, предвзятой политической информационно-пропагандистской деятельности и замечаний в поддержку палестинской пропаганды.

4. В связи с пунктом 5 резолюции [71/92](#) Генеральный секретарь получил от Генерального комиссара БАПОР имеющуюся у него информацию о возвращении беженцев, зарегистрированных Агентством на оккупированной палестинской территории. Как указывается в предыдущих докладах по данному вопросу, БАПОР не участвует в каких бы то ни было мероприятиях, связанных с обеспечением возвращения беженцев, равно как и в мероприятиях по обеспе-

чению возвращения перемещенных лиц, которые не зарегистрированы в качестве беженцев. Его информация основана на поступающих от возвращающихся зарегистрированных беженцев просьбах о передаче регистрационных документов, заведенных на них в БАПОР, из Иордании, Ливана или Сирийской Арабской Республики в те районы, в которые они возвращаются. Агентству не всегда известно о возвращении зарегистрированных беженцев, если они не обратились с просьбой о передаче их регистрационных документов. По сведениям, которыми располагает Агентство на данный момент, в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года 283 зарегистрированных БАПОР беженца вернулись на Западный берег и 204 — в сектор Газа из мест, расположенных за пределами оккупированной палестинской территории. Следует отметить, что некоторые из этих людей, возможно, и не были перемещенными лицами в 1967 году, но могли оказаться в этом положении в более ранние или поздние годы или же являться членами семей перемещенных зарегистрированных беженцев. Таким образом, с учетом оценки, приведенной в пункте 4 предыдущего доклада (A/71/340), число перемещенных зарегистрированных беженцев, которые, по данным Агентства, возвратились на оккупированные территории в период с июня 1967 года, составляет 37 093 человека. БАПОР не в состоянии дать оценку общей численности возвратившихся перемещенных лиц. Оно ведет учет только зарегистрированных беженцев и других зарегистрированных лиц¹, однако, как отмечалось выше, даже эти данные, особенно сведения о местонахождении зарегистрированных беженцев и других зарегистрированных лиц, могут быть неполными.

5. В связи с пунктом 3 резолюции 71/92 Генеральный секретарь ссылается на доклад Генерального комиссара БАПОР за период с 1 января по 31 декабря 2016 года (A/72/13) и на предыдущие доклады Генерального комиссара, в которых говорится о непрекращающейся помощи, оказываемой БАПОР нуждающимся в постоянной помощи перемещенным лицам.

¹ К «другим зарегистрированным лицам» относятся те, кто, по мнению Агентства, на момент первоначальной регистрации не удовлетворял всем критериям «палестинских беженцев», но которым, как было признано, был причинен значительный ущерб и/или трудности по причинам, связанным с конфликтом 1948 года в Палестине; к ним также относятся лица, которые принадлежат к семьям других зарегистрированных лиц.