



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 27 предварительной повестки дня*

На пути к глобальному партнерству

Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в частности частным сектором

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [70/224](#) Генеральная Ассамблея изложила рекомендации относительно укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, признав, что осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года потребует более тесного вовлечения деловых кругов. Поскольку остается менее 5000 дней до завершения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Организация Объединенных Наций должна в срочном порядке взять на себя задачу задействования полного потенциала сотрудничества с частным сектором и другими партнерами. Несмотря на прочный консенсус в рамках всей системы Организации Объединенных Наций относительно того, что достижение целей в области устойчивого развития требует значительного расширения союзов и партнерств, в частности с частным сектором, повсеместно признается также, что необходимо более энергично добиваться достижения этой цели. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций партнерские отношения эволюционируют в сторону более глубокого и более стратегического по своему характеру сотрудничества с упором на инновации, более активное взаимодействие и результативность. Система Организации Объединенных Наций признает, что в целях поддержания и ускорения этих позитивных сдвигов необходимо более динамично развивать такие партнерства, которые более эффективно используют ресурсы и опыт частного сектора. Организация Объединенных Наций также стремится более активно стимулировать новую волну финансирования и инноваций, необходимых для достижения вышеупомянутых целей, что свидетельствует о важной эволюции и преобразовании той роли, которую Организация Объединенных Наций будет играть в предстоящие годы. В интересах поддержки такого преобразования в настоящий доклад включен ряд реко-

* [A/72/150](#).



мендаций, направленных на более эффективное применение общесистемного подхода к развитию партнерств, что позволит повысить продуктивность сотрудничества с частным сектором и ускорить прогресс в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [70/224](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В данном докладе учтены предыдущие доклады Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в частности частным сектором ([A/56/323](#), [A/58/227](#), [A/60/214](#), [A/64/337](#), [A/66/320](#), [A/68/326](#) и [A/70/296](#)).

2. В 2015 году государства-члены приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, чтобы покончить с нищетой, защитить планету и обеспечить процветание для всех. Важная роль партнерских отношений для осуществления Повестки дня на период до 2030 года была подчеркнута в цели 17 в области устойчивого развития, в которой отмечается, что партнерство является как самоцелью, так и одним из важнейших средств реализации всей Повестки дня. Согласно цели 17 Повестку дня на период до 2030 года можно реализовать только при условии твердой приверженности партнерским отношениям со стороны правительств, частного сектора, гражданского общества и других субъектов на всех уровнях. Кроме того, благодаря историческому Парижскому соглашению 2015 года глобальное сообщество объединило свои усилия в рамках амбициозного плана по борьбе с изменением климата и адаптации к его последствиям. Беспрецедентный уровень интереса и приверженности со стороны широкого круга соответствующих сторон, включая ответственных лидеров делового мира, подталкивает государства-члены к более энергичному осуществлению мер по борьбе с изменением климата.

3. При составлении настоящего доклада были проведены исследования по двум главным направлениям. Во-первых, были проведены два обследования для сбора общесистемных данных от 39 участвующих структур Организации Объединенных Наций (см. приложение). В ходе одного обследования были опрошены старшие руководители, чтобы узнать и изучить мнения участников системы Организации Объединенных Наций в отношении проблем и возможностей, возникающих при налаживании партнерств. В ходе второго обследования были опрошены сотрудники всей системы, чтобы ознакомиться с мнениями на местах относительно текущей партнерской практики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и определить потребности и возможности в плане укрепления потенциала и повышения согласованности и результативности. Что касается второго направления исследований, то были проведены углубленные собеседования с сотрудниками Организации Объединенных Наций, практически занимающимися налаживанием партнерств, и в некоторых случаях с их деловыми партнерами, чтобы изучить новый передовой опыт в области налаживания партнерств, управления и оценки результатов. Используя выводы из анализа этих данных и откровенно высказанные мнения сотрудников системы Организации Объединенных Наций, авторы настоящего доклада попытались определить надежный, проверенный путь, ведущий к общесистемным преобразованиям, которые могут способствовать расширению масштабов и повышению эффективности сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, с тем чтобы ускорить прогресс в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. Хотя партнерство является обширной и разнообразной экосистемой, в настоящем докладе, как и в предыдущих докладах, представленных по этому пункту повестки дня, основное внимание уделяется партнерским отношениям между Организацией Объединенных Наций и частным сектором. В то же время

многие изложенные тенденции, идеи и рекомендации относятся ко всем формам партнерств между Организацией Объединенных Наций и другими сторонами.

II. Повышение эффективности партнерств в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

A. Возможности для расширения участия частного сектора в целях достижения более ощутимых результатов

5. Согласно информации, полученной от 37 структур Организации Объединенных Наций, которые предоставили данные для настоящего доклада, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в настоящее время насчитывается свыше 1500 деловых партнерств. Среди них доминируют двусторонние партнерства: было сообщено, что более половины всех партнерств имеют в своем составе только одну компанию-партнера. Также широко распространены краткосрочные виды сотрудничества: 79 процентов всех партнерств между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, по сообщениям, просуществовали менее пяти лет. Как показывают данные, могут потребоваться более согласованные усилия для дальнейшей разработки гибких моделей делового партнерства, в том числе моделей, призванных обеспечивать более активное взаимодействие с многочисленными партнерами в течение длительного периода времени, более систематически оценивать результаты такого взаимодействия и более эффективно продвигать вперед Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

6. Среди подразделений системы Организации Объединенных Наций сложился всеобщий консенсус относительно того, что новые союзы и партнерства будут иметь решающее значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и растет признание того, что частный сектор является одним из важнейших партнеров в укреплении способности Организации Объединенных Наций претворять в жизнь цели в области устойчивого развития. Подавляющее большинство организаций системы Организации Объединенных Наций считают, что достижение этих целей будет невозможно без значительного наращивания партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами. Однако также широко признается, что Организация Объединенных Наций еще не обладает достаточными возможностями для того, чтобы в максимальной степени задействовать деловые круги: только четверть подразделений системы Организации Объединенных Наций считает, что Организация Объединенных Наций прилагает достаточно усилий для того, чтобы взаимодействовать с частным сектором.

7. Важно то, что взгляды совпадают в следующем: лидеры делового мира, как и Организация Объединенных Наций, признают, что имеются колоссальные возможности для увеличения вклада деловых кругов в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Из более чем 1000 главных административных сотрудников, участвующих в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций и опрошенных в 2016 году, половина считает, что частный сектор внесет решающий вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Они также заявили, что партнерства имеют ключевое значение для повышения эффективности: 85 процентов главных административных сотрудников рассматривают межсекторальные усилия,

направленные на решение глобальных проблем, в качестве важнейшего условия для того, чтобы предприниматели могли содействовать достижению этих целей. Однако, как и большинство организаций системы Организации Объединенных Наций, которые считают, что Организация Объединенных Наций должна прилагать больше усилий для привлечения частного сектора, многие лидеры делового мира по-прежнему считают Организацию Объединенных Наций партнером, с которым трудно работать. Поэтому по мере усиления корпоративного интереса к сотрудничеству компании возлагают растущие надежды на Организацию Объединенных Наций, и система Организации Объединенных Наций видит, что частный сектор проявляет все большее желание взаимодействовать с ней.

8. На эти тенденции также влияют, безусловно, быстро меняющиеся ожидания в отношении роли деловых кругов в обществе. Заинтересованные стороны, акционеры, правительства, потребители и общины все чаще требуют, чтобы компании признавали свою общую ответственность за благосостояние людей и планеты. В 2016 году в ответ на эти тенденции Глобальный договор Организации Объединенных Наций подготовил планы реализации к 2030 году следующей инициативы: мобилизовать глобальное движение устойчивых компаний и заинтересованных сторон, чтобы создать мир, которого мы хотим. В настоящее время на основе этих планов осуществляется глобальная стратегия, призванная значительно повысить эффективность деятельности, открыть новые возможности для участия деловых кругов в реализации целей в области устойчивого развития и помочь компаниям признать огромный потенциал Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также побудить компании ставить перед собой более масштабные задачи и в полной мере применять ответственную деловую практику в соответствии с 10 принципами Глобального договора.

В. Использование сравнительных преимуществ для повышения эффективности партнерств

9. Организация Объединенных Наций и деловые партнеры согласны в том, что вместе они могли бы добиться расширения масштабов деятельности и повышения эффективности и изыскать более совершенные решения общих проблем, чем в том случае, если бы они «действовали в одиночку». Широко признается дополнительная ценность таких партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, которые позволяют увязывать основные области специализации и сравнительные преимущества всех партнеров. Заманчивость установления партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций для компаний зачастую заключается в том, что Организация действует в глобальных масштабах, поддерживает отношения с местными общинами по всему миру, обладает информационными и нормативными ресурсами, а также репутацией в качестве способного организатора и честного посредника. Взаимодействие достигается путем использования этих преимуществ в сочетании с предпринимательским и новаторским духом частного сектора. Например, повышение приоритетности партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами в том, что касается нахождения технологических и телекоммуникационных решений способствовало инновационной деятельности при реализации программ благодаря использованию опыта частного сектора в таких областях, как цифровые платежные платформы, большие объемы данных, отображение спутниковых данных, технологии блокчейн, цифровая идентификация личности и виртуальная реальность.

Вставка 1

УВКБ и Фонд «Водафон»: программа «Школы оперативного сетевого взаимодействия»

С 2013 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Фонд «Водафон» сотрудничают в целях повышения качества образования в лагерях беженцев. Во взаимодействии с группой из Службы УВКБ по вопросам инновационной деятельности технические знания и основной потенциал «Водафона» использовались для разработки отвечающей поставленным целям прикладной программы «Цифровая школа в коробке», которую можно сразу использовать в школах. В каждой коробке имеются принадлежности для электропитания (панели солнечных батарей и аккумуляторы), средства для подключения к Интернету и планшеты или компьютеры, с тем чтобы студенты и преподаватели могли получать доступ к онлайн-овым и традиционным цифровым учебным материалам и интерактивным инструментам.

По состоянию на январь 2017 года Фонд «Водафон» и УВКБ открыли 31 школу оперативного сетевого взаимодействия, которыми ежемесячно пользуется более 40 000 молодых беженцев и 600 учителей в семи лагерях в Демократической Республике Конго, Кении и Объединенной Республике Танзания. К концу 2018 года Фонд «Водафон» планирует открыть еще пять школ оперативного сетевого взаимодействия, которыми будет пользоваться еще 20 000 беженцев. Для дальнейшей количественной оценки воздействия этой программы осуществляется инициатива по отслеживанию социальных и образовательных результатов участия в программе, в том числе школьной посещаемости, степени мотивации и уверенности в своих силах преподавателей и учащихся, результатов экзаменов и компьютерной грамотности.

10. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций частный сектор получает доступ к глобальным и местным сетям организаций и информации, которые могут укрепить его способность использовать новые рыночные возможности и способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Признавая, что деловые круги во все большей степени ориентируются на поиск возможностей для налаживания партнерств, в рамках которых используются их основные области компетенции и в ответ они получают соответствующую выгоду, многие организации системы Организации Объединенных Наций выдвигают взаимовыгодные заманчивые предложения в рамках своих усилий по развитию партнерств. Этот сдвиг имеет стратегически важное значение с учетом непрерывной эволюции деловых интересов и подходов к устойчивому развитию. В 2016 году 87 процентов главных административных сотрудников, опрошенных в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций, заявили, что цели в области устойчивого развития предоставляют благоприятную возможность переосмыслить подходы к устойчивому созданию ценностей. Ведущие компании уже изыскивают пути для получения большей социальной отдачи благодаря внедрению инноваций в их основном бизнесе. Важно то, что за счет дальнейшего инвестирования в сотрудничество с частным сектором Организация Объединенных Наций может ускорить эту тенденцию, которая в свою очередь может резко увеличить вклад деловых кругов в достижение этих целей.

Вставка 2**МФСР и предприятие социальной ориентации «Грамин интел»: экономический рост в сельских общинах**

В 2014 году Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) в партнерстве с предприятием социальной ориентации «Грамин интел» в экспериментальном порядке приступил к осуществлению программы предоставления технических решений сельским фермерам в Камбодже. Программа “eAgro Suite” предприятия социальной ориентации «Грамин интел» представляет собой набор приложений для мобильных устройств, которые позволяют фермерам сократить расходы и повысить урожайность благодаря анализу почв и выполнению рекомендаций в отношении семенной селекции, использования удобрений и борьбы с вредителями. Эта система разворачивается на местах сетью микропредпринимателей, которые приобрели лицензии на программное обеспечение и были обучены навыкам оказания консультационных услуг “eAgro” местным фермерам. После экспериментального внедрения данной системы в Камбодже более 170 прошедших обучение предпринимателей присоединились к этой программе и были предоставлены услуги более 1650 фермерам. Эти фермеры сообщили о повышении на 32 процента урожайности и на 47 процентов валовой прибыли по сравнению с теми фермерами, которые используют только традиционную практику. В результате интеграции коммерческой модели, в соответствии с которой бенефициары платят небольшую плату за лицензирование программного обеспечения и звонки в центры обработки запросов, это партнерство продемонстрировало, что оно может функционировать на основе самофинансирования. Принцип «нет потерь, нет дивидендов», применяемый предприятием социальной ориентации «Грамин интел», отражает инновационное сочетание коммерческих и некоммерческих благотворительных мотиваций, так как любая прибыль, полученная от программы, реинвестируется в партнерство для обеспечения его долгосрочной устойчивости, расширения и роста.

С. Совершенствование методов развития партнерств в целях повышения их эффективности

11. В будущем система Организации Объединенных Наций видит пять важнейших путей повышения эффективности партнерских связей с деловыми кругами. Во-первых, следует отказаться от партнерств, основанных на пожертвованиях, поскольку, по мнению большинства организаций системы Организации Объединенных Наций, их значение снизится в течение следующих трех-пяти лет, и следует устанавливать более стратегические деловые отношения. Во-вторых, следует формировать более инновационные по своему характеру партнерства, в рамках которых используются основные знания и технологии частного сектора. В-третьих, следует уделять больше внимания многосторонним партнерствам, число которых, как ожидают учреждения, в течение следующих трех-пяти лет увеличится более чем в два раза. В-четвертых, следует увязывать между собой и интегрировать более широкие экосистемы субъектов. В-пятых, следует расширить возможности для участия микропредприятий и малых и средних предприятий в целях повышения воздействия на местах.

12. По мере того как система Организации Объединенных Наций будет формировать более стратегические партнерства с деловыми кругами, в их отношениях будет наблюдаться отход от пожертвований наличными или отдельных финансовых операций: менее одной трети всех подразделений системы Организации Объединенных Наций считают, что их отношения с частным сектором основаны главным образом на благотворительной помощи или пожертвованиях натурой. Напротив, три четверти обследованных подразделений Организации Объединенных Наций считают, что партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами смещаются в сторону более долгосрочных и более стратегических партнерств. Подразделения Организации Объединенных Наций разрабатывают проекты не в надежде на привлечение благотворительных взносов от предпринимателей, а в стремлении наладить с компаниями взаимодействие по вопросам, представляющим взаимный интерес, в целях развития более глубокого и более долгосрочного сотрудничества.

13. Портфели организаций системы Организации Объединенных Наций также тяготеют теперь в сторону партнерств, обладающих более значительным потенциалом в плане инноваций, расширения масштабов деятельности и повышения эффективности. Подразделения Организации Объединенных Наций рассчитывают на то, что в течение следующих трех-пяти лет инновационные партнерства станут доминировать среди партнерств между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, что позволит использовать основной предпринимательский потенциал для получения более значительных результатов. Например, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), проведя консультации с частным сектором насчет своего стратегического плана на 2018–2021 годы, выявил ряд способов задействования предпринимательского инновационного потенциала и технического опыта для продвижения вперед деятельности ЮНФПА в таких областях, как сбор данных, научные исследования и разработки, новые технологии, оказание услуг, электронное обучение и развитие способностей, материально-техническое обеспечение, распределение и предоставление доступа к современным методам планирования семьи. ЮНФПА и другие учреждения признают, что создание новых, устойчивых моделей партнерств, которые можно было бы воспроизводить и расширять, потребует использования уникальных преимуществ частного сектора для заполнения пробелов в потенциале Организации Объединенных Наций и что при этом следует сосредоточить внимание на совместной творческой деятельности, совместной разработке программ и партнерств, которые приносят взаимную пользу.

14. Система Организации Объединенных Наций признает также, что мобилизация многосторонних партнерств будет играть решающую роль в дополнении усилий правительства по достижению целей в области устойчивого развития. Она рассчитывает на то, что в течение следующих трех-пяти лет число многосторонних партнерств увеличится более чем в два раза и они станут наиболее распространенной формой партнерств в Организации. Благодаря интеграции многосторонних партнерств в бизнес-модели всех организаций системы Организации Объединенных Наций и объединению знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов общей системы и соответствующих партнеров Организация Объединенных Наций сможет повысить свою роль глобального лидера в качестве организатора, посредника и координатора сотрудничества между самими различными сторонами.

15. Одним из примеров осуществляемой Организацией Объединенных Наций мобилизации многосторонних партнерств с участием правительств, многосторонних организаций, частного сектора и гражданского общества является инициатива «Каждая женщина, каждый ребенок». С 2015 года партнеры инициати-

вы «Каждая женщина, каждый ребенок» приняли более 60 государственных обязательств и 150 многосторонних обязательств в отношении улучшения охраны здоровья женщин, детей и подростков, обещав выделить на эти цели более 27 млрд долл. США. В процессе разработки Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков (2016–2030 годы) приняло участие более 7000 лиц и организаций.

Вставка 3

Инициатива «Привлечение деловых кругов»

Инициатива «Привлечение деловых кругов», выдвинутая на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2016 году, представляет собой многостороннюю модель, которая активно привлекает частный сектор к деятельности по уменьшению опасности бедствий и обеспечению готовности к кризисам, реагирования на них и восстановления после них. Было создано 13 сетей частного сектора за счет оперативной поддержки со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата и технической поддержки со стороны Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Имея межучрежденческий характер, инициатива «Привлечение деловых кругов» также помогает улучшить связь между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития Организации Объединенных Наций и тем самым наладить более тесное взаимодействие и повысить эффективность на местном уровне.

Инициатива «Привлечение деловых кругов» отражает ту преобразующую роль, которую местные деловые сети могут играть в обеспечении готовности к кризисам, реагирования на них и восстановления после них на основе повышения информированности об опасности возникновения таких кризисов. Например, в марте 2017 года, когда циклон «Энаво» направился в сторону Мадагаскара, Гуманитарная платформа частного сектора Мадагаскара — местная инициатива, осуществляемая при поддержке инициативы «Привлечение деловых кругов», смогла принять план чрезвычайных мер для обеспечения раннего оповещения своих членов, значительно сократив риск этого бедствия для предприятий и общин.

16. Все более актуальным направлением работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций становится налаживание партнерств с микро-, малыми и средними предприятиями; однако формирование продуктивных отношений с этими предприятиями по-прежнему связано с трудностями. Поскольку на долю микро-, малых и средних предприятий приходится более 90 процентов глобального бизнеса и 60–70 процентов занятости во всем мире, они играют ключевую роль в стимулировании экономического роста, создании достойных рабочих мест и развитии торговли, искоренении нищеты и улучшении средств к существованию. Эта важная роль была признана Генеральной Ассамблеей в 2017 году, когда она провозгласила 27 июня Днем микро-, малых и средних предприятий.

17. Хотя многие организации системы Организации Объединенных Наций, представившие материалы для настоящего доклада, признали, что их работа с микро-, малыми и средними предприятиями имеет ограниченный характер или

только начинается, возникают новые партнерства и модели сотрудничества с такими предприятиями, из которых можно извлечь важные уроки. Например, такие структуры Организации Объединенных Наций, как Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в экспериментальном порядке применяют такие модели партнерства с микро-, малыми и средними предприятиями, в рамках которых расходы по проектам совместно покрываются деловыми кругами и партнерами Организации Объединенных Наций. В отличие от партнерств с более крупными компаниями, которые располагают ресурсами для покрытия расходов по проектам, во многих случаях для Организации Объединенных Наций крайне важно полностью или частично покрывать расходы по проектам, чтобы заручиться поддержкой небольших компаний и высвободить ресурсы в натуральной форме. Еще один перспективный путь к более широкому взаимодействию с микро-, малыми и средними предприятиями заключается в мобилизации коалиций малого бизнеса для совместной работы над структурными вопросами, такими как получение доступа к кредитам и создание потенциала для обеспечения большей конкурентоспособности и участия в международной торговле и в процессе принятия решений.

Вставка 4

ЮНИДО: государственно-частное партнерство в области развития в целях организации лесохозяйственной учебной подготовки с использованием виртуальной реальности

ЮНИДО и консорциум малых и средних предприятий (включая, в частности, завод «Naledi3d», Лесохозяйственную консультативную и учебную фирму «I.C.E.», Сельскохозяйственный колледж «Седара», организацию «Южноафриканские национальные парки», компанию «Айкагруп» и компанию «Каллион Конепаджа Ой») объединили усилия, чтобы активизировать работу лесохозяйственных учебных центров в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Хотя ЮНИДО изначально не искала решения по методу виртуальной реальности, основанные на программном обеспечении модели завода «Naledi3D» свидетельствуют о том, что работников лесного хозяйства можно обучать работе с цепной пилой и подъемным оборудованием в более безопасных условиях, что позволяет гораздо лучше усваивать материал по сравнению с традиционными методами обучения.

Для отслеживания позитивных экономических и социальных результатов такого обучения ЮНИДО осуществила программу мониторинга информации о бенефициарах для оценки воздействия учебной программы на приблизительно 200 человек, принявших на данный момент в ней участие. Планшетные технологии используются для сбора демографических данных, например об уровне образования, доходе и перспективах трудоустройства, среди участников учебных мероприятий при поступлении на курс и по его завершении. По состоянию на июнь 2017 года более 70 процентов учащихся заявили, что их нынешняя ситуация с занятостью улучшилась по сравнению с периодом до обучения, и более 40 процентов сообщили о росте доходов. Партнеры также отметили изменения в работе их собственных предприятий или организаций в результате участия в программе. Самое главное то, что все партнеры отметили укрепление потенциала технического персонала и активизацию инновационной деятельности. Чтобы развить этот успех, ЮНИДО рассматри-

вает возможности для углубления такого партнерства, например возможность расширения этой программы на национальном уровне, возможность ее осуществления в других странах региона и дополнительные виды применения данной технологии в других секторах.

III. Превращение проблем, возникающих в партнерских отношениях, в возможности

18. Чтобы добиться более эффективных партнерских отношений в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, можно превратить в возможности целый ряд общесистемных проблем. Адаптируясь к более трудной в финансовом плане ситуации, Организация Объединенных Наций может совершить стратегический поворот в направлении инновационных партнерств, которые, помимо прочего, могут стимулировать инновационные механизмы финансирования и мобилизовать коалиции с участием многих заинтересованных сторон в целях продвижения вперед Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Учитывая широкое признание подразделениями системы Организации Объединенных Наций того, что Организация до сих пор не прилагает достаточных усилий для использования растущего интереса частного сектора к сотрудничеству, Организация Объединенных Наций должна ликвидировать пробелы в навыках развития партнерских отношений и в области координации и интегрировать партнерства, в частности многосторонние партнерства, в бизнес-модели в рамках всей Организации, особенно на местном уровне. Это будет способствовать выполнению рекомендаций, содержащихся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (A/71/63-E/2016/8), в том числе относительно важности расширения возможностей для участия на национальном, региональном и глобальном уровнях в ориентированных на практические результаты инновационных партнерствах и активизации сотрудничества со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

A. Стратегический сдвиг в направлении качественно новых партнерств

19. Сейчас, когда Организация Объединенных Наций вступает в эпоху растущего дефицита ресурсов, существует опасность возвращения к старым моделям сотрудничества. Подразделения Организации Объединенных Наций могут побуждаться к тому, чтобы направлять ограниченные ресурсы, имеющиеся для развития партнерских связей с частным сектором, на мобилизацию средств в ущерб усилиям по налаживанию и расширению качественно новых партнерств, для создания которых персоналу требуется больше времени и ресурсов, но которые обладают гораздо более широкими возможностями для ускорения прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Большинство подразделений системы Организации Объединенных Наций, которые представили материалы для настоящего доклада, признали, что их способность осуществлять преобразования и налаживать новаторские партнерские связи ограничена нехваткой ресурсов и что необходимость диверсифицировать источники финансирования в нынешних условиях дефицита ресурсов ограничивает возможности для налаживания отношений, коалиций и других форм сотрудничества, призванных повлиять на более широ-

кий круг субъектов и обеспечить получение более значительных и более долгосрочных результатов.

20. Несмотря на это, Организация Объединенных Наций стремится применять более стратегический и гибкий подход при использовании ограниченных ресурсов в тех проблемных областях и возможных сферах деятельности, где вклад Организации может быть наиболее актуальным и эффективным. Учреждения, фонды и программы все более умело представляют свои стратегические интересы и преимущества, которые они предлагают использовать партнерам. Частный сектор также стремится к более глубоким формам сотрудничества, которые позволяют согласовать партнерские инвестиции с основными корпоративными ценностями и целями компаний в отношении достижения устойчивости. После того как в последнее десятилетие изменились корпоративная отчетность по вопросам устойчивости и ожидания заинтересованных сторон в отношении компаний, у компаний стало меньше экономических оснований для традиционных благотворительных пожертвований на счет Организации Объединенных Наций по сравнению с проектами или инвестициями в регионах, где представлены их интересы и где они уже действуют. Многие компании в настоящее время не просто стремятся к получению традиционной прибыли, а также направляют свою основную деятельность на создание ценностей путем повышения социальной отдачи от нее. Четыре из пяти главных административных сотрудников, опрошенных в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций в 2016 году, заявили, что целенаправленная приверженность обеспечению устойчивости уже является одним из ключевых факторов в сферах их бизнеса.

21. В этих условиях слияния общих интересов Организация Объединенных Наций должна сосредоточить свое внимание на оказании помощи предприятиям, взяв на себя более активную роль и ответственность за решение глобальных и местных проблем путем поддержки подлинно ответственной и устойчивой деловой практики. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций может помочь компаниям учитывать цели в области устойчивого развития на целостной и комплексной основе. Хотя явное большинство подразделений Организации Объединенных Наций считают, что межсекторальные альянсы, сети и партнерства имеют важное значение для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в партнерских отношениях по-прежнему доминируют кратковременные двусторонние партнерства. Ресурсы можно более эффективно разворачивать и в долгосрочном плане максимально использовать, если от осуществления трудоемких двусторонних проектов перейти к масштабируемым многолетним инициативам с участием многих заинтересованных сторон, в которых Организации Объединенных Наций отводится более активная координирующая и каталитическая роль.

Вставка 5

Глобальный экологический фонд: инициативы “en.lighten” и «Все вместе за повышение эффективности» (U4E)

Инициатива “en.lighten” была выдвинута в 2010 году, чтобы ускорить глобальное преобразование рынка в направлении использования энергоэффективных технологий освещения и ускорить процесс постепенного отказа от использования ламп накаливания для сокращения выбросов двуокиси углерода и ртути, образующихся в результате сжигания ископаемых видов топлива. Действуя в качестве государственно-частного партнерства между Глобальным экологическим фондом Программы Организации Объединенных Наций по

окружающей среде, компаниями «Осрам» и «Филипс лайтнинг» и другими партнерами этой программы, оно служит платформой для налаживания синергизма между международными заинтересованными сторонами, обмена информацией о передовой практике на глобальном уровне, разработки политики и нормативно-правовой базы, решения технических вопросов и вопросов качества и поощрения стран к разработке национальных и/или региональных стратегий энергоэффективного освещения. На сегодняшний день программа «Глобальное партнерство в области энергоэффективного освещения» наладила партнерские отношения с более чем 60 странами, прогнозируя экономии средств в размере свыше 7,5 млрд долл. США и сокращение на 35 млн тонн выбросов двуокиси углерода ежегодно благодаря страновым обязательствам. Опираясь на эффективную модель инициативы “en.lighten”, в 2015 году была выдвинута инициатива “U4E”, призванная стимулировать рыночные преобразования в отношении еще шести категорий высокоэффективной продукции. Цель инициативы заключается в том, чтобы охватить этими преобразованиями 70 стран.

В. Использование нетрадиционных источников финансирования

22. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует значительных изменений в подходе Организации к финансированию. Чтобы получить триллионы долларов в виде инвестиций, требующихся для достижения целей в области устойчивого развития, необходимы более динамичные усилия по созданию новых финансовых потоков, особенно исходящих от основных институциональных инвесторов. Система Организации Объединенных Наций признает, что настало время для стратегического перехода к применению таких подходов, которые выходят за рамки мобилизации средств частного сектора для работы самой Организации и вместо этого стимулируют инновационную финансовую деятельность, способствующую мобилизации государственных и частных инвестиций для осуществления вышеуказанных целей и ответственному развитию предпринимательства. Это было одной из ключевых тем Форума частного сектора Организации Объединенных Наций в 2017 году, когда главы компаний, инвесторы и руководители правительств, гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций рассмотрели пути расширения сотрудничества и обеспечения процветания путем финансирования деятельности по реализации Повестки дня на период до 2030 года.

23. Одним из примеров такого сотрудничества является междисциплинарная платформа действий финансовых специалистов и экспертов, в работе которой участвуют Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Финансовая инициатива Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и которая действует на основе Принципов ответственного инвестирования. Платформа призвана разработать частные инновационные финансовые инструменты, которые могут направить частные средства на поиск важнейших решений в плане обеспечения устойчивости. Уделяя особое внимание новым или пограничным финансовым рынкам, платформа разрабатывает руководящие указания в отношении таких стратегий инвестирования в социальные изменения, которые способствуют достижению целей в области устойчивого развития, что должно улучшить соотношение риска/доходности инвестиций и привлечь институциональных инвесторов.

24. Вторым примером является Инициатива по повышению устойчивости фондовых бирж, которая является продуктом сотрудничества между Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Глобальным договором Организации Объединенных Наций и Финансовой инициативой ЮНЕП и основывается на Принципах ответственного инвестирования. Эта инициатива, в которой участвуют более 60 партнерских фондовых бирж, представляет собой платформу взаимного изучения того, как биржи в сотрудничестве с инвесторами, регулирующими органами и компаниями могут способствовать повышению корпоративной транспарентности и в конечном счете эффективности деятельности по решению экологических и социальных вопросов и вопросов корпоративного управления и как они могут стимулировать устойчивые инвестиции.

25. Уже применяются в экспериментальном порядке модели партнерств, в которых главная роль и цели Организации Объединенных Наций заключаются в том, чтобы обеспечить движение капитала. В 2017 году ПРООН создала качественно новое партнерство под названием «Платформа коллективного инвестирования» с компанией «TRINE», которая собирает вместе инвесторов и предпринимателей, занимающихся использованием солнечной энергии, с помощью платформ коллективного сбора средств. Это партнерство, как ожидается, позволит мобилизовать до 7 млн долл. США по займам частного капитала от индивидуальных инвесторов для проектов социального предпринимательства, чтобы ликвидировать дефицит энергоресурсов, с которым сталкивается 540 000 человек в пяти странах Африки к югу от Сахары. ПРООН занимается созданием гарантийного фонда, чтобы помочь сократить риск утраты капитала каждого инвестора, и будет оценивать и проверять социальные и экологические последствия каждого финансируемого проекта, чтобы инвесторы могли принимать обоснованные решения.

26. Поскольку система Организации Объединенных Наций сталкивается со все большей нехваткой ресурсов, у нее растущую заинтересованность вызывают модели самостоятельного финансирования или самостоятельных партнерств, которые используют новые социальные и экологически рациональные финансовые инструменты. Почти половина подразделений, представивших материалы для настоящего доклада, указали, что они рассматривают проекты, для которых они имели бы право выпустить «зеленые» облигации, облигации социального воздействия или облигации в области развития; однако существует значительный разрыв между устремлениями и практическими действиями. Хотя почти одна треть подразделений Организации Объединенных Наций, представивших материалы для настоящего доклада, заявили, что они заинтересованы в осуществлении проектов, имеющих право на сертификацию углеродных компенсационных квот, лишь одно из них сделало это. Чтобы побудить подразделения Организации Объединенных Наций к осуществлению проектов, использующих новые и новаторские механизмы финансирования, необходимо поддерживать готовность инвесторов идти на риск и создать безопасное пространство для того, чтобы учиться на ошибках.

Вставка 6

ПРООН: инвестиционный проект «Спасти носорогов»

В 2015 году ПРООН и ряд других многосторонних партнеров подготовили к выпуску первую в мире облигацию, предназначенную для сбора средств на спасение носорогов и для борьбы с незаконной охотой и браконьерством. Эта облигация, один из вариантов облигаций, предназначенных для целей развития и социального воздей-

ствия, представляет собой ориентированный на результаты финансовый механизм оплаты конкретно проделанной работы и является первым таким инструментом для сохранения видов, который направлен на получение финансовой отдачи. В отличие от традиционных моделей донорского финансирования доноры в данном случае «платят за результат», то есть возмещают инвесторам их первоначальные инвестиции и выплачивают проценты только в том случае, если инвестиционный проект является успешным. Успех определяется как создание ключевых объектов охраны носорогов, улучшение защиты популяции носорогов и сокращение масштабов браконьерства. В настоящее время этот проект находится на трехлетнем экспериментальном этапе разработки показателей оценки и подготовки предлагаемых объектов охраны носорогов в Зимбабве, Кении, Намибии и Южной Африке. Главная цель проекта заключается в том, чтобы к 2018 году выпустить облигации, предназначенные для спасения носорогов, на сумму от 25 млн долл. США до 35 млн долл. США.

С. Устранение пробелов в том, что касается развития партнерских навыков, проявления добросовестности и обеспечения координации

27. В то время как система Организации Объединенных Наций рассматривает перспективы создания новых моделей партнерств, объединяющих ее основные сферы компетенции с активами коммерческих предприятий, существует возможность для преобразования и укрепления культуры и повышения результативности ее сотрудничества с деловыми кругами путем устранения пробелов в области профессиональных навыков в Организации, интеграции партнерств в бизнес-модели и повышения уровня работоспособности, эффективности и скоординированности партнерств.

28. Треть специалистов по партнерствам, которые поделились своими мнениями в ходе подготовки настоящего доклада, указали, что отсутствие координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций является одной из наиболее острых проблем, препятствующих формированию эффективных партнерских связей. Система Организации Объединенных Наций признает преимущества расширения межучрежденческого сотрудничества в деле налаживания партнерских отношений; однако такому сотрудничеству препятствуют различные проблемы, включая межучрежденческую борьбу за партнеров, отсутствие общих инструментов и моделей и барьеры конфиденциального характера, не позволяющие раскрывать имена партнеров и подробности о партнерствах. Система Организации Объединенных Наций признает настоятельную необходимость взять на вооружение более скоординированный и менее конкурентный внутриорганизационный подход к установлению партнерских связей, в частности с учетом растущих возможностей для участия компаний в многочисленных партнерствах в рамках всей Организации и соответствующей необходимости безотлагательно изменить сохраняющееся, к сожалению, среди многих компаний представление о том, что Организация Объединенных Наций является партнером, с которым сложно работать. Например, многонациональные компании, действующие в различных районах мира, могут обладать возможностями для участия в многочисленных партнерствах одновременно и могут быть заинтересованы в этом. Корпоративные инвестиции в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций можно было бы укрепить и расширить

за счет более скоординированного управления партнерствами в рамках всей Организации.

Вставка 7

ФАО: расширение организационных возможностей для налаживания партнерств

С 2013 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) прилагает активные усилия для расширения взаимодействия с частным сектором. Стратегия ФАО в отношении партнерств с частным сектором (2013 год) способствовала переходу от традиционно опасливого взгляда на партнерства к применению подхода, основанного на регулировании рисков. В целях институционализации информации о налаживании партнерств были проведены семинары и разработаны специальные пособия и учебные курсы, включая руководство по партнерским связям с частным сектором, внутреннюю базу данных о накопленном опыте и передовой практике и другие материалы, посвященные укреплению потенциала. В то же время были внедрены упорядоченные процедуры проявления должной осмотрительности, что привело к повышению эффективности решений о проведении проверок в порядке проявления должной осмотрительности (сроки принятия таких решений сократились от нескольких месяцев до двух-четырех недель) и созданию 120 новых партнерств, 80 из которых — с частным сектором. ФАО объясняет успех этой программы значительной поддержкой со стороны Генерального директора и старших руководителей, что создало благоприятные условия для участия в такой деятельности.

29. Несмотря на растущий интерес к налаживанию партнерских отношений с деловыми кругами, у Организации Объединенных Наций не было возможности удовлетворить весь спрос на создание партнерств. Половина подразделений системы Организации Объединенных Наций считает, что одним из основных препятствий для создания эффективных партнерств является отсутствие потенциала для налаживания партнерских отношений в их учреждениях. Хотя широко признается, что расширение ресурсов для создания партнерств и совершенствование таких навыков имеют важнейшее значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в последние годы замедлился рост групп, конкретно занимающихся налаживанием партнерских отношений. С 2015 года лишь треть подразделений Организации Объединенных Наций увеличили штат сотрудников, занимающихся налаживанием партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, и 19 процентов сообщили о сокращении числа таких сотрудников. Система Организации Объединенных Наций считает, что потенциал для развития партнерств имеет жизненно важное значение для сохранения существующих партнерских связей и роста новых, но из-за нехватки кадровых ресурсов некоторые организации ограничивают свою работу управлением существующими партнерствами и не способны эффективно развивать новые стратегические взаимоотношения.

Вставка 8

ЮНИСЕФ: повышение осведомленности о партнерствах с частным сектором на страновом уровне

Поскольку число сотрудников, которым поручено налаживать партнерства с частным сектором, не увеличивается или даже в некоторых случаях снижается, повышение осведомленности о роли деловых кругов в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и интеграция многосторонних партнерств в бизнес-модели в рамках всей системы Организации Объединенных Наций могут помочь сохранить и расширить новые формы сотрудничества. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) недавно предложил базовую подготовку по вопросам частного сектора для всех сотрудников в Индии в целях повышения осведомленности и понимания роли деловых кругов в деле оказания ЮНИСЕФ поддержки в выполнении его мандата. Аналогичные усилия в других учреждениях, в частности на уровне стран, могут конструктивным образом помочь внедрить более устойчивую культуру и бизнес-модель партнерств в рамках всей Организации в целях ускорения прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

30. Еще одним важным фактором в деле расширения масштабов и воздействия партнерств является поддержание и увеличение поддержки со стороны старших должностных лиц системы Организации Объединенных Наций. Почти половина структур системы Организации Объединенных Наций считают, что самым важным фактором расширения партнерских связей в будущем будет позиция исполнительного руководства и поддержка им усилий по налаживанию сотрудничества. Опираясь на позитивные усилия по координации и обмену знаниями между специалистами по партнерствам в рамках ежегодных совещаний координационных центров системы Организации Объединенных Наций в частном секторе, организуемых Бюро по Глобальному договору, старшие должностные лица Организации Объединенных Наций должны также регулярно встречаться с представителями Глобального договора Организации Объединенных Наций, чтобы активизировать усилия по координации деятельности на рабочем уровне и содействовать укреплению общесистемного подхода к партнерствам.

31. Более трех четвертей подразделений системы Организации Объединенных Наций, которые представили материалы для настоящего доклада, также считают, что юридические правила и процедуры по-прежнему создают серьезные препятствия для расширения партнерств. Это, возможно, еще больше усиливает среди некоторых компаний ощущение того, что партнерства с Организацией связаны с неоправданными бюрократическими препонами. Чтобы решить эти проблемы, юристы и специалисты по партнерствам должны получать ресурсы и поддержку, необходимые для того, чтобы они более активно и совместными усилиями находили творческие решения для устранения барьеров, препятствующих созданию партнерств. Обеспечение того, чтобы группы юристов, обладающих достаточными ресурсами, знаниями и навыками налаживания партнерств, могли выделять необходимое время для создания партнерств, и установление более динамичных каналов связи между старшими специалистами по партнерствам и старшими экспертами по правовым вопросам могли бы содействовать рационализации подходов к организации и развитию новых

партнерств. Недавнее создание межучрежденческой рабочей группы по проявлению должной осмотрительности в рамках координационных центров системы Организации Объединенных Наций в частном секторе является еще одним шагом на пути к повышению способности Организации взаимодействовать с деловыми кругами, обеспечивая в то же время на более скоординированной основе надлежащую защиту от риска подрыва репутации.

32. Несмотря на то что возможности для налаживания партнерств продолжают расширяться, разнообразие подходов Организации Объединенных Наций к отбору партнеров и проявлению должной осмотрительности по-прежнему подрывает усилия, направленные на эффективную защиту целостности Организации. Применение различных подходов и стандартов для отбора и привлечения деловых партнеров может привести к непоследовательному принятию решений по отбору партнеров в различных учреждениях, что может повысить риск подрыва целостности или репутации Организации в целом.

33. Большинство подразделений Организации Объединенных Наций проводят надлежащую проверку самостоятельно, и менее трети консультируются с коллегами из других учреждений при сборе информации о потенциальных корпоративных партнерах. Ограничительные критерии такой проверки также различаются. Например, в качестве политической меры 61 процент подразделений Организации Объединенных Наций не рассматривают компании табачной промышленности на предмет установления с ними партнерских отношений; 19 процентов подразделений Организации Объединенных Наций считают компании этого сектора крайне рискованными потенциальными партнерами, но не исключают возможности установления с ними партнерских отношений; и 20 процентов не применяют конкретных стратегий в отношении табачной промышленности.

34. Несмотря на эти трудности, был достигнут значительный прогресс благодаря усилиям рабочей группы по проявлению должной осмотрительности в рамках координационных центров системы Организации Объединенных Наций в частном секторе, направленным на выявление широкого круга методов, используемых системой Организации Объединенных Наций для обеспечения целостности, распространение знаний о передовой практике и определение аргументов в пользу применения более скоординированного подхода к проявлению должной осмотрительности в политике и практике. Чтобы можно было применять обоснованные решения при выборе деловых партнеров, Глобальный договор Организации Объединенных Наций предоставил 18 подразделениям Организации Объединенных Наций доступ к двум внешним поставщикам услуг, занимающимся изучением того, как проявляется должная осмотрительность. Однако анализ отчетов о компаниях, полученных в прошлом году от этих поставщиков услуг, показал, что многие подразделения Организации Объединенных Наций зачастую проверяют одни и те же компании. Эту неэффективность усугубляло то, что результаты проверок, проведенных каждой структурой Организации Объединенных Наций в порядке проявления должной осмотрительности, не распределялись на систематической основе среди других структур.

35. Применение более скоординированного подхода к отбору и привлечению ответственных деловых партнеров Организации Объединенных Наций может способствовать сохранению целостности Организации Объединенных Наций, удовлетворению растущих ожиданий деловых кругов в отношении создания более согласованной платформы для деятельности Организации Объединенных Наций и повышения ее эффективности. Более половины подразделений системы Организации Объединенных Наций готовы рассмотреть возможность применения общей платформы для проведения проверок в порядке проявления должной осмотрительности и содействовать межучрежденческому обмену ти-

повыми формами для партнерских соглашений и меморандумов о взаимопонимании. Большинство из них также готовы делиться информацией об организационных партнерствах и политике и процедурах проявления должной осмотрительности и связанными с этим типовыми формами, чтобы содействовать применению более согласованного подхода. Централизованное осуществление функции поддержки политики проявления должной осмотрительности также может помочь решить проблему неэффективности проведения проверок каждым учреждением, ослабить нагрузку на кадровые ресурсы и уменьшить риск предполагаемого или фактического конфликта интересов между теми, кто проводит оценку потенциальных партнеров, и теми, кто участвует в управлении партнерствами.

36. В своей резолюции [70/224](#) Генеральная Ассамблея просила Организацию Объединенных Наций стремиться к более последовательному установлению связей с компаниями, которые разделяют базовые ценности Организации Объединенных Наций и соблюдают принципы Глобального договора Организации Объединенных Наций путем разработки на их основе корпоративных стратегий оперативной деятельности, кодексов поведения и систем управления, контроля и отчетности. Ассамблея также призвала к осуществлению Руководящих принципов в отношении принципиального подхода к сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, которые были переизданы Генеральным секретарем в 2015 году в качестве общей основы, которой все организации системы Организации Объединенных Наций могут пользоваться для их сотрудничества с деловыми кругами.

37. И резолюция [70/224](#), и Руководящие принципы создали прочные директивные рамки для руководства усилиями учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, направленными на установление партнерских связей с деловыми кругами. Однако в рамках всей системы Организации Объединенных Наций необходимо и дальше предпринимать усилия для обеспечения прогресса в применении этих рамок и повышения уровня работоспособности, подотчетности и транспарентности в партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами. Примерно 80 процентов подразделений Организации Объединенных Наций выясняют, является ли потенциальный деловой партнер участником Глобального договора Организации Объединенных Наций. Одна из структур Организации Объединенных Наций считает участие в Глобальном договоре обязательным условием для установления связи с тем или иным партнером, и многочисленные подразделения активно рассматривают вопрос о применении такой директивной меры или вопрос о том, каким образом внедрить это изменение.

38. Хотя Глобальный договор Организации Объединенных Наций представляет собой добровольную, а не регулятивную инициативу, когда высокопоставленный исполнительный руководитель какой-либо компании публично обещает Генеральному секретарю добиваться соблюдения 10 принципов Глобального договора и поддерживать цели Организации Объединенных Наций, это свидетельствует о том, что данная компания может стать надежным долгосрочным партнером Организации Объединенных Наций. Заострение внимания на том, что компании должны соблюдать эти 10 принципов и что они должны ежегодно отчетливо о достигнутом ими прогрессе в поддержке этой инициативы и что в противном случае им грозит исключение из состава ее участников, также служит для частного сектора четким и прямым предупреждением, что Организация Объединенных Наций придает исключительно важное значение ответственной деловой практике, корпоративной устойчивости и публичной транспарентности.

39. Как отмечалось в процессе диалога и дискуссий на Форуме по вопросам партнерств Экономического и Социального Совета, состоявшемся в 2017 году, многие государства-члены продолжают призывать подразделения Организации Объединенных Наций выбирать таких деловых партнеров, которые соблюдают 10 принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций, что должно защитить от риска подрыва репутации и способствовать повышению согласованности в партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами. Как отметили многие государства-члены, хотя каждое учреждение может принимать решения на основе своих мандатов и методов управления рисками, включение участия в Глобальном договоре в качестве универсального условия для установления партнерских отношений с деловыми кругами является логичным в общесистемном плане и должно учитываться на учебных занятиях по стратегическому планированию для учреждений, фондов и программ. В децентрализованной оперативной обстановке конструктивной отправной точкой для осуществления такой стратегической меры могло бы стать первоначальное внедрение этой практики в Секретариате.

40. Надежные методы обеспечения добросовестности и должной осмотрительности необходимо применять не только в партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами. Партнерства с участием Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, особенно теми, которые связаны с частным сектором, создают уникальные проблемы, которые необходимо решать путем дальнейшего развития политики и передовой практики управления рисками. В этой связи в последнее время был достигнут прогресс в подготовке проекта руководящих принципов, разработанных Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата на основе консультаций с широким кругом других партнеров Организации Объединенных Наций и предназначенных для управления рисками в рамках партнерств с неправительственными организациями, связанными с коммерческими субъектами.

IV. Оценка результатов партнерского взаимодействия и отчетность о них

A. Барьеры, препятствующие представлению отчетности о результатах партнерского взаимодействия

41. В предыдущих резолюциях Генеральной Ассамблеи государства-члены неоднократно предлагали, чтобы такая отчетность включала раскрытие информации о партнерах, взносах и предназначенных для них фондах для всех соответствующих партнерств, в том числе на страновом уровне. Руководящие принципы в отношении принципиального подхода к сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами предусматривают выполнение этих требований касательно раскрытия информации и отчетности. Однако представление всеобъемлющей отчетности о деятельности партнерств, связанных с частным сектором, все еще сопряжено с трудностями. Очень немногие подразделения Организации Объединенных Наций в настоящее время полностью выполняют требования, изложенные в резолюциях Ассамблеи. Большинство подразделений Организации Объединенных Наций не может публиковать информацию о всех своих партнерских отношениях в удобной для использования форме. Хотя некоторые подразделения представляют информацию о партнерах и взносах, но не о предназначенных для них фондах, другие сообщают о партнерах, но не дают никакой подробной информации о финансо-

вой стороне партнерств. В то же время третьи публично не сообщают о своих партнерских отношениях в какой-либо сводной форме.

42. Учитывая многочисленные форматы и различные виды информации о партнерствах, публикуемой в онлайн-базах данных, на веб-сайтах и в докладах, нелегко собрать информацию для централизованного обзора партнерской деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и обеспечения сопоставимости и измерения данных. Штаб-квартиры учреждений также отметили, что им трудно проводить всеобъемлющие обзоры количества и масштабов деловых партнерств, действующих в рамках различных полевых операций.

43. Некоторые подразделения Организации Объединенных Наций предположили, что конкурентный спрос на корпоративных партнеров среди организаций системы Организации Объединенных Наций сдерживает публикацию сведений о деловых партнерских отношениях, особенно в том, что касается раскрытия информации об их финансовых аспектах. Другие отмечают, что их деловые партнеры настаивают на сохранении анонимности при внесении финансовых взносов, что препятствует полному раскрытию информации. Методы учета стоимости взносов натурой в виде товаров и услуг также существенно различаются; большинство подразделений системы Организации Объединенных Наций признают, что это та область, в которой необходимо улучшить результаты работы и усовершенствовать навыки.

44. Отчетность также, как правило, представлялась по-разному в течение различных циклов существования партнерств. Хотя более половины подразделений Организации Объединенных Наций указали, что они всегда или обычно представляют информацию о партнерствах на начальном этапе сотрудничества, менее половины сообщают дополнительную информацию о партнерствах на протяжении всего периода существования партнерских отношений. Менее 20 процентов подразделений представляют какую-либо отчетность по завершении партнерства.

45. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке общих принципов представления отчетности о партнерствах. Например, инициатива «Сбор данных о партнерствах в интересах достижения целей в области устойчивого развития», с которой выступили Департамент по экономическим и социальным вопросам, Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства на специальном мероприятии, посвященном обмену информацией о партнерствах и проведенном в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2016 году, направлена на то, чтобы повысить уровень транспарентности, согласованности, эффективности и сопоставимости в той работе, которую проводят многосторонние партнерства и добровольческие механизмы в интересах достижения этих целей. Эта инициатива призвана стандартизовать рамочную основу для онлайн-платформ, которые публикуют информацию о партнерствах, с той целью, чтобы все платформы публиковали информацию как минимум в соответствии с критериями СМАРТ, то есть стремились обеспечить конкретность, возможность количественной оценки, осуществимость, привязку к имеющимся ресурсам и соблюдение установленных сроков.

В. Активизация усилий по оценке и представлению информации об эффективности партнерств

46. Сохранение и ускорение прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года зависит от эффективной

оценки всей деятельности, осуществляемой во всех секторах для достижения целей в области устойчивого развития. Что касается партнерских отношений, то система Организации Объединенных Наций согласна с тем, что ей необходимо лучше оценивать, отслеживать и разъяснять полезность сотрудничества с частным сектором. Хотя почти три четверти подразделений Организации Объединенных Наций стремятся разрабатывать взаимовыгодные предложения для всех партнеров, менее половины сообщают о конкретных результатах и уроках, извлеченных в результате их партнерского взаимодействия. Многие подразделения Организации Объединенных Наций признают проблемы с отслеживанием конкретных результатов, особенно в тех случаях, когда партнерские отношения не развиваются по «четкой линии от А до Б» или когда могут пройти годы, прежде чем станут очевидными результаты для бенефициаров.

47. Подразделения Организации Объединенных Наций также обращают внимание на отсутствие организационного руководства, стандартизированных методологий и четких ожиданий в отношении оценки результатов. Применяются самые различные методы оценки партнерского взаимодействия: половина подразделений системы Организации Объединенных Наций редко или никогда не определяют ключевые показатели эффективности партнерств. Менее одной трети сообщают, что они провели оценку всех своих партнерств, и менее двух третей сообщают об оценке более половины партнерств. Нехватка ресурсов была названа главным препятствием на пути к применению более эффективных методов оценки результатов партнерского взаимодействия: лишь четверть подразделений Организации Объединенных Наций сообщают, что они уделяли больше внимания оценке таких результатов в последние два года. В условиях отсутствия строгих критериев оценки и методов управления, ориентированного на конкретные результаты, неудивительно, что почти половина подразделений системы Организации Объединенных Наций не уверены в том, что ожидаемые преимущества партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами будут реализованы в полной мере.

48. Однако передовая практика начинает применяться во всей системе Организации Объединенных Наций. Например, в рамках инициативы ПРООН «Призыв деловых людей к действию» был создан механизм предоставления услуг по оценке эффективности деятельности, который помогает ее членам постоянно анализировать социальные и экологические аспекты их деятельности, а также их оперативную эффективность. С 2015 года инициатива сотрудничает с 21 инклюзивным предприятием для оценки основных результатов применения их бизнес-моделей, чтобы активизировать их деятельность посредством предоставления доступа к информации о клиентах и рынках. В 2017 году в рамках инициативы будет открыта бесплатная онлайн-овая «Лаборатория для обучения методам оценки эффективности», которая будет оказывать большему числу компаний помощь в оценке эффективности их деятельности и ее регулировании.

49. Принятие мер в нижеследующих четырех ключевых областях может помочь устранить барьеры, препятствующие сбору и распространению информации о результатах партнерского взаимодействия, и более эффективно отслеживать вклад партнерств в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Во-первых, с самого начала должны четко указываться параметры и цели партнерств, чтобы обеспечить четкие контрольные показатели для оценки результатов. Во-вторых, во всей системе Организации Объединенных Наций необходимо установить общие критерии, на основе которых будут определяться принципы и минимальные требования в отношении отчетности о партнерствах. В-третьих, критерии управления деятельностью, которыми пользуются специалисты по партнерствам, должны включать

параметры партнерского взаимодействия, чтобы можно было стимулировать и поощрять передовую практику. В-четвертых, на всех уровнях Организации необходимо подготовить специалистов, которые могли бы эффективно пропагандировать партнерства и продолжать отстаивать принципы сотрудничества и передовой практики.

50. Система Организации Объединенных Наций признает, что для отслеживания и представления отчетности о результатах партнерского взаимодействия необходимы общие формулировки и цели. Три четверти подразделений считают, что формирование общей позиции в отношении оценки и документирования партнерского взаимодействия в рамках всей системы позволило бы расширить возможности для наращивания усилий и повышения эффективности. Центр взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами (<https://business.un.org>) может служить эффективным информационным механизмом подотчетности и координации деятельности партнерств. Эта платформа, которая первоначально предназначалась для того, чтобы помочь компаниям и подразделениям Организации Объединенных Наций установить контакты друг с другом для возможного сотрудничества, обладает нереализованным потенциалом и может использоваться в качестве центрального хранилища данных об общесистемной партнерской деятельности и результатах.

51. Кроме того, учет партнерств в критериях управления деятельностью, предназначенных для соответствующих сотрудников и старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, может усилить приверженность достижению результатов, обеспечивая при этом, чтобы обсуждение партнерств проводилось чаще и приводило к реальным действиям и ощутимым результатам. Такие стимулы будут иметь особое значение для расширения партнерских связей на местном уровне. Как было отмечено в ходе последнего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций должны активнее поддерживать многостороннее сотрудничество в интересах удовлетворения национальных потребностей и выполнения приоритетных задач в области развития и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Что касается привлечения местных деловых кругов к такой многосторонней деятельности, то местные сети Глобального договора могут во многих странах работать в тесном взаимодействии с координаторами-резидентами и страновыми группами для мобилизации усилий предпринимателей, финансовых учреждений и других субъектов частного сектора на достижение национальных приоритетных целей в области устойчивого развития.

V. Рекомендации

52. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года дает Организации Объединенных Наций историческую возможность открыть новые пути для достижения общих социальных целей посредством расширения охвата и повышения эффективности сотрудничества между правительствами, частным сектором, гражданским обществом, академическими кругами и другими сторонами. Чтобы раскрыть весь потенциал таких партнерских отношений, в частности деловых партнерских отношений, рекомендуется принять ряд приоритетных мер для повышения степени подотчетности и транспарентности, укрепления согласованности и потенциала и содействия общесистемному сотрудничеству.

53. Подразделения системы Организации Объединенных Наций следует побуждать к тому, чтобы они интегрировали многосторонние партнерства

в свои основные бизнес-модели для подтверждения глобальной ведущей роли Организации Объединенных Наций в качестве организатора, посредника и координатора сотрудничества между самыми различными сторонами.

54. В целях укрепления потенциала для участия в новаторских моделях партнерств и привлечения средств для финансирования осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Организация Объединенных Наций должна уделять первостепенное внимание инвестированию средств в развитие способностей специалистов по партнерствам и других соответствующих сотрудников, чтобы устранить нынешние пробелы в профессиональных знаниях. Решающее значение для формирования более новаторских партнерств и моделей финансирования будут иметь укрепление способности и готовности правительств и руководства системы Организации Объединенных Наций идти на риск и создавать безопасные условия для того, чтобы они могли учиться на ошибках.

55. Чтобы можно было подготавливать специалистов, эффективно пропагандирующих партнерства на всех уровнях Организации, поощрять и стимулировать применение передовой практики и добиваться более твердой приверженности достижению результатов, параметры, касающиеся партнерств и связанной с ними деятельности, должны включаться в критерии управления деятельностью соответствующих сотрудников и руководителей Организации Объединенных Наций.

56. С целью устранить некоторые из определенных в настоящем докладе проблем с нехваткой ресурсов и барьеров, препятствующих повышению эффективности, подразделения системы Организации Объединенных Наций следует побуждать к тому, чтобы они предоставляли всем сотрудникам возможности для получения подготовки и повышения квалификации, что будет способствовать более глубокому пониманию в их организациях роли партнерств, в частности многосторонних партнерств и партнерств с участием частного сектора, в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

57. Чтобы активизировать усилия по координации партнерского взаимодействия на рабочем уровне и содействовать укреплению общесистемного потенциала и согласованности, используя конструктивные усилия Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации работы и обмену знаниями среди специалистов по партнерствам в рамках совещаний координационных центров системы Организации Объединенных Наций в частном секторе, лидеры Глобального договора должны также регулярно встречаться со старшими руководителями системы Организации Объединенных Наций в целях принятия совместных решений и обмена знаниями о партнерствах.

58. Для обеспечения того, чтобы Управление по правовым вопросам Секретариата и юридические группы учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций обладали знаниями и опытом, требующимися для того, чтобы они могли играть конструктивную роль в расширении и повышении эффективности партнерских связей при надлежащем управлении рисками, необходимо увеличить инвестиции в правовые ресурсы, выделяемые на поддержку партнерских отношений. Юридические группы и специалистов по партнерствам следует поощрять к тому, чтобы они на творческой и коллективной основе сотрудничали в решении проблем, препятствующих налаживанию партнерств.

59. В целях защиты репутации Организации компании, вступающие в партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций, должны в качестве общего минимального правила публично брать на себя обязательство соблюдать 10 принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций. Для поддержки тех подразделений Организации Объединенных Наций, которые соблюдают стандарты проявления должной осмотрительности, Глобальный договор мог бы способствовать созданию централизованного механизма для содействия проявлению должной осмотрительности, который позволил бы более эффективно управлять рисками и обеспечить оперативную экономию средств.

60. Подразделения Организации Объединенных Наций следует побуждать к тому, чтобы они удвоили усилия по выполнению возлагаемых на них обязанностей в отношении представления отчетности о партнерской деятельности. Согласование общих базовых принципов представления отчетности о партнерской деятельности и использование цифровых платформ, таких как Центр взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, для агрегирования данных о партнерских отношениях Организации Объединенных Наций с деловыми кругами в рамках единого хранилища открывают путь для более эффективного мониторинга партнерской деятельности и ее результатов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Чтобы лучше отслеживать вклад партнерств в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, такие данные можно было бы включать в ежегодные общесистемные доклады, которые мог бы подготавливать Глобальный договор Организации Объединенных Наций с участием всех подразделений Организации Объединенных Наций, которые сотрудничают с деловыми кругами.

61. Чтобы ускорить осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на местах, местные сети Глобального договора и подразделения Организации Объединенных Наций на страновом уровне должны активизировать свои усилия в области сотрудничества и координации. Например, координаторам-резидентам и другим руководителям страновых групп Организации Объединенных Наций можно было бы официально поручить установить контакты с местными сетями Глобального договора и деловыми кругами и взаимодействовать с ними в деле достижения национальных приоритетных целей в области устойчивого развития. Признавая, что возможности и сферы охвата местных сетей Глобального договора различаются, сети должны привлекаться, когда это возможно и уместно, к деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций в области планирования и координации.

Приложение

Категории деловых партнеров и партнерств системы Организации Объединенных Наций и средняя продолжительность деловых партнерских отношений по состоянию на 2017 год

А. Процентная доля организаций системы Организации Объединенных Наций, сотрудничающих с каждой категорией деловых партнеров



В. Расчетные данные о категориях деловых партнерств (в процентах)



**С. Средняя продолжительность деловых партнерских отношений
(в процентах)**

