

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 26 предварительной повестки дня*

**Сельскохозяйственное развитие,
продовольственная безопасность и питание**

**Сельскохозяйственное развитие, продовольственная
безопасность и питание****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Сегодня все еще нельзя сказать, что международное сообщество уверенными темпами продвигается к достижению цели ликвидации голода и недоедания к 2030 году. Скудные природные ресурсы и неустойчивое природопользование в сочетании с отсутствием у мелких собственников равных и гарантированных прав владения и пользования такими ресурсами сильно сказываются на положении уязвимых слоев населения в сельских районах. Изменение климата, засуха, политическая нестабильность и конфликты подрывают продовольственную безопасность во многих районах и препятствуют прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Может случиться так, что странам, находящимся в состоянии затяжного кризиса, будет не на кого рассчитывать. Помимо того, что реакция международного сообщества должна быть более всеобъемлющей и скоординированной, краткосрочные меры реагирования на гуманитарные кризисы должны быть увязаны с долгосрочными усилиями в области развития, направленными на устранение коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, создание надежных и стабильных источников средств к существованию и поддержку устойчивых продовольственных систем в рамках инклюзивных политических процессов и эффективных партнерств.

* A/72/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 71/245 о сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции и призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, чтобы они, действуя в рамках своих мандатов и имеющихся ресурсов, обеспечивали, чтобы при осуществлении настоящей резолюции учитывались интересы всех стран.

2. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи) возвестило о начале перестройки системы взаимодействия национальных правительств, учреждений и заинтересованных сторон ввиду пересмотра их подходов к осуществлению целей в области устойчивого развития. Более четкое понимание взаимосвязей между всеми целями в области устойчивого развития наглядно проявилось в процессе обзора хода осуществления цели 2 в области устойчивого развития на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2017 года, который проводился с учетом результатов ряда важных подготовительных процессов и скоординированных усилий разных органов и многочисленных заинтересованных сторон.

3. В настоящем докладе представляются общая информация и обновленные сведения о предпринимаемых в рамках реализации целей в области устойчивого развития глобальных усилиях по достижению согласованных на международном уровне целей в области сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, которые отражают итоги политического форума высокого уровня и которые были собраны с использованием других источников, включая материалы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), секретариата Комитета по всемирной продовольственной безопасности, а также при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структуры «ООН-женщины»), Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организации труда, Международной организации по миграции, Целевой группы высокого уровня по вопросам глобальной продовольственной безопасности и безопасности в области питания, Всемирного банка, Международного союза электросвязи, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), региональных комиссий и Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

II. Общий обзор

4. Необходимо активизировать усилия по искоренению голода и недоедания. При сохранении нынешних тенденций международное сообщество не может рассчитывать на ликвидацию голода и недоедания к 2030 году. По оценкам,

793 миллиона человек не получают достаточно калорийного питания¹, а задержка роста отмечается у 156 миллионов детей². Становятся все более распространенными также и другие формы неполноценного питания: 2 миллиарда человек не получают достаточное количество основных витаминов и минералов, и 1,9 миллиарда взрослых и 43 миллиарда детей во всем мире страдают ожирением или имеют избыточный вес³.

5. Число голодающих и лиц, затронутых проблемой продовольственной безопасности, в странах, пострадавших от конфликта и кризиса, резко возросло — с почти 80 миллионов человек в 2015 году до 108 миллионов человек в 2016 году⁴. В последние месяцы проблема серьезной нехватки продовольствия, вследствие совокупного воздействия в том или ином их сочетании стресс-факторов окружающей среды, конфликтов, перемещения населения и конкуренции за скудные природные ресурсы, затронула миллионы человек. Международное сообщество должно безотлагательно взяться за решение этой серьезной гуманитарной проблемы.

6. Маловероятно, что при нынешних темпах и масштабах осуществления в мире произойдут преобразования, необходимые для выполнения задач, поставленных в рамках цели 2 в области устойчивого развития, которые не будут выполнены во многих частях мира. Широкие слои населения мира, особенно в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии будут по-прежнему страдать от недоедания в 2030 году и даже в 2050 году. По оценкам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, если нынешние тенденции сохранятся и впредь, к 2080 году численность населения, сталкивающегося с проблемой нехватки воды, особенно в странах Африки к югу от Сахары, возрастет дополнительно на 1–3 миллиарда человек, а число голодающих соответственно, увеличится на 200–600 миллионов человек. Как сообщает ВОЗ, по ее прогнозам, в период с 2030 по 2050 год смертность от недоедания, малярии, диареи и теплового стресса в результате последствий изменения климата также увеличится на 250 000 человек в год, а число страдающих от недоедания детей также дополнительно возрастет на 24 миллиона человек⁵.

7. Необходимы более скоординированные усилия, направленные на удовлетворение насущных нужд людей, затронутых серьезными продовольственными кризисами, которые часто обостряют конфликты, высокие цены на продовольствие и аномальные погодные условия, привнесенные эпизодом «Эль-Ниньо» 2016 года, в частности такие, как целенаправленные меры реагирования на чрезвычайные ситуации, а также средне- и долгосрочная помощь в ликвидации их последствий и укреплении способности к восстановлению.

8. Проблемы голода и нищеты должны решаться одновременно путем повышения доходов и производительности, предоставления мелким фермерам — особенно женщинам и молодежи — гарантированных прав владения и пользования производственными ресурсами, создания достойных рабочих мест, обеспечения достаточных гарантий социальной защиты и улучшения работы рын-

¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), International Fund for Agricultural Development (IFAD) and World Food Programme (WFP), *Monitoring Food Security and Nutrition in Support of the 2030 Agenda for Sustainable Development: Taking stock and looking ahead* (Rome, 2016).

² United Nations Children's Fund (UNICEF), World Health Organization (WHO) and World Bank, "Levels and trends in child malnutrition: joint child malnutrition estimates", September 2016.

³ UNICEF, WHO and World Bank, "Levels and trends in child malnutrition: joint child malnutrition estimates", 2012.

⁴ Food Security Information Network, "Global report on food crises, 2017", March 2017.

⁵ WHO, "Climate change and health fact sheet", July 2017.

ков. Необходимо активизировать работу в сельской местности, так как большинство людей, живущих в крайней нищете и сталкивающихся с проблемой хронической нехватки продовольствия, — это сельские жители.

9. Переход к устойчивому развитию сельского хозяйства также осуществляется медленно и неравномерно. Мелкие производители продовольствия играют ключевую роль в активизации усилий по преобразованию сельских районов, содействуя тому, чтобы они обеспечивали надежные источники средств к существованию, особенно в странах, где мелкомасштабное сельское хозяйство является главным поставщиком продовольствия и где оно создает наибольшее количество рабочих мест. Необходимо наращивать объемы инвестиций в целях создания условий для повышения продуктивности сельского хозяйства. Прогресс в деле мобилизации средств для осуществления цели 2 в области устойчивого развития и соответствующих положений Аддис-Абебской программы действий, в частности в том, что касается привлечения инвестиций в устойчивое и инклюзивное развитие сельского хозяйства в интересах сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности, по-прежнему является недостаточным, и эту проблему надо срочно решать.

10. В цели 2 в области устойчивого развития наглядно проявляется сложная взаимосвязь между вопросами продовольственной безопасности, питания, преобразования сельских районов и устойчивого сельского хозяйства. В рамках этой цели ликвидация голода и недоедания увязана с перестройкой сельского хозяйства и продовольственных систем, а также с расширением прав и возможностей сельского населения — в равной мере женщин и мужчин — как главной движущей силы перемен. Создание более устойчивых продовольственных систем должно находиться в центре усилий по ликвидации нищеты и повышению уровня благосостояния людей. Помимо того, что от сельского хозяйства непосредственно зависит ликвидация голода и крайней нищеты, оно также играет центральную роль в решении поставленных — в рамках целей в области устойчивого развития — задач в области здравоохранения, водоснабжения, биоразнообразия, устойчивого развития городов, устойчивой энергетики, охраны океанов и борьбы с изменением климата.

11. Неразрывная связь между целью 2 и другими целями в области устойчивого развития на национальном уровне создает ряд труднорешаемых проблем. Многие страны идут своим путем к достижению цели 2 в области устойчивого развития, создавая национальные платформы для разработки более комплексных стратегий и программ, поощряя обмен знаниями и содействуя налаживанию продуктивных партнерских связей. Комплексные сбалансированные подходы к достижению цели 2 и связанных с ней задач могут включать эффективное использование возможностей инклюзивных многосторонних платформ и партнерств. В текущем году обнадеживающие концептуальные подвижки на глобальном уровне отмечались в рамках Группы двадцати, Группы семи и Рамочной конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, и эти успехи следует и дальше развивать.

III. Покончить с голодом и обеспечить доступ к продовольствию

12. Что касается задачи 2.1 в рамках целей в области устойчивого развития, то следует отметить, что, хотя во многих районах мира за последние несколько десятилетий были достигнуты большие успехи в деле сокращения масштабов голода и нищеты, нищета, голод и недоедание по-прежнему являются серьезными препятствиями на пути к устойчивому развитию. Число голодающих и

лиц, затронутых проблемой продовольственной безопасности, в странах, пострадавших от конфликта и кризиса, резко возросло — с примерно 80 миллионов человек в 2015 году до 108 миллионов человек в 2016 году. В последние месяцы проблема серьезной нехватки продовольствия вследствие воздействия того или иного сочетания стресс-факторов окружающей среды, конфликтов, перемещения населения и конкуренции за скудные природные ресурсы, затронула почти 20 миллионов человек; высокий риск голода в настоящее время наблюдается в Йемене, северо-восточной части Нигерии, Сомали и Южном Судане⁶. Международное сообщество должно безотлагательно взяться за решение этой серьезной гуманитарной проблемы.

13. По самым последним прогнозам, примерно половина малоимущего населения мира в настоящее время проживает в тех странах, в которых имеют место конфликты и широкомасштабное насилие⁷. Для ликвидации нищеты и повышения благосостояния населения требуется уделять больше внимания этим странам, во многих из которых постоянно продолжаются или периодически возникают циклы стихийных бедствий, кризисов или конфликтов, представляющих угрозу не только для жизни людей, но и для их источников средств к существованию. При этом экстренной и чрезвычайной помощи часто бывает недостаточно для того, чтобы разорвать порочный круг. Для урегулирования затяжных кризисных ситуаций нужна специальная адресная помощь, которая должна быть направлена на решение неотложной задачи спасения жизни людей и облегчения их страданий, а также на повышение потенциала противодействия бедствиям и расширение возможностей в плане подготовки к гуманитарным катастрофам, кризисам и долгосрочным стрессовым ситуациям, их преодоления и предотвращения. Следует уделять повышенное внимание особенно тяжелым последствиям кризисных ситуаций для женщин и детей и необходимости учета гендерных факторов при осуществлении мер реагирования в кризисных ситуациях, а также, принимая во внимание серьезность проблемы недостаточного питания во время затяжных кризисов, уделять особое внимание потребности в питании.

14. Быстрое и эффективное реагирование на факторы, представляющие угрозу для сельского хозяйства, и чрезвычайные ситуации спасает жизни людей и способствует восстановлению нормальных условий и постепенному преодолению зависимости от продовольственной помощи, то есть ведет к повышению уровня самообеспеченности. Сочетание гуманитарной помощи с осуществлением мер, способствующих развитию, в целях сохранения и восстановления основанных на сельском хозяйстве источников средств к существованию может способствовать уменьшению и предотвращению смертности вследствие таких причин, как голод, отсутствие продовольственной безопасности, недоедание и утрата источников средств к существованию. Повышение устойчивости сельских общин и поддержка местных продовольственных систем имеют существенно важное значение для устранения коренных причин зависимости и предотвращения новых кризисов.

15. Выживание населения, подверженного риску голода или сталкивающегося с хронической проблемой продовольственной безопасности, в значительной степени зависит от положения в сельском хозяйстве. Чем больше конфликты, засуха и другие стихийные бедствия и экономические кризисы подрывают его источники средств к существованию, тем более реальным становится риск наступления голода и тем более необходимой становится внешняя помощь.

⁶ ФАО, «Мировой голод вновь на подъеме после нескольких лет прогресса», 3 июля 2017 года. См. <http://www.fao.org/news/story/ru/item/902536/icode/>.

⁷ FAO and WFP, “Monitoring food security in countries with conflict situations: A joint FAO/WFP update for the United Nations Security Council”, July 2016.

Например, в Сомали почти 90 процентов людей, которые стоят на пороге голода, живут в сельских районах.

16. Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов Комитета по всемирной продовольственной безопасности содержит руководящие указания для заинтересованных сторон по улучшению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов и, одновременно, устранению коренных причин таких кризисов и воплощает в себе глобальный консенсус в отношении подходов к улучшению продовольственной безопасности и питания тех контингентов населения, которые пострадали или могут пострадать от затяжных кризисов, за счет плавного перехода от гуманитарной помощи к помощи в целях развития. Рамочная программа действий служит основой для широкого осуществления комплексных мер в странах, которые пострадали или могут пострадать от затяжных кризисов, а также руководством относительно методов укрепления способности к послекризисному восстановлению и предотвращения новых кризисов и вызываемых ими последствий для продовольственной безопасности и питания.

17. ФАО, ВПП и Управление по координации гуманитарных вопросов — через Группу директоров по чрезвычайным ситуациям Межучрежденческого постоянного комитета — оказывают поддержку странам во внедрении, адаптации и распространении Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности для проведения совместных оценок на страновом уровне в рамках обзора гуманитарных потребностей и участвуют в осуществлении экспериментального проекта по созданию общей системы отчетности перед донорами. В Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности содержится набор стандартных инструментов и процедур, который обеспечивает единый понятный аппарат для анализа и классификации степени остроты проблемы продовольственной безопасности и недоедания и масштабов этой проблемы и который, в частности, использовался в целях разработки декларации о голоде в Южном Судане в феврале 2017 года.

18. В Сомали при содействии Группы по анализу вопросов продовольственной безопасности и питания в феврале 2017 года были своевременно даны заблаговременные предупреждения об угрозе голода, что вызвало активный отклик международного сообщества, который до сих пор помогал избежать наихудшего сценария, а также было обеспечено регулярное информирование об оптимальных сроках проведения сельскохозяйственных работ, климатических условиях и рыночной конъюнктуре, а также об изменяющейся ситуации в области продовольственной безопасности.

19. ФАО в тесном сотрудничестве с ВПП и Европейским союзом координировала деятельность по составлению аналитических материалов по проблемам глобальной и региональной продовольственной безопасности — для включения в «Глобальный доклад о продовольственных кризисах, 2017 год» — в рамках транспарентного, консультативного и основанного на консенсусе процесса, чтобы в ходе надлежащего планирования и ориентированного на удовлетворение конкретных потребностей распределения средств обеспечить учет необходимости преодоления последствий продовольственных кризисов в изменяющихся условиях финансирования гуманитарной деятельности и представление данных для принятия обоснованных решений.

20. Нарращивание потенциала национальных правительств в области управления информационными системами обеспечивает необходимый уровень ответственности за предоставление надлежащей информации для разработки национальной политики. Глобальная система информации и раннего оповещения по

вопросам продовольствия и сельского хозяйства ФАО на постоянной основе отслеживает положение в области продовольственной безопасности во всех странах мира и предупреждает международное сообщество о возникающих проблемах нехватки продовольствия. В Йемене ФАО поддерживает укрепление системы раннего предупреждения, в том числе путем улучшения сбора, анализа и использования данных о питании и продовольственной безопасности, и по получении уведомлений обеспечивает оперативное реагирование на любые возникающие кризисы.

21. Расширение охвата механизмов социальной защиты во всем мире имеет важнейшее значение для обеспечения прогресса в деле выполнения международных целевых показателей в области борьбы с голодом. Более чем в 100 странах в настоящее время в той или иной форме существуют программы выплаты денежных пособий, направленные на обеспечение продовольственной безопасности и питания, здравоохранения и образования, в особенности для детей. В то же время примерно 70 процентов населения мира по-прежнему не имеют доступа к социальному обеспечению в какой-либо форме⁸. Доступ к механизмам социальной защиты имеет решающее значение для обеспечения минимального дохода, так как он облегчает людям, живущим в условиях нищеты, задачу трудоустройства и помогает им использовать имеющиеся возможности для получения дохода таким образом, чтобы они могли в качестве партнеров участвовать в процессе развития и экономического роста.

22. Механизмы социальной защиты также позволяют повысить результативность использования производительных инвестиций на уровне домашних хозяйств и сделать более ответственным подход к осуществлению таких инвестиций, что ведет к увеличению производства сельскохозяйственной продукции, укреплению продовольственной безопасности и ускорению экономического роста на местном уровне, а также развитию сельских районов, особенно если они создаются наряду с осуществлением мер поддержки сельского хозяйства. Например, в Эфиопии каждый доллар, выплаченный по линии программ социальной защиты, приносит местной экономике доход в размере до 2,52 долл. США⁹.

23. Странам рекомендуется поощрять межсекторальные подходы к вопросам питания и продовольственной безопасности, осуществляя меры в области социальной защиты, питания и ориентированные на улучшение питания меры в области сельского хозяйства. Это включает разработку пакетов совместных мер (по формуле «денежные выплаты плюс иная помощь»), которые могут осуществляться на основе методики выбора бенефициаров, применяемой в программах социальной защиты, и которые должны обеспечить охват самых бедных и уязвимых групп населения, открыть бенефициарам доступ к услугам по организации питания и, одновременно, стимулировать сельское хозяйство с учетом необходимости улучшения качества питания.

24. Сельское хозяйство и рынки сельскохозяйственной продукции должны обеспечивать более широкий доступ к разнообразным и высокопитательным продуктам питания. Если привести цели сельского хозяйства в соответствие с такими рекомендациями, как, например, национальные руководящие принципы правильного питания, можно дать толчок диверсификации продовольственного снабжения и сделать более разнообразным рацион питания, а также способствовать решению проблемы недостаточной питательности продуктов питания

⁸ FAO, IFAD and WFP, *The State of Food Insecurity in the World, 2015: Meeting the 2015 international hunger targets — taking stock of uneven progress* (Rome, 2015).

⁹ FAO, *The State of Food and Agriculture: Social protection and agriculture — breaking the cycle of rural poverty* (Rome, 2015).

с помощью мер поддержки сельского хозяйства. В то же время просвещение операторов по вопросам правильного питания на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки может привести к повышению спроса на разнообразные и более питательные продукты питания. Расширение прав и возможностей женщин и просвещение по вопросам питания имеют важное значение для укрепления возможностей семей и общин обеспечивать удовлетворение своих продовольственных потребностей. Обзоры результатов осуществления проектов в области развития сельского хозяйства с точки зрения улучшения питания населения вновь и вновь наглядно показывают, что результативность проектов в плане улучшения рациона питания населения и преодоления проблемы замедленного роста детей зависит от того, включает ли осуществляемая деятельность просвещение по вопросам питания.

IV. Покончить со всеми формами недоедания

25. Что касается задачи 2.2 в рамках целей в области устойчивого развития, то следует отметить, что проблемы питания приобретают все более сложный характер в силу появления множественных форм неполноценного питания, когда в одной и той же стране или домашнем хозяйстве одновременно наблюдаются такие явления как задержка роста, истощение, пониженная масса тела, нехватка микроэлементов, избыточный вес и ожирение. Каждый четвертый ребенок в возрасте до пяти лет находится под угрозой смерти от заболеваний, связанных с недоеданием. Свыше 2 миллиардов человек не получают витамины и минералы в количестве, необходимом для роста, развития и здорового образа жизни¹⁰.

26. В 2016 году доля детей в возрасте до пяти лет, сталкивающихся с проблемами задержки роста, истощения и избыточного веса во всем мире составляла, соответственно, 22,9 процента (155 миллионов человек), 7,7 процента (52 миллиона человек) и 6,0 процента (41 миллион человек). Проблема недоедания наиболее остро стоит в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары, где более трети детей (соответственно, 36 процентов и 34 процента) имели задержку роста в 2016 году. Несмотря на сокращение доли детей, страдающих недоеданием (в 2000 году в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары она составляла, соответственно, от 52 до 43 процентов), самые высокие показатели недоедания среди детей по-прежнему отмечаются в этих странах: 77 процентов детей с задержкой роста живут в этих двух регионах¹¹. При этом более половины ослабленных детей живут в Южной Азии¹².

27. Во всем мире около 1,9 миллиарда взрослых людей имеют избыточный вес, и из них 600 миллионов человек страдают ожирением. Это негативно отражается на статистике заболеваемости неинфекционными болезнями, связанными с неправильным питанием, и ведет к увеличению расходов на лечение таких заболеваний. Ожидается, что, если нынешняя тенденция не изменится, к 2025 году, 11 процентов детей в возрасте до пяти лет будут страдать ожирением.

28. Если улучшить показатели грудного вскармливания, можно ежегодно спасать от смерти 820 000 детей и сократить долю лиц более старшего возраста, имеющих избыточный вес или страдающих ожирением, на 26 процентов. С

¹⁰ FAO, IFAD and WFP, *The State of Food Insecurity in the World 2015*.

¹¹ World Bank, Health, nutrition and population data portal. См. <http://datatopics.worldbank.org/health/sdg-indicators> (accessed 8 August 2017).

¹² UNICEF, WHO and World Bank, "Levels and trends in child malnutrition: joint child malnutrition estimates — key findings of the 2017 edition", 2017.

учетом того, что при осуществлении программ в области питания каждый доллар дает 16-кратную отдачу, предпринимаемые в рамках продовольственных систем междисциплинарные усилия по улучшению питания открывают большие возможности перед странами со средним и низким уровнем дохода, позволяя им вырваться «из опасной колеи, где избавление от недоедания ведет к ожирению»¹³.

29. Провозглашение в соответствии с резолюцией 70/259 Генеральной Ассамблеи в 2016 году Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) было важным шагом к разработке более четко сформулированной и предусматривающей конкретные сроки осуществления целостной рамочной программы, которая будет реализована в рамках существующих структур и имеющихся ресурсов в целях осуществления широких обязательств, принятых на второй Международной конференции по вопросам питания, проведенной в 2014 году, а также целей в области устойчивого развития. Инициатива касательно проведения этого Десятилетия была выдвинута в результате второй Международной конференции по вопросам питания с учетом ее итогового документа, Римской декларации по вопросам питания и Рамочной программы действий, в которых излагается общее видение в отношении глобальных действий по ликвидации голода и устранению всех форм недоедания, включая недостаточное питание, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение.

30. Важность проведения Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания в области питания также состоит в том, что оно позволяет, выбрав определенный период времени, сконцентрироваться на планировании, отслеживании и реализации конкретных мероприятий и показателей результативности, а также созданию доступного и транспарентного глобального механизма, позволяющего отслеживать прогресс и обеспечивать взаимную подотчетность в отношении принятых обязательств. ФАО и ВОЗ в сотрудничестве с ВПП, МФСР и ЮНИСЕФ совместно обеспечивают руководство проведением мероприятий Десятилетия. Программа работы по проведению Десятилетия была разработана на основе инклюзивного сотрудничества с помощью таких координационных механизмов, как Постоянный комитет по проблемам питания и Комитет по всемирной продовольственной безопасности, в консультации с другими международными и региональными организациями и платформами. При разработке практических обязательств национальные правительства исходят из целей в области устойчивого развития и различных региональных стратегических программ.

31. В рамках мероприятий Десятилетия широкий круг организаций и партнеров участвуют в осуществлении инициативы «Здоровое питание для роста», которая представляет собой глобальное движение за придание дополнительного политического импульса усилиям по решению проблемы питания, сосредоточение внимания на этой проблеме и мобилизацию общественности на принятие новых финансовых и политических обязательств. Инициатива «Здоровое питание для роста» осуществляется под руководством правительств Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Бразилии и Японии при активном участии благотворительных фондов и организаций гражданского общества, включая группу заинтересованных сторон, выступающих в поддержку инициативы «Здоровое питание для роста», международную коалицию за пропаганду здорового питания и движение «Повышение внимания к проблеме питания». Помимо предоставления платформы для принятия обяза-

¹³ Lawrence Haddad and others, “A new global research agenda for food”, *Nature*, vol. 540 (30 November 2016), pp. 30–32.

тельств, инициатива «Здоровое питание для роста» обеспечивает возможности для обмена информацией и изучения более эффективных методов решения проблемы недоедания и подходов к поощрению культуры транспарентности и подотчетности.

32. Международный год зернобобовых (см. резолюцию 68/231 Генеральной Ассамблеи), который проводился в 2016 году, способствовал повышению осведомленности общественности о питательной ценности зернобобовых культур, дал толчок проведению всемирных мероприятий, способствовавших распространению знаний о важном значении этих культур для обеспечения продовольственной безопасности и безопасности питания, стимулировал диалог по вопросам разработки политики благоприятствования производству и потреблению зернобобовых культур и торговле ими, а также способствовал устойчивому развитию сельского хозяйства и продовольственных систем¹⁴.

33. ФАО и ВОЗ внесли свой вклад в развитие диалога по вопросам политики в области питания и продовольственных систем между странами и партнерами по развитию, приняв участие в международном симпозиуме по вопросам устойчивых продовольственных систем для обеспечения здорового питания, в частности путем улучшения рациона, который состоялся в Риме 1 и 2 декабря 2016 года, и содействовали укреплению потенциала на национальном, региональном и глобальном уровнях в плане контроля за ходом осуществления Рамочной программы действий, принятой на второй Международной конференции по вопросам питания.

34. Создание panaфриканского парламентского альянса в области продовольственной безопасности и питания в октябре 2016 года и открытие платформы для мониторинга состояния продовольственной безопасности и безопасности в области питания и обмена знаниями по этой проблеме (платформа была создана Новым партнерством в интересах развития Африки и в экспериментальном порядке развернута в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки) дают примеры партнерств, которые, в порядке поддержки усилий, предпринимаемых на региональном и страновом уровнях, содействуют осуществлению принятой Африканским союзом Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни, в которой, в частности, содержится положение о приверженности делу ликвидации голода в Африке к 2025 году.

35. В Азии в результате осуществления Комплексных основ продовольственной безопасности и Стратегического плана действий в сфере продовольственной безопасности в регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) на 2015–2020 годы и Концепции и стратегического плана сотрудничества в продовольственном секторе, сельском и лесном хозяйстве стран на 2016–2025 годы, а также проведения межгосударственного диалога по вопросам политики в области продовольственной безопасности и питания для искоренения голода и всех видов недоедания разрабатываются национальные планы действий по ликвидации голода в Бангладеш, Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Непале, Пакистане, Таиланде, Тиморе-Лешти и Фиджи.

36. Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК) в 2015 году приняло план обеспечения продовольственной безопасности и безопасности в области питания, в котором было заострено внимание на взаимосвязанных проблемах продовольственной безопасности, питания,

¹⁴ Материалы и информацию о мероприятиях см. на веб-сайте Международного года зернобобовых (www.fao.org/pulses-2016/en/).

развития семейных фермерских хозяйств и изменения климата. В январе 2017 года государства — члены СЕЛАК одобрили гендерную стратегию реализации этого плана.

37. В 2016 году Парламентский фронт борьбы с голодом стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Латиноамериканский и карибский парламент приняли типовой закон о семейных фермерских хозяйствах, направленный на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения, предоставление справедливого доступа ко всем природным ресурсам и обеспечение неистощительного использования таких ресурсов на основе уважения прав традиционных общин и при уделении приоритетного внимания соблюдению этих прав.

38. Лесной сектор вносит важный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания; для более чем 2,4 миллиарда человек во всем мире непосредственным источником продовольствия, топлива, строительных материалов, лекарств, занятости и доходов являются лесная продукция и полезные свойства лесов. В докладе «Неистощительное лесопользование в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания» Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности предлагает меры, направленные на повышение привлекательности устойчивого лесоводства в целях укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания¹⁵.

39. Сектор рыболовства и аквакультуры также имеет огромное значение для продовольственной безопасности и безопасности в области питания, и его важность растет. Конкретным руководством в этой области служат разработанные ФАО Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности¹⁶.

40. В июне 2017 года Латиноамериканский и карибский парламент разработал первый в мире типовой закон об мелком рыбном промысле, который поможет сориентировать страны в вопросах укрепления этого ключевого сектора с точки зрения продовольственной безопасности и безопасности в области питания. Данный закон представляет собой типовой нормативный акт, который может использоваться странами в качестве основы для разработки своих национальных стратегий и законов, направленных на оказание поддержки миллионам человек, для которых кустарное рыболовство является основным источником средств к существованию.

41. С учетом того, что перед малыми островными развивающимися государствами стоят исключительные трудности в области продовольственной безопасности и организации питания, в 2017 году ФАО возглавила разработку Глобальной программы действий по вопросам продовольственной безопасности и питания в малых островных развивающихся государствах с участием Департамента по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Глобальная программа действий также включает ряд приоритетных задач, которые были изначально поставлены в Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и которые касаются сохранения океанов и морей и их ресурсов в малых островных

¹⁵ См. www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-11_EN.pdf.

¹⁶ См. <http://www.fao.org/3/a-i4356r.pdf>.

развивающихся государствах и их рационального и неистощительного использования.

V. Удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия

42. Что касается задачи 2.3 в рамках целей в области устойчивого развития, то для проведения трансформативных преобразований в агропродовольственном секторе необходимо в равной мере учитывать основополагающие социальные, экологические и экономические факторы устойчивого развития и, таким образом, выйти за рамки «зеленой революции» в интересах увеличения производства и повышения производительности на устойчивой основе для поддержания здоровья и благосостояния людей без негативных внешних социальных и экологических последствий.

43. Мелкие производители продуктов питания (включая мелких фермеров, лиц, занимающихся кустарным рыболовством, и скотоводов) и другие основные субъекты в рамках агропродовольственных систем играют важнейшую роль в стимулировании преобразований, обеспечивающих устойчивые источники дохода и уважение человеческого достоинства, в сельских районах. Мелкомасштабное сельское хозяйство в немалой мере способствует достижению экономической устойчивости продовольственных систем, выступая крупнейшим источником инвестиций и экономических возможностей в сельских районах и главным источником занятости во всемирном масштабе¹⁷.

44. Вместе с тем многие мелкие фермеры и их семьи также принадлежат к бедным слоям населения, не обеспечены продовольствием, подвержены риску недоедания и имеют ограниченный доступ к рынкам и производственным ресурсам и службам. Они уязвимы перед лицом потрясений и ограничены в принятии экономических решений.

45. Мероприятия по сокращению масштабов нищеты в сельских районах должны способствовать обеспечению всеобщего доступа к тем специально адаптированным производственным технологиям и услугам по укреплению потенциала, которые положительно отражаются на эффективности и производительности мелких и семейных фермерских хозяйств. Ключ к решению этой задачи дают государственные капиталовложения в инфраструктуру, более тесное взаимодействие научных учреждений, консультационных служб и фермерских хозяйств и проведение рациональной политики стимулирования усилий по внедрению индивидуализированных технологий, обеспечивающих повышение производительности и снижение затрат, причем все эти меры ведут повышению доходов работников сельского хозяйства и урожайности сельскохозяйственных культур.

46. Надо укреплять производственный потенциал самых бедных слоев населения за счет применения таких комплексных подходов, как сочетание программ социальной защиты с мерами поддержки сельского хозяйства; возможно, задействование вариантов, связанных с использованием механизма государственных закупок, фермерских рынков и различных форм организации местного производства в увязке со школьным питанием, а также использованием систем публичных закупок; включение мелких производителей и семейных фермерских хозяйств в производственно-сбытовые цепочки; и укрепление производственных организаций и кооперативов. Соответствующие действия

¹⁷ Committee on World Food Security High-level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, “Investing in smallholder agriculture for food security”, June 2013.

должны учитывать возможные негативные последствия компромиссных решений, необходимых в силу конкуренции за имеющиеся ресурсы: чистый мировой показатель обезлесения (составляющий свыше 5 млн. гектаров в год) почти на 80 процентов обусловлен расширением сельскохозяйственных угодий¹⁸.

47. Инклюзивные, эффективные и строящие свою деятельность на основе права справедливости производственные организации и кооперативы признаются в качестве ключевых партнеров по осуществлению целей в области устойчивого развития и поиску необходимых новаторских решений таких проблем, как сокращение масштабов нищеты в сельских районах, создание рабочих мест и обеспечение продовольственной безопасности. Поскольку во всем мире площадь подавляющего большинства фермерских хозяйств не достигает двух гектаров, коллективные формы организации хозяйственной деятельности в виде кооперативов и организаций производителей позволяют задействовать потенциал семейных фермерских хозяйств.

48. Во всех регионах развивающихся стран женщины вносят огромный вклад в развитие сельского хозяйства и сельских предприятий в качестве фермеров, работниц и предпринимателей. Они играют разную роль в разных регионах, которая варьируется от выполнения оплачиваемой работы в качестве сельскохозяйственных рабочих до неоплачиваемого труда на семейных фермах и работы по ведению домашнего хозяйства. При этом многие женщины постоянно сталкиваются с ограничениями в силу своей гендерной принадлежности, которые снижают их производительность и ограничивают их вклад в сельскохозяйственное производство, тормозят рост их доходов и замедляют повышение благосостояния их семей, общин и стран. К их числу относятся ограниченный доступ к производственным ресурсам, консультационным службам и кредиту, невозможность наравне с мужчинами полноправно распоряжаться земельными ресурсами и отсутствие гарантий владения и пользования землей.

49. В Добровольных руководящих принципах ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, одобренных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, заложено использование возможностей, связанных с использованием технологий и инноваций, как об этом свидетельствует, например, специальное регламентированное планирование рационального использования земельных, рыбных и лесных ресурсов. Помимо того, что Добровольные руководящие принципы используются в работе многих многосторонних организаций во всем мире, они дали начало межправительственным инициативам, осуществляемым по линии двустороннего сотрудничества и сотрудничества Юг — Юг, партнерствам между правительствами и организациями гражданского общества и партнерствам между правительствами, организациями гражданского общества и частными компаниями. Партнеры координируют такие глобальные и региональные инициативы по земельным вопросам, как рамочная программа и руководящие принципы земельной политики в Африке, разработанные в рамках Инициативы Африканского союза по земельной политике, и на panaфриканском уровне содействуют проведению эффективной земельной политики, направленной на предоставление равноправного и гарантированного доступа к земельным, рыбным и лесным ресурсам в интересах ускорения хода выполнения странами взаимосвязанных задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года.

¹⁸ FAO, *State of the World's Forests 2016: Forests and agriculture - land-use challenges and opportunities* (Rome, 2016).

50. Наряду с Добровольными руководящими принципами, Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы Комитета по всемирной продовольственной безопасности, в которых содержатся рекомендации, касающиеся содействия мелким фермерам в выходе на рынок и их приобщения к занятию устойчивым рыболовством и аквакультурой для обеспечения продовольственной безопасности и питания, являются важными инструментами для разработки национальной политики.

51. Обеспечения более равного доступа к ресурсам, однако, недостаточно для достижения гендерного равенства и реализации потенциала женщин в плане ликвидации голода и нищеты. Необходимо, чтобы стратегии и программы в области сельского хозяйства и природных ресурсов разрабатывались с учетом гендерных аспектов, и правительствам предлагается предоставить женщинам возможность высказывать свои мнения в процессе принятия решений на всех уровнях.

52. Процесс производства продовольствия связан с решением множества вопросов, касающихся объемов производства, качества продукции и разнообразия ее ассортимента, создания более высоко оплачиваемых рабочих мест, сокращения масштабов нищеты в сельских районах, укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания или сохранения базы природных ресурсов, при решении которых следует учитывать интересы мелких семейных фермерских хозяйств, уделяя при этом особое внимание женщинам как главному объекту сельскохозяйственной политики. Между тем во многих случаях сельскохозяйственная политика не проводит различий между разными типами фермерских хозяйств и, концентрируясь на производственных показателях, как правило, ставит в более выгодное положение крупные хозяйства.

53. Поскольку имеющаяся информация на этот счет носит недостаточно полный характер, требуется безотлагательно провести масштабную работу по составлению описаний мелких и средних производителей. Необходимо также провести дополнительную работу по подготовке всеобъемлющих данных о производительности мелких производителей сельскохозяйственной продукции, их источниках средств к существованию, рыночной деятельности и роли в использовании природных ресурсов, особенно в беднейших районах. Первоочередное внимание должно уделяться разбивке данных по признаку пола.

54. Индекс расширения прав и возможностей женщин в сельском хозяйстве¹⁹, разработанный организацией «Полноценное питание для будущих поколений», дает многоаспектную оценку этих факторов в условиях сельского хозяйства с уделением особого внимания роли мужчин и женщин в принятии решений в рамках домохозяйств²⁰.

VI. Обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания

55. В связи с задачей 2.4 целей в области устойчивого развития создание устойчивых систем производства продуктов питания должно занимать центральное место в деятельности по ликвидации нищеты и повышению благосостояния людей. Обеспечение большего равенства и справедливости при предоставлении прав на владение и пользование земельными ресурсами приобретает все большее значение в краткосрочной и долгосрочной перспективе, как на местном, так и на национальном уровне, ввиду роста численности населения и

¹⁹ См. www.feedthefuture.gov.

²⁰ См. www.ifpri.org/publication/womens-empowerment-agriculture-index.

увеличения спроса на ресурсы, а также с учетом необходимости внедрения устойчивых систем землепользования и обеспечения более рационального использования ресурсов.

56. Одним из главных факторов, вызывающих глубокие изменения в продовольственных системах во всем мире, является растущий спрос на сельскохозяйственную продукцию, в частности, продовольственную продукцию животноводства, что имеет многообразные и разноплановые экономические, социальные и экологические последствия²¹. Примерно треть мирового валового сельскохозяйственного продукта дает животноводческий сектор. Неустойчивые методы животноводства ведут к ухудшению состояния окружающей среды; животноводство и кормовое растениеводство являются самыми крупными землепользователями, и на них прямо или косвенно приходится 14,5 процента выбросов парниковых газов. Системы животноводства могут быть весьма уязвимы к изменению климата и новым и возникающим болезням, обусловленным состоянием окружающей среды; они представляют собой одну из главных сфер деятельности с целью улучшения эффективности использования ресурсов, сокращения выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата. Ценным руководством по этим вопросам являются рекомендации Комитета по всемирной продовольственной безопасности, опубликованные под названием «Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания».

57. Агроэкология доказала свою эффективность как способ улучшить социально-политические характеристики продовольственной безопасности и одновременно обеспечить учет необходимости восстановления экосистемных функций. Агроэкология основывается на применении экологических концепций и принципов для оптимизации взаимодействий между растениями, животными, людьми и окружающей средой в увязке с социальными аспектами, без учета которых невозможно создать устойчивую и справедливую продовольственную систему. Благодаря использованию синергетических связей, агроэкология может способствовать увеличению производства продовольствия и улучшению продовольственной безопасности и питания, а также, одновременно, восстановлению экосистемных услуг и биоразнообразия, которые имеют большое значение для неистощительного развития сельского хозяйства и могут играть важную роль в деле повышения устойчивости и адаптации к изменению климата²².

58. Для существенного повышения производительности, а также для создания потенциала противодействия изменению климата и деградации земельных и водных ресурсов и уменьшения рисков распространения вредителей и заболеваний будет необходима диверсификация моделей производства на основе агроэкологии, агролесоводства, органического земледелия и комплексного управления ландшафтами.

59. Стратегические инвестиции направлены на поощрение широкого внедрения устойчивых подходов к использованию природных ресурсов и управлению ландшафтами в условиях разнообразных систем производства и типологий систем ведения сельского хозяйства. В результате осуществления проекта под названием «Оценка деградации земель в засушливых районах», был сделан вывод о том, что доля деградировавших земель во всем мире составляет порядка 33 процентов. Фонд для обеспечения нулевой деградации земель, со-

²¹ Committee on World Food Security High-level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, "Sustainable agricultural development for food security and nutrition: what roles for livestock?", July 2016.

²² ФАО, Центр знаний об агроэкологии. См <http://www.fao.org/agroecology/ru/>.

зданный в 2015 году в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и другие соответствующие финансовые механизмы и банки развития поддерживают усилия по достижению нулевой деградации земель посредством активизации и актуализации устойчивого землеустройства и восстановления земель. Это имеет исключительно важное значение для повышения производительности, улучшения практики использования природных ресурсов, биоразнообразия, экосистемных услуг, устойчивости и продовольственной безопасности.

60. Принимаются меры по укреплению возможностей стран в рамках деятельности по осуществлению рамочной программы и руководящих принципов земельной политики в Африке, разработанных в рамках Инициативы Африканского союза по земельной политике. Такие внедренные в странах Африки к югу от Сахары программы, как «ТеррАфрика» и инициатива «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля», свидетельствуют о том, что управление знаниями имеет решающее значение для документирования и распространения эффективных технологий и удачных подходов. «ТеррАфрика» была принята секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в качестве предпочтительной базы данных по передовой практике в области использования почвенных и земельных ресурсов.

61. Глобальные руководящие принципы для восстановления деградировавших лесов и ландшафтов в засушливых районах использовались при разработке планов действий в Буркина-Фасо, Гаити, Гамбии, Нигере, Нигерии, Сенегале, Фиджи и Эфиопия. В разных районах Буркина-Фасо и Нигера были восстановлены свыше 3000 гектаров агролесопастбищных угодий по типовой методике природовосстановления ФАО, при этом использовались местные многоцелевые биологические виды по выбору общин и системы сбора дождевой воды по методу Валлерани, для которых все земельные работы были выполнены местными общинами²³.

62. В докладе «О состоянии мировых почвенных ресурсов» за 2015 год были указаны десять главных угроз для здоровых почв (закисление, утрата биоразнообразия, уплотнение, загрязнение, эрозия, дисбаланс питательных веществ, засоление и осолонцевание, заиление, утрата почвенного органического углерода и заболачивание) и были представлены рекомендации относительно мер, необходимых для преодоления сложившихся тенденций и решения выявленных проблем²⁴.

63. Глобальное почвенное партнерство и связанные ним региональные почвенные партнерства поощряют рациональное использования почв для обеспечения продовольственной безопасности и питания, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, предоставления экосистемных услуг и устойчивого развития во многих странах. Партнерство и секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием вносят вклад в обеспечение более рационального управления земельными ресурсами, которое имеет основополагающее значение для предупреждения и прекращения деградации и восстановления плодородия почв и предоставления экосистемных услуг.

64. В Добровольных руководящих принципах рационального землепользования, которые были разработаны в ходе инклюзивного процесса в рамках Гло-

²³ См. <http://teca.fao.org/read/8757>.

²⁴ FAO and Intergovernmental Technical Panel on Soils, Status of the World's Soil Resources (Rome, FAO, 2015).

бального почвенного партнерства, предлагаются стратегические и технические решения, направленные на преодоление десяти угроз для почвенных ресурсов с помощью методов устойчивого землепользования²⁵.

65. ФАО и Международное агентство по атомной энергии оказывают поддержку странам в отслеживании последствий сельского хозяйства для состояние почвенных и водных ресурсов с помощью современных технологий и разрабатывают устойчивые и эффективные методы неистощительного использования земельных и водных ресурсов, способствующие увеличению мирового производства сельскохозяйственной продукции и укреплению продовольственной безопасности при сохранении природных ресурсов, в частности за счет уменьшения эрозии почвы и потерь воды и модернизации и оптимизации систем орошения и более эффективного использования водных ресурсов.

66. В Парижском соглашении, заключенном в 2015 году, признаются основополагающий приоритет обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода и особая уязвимость систем производства продовольствия к неблагоприятным последствиям изменения климата. При этом приходит осознание того, что повышение устойчивости к изменению климата во многом зависит от сельского хозяйства. В настоящее время около 90 процентов «определяемых на национальном уровне вкладов» включают в себя сельское хозяйство и 78 процентов таких вкладов также имеют отношение к достижению цели 2 в области устойчивого развития²⁶. Восьми странам (Вьетнаму, Замбии, Кении, Непалу, Таиланду, Уганде, Уругваю и Филиппинам) была оказана поддержка в осуществлении «определяемых на национальном уровне вкладов» в рамках национальных планов адаптации, мероприятий по смягчению последствий изменения климата, разработанных исходя из национальных условий, а также посредством мониторинга, помощи в составлении отчетности и проверки выбросов парниковых газов в сельскохозяйственном секторе.

67. «Определяемые на национальном уровне вклады» являются первым шагом по пути значительно более широкого переосмысления развития сельского хозяйства и сельских районов в условиях изменения климата. На основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата были разработаны национальные планы адаптации — эффективные механизмы поддержки согласованных действий, направленных на решение проблем, связанных с изменением климата. В докладе «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2016 год: изменение климата, сельское хозяйство и продовольственная безопасность»²⁷, содержатся широкие рекомендации и представлены механизмы, которые должны быть интегрированы в более общую сельскохозяйственную политику и политику в области продовольственной безопасности и питания. ФАО и Программа развития Организации Объединенных Наций разработали совместную программу по оказанию развивающимся странам поддержки в деле включения сельского хозяйства в национальные планы адаптации.

68. Быстрый рост городов в развивающихся странах ставит множество различных задач перед будущими системами производства продовольствия в целом и продовольственными системами, обслуживающими города, в частности. Ожидается, что в предстоящие десятилетия в рамках инерционного сценария, самая высокая концентрация голода и нищеты из сельских районов переме-

²⁵ См. www.fao.org/3/a-bl813e.pdf

²⁶ Rita Strohmaier and others, “The agriculture sectors in the intended nationally determined contributions: analysis”, Environment and Natural Resources Management Working Paper, No. 62 (Rome, FAO, 2016). См. www.fao.org/3/a-i5687e.pdf.

²⁷ См. <http://www.fao.org/3/a-i6030r.pdf>.

стится в города. В настоящее время немногим более половины мирового населения проживает в городах. Прогнозы показывают, что в результате урбанизации в сочетании с общим увеличением численности мирового населения численность городского населения к 2050 году может дополнительно увеличиться на 2,5 миллиарда человек. Ожидается, что примерно 90 процентов этого роста будет происходить в странах Азии и Африки.

69. Муниципалитеты и другие органы местного самоуправления играют ключевую роль в решении проблемы продовольственной безопасности в городах. Примерами всестороннего учета вопросов продовольственной безопасности и питания могут служить Новая программа развития городов, принятая на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III); деятельность по осуществлению Миланского пакта о городской продовольственной политике, включая второй саммит мэров, состоявшийся в Риме в октябре 2016 года; и меры, направленные на повышение уровня осведомленности об устойчивых продовольственных системах в интересах обеспечения продовольственной безопасности и надлежащего питания в городах. Для поддержки диалога с участием многих заинтересованных сторон и изучения связей между сельскими районами и городами в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) был разработан метод эспресс-оценки городских продовольственных систем.

70. Программа устойчивых продовольственных систем, разработанная ФАО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, направлена на повышение осведомленности, создание благоприятных условий для внедрения устойчивой практики во всех продовольственных системах, обеспечение более свободного доступа к актуальной информации и инструментам, позволяющим повысить устойчивость продовольственных систем, и укрепление взаимоукрепляющего взаимодействия и сотрудничества в целях ускорения и облегчения перехода к устойчивым продовольственным системам. Эта программа была разработана в рамках открытого многостороннего процесса, и в настоящее время она объединяет во всем мире более 70 партнеров в различных секторах²⁸.

VII. Обеспечить сохранение генетического разнообразия в сфере сельского хозяйства, следить за тем, чтобы это было выгодно всем участникам, и содействовать совместному использованию выгод

71. Что касается задачи 2.5 в рамках целей в области устойчивого развития, то в настоящее время все больше внимания уделяется продовольственным системам коренных народов в контексте изменения климата и мер по адаптации к нему и смягчению его последствий. Как подчеркивается в докладе «Будущее продовольственных систем и сельского хозяйства: тенденции и проблемы», крайне важное значение имеет диверсификация рациона питания за счет включения в него продуктов с высокой пищевой ценностью²⁹. Продовольственные системы коренных народов могут играть важную роль в диверсификации, а также обеспечивать предоставление экосистемных услуг и эффективное управление природными ресурсами, что облегчает задачу адаптации к изменению климата.

²⁸ См. www.unep.org/10yfp/programmes/sustainable-food-systems-programme.

²⁹ См. www.fao.org/3/a-i6583r.pdf.

72. В 2016 году ФАО, совместно с МФСР и Международной земельной коалицией, выполняла функции сопредседателя на совещании Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов, которое проводилось с целью выявления точек соприкосновения между проводимыми различными учреждениями-членами мероприятиями по осуществлению общесистемного плана действий для обеспечения согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и целей в области устойчивого развития. Коренные народы, местные общины и мелкие фермерские хозяйства могут содействовать улучшению многих экосистемных услуг и сохранению генетического разнообразия в сфере сельского хозяйства и, тем самым, внести весомый вклад в повышение экологической устойчивости сельскохозяйственных систем, выступая в роли защитников местных систем землеустройства и экосистем.

73. В статье 9 Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, посвященной правам фермеров³⁰, признается огромный вклад мелких фермеров в сохранение и развитие разнообразия культур, и предлагается странам принимать меры для охраны их традиционных знаний, а также защиты права на равноправное участие в распределении выгод, получаемых от использования генетических ресурсов растений, права на участие в принятии решений на национальном уровне по вопросам, связанным с сохранением и устойчивым использованием генетических ресурсов растений и права на сохранение, использование, сбыт сохраненных в хозяйствах семян и обмен ими.

74. Технологии, специально приспособленные с учетом запросов мелких производителей и коренных народов, создаются и распространяются с учетом их способности обеспечивать производительное использование нередко маргинальных земель с помощью комплексных и новаторских методов землепользования, основанных на сочетании местных и традиционных знаний, традиционных продуктов и современных технологий. Необходимо укреплять и совершенствовать процессы адаптации с учетом местных условий и предпочтений как ключевые факторы для сохранения биоразнообразия, обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания.

75. В представленном Экономическому и Социальному Совету докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2017/66) было указано, что в 2016 году для целей производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции было сохранено 4,7 млн. образцов семян и прочего генетического материала растений и в 82 странах и 14 региональных и международных центрах было создано 602 генетических банка (2-процентное увеличение по сравнению с 2014 годом). Генетические материалы животных хранятся с помощью метода криоконсервации, однако, согласно информации, полученной от 128 стран, речь идет только о генетических материалах 15 процентов популяций национальных пород. Если популяции национальных пород исчезнут, то хранящегося генетического материала будет достаточно для восстановления лишь 7 процентов пород. По состоянию на февраль 2017 года 20 процентов местных пород было отнесено к категории риска исчезновения.

76. В 2002 году на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, ФАО представила глобальную партнерскую инициативу по сохранению систем сельскохозяйственного наследия мирового значения и адаптивному управлению такими системами, которая способствовала принятию стратегий разработки программ

³⁰ См. www.fao.org/3/a-i0510r.pdf.

развития сельского хозяйства, учитывающих фактор сельскохозяйственного наследия, и которая направлена на обеспечение устойчивого использования биоразнообразия и генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также на защиту традиционных систем знаний и традиционной культуры. В общей сложности 37 объектов в 16 странах были объявлены системами сельскохозяйственного наследия мирового значения³¹. Для пользователей во всех регионах проводились мероприятия по учебной подготовке и повышению квалификации, и были также организованы международные семинары для обсуждения и укрепления систем.

VIII. Средства осуществления

A. Инвестиции

77. Что касается средств выполнения задачи 2.а в рамках целей в области устойчивого развития, то имеющиеся данные свидетельствуют о том, что, по сравнению с инвестициями в несельскохозяйственные сектора, инвестиции в сельское хозяйство являются более эффективными с точки зрения сокращения масштабов нищеты³². Кроме того, такие инвестиции почти в 3,2 раза сильнее влияют на сокращение масштабов нищеты в богатых ресурсами странах с низким уровнем дохода³³. Чтобы разорвать порочный круг крайней нищеты, недоедания и недостаточного питания, необходимо добиться ускорения темпов роста сельского хозяйства и сельской экономики. Экономическое развитие и государственные инвестиции в сельское хозяйство тесно связаны между собой.

78. Вместе с тем в течение последних 30 лет объемы частных и государственных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов оставались на прежнем уровне или сократились в большинстве развивающихся стран, особенно в Африке к югу от Сахары и в Южной Азии, где исключительно остро обозначились проблемы голода и нищеты. В странах, где показатели капиталоемкости сельскохозяйственного производства в расчете на одного работника и объемов государственных инвестиций в сельское хозяйство стоят на месте, уделом значительной части населения являются голод и крайняя нищета. Глобальный индекс ориентированности на сельское хозяйство, под которым понимается показатель, численно равный отношению процентной доли расходов на сельское хозяйство в общем объеме государственных расходов и процентной доли этого сектора в валовом внутреннем продукте, сократился с 0,38 в 2001 году до 0,24 в 2013 году и 0,21 в 2015 году.

79. Доля помощи, выделяемая на сельское хозяйство странами — членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в общем объеме посекторально распределяемой помощи снизилась с почти 20 процентов в середине 1980-х годов до 7 процентов в конце 1990-х годов и оставалась на этом уровне до 2015 года. Это сокращение отражает поворот от оказания помощи для финансирования развития инфраструктуры и производства к первоочередному финансированию общественных секторов (см. [E/2017/66](#)).

³¹ См. www.fao.org/giahs/ru/.

³² Mark Rosegrant and Peter Hazell, *Transforming the Rural Asian Economy: The Unfinished Revolution* (Oxford, Oxford University Press, 2001).

³³ Luc Christiaensen, Лионель Demery and Jesper Kuhl, "The (evolving) role of agriculture in poverty reduction: an empirical perspective", United Nations University-World Institute for Development Economics Research Working Paper No. 2010/36 (Хельсинки, 2010 год).

80. Увеличивающийся разрыв между вкладом сельского хозяйства в экономику и его долей в государственных расходах не может быть восполнен путем увеличения официальной помощи в целях развития. Хотя в период с 2006 по 2015 год совокупный приток официальных средств (официальная помощь в целях развития плюс прочие потоки официальных средств) в сельскохозяйственный сектор значительно возрос как в относительном, так и в абсолютном выражении, такое увеличение, составившее 5 млрд. долл. США, не может компенсировать уменьшение государственных расходов на сельское хозяйство.

81. Международные финансовые институты, в частности международные и региональные банки развития, остаются важным источником финансирования производства продовольственной и сельскохозяйственной продукции. В 2014 году тремя ведущими кредиторами государственных компаний агропродовольственного сектора были Всемирный банк (свыше 3 млрд. долл. США), Азиатский банк развития (около 1,26 млрд. долл. США) и МФСР (713 млн. долл. США). Международная финансовая корпорация и Европейский банк реконструкции и развития являются крупнейшими кредиторами частного сектора; они выделяют для развития пищевой промышленности и сельского хозяйства, соответственно, свыше 1,3 млрд. долл. США и почти 1 млрд. долл. США. Ожидается, что объемы кредитования сельского хозяйства международными финансовыми учреждениями будут продолжать увеличиваться. Например, Африканский банк развития планирует начиная с 2017 года в течение следующих 10 лет утроить объем своих инвестиций в сельское хозяйство с 700 млн. долл. США в год до 2,4 млрд. долл. США в год.

82. В настоящее время уже есть определенный задел, который мог бы быть использован для обеспечения поступательного развития более устойчивого и продуктивного сельского хозяйства. В этом смысле решающее значение имеет поддержка мелких фермерских хозяйств: информационно-пропагандистская деятельность, передача технологий, содействие развитию инфраструктуры для наращивания потенциала и обеспечение доступа к инновационным источникам финансирования. Научные исследования и инновационная деятельность создают технические условия для осуществления преобразований и достижения более глубокого понимания экосистемных функций и услуг. Разработаны технологии и методы улучшения характеристик почвы и активизации процессов связывания углерода, повышения эффективности использования водных и энергетических ресурсов, создания эффективных систем производства и реализации продуктов питания, сокращения непроизводительных потерь/продовольственных отходов и сохранения биоразнообразия.

83. Повсюду в Африке, Азии и Латинской Америке, Консорциум международных центров по сельскохозяйственным исследованиям и его партнеры содействовали улучшению продовольственной безопасности и питания и повышению устойчивости общин к изменениям окружающей среды, в том числе с помощью селекции сельскохозяйственных культур и создания генетических банков растений, производства биофортифицированных культур, борьбы с сельскохозяйственными вредителями и болезнями и внедрения климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства³⁴. С помощью мобильных телефонов фермеры легко получают необходимую им информацию, а это, соответственно, повышает эффективность процессов принятия решений и управления рисками, связанными с изменением климата.

84. Введение в действие Банка технологий для наименее развитых стран упрощает этим странам задачу укрепления своего научного, технического и инновационного потенциала, и способствует развитию национальных и регио-

³⁴ См. www.cgiar.org.

нальных инновационных экосистем, способных привлекать внешние технологии, генерировать отечественные исследования и затем продвигать разработки на рынки.

85. В результате создания механизма содействия развитию технологий — для поддержки осуществления целей в области устойчивого развития — были созданы благоприятные условия для многостороннего сотрудничества и налаживания партнерских связей с помощью обмена информацией, опытом, передовой практикой и рекомендациями по вопросам политики между государствами-членами, гражданским обществом, частным сектором, научным сообществом, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. Такие инициативы и усилия могут стимулировать трансформативное преобразование сельского хозяйства.

86. Государства должны играть ключевую роль в усилиях, предпринимаемых с целью поощрения, поддержки и дополнения инвестиционной деятельности мелких фермеров, предоставления им возможности для ответственного инвестирования и создания благоприятных политических, правовых, нормативных и институциональных условий для более эффективного и более ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы.

87. ФАО разработала всеобъемлющую комплексную программу поддержки стран, частных компаний и мелких производителей в целях обеспечения более ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы. Эта программа предусматривает применение Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы Комитета по всемирной продовольственной безопасности в увязке с осуществлением других руководящих документов, таких, как Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности и недавно разработанное ОЭСР и ФАО руководство по ответственному управлению цепочками сельскохозяйственных поставок.

88. Чтобы инвестиции реально способствовали развитию сельского хозяйства, подъему сельских районов и инклюзивному росту, страны должны также инвестировать в несельскохозяйственные отрасли экономики в сельских районах, укреплять сельские институты и организации, распространять сферу охвата механизмов социальной защиты и государственных служб на бедные слои населения в сельских районах и заниматься проблемами сохранения природных ресурсов и устойчивого сельского хозяйства, а также осуществлять инвестиции в разработку и внедрение климатически оптимизированных технологий.

В. Торговля

89. Что касается средств осуществления задачи 2.b в рамках целей в области устойчивого развития, то был достигнут определенный прогресс в деле предотвращения диспропорций на мировых сельскохозяйственных рынках. В период 2000–2014 годов экспортные субсидии на сельскохозяйственную продукцию во всем мире сократились на 94 процента. В декабре 2015 года члены Всемирной торговой организации приняли на уровне министров решение об отмене субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и отмене мер по ограничению экспорта, имеющих аналогичные последствия (см. E/2017/66). В связи с этим они обязались обеспечить прогресс на переговорах в рамках Дохинского раунда переговоров по вопросам развития, в частности применительно к таким трем основным компонентам сельскохозяй-

ственных реформ, как внутренняя поддержка, доступ на рынок и экспортная конкуренция. Они также взяли на себя обязательство принять меры к тому, чтобы либерализация торговли стимулировала развитие, и подтвердили положения об особом и дифференцированном режиме для развивающихся стран, обратив внимание на необходимость уделения первоочередного внимания проблемам и интересам наименее развитых стран.

90. Цели в области устойчивого развития и мандат Дохинского раунда переговоров по вопросам развития придали дополнительный импульс усилиям по пересмотру политики в области рыболовства. В середине 2016 года важность постепенного отказа от вредных рыболовных субсидий, обеспечения большей транспарентности и установления особого режима для развивающихся стран была подчеркнута в совместном заявлении ФАО, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которое подписали около 100 стран. В свете требования о поэтапной ликвидации к 2020 году определенных видов субсидирования рыболовства, которое было сформулировано в задаче 14.6 целей в области устойчивого развития, позитивный исход одиннадцатой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации приведет к тому, что сфера действия основанной на правилах системы распространится на сектор рыболовства, а это поможет свести к минимуму на многостороннем уровне пагубные последствия перелова и избыточности промысловых мощностей.

91. Чтобы добиться прогресса на глобальных переговорах по вопросам сельского хозяйства, которые неоднократно заходили в тупик, требуется выработать сбалансированный подход к выгодам от снижения торговых барьеров, с одной стороны, и необходимостью сохранения пространства для маневра в национальной политике развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности, с другой. Развивающимся странам рекомендуется разрабатывать торговую политику в рамках более широкой концепции экономической и социальной политики, уделяя первоочередное внимание достижению своих долгосрочных целей развития.

С. Неустойчивость цен и рынки продовольственных товаров

92. Что касается выполнения задачи 2.с в рамках целей в области устойчивого развития, то в 2016 году в 21 стране были зарегистрированы высокие или умеренно высокие внутренние цены, по сравнению с их историческими уровнями, на один или несколько основных продовольственных зерновых товаров. Тринадцать из этих стран относятся к числу стран Африки к югу от Сахары. Высокие цены были обусловлены главным образом сокращением внутреннего производства, обесценением валюты и отсутствием безопасности. На повышении цен на продовольствие сказалось также повышение цен на топливо на местном уровне.

93. Система для мониторинга и анализа цен на продовольственные товары³⁵ Глобальной системы информации и раннего оповещения ФАО выдает обновленную информацию и аналитические выкладки о внутренних ценах на основные продукты питания, главным образом в развивающихся странах, которые дополняют аналитическую информацию ФАО о положении на международных рынках. Эта система обеспечивает раннее предупреждение о высоких ценах на продовольственные товары на страновом уровне, так как такие цены могут негативно сказаться на продовольственной безопасности. В Центральной Аме-

³⁵ См. www.fao.org/giews/food-prices/home/ru/.

рике Глобальная система информации и раннего оповещения оказывает помощь в создании комплексной региональной системы рыночной информации, а также единой онлайн-базы согласованных региональных данных о производстве, торговле и ценах. В рамках этого проекта будет также оказываться поддержка созданию системы регулярной отчетности.

94. В Руанде и Сенегале в настоящее время создается система анализа и мониторинга цен на продовольственные товары, которая должна лечь в основу системы передачи данных по мобильной связи, либо с помощью приложения для смартфонов, либо в виде текстовых сообщений — для своевременного предоставления мелким фермерам информации о рынке. Эта система станет важнейшим подспорьем для аналитиков, руководителей и операторов на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки, даже если они имеют ограниченный доступ к Интернету или не имеют такого доступа вовсе.

IX. Выводы и рекомендации

95. Ликвидация нищеты, голода и недоедания не только является возможной, но она даже не требует чрезмерных затрат и представляется экономически целесообразной. Для того чтобы ликвидация голода и нищеты стала международным приоритетом, нужны четкие политические обязательства, подкрепленные мерами контроля за их соблюдением, под которые должно выделяться необходимое финансирование.

96. То, насколько будет возможно ликвидировать голод и недоедание и надежно удовлетворять продовольственные потребности растущего населения к 2030 году, зависит от целевых инвестиций в сельское хозяйство, социальное обеспечение, уменьшения опасности бедствий, образование, здравоохранение, восстановление водных экосистем, включая рыбные запасы, и усилия по укреплению способности фермеров, рыбаков, скотоводов и лесозависимых общин обеспечивать производство продовольствия и рациональное использование окружающей среды.

97. Правительствам необходимо активно принимать меры в интересах тех, на кого в настоящее время не распространяются системы социальной защиты, в частности путем распространения охвата социальной защиты на сельские районы.

98. Комплексный подход к борьбе с голодом и нищетой также требует объединения сил в разработке политики и программ в социальной области и в области развития. В дополнение к мерам социальной защиты, надо принимать меры поддержки сельского хозяйства, которые должны способствовать наращиванию масштабов производства и повышению производительности мелких и семейных фермерских хозяйств, посредством устранения препятствий, ограничивающих доступ к земельным и водным ресурсам, факторам производства и финансовым, консультативным и информационным службам, а также рынкам.

99. Правительствам рекомендуется устанавливать связи и содействовать обеспечению большей концептуальной согласованности и синергизма между программами социальной защиты и деятельностью, направленной на обеспечение продовольственной безопасности, развитие сельского хозяйства, рациональное использования природных ресурсов, включая рыбные и лесные ресурсы, и сокращение масштабов нищеты в сельских районах.

100. Необходимы согласованные стратегии, эффективные и подотчетные институты и ответственные инвестиции для создания устойчивых продоволь-

ственных систем и обеспечения неистощительного управления природными ресурсами в контексте инклюзивного преобразования сельских районов и устойчивой урбанизации. Эти стратегии должны быть разработаны с учетом законных прав владения и пользования, и они должны служить оживлению сельскохозяйственного сектора при уделении приоритетного внимания расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства.

101. Реформы, направленные на ликвидацию гендерной дискриминации и поощрение равного доступа к производственным ресурсам, могут способствовать обеспечению того, чтобы женщины были в равной степени готовы справиться с вызовами и воспользоваться возможностями, которые возникают в результате преобразования сельской экономики³⁶.

102. Нельзя недооценивать важное значение почвенных, земельных и других природных ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития. Инициативы в области устойчивого управления природными ресурсами демонстрируют свою результативность во многих странах.

103. Во всем мире и на всех уровнях требуются более эффективные и скоординированные меры по поощрению неистощительного использования почвенных и земельных ресурсов для обеспечения продовольственной безопасности, повышения устойчивости экосистем и повышения материального благосостояния людей в рамках инклюзивного процесса, способствующего предоставлению широкого доступа к земельным ресурсам маргинализированным группам населения и основанного на использовании традиционных систем знаний и достижений современной науки.

104. Для осуществления целей в области устойчивого развития потребуется резко улучшить как количественные, так и качественные параметры инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов, особенно в наиболее уязвимых странах, в том числе находящихся в условиях затяжных кризисов. Фермеры являются крупнейшими инвесторами в сельское хозяйство в развивающихся странах, и им принадлежит центральное место при разработке любой стратегии, направленной на увеличение инвестиций в этот сектор. Им необходимы благоприятные политические условия, которые предполагают наличие экономических стимулов и дополнительных государственных и частных инвестиций в инфраструктурные проекты и развитие рынков и наиболее важных служб. Безотлагательно необходима поддержка в тех областях, где последствия изменения климата, конфликтов и других неблагоприятных факторов налагаются друг на друга и создают самые серьезные препятствия на пути устойчивого развития.

105. Одних частных инвестиций недостаточно для того, чтобы разорвать порочный круг нищеты в сельских районах; необходимо выделять дополнительные государственные инвестиции для преодоления сбоев в работе рыночного механизма, поощрять развитие производственного потенциала аграрных и сельских домохозяйств и улучшать инфраструктуру, транспорт, здравоохранение и образование в сельских районах.

³⁶ FAO, *The State of Food and Agriculture 2010-11: Women in agriculture — closing the gender gap for development* (Rome, 2011).