



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 August 2017  
Russian  
Original: English

---

### Семьдесят вторая сессия

Пункт 71(а) предварительной повестки дня\*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии  
и связанной с ними нетерпимости: ликвидация расизма, расовой  
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

### **Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Мутумы Рутеере, подготовленный во исполнение резолюции [71/179](#) Генеральной Ассамблеи.

---

\* [A/72/150](#).



## **Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/179](#) Генеральной Ассамблеи о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подготовить доклад об осуществлении указанной резолюции на основе собранных мнений правительств и неправительственных организаций для представления Ассамблее на ее семьдесят второй сессии.

Специальный докладчик представляет резюме информации по вопросу об осуществлении резолюции [71/179](#), полученной от 10 государств, а также ответов, полученных от неправительственных и других организаций, которые содержат их мнения по этому вопросу. Затем Специальный докладчик формулирует свои выводы и рекомендации.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Информация, полученная от государств-членов .....	5
A. Колумбия .....	5
B. Сальвадор .....	7
C. Гватемала .....	7
D. Италия .....	8
E. Казахстан .....	9
F. Румыния .....	9
G. Российская Федерация .....	10
H. Саудовская Аравия .....	13
I. Сербия .....	14
J. Венесуэла (Боливарианская Республика) .....	15
III. Ответы, полученные от неправительственных и иных организаций .....	15
A. Межобщинный координационный центр по борьбе с антисемитизмом и диффамацией .....	15
B. Институт Достоевского .....	16
C. Центр юридической информации по правам человека (Эстония) .....	17
D. Международная федерация прав человека — Латвийский комитет по правам человека .....	17
E. Фонд «Цедака» .....	18
IV. Выводы и рекомендации .....	19

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции [71/179](#) Ассамблеи о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в которой Ассамблея просила Специального докладчика подготовить для представления Ассамблее на ее семьдесят второй сессии и Совету по правам человека на его тридцать пятую сессию доклады об осуществлении указанной резолюции на основе собранных мнений правительств и неправительственных организаций.

2. Генеральная Ассамблея, например, выразила глубокую озабоченность по поводу прославления в любой форме нацистского движения, неонацизма и бывших членов организации «Ваффен СС», в том числе путем сооружения памятников и мемориалов и проведения публичных демонстраций в целях прославления нацистского прошлого, нацистского движения и неонацизма, а также посредством объявления или попыток объявить таких членов и тех, кто боролся против антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, участниками национально-освободительных движений.

3. Генеральная Ассамблея вновь особо отметила рекомендацию Специального докладчика о том, что любое чествование нацистского режима, его союзников и связанных с ними организаций, будь то официально или неофициально, государства должны запретить (см. [A/71/325](#), пункт 68), а также особо отметила, что такие виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв Второй мировой войны и оказывают негативное влияние на детей и молодежь. В этой связи Специальный докладчик подчеркивает важность принятия государствами мер в соответствии с международным правом прав человека по противодействию любому чествованию нацистской организации СС и всех ее составных частей, в том числе "Ваффен СС". Отсутствие эффективного противодействия со стороны государств-членов этим видам практики несовместимо с их обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций.

4. Также в резолюции [71/179](#) Генеральная Ассамблея выразила озабоченность по поводу непрекращающихся попыток осквернения или разрушения памятников, воздвигнутых в память о тех, кто боролся против нацизма в годы Второй мировой войны, а также незаконной эксгумации или переноса останков таких лиц и в этой связи настоятельно призвала государства-члены в полной мере соблюдать свои соответствующие обязательства, в частности обязательства по статье 34 дополнительного протокола к Женевским конвенциям 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов.

5. Кроме того, Генеральная Ассамблея с беспокойством констатировала увеличение числа инцидентов расистского характера по всему миру, включая активизацию групп «бритоголовых», на которых лежит ответственность за многие из этих инцидентов, а также всплеск насилия на почве расизма и ксенофобии, жертвами которого становятся, в частности, лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым или иным меньшинствам, включая поджоги домов и акты вандализма в школах и местах отправления культа.

6. Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что такие акты могут быть квалифицированы как подпадающие под действие Конвенции, что они не могут быть оправданы, когда они выходят за пределы действия прав на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также прав на свободу выражения мнений, и

что они могут подпадать под действие статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и могут подвергаться определенным ограничениям в соответствии со статьями 19, 21 и 22 Пакта.

7. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея выразила глубокую озабоченность по поводу попыток использования коммерческой рекламы в целях спекуляции на страданиях жертв военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных нацистским режимом во время Второй мировой войны. Она подчеркнула, что описанные в этой резолюции виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв преступлений против человечности, совершенных во время Второй мировой войны, в частности преступлений, совершенных организацией СС и теми, кто боролся против антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, и могут оказывать негативное влияние на детей и молодежь. Специальный докладчик полностью согласен с мнением Ассамблеи в том, что отсутствие эффективного противодействия со стороны государств этим видам практики несовместимо с обязательствами государств-членов Организации Объединенных Наций по ее Уставу, включая обязательства, относящиеся к целям и принципам Организации.

8. Генеральная Ассамблея напомнила также о представленной Специальным докладчиком Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии рекомендации, в которой он отметил важность уроков истории, посвященных драматическим событиям и человеческим страданиям, ставшим результатом становления идеологий нацизма и фашизма (A/64/295, пункт 104). Специальный докладчик вновь подчеркнул важность других позитивных мер и инициатив, направленных на сближение общин и предоставление им условий для подлинного диалога, например в форме «круглых столов», рабочих групп и семинаров, в том числе учебных семинаров для государственных должностных лиц и работников средств массовой информации, а также различных мероприятий по повышению информированности общественности, особенно мероприятий, организуемых по инициативе представителей гражданского общества и требующих постоянной поддержки со стороны государства.

9. В соответствии с практикой, сложившейся в процессе представления его предыдущих докладов, в настоящем докладе Специальный докладчик приводит краткое изложение полученной информации о мероприятиях, проведенных государствами-членами в рамках осуществления резолюции 71/179. В письме от 14 марта 2017 года в адрес государств-членов, а также неправительственных организаций Специальный докладчик запросил информацию об осуществлении этой резолюции. По состоянию на 10 июля 2017 года ответы были получены от Колумбии, Сальвадора, Гватемалы, Италии, Казахстана, Румынии, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сербии и Венесуэлы (Боливарианской Республики). Специальный докладчик хотел бы поблагодарить всех, кто внес свой вклад в подготовку настоящего доклада, и выражает сожаление по поводу того, что не смог рассмотреть ответы, полученные после указанной даты.

10. Оригиналы материалов, полученные Специальным докладчиком, хранятся в Секретариате, и с ними можно ознакомиться.

## **II. Информация, полученная от государств-членов**

### **A. Колумбия**

11. Правительство Колумбии сообщило Специальному докладчику, что Колумбия считает себя многонациональным государством и подтверждает много-

образе расовой и этнической принадлежности своих граждан и их ценный вклад в жизнь государства. Правительство осуждает все формы дискриминации, "которые не уважают национальную самобытность людей". В статье 13 Политической конституции 1991 года предусматривается, что все люди рождаются свободными и равными перед законом, и им должна быть обеспечена равная защита и обращение со стороны властей.

12. Правительство приняло стратегические руководящие принципы государственной политики по созданию условий для обеспечения равных возможностей и всеобъемлющего социального развития. Оно также поощряет программы позитивных действий и принимает во внимание изоляционистскую и дискриминационную социальную практику, от которой исторически страдали группы меньшинств. В национальном плане развития на период 2014-2018 годов предусмотрены конкретные меры в отношении различных регионов и их населения, в том числе меры, направленные на конкретные этнические группы. Планом предусматривается создание межведомственной комиссии для подготовки национального плана действий в связи с Международным десятилетием лиц африканского происхождения, включая чествование афро-колумбийского наследия. Правительство также осуществляет национальную стратегию по формированию культуры прав человека, которая направлена на осуществление мер по изменению моделей поведения, противоречащих принципам прав человека.

13. Правительство также информировало Специального докладчика о том, что Министерство внутренних дел провело кампанию «Больше равенства и меньше дискриминации», направленную на борьбу с безразличием и невежеством в отношении права на равенство и недискриминацию. В ходе кампании использовались такие информационно-разъяснительные инструменты, как брошюры карманного размера, радио- и телепрограммы и распространение материалов в общественном транспорте и через социальные сети, благодаря чему в основных городах страны было охвачено более 1 млн. человек. В честь афро-колумбийской идентичности правительство также разработало и организовало национальную кампанию под названием "Час против расизма". Эта кампания проводится 21 мая, и в ней участвуют государственные учреждения, частный сектор и гражданское общество.

14. Правительство разработало онлайн-курс под названием «Афро-Колумбия: признание, справедливость и развитие», предназначенный для гражданского общества, государственных должностных лиц и военнослужащих. Данный курс охватывает историю лиц африканского происхождения во всем мире и их вклад в формирование колумбийского государства. Кроме того, предпринимаются усилия по расширению возможностей государственных должностных лиц на национальном и местном уровнях для проведения программ позитивных действий по борьбе с расизмом и поощрению уважения прав представителей таких групп населения, как чернокожие, афро-колумбийцы, народности райсал и паленкеры. К концу 2017 года этими усилиями будет охвачено по крайней мере 1000 должностных лиц.

15. В Уголовном кодексе содержатся положения о борьбе с расовой дискриминацией. В соответствии с Законом № 1482 от 2011 года дискриминация по признаку расы, национальности, пола, сексуальной ориентации или инвалидности является уголовным преступлением. Нарушения наказываются тюремным заключением на срок от 12 до 36 месяцев. Домогательства также считаются преступлением. В настоящее время законодатели Колумбии разрабатывают законопроект, требующий предоставления равных возможностей для афро-колумбийского населения, признания права общин чернокожих и афро-

колумбийцев на национальную самобытность и обеспечения позитивных действий, с тем чтобы гарантировать принцип равенства для членов этих групп.

16. Правительство напоминает, что механизмом контроля и наблюдения за дискриминационными и расистскими действиями в целях подготовки материалов для государственной политики является Наблюдательный центр по вопросам расовой дискриминации, и отмечает, что в Иbero-американскую сеть учреждений и организаций по борьбе с дискриминацией входят Министерство внутренних дел и Канцелярия советника президента по правам человека.

## **В. Сальвадор**

17. Правительство проинформировало Специального докладчика о том, что после проведения соответствующих консультаций Главное управление по вопросам комплексного подхода к социальному развитию указало, что, учитывая, что в Сальвадоре героизация нацизма или любых связанных с ним организаций отсутствует и в учебных материалах по истории зверства нацистов осуждается, оно не располагает никакой информацией, которая могла бы быть представлена в связи с этой резолюцией.

## **С. Гватемала**

18. Правительство Гватемалы проинформировало Специального докладчика о том, что Гватемала является многокультурной, многоязычной и многонациональной страной. Согласно данным, 41 процент жителей считают себя представителями коренных народов, в том числе официально признанных народностей майя, гарифуна и ксинка. 51 процент всего коренного населения составляют женщины. Правительство подчеркнуло, что женщины из числа коренных народов больше всего страдают от нищеты, крайней нищеты, дискриминации, отсутствия внимания и эксплуатации.

19. Правительство признает, что глубоко укоренившимся явлением в гватемальском обществе является исторический расизм. Для борьбы с этим явлением необходимо обеспечить развитие коренных народов страны. В этой связи правительство ссылается на проведенное в 2006 году исследование под названием «Диагностика расизма в Гватемале», в котором сделан вывод о том, что лица, принадлежащие к коренным народам, особенно страдают от структурного расизма.

20. Несмотря на то, что правительство не располагает никакой конкретной информацией, которая могла бы быть представлена по вопросу о положении дел в отношении героизации нацизма и неонацизма в стране, оно перечисляет ряд мер, принятых в целях борьбы с расизмом и расовой дискриминацией.

21. Правительство кратко описывает многочисленные учреждения, которые играют определенную роль в поощрении прав коренных народов и женщин и инвалидов из числа коренных народов. Перечисляются осуществляемые в настоящее время стратегии, в частности, государственная политика сосуществования и ликвидации расизма и расовой дискриминации; национальная политика содействия всестороннему развитию женщин; повестка дня в интересах женщин народностей майя, гарифуна и ксинка; и национальная политика в интересах инвалидов.

22. Правительство отметило, что оно внесло поправки в свое уголовное законодательство и ввело положения, признающие преступлениями акты дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола, этнической принадлеж-

ности, расы и инвалидности. Правительством также упомянуты действия, предпринятые в рамках проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

## **D. Италия**

23. Правительство сообщило, что оно приняло 176 из 186 рекомендаций, которые были вынесены в ходе второго цикла универсального периодического обзора Совета по правам человека, и приняло к сведению остальные 10. Правительство подчеркнуло тот факт, что были приняты все рекомендации, касающиеся принципа недискриминации и что Италия «решительно привержена» их «всестороннему осуществлению на национальном и местном уровнях».

24. Правительство указало, что развитие законодательной базы страны осуществляется в духе этой приверженности. Оно сообщило, что в настоящее время такие правонарушения, как клевета и угрозы, если они признаются дискриминационными или основанными на этнической, национальной, расовой или религиозной ненависти, становятся отягчающими обстоятельствами. Правительство отметило, что это означает, что в отношении правонарушителя будут применяться такие меры, как преследование *ex officio*, ужесточение санкций и отмена смягчающих обстоятельств. 16 июня 2016 года Италия внесла поправки в статью 3 Закона № 654/1975, с тем чтобы в соответствии с положениями статей 6, 7 и 8 Римского статута Международного уголовного суда она включала в себя определения международных преступлений и запрещение отрицания Холокоста. Статья 112 Конституции предусматривает, что независимо от выводов, содержащихся в полицейском протоколе, государственные прокуроры обязаны расследовать любые предполагаемые дискриминационные мотивы, связанные с преступлением. Правительство уточнило, что в соответствии со статьями 516-518 Уголовно-процессуального кодекса суд, в случае возникновения новых элементов, может принять дополнительные доказательства. Таким образом в Италии лица, пострадавшие от дискриминации, могут обращаться за помощью в уголовные, административные и гражданские суды.

25. Правительство также перечислило меры, принятые им для борьбы с дискриминацией. Контроль за такими уголовными преступлениями, как расовая ненависть или подстрекательство к насилию на почве расизма, осуществляет Наблюдательный центр в целях защиты от актов дискриминации. Случаи дискриминационного поведения, проявления расовых стереотипов и предрассудков в средствах массовой информации и в Интернете через свой контактный центр регистрирует Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией. Созданный в январе 2016 года Национальный центр по борьбе с дискриминацией в средствах массовой информации и Интернете основное внимание в своей работе уделяет вопросам учета ненавистнических высказываний, размещенных в Интернете, а также занимается их анализом и изучением, стремясь понять суть проблемы. Ежедневно анализируются тысячи онлайн-страниц, и затем их значительная часть каталогизируется и включается в тематические доклады. Другие материалы, доля которых не столь значительна и которые не включаются в доклады, но все равно признаются имеющими ярко выраженный дискриминационный характер, доводятся до сведения соответствующих социальных сетей для последующего удаления или же до сведения правоохранительных органов для расследования и привлечения виновных к ответственности.

## **Е. Казахстан**

26. Правительство информировало Специального докладчика о своей политике по укреплению национального единства, которая проводится в соответствии с основополагающими принципами резолюции 71/179. Согласно Конституции, все граждане страны равны и имеют право участвовать в управлении делами государства, независимо от их этнического происхождения, либо непосредственно, либо через представительные органы.

27. Правительство отметило, что в соответствии со статьей 19 Конституции граждане имеют право заявлять или не заявлять о своей этнической принадлежности, поэтому считается, что представители этнических групп, которые все без исключения имеют высокий гражданско-правовой и общественный статус, обладают всей полнотой прав, предоставленных единому народу Казахстана. Министерство культуры и спорта также совершенствует свою деятельность, с тем чтобы более эффективно содействовать национальному единству в соответствии с указом 2015 года об укреплении казахской идентичности.

28. Правительство упомянуло об Ассамблее народа Казахстана, описание статуса которой содержится в Конституции и члены которой избираются в соответствии с Законом об Ассамблее народа и недавно принятым Законом о Республике Казахстан. В стране зарегистрировано более 900 этнокультурных объединений, представители которых заседают вместе с представителями региональных организаций в ассамблеях провинций. По рекомендации этих ассоциаций в ассамблеях провинций выдвигаются кандидаты в члены Ассамблеи народа. Ассамблея выбирает девять своих членов на основе ротации, с тем чтобы избежать конкуренции между этническими группами, и направляет их в нижнюю палату парламента. На своих ежегодных сессиях Ассамблея рассматривает вопросы, связанные с этническими группами, в целях составления поручений правительству.

29. Правительство сообщило, что в 2016 году президент выступил с инициативой проведения ежегодного Дня признательности, посвященного празднованию общей истории и единства казахского народа.

## **Е. Румыния**

30. Правительство вновь подтвердило свою приверженность делу борьбы с дискриминацией и пояснило, что, согласно Уголовному кодексу, дискриминация является отягчающим обстоятельством, в частности, в случае попыток или ограничений прав какого-либо лица, совершенных государственным служащим при исполнении своих обязанностей. Кроме того, в статьях 369, 438 и 439 Уголовного кодекса в качестве актов дискриминации квалифицируются подстрекательство к ненависти, геноцид и преступление против человечности.

31. Правительство сообщило, что в соответствии с чрезвычайным постановлением правительства № 31/2002 организации, символы и действия фашистского, расистского, легионерского и ксенофобского толка, а также восхваление лиц, признанных виновными в совершении преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений запрещены. Такие действия включают совершаемое публично в явной форме и с использованием любых средств отрицание, оспаривание, одобрение, оправдание или преуменьшение значения Холокоста и его последствий. Правительство также указало, каким образом с 3 апреля 2015 года на уровне суда осуществлялся сбор данных о дискриминации.

32. Правительство упомянуло о предпринятых усилиях по борьбе с преступлениями на почве ненависти, в том числе в рамках учебных программ для судей. Оно подчеркнуло, что подготовка будущих судей и прокуроров в Национальном институте магистратуры включает занятия, посвященные изучению документов европейского права в области прав человека и положений рамочного решения Совета Европейского союза 2008/913/ИНА от 28 ноября 2008 года о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии посредством уголовного права. Также проводятся практические семинары по вопросам рассмотрения дел о преступлениях на почве ненависти, а также конференции с участием специалистов из Румынского национального совета по борьбе с дискриминацией. Правительство особо обратило внимание на то, что совместно с Высшим советом магистратуры Институт участвовал в осуществлении проекта, направленного на расширение доступа к правосудию для граждан из числа рома и представителей других уязвимых групп, используя для этого сбор данных, создание центров первичной правовой помощи и повышение уровня осведомленности и подготовки судей. В период 2014-2016 годов Институт и Высший совет при содействии юристов и организаций гражданского общества прилагали совместные усилия по совершенствованию национальных антидискриминационных мер. В 2016 году в Румынии были проведены два семинара на тему о борьбе против дискриминации и поощрении лиц, виновных в преступлениях против человечности и мира.

33. Правительство особо отметило решение, вынесенное Европейским судом по правам человека по делу *М. и С. против Румынии* ("*M. and C. vs. Romania*"), в котором суд постановил, что, не сумев надлежащим образом расследовать преступление на почве ненависти, Румыния нарушила Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод. Данное решение суда обсуждалось на семинаре в 2016 году, а также на двух других семинарах по праву Европейского союза, организованных в том же году.

34. Правительство информировало Специального докладчика о включении темы борьбы с дискриминацией в учебную программу начальных, средних и старших классов средней школы и во внеклассные мероприятия. Правительство сообщило, что оно сотрудничает с международными организациями в области образования и ведет подготовку полиции по широкому кругу вопросов борьбы с дискриминацией в отношении групп меньшинств. В полиции создано подразделение по расследованию преступлений на почве ненависти. В соответствии с национальными и европейскими миграционными правилами, особенно в том, что касается процедур возвращения, правительство предприняло шаги по обеспечению более эффективного уважения достоинства и основных прав мигрантов.

## **Г. Российская Федерация**

35. Правительство информировало Специального докладчика о том, что Российская Федерация проводит последовательную политику, направленную на выстраивание системного противодействия попыткам героизации нацизма, пропаганды нацистской идеологии и других идей или теорий превосходства на основе расы, этнического, религиозного или социального происхождения, или пытающихся оправдать, или поощряющих расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме, и последовательно принимает меры по искоренению всякого подстрекательства к такой дискриминации. Она неукоснительно следует обязательствам принимать все необходимые меры по предотвращению создания и деятельности нацистских и неонацистских организаций и движений на своей территории.

36. В соответствии с законом № 114-ФЗ под экстремистской деятельностью признаются возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций, а также связанные с этим деяния. За такие правонарушения и преступления в зависимости от степени общественной опасности законом установлена административная либо уголовная ответственность.

37. Законодательно запрещена публикация материалов, призывающих к осуществлению подобной деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, в том числе трудов руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии или фашистской партии Италии. Также запрещается использование в любой форме нацистской символики как оскорбляющей память о жертвах Великой Отечественной войны, а также пропаганда или публичное демонстрирование атрибутики либо символики организаций, сотрудничавших с группами, организациями, движениями или лицами, признанными преступными либо виновными в совершении преступлений в соответствии с приговором Международного военного Трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала).

38. Правительство информировало Специального докладчика о том, что российское законодательство содержит нормы, устанавливающие ответственность (административную или уголовную, в зависимости от степени общественной опасности) за распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы или других памятных датах Российской Федерации, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, совершенные публично. Уголовным кодексом установлена также ответственность за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр таких объектов, или выявленных объектов культурного наследия.

39. Власти уделяют серьезное внимание расследованию и привлечению к ответственности виновных в случаях возбуждения ненависти или вражды по расовым, этническим или религиозным мотивам. В 2016 году правоохранными органами Российской Федерации выявлено 1450 преступлений нацистской направленности; из них окончено расследованием 1207 преступлений, в том числе направлены в суд уголовные дела по 933 преступлениям. По окончанием производством уголовным делам выявлено 934 лица, совершивших преступления. В первом квартале 2017 года правоохранными органами выявлено 421 преступление такой направленности, установлено 211 лиц, совершивших такие преступления, по 267 преступлениям уголовные дела направлены в суд.

40. Продолжалась работа по пресечению деятельности радикальных организаций, основывающих свою деятельность на пропаганде расовой вражды и неонацистской идеологии. В последние годы наблюдается рост количества подобных преступлений, подготовленных или совершенных с использованием

сети Интернет. В 2016 году такие правонарушения составили 63,2 процента (526 из 831) от общего числа преступлений, определенных законом № 114-ФЗ.

41. Правительство подчеркнуло, что компетентные органы проводят также работу по выявлению и блокировке опубликованной информации, содержащей призывы к осуществлению деятельности, направленной на возбуждение расовой, национальной или религиозной ненависти, либо пропаганды или идей исключительности либо неполноценности человека по какому-либо из таких признаков. За период с февраля 2014 года по апрель 2017 года компетентными органами выявлено в сети Интернет около 42 000 ресурсов, которые содержали пропаганду идей расовой нетерпимости, ксенофобии и неонацизма. Мониторинг средств массовой информации и ресурсов сети Интернет по выявлению материалов о подготавливаемых или совершенных преступлениях нацистской или националистической направленности и деятельности радикальных групп ведет и Министерство внутренних дел во взаимодействии с организациями гражданского общества.

42. Власти принимали также меры по борьбе с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, и поощрению взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями, этническими и религиозными группами. В этой связи поощряются многонациональные организации и движения, а также мероприятия, направленные на уничтожение расовых барьеров и создание условий для диалога культур. В целях развития межэтнического понимания и толерантности во всех государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях (в начальной школе) в учебную программу включен комплексный учебный курс по изучению основ религиозных культур и светской этики. По данным Министерства образования и науки, в 2016/17 учебном году этот курс изучают 1 435 318 учеников 4-х классов.

43. Большие усилия прилагаются в целях сохранения памяти о жертвах Холокоста и других пострадавших от нацизма. Министерство образования и науки включило 27 января, Международный день памяти Холокоста, в перечень важных событий и рекомендовало проведение соответствующих мероприятий в образовательных учреждениях страны.

44. Значительное внимание уделяется профилактике распространения радикализма среди молодежи. Министерство образования и науки координировало деятельность образовательных организаций высшего образования по проведению культурно-просветительских и воспитательных мероприятий. Во всех субъектах Российской Федерации прошли семинары по обобщению передового опыта работы общественных молодежных объединений образовательных организаций высшего образования по реализации мер противодействия радикализации молодежной среды и обмену таким опытом. Разрабатываются также методики реабилитации несовершеннолетних, попавших под воздействие идеологии нацизма, агрессивного национализма и экстремизма.

45. Правительство подчеркнуло, что большое внимание уделяется сохранению исторической памяти о Великой отечественной войне и Второй мировой войне и противодействию попыткам фальсификации истории. В соответствии с Федеральным законом № 80-ФЗ от 19 мая 1995 года «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления несут ответственность за сохранение памятников Великой Отечественной войны, поддержание их в состоянии, соответствующем достойному и уважительному отношению к памяти о Победе советского народа в Великой Отечественной войне.

46. В план учебно-воспитательной работы образовательных организаций включаются такие мероприятия, посвященные празднованию дней воинской славы и знаменательных дат и героических событий Великой Отечественной войны, как тематические классные часы, посещение музеев боевой и воинской славы, краеведческих музеев, исторические викторины и литературные конкурсы. Различные мероприятия проводятся совместно с городскими и районными советами ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов и другими общественными организациями.

47. Кроме того, большое количество мероприятий по сохранению исторической памяти в Российской Федерации были посвящены семидесятилетию создания Международного военного трибунала в Нюрнберге. В целях распространения информации о роли органов прокуратуры Союза Советских Социалистических Республик в проведении Нюрнбергского трибунала были опубликованы статьи и исторические материалы о ходе и итогах процесса. К семидесятой годовщине Нюрнбергского трибунала был приурочен специальный Всероссийский конкурс студенческих работ.

48. Кроме того, большое количество тематических мероприятий было проведено в субъектах Российской Федерации.

## **Н. Саудовская Аравия**

49. Правительство информировало Специального докладчика о том, что в Саудовской Аравии нет нацистских групп или фанатиков. Нацизм не прославляется, и в его честь не было воздвигнуто никаких памятников. Не существует никаких политических партий, связанных с группами нацистских фанатиков. Правительство информировало Специального докладчика о том, что религиозного фанатизма в какой бы то ни было форме в Саудовской Аравии не существует, равно как и никакое меньшинство не подвергается притеснениям. По законодательству Саудовской Аравии такое поведение представляет собой уголовное деяние.

50. Правительство представило информацию, касающуюся национального законодательства по борьбе с расовой дискриминацией и его применения, а также применения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Дурбанской декларации и Программы действий, а также права на свободу мирных собраний и ассоциаций и права на свободное выражение мнений. В этой связи правительство подчеркнуло, что исламский шариат запрещает этническое профилирование и дискриминацию по признаку цвета кожи, расы или аналогичных характеристик. Правительство также заявило, что законодательство Саудовской Аравии соответствует статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в той части, которая запрещает организации, идеи, пропагандистские мероприятия и средства массовой информации, которые поощряют расовую дискриминацию.

51. Правительство предоставило информацию в отношении групп меньшинств, мигрантов, просителей убежища и лиц африканского происхождения, а также усилий, предпринятых в области образования и повышения осведомленности о правах человека, спорта и расизма и ненавистнических высказываний в Интернете и социальных сетях.

## I. Сербия

52. Правительство информировало Специального докладчика о том, что оно запрещает все формы дискриминации, прямой или косвенной, и разработало стратегию по предупреждению дискриминации и защите от нее на период 2013-2018 годов, первую всеобъемлющую оперативную национальную стратегию, нацеленную на борьбу с дискриминацией. Правительство приняло законодательство, конкретно запрещающее дискриминацию и обеспечивающее соблюдение международных стандартов в области прав человека.

53. Правительство подчеркнуло, что оно безоговорочно осуждает любое отрицание или попытки отрицания Холокоста и что им принимаются меры по недопущению отрицания преступлений против человечности и военных преступлений, совершенных во время Второй мировой войны. Правительство однозначно объявило вне закона деятельность и символы неонацистских и фашистских организаций. В Сербии Холокост отмечается через посредство различных мероприятий, включая национальную церемонию в память о жертвах кровавой расправы в Крагуеваце и проведение Международного дня памяти жертв рома во Второй мировой войне.

54. Правительство подчеркнуло, что оно занимается проблемой дискриминации в отношении населения рома. Оно разработало стратегию социальной интеграции рома в Сербии к 2025 году и создало координационный орган для контроля за ее осуществлением. Был достигнут определенный прогресс, и все больше детей и взрослых из числа рома получают такие услуги, как оформление документов, удостоверяющих личность, и предоставление более качественного медико-санитарного обслуживания. На основе программ позитивных мер и путем оказания педагогической помощи со стороны местных органов власти поощряется получение образования учащимися из числа рома. Всем представителям групп национальных меньшинств в Сербии предлагаются три вида начального и среднего образования, а именно: образование на своем родном языке, двуязычное образование на родном и на сербском языках, а также образование на сербском языке с факультативными предметами на родном языке с элементами национальной культуры.

55. Правительство особо обратило внимание на программы, касающиеся просвещения в области демократической гражданственности, которые были впервые введены в 2001/02 учебном году в виде обязательного факультативного курса гражданского воспитания. В системе образования Сербии на уроках истории особое внимание уделяется пониманию исторических и современных изменений и созданию демократических ценностей, включая уважение прав человека, развитие межкультурного диалога и сотрудничества, понимание различного культурного и исторического наследия и толерантность к разным мнениям и мировоззрениям. Для рассмотрения таких вопросов, как Холокост, фашизм и военные преступления, преподаватели в Сербии проходят специальную подготовку.

56. Правительство сообщило, что в 2016 году межэтнических инцидентов было на 26,4 процента меньше, чем в 2015 году. В 2016 году было зарегистрировано три случая повреждения памятников в память о жертвах Второй мировой войны, и не поступало никаких сообщений о деятельности неонацистских и фашистских организаций. Правительство также отметило, что национальная полиция поощряет более широкое участие представителей меньшинств и уязвимых групп населения в выявлении и урегулировании проблем, связанных с безопасностью и преступлениями на почве ненависти.

57. Правительство информировало Специального докладчика о том, что в Сербии проживает около 30 000 беженцев и 203 000 внутренне перемещенных лиц и что число иммигрантов и беженцев из районов, пострадавших от войны, которые уже прошли через территорию Сербия без каких-либо инцидентов, составило более 1 млн. человек. Правительство отметило, что оно оказывало мигрантам поддержку как в финансовом плане, так и в рамках стратегических программ и что в истекшем году не поступало никаких сообщений о физических нападениях на мигрантов или расистских высказываниях в их адрес. Кроме того, правительство подтвердило свою приверженность борьбе с торговлей людьми и сообщило, что на его территории в связи с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов было возбуждено более 2000 дел.

#### **J. Венесуэла (Боливарианская Республика)**

58. Правительство информировало Специального докладчика о своей нормативно-правовой базе для борьбы с расовой дискриминацией и отметило, что реализацией политики в области борьбы с расизмом и дискриминацией руководит Национальный институт против расовой дискриминации, в основе деятельности которого лежит несколько различных направлений, а именно: комплексная профилактика и сосуществование в духе солидарности; национальная система помощи жертвам дискриминации; формирование знаний и социализация в интересах сосуществования и безопасности граждан и укрепление политики в области контроля за огнестрельным оружием и боеприпасами и разоружения на национальной территории. Правительство также упомянуло ряд мер и мероприятий, проведенных в 2016 году Национальным институтом.

### **III. Ответы, полученные от неправительственных и иных организаций**

#### **A. Межобщинный координационный центр по борьбе с антисемитизмом и диффамацией**

59. Организация проинформировала Специального докладчика о положении в отношении антисемитизма среди франкоязычного населения Швейцарии. Даже хотя по сравнению с другими европейскими странами акты насилия в отношении евреев для Швейцарии в целом не характерны, число антисемитских актов, зарегистрированных среди франкоязычного населения Швейцарии, остается высоким.

60. В настоящее время самую серьезную угрозу для еврейских общин в Европе представляет насилие на почве антисемитизма, порожденное джихадистским терроризмом, вместе с тем серьезную обеспокоенность вызывают и другие источники антисемитизма, в частности правоэкстремистские группы, деятельность которых активизируется и связана с ростом популизма и привыканием к экстремизму в Европе. Швейцария не остается в стороне от этого явления. Движущей силой этих движений по-прежнему является волна ксенофобии и неприятие иммиграции, а также одержимый антисемитизм. Следует отметить, что деятельности крайне правых групп в Швейцарии напрямую способствуют недостатки уголовного права. Организация подчеркнула, что швейцарское законодательство допускает безнаказанное существование расистских партий, распространение и продажу нацистских артефактов и организацию неонацистских шествий и концертов.

61. Деятельность Межобщинного координационного центра по борьбе с антисемитизмом и диффамацией имеет внутренние ограничения. В Швейцарии трудно вести борьбу с неонацистскими, экстремистскими и правыми движениями. Антирасистская норма в федеральном законодательстве не разрешает данной ассоциации участвовать в судопроизводстве, и вызывает сожаление тот факт, что в 2010 году Федеральный совет вопреки желанию этой организации отказался добавить уголовно наказуемую норму, запрещающую ношение знаков нацистского и расистского характера. Организация подчеркнула, что крайне важно, чтобы федеральные, кантональные и городские власти понимали важность этого вопроса. На сегодняшний день конфедерация еще не разработала национальную стратегию защиты религиозных общин.

62. Что касается отрицания Холокоста, то организация сообщила о том, что в 2016 году в средствах массовой информации Швейцарии на французском языке было зарегистрировано огромное количество статей и заметок, при этом в 20 процентах из них отрицались факты, масштабы или механизмы геноцида еврейского народа со стороны нацистской Германии или ее намерение его совершить. Они регулярно публикуются в Интернете, в частности в блогах и на веб-сайтах, а также в так называемых «независимых периодических изданиях». В 2016 году во франкоговорящих районах Швейцарии в рядах сторонников отрицания оставалось несколько деятелей, известных и активных в течение десятилетий, которые ранее подвергались осуждению за антисемитские высказывания и отрицающие эти факты замечания.

## **В. Институт Достоевского**

63. Институт Достоевского в Афинах информировал Специального докладчика о росте в 2016 году ксенофобских и расистских настроений в Греции, причем в общей сложности было получено 95 сообщений о случаях насилия на расовой почве, в результате которых пострадало более 130 человек. По данным Института, в 31 из 95 случаев насилие было направлено против мигрантов или беженцев по причине их национальной или этнической принадлежности, религии или цвета кожи. По информации Института, в одном инциденте объектом нападения был персонал гуманитарной организации в центре помощи для беженцев, а в другом случае пострадал журналист, освещавший кризис беженцев. Институт отметил, что апелляционный суд первой инстанции в Пирее поддержал решение от ноября 2016 года, в котором четверо мужчин были признаны виновными в похищении, ограблении и причинении тяжких телесных повреждений в 2012 году мигранту из Египта.

64. Институт также представил отчет о ксенофобских нападениях, совершенных греческими экстремистскими группами. Институт сообщил, что в июле 2016 года членами ультраправых групп, которые по состоянию на декабрь 2016 года не были установлены, был умышленно подожжен пустующий дом в Афинах, в котором укрывались беженцы. Институт отметил, что крайне правые активисты подозреваются в совершении нападения на лагерь беженцев Соуда на острове Хиос, в ходе которого по меньшей мере двое беженцев пострадали, и было начато уголовное расследование этого инцидента. По состоянию на декабрь 2016 года продолжался судебный процесс над лидерами и членами ультраправой неонацистской политической партии «Золотой рассвет», которым были предъявлены обвинения в создании преступной организации и убийстве в 2013 году Павлоса Фиссаса.

65. Институт обратил внимание на ксенофобские инциденты, имевшие место после принятия греческим парламентом в августе 2016 года законодательного акта, в соответствии с которым в Афинах и Салониках были созданы специ-

альные классы для примерно 580 детей из числа беженцев, мигрантов и просителей убежища. Сообщалось, что в греческих муниципалитетах Ореокастро и Лесбос некоторые родители отказались подчиниться требованию, чтобы их дети посещали ту же школу, что и бенефициарии данного законодательного положения.

66. Институт также упомянул о ксенофобском насилии со стороны полиции, приведя в качестве примера сообщение о том, как 27 сентября 2016 года в центре Афин полицией были остановлены пять сирийских девочек-подростков, которых затем во время их содержания под стражей в полицейском участке Омоний избивали и принуждали раздеваться догола. В другом сообщении указывалось, что в октябре 2016 года трое мужчин рома также были избиты сотрудниками полиции во время их ареста и содержания под стражей в полицейском участке в западной части Афин, и с одним из них случился сердечный приступ, и он был госпитализирован.

67. Институт указал, что он считает, что рост ксенофобии в Греции объясняется беспрецедентным экономическим и социальным кризисом, который переживает страна.

### **C. Центр юридической информации по правам человека (Эстония)**

68. Центр юридической информации по правам человека сообщил Специальному докладчику о случае героизации нацизма на ежегодном собрании в честь ветеранов эстонского легиона «Ваффен СС». Хотя, по мнению Центра, эта встреча была менее многолюдной и пафосной, чем в предыдущие годы, Центр сообщил, что демонстрировалась нацистская атрибутика и что капелланы сил обороны Эстонии возложили венки и к памятнику погибшим солдатам СС, и к памятнику бойцам Красной армии. По данным Центра, лидер консервативной партии «Союз Отечества и Республики» Маргус Тсахкна направил ветеранам СС приветственное послание.

69. Центр юридической информации по правам человека также отметил, что антифашистским активистам из Финляндии и Латвии был запрещен въезд в Эстонию для участия в акциях протеста против героизации ветеранов СС. Центр указал также, что эстонская полиция остановила автомобиль с двумя эстонскими гражданами, которые на ежегодной встрече в честь ветеранов эстонского легиона «Ваффен СС» планировали выступить с осуждением уничтожения общины рома во время Второй мировой войны.

70. Центр юридической информации по правам человека прокомментировал похороны бывшего сержанта СС Харальда Нугисекса, который умер в 2014 году и, как сообщается, чей гроб на похоронах несли военнослужащие эстонской армии. Центр отметил, что в 2016 году в школе, где учился г-н Нугисекс, был установлен его бюст и что нынешний директор школы утверждал, что эта скульптура будет способствовать воспитанию учащихся в духе патриотизма.

### **D. Международная федерация прав человека — Латвийский комитет по правам человека**

71. Латвийский комитет по правам человека Международной федерации прав человека обращает внимание Специального докладчика на растущее число мероприятий, чествующих пособников нацистов, в том числе шествие, которое состоялось 16 марта 2017 года в Риге в честь ветеранов латышского легиона

«Ваффен СС», собравшее более 2000 участников, включая членов парламента от входящей в правящую коалицию партии Национальный альянс. Мирным участникам протеста против проведения этого шествия, включая членов Латвийского антинацистского комитета, властями города Рига было приказано не приближаться к шествию. В ходе шествия пятеро участников мирного протеста были задержаны полицией. На момент представления доклада иск в связи с ограничениями, введенными городскими властями Риги, все еще ожидал своего рассмотрения в Верховном суде Латвии. Комитет по правам человека также отметил, что 16 марта председатель парламента принял участие в еще одном мероприятии, посвященном памяти латвийских военнослужащих, которые сотрудничали с нацистскими силами.

72. Латвийский комитет по правам человека напомнил, что в Латвии все труднее становится организовывать мероприятия и торжества в память о борцах с нацизмом. В августе 2016 года по инициативе местной неправительственной организации "Ястребы Даугавы" ("Daugavas vanagi Latvija") и с согласия муниципалитета в городе Лимбажи был снесен памятник советским морякам, погибшим в 1941 году. В ежегодном докладе полиции по охране общественного порядка за 2016 год, опубликованном в апреле 2017 года, была сделана запись, согласно которой неофициальные празднования Дня победы над нацистской Германией представляют угрозу национальной безопасности и содействуют сохранению "культивируемой Россией исторической памяти".

73. Латвийский комитет по правам человека подчеркнул важность решительного осуждения высказываний в любой форме, прославляющих сотрудничество с нацистской Германией или возводящих клевету на тех, кто боролся против нацизма. Комитет выразил мнение, что министры правительства и члены парламента от партий, входящих в правительственную коалицию, должны воздерживаться от участия в мероприятиях, чествующих пособников нацистов, и не препятствовать организации антифашистских и антинацистских протестов. В заключение Комитет подчеркнул, что правительство Латвии должно быть решительным и последовательным при расследовании случаев ненавистнических высказываний, продолжая при этом обеспечивать соблюдение свободы слова.

## **Е. Фонд «Цедака»**

74. Фонд "Цедака", также известный как Фонд оставшихся в живых жертв Холокоста, сообщил Специальному докладчику о том, что в Болгарии наблюдается рост уровня ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости. Особую тревогу вызывает возрождение нацистских идей, а также прославление нацизма и его символов в этой стране. Фонд упомянул о так называемом "Луков марше", факельном шествии одетых в черное молодых мужчин, проводимом в память о генерале Лукове, лидере Союза болгарских национальных легионов, экстремистской националистической, фашистской и антисемитской организации, действовавшей в 30-е и 40-е годы прошлого столетия. Несмотря на то, что мэр Софии отказалась выдать разрешение на его проведение, "Луков марш" по-прежнему проводится.

75. Фонд "Цедака" подчеркнул, что прославление нацизма и фашизма представляет собой сложное явление, которое также связано с нынешней ситуацией неопределенности, учитывая, что многим разочаровавшимся во всем молодым людям неонацистские и неонацистские идеи представляются альтернативой нынешней нестабильности и способом противостоять растущим миграционным потокам, оказывающим воздействие на европейский континент, и защитить национальные ценности и национальную самобытность. Вместе с тем, по

мнению Фонда, такие представления являются чрезвычайно опасными, угрожающими основам традиционно толерантного во всех других отношениях болгарского общества.

76. Фонд "Цедака" указал, что в настоящее время предпринимаются усилия по прославлению политиков того периода, когда Болгария была союзником нацистской Германии, имеющие цель представить их действия в качестве «патриотических» и «защищающих национальные интересы». Фонд также отметил, что прилагаются усилия, направленные на идеализацию положения евреев в Болгарии во время существования антисемитских законов и преуменьшение их страданий, а также на то, чтобы свести к минимуму роль пронацистского правительства Болгарии в депортации евреев в 1943 году из северных районов Греции и южной части Югославии. Эти действия являются попыткой исказить прошлое и переписать историю при полном отсутствии надлежащей реакции со стороны болгарских властей.

#### IV. Выводы и рекомендации

77. Специальный докладчик выражает благодарность всем государствам и другим организациям, представившим информацию о мерах, принятых во исполнение резолюции 71/179 Генеральной Ассамблеи. Он также высоко ценит ответы, полученные от субъектов гражданского общества. Он напоминает о важности всестороннего сотрудничества со Специальным докладчиком в ходе осуществления им своего мандата, который совсем недавно в соответствии с резолюцией 34/35 Совета по правам человека был продлен.

78. Специальный докладчик отмечает, что в некоторых ответах сообщалось о явлениях, упомянутых в резолюции 71/179, и об увеличении числа групп крайне правого толка. В некоторых из них конкретно упоминалось об увеличении числа антисемитских действий и высказываний, что вызывает серьезную озабоченность. В других ответах подчеркивалось, что в пределах их границ таких явлений не существует. Специальный докладчик хотел бы вновь подчеркнуть, что проблемы в области прав человека и демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, в том числе популистскими движениями и группами, носят универсальный характер и что ни одно государство от них не застраховано. Он призывает государства и все другие заинтересованные стороны повысить бдительность и проявлять активность в укреплении усилий и мобилизации политической воли в целях признания существования таких явлений и эффективной борьбы с ними.

79. Специальный докладчик подчеркивает также, что любые торжественные чествования — как официального, так и неофициального характера — нацистского режима, его союзников или связанных с ним организаций должны быть запрещены, и соблюдение такого запрета должно эффективно обеспечиваться. Специальный докладчик ссылается на пункт 15 резолюции 71/179, в котором Генеральная Ассамблея подчеркивает, что такие виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв преступлений против человечности, совершенных во время Второй мировой войны, в частности преступлений, совершенных организацией СС и теми, кто боролся против антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, и могут оказывать негативное влияние на детей и молодежь и что отсутствие эффективного противодействия со стороны государств

этим видам практики несовместимо с обязательствами государств — членов Организации Объединенных Наций по ее Уставу.

80. В связи с этим Специальный докладчик вновь осуждает любые проявления религиозной нетерпимости, подстрекательства, преследования или насилия в отношении отдельных лиц или общин по признаку этнического происхождения или религиозных убеждений. Помимо этого, Специальный докладчик по-прежнему испытывает глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимися попытками обвинять во всех бедах уязвимые группы, включая мигрантов, лиц, ищущих убежища, и этнические меньшинства. Подобные заявления по-прежнему являются эффективно действующим средством, которым пользуются политики, преследующие единственную цель — мобилизовать народные массы в ущерб социальному единству и правам человека. Продолжающиеся не подвергающиеся цензуре и безнаказанные выражения шовинистических, антисемитских и мотивированных ненавистью взглядов некоторыми политическими лидерами могут служить показателем того, что в обществах происходит опасный и все больший рост терпимости по отношению к «языку ненависти» и экстремистским идеям.

81. Специальный докладчик ссылается на рекомендации, вынесенные в нескольких его предыдущих докладах, представленных Совету по правам человека (см. [A/HRC/23/24](#), [A/HRC/26/50](#), [A/HRC/29/47](#), [A/HRC/32/49](#) и [A/HRC/35/42](#)) и Генеральной Ассамблее (см. [A/68/329](#), [A/69/334](#), [A/70/321](#) и [A/71/325](#)), и хотел бы подтвердить, что в нынешнем контексте эти рекомендации сохраняют свою актуальность.

## A. Политические меры

82. Специальный докладчик призывает государства и другие заинтересованные стороны к борьбе с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая группы неонацистов и «бритоголовых» и схожие движения, исповедующие экстремистскую идеологию. В связи с этим большое значение приобретает проявление большей бдительности всеми заинтересованными субъектами, а для этого требуется применение комплексного подхода, опирающегося на надежную нормативно-правовую основу, дополняемую другими важными мерами, в частности образовательными и информационно-просветительскими программами, а также применение подходов, ориентированных на защиту интересов жертв, которые следует и далее развивать. Между всеми субъектами, действующими в этой сфере, следует наладить регулярный обмен передовой практикой, примеры которой содержатся в настоящем докладе.

83. Специальный докладчик вновь призывает политических лидеров и партии решительно осуждать все заявления, в которых пропагандируются идеи, основанные на расовом превосходстве или расовой ненависти, а также содержится подстрекательство к расовой дискриминации или ксенофобии. Лидеры должны осознавать свою моральную ответственность и использовать ее для поощрения терпимости и уважения, воздерживаясь от формирования коалиций с экстремистскими партиями расистского или ксенофобского толка и памятуя о необходимости обеспечения того, чтобы политические и правовые системы отражали многокультурный характер их обществ.

## В. Законодательные меры

84. Специальный докладчик приветствует представленную информацию о ратификации ряда документов, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и ее включение в национальные нормативно-правовую и конституционную базы. Он настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию и сделать заявление в соответствии с ее статьей 14, наделив тем самым Комитет по ликвидации расовой дискриминации полномочиями в отношении получения и рассмотрения сообщений отдельных лиц или групп лиц, подпадающих под их юрисдикцию и считающих себя жертвами нарушения государством-членом каких-либо из прав, закрепленных в указанной Конвенции.

85. Специальный докладчик призывает государства принять законы, необходимые для борьбы с расизмом, обеспечив при этом, чтобы изложенное в них определение расовой дискриминации соответствовало определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции. Он призывает производить обновление национальных антирасистских законов в свете все более открытого использования языка вражды и подстрекательства к насилию в отношении уязвимых групп. В этой связи он напоминает, что любые принимаемые законодательные или конституционные меры должны отвечать соответствующим международным стандартам в области прав человека. Кроме того, он настоятельно призывает государства выполнять свои обязательства по статье 4 Конвенции и по статьям 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах.

86. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что несколько государств в своем уголовном кодексе установили, что расистская и ксенофобская мотивация является отягчающим обстоятельством, ведущим к более суровому наказанию не только для подстрекателей, но и для последователей. Приветствуя предоставленную информацию о мерах, принятых в целях предотвращения дискриминации в отношении представителей меньшинств, лиц африканского происхождения, цыган, мигрантов, беженцев и просителей убежища и обеспечения их интеграции в общество, Специальный докладчик в то же время настоятельно призывает государства обеспечить полное и эффективное осуществление правовых, политических и институциональных мер по защите этих групп лиц и рекомендует государствам эффективно гарантировать представителям этих групп, без какой бы то ни было дискриминации, право на безопасность и доступ к правосудию, адекватной компенсации, правовой помощи и надлежащей информации об их правах, а также судебное преследование и надлежащее наказание лиц, ответственных за расистские преступления в отношении их, включая право добиваться возмещения ущерба, понесенного в результате таких преступлений.

87. Специальный докладчик напоминает о пункте 13 итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса (A/CONF.211/8, глава I), в котором Конференция подтвердила, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, должно быть запрещено законом, равно как и всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации, а также любые акты насилия или подстрекательство к совершению таких актов. В этой связи Специальный докладчик призывает все государства выполнять обязательства, закрепленные в Конвен-

ции и Дурбанской декларации и Программе действий, которая представляет собой всеобъемлющую рамочную программу действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией.

### **C. Образование и укрепление потенциала**

88. Специальный докладчик напоминает о том, что образование по-прежнему является наиболее эффективным средством противодействия негативному влиянию, которое могут оказывать на молодежь экстремистские политические партии, движения и группы. Ссылаясь на свой тематический доклад 2013 года (см. [A/HRC/23/56](#)), он рекомендует государствам признать важную роль образования в деле борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, особенно в деле утверждения принципов терпимости и уважения к этническому, религиозному и культурному многообразию, и предупреждения распространения экстремистских, расистских и ксенофобских движений и пропаганды. Сотрудники правоохранительных органов и судебной системы также должны быть способны вести борьбу с преступлениями, обусловленными предрассудками на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма или гомофобии, что обеспечивается всеобъемлющей и обязательной подготовкой по вопросам прав человека с особым упором на преступления, продиктованные расистскими и ксенофобскими мотивами и совершаемые лицами, связанными с экстремистскими политическими партиями, группами и движениями.

### **D. Интернет и социальные сети**

89. Специальный докладчик вновь с обеспокоенностью отмечает все более широкое использование Интернета и социальных сетей экстремистскими политическими партиями, движениями и группами для пропаганды и распространения материалов расистского характера (см. [A/HRC/26/49](#)). Он призывает государства воспользоваться всеми возможностями, в том числе предоставляемыми Интернетом, для противодействия распространению идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, и утверждения таких идеалов, как равенство, недискриминация, разнообразие и демократия, при соблюдении своих обязательств по статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах. Государства должны принять меры для противодействия этим идеям и предубеждениям и укрепления свободы выражения мнений, которая играет важнейшую роль в поощрении демократии и борьбе с расистскими и ксенофобскими идеологиями, основанными на расовом превосходстве.

### **E. Спорт**

90. Специальный докладчик призывает государства усиливать меры по недопущению проявлений расизма и ксенофобии на спортивных мероприятиях. Как и в докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 2014 году (см. [A/69/340](#)), Специальный докладчик вновь подчеркивает ключевую роль спорта в поощрении культурного разнообразия, терпимости и гармонии. Специальный докладчик рекомендует государствам и другим заинтересованным сторонам, таким как спортивные федерации, использовать подобные мероприятия для утверждения таких идеалов, как терпимость и уважение. Он ссылается на пункт 218 Дурбанской декларации и Про-

граммы действий, в котором содержится настоятельный призыв к государствам в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями активизировать борьбу против расизма в спорте, в частности путем воспитания молодежи с помощью занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации и в духе олимпийских идеалов, требующих человеческого понимания, терпимости, справедливости и солидарности.

## **Е. Отрицание Холокоста, антисемитизм и искажение истории**

91. Специальный докладчик подтверждает свое абсолютное осуждение любого отрицания или попытки отрицания Холокоста, а также всех проявлений религиозной нетерпимости, подстрекательства, преследования или насилия в отношении отдельных лиц или общин по признаку этнического происхождения или религиозных убеждений. Он вновь повторяет свой призыв к активному сохранению мест, использовавшихся в качестве нацистских лагерей смерти, концентрационных и принудительно-трудовых лагерей и тюрем, и настоятельно призывает государства принимать законодательные и просветительские меры с целью положить конец отрицанию Холокоста. Специальный докладчик также напоминает об ответственности политических лидеров за обеспечение того, чтобы в отношении антисемитских действий и высказываний проводилось тщательное расследование и применялось надлежащее наказание.

## **Г. Организации гражданского общества и национальные правозащитные организации**

92. Специальный докладчик подчеркивает важность тесного сотрудничества с организациями гражданского общества и международными и региональными правозащитными механизмами для эффективного противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам, включая группы неонацистов и «бритоголовых» и схожие движения, исповедующие экстремистскую идеологию (см. A/71/325). В частности, следует подчеркнуть роль, которую играет гражданское общество в сборе информации, налаживании тесного взаимодействия с жертвами и утверждении демократических принципов и прав человека, и всем заинтересованным сторонам следует продолжать обмениваться передовым опытом. Специальный докладчик приветствует координацию действий правительственных структур и организаций гражданского общества в целях активизации работы по осуществлению антидискриминационных стратегий и поощряет такие усилия.

93. Специальный докладчик также призывает национальные правозащитные институты разработать надлежащие программы мероприятий по утверждению идеалов терпимости и всеобщего уважения и сбора соответствующей информации. Он далее призывает к созданию национальных специализированных органов и национальных планов действий по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и к тому, чтобы эти органы внимательно отслеживали проявления нацизма, неонацизма, антисемитизма и попытки отрицания Холокоста.

## **H. Роль средств массовой информации;**

94. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть ту позитивную роль, которую средства массовой информации играют в борьбе с распространением экстремистских идей, в частности в борьбе со стереотипами, в усилиях по формированию культуры терпимости и в содействии интеграции путем предоставления этническим меньшинствам платформы для того, чтобы и их голоса были услышаны.

## **I. Статистическая информация и дезагрегированные данные**

95. Специальный докладчик повторяет сформулированные в его прошлых докладах рекомендации относительно необходимости сбора дезагрегированных данных и статистической информации о преступлениях на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма и гомофобии в целях установления видов совершенных правонарушений и характерных признаков жертв и преступников, в том числе того, связаны ли они с какой-либо экстремистской политической партией, движением или группой (см. [A/70/335](#)). Такие дезагрегированные данные позволяют лучше понять это явление и определить эффективные меры борьбы с такого рода преступлениями. Специальный докладчик также напоминает о том, что сбор дезагрегированных данных является одним из компонентов задачи 17.18 целей в области устойчивого развития, касающейся данных, мониторинга и подотчетности.

## **J. Резолюция Генеральной Ассамблеи**

96. В заключение Специальный докладчик отмечает важность сохранения данного вопроса в международной повестке дня, и в этой связи он хотел бы обсудить работу, проводимую им в рамках выполнения данного мандата, в соответствии с просьбами Генеральной Ассамблеи, содержащимися в ее резолюциях. Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о борьбе с героизацией нацизма и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, является двенадцатым по счету докладом, который его просили представлять на ежегодной основе и Генеральной Ассамблее, и Совету по правам человека, и он всегда стремился выполнять свой мандат с максимальной ответственностью и пониманием. Специальный докладчик вновь призывает рассмотреть альтернативные меры, способные обеспечить, чтобы это явление продолжало оставаться в центре внимания, например, упрощение мандата в части отчетности, а именно объединение двух докладов в один ежегодный доклад Ассамблее, от которой и исходила просьба о представлении такого специального доклада; это будет по-прежнему позволять осуществлять сбор мнений на основе ответов, представляемых в соответствии с пунктом 47 резолюции [71/179](#). В этой связи он вновь выражает надежду на то, что Ассамблея рассмотрит его предложения в ходе своих обсуждений и в процессе принятия будущих резолюций по данному вопросу.