



第七十二届会议

临时议程* 项目 71(a)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为：消除种族主义、种族
歧视、仇外心理和相关不容忍行为

当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员穆图马·鲁泰雷依照大会第 71/179 号决议编写的报告。

* A/72/150。



当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为问题特别报告员的报告

摘要

本报告是依照大会关于打击美化纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的第 71/179 号决议提交的。大会在该决议中请当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员根据从各国政府和非政府组织征集的意见，就该决议的执行情况编写一份报告，提交大会第七十二届会议。

特别报告员概述了从 10 个国家收到的关于第 71/179 号决议执行情况的资料，以及非政府组织和其他组织就这一问题表达意见的资料。特别报告员随后提出其结论和建议。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 会员国提供的资料	5
A. 哥伦比亚	5
B. 萨尔瓦多	6
C. 危地马拉	6
D. 意大利	6
E. 哈萨克斯坦	7
F. 罗马尼亚	7
G. 俄罗斯联邦	8
H. 沙特阿拉伯	10
I. 塞尔维亚	10
J. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国	11
三. 从非政府组织和其他组织收到的资料.....	11
A. 反排犹主义和反诽谤协调共同体	11
B. 陀思妥也夫斯基研究所	12
C. 人权法律信息中心(爱沙尼亚).....	13
D. 国际人权联合会—拉脱维亚人权委员会	13
E. Tsedaka 基金会	13
四. 结论和建议	14

一. 导言

1. 本报告是依照大会关于打击美化纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的第 71/179 号决议提交的。大会在该决议中请特别报告员根据从各国政府和非政府组织征集的意见，就该决议的执行情况编写报告，提交大会第七十二届会议和人权理事会第三十五届会议。
2. 大会特别表示深为关切以任何形式美化纳粹运动、新纳粹主义和前武装党卫军成员的行为，包括立碑建祠及公开举行歌颂纳粹历史、纳粹运动和新纳粹主义的示威游行，以及宣布或企图宣布此类成员及对抗反希特勒联盟并与纳粹运动勾结者为民族解放运动人士。
3. 大会再次强调特别报告员的建议，即对任何纪念纳粹政权及其盟友和相关组织的庆祝活动，无论其为官方或非官方活动，各国均应加以禁止(见 A/71/325，第 68 段)，并强调此类现象是对第二次世界大战无数受难者亡灵的亵渎，并给儿童和青年造成负面影响。在这方面，特别报告员强调指出，各国必须依照国际人权法采取措施，取缔纳粹党卫军组织及其包括武装党卫军在内所有组成部分的任何纪念活动，各国如果不能有效应对此类做法，就将违背联合国会员国根据《联合国宪章》承担的义务。
4. 此外，在第 71/179 号决议中，大会表示关切有人一再企图亵渎或毁坏为纪念第二次世界大战期间反纳粹主义人士而树立的纪念碑以及非法挖掘或移除这些人士的骸骨，并在这方面敦促会员国除其他外全面遵守 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约《第一附加议定书》第 34 条规定的相关义务。
5. 此外，大会关切地注意到全世界种族主义事件增多，包括制造过许多此类事件的光头党团体抬头，以及除其他外针对在民族或族裔、宗教和语言上或其他方面属于少数群体者的种族主义和仇外暴力行为死灰复燃，其中包括纵火焚烧房屋以及破坏学校和礼拜场所等。
6. 大会重申可将此类行为归入《公约》所述范围，不得以其不属于和平集会和结社自由权利以及言论自由权利的范围作为辩解理由，而且可将其归入《公民权利和政治权利国际公约》第 20 条所述范围，可依据该公约第 19、21 和 22 条所述规定施加某些限制。
7. 在同一项决议中，大会表示深为关切有人企图假借商业广告，利用第二次世界大战期间纳粹政权所犯战争罪和危害人类罪受害者的痛苦来达到目的。大会强调指出该决议所述做法亵渎了对第二次世界大战期间尤其是党卫军和对抗反希特勒联盟并与纳粹运动勾结者所犯危害人类罪行的无数受难者的怀念，可能会给儿童和青年造成负面影响。特别报告员同意大会的看法，即各国如不能有效应对此类做法，就将违背联合国会员国根据《联合国宪章》承担的义务，包括与联合国宗旨和原则有关的义务。
8. 大会又回顾特别报告员向大会第六十四届会议提出的建议，其中强调必须通过历史课来揭示采纳纳粹主义和法西斯主义等意识形态所导致的重大事件和人

类苦难(A/64/295, 第 104 段)。特别报告员再次强调指出必须采取其他积极措施和举措, 促进社区融合并为社区提供真正对话空间, 例如圆桌会议、工作组和研讨会, 包括面向国家官员和媒体专业人员的培训研讨会, 以及提高认识活动, 特别是由民间社会代表发起、需要国家持续支持的活动。

9. 根据以往报告所确立的做法, 特别报告员在本报告中归纳了所收到的关于会员国根据第 71/179 号决议开展的相关活动的资料。在 2017 年 3 月 14 日给会员国以及非政府组织的信中, 特别报告员要求提供关于该决议执行情况资料。截至 2017 年 7 月 10 日, 已收到以下国家的答复: 哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、意大利、哈萨克斯坦、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞尔维亚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。特别报告员特此感谢为本报告提供资料的所有方面, 并对未能考虑上述日期之后收到的资料感到遗憾。

10. 特别报告员收到的原件已交秘书处存档, 可供查阅。

二. 会员国提供的资料

A. 哥伦比亚

11. 哥伦比亚政府告诉特别报告员, 哥伦比亚自认是一个多民族国家, 并重申其公民有不同种族和族裔渊源及其对国家作出的宝贵贡献。该国政府谴责“不尊重人民的民族特性”的一切形式的歧视。1991 年《政治宪法》第 13 条规定, 在法律面前, 人人自由和平等, 当局应给予平等的保护和对待。

12. 该国政府通过了公共政策的战略指导方针, 为促进机会平等和全面社会发展创造条件。它还推动平权行动方案, 并考虑到历来影响少数群体的排斥性和歧视性社会习俗。2014-2018 年期间国家发展计划包括为各地区及其人民采取的具体行动, 其中包括针对特定族裔群体的行动。该计划规定由一个跨部门委员会拟订一项非洲人后裔国际十年国家计划, 包括举办非裔哥伦比亚人遗产庆祝活动。该国政府还实施了一项人权文化国家战略, 旨在采取措施改变违背人权原则的行为。

13. 该国政府还告诉特别报告员, 内务部开展了一个“多一些平等、少一些歧视”的运动, 旨在处理对平等和不受歧视的权利的漠视和无知。这次运动包括提供提高认识工具, 如袖珍小册子、电台和电视插播节目, 并在公共交通系统和通过社交网络传播信息, 向该国主要城市 100 多万人提供信息。该国政府还制订并开展了一个题为“反对种族主义一小时”的全国性运动, 庆祝非裔哥伦比亚人特性。这一活动在 5 月 21 日举办, 公共机构、私营部门和民间社会都参与其中。

14. 该国政府为民间社会、公职人员和武装部队成员拟订一项题为“非裔哥伦比亚: 承认、正义与发展”的在线课程。该课程涵盖世界各地的非洲人后裔的历史及其对哥伦比亚国家建设的贡献。目前还在努力提高国家和地方两级公职人员开展平权行动方案的能力, 以打击种族主义和促进尊重黑人、非裔哥伦比亚人、莱萨人和帕伦克人成员的权利。到 2017 年底, 这些努力将至少为 1 000 名公务人员提供课程。

15. 《刑法》有禁止种族歧视的规定。根据 2011 年第 1482 号法，基于种族、国籍、性别、性取向或残疾的歧视以刑事犯罪论处。违法行为处以 12 至 36 个月监禁。骚扰也被视为犯罪。哥伦比亚立法人员目前正在起草一项法案，要求为非裔哥伦比亚人提供平等机会，承认黑人和非裔哥伦比亚人族裔保持族裔特性的权利，确保平等权利行动保证这些群体成员享有平等原则。

16. 该国政府回顾指出，种族歧视观察站是监测和跟踪歧视和种族主义行为的机制，以便为制订公共政策提供投入，并指出内务部和总统人权顾问办公室是伊比利亚-美洲反歧视机构和组织网络的一部分。

B. 萨尔瓦多

17. 该国政府告诉特别报告员，经适当协商，全面社会发展司表示，由于萨尔瓦多不存在美化纳粹主义或与其相关的任何组织，并在历史课教材中谴责纳粹暴行，因此没有有关这项决议的资料可提供。

C. 危地马拉

18. 该国政府告诉特别报告员，危地马拉是一个多文化、多语言和多族裔的国家。根据数据，41%的人确认为土著群体成员，其中包括获正式承认的玛雅、加里富纳和辛卡群体。土著人口中总共有 51%的人是妇女。该国政府强调指出，土著妇女尤其容易陷入贫困、极端贫困，也容易遭受歧视、忽视和剥削。

19. 该国政府认识到，历史种族主义是危地马拉社会根深蒂固的现象。为应对这一现象，该国土著人民需要发展。在这方面，该国政府提到 2006 年进行的一项题为“诊断危地马拉种族主义”的研究，其中得出的结论是，结构性种族主义尤其影响到土著人。

20. 虽然该国政府没有具体信息来报告该国存在美化纳粹主义或新纳粹主义的情况，但它提到了为打击种族主义和种族歧视而采取的一系列措施。

21. 该国政府概述了许多机构在促进土著人民、土著妇女和残疾人的权利方面发挥作用，并提到目前正在实施的政策，特别是共存与消除种族主义和种族歧视公共政策；促进妇女整体发展的国家政策；玛雅、加里富纳和辛卡妇女的议程；国家残疾人政策。

22. 该国政府指出，它已修订其刑事立法，并提出包括基于性别、族裔、种族和残疾状况的歧视在内的歧视行为为犯罪。该国政府还提到在非洲人后裔国际十年期间开展的行动。

D. 意大利

23. 该国政府报告说，它已接受人权理事会第二轮普遍定期审议进程方面提出的 186 项建议中的 176 项，并注意到其余 10 项建议。该国政府强调指出，已接受关于不歧视原则的所有建议，意大利“坚定地致力于在国家和地方两级全面执行”这些建议。

24. 该国政府指出，作为这一承诺的一部分，该国的立法框架已有所发展。它报告说，诽谤和威胁等罪行如被认定为歧视性或基于族裔、民族、种族或宗教仇恨

的行为，现在会构成加重处罚的情节。该国政府强调指出，这意味着罪犯将面临依职起诉，即面临更高的制裁和废除适用的减轻处罚情节。2016年6月16日，意大利按照《国际刑事法院罗马规约》第6、7和8条修订了第654/1975号法第3条，将有关国际犯罪的定义和禁止否认大屠杀纳入其中。《宪法》第112条规定，检察官有义务调查任何据称与犯罪有关的歧视性动机，无论警方报告定论为何。该国政府特别指出，根据《刑事诉讼法》第516-518条，如提出新内容，法院可受理补充证据。因此，意大利的歧视受害者可诉诸刑事诉讼程序、行政法院程序和民事诉讼程序。

25. 该国政府还提到其开展行动解决歧视问题。反歧视保安全观察站监测种族仇恨或煽动种族主义暴力行为等刑事罪行。国家反种族歧视办公室通过其联络中心记录了媒体和互联网上发生的歧视行为、种族定型观念和偏见。2016年1月成立的国家反媒体和互联网歧视行为观察站的工作重点是报告网上张贴的仇恨言论，并旨在分析、了解和理解这一问题。每天对数以千计的在线帖子进行分析，并对其中很大一部分帖子进行编目和纳入专题报告。有小部分帖子没有被纳入报告，但被视为具强烈的歧视性，因而报告给各社交网络删除或报告给执法机构进行调查和起诉。

E. 哈萨克斯坦

26. 该国政府向特别报告员通报了有关加强民族团结的政策，这项政策符合第71/179号决议的基本原则。根据《宪法》规定，国家的所有公民不论其族裔血统为何，都是平等的，有权通过代表机构或直接参与国家事务。

27. 该国政府指出，根据《宪法》第19条，公民有权表明或不表明其族裔身份，因此，享有很高民间和社会地位的族裔群体代表被认为拥有给予团结的哈萨克斯坦人民的一系列权利。文化和体育部也在根据2015年有关加强哈萨克民族特性的法令改进其活动，以便更好地促进民族团结。

28. 该国政府提到了哈萨克斯坦人民大会，其地位在《宪法》中有规定，其成员也是根据《人民大会法》和新通过的《哈萨克斯坦共和国法》选出的。该国有900多个族裔和文化协会，与各省议会的地区组织走到一起。人民大会的成员经这些协会推荐，再由各省议会提名。人民大会轮换选出其中9名成员，以避免族裔群体间的竞争，并将其派往议会下院。在年度会议上，人民大会审议有关族裔群体的问题，以便制订政府的指示。

29. 该国政府报告说，2016年，总统启动了一年一度的感恩节，庆祝哈萨克斯坦人民的共同历史和团结。

F. 罗马尼亚

30. 该国政府重申致力于打击歧视，并解释说，根据《刑法》，歧视是加重处罚情节，尤其是在当值公务员犯下酷刑或限制他人权利的情况下。《刑法》第369、438和439条还规定了煽动仇恨、种族灭绝和反人类罪为歧视性行为。

31. 该国政府报告说，政府第31/2002号紧急法令禁止带有法西斯主义、种族主义、军团和仇外性质的组织、符号和行为以及对被认定犯有灭绝种族罪、危害人

类罪和战争罪的人进行美化。这些行为包括公开通过任何手段以明显的方式否认、质疑、认可、辩解或尽量减轻大屠杀或其影响。该国政府还说明 2015 年 4 月 3 日以来如何在法院一级收集有关歧视的数据。

32. 政府注意到，包括在治安法官培训方案中，都在致力于应对仇恨犯罪。它还强调，国家治安法官学院对未来法官和检察官的培训课程重点包括欧洲人权法律文书以及欧洲联盟理事会 2008 年 11 月 28 日关于利用刑法打击种族主义和仇外的特定形式与表现的第 2008/913/JHA 号框架决定的规定。还举办了有关处理仇恨犯罪的实用研讨会，并与罗马尼亚国家反歧视理事会的专家举行会议。该国政府强调指出，该学院协同治安法官最高委员会实施一个项目，旨在利用数据收集、主要法律援助中心以及法官提高认识和培训，促进罗姆族公民和其他弱势群体成员诉诸司法。在 2014 和 2016 年期间，在法律专业人员和民间社会组织的协助下，该学院协同最高委员会改进国家反歧视措施。2016 年，在罗马尼亚举办两个研讨会，讨论同歧视作斗争以及促进了解犯有危害人类罪的人与和平。

33. 该国政府突出强调欧洲人权法院在 M 和 C 诉罗马尼亚一案中作出的判决，其中该法院裁定，罗马尼亚未能适当调查仇恨犯罪事件已违反《欧洲人权和基本自由公约》。2016 年举行的一次研讨会以及同一年就欧洲联盟法律举办的其他两个研讨会都讨论了该判决。

34. 该国政府向特别报告员通报已将反歧视内容纳入小学、中学和高中的课程和课外活动。该国政府报告说，它与国际组织在教育领域进行合作，并就打击歧视少数群体为警方提供广泛的培训。警方内部设立了仇恨犯罪调查股。政府根据国家 and 欧洲的移民条例，特别是在遣返程序方面采取措施，更好地尊重移民的尊严和基本权利。

G. 俄罗斯联邦

35. 该国政府告诉特别报告员，俄罗斯联邦奉行的一贯政策是，形成有系统地防止企图美化纳粹主义或宣扬纳粹意识形态或其他有关种族、民族、宗教或社会优越性或试图辩解或怂恿种族仇恨或任何形式的歧视的思想或理论，因此采取措施消除煽动这种歧视的任何行为。政府严格遵守自己的义务，采取一切必要措施，防止纳粹和新纳粹组织和运动在境内组建或从事活动。

36. 根据第 114-FZ 号法，极端主义活动的定义涵盖煽动社会、种族、民族或宗教仇恨；鼓吹基于所属社会、种族、民族、宗教或语言群体的理由或基于其宗教观点的排斥或个人优劣论；基于个人或公民的社会、种族、民族、宗教或语言群体成员或宗教观点而侵犯其权利、自由和合法利益；张扬或公开展示纳粹佩件或符号或带有令人困惑的相似图案的佩件或符号，或公开展示极端主义组织的佩件或符号，以及相关行为。这种违法行为和犯罪在法律中被归类为行政罪或刑事罪，取决于其对公众的危害程度。

37. 法律禁止出版鼓吹这类活动或使需要开展这类活动获得公信力或为其辩护的材料，包括工程德国国家社会主义工人党或意大利法西斯党领导人的著作。还禁止以任何形式使用纳粹符号侮辱伟大的卫国战争受害者的记忆，或张扬或公开

展示与纽伦堡国际军事法庭(纽伦堡法庭)判决中确认为罪犯或认定有罪的团体、组织、运动或个人勾结的组织的佩件或符号。

38. 该国政府告诉特别报告员，其立法中的条款规定以下行为为犯罪(行政罪或刑事罪，取决于对公众危害的程度)：传播有关俄罗斯联邦在保卫祖国方面的军事荣耀岁月或其他值得瞩目的日子的信息，其中明确表示不尊重社会或公开亵渎该国军事荣耀的标志。根据《刑法》，摧毁或破坏列入统一的国家登记册或确认为文化遗址的俄罗斯联邦人民的文化遗址(历史和文化遗迹)也属犯罪。

39. 当局将认真关注对犯下基于种族、民族或宗教理由煽动仇恨或故意的罪行的人进行调查和起诉。2016年，俄罗斯联邦执法机关查明了1 450项涉及纳粹主义的罪行；已完成1 207起案件的调查工作，并将933起刑事案件送交审判。在已完成的刑事调查中，934名个人被确定犯罪。在2017年第一季度，执法机关查明了421起此类犯罪，在送交审判的267起刑事案件中，确定211名犯罪个人。

40. 继续努力限制激进组织的活动，其活动重点是煽动种族仇恨和宣扬新纳粹意识形态。近年来，利用互联网计划或实施此种罪行的数目增加了。2016年，此类犯罪占第114-FZ号法所涵盖的犯罪总数的63.2%(即831项犯罪中有526项)。

41. 该国政府着重指出，主管当局还将致力于查明和阻止公布含有以下内容的信息：呼吁开展活动，旨在宣扬种族、民族或宗教仇恨或基于上述任何理由而对个人进行排斥或贬低的宣传或思想。2014年2月至2017年4月，当局查明约42 000个互联网网站载有宣扬种族上不容异己、仇外心理和新纳粹主义思想的材料。内务部与民间社会组织合作，对大众媒体和网站进行监测，查明涉及正在策划或已实施的纳粹或民族主义罪行以及激进团体活动的材料。

42. 当局还采取步骤，打击导致形成种族歧视的偏见，并增进各国以及各民族和宗教团体之间的相互谅解、容忍和友谊。在这方面，鼓励建立多民族组织与运动，并鼓励采取措施打破种族障碍，为促进文化间对话创造条件。为促进所有国家和市级普通教育机构(小学)的族裔间理解和宽容，有关宗教文化和世俗道德基础的全面学习课程已纳入教学大纲。根据教育和科学部提供的数据，四年级1 435 318名学生在2016/17学年学习了该科目。

43. 努力缅怀大屠杀受害者和其他纳粹主义受害者。教育和科学部将1月27日国际大屠杀纪念日列入重要活动清单中，并建议该国的教育机构举办适当的活动。

44. 重视防止激进主义蔓延到青年人当中。教育和科学部协调各高等教育机构间举办文化、教育和教学活动。俄罗斯联邦各主体举行了研讨会，就高等教育机构的民间社会青年协会在采取步骤防止青年人激进化方面开展的工作讨论和交流最佳做法。还拟订各种方法来改造受纳粹意识形态、激进民族主义和极端主义影响的未成年人。

45. 该国政府强调，高度重视保留对伟大的卫国战争和第二次世界大战的历史记忆，防止篡改历史的企图。根据1995年5月19日关于“纪念苏联人民1941至1945年伟大卫国战争胜利”的第80-FZ号联邦法，联邦行政当局、俄罗斯联邦各

主体行政当局和地方当局负责保护伟大卫国战争纪念碑，并以纪念苏联人民伟大卫国战争胜利应有的尊严和尊重的状态加以维护。

46. 在各教育机构的课程中增加了纪念伟大卫国战争的军事荣耀以及重要日期和英勇事迹的节日专门活动，如主题课程、参观战争和军事荣耀博物馆和地方历史博物馆、历史小测验和文学竞赛，并与市、区的退伍军人、劳工退伍军人以及武装部队和执法机关退伍军人的协会及其他民间社会组织一起合作，采取各种措施。

47. 此外，俄罗斯联邦还开展许多活动来保留历史记忆，以此纪念纽伦堡国际军事法庭审判七十周年。为传播苏维埃社会主义共和国联盟在纽伦堡审判中发挥检察机关作用的信息，公布了有关审判进行和结果的文章和历史材料。俄罗斯联邦全国举行学生作文特别竞赛，以配合纪念纽伦堡法庭审判七十周年。

48. 此外，还在俄罗斯联邦各主体举办许多专题活动。

H. 沙特阿拉伯

49. 该国政府告诉特别报告员，沙特阿拉伯没有任何纳粹团体或狂热分子。没有人庆祝纳粹主义，也没有建立任何纪念碑。各政党与狂热的纳粹团体没有关联。该国政府告诉特别报告员，沙特阿拉伯不存在任何形式的宗教狂热，也没有任何少数群体受到骚扰。沙特法律规定，这种行为构成犯罪行为。

50. 该国政府介绍了打击种族歧视方面的国家立法及其适用情况、《消除一切形式种族歧视国际公约》和消除种族歧视委员会各项建议以及《德班宣言和行动纲领》及享有和平集会和结社自由的权利和表达自由的权利的适用情况。在这方面，该国政府着重指出，伊斯兰教法禁止基于肤色、种族或类似特征的民族脸谱化和种族歧视。该国政府还指出，沙特法律符合《消除一切形式种族歧视国际公约》第4条，因为其中禁止煽动种族歧视的组织、思想、宣传活动和媒体机构。

51. 该国政府介绍了少数群体、移民、寻求庇护者和非洲人后裔的情况以及努力开展有关人权、体育和种族主义及互联网和社交媒体上的仇恨言论的教育和宣传活动。

I. 塞尔维亚

52. 该国政府告诉特别报告员，它禁止一切形式的歧视，不论是直接还是间接的。它已制订2013-2018年期间防止和保护免受歧视的战略，是第一个专门打击歧视的全面战略性国家战略。该国政府制订了立法，明确禁止歧视和执行国际人权标准。

53. 该国政府强调指出，它毫无保留地谴责任何否认或企图否认大屠杀，并指出正在采取措施防止否认第二次世界大战期间犯下的战争罪和危害人类罪。该国政府已明确确定新纳粹组织和法西斯组织的犯罪活动和符号为非法。塞尔维亚通过各种活动纪念大屠杀，包括举行全国仪式纪念克拉古耶瓦茨大屠杀受害者和第二次世界大战的受害罗姆人国际纪念日。

54. 该国政府着重指出，它一直在处理有关歧视罗姆人的问题，制订一项有关到2025年让罗姆人融入塞尔维亚社会的战略，并成立一个协调机构来监督其执行情况。已取得一些进展，有更多的罗姆儿童和成年人接受各种服务，如个人身份证

件和更好的保健服务。鼓励通过平权行动方案和地方政府提供教学协助为罗姆学生提供教育。塞尔维亚国家少数群体的所有成员提供了三种方式的小学教育和中学教育，即母语教育、母语和塞尔维亚语双语教育以及塞尔维亚语教育，并用母语提供含有民族文化元素的选修科目。

55. 该国政府突出强调 2001/02 学年首次以规定的公民教育选修课程的形式推出的关于教育促进民主公民意识的方案。在塞尔维亚教育系统中，历史课特别注重了解建设民主价值观方面的历史和当代的变化，其中包括尊重人权、文化间对话与合作的发展、了解各种不同的文化和历史遗产以及容忍不同意见和世界观。塞尔维亚教师受过专门训练，以处理诸如大屠杀、法西斯主义和战争罪等问题。

56. 该国政府报告说，2016 年的族裔间事件数目减少了，比 2015 年少 26.4%。2016 年，记录显示第二次世界大战受害者纪念碑发生 3 起破坏案件，据报新纳粹组织和法西斯组织没有任何活动。该国政府还指出，国家警察已鼓励少数群体和弱势群体更多地参与查明和解决安全问题和仇恨犯罪。

57. 该国政府告诉特别报告员，约有 30 000 名难民和 203 000 名境内流离失所者居住在塞尔维亚，还有 100 多万移民和难民从受战争影响的地区通过塞尔维亚领土，但没有发生任何事件。该国政府指出，它通过政策方案为移民提供财政上的支持；据报，在过去一年里，并没有发生针对移民的人身攻击和种族主义言论。此外，该国政府重申致力于打击贩运人口活动，并报告说，它已对 2 000 多项有关境内人口贩运和走私的指控。

J. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

58. 该国政府向特别报告员通报其打击种族歧视法律框架，并指出，国家反种族歧视研究所牵头执行反种族主义和歧视的政策，其行动基于若干不同的轴心，即全面防止和团结共存；关注歧视受害者的国家制度；公民共处和安全方面的知识创造和社会化，并加强有关管制本国境内火器和弹药及解除武装的政策。该国政府还提到了该国家研究所在 2016 年期间开展的若干行动和活动。

三. 从非政府组织和其他组织收到的资料

A. 反排犹主义和反诽谤协调共同体

59. 该组织向特别报告员通报了瑞士讲法语的人反犹太主义的情况。尽管与其他欧洲国家相比，瑞士不是对犹太人犯下暴力行为的主要国家，但记录显示瑞士法语人口反犹太主义行为数目仍偏多。

60. 鉴于欧洲犹太社区目前的最大威胁是圣战恐怖主义的反犹太主义暴力，反犹太主义的其他来源也是人们关切的主要问题，特别是极端右翼团体的活动增加，加上欧洲民粹主义抬头和极端主义蔓延。瑞士并没有幸免于这一现象。一波又一波的仇外心理和排斥移民以及过分的反犹太主义，仍然是这些运动的驱动力。应当指出的是，瑞士的极右团体直接受益于刑法中的不足之处。该组织着重指出，瑞士法律允许种族主义政党存在、纳粹工艺品的传播和销售以及新纳粹举办集会和音乐会，一概不受惩罚。

61. 动员反排犹主义和反诽谤协调共同体捍卫反犹太主义受害者的权利存在固有的局限性。很难打击瑞士的新纳粹主义、极端主义、右翼运动。联邦立法的反种族主义规范不允许该社团干预诉讼程序，令人遗憾的是，联邦委员会 2010 年拒绝增加一项刑法规范，即禁止佩戴纳粹和种族主义标志，这也是该组织所希望的。该组织强调指出，联邦、州和市政当局必须了解这一问题的重要性。到目前为止，联邦尚未制订保护宗教团体的国家战略。

62. 关于否认大屠杀，该组织报告说，2016 年，瑞士的法语媒体播放了一些令人不安的文章和评论，记录显示其中 20% 的人否认纳粹德国对犹太人种族灭绝的事实、范围、机制或意图。互联网、特别是博客和网站上经常发表这些文章和评论，而且也所谓的“独立期刊”也有发表。2016 年，在瑞士法语区存在大量明显否定事实的情况下，仍有几个已知几十年来积极活动的行为体，这些行为体以前也因反犹太主义和否定的评论而受到谴责。

B. 陀思妥也夫斯基研究所

63. 设在雅典的陀思妥也夫斯基研究所向特别报告员通报了仇外心理和种族主义现象 2016 年在希腊抬头的情况，据报期间共发生 95 起种族暴力事件，涉及 130 多名受害者。据该研究所说，在 95 起事件中，31 起是针对移民或难民的，起因是其民族或族裔血统、宗教或肤色。据该研究所说，另一事件是针对一难民护理中心各人道主义组织的工作人员，再有一起事件是针对一名报道这场难民危机的记者。该研究所指出，呼吁比雷埃夫斯上诉初审法院维持 2016 年 11 月的裁定，即认定四名男子 2012 年犯有绑架、抢劫并造成一名埃及移民严重伤害的罪行。

64. 该研究所还介绍了希腊极端主义团体犯下仇外攻击的情况。该研究所指出，2016 年 7 月，一极右团体的成员故意放火烧毁了雅典一所难民寄身的非法占据空屋，但截至 2016 年 12 月，尚未查明何人所为。该研究所指出，极右分子涉嫌袭击希俄斯岛绍达营地的难民，造成至少两人受伤，已启动对该事件进行刑事调查。截至 2016 年 12 月，极右新纳粹政党金色黎明的领导人和成员的审判正在进行中，他们被指控成立犯罪组织和 2013 年谋杀 Pavlos Fyssas。

65. 该研究所指出，希腊议会 2016 年 8 月通过了法律条款，其中规定为雅典和塞萨洛尼基约 580 名儿童难民、移民和寻求庇护者设立特殊班，此后便发生了仇外事件。据报，在希腊 Oreokastro 和 Lesvos 市，一些家长拒绝接受其子女与该立法条款的受益人在同一所学校上学。

66. 该研究所还提到警方的仇外暴力行为，如有报告说，5 名叙利亚青少年 2016 年 9 月 27 日在雅典市中心被警察截停，随后在 Omonoia 警察局被拘留期间遭到殴打并被迫脱光衣服。另一份报告指出，3 名罗姆族男子 2016 年 10 月在雅典西部一警察局被逮捕和拘留期间也遭到警察殴打，其中一人心脏病发作入院治疗。

67. 该研究所表示，它认为希腊仇外心理抬头是因为该国一直面临前所未有的经济和社会危机。

C. 人权法律信息中心(爱沙尼亚)

68. 人权法律信息中心向特别报告员通报在一年一度举行表彰爱沙尼亚武装党卫军军团退伍军人的集会上美化纳粹主义的情况。虽然该中心认为这次集会不比往年人多和盛大,但该中心表示,期间展示了纳粹佩件,爱沙尼亚国防部队的牧师向党卫军阵亡士兵纪念碑和红军战士纪念碑献花圈。据该中心说,保守党祖国联盟一共和国党领袖 Margus Tsahkna 向党卫军退伍军人致贺辞。

69. 人权法律信息中心还指出,来自芬兰和拉脱维亚的反法西斯积极分子已被禁止进入爱沙尼亚参加抗议美化党卫军退伍军人的活动。该中心还指出,爱沙尼亚警方截停了两名爱沙尼亚国民的车,后者打算在一年一度的表彰爱沙尼亚武装党卫军军团退伍军人的集会上谴责第二次世界大战期间毁灭罗姆人社区的行为。

70. 人权法律信息中心评论了 2014 年去世的前党卫军中士 Harald Nugiseks 的葬礼,据报,爱沙尼亚军队的士兵在葬礼上为其抬棺材。该中心指出,2016 年, Nugiseks 先生的母校为其竖立半身像,现任校长称,该雕像将鼓励学生成为爱国者。

D. 国际人权联合会—拉脱维亚人权委员会

71. 国际人权联合会拉脱维亚人权委员会提请特别报告员注意纪念纳粹投敌者的活动日益增多,包括 2017 年 3 月 16 日在里加举行的表彰拉脱维亚武装党卫军军团退伍军人的游行,吸引了 2 000 多人参加,其中包括联合执政的全国联盟党的议员。里加市当局命令包括拉脱维亚反纳粹委员会成员在内的反游行和平示威者离开游行队伍。警方在游行中逮捕了 5 名和平示威者。截至编写本报告时,有关里加市实行限制的诉讼程序仍有待拉脱维亚最高法院作出裁决。人权委员会还指出,拉脱维亚议会主席 3 月 16 日参加了另一个纪念向纳粹部队投诚的士兵的追思会。

72. 拉脱维亚人权委员会回顾,在拉脱维亚为反纳粹战斗人员举办活动和追思仪式面临更大的压力。2016 年 8 月,在一个当地非政府组织拉脱维亚道加瓦河鹞鹰的倡议下,并经市政当局同意, Limbazi 镇一座献给死于 1941 年的苏联海军士兵的纪念碑被毁。2017 年 4 月发布的 2016 年安全警察年度报告中提到非官方的战胜纳粹德国纪念日庆祝活动威胁国家安全和推广“俄罗斯带来的历史记忆”。

73. 拉脱维亚人权委员会强调指出,必须强烈谴责颂扬与纳粹德国的通敌行为或诬蔑抵抗纳粹主义者的任何形式的言论。该委员会建议,政府部长和议会联盟成员应避免参加颂扬纳粹通敌者的活动,不要妨碍反法西斯和反纳粹的抗议活动。最后,该委员会强调,拉脱维亚政府应积极和一贯地起诉仇恨言论案件,同时继续尊重言论自由。

E. Tsedaka 基金会

74. Tsedaka 基金会(又称大屠杀幸存者基金会)向特别报告员通报说,保加利亚的仇外心理、反犹太主义和其他形式的不容忍行为的程度有所加深。尤其令人担忧的是,该国的纳粹思想死灰复燃以及对法西斯主义及其符号的美化。该基金会提

到所谓的“Lukov 游行”，队伍中有一群身着黑衣和手持火把的青年男子，以纪念活跃在 1930 年代和 1940 年代的极端民族主义、法西斯主义和反犹太主义的组织即保加利亚国家军团联盟领导人 Lukov 将军。尽管索菲亚市市长拒绝允许该团体这样做，但“Lukov 游行”仍继续进行。

75. Tsedaka 基金会强调，美化纳粹主义和法西斯主义是一个复杂的现象，其中也涉及目前的不确定局势，因为对于许多幻想破灭的青年男子来说，法西斯主义和新纳粹思想似乎可以替代当前的不稳定局势，也是反对影响欧洲大陆的日益增多的移民潮以及保护国家价值观和民族特性的一种方式。但对于该基金会来说，这种观点异常危险，威胁到原本在传统上非常宽容的保加利亚社会的基础。

76. Tsedaka 基金会表示，有人正竭力赞美保加利亚作为纳粹德国盟友时期的政治家，并以将“爱国”和“捍卫国家利益”来展示其行动。该基金会还指出，有人正竭力理想化地描绘保加利亚实施反犹太法律期间犹太人的境况，对其所受的痛苦轻描淡写，并最大限度地缩小亲纳粹保加利亚政府在 1943 年驱逐来自希腊北部和南斯拉夫南部的犹太人方面所发挥的作用。有人企图歪曲过去和篡改历史，但保加利亚当局方面没有作出充分的反应。

四. 结论和建议

77. 特别报告员感谢根据大会第 71/179 号决议提供有关实施措施资料的国家和其他组织。他还感谢民间社会行为体提供的资料。他回顾指出对他的任务予以充分合作的重要性，人权理事会第 34/35 号决议最近延长了其任务期限。

78. 特别报告员指出，提交的资料中有些提到了第 71/179 号决议所述的各种现象和极端右翼团体的扩散。一些材料具体提到反犹太主义行为和言论抬头的情况，令人深感关切。其他一些材料则强调，在其境内不存在这样的现象。特别报告员愿重申，包括民粹运动和团体在内的极端主义政党对人权和民主构成的挑战普遍存在，没有国家不受影响。他呼吁各国和所有其他利益攸关方提高警惕，积极主动地强化其努力和政治意愿，以认识到并有效应对这些挑战。

79. 特别报告员还重申，各国应禁止任何有关纳粹政权、其同盟和相关组织的纪念庆祝活动，无论是官方还是非官方的，并切实执行禁令。特别报告员回顾大会第 71/179 号决议第 15 段，大会在其中强调，这种现象是对在第二次世界大战期间所实施的危害人类罪、尤其是党卫军组织以及打击反希特勒联盟者或与纳粹运动勾结者所犯这种罪行的无数受害者的亵渎，并会给儿童和青年造成负面影响，各国如果不能有效应对此类行为，就将违背联合国会员国的《宪章》义务。

80. 在这方面，特别报告员回顾，他谴责一切针对不同族裔背景、不同宗教信仰的个人或群体的宗教不容忍、煽动、骚扰或暴力行为的表现。此外，特别报告员仍感到关切的是，包括移民、寻求庇护者和少数族裔群体在内的弱势群体继续被当作替罪羊。这种言论仍然是政治人物的有力工具，其目的是煽动群众，但却损害社会凝聚力和人权。一些政治领导人继续不受审查和不受惩罚地发表种族至上、反犹太的仇恨言论，可能表明社会对仇恨言论和极端主义思想日益宽容，这越来越危险。

81. 特别报告员回顾在向人权理事会提交的以往一些报告(见 [A/HRC/23/24](#)、[A/HRC/26/50](#)、[A/HRC/29/47](#)、[A/HRC/32/49](#) 和 [A/HRC/35/42](#))和向大会提交的一些报告(见 [A/68/329](#)、[A/69/334](#)、[A/70/321](#) 和 [A/70/325](#))中所提建议,并愿重申这些建议在目前情况下仍有效。

A. 政治措施

82. 特别报告员呼吁各国和所有利益攸关方打击极端主义政党、运动和团体,包括新纳粹团体和光头党以及类似的极端主义意识形态运动。因此,所有相关行为体必须提高警惕,这需要采取一种全面方针,使其基于牢固的法律框架,辅之以其他重要措施,包括教育和提高认识方案及以受害者为中心的方针,这些均应进一步发展。在这一领域开展工作的所有相关行为体应定期交流本报告提到的此类良好做法。

83. 特别报告员再次呼吁政治领导人和政党坚决谴责所有散布种族优越论或仇恨思想的信息、煽动种族歧视或仇外心理的行为。领导人应意识到他们所代表的道德权威,并应用其促进容忍和尊重,不和具有种族主义和仇外特征的极端主义政党结盟,同时考虑到需要确保政治和法律制度反映其社会的多文化性质。

B. 立法措施

84. 特别报告员欣见提供的资料,说明批准了包括《消除一切形式种族歧视国际公约》在内的一系列文书并将《公约》纳入国内法律和宪法框架的情况。他敦促尚未批准《公约》的国家予以批准,并按《公约》第 14 条发布声明,从而给予消除种族歧视委员会权力,可接受和审议其管辖权范围内、声称是某缔约国违反《公约》规定的任何权利的受害者的个人或群体的来文。

85. 特别报告员鼓励各国通过打击种族主义所需的立法,同时确保其中所列对种族歧视的定义符合《公约》第 1 条。鉴于仇恨言论和煽动暴力侵害弱势群体的表现日益公开,他呼吁修订国家反种族主义立法。在这方面,他回顾指出,通过的任何立法或宪法措施,都应当符合相关的国际人权标准。他还敦促各国履行《公约》第 4 条以及《公民权利和政治权利国际公约》第 19 至 22 条规定的各项义务。

86. 特别报告员赞赏地注意到,一些国家在刑法中规定,种族主义和仇外动机构成加重处罚情节,不仅对教唆者、而且对其追随者均会带来更严厉的处罚。特别报告员欢迎各国提供资料,说明已采取措施防止歧视少数群体成员、非洲人后裔、罗姆人、移民、难民和寻求庇护者,并确保他们融入社会,同时他敦促各国确保全面和有效地执行保护这些群体的法律、政策和体制措施,并建议各国不加任何歧视地有效保障这些群体的安全权以及获得诉诸司法的机会、适足的赔偿、法律援助和关于其权利的充分资讯,并起诉和充分惩罚对他们犯下种族主义罪行的人,包括寻求因此种罪行所受伤害的赔偿的权利。

87. 特别报告员回顾,在德班审查会议成果文件第 13 段([A/CONF. 211/8](#),第一章)中,其中会议重申,法律应禁止任何构成煽动歧视、敌视或暴力的民族、种族或宗教仇恨宣传,同时应禁止任何宣传基于种族优越论、仇恨、煽动种族歧视的思想及一切暴力行为或煽动这类行为。为此,特别报告员呼吁所有国家尊重作为反

对种族主义、种族歧视和仇外心理的综合行动框架的《德班宣言和行动纲领》中所作的承诺。

C. 教育和能力建设

88. 特别报告员回顾，教育仍是对抗极端主义政党、运动和团体可能对青年造成的负面影响的最有效手段。他回顾其 2013 年的专题报告(见 [A/HRC/23/56](#))，其中建议各国承认教育在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为、特别是在促进容忍和尊重族裔、宗教和文化多样性原则以及防止极端种族主义和仇外运动和宣传的扩散方面的重要作用。执法人员和司法部门人员还应掌握应对出于种族主义、仇外心理、反犹太或反同性恋偏见动机的罪行的能力，为此提供全面和强制性的人权培训，并特别侧重于由与极端主义政党、运动和团体有关的个人犯下的种族主义和仇外罪行。

D. 互联网和社交媒体

89. 特别报告员重申他对极端主义政党、运动和团体更多地利用互联网和社交媒体来宣传和传播种族主义内容的关切(见 [A/HRC/26/49](#))。他呼吁各国利用互联网等带来的一切机会，打击传播基于种族优越或仇恨的思想，并宣传平等、不歧视、多样性和民主的观念，同时尊重各国根据《公民权利和政治权利国际公约》第 19 和第 20 条承担的义务。各国应采取措施打击此类思想和偏见，并加强表达自由，这在促进民主和打击基于种族优越论的种族主义和仇外意识形态方面发挥着极其重要的作用。

E. 体育

90. 特别报告员呼吁各国加强措施，防止体育赛事上发生种族主义和仇外事件。如特别报告员 2014 年向大会提交的报告([A/69/340](#))中所述，他进一步强调体育在促进文化多样性、容忍与和谐方面的关键作用。特别报告员建议各国和体育联合会等其他有关利益攸关方利用体育此类赛事促进容忍和尊重的价值观。他回顾《德班宣言和行动纲领》第 218 段，其中敦促各国与各政府间组织、国际奥林匹克委员会以及国际和区域体育联合会合作，加大力度禁止体育运动中的种族主义，包括教育青年本着奥林匹克精神，以谅解、容忍、公平竞争和团结为宗旨，不带歧视地开展体育运动。

F. 关于否认大屠杀的言行、反犹太主义和歪曲历史的行为

91. 特别报告员重申他坚决谴责任何否认或企图否认大屠杀的言行和一切以族裔出身或宗教信仰为由针对个人或群体的宗教不容忍、煽动、骚扰或暴力表现。他再次呼吁积极保护曾作为纳粹死亡营、集中营、强迫劳动营和监狱的地点，并敦促各国采取立法和教育等措施，结束一切形式否认大屠杀的现象。特别报告员还回顾了政治领导人有责任确保反犹太主义行为和言论都得到彻底调查和适当惩罚。

G. 民间社会和国家人权机构

92. 特别报告员回顾，必须与民间团体以及国际和区域人权机制密切合作，以有效地打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹团体、光头党及其他类似的极

端主义意识形态运动(见 A/71/325)。尤其应特别强调民间社会在收集信息、与受害者密切合作以及促进民主原则和人权方面发挥的重要作用,并且所有相关利益攸关方之间应继续交流良好做法。他欢迎政府机构和民间社会之间的协调,以尽最大力量推动反歧视政策,并鼓励这种努力。

93. 特别报告员还呼吁国家人权机构制订适当方案,增进对所有人的容忍和尊重,并收集这方面的有关信息。他还呼吁国家专门机构和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为的国家行动计划也密切监测纳粹主义、新纳粹主义、反犹太主义和关于否认大屠杀的言行。

H. 媒体作用

94. 特别报告员谨强调媒体在制止极端主义思想蔓延方面所发挥的积极作用,特别是通过为少数族裔群体提供空间使人们听到其心声,抵制陈规定型观念,促进容忍文化,发挥融合作用。

I. 统计和分类数据

95. 特别报告员重申其以往就需要收集有关种族主义、仇外心理、反犹太和反同性恋罪行的分列数据和统计数据提出的建议,以便确定所犯罪行的类型、受害人和犯罪人的特征以及他们是否隶属于极端主义政党、运动或团体(见 A/70/335)。此种分类数据将加强对此种现象的更深刻理解,并有助于确定采取有效措施打击这些罪行。特别报告员还回顾指出,必须收集分类数据,这是可持续发展目标关于数据、监测和问责制的具体目标 17.18 的组成部分。

J. 大会决议

96. 最后,特别报告员确认必须在国际议程上保留此问题,他想根据大会各项决议提出的要求,对他就这一主题履行任务期间开展的工作进行反思。特别报告员关于打击美化纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的本报告是他按要求每年向大会和人权理事会提交的第十二次报告,他一贯以极大的承诺和理解努力履行其任务。特别报告员再次呼吁考虑采取替代措施,继续关注这一现象,如将报告任务简化为每年向原来要求提交此类特别报告的大会提交一份报告,以此可继续从根据第 71/179 号决议第 47 段提交的资料中收集意见。因此,他再次希望大会在其审议工作中以及在今后关于该专题的任何决议中考虑他的建议。