

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 24(а) предварительной повестки дня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

**Проведение второго Десятилетия Организации
Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию
нищеты (2008–2017 годы)**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/241](#) Генеральной Ассамблеи. В нем рассматриваются прогресс и проблемы в деле ликвидации нищеты и приводится оценка хода проведения второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы). В заключение приводится ряд рекомендаций для рассмотрения Ассамблеей по сохранению импульса, источником которого послужило проведение Десятилетия в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. В ходе проведения второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) международное сообщество продолжало добиваться прогресса в деле ликвидации нищеты. В глобальном масштабе Цель 1.А в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия, — в период между 1990 и 2015 годами сократить вдвое долю населения, имеющего доход менее 1,25 долл. США в день — была достигнута на пять лет раньше запланированного срока, в 2010 году. Значительный прогресс был также достигнут в сокращении показателей недоедания, материнской и детской смертности и заболеваемости малярией, ВИЧ/СПИДом и туберкулезом. Во многих странах выросли показатели охвата обучением детей младшего школьного возраста, расширен доступ к безопасной воде и санитарии. Десятилетие было также отмечено прогрессом в сокращении гендерного разрыва в области образования и здравоохранения. Вместе с тем, несмотря на признаки улучшения состояния мировой экономики, темпы создания рабочих мест по-прежнему не соответствуют потребностям растущей рабочей силы.

2. В ходе проведения второго Десятилетия основные усилия на политическом уровне были сосредоточены на ликвидации нищеты, являющейся ключевой проблемой развития, и обеспечению этой теме центрального места в социальных, экономических и экологических стратегиях. Оно также служило платформой для мобилизации ресурсов, формирования более прочных партнерских отношений в целях развития и укрепления общесистемной слаженности действий Организации Объединенных Наций по искоренению нищеты.

II. Прогресс в деле искоренения нищеты, создание рабочих мест и сокращения неравенства¹

A. Глобальный прогресс в деле ликвидации нищеты и голода

3. Впечатляющий прогресс, достигнутый с 1990 года, позволил избавить один миллиард людей от крайней нищеты, из них — 440 миллионов человек в период с 2008 по 2013 годы. В 2008 году, в год начала второго Десятилетия, 17,8 процентов населения стран мира тратили на жизнь менее 1,90 долл. США в день (по паритету покупательной способности 2011 года). К 2013 году, в самый последний год, за который имеются официальные данные, в условиях крайней нищеты проживало 10,7 процента мирового населения. В абсолютном выражении число людей, живущих в условиях нищеты, снизилась с приблизительно 1,2 миллиарда в 2008 году до 766,01 миллиона в 2013 году². По оценкам Всемирного банка, в 2016 году бедные составляли 9,1 процентов мирового населения³. Такой быстрый прогресс не имеет прецедента в истории.

¹ Если не указано иное, в настоящем докладе информация, касающаяся показателей, заимствована из приложения к докладу Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2016/75). См. <http://unstats.un.org/sdgs/>.

² World Bank, World Development Indicators database. Имеется по адресу: <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>

³ Christoph Lakner, Mario Negre and Espen Beer Prydz, “Twinning the goals: how can promoting shared prosperity help to reduce global poverty?”, Policy Research Working Paper, No. 7106 (Washington, D.C., World Bank, 2014). Имеется по адресу: <http://documents.worldbank.org/curated/en/816921468339602084/Twinning-the-goals-how-can-promoting-shared-prosperity-help-to-reduce-global-poverty>.

4. Однако прогресс достигался неравномерно как внутри, так и между регионами. Масштабы нищеты резко снизились в Азии — с 20,5 процентов в 2008 году до 8,6 процента в 2013 году. Наиболее значительными эти сокращения были в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, особенно в Китае. Фактически наиболее значительные успехи в деле сокращения масштабов нищеты были получены в сельских районах Китая, где более 700 миллионов малоимущих жителей сельских районов смогли вырваться из тисков нищеты после принятия в конце 70-х годов программы реформ и политики "открытых дверей". С учетом того, что более половины мирового населения проживает в этих регионах, прогресс в Восточной Азии и в районе Тихого океана имел решающее значение для глобальных усилий по искоренению нищеты. В 2013 году уровень нищеты в регионе снизился с 14,9 процента в 2008 году до 3,5 процента. В абсолютном выражении в период с 2008 по 2013 год число людей, живущих в условиях нищеты, сократилось с 288,19 до 71,02 миллиона человек. В период 2011–2013 годов число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось на 95,9 миллиона человек по сравнению с сокращением на 70 миллионов человек в период с 2008 по 2010 годы, что позволяет сделать вывод об ускорении в последнее время прогресса в этой области. Доля глобального населения, живущего в условиях крайней нищеты в этом регионе, резко сократилась с 23,9 процента в 2008 году до 9,3 процента в 2013 году.

5. Для сравнения можно отметить, что в Южной Азии уровень нищеты снизился с 29,4 процентов в 2008 году до 15,1 процента в 2013 году, причем в основном за счет прогресса, достигнутого в Индии. При этом Южная Азия занимает второе в мире по концентрации людей, живущих в условиях крайней нищеты, после стран Африки к югу от Сахары (в 2013 году 256,2 миллиона живущих в условиях нищеты людей по сравнению с 388,7 миллиона неимущих). В Латинской Америке и странах Карибского бассейна уровень нищеты снизился с 7,1 процента в 2008 году до 5,4 процента в 2013 году. Этому снижению способствовало сокращение с начала 2000-х годов неравенства в доходах в большинстве стран региона и более широкое использование систем и меры социальной защиты. На Ближнем Востоке и в Северной Африке показатель крайней нищеты находился на весьма низком уровне (менее 2 процентов) и продолжал снижаться до 2013 года. Однако, с тех пор в результате конфликтов уровень нищеты несколько вырос. В Океании (за исключением Австралии и Новой Зеландии) уровни нищеты оставались высокими, снижаясь с 38,2 процента в 2008 году до 27,2 процента в 2013 году.

6. В Европе показатель крайней нищеты также находился на весьма низком уровне: показатель нищеты составил 0,11 процента в 2008 году и 0,14 процента — в 2013 году. Тем не менее, сохраняющая относительная нищета (при уровнях дохода менее 60 процентов медианного дохода) по-прежнему является предметом серьезной озабоченности. В ряде стран Европейского союза с 2008 года отмечался рост индикаторов относительной нищеты и социальной изоляции, числа людей, живущих в условиях суровых материальных лишений, и домашних хозяйств с низким уровнем интенсивности труда. В государствах-членах Европейского союза (за исключением Хорватии) число лиц, подверженных риску оказаться за чертой бедности или в социальной изоляции, увеличилось с 116 миллионов человек в 2008 году до 120 миллионов человек в 2012–2014 годах, а затем снизилось до 118 миллионов человек в 2015 году. Доля населения с низким уровнем дохода (лиц, живущих на грани бедности) также возросла с 81 миллиона человек в 2008 году до 86 миллиона человек в

2015 году⁴. Кроме того, как внутри стран, так и между ними отмечалось увеличение неравенства по этим показателям.

7. В других развитых странах наблюдалось снижение показателя относительной нищеты. В Австралии сводный показатель нищеты (вычета расходов на оплату жилья) составил 13,3 процента в 2013-14 годах по сравнению с 14,4 процента в 2007-08 годах. В Соединенных Штатах Америки официальный показатель нищеты снизился с 15,1 процента в 2010 году до 13,5 процента в 2015 году. В мире также остаются высокими показатели нищеты среди детей: по уровню доходов каждый пятый ребенок в богатых странах живет в условиях относительной нищеты, а каждый восьмой ребенок сталкивается с проблемой продовольственной безопасности⁵. В странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств отмечаются низкие уровни нищеты при расчете на отметке 1,90 долл. США в день; однако, они вырастают до 46,7 процентов в Таджикистане и 38,0 процентов в Кыргызстане при использовании национальных показателей черты бедности⁶.

8. Прогресс был достигнут и на других направлениях борьбы с нищетой. В период 2014–2016 годов во всем мире около 793 миллиона человек страдали от недоедания по сравнению с 878,2 миллиона в период 2008-10 годов. Доля людей, страдающих от недоедания, снизилась с 12,9 процентов в 2008-10 годах до 10,8 процентов в 2014-16 годах⁷. Большинство людей, страдающих от недоедания, живут в развивающихся странах, при этом две трети проживают в странах Азии. В деле сокращения масштабов голода быстрый прогресс был достигнут в странах Латинской Америки и Центральной, Восточной и Юго-Восточной Азии, в то время как в Южной Азии и в странах Африки к югу от Сахары этот процесс шел медленными темпами. В Африке такие факторы, как климатические потрясения, засухи и продолжающиеся конфликты на северо-востоке Нигерии, в Сомали, Южном Судане и Йемене явились причиной увеличения числа людей, столкнувшихся с острой нехваткой продовольствия или еще более серьезными проблемами, — с 80 миллионов человек в 2015 году до 108 миллионов человек в 2016 году⁸.

9. В глобальном масштабе число детей в возрасте до 5 лет, страдающих от замедленного роста, составило 155 миллионов в 2016 году по сравнению с 198,4 миллиона в 2000 году, в то время как, по оценкам, 52 миллиона детей в 2016 году страдали от истощения. Основное бремя всех форм недоедания несут страны Африки и Азии. Например, в 2016 году 56 процентов всех детей с задержкой роста в возрасте до пяти лет проживали в Азии и 38 процентов — в Африке. Аналогичным образом, более двух третей всех детей в возрасте до пяти лет, страдающих от истощения, проживали в Азии и более четверти — в Африке⁹.

⁴ Anthony B. Atkinson, Anne-Catherine Guio and Eric Marlier, eds. *Monitoring Social Inclusion in Europe*, 2017 ed. (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2017).

⁵ United Nations Children's Fund (UNICEF) Office of Research – Innocenti, *Building the Future: Children and the Sustainable Development Goals in Rich Countries* (Florence, Italy, 2017). Доступен по адресу: www.unicef-irc.org/publications/890/.

⁶ Eurostat, "Statistics explained". Имеется по адресу: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Main_Page (accessed 1 June 2017).

⁷ Figure for 2008–2010 from Food and Agriculture Organization of the United Nations, International Fund for Agricultural Development and World Food Programme, *The State of Food Insecurity in the World 2013: The Multiple Dimensions of Food Security* (Rome, 2013).

⁸ Food Security Information Network, "Global report on food crises 2017" (Rome, 2017).

⁹ UNICEF, World Health Organization (WHO) and World Bank, "Joint child malnutrition estimates", 2017 ed. Имеется по адресу: <https://data.unicef.org/resources/joint-child-malnutrition-estimates-2017-edition/>.

10. Кроме того, около 1,1 миллиарда человек по-прежнему живут без электричества, более 2 миллиардов людей испытывают нехватку воды и около одного миллиарда людей в бедных странах не имеют доступа к всепогодным дорогам. Число людей, проживающих в условиях трущоб, увеличилось с 792 миллионов человек в 2000 году до 880 миллионов в 2014 году.

В. Прогресс в деле ликвидации нищеты в Африке и наименее развитых странах

11. Доля населения в Африке, живущего на сумму менее 1,90 долл. США в день, сократилась с 44,8 процента в 2013 году до 39,2 процента в 2008 году. Прогресс идет гораздо более медленными темпами в странах Африки к югу от Сахары, где доля населения, живущего в нищете, сократилась до 40,9 процента в 2013 году с 47,0 процентов в 2008 году. Поскольку в этом регионе отмечаются самые высокие темпы роста населения в мире, достижение дальнейшего прогресса в деле сокращения масштабов крайней нищеты в странах Африки к югу от Сахары представляет собой более сложную задачу.

12. В наименее развитых странах масштабы крайней нищеты сократились с 43,6 процента в 2008 году до 36,3 процента в 2013 году. В наименее развитых странах Африки уровень крайней нищеты по-прежнему остается весьма высоким. В 2013 году этот показатель превысил 70 процентов в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мадагаскаре, Малави и Южном Судане. В то же время наименее развитые страны добились значительных успехов в других областях. Расширен доступ к чистой воде с 60 процентов в 2005 году до 68 процентов в 2014 году. Снизились показатели детской смертности и достигнут прогресс в обеспечении гендерного паритета в области начального образования. Снижился коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет с 90,1 случаев смерти на 1000 живорождений в 2010 году до 72,8 случаев смерти на 1000 живорождений в 2015 году. В 2014 году скорректированный чистый показатель зачисления учащихся в начальную школу составил 40,4 процента для девочек и 39,9 процента для мальчиков. В 2010 году скорректированные показатели зачисления составляли 33,8 и 33,5 процента для девочек и мальчиков, соответственно.

13. Несмотря на хорошие экономические результаты, полученные в течение последних двух десятилетий Африкой в целом, рост не привел к значительному сокращению масштабов нищеты и не обеспечил создания достаточного числа качественных рабочих мест. Быстрые темпа роста континента обеспечиваются главным образом за счет освоения природных ресурсов и не наблюдаются в секторах, в которых работает большое число представителей бедных слоев населения. Рост, обеспечиваемый за счет экспорта сырьевых товаров, не охватывает широкие слои населения, приводит к сокращению рабочих мест и способствует росту неравенства в некоторых странах. Прогресс также идет значительно более медленными темпами в силу масштабов и остроты проблемы нищеты. Люди, живущие в условиях крайней нищеты в Африке, находятся далеко за международно признанной чертой бедности, составляющей 1,90 долл. США в день. В 2011 году 22 процента африканцев имели доход в размере от 0,70 до 1,25 долл. США в день, а 25 процентов жили на сумму менее 0,70 долл. США. В остальных странах развивающегося мира в 2011 году средний доход лиц, живущих в условиях крайней нищеты, составлял 0,98 долл. США в день¹⁰. Поэтому, несмотря на повышение средних уровней доходов,

¹⁰ Laurence Chandy, Veronika Penciakova and Natasha Ledlie, "Africa's challenge to end extreme poverty by 2030: too slow or too far behind?", 29 May 2013. Имеется по адресу:

темпы и масштабы этого роста недостаточны, чтобы позволить значительному числу людей преодолеть пороговый уровень в 1,90 долл. США в день.

14. В наименее развитых странах также отмечаются самые низкие темпы экономического роста с 2000 года. Хотя средний показатель роста в 2017 году повысился до 4,7 процента и, по прогнозам, в 2018 году достигнет 5,3 процента, в наименее развитых странах он значительно ниже показателя, установленного в рамках целей в области устойчивого развития на уровне не менее 7 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) в год. С учетом нынешних тенденций роста и при отсутствии изменений в ситуации с неравенством доходов, примерно 35 процентов населения наименее развитых стран, бедных стран с крупной задолженностью и стран, находящиеся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, могут оставаться в условиях крайней нищеты до 2030 года¹¹.

С. Содействие обеспечению производительной занятости и достойной работы

15. Общеизвестно, что ключевую роль в деле искоренения нищеты играют занятость и достойная работа, однако роста числа рабочих мест недостаточно, чтобы соответствовать росту численности рабочей силы, особенно в странах и регионах с большей долей молодежи в составе населения. Кроме того, как в развитых, так и в развивающихся странах наблюдается разрыв между темпами роста производительности труда и заработной платы, а также отмечается возрастающая незащищенность в сфере занятости. Эти тенденции вынуждают людей, особенно молодежь, а также членов других уязвимых и маргинализированных групп населения соглашаться на нестандартные формы работы, носящую нестабильный и временный характер. Затянувшийся спад в мировой экономике характеризуется повсеместной нехваткой достойных рабочих мест, неравенством возможностей на рынке труда, с которым сталкиваются женщины и молодежь, и ростом недовольства в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией.

16. В 2017 году около 5,7 процента трудящихся во всем мире не работали, а искали работу, что ниже показателя 6,2 процента на пике глобального финансового кризиса в 2009 году и 6,0 процентов в 2008 году на этапе начала проведения второго Десятилетия. Ожидается, что в 2017 году безработица во всем мире охватит 201 миллион человек, что представляет собой еще 24 миллиона безработных по сравнению с 2008 годом. Согласно прогнозам, в 2018 году общемировой уровень безработицы вырастет еще на 2,7 миллиона, в результате чего число безработных достигнет 203,8 миллиона человека. В 2017 году около 1,4 миллиарда работающих занимаются уязвимыми формами трудовой деятельности. Ожидается, что число работников, занятых нестабильными видами работ, будет увеличиться на 11 миллионов в год. Более 70 процентов этих работников живут в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары¹².

17. Помимо хронического дефицита достойной работы, в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах по-прежнему сохраняются широкие масштабы нищеты среди работающего населения (доход менее 3,10 долл. США в день). Ожидается, что в долгосрочном плане темпы

www.brookings.edu/blog/up-front/2013/05/29/africas-challenge-to-end-extreme-poverty-by-2030-too-slow-or-too-far-behind/.

¹¹ *World Economic Situation and Prospects 2017* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.C.2).
Обновление по состоянию на середину 2017 года.

¹² International Labour Organization, *World Employment Social Outlook: Trends 2017* (Geneva, 2017).

роста и численность малоимущих работников будет сокращаться, однако в настоящее время прогресс в этой области замедлился. Показатель крайней и умеренной нищеты среди работающего населения, снизился с 29,4 процента в 2016 году до 28,7 процента в 2017 году. Таким образом, число бедных работников сократилось с 783 миллионов человек в 2016 году до 776,2 миллионов в 2017 году. Предполагается, что в 2018 году этот показатель снизится еще больше — до 769,4 миллиона человек. Приблизительно две трети этих работников в странах Африки к югу от Сахары и половина в Южной Азии относятся к работающим бедным слоям населения.

18. Работа в неформальном секторе является одной из основных причин расширения масштабов нищеты среди бедных работников. Более половины работников несельскохозяйственного сектора экономики в большинстве развивающихся стран, особенно в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары, заняты в неформальном секторе. Неформальный сектор является более важным источником занятости для женщин, чем для мужчин. В Южной Азии более четырех из пяти женщин, работающих в несельскохозяйственных секторах экономики, заняты в неформальном секторе, а в странах Африки к югу от Сахары — около трех четвертей. Кроме того, от половины до двух третей всех работников, занятых в неформальной сфере помимо сельскохозяйственного сектора, работают на условиях самозанятости.

19. С другой стороны, в развитых странах ожидается снижение уровня безработицы с 6,3 процента в 2016 году до 6,2 процента в 2017 году. Показатели безработицы сократились в Соединенных Штатах и Европейском союзе. В странах-членах Европейского союза в период с 2013 по 2016 год было создано 6,6 миллиона рабочих мест и уровень безработицы находится на самом низком с 2009 года. Уровень безработицы также снижается среди молодежи в результате осуществления таких программ, как программа гарантированной занятости молодежи, которой с 2014 года воспользовались 14 миллионов молодых людей¹³.

D. Борьба с неравенством

20. Успех в деле ускорения процесса сокращения масштабов нищеты и искоренения крайней нищеты к 2030 году также зависит от результатов в сфере уменьшения неравенства. Обычно, масштабы нищеты сокращаются более быстрыми темпами в странах с изначально низким уровнем неравенства. В условиях значительного неравенства в уровнях дохода экономический рост оказывает меньшее воздействие на сокращение масштабов нищеты, в то время как сокращение неравенства, как правило, приводит к сокращению масштабов нищеты при любых показателях роста. Усиление неравенства также сопряжено с более высоким риском социальной изоляции и политической нестабильности и снижением стандартов в области образования и здравоохранения.

21. Коэффициент Джини, отражающий глобальное неравенство в доходах, снизился с 70,5 процента в 2008 году¹⁴ до 65 процентов в 2013 году¹⁵. Значи-

¹³ См. <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1079>.

¹⁴ Christoph Lakner and Branko Milanovic, “Global income distribution: from the fall of the Berlin Wall to the great recession”, Policy Research Working Paper, No. 6719 (Washington, D.C., World Bank, 2013). Имеется по адресу: <http://documents.worldbank.org/curated/en/914431468162277879/pdf/WPS6719.pdf>

¹⁵ Tomas Hellebrandt and Paolo Mauro, “The future of worldwide income distribution”, Peterson Institute for International Economics Working Paper, No.15-7 (Washington, D.C., Peterson

тельная часть этого снижения объясняется быстрыми темпами роста густонаселенных развивающихся стран. Тем не менее между богатыми и бедными странами сохраняется значительный разрыв. Кроме того, внутри большинства стран увеличивается разрыв в доходах и сохраняется неравенство в плане доступа к образованию, медицинским услугам, производственным активам и финансовым ресурсам.

22. Показатели, характеризующие неравенство внутри стран, показывают смешанную динамику. В странах с развитой экономикой неравенство в доходах между богатыми и бедными растет уже многие десятилетия и достигло максимального уровня, за исключением периода с 2008 по 2012 годы, когда в некоторых европейских странах отмечалось некоторое снижение, вызванное потерями в доходах, понесенных лицами в верхней части шкалы распределения доходов во время глобального финансово-экономического кризиса. Во многих европейских странах масштабные меры по перераспределению доходов сыграли решающую роль в деле сокращения неравенства в доходах. В Австрии, Франции и Германии огромное влияние на перераспределение доходов играют пенсии. В Центральной Европе уровень неравенства в доходах по-прежнему значительно выше, чем до начала переходного периода. Тем не менее, по международным стандартам неравенство в доходах в этих странах остается низким. Неравенство также выросло в Российской Федерации и в некоторых других государствах-членах Содружества Независимых Государств.

23. В Африке неравенство в доходах выросло в некоторых странах, однако снизилось в других. В Азии с начала 90-х годов в ряде стран наблюдалось увеличение разрыва в неравенстве, поскольку рост не охватил широкие слои населения и не служил защите интересов малоимущих. Кроме того, резко повысился уровень неравенства между жителями сельских районов и городов и между представителями различных социальных групп. На Ближнем Востоке и в Северной Африке неравенство в доходах находится на относительно низком уровне по сравнению с другими регионами и снижалось в течение 2000-х годов. Вместе с тем, сохраняются диспропорции в сфере расширения прав и возможностей женщин и молодежи в экономической, политической и общественной жизни. В Латинской Америке и регионе Карибского бассейна с начала 2000-х годов многие страны добились успехов в деле сокращения неравенства в доходах, хотя начинать им приходилось с уровней, которые были среди самых высоких показателей в мире. Прогресс, достигнутый в последнее время в сокращении как неравенства, так и масштабов нищеты, связан с высокими темпами экономического развития, обусловившего опережающие темпы роста трудовых доходов у представителей беднейшего квинтиля по сравнению с наиболее обеспеченными группами населения. Снижение неравенства также является результатом осуществления активной социальной политики и мер регулирования на рынке труда, что позволило улучшить представленность женщин на рынке труда и сократить разницу в заработной плате квалифицированных и неквалифицированных работников. Эта политика также привела к снижению неравенства возможностей и уровня дискриминации в отношении этнических/расовых меньшинств и коренных народов.

III. Прогресс в осуществлении социальных стратегий в области ликвидации нищеты

A. Инвестиции в образование

24. Развитие сферы образования и повышение его качества имеют важное значение для экономического роста, искоренения нищеты и сокращения неравенства. Создание широких возможностей для продолжения обучения после получения начального школьного образования позволяет получать значительно более высокие результаты в области промышленного развития и роста производительности труда. Данные из развивающихся стран за период 1965–2010 годов свидетельствуют о том, что продление на два года продолжительности школьного обучения взрослых может избавить от нищеты 60 миллионов человек, в то время как обеспечение всеобщего начального и среднего образования поможет вырваться из тисков нищеты 420 миллионам человек¹⁶. Образование обеспечивает и другие полезные для общества результаты, в том числе позволяет решать проблему передачи нищеты из поколения в поколение, преодолевать неравенство, улучшать показатели в области фертильности, материнской и детской смертности. Оно также открывает более широкие перспективы получения достойной работы и роста доходов на протяжении всей жизни. Повышение уровня образования женщин также позволяет решать проблемы, связанные с другими аспектами нищеты, например, такими, как детская заболеваемость и смертность.

25. Развитие системы образования, включая инвестирование в обучение детей в раннем возрасте, подготовку учителей и использование мощного потенциала информационно-коммуникационных технологий, также приобретает решающее значение. Польза инвестирования в образование в раннем возрасте будет ощущаться на протяжении всей жизни, проявляясь в самых разных областях, от более высокого уровня познавательных способностей и личных достижений до потенциала получения более высоких заработков во взрослом возрасте. Один доллар, потраченный на дошкольное образование, позволяет заработать от 6 до 17 долл. США в виде различных общественных благ¹⁷. Однако лишь 38 стран обеспечивают возможность получения бесплатного и обязательного дошкольного образования в течение не менее одного года. В большинстве случаев учреждения дошкольного образования посещают в основном дети из самых богатых семей, а не их сверстники из беднейших семей.

26. В ходе проведения второго Десятилетия страны продолжали закреплять успехи, достигнутые в области образования после провозглашения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, однако в последние годы прогресс замедлился. В развивающихся регионах чистый коэффициент охвата начальным образованием увеличился с 89 процентов в 2008 году до 91 процента в 2015 году¹⁸. Общий показатель охвата также увеличился во всем мире на всех уровнях образования. Несмотря на эти достижения, в 2015 году 264 миллиона подростков и молодых людей, не посещали школу;

¹⁶ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), “Reducing global poverty through universal primary and secondary education” (Paris, 2017). Имеется по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0025/002503/250392e.pdf>.

¹⁷ World Bank, “Improving learning outcomes through early childhood development” (Washington, D.C., 2016). Имеется по адресу: <http://documents.worldbank.org/curated/en/827581468189575720/pdf/98448-REVISED-PUBLIC-03-WB-Improving-Learning-ECD-041116-print.pdf>.

¹⁸ *The Millennium Development Goals Report 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.I.7) and *The Millennium Development Goals Report 2015* (United Nations publication, Sales No. E.15.I.7).

из них 61 миллион были дети начального школьного возраста, 62 миллиона — среднего школьного возраста и 141 миллион — дети в возрасте учащихся старших классах средней школы¹⁹. Если нынешние тенденции сохраняться, около 15 миллионов девочек начального школьного возраста никогда не будут иметь возможности посещать начальную школу по сравнению с примерно 10 миллионами мальчиков, более 9 миллионов которых живут в странах Африки к югу от Сахары. Во всем мире по-прежнему проживает 758 миллионов неграмотных взрослых, и большинство из них составляют женщины.

27. Кроме того, государственные расходы на образование по-прежнему выделяются в недостаточном объеме. По меньшей мере в 35 странах правительства расходуют на образование менее 4 процентов ВВП и менее 15 процентов от общего объема расходов²⁰. Надлежащее финансирование, справедливое распределение ресурсов и эффективное использование ресурсов в сфере образования играют чрезвычайно важную роль в деле сокращения числа детей, не посещающих школу, укрепления равенства в сфере образования и преодоления нехватки подготовленных учителей.

В. Инвестиции в здравоохранение

28. За последние десять лет существенный прогресс был достигнут в секторе здравоохранения, в том числе в деле снижения распространения в бедных странах заболеваний, вызываемых нищетой. Почти повсеместно достигнут прогресс в области охраны здоровья и увеличения продолжительности жизни, что привело к сокращению разрыва между странами и регионами. Число людей, умирающих от малярии и ВИЧ, сократилось вдвое, в то время как показатель детской смертности сократился до менее чем 6 миллионов — сокращение на 50 процентов случаев смерти в год, начиная с 1990 года²¹. Несмотря на достигнутый прогресс, в развивающихся странах по-прежнему сохраняются сложные проблемы, связанные с облегчением бремени болезней и финансированием сектора здравоохранения. Широкое распространение получили хронические неинфекционные заболевания, ставшие одной из основных причиной смерти людей.

29. По данным Всемирной организации здравоохранения, в 2014 году страны в среднем выделяли 11,7 процента от общей суммы государственных расходов на сектор здравоохранения. В период с 1995 по 2014 годы как на глобальном уровне, так и в странах с низким уровнем дохода отмечалось незначительное увеличение объема государственных расходов на здравоохранение и некоторое снижение наличных расходов.

30. Во всем мире был достигнут устойчивый прогресс в деле снижения показателей материнской смертности. Глобальный коэффициент материнской смертности снизился с 385 смертей на 100 000 живорождений в 1990 году до 216 смертей в 2015 году. В то же время в 2015 году во всем мире умерло более 300 000 женщин в результате осложнений во время беременности или родов. В этом же году коэффициент материнской смертности в развивающихся странах составил 239 случаев смерти на 100 000 живорождений, в то время в развитых

¹⁹ UNESCO, “Reducing global poverty” (см. сноску 16).

²⁰ UNESCO, Global Education Monitoring Report 2016: Education for People and Planet—Creating Sustainable Futures for All (Paris, 2016). Имеется по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002457/245752e.pdf>.

²¹ WHO, World Health Statistics 2017: Monitoring Health for the Sustainable Development Goals (Geneva, 2017). Имеется по адресу: <http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/255336/1/9789241565486-eng.pdf?ua=1>.

регионах мира было зарегистрировано 12 случаев смерти²². Для того, чтобы положить конец предотвратимой материнской смертности необходимо инвестировать средства в сектор здравоохранения и принимать меры по сокращению неравенства в доступе к медицинским услугам среди различных групп населения. В 2016 году 78,5 процента родов проходили при участии квалифицированных акушеров. Снизился глобальный коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет с 51,7 случаев смерти на 1000 живорождений в 2010 году до 43 случаев смерти на 1000 живорождений в 2015 году. В 2015 году во всем мире было зарегистрировано 0,3 новых случаев ВИЧ-инфицирования на 1000 неинфицированных людей по сравнению с 0,33 случаев новых инфицированных на 1000 неинфицированных людей в 2010 году. В течение этого периода заболеваемость малярией на 1000 человек, входящих в группу риска, сократилось с 118,7 до 94,0, а заболеваемость туберкулезом снизилась с 155 до 142 на 100 000 людей. Кроме того, доля населения, пользующегося улучшенными источниками питьевой воды, выросла с 88,4 процента в 2010 году до 90,9 процента (6,6 миллиарда человек) в 2015 году. Доля населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам, выросла с 65,0 процента в 2010 году до 67,6 процента в 2015 году.

31. Инвестиции, расширяющие доступ к высокоэффективным мерам в области здравоохранения и питания людям из беднейших семей и проживающих в наиболее труднодоступных общинах, позволяют спасти почти в два раза больше жизней, чем равные объемы инвестиций, выделяемые группе лиц, не относящихся к категории малоимущих²³. Более того, повышение эффективности проводимых мероприятий позволяло в три раза быстрее добиваться снижения абсолютного показателя сокращения смертности детей в возрасте до пяти лет среди бедных групп населения, чем среди групп, не относящихся к категории малоимущих. Следовательно, осуществление стратегий, нацеленных на установление справедливости, стимулирование инвестиций и выявление пробелов в охвате проводимыми мероприятиями, может привести к снижению показателей детской заболеваемости и смертности и помочь странам разорвать цикл нищеты, передающейся из поколения в поколение, что тем самым будет помогать странам в решении задач в области снижения целевых показателей в области детской заболеваемости и смертности в рамках целей в области устойчивого развития. Здоровые дети, как правило, лучше успевают в школе и с большей степенью вероятности будут иметь более высокие доходы на рынке труда, когда они станут взрослыми.

С. Расширение масштабов всеобщей социальной защиты

32. В последнее десятилетие во всем мире наблюдается расширение охвата социальной защитой. В 2015 году не менее 1,9 миллиарда человек в 136 странах были охвачены теми или иными видами программ социальной защиты²⁴. В Латинской Америке программы условных денежных переводов охватывают 130 миллионов человек или 20,2 процента населения региона. В Китае про-

²² WHO, Trends in Maternal Mortality: 1990 to 2015—Estimates by the World Health Organization, UNICEF, the United Nations Population Fund, World Bank Group and the United Nations Population Division (Geneva, 2015). Имеется по адресу: http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/194254/1/9789241565141_eng.pdf?ua=1.

²³ United Nations Children's Fund, *Narrowing the Gaps: The Power of Investing in the Poorest Children* (New York, 2017). Имеется по адресу: www.unicef.org/publications/files/UNICEF_The_power_of_investing_in_the_poorest_children.pdf.

²⁴ World Bank, *The State of Social Safety Nets 2015* (Washington, D.C., 2015).

грамма обеспечения минимального жизненного уровня в сельских районах (известная как *dibao*) охватывает более 50 миллионов человек и, таким образом, является крупнейшей программой социальной защиты в мире. Однако, согласно оценкам Международной организации труда (МОТ), в 2012 году во всем мире только 27 процентов населения трудоспособного возраста и члены их семей имели доступ к комплексным системам социального обеспечения²⁵.

33. Расширение охвата социальной защитой стимулирует рост в интересах бедных слоев населения. В рамках деятельности по расширению масштабов социальной защиты директивные органы не обязательно стоят перед выбором между расширением пакета мер социальной защиты и целями обеспечения экономического роста. Меры социальной защиты стимулируют рост в интересах бедных слоев населения путем предотвращения потерь производительного капитала в тех случаях, когда люди сталкиваются с экономическими трудностями. Они помогают бедным людям накапливать производственные активы, облегчают доступ к рынкам труда и способствуют расширению объема инвестиций в человеческий капитал, инновации и связанные с риском проекты. Социальная защита может также оказывать влияние на рост благодаря мультипликационному эффекту на местную экономику посредством инвестиций в государственные производственные активы и инфраструктуру, повышение продуктивности домашних хозяйств, стимулирование занятости и совокупного спроса.

34. Более значительные объемы государственных расходов на социальное обеспечение также приводят к более низким уровнями нищеты и неравенства. Денежные переводы, бесплатное обучение, учебные материалы и программы школьного питания позволяют улучшить показатели охвата школьным образованием, снизить процент бросающих школу и сократить масштабы детского труда путем устранения обусловленных факторами спроса препятствий на пути к получению образования, включая необходимость использования детей в целях получения доходов и обеспечения ухода в бедных семьях. Так программы денежных переводов в Колумбии, Малави и Мексике позволили уменьшить число случаев задержки роста детей. В Южной Африке дети, живущие в домашних хозяйствах, получающих пенсию, в среднем вырастают на пять сантиметров выше, чем их сверстники в домашних хозяйствах без пенсионного содержания.

35. Социальная защита играет важную роль в обеспечении производительной занятости и достойной работы для всех, включая женщин и молодежь. Денежные переводы, активное регулирование рынка труда, медицинское страхование и программы семейной поддержки ведут к расширению участия на рынке труда, особенно женщин. В Южной Африке представленность на рынке труда среди лиц, получающих денежные переводы, было на 13–17 процентов выше, чем в аналогичных домашних хозяйствах, не получающих финансовую поддержку, причем наибольшее различие отмечалось среди женщин. В Чили в рамках программы "Чиле Ховен" работа с молодыми людьми, которые являются безработными или подвержены высокому социальному риску, ведется по различным направлениям, в том числе по линии накопления практического опыта, профессиональной подготовки и прохождения практики на рабочем месте. В Индии и Уганде денежные переводы используются для обеспечения занятости местной молодежи и представителей бедных слоев населения. На Филиппинах и в Бразилии государственные программы обеспечения занятости

²⁵ International Labour Organization, World Social Protection Report 2014/15: Building Economic Recovery, Inclusive Development and Social Justice (Geneva, 2014). Имеется по адресу: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_245201.pdf.

ориентированы на создание "зеленых" рабочих мест и оздоровление окружающей среды²⁶.

IV. Искоренение нищеты: уроки, извлеченные из глобального продовольственного, энергетического, финансового и экономического кризисов

36. Второе Десятилетие совпало с потрясениями 2007–2008 годов в области цен на продовольствие и энергоносители и началом глобального финансового и экономического кризиса, который привел к великой рецессии. Десятилетие также было отмечено рядом крупных стихийных бедствий и эскалацией конфликтов, которые в некоторых регионах свели на нет результаты многолетних усилий по достижению прогресса в области развития. Для того, чтобы дать адекватную оценку эффективности хода проведения второго Десятилетия, важно извлечь уроки из осуществления мер реагирования на эти кризисы и бедствия в целях развития успеха в деле искоренения нищеты, достигнутого в ходе проведения Десятилетия в целях ликвидации нищеты и обеспечения функционирования рынков в интересах людей, живущих в условиях нищеты.

37. Эти кризисы привели к замедлению темпов роста, негативно повлияли на реальные доходы и уровни потребления домашних хозяйств, а также усугубили ситуацию с нищетой и достижением базовых показателей развития человеческого потенциала в таких областях, как образование и здравоохранение. Во всем мире был также отмечен резкий рост показателей безработицы и неполной занятости. Если судить по прошлому опыту, кризисы такого масштаба, как правило, имеют долгосрочные последствия для бедного населения и людей, находящихся в уязвимом положении, особенно в том, что касается сферы питания и когнитивного развития детей. Недоедание в раннем детстве связывают с задержкой роста, плохой успеваемостью в школе и снижением эффективности работы в зрелом возрасте. Финансовый и продовольственный кризисы также вынуждали малоимущие и уязвимые домохозяйства отказываться от здорового образа жизни, уменьшать общий рацион питания или переходить на более дешевые и низкокачественные продукты питания. Такие изменения были сопряжены с риском недоедания и дефицита питательных микроэлементов.

38. Один из ключевых стратегических уроков, извлеченных из этих кризисов, указывает на важность проведения социальной политики, в частности обеспечения минимального уровня социальной защиты, в целях сохранения результатов, достигнутых в деле искоренения нищеты во всех ее проявлениях. Аналогичным образом, необходимо также проводить перспективную макроэкономическую политику, направленную на поощрение инклюзивного, устойчивого и справедливого экономического роста, расширение занятости и обеспечения достойной работы для всех. Во время экономических спадов макроэкономическая политика должна находиться в соответствии с социальной политикой в целях оказания поддержки спросу и развитию производственного потенциала посредством дальнейших государственных инвестиций в сферы образования, здравоохранения и социальной защиты, а также обеспечения создания новых рабочих мест, в том числе посредством государственных инвестиций в инфраструктуру.

²⁶ Anis Chowdhury, "Social protection for shared prosperity and inclusive growth", презентация совещанию группы экспертов по вопросу о стратегиях искоренения нищеты для обеспечения устойчивого развития для всех, Нью-Йорк, 8-го мая 2017 года. Имеется по адресу: www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2017/04/Anis-Chowdhury-Social-Protection-for-shared-prosperity-and-inclusive-growth.pdf.

39. Рекордные цены на основные продукты питания в течение второго Десятилетия серьезно ограничивали доступ к продовольствию представителей малоимущих и уязвимых групп населения, что усугубило ситуацию с отсутствием продовольственной безопасности. Поэтому продовольственный кризис вновь позволил с новой силой осознать важность развития сельского хозяйства, особенно в бедных странах. В этой связи оказание поддержки мелким фермерам и осуществление инвестиций в научные исследования и разработки в области сельского хозяйства, строительство ирригационных сооружений, дорог и рынков были определены в качестве важнейших направлений деятельности. Еще одним важным уроком стало осознание роли государства в оказании поддержки сельскому хозяйству и необходимости расширения объема помощи на цели развития сельского хозяйства со стороны партнеров по процессу развития.

40. Опыт проведения второго Десятилетия также показал, что многие из тех, кому удалось вырваться из крайней нищеты, по-прежнему не обладают достаточным потенциалом, ресурсами и возможностями для улучшения своей жизни и расширения перспектив для своих семей. Различные потрясения могут легко вновь повергнуть людей, находящихся в уязвимом положении, в состояние нищеты. Поэтому важным компонентом устойчивого сокращения масштабов нищеты признается проведение политики, направленной на укрепление потенциала жизнестойкости и содействие расширению прав и возможностей людей, живущих в условиях нищеты.

41. Кризисы также позволили осознать важность более широкого охвата населения и повышения размера пособий, предоставляемых по линии механизмов и мер социальной защиты, включая установление минимальных уровней защиты и обеспечение защиты социальных инвестиций и программ, важных для людей, живущих в условиях нищеты, а также женщин и детей. Меры жесткой бюджетной экономии, которые были приняты в некоторых странах, имели несоразмерно тяжелые последствия для женщин, поскольку бремя, обусловленное сокращением государственных услуг, всей тяжестью легло на женщин и девочек. В некоторых случаях девочки были вынуждены бросить школу из-за возросшего спроса в домохозяйствах на неоплачиваемые услуги по обеспечению ухода и работу по дому. Кроме того, кризис также усилил концентрацию женщин, занятых в уязвимых и неформальных секторах.

42. Кроме того, важно принять меры по стимулированию спроса на рабочую силу и ускорению роста занятости. Государство также должно выступать в качестве работодателя последней инстанции. В период великой рецессии некоторые страны дали старт проектам гарантированной занятости, включая программы трудоемких общественных работ, что приводило к удержанию большего необходимого числа работников на государственных предприятиях и выделению федеральных средств на создание рабочих мест в государственных и местных органах власти.

43. В течение второго Десятилетия мир также стал свидетелем некоторых наиболее серьезных последствий изменения климата и стихийных бедствий на экономическую деятельность, инфраструктуру и жизнь людей, что указывает на необходимость выделения ресурсов на цели предупреждения, реагирования, реконструкции и восстановления, а также повышения потенциала противодействия.

44. Развивающиеся страны вышли из кризиса, остро ощущая необходимость диверсификации своей экономики, расширения свободы действий в бюджетной сфере путем активизации усилий по мобилизации внутренних ресурсов и приведения параметров бюджетного дефицита и государственного долга в соот-

ветствие с требованиями устойчивого развития. Страны также стремятся обеспечить максимальную отдачу от осуществления стратегий по борьбе с нищетой в области макроэкономики, занятости и социальной жизни путем обеспечения более эффективной координации и согласованности политики во всех секторах. Страны также приняли меры по совершенствованию сбора и анализа данных в целях формирования политики на основе конкретных данных.

V. Финансирование в целях развития

45. Достижение устойчивого развития и искоренение нищеты также находятся в зависимости от способности стран эффективно мобилизовать внутренние ресурсы, привлекать прямые иностранные инвестиции и выполнять обязательства по предоставлению официальной помощи в целях развития и оказанию содействия передаче технологий. В то время как бедные страны с крупной задолженностью жизненно заинтересованы в облегчении бремени задолженности и обеспечении приемлемого уровня долга, страны, принимающие денежные переводы, получили важный источник доходов и финансирования. Начиная с 2000 года во всех странах наблюдается рост налоговых поступлений, несмотря на снижение, имевшее место после глобального финансового кризиса в 2008 году. Средний объем налоговых поступлений в наименее развитых странах увеличился с 10 процентов ВВП в 2001 году до 14,8 в 2015 году²⁷. Активная работа по мобилизации внутренних ресурсов должна подкрепляться борьбой с незаконной деятельностью, в том числе с незаконными финансовыми потоками.

46. Приток капитала в развивающиеся страны по-прежнему находится на уровне ниже уровней, полученных в период между 2010 и 2014 годами. Однако, в начале 2017 года был отмечен рост потоков капитала, когда ряд крупных стран с формирующейся рыночной экономикой после проведения сделок по размещению облигаций и акций зарегистрировали приток финансовых средств. По оценкам, общий объем прямых иностранных инвестиций в страны с развивающейся экономикой сократился в 2016 году на 20 процентов, поскольку низкие цены на сырьевые товары сдерживали инвестиции в связанные с ними секторы. Однако, ожидается, что в 2017 году объем потоков ПИИ в развивающиеся страны несколько расширится. Основная часть прямых иностранных инвестиций, поступающих в Африку и развивающиеся страны Азии и Латинской Америки, по-прежнему концентрируется в нескольких крупных странах с формирующейся рыночной экономикой. Хотя восстановление этих потоков капитала служит хорошим предзнаменованием для перспектив роста, их воздействие на сокращение масштабов нищеты будет зависеть от того, будут ли они направлены в секторы, обеспечивающие создание большого числа достойных рабочих мест. Если ресурсы будут направлены исключительно в капиталоемкие добывающие отрасли, их последствия для обеспечения занятости и сокращения масштабов нищеты будут минимальными.

47. Общий чистый объем официальной помощи в целях развития, предоставленной членами Комитета содействия развитию Организации экономического развития и сотрудничества, увеличился с 119,8 млрд. долл. США в 2008 году до 142,6 млрд. долл. США в 2016 году, достигнув нового рекордного уровня. Доля чистого объема официальной помощи развитию в валовом национальном доходе выросла с 0,30 процента в 2008 году до 0,32 процента в 2016 году. Этот рост объема, связанный с расходами в страна-донорах на помощь беженцам,

²⁷ *Financing for Development: Progress and Prospects—Report of the Inter-Agency Task Force on Financing for Development 2017* (United Nations publications, Sales No. E.17.1.5).

привел к увеличению общего показателя. Чистый объем официальной помощи развитию, направленной в наименее развитые страны, сократился с 41,1 млрд. долл. США в 2010 году до 37,3 млрд. долл. США в 2016 году^{28,29}.

VI. Национальный опыт проведения второго Десятилетия

48. Для оценки хода осуществления второго Десятилетия и подготовки рекомендаций по сохранению импульса, источником которого послужил процесс проведения второго Десятилетия, в соответствии с пунктом 49 постановляющей части резолюции 71/241 Генеральной Ассамблеи, в Интернете была размещена опросная анкета, которая была также разослана всем государствам-членам. Она содержала вопросы, касающиеся законодательства, политики и программ, нацеленных на искоренение нищеты в каждой стране. Анкету заполнили пятьдесят стран. В настоящем разделе приводятся основные результаты проведенного обследования.

49. Одним из важнейших достижений на национальном уровне является обязательство, взятое государствами-членами, в отношении разработки национальных стратегий по искоренению крайней нищеты во всех ее формах. Из 50 стран, представивших ответы, 44 страны разработали национальные планы, стратегии и механизмы, в том числе 27 стран, которые также пересмотрели существующие стратегии искоренения нищеты. Тридцать стран сообщили о получении поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле разработки своих национальных планов искоренения нищеты. Двадцать семь стран получили техническую поддержку, 15 — поддержку в деле укрепления потенциала и 14 — финансовую поддержку. В числе тех немногих стран, которые не смогли разработать или пересмотреть свои планы, четыре страны сослались на отсутствие политической воли, три — на нехватку ресурсов и две — на отсутствие институционального потенциала. Две страны также сообщили о том, что вопросам нищеты не придается большого значения.

50. Сорок три страны сообщили о том, что с 2008 года их национальные рамочные программы искоренения нищеты включали меры в поддержку последующей деятельности по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, касающихся ликвидации нищеты, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и координации международной поддержки в этой связи. Кроме того, с момента принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года 39 стран разработали национальные рамочные программы в поддержку последующей деятельности по осуществлению этой новой повестки дня и нереализованных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

51. Тридцать семь стран сообщили о том, что у них имеется национальный координационный орган по ликвидации нищеты. Наиболее распространенной институциональной структурой является комитет или группа на уровне министров (30 стран), за которыми следуют национальные комиссии или советы (16 стран). Кроме того, девять стран сообщили о наличии институциональных механизмов, в структуру которых входят неправительственные организации (НПО) и доноры.

²⁸ Organization for Economic Cooperation and Development, “Development aid at its highest level ever in 2008”. Имеется по адресу: www.oecd.org/dac/stats/developmentaidatitshighestleveleverin2008.htm.

²⁹ Organization for Economic Cooperation and Development, “Development aid rises again in 2016”, 11 April 2017. Имеется по адресу: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2016-detailed-summary.pdf.

52. Страны также представили информацию о том, как они, обеспечивая учет интересов каждого, в рамках своих национальных рамочных программ искоренения нищеты в конкретном плане учитывали потребности людей, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, детей и молодежь, представителей коренных народов, пожилых людей, инвалидов, мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц. Представленная информация показала, что в национальных рамочных программах нашли отражение конкретные потребности пожилых людей в 31 стране, инвалидов — в 30 странах, детей — в 28 странах, мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц — в 28 странах и молодых людей — в 27 странах. Двадцать четыре страны сообщили о том, что в их рамочных программах были учтены конкретные потребности коренного населения. Тридцать три страны также приняли конкретные меры, направленные на снижение остроты проблемы нищеты в сельских, отдаленных и горных районах.

53. Еще одним достижением является повышенное внимание вопросам занятости. Двадцать пять стран сообщили о принятии стратегий, согласующихся с положениями утвержденного МОТ Глобального пакта о рабочих местах. В этой связи 30 стран сообщили о том, что с 2008 года они включили в свои национальные стратегии и программы задачи программы обеспечения достойной работы. Тридцать три страны приняли конкретные меры по обеспечению полной занятости и достойной работы представителям групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. Двадцать шесть стран принимают особые меры в интересах молодежи, 24 страны — меры в интересах инвалидов, а 17 стран — меры в интересах других уязвимых или маргинализованных групп населения. Например, Словакия приняла конкретные меры по поощрению занятости среди пожилых людей и маргинализованных цыганских общин.

54. В рамках второго Десятилетия особое внимание также уделялось важности мобилизации ресурсов и налаживанию партнерских отношений в целях искоренения нищеты. С 2008 года 25 стран разработали национальные стратегии мобилизации ресурсов из различных источников. Они провели встречи с донорами и представителями частного сектора по вопросам мобилизации внутренних ресурсов и оказывали содействие формированию партнерских отношений с новыми и потенциальными донорами. Шестнадцать стран создали международные партнерства с учреждениями-донорами, 15 — с НПО и 9 — с организациями гражданского общества. Двадцать три страны сообщили о том, что с 2008 года они утвердили стратегии и меры, в том числе внесли изменения в законодательство, в целях налаживания партнерских отношений с организациями, занимающимися вопросами искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития. Из их числа 15 стран установили отношения партнерского сотрудничества Юг-Юг, 9 сформировали партнерские отношения по линии Север-Юг и 7 учредили трехстороннее сотрудничество. Страны также установили партнерские связи на национальном уровне, в первую очередь с учреждениями-донорами, национальными НПО и частным сектором. Тринадцать стран сообщили о создании партнерств с женскими группами, 12 — с молодежными группами, 12 — с лидерами общин и 9 — со средствами массовой информации.

55. В ходе второго Десятилетия более пристальное внимание было уделено национальным условиям. Двадцать стран сообщили о том, что с 2008 года они провели обзор своих национальных стратегий в целях адаптации международных, общеконтинентальных и региональных направлений политики, стратегий и рамочных программ к своим национальным условиям. В этих целях восемнадцать стран разработали соответствующие планы и программы, а 17 разра-

ботали новые законы или проводили пересмотр действующего законодательства по этому вопросу. Другие страны также занимались улучшением качества предоставления услуг, проводили информационно-просветительские кампании, работу по достижению консенсуса, формированию партнерских отношений и реформированию государственных институтов. В целях отслеживания прогресса на национальном уровне государства-члены также использовали различные меры по борьбе с нищетой. Тридцать стран использовали национальные показатели материальной нищеты, а 19 — международные показатели материальной нищеты. Двадцать две страны также сообщили об использовании многоаспектных критериев и 17 — о применении неденежных показателей, таких, как потребление калорий.

56. Были также приняты меры по повышению эффективности контроля и оценки осуществления стратегий и программ по искоренению нищеты на национальном уровне. Тридцать стран наделили свои национальные институты соответствующими полномочиями в целях оказания содействия последующей деятельности по выполнению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе Целей в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и Целей в области устойчивого развития. Двадцать две страны создали комитеты на уровне министров, 14 — национальные комиссии, 5 осуществляли взаимодействие с НПО или донорами и 6 сформировали партнерства с общинными и религиозными организациями. Три страны учредили парламентские комитеты. Тридцать стран разработали механизмы контроля и оценки прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Целей в области устойчивого развития. Девятнадцать стран создали многосекторальные координационные органы, 13 организовали проведение ежегодных национальных обследований хода осуществления и 12 назначили координаторов или сотрудников-кураторов для наблюдения за процессом осуществления. Например, правительство Германии каждые четыре года представляет доклад о ходе осуществления своей национальной стратегии устойчивого развития, разработанной в 2002 году. Эта стратегия включает в себя национальные цели и показатели устойчивого развития, которые позволяют на регулярной основе оценивать прогресс и помогают выявлять любые случаи, когда политика начинает отходить от намеченного курса. Кроме того, каждые два года Федеральное статистическое бюро публикует независимый доклад о показателях, содержащий информацию о достигнутом прогрессе в осуществлении этих целей.

57. Большинство стран сообщили о том, что в целях более эффективного отслеживания прогресса и обеспечения учета интересов каждого они провели сбор дезагрегированных данных о нищете с разбивкой по уровню доходов, полу, возрасту и географическому положению. Однако лишь несколько стран сообщили, что они собирали данные с разбивкой по расовой или этнической принадлежности, миграционному статусу и/или инвалидности. В целях наращивания своего национального потенциала в области статистики и систем мониторинга 25 стран укрепили потенциал своих национальных учреждений для сбора, обработки, анализа и использования данных, 20 создали или укрепили свои национальные статистические службы, 19 подготовили сотрудников по вопросам управления базами данных и 18 оказали поддержку разработке национальных баз данных и систем управления информацией. Семнадцать стран также сообщили о привлечении донорской поддержки в целях укрепления национального потенциала в области статистики.

58. Несмотря на прогресс, достигнутый в ряде областей, страны выявили проблемы, влияющие на осуществление стратегий и программ по искоренению нищеты. Они возникают, в том числе, в связи с необходимостью увеличения

бюджетных ресурсов и потенциала в области разработки политики, укрепления кадровой базы работников, выделяемых на решение проблем искоренения нищеты и расширение поддержки со стороны международных учреждений, в том числе Организации Объединенных Наций, наряду с повышением эффективности межведомственной и междепартаментской координации.

59. Усилия по искоренению крайней нищеты имеют больше шансов на успех в тех случаях, когда страны принимают меры, направленные на поощрение активного участия людей, живущих в условиях крайней нищеты, в разработке и осуществлении программ и стратегий, направленных на решение проблемы многоаспектной нищеты. Двадцать стран сообщили о том, что они вовлекают людей, живущих в условиях нищеты, в разработку и осуществлении таких программ и стратегий. Например, программа "Прогресс в условиях солидарности" в Доминиканской Республике охватывает людей, живущих в условиях крайней нищеты, в целях выявления потребностей и приоритетов и разработки стратегий социальной защиты. Во Франции Национальный совет по вопросам политики в целях сокращения масштабов нищеты и социальной изоляции включает в себя лиц, которые сталкиваются с социальной изоляцией, в целях обеспечения учета их мнения в оценке механизмов искоренения нищеты. В Австрии в рамках осуществления на национальном уровне Европейской платформы по борьбе с нищетой и социальной изоляцией разработана национальная платформа по борьбе с нищетой и социальной изоляцией, которая гарантирует поддержание постоянного диалога со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

VII. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций, проведению второго Десятилетия

60. Система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку осуществлению целей второго Десятилетия посредством деятельности в рамках общесистемного межучрежденческого плана действий по ликвидации нищеты. МОТ поощряет соблюдение основных трудовых стандартов и оказывает поддержку более чем 50 странам в разработке национальных государственных программ занятости и основанных на привлечении рабочей силы проектов по восстановлению и развитию физической и экологической инфраструктуры и услуг. Она также вносит свой вклад в осуществление политики и стратегий, которые оказывают влияние на трудоемкие проекты и способствуют укреплению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием. МОТ совместно с другими партнерами по процессу развития участвует в разработке различных межучрежденческих механизмов оценки социальной защиты, в том числе инструмента оценки эффективности проведения общественных работ.

61. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с 2014 года осуществляют совместную программу по ускорению прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин, призванную устранить ключевые структурные барьеры на пути достижения гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин. Эта программа направлена на укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания сельских женщин, а

также рост их доходов, стимулирование инициативности и участия в работе сельских учреждений и процессе разработки законов, стратегий и программ.

62. ФАО продолжает оказывать активное содействие мерам по обеспечению достойной занятости в сельских районах и диверсификации источников дохода. Система социальной защиты ФАО призвана обеспечить максимальную социальную защиту от голода и нищеты в сельских районах, а также повысить жизнестойкость населения посредством создания и укрепления механизмов социальной защиты, которые являются составной частью более широких стратегий обеспечения средств к существованию и развития сельских районов. ФАО сотрудничает с Детским фондом Организации Объединенных Наций в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в рамках проекта, призванного продемонстрировать роль программ денежных переводов в деле ликвидации нищеты. ФАО поддерживает усилия, предпринимаемые странами в целях создания достойных рабочих мест в фермерских и нефермерских секторах сельского хозяйства и повышения согласованности политики в области социальной защиты, продовольственной безопасности и питания, развития сельского хозяйства и сельских районов и обеспечения оперативной разработки эффективных механизмов социальной защиты. Она также стремится расширять работу по созданию достойных рабочих мест для молодежи в рамках Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи.

63. Цель стратегического плана Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) состоит в том, чтобы помочь странам одновременно добиться искоренения нищеты и существенного снижения уровня неравенства и социальной изоляции. ПРООН содействует повышению уровня информированности о программе обеспечения достойной работы в качестве эффективной стратегии по искоренению нищеты и обмена передовым опытом в целях обеспечения занятости и достойной работы на национальном и международном уровнях. Она также поддерживает включение задач по обеспечению достойной работы в целях искоренения нищеты в национальные и международные стратегии и программы и оказывает содействие усилиям по созданию рабочих мест для молодежи в рамках общесистемной Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи. ПРООН оказывает поддержку странам в осуществлении целей в области устойчивого развития по линии Стратегии интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики Организации Объединенных Наций. В 2015 году поддержка ПРООН позволила 53 странам принять, расширить и внедрить системы социальной защиты. Ожидается, что к концу 2017 года ПРООН окажет содействие 48 странам в укреплении потенциала гражданского общества, способствующего его значимому участию в обсуждении политики и деятельности в интересах малоимущих.

64. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) продолжает оказывать содействие обеспечению всеохватного и устойчивого промышленного развития. Программа странового партнерства позволяет ЮНИДО оперативно предоставлять техническую помощь и учитывать конкретные потребности стран путем быстрого наращивания усилий по реализации национальных задач в области промышленного развития. ЮНИДО также принимает участие в усилиях по расширению возможностей для трудоустройства молодежи посредством оказания содействия созданию и развитию микро-, малых и средних предприятий более чем в 15 странах. С 2010 года ЮНИДО также ведет работу по расширению доступа к рынкам агропродовольственных и ремесленных производственно-сбытовых цепочек в развивающихся странах в рамках проекта по установлению происхождения товаров.

65. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) в сотрудничестве с другими партнерами работает над нахождением решений межсекторальным стратегическим вопросам, оказывающим воздействие на масштабы нищеты. Важным элементом этих усилий является информационно-просветительская деятельность, которая включает подготовку регионального разъяснительного документа под названием "Построение более открытых, устойчивых и процветающих обществ в Европе и Центральной Азии". Деятельность Комиссии в рамках ее программы по гендерным экономическим вопросам нацелена на создание благоприятных условий для предпринимательства среди женщин, в том числе посредством организации субрегиональных и региональных форумов для женщин-предпринимателей в целях решения проблем, касающихся, в частности, создания сетей, получения доступ к кредитам и приобретения специальных знаний и навыков. ЕЭК также участвует в подготовке оценок масштабов нищеты, неравенства и уязвимости. Ее целевая группа по оценке показателей нищеты проводила с государствами-членами обмен знаниями и передовым опытом в области статистического измерения нищеты в целях разработки руководящих принципов и рекомендаций, призванных повысить сопоставимость и доступность статистических данных о нищете на международном уровне.

66. В рамках Секретариата Департамент по экономическим и социальным вопросам отвечает за поощрение и поддержку международного сотрудничества в целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Департамент оказывает нормотворческую и директивную поддержку межправительственным процессам в социальной, экономической и экологической областях. Он проводит анализ и изучение основных проблем в сфере устойчивого развития и мер в области политики и оказывает техническую поддержку государствам-членам в решении таких вопросов, как обеспечение согласованности политики и развитие статистики. В его основных публикациях подчеркивается важность задачи обеспечения полной занятости и достойной работы для всех в целях искоренения нищеты, поощрения социальной интеграции и борьбы с неравенством. Кроме того, в этих документах содержится призыв к повышению эффективности координации социальной и макроэкономической политики в целях поддержания долгосрочной стабильности, что может способствовать достижению цели по обеспечению полной занятости. Его работа с такими социальными группами, как молодежь, инвалиды, пожилые люди и группы коренного населения, гарантирует, что никто не будет оставлен без внимания. Проведение такой аналитической нормотворческой деятельности, дополняемой мерами по укреплению потенциала в поддержку развивающихся стран, является составной частью усилий, предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций по осуществлению целей второго Десятилетия.

VIII. Выводы и рекомендации

67. Второе Десятилетие способствовало достижению прогресса в деле искоренения нищеты на национальном уровне и послужило эффективной платформой для повышения уровня координации широкой поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций странам в целях обеспечения всеохватного развития. Сохранение политической приверженности делу искоренения нищеты во всех ее формах имеет решающее значение для достижения Целей в области устойчивого развития. Учитывая неравномерный прогресс, достигнутый странами и регионами в деле реализации целей второго Десятилетия, и в целях оказания содей-

ствия осуществлению Повестка дня на период до 2030 года, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) Развивающиеся страны должны содействовать проведению структурных преобразований на основе устойчивого и всеохватного процесса индустриализации в целях эффективного сокращения масштабов нищеты и стимулирования экономического роста посредством создания рабочих мест. В рамках усилий по стимулированию промышленного роста страны должны оказывать поддержку активно создающим рабочие места малым и средним предприятиям и осуществлять конкретные стратегии, направленные на предоставление помощи малоимущим работникам, занятым низкоквалифицированным, малопроизводительным и низкооплачиваемым трудом. Успешные преобразования также требуют установления очередности осуществления инвестиций в фермерские и нефермерские сектора сельскохозяйственного производства в целях укрепления продовольственной безопасности и улучшения качества питания и повышения уровня доходов в сельских районах. Сельские кооперативы и учреждения должны вносить свой вклад в усилия по искоренению нищеты;

б) Страны должны подходить к решению проблемы неравенства как к неотъемлемому компоненту стратегий ликвидации нищеты, реализуемых с помощью государственной политики и рыночных механизмов, которые расширяют доступ к занятости, инфраструктуре, образованию, здравоохранению и другим видам основных услуг в целях обеспечения устойчивого и всеохватного развития, обеспечивающего увеличение доходов для всех;

в) В рамках усилий по обеспечению достойной работы в целях ликвидации нищеты страны должны применять комплексный подход к официальному оформлению неформальных секторов экономики, одновременно облегчая переход работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику и поощряя создание и сохранение предприятий и достойных рабочих мест в формальном секторе экономики путем поощрения осуществления согласованных стратегий в области макроэкономики, занятости, социальной защиты и других сферах. В этой связи странам следует изыскивать эффективные способы реагирования на проблемы в области занятости, с которыми сталкиваются молодые люди, женщины, инвалиды и пожилые люди, используя комплексные подходы, учитывающие как качественные, так и количественные аспекты занятости;

г) В целях развития людских ресурсов странам необходимо устранить неравенство возможностей, повышать качества образования, заниматься строительством объектов инфраструктуры образования и осуществлять инвестиции в подготовку преподавателей. Системы образования должны предоставлять молодым людям возможность приобретать необходимые знания и опыт, которые позволят им стать людьми с активной гражданской позицией; кроме того, страны должны наращивать объем инвестиций в первичное медико-санитарное обслуживание и крупномасштабные мероприятия, включая вакцинацию детей, организацию кампаний по борьбе с малярией и антиретровирусную терапию, с тем чтобы уменьшить бремя болезней и неравенства в области здравоохранения;

е) Политика на рынке труда должна позволить значительно улучшить условия представленности женщин на рынке труда путем содействия выравниванию вознаграждения за неоплачиваемую работу по уходу

и трудовой занятостью и ликвидации гендерной дискриминации на рынке труда;

f) Для того, чтобы вырваться из тисков нищеты, развивающимся странам нужны знания, меры в области адаптации и инновационные идеи с учетом их национальных условий. Частный сектор и организации гражданского общества должны поддерживать усилия по искоренению нищеты путем тестирования, разработки и расширения масштабов применения эффективных с точки зрения затрат и привязанных к конкретному контексту решений;

g) Система Организации Объединенных Наций должна и впредь координировать свою поддержку усилий развивающихся стран по ликвидации нищеты, важнейшей задачи в деле комплексного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.
