



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 24(b) предварительной повестки дня*

Исключение нищеты и другие вопросы развития

Женщины в процессе развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 70/219 Генеральной Ассамблеи, посвящен мерам, принимаемым на национальном уровне в целях увеличения масштаба усилий по ускорению перехода женщин от неформальной к официальной занятости, включая предоставление им доступа к достойному труду и социальной защите, и содействия признанию важности, уменьшению объема и перераспределению неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому, в том числе на основе долгосрочных инвестиций в экономику ухода. В настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает вопрос о финансировании таких мер и представляет информацию о достигнутых результатах, извлеченных уроках и возможностях увеличения масштаба и воспроизведения усилий. В докладе также содержатся рекомендации для рассмотрения Ассамблеей.

* A/72/150.



I. Введение

1. В 2015 году состоялось историческое событие — принятие резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, которая озаглавлена «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и в которой говорится, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий обеспечения устойчивого развития. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится всеобъемлющий комплекс из 17 целей в области устойчивого развития и связанных с ними 169 задач, которые носят универсальный, взаимосвязанный и неделимый характер. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года говорится, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в продвижение к достижению всех целей в области устойчивого развития и выполнению всех связанных с ними задач. Меры, направленные на достижение цели 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек», а также учет гендерной проблематики при осуществлении всей Повестки дня в целом, имеют решающее значение для женщин и девочек в процессе развития.

2. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что если женщины и девочки, которые представляют собой половину человечества, будут по-прежнему лишены всех своих прав человека и возможностей, то в полной мере раскрыть человеческий потенциал и достичь устойчивого развития невозможно. А чтобы сделать это, в частности, потребуется обеспечить женщинам равный доступ к экономическим ресурсам и участию в политической жизни, равный доступ к качественному образованию, равную оплату за труд равной ценности, а также предоставить им равные с мужчинами возможности для трудоустройства, лидерства и принятия решений на всех уровнях. В Повестке дня на период до 2030 года также особо подчеркивается, что в ходе ее осуществления решающее значение имеет систематический учет гендерной проблематики. Так, в Повестке дня на период до 2030 года поставлены задачи по осуществлению равных прав женщин на экономические ресурсы и предоставлению им равного доступа к достойному труду и социальной защите, а также к владению и распоряжению землей и другими видами собственности, финансовым услугами, наследуемому имуществу и природным ресурсам.

3. В свете того, что ликвидация нищеты во всех ее формах является одним из важнейших обязательств, взятых в рамках Повестки дня на период до 2030 года, обеспечение полной и производительной занятости и достойного труда для всех женщин и мужчин приобретает особое значение. На своей шестидесятой первой сессии Комиссия по положению женщин представила «дорожную карту» действий по расширению экономических прав и возможностей женщин в контексте изменений в сфере труда. В этой «дорожной карте» Комиссия подробно рассматривает взаимосвязи между различными аспектами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, а также влияние этих взаимосвязей на расширение экономических прав и возможностей женщин в контексте изменений в сфере труда. Кроме того, в этой «дорожной карте», в частности, говорится о гендерном разрыве в занятости и таких структурных препятствиях на пути к расширению экономических прав и возможностей женщин, как дискриминационные законы и политика, гендерные стереотипы и негативные социальные нормы. Вследствие все более неформального характера занятости и растущей мобильности трудящихся-женщин для облегчения перехода женщин от неформальной к официальной занятости необходимо принятие конкретных мер и предоставление социальной защиты.

Комиссия также наметила конкретные меры, направленные на признание важности, уменьшение объема и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и по дому, непропорционально большую долю которой выполняют женщины и девочки, и тем самым подкрепила Повестку дня на период до 2030 года.

4. Настоящий доклад об осуществлении резолюции 70/219 Генеральной Ассамблеи был подготовлен на основе этих достижений. В нем уделяется особое внимание областям, в которых следует добиться дальнейшего расширения возможностей женщин как проводников перемен в деле национального развития и искоренения нищеты. В нем также освещается вопрос о признании важности, уменьшении объема и перераспределении неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому, в том числе на основе долгосрочных инвестиций в экономику ухода. На основе материалов, полученных от 24 государств-членов и 5 структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций¹, Генеральный секретарь выполняет обзор мер, принимаемых правительствами для решения этих задач, а также поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в этой связи². В заключение в докладе приводится ряд рекомендаций для рассмотрения Ассамблеей.

II. Справочная информация

5. Расширение прав и возможностей женщин и достижение гендерного равенства занимают центральное место в праве прав человека, закрепленных в международных договорах по правам человека и конвенциях, в частности в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Конвенции о правах инвалидов.

6. Спустя 22 года после принятия Пекинской декларации и платформы действий³ удалось достигнуть значительного прогресса в устранении гендерного разрыва, особенно в области здравоохранения и образования. Средняя продолжительность жизни девочек, которые рождаются в настоящее время, составляет 73 года, что приблизительно на четыре года больше, чем у девочек, которые

¹ Материалы были получены от следующих государств: Австралии, Азербайджана, Аргентины, Барбадоса, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Замбии, Иордании, Италии, Камбоджи, Катар, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Мозамбика, Румынии, Сальвадора, Словении, Судана, Того, Турции и Финляндии. Информацию представили также следующие структурные подразделения системы Организации Объединенных Наций: Всемирная организация здравоохранения, Международный союз электросвязи, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

² При подготовке настоящего доклада также в значительной степени использовались результаты работы, проделанной Группой высокого уровня по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин, в частности первый и второй ее доклады, озаглавленные «Leave No One Behind: A Call to Action for Gender Equality and Women's Economic Empowerment» («Никто не должен быть забыт: призыв к действиям по обеспечению гендерного равенства и расширению экономических прав и возможностей женщин») (Нью-Йорк, 2016 год) и «Leave no one behind: taking action for transformational change on women's economic empowerment» («Никто не должен быть забыт: действия для осуществления преобразований в области расширения прав и возможностей женщин») (Нью-Йорк, 2017 год).

³ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложения I и II.

родились в 1995 году. За 20 лет показатели материнской смертности во всем мире снизились на 42 процента, а гендерный разрыв среди учащихся начальной школы во всем мире практически исчез⁴. Увеличилось количество женщин, по закону получивших больше прав на трудоустройство, владение имуществом и его наследование. Тем не менее для обеспечения полного и равного участия женщин в экономике и общественной жизни надо еще многое сделать.

7. Страны всего мира продолжают преодолевать сохраняющиеся последствия финансово-экономического кризиса 2007–2009 годов. В то время как в развитых странах отмечается небольшой рост экономики, в странах с формирующейся рыночной экономикой и в развивающихся странах на протяжении последних пяти лет темпы экономического роста падают и снизились с 5,4 процента в 2012 году до 4,1 процента в 2016 году. По последним прогнозам Международного валютного фонда, в течение следующих двух лет увеличение темпов экономического роста в этих странах будет весьма небольшим⁵. Слишком большое число развивающихся стран сталкивается с проблемами, вызванными такими сохраняющимися структурными ограничениями, как низкая производительность труда, отсутствие роста заработной платы и увеличение неравенства доходов, которые затрудняют более прочное восстановление экономики в долгосрочной перспективе.

8. По данным Международной организации труда⁶, женщины по-прежнему особенно сильно страдают от низких темпов восстановления мировой экономики, а гендерный разрыв в мире труда остается широко распространенным явлением. В 2016 году во всем мире уровень занятости среди женщин составлял немногим более 49,5 процента, а среди мужчин — 76,1 процента. Если текущие тенденции сохранятся, то в 2017 году, по оценкам, уровень занятости женщин во всем мире снизится до 49,4 процента и в 2018 году не повысится. Как предполагалось, в 2017 году наибольший гендерный разрыв (почти 31 процент) в уровне занятости будет иметь место в странах с формирующейся рыночной экономикой, следом идут развитые страны, где величина гендерного разрыва составит немногим более 16 процентов, и развивающиеся страны, где этот разрыв составит 12 процентов.

9. Самый значительный показатель гендерного разрыва в уровне занятости будет отмечаться в арабских государствах, Северной Африке и Южной Азии, где его величина, как предполагается, превысит 50 процентов. По данным МОТ, в этих регионах уровень занятости женщин также является наиболее низким.

10. Однако и там, где женщинам предоставляется доступ на рынок труда, им сложнее найти работу, чем мужчинам. В 2016 году уровень безработицы среди женщин во всем мире составлял 6,3 процента, что представляет собой незначительное увеличение по сравнению с 6,2 процента в 2015 году. Для сравнения следует отметить, что уровень безработицы среди мужчин за тот же период остался неизменным и составил 5,5 процента.

11. По данным МОТ, одной из основных причин гендерного разрыва в оплате труда, общемировой показатель которого составляет приблизительно 23 процента, является повсеместная профессиональная сегрегация во всех странах и

⁴ Clinton Foundation and Bill and Melinda Gates Foundation. “No ceilings: the full participation report”. (2015).

⁵ International Monetary Fund (IMF). *World Economic Outlook: Gaining Momentum?* (Washington, D.C. 2017).

⁶ See International Labour Organization (ILO), *Women at Work Trends 2016* (Geneva, International Labour Office, 2016) and *World Employment and Social Outlook: Trends for Women 2017* (Geneva, International Labour Office, 2017).

регионах мира. Решающим фактором, из-за которого женщины оказываются в менее благоприятном социально-экономическом положении, является то обстоятельство, что женщины и мужчины, как правило, выполняют разную работу или занимают разные по старшинству должности. Слишком большое число женщин по-прежнему работает в неформальном секторе экономики, выполняет работу по дому и низкооплачиваемую временную работу. В 32 из 41 страны, по которым имеются данные, уровень занятости женщин в неформальном несельскохозяйственном секторе экономики составлял 80 процентов, а мужчин — 70 процентов.

12. Как отмечает Группа высокого уровня по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин, женщины непропорционально широко представлены в неформальном секторе экономики по ряду причин, включая недостаточный доступ к образованию и профессиональной подготовке. Негативные нормы, дискриминационные законы, отсутствие правовой защиты и доступа к финансовым средствам, цифровым ресурсам и имуществу являются системными препятствиями, которые ведут к уменьшению возможностей женщин во всех аспектах трудовой деятельности. Негативные нормы могут ограничивать доступ женщин к труду, поскольку они закрепляют различие между видами работ, выполняемых женщинами и мужчинами, а также ограничивают возможности передвижения женщин вне дома. Такие нормы могут также вести к принижению ценности женского труда, оправдывая несоблюдение прав мужчин и женщин на равное вознаграждение, равное уважение на рабочем месте и равный доступ к земле и собственности. По меньшей мере один закон, предусматривающий дифференциацию по признаку пола, имеется в 90 процентах стран, а в 170 странах документально подтверждается наличие 943 таких законов.

13. Кроме того, одной из ключевых причин того, что женщины составляют большинство работников неформального сектора экономики, является то обстоятельство, что на них возлагается непропорционально большая доля ответственности за выполнение неоплачиваемой работы по уходу и по дому. По данным Группы высокого уровня, во всем мире женщины выполняют свыше 75 процентов от общего объема неоплачиваемой работы по уходу и по дому. Поскольку женщинам приходится выполнять много такой работы, они зачастую вынуждены выбирать между неформальной занятостью и безработицей. По данным исследований, женщины, работающие на предприятиях неформального сектора экономики, согласились на этот вид занятости потому, что выполняют неоплачиваемую работу по уходу и по дому⁷.

14. Возможность достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в значительной степени зависит от общих экономических условий. Поэтому содержание макроэкономической политики и ход ее осуществления оказывают серьезное влияние на ускорение прогресса в области расширения прав и возможностей женщин, особенно тех из них, кто в наибольшей степени страдает от социальной изоляции. Осуществление этих стратегий может внести значительный вклад в выполнение государствами-членами их обязательств, о которых говорится в Повестке дня на период до 2030 года, благодаря стимулированию инклюзивного и устойчивого экономического роста, способного обеспечить полную и продуктивную занятость, а также благодаря содействию в обеспечении достойного труда для всех женщин и мужчин.

⁷ Maria Lopez-Ruiz and others. "Informal employment, unpaid care work, and health status in Spanish-speaking Central American countries: a gender-based approach", *International Journal of Public Health*, vol. 62, No.2 (March 2017), pp. 209–218.

III. Ускорение перехода женщин от неформальной работы к производительной занятости

15. По данным Группы высокого уровня по вопросам расширения прав и возможностей женщин, из 1 млрд. человек, живущих в условиях нищеты во всем мире, многие работают в неформальном секторе, при этом значительную часть из них составляют женщины. Несмотря на отсутствие общего для всех стран определения неформальной занятости, широко распространена та точка зрения, что сфера неформальной занятости охватывает большое многообразие работников, предприятий и предпринимателей. К работникам неформального сектора можно отнести незарегистрированных работников, самозанятых лиц, временных и сезонных рабочих, лиц, работающих на дому и по дому. Из 67 миллионов человек, выполняющих наемную работу по дому во всем мире, 54 миллионов составляют женщины, что представляет собой значительную долю от общего числа работников неформального сектора.

16. Хотя неформальная занятость и является жизненно важным источником средств к существованию для подавляющего большинства женщин, она не соответствует определению достойного труда, согласно которому таковым является «производительный труд, при котором права трудящегося защищены» и «который приносит достаточный доход с обеспечением адекватной социальной защиты»⁸. Концепция достойного труда включает четыре компонента, имеющие ключевое значение для расширения прав и возможностей женщин: содействие соблюдению стандартов, основополагающих принципов и прав в сфере труда, создание достойных рабочих мест, улучшение социальной защиты и укрепление социального диалога⁹.

17. Свыше 80 процентов работниц несельскохозяйственного сектора Южной Азии и около 75 процентов работниц этого сектора в странах Африки к югу от Сахары не трудоустроены официально. Как отмечает Группа высокого уровня, виды неформальной занятости сильно различаются по регионам: в странах Африки к югу от Сахары основная часть работы за пределами сельского хозяйства выполняется на условиях самозанятости, а в Центральной Азии в этой сфере доминирует наемный труд на условиях официальной и неформальной занятости.

18. Работники неформального сектора экономики, как правило, сталкиваются с нехваткой одного или нескольких компонентов достойного труда, в частности с отсутствием доступа к базовой инфраструктуре и услугам ухода за детьми, образованию и профессиональной подготовке, а также к финансовым и медицинским услугам, включая услуги в области гигиены труда и техники безопасности. Многие из этих проблем затрагивают женщин в большей степени, чем мужчин.

19. Как отмечает Группа высокого уровня, положение работниц неформального сектора экономики осложняется также из-за того, что у них не имеется возможностей оказывать влияние на ситуацию через своих представителей и вести коллективные переговоры, что их проблемы не замечает общественность, о чем свидетельствует нехватка данных и фактической информации о неформальной занятости и что у них отсутствуют официальные удостоверения

⁸ Международная организация труда (МОТ), *Достойный труд: доклад Генерального директора*, Международная конференция труда, 87-я сессия. (Женева, Международное бюро труда, 1999 год).

⁹ International Labour Organization (ILO), *Decent Work Indicators: guidelines for Producers and Users of Statistical and Legal Framework Indicators — ILO Manual*, 2nd ed. (Geneva, International Labour Office, 2013).

личности и признание, а их труд не пользуется уважением. По этим причинам вклад миллионов работников неформального сектора в экономику их стран не признают и недооценивают.

А. Реформы законодательства, нормативно-правовой базы и регулирования рынка труда, включая обеспечение доступа к достойному труду

20. Обеспечение защиты работников и предприятий неформального сектора экономики в рамках трудового законодательства и стандартов станет важным шагом на пути к обеспечению достойного труда. К преимуществам, которые получают работники в соответствии с трудовым законодательством и нормативно-правовой базой, относятся повышенные гарантии получения дохода и финансовой стабильности, улучшение профессиональной подготовки, сокращение числа несчастных случаев на производстве и расширение доступа к медицинским услугам. Переход на более высокие трудовые стандарты может, с точки зрения работодателей, происходить на основе самофинансирования: так, благодаря соблюдению требований законодательства о продолжительности рабочего дня повышается производительность труда и уменьшается число случаев неявки на работу¹⁰.

21. Кроме того, исследования показывают, что расширение права на ведение коллективных переговоров может сыграть ключевую роль в решении проблемы низкого уровня оплаты труда, в улучшении морального состояния работников и производительности их труда, обеспечении безопасных условий труда, повышении уровня заработной платы женщин и, следовательно, в сокращении гендерного разрыва в оплате труда. Например, в последние годы, как сообщает МОТ в своей публикации «*Women at Work*»⁶, профсоюзы, в частности, участвовали в крупных национальных и международных кампаниях за достойный труд для домашних работников как до, так и после принятия Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (Конвенции № 189), в которой были закреплены трудовые стандарты для таких работников.

22. Рамки для осуществления прав на национальном уровне зачастую определяются в международных трудовых стандартах. Такие документы МОТ, как Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (Рекомендация № 204), Конвенция о надомном труде 1996 года (Конвенция № 177), а также упомянутая выше Конвенция о достойном труде домашних работников, в особенности касаются женщин, занятых в неформальном секторе экономики. Как отмечает Группа высокого уровня по вопросам расширения прав и возможностей женщин, из 43,6 млн. женщин, выполняющих наемную работу по дому в всем мире, лишь 10 процентов имели такие же трудовые гарантии, что и прочие наемные работники. После принятия Конвенции о достойном труде домашних работников 30 стран успешно предоставили таким работникам трудовые и социальные гарантии. Осуществление таких реформ законодательства, в том числе трудового законодательства, играет решающую роль для ускорения перехода женщин от неформальной занятости к достойному труду.

¹⁰ ILO. *The Informal Economy and Decent Work: A Policy Resource Guide — Supporting the Transitions to Formality*. (Geneva, International Labour Office, 2013).

В. Стратегии социальной защиты с учетом гендерных аспектов

23. Социальная защита является одной из ключевых составляющих достойного труда. Однако факты свидетельствуют о том, что у 73 процентов людей на нашей планете имеется лишь частичный доступ к социальной защите или его не имеется совсем. Зачастую большинство среди тех, кто лишен доступа к социальной защите, составляют женщины¹¹. Во всем мире менее 40 процентов работниц имеют право на получение денежных пособий по беременности и родам. Из-за того, что в некоторых регионах соблюдение законов обеспечивается недостаточно эффективно, реальный охват социальной защиты и того меньше: лишь 28 процентов работниц во всем мире имеют право на получение таких денежных пособий по беременности и родам, которые предоставляют определенные гарантии получения дохода на последних этапах беременности и после родов¹². Без гарантированного дохода, предоставляемого работодателем или социальными службами, женщины и их семьи подвергаются риску оказаться в нищете, потерять свое имущество при возникновении непредвиденных обстоятельств и, чтобы удовлетворить насущные жизненные потребности, согласиться работать за гораздо более низкую плату.

24. В имеющихся документах содержится большое количество подтверждений того, что социальная защита способствует сокращению масштабов нищеты благодаря увеличению дохода домохозяйств¹³. В связи с этим во многих странах, в частности, домашним работникам и работникам неформального сектора экономики был облегчен доступ к социальному страхованию, включая страхование от безработицы и защиту материнства¹⁴.

25. В других странах осуществляется инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты, цель которой заключается в ликвидации пробелов в социальной защите и которая открывает значительные перспективы для женщин. Минимальный уровень социальной защиты определяется как набор минимальных гарантий, включая гарантию базового дохода для детей, взрослых трудоспособного возраста, пожилых людей и инвалидов, а также здравоохранение для всех, включая охрану материнского здоровья¹⁵. Однако при определении минимального уровня социальной защиты не всегда учитывались конкретные риски и трудности, с которыми сталкиваются женщины¹⁶. К ключевым факторам, которые необходимо принимать во внимание при создании систем социальной защиты с учетом гендерных аспектов, относятся разный уровень вовлеченности женщин и мужчин в рынок труда, а также неравенство между мужчинами и женщинами в плане распределения времени, обязанностей и влияния в домашних хозяйствах.

26. Тем не менее, несмотря на то что во многих странах мира принимаются меры в целях расширения охвата населения социальной защитой, консолидация бюджетных расходов в условиях кризиса, как правило, ведет к сокраще-

¹¹ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women), *Progress of the World's Women 2015-2016: Transforming Economies, Realizing Rights*, (New York, 2015).

¹² Ibid.

¹³ Ibid.

¹⁴ Social Protection Department of ILO, "Social protection for domestic workers: Key policy trends and statistics". Social Protection Policy Papers, No.16. (Geneva, International Labour Office, 2016).

¹⁵ ILO. *World Social Protection Report 2014/2015: Building Economic Recovery, Inclusive Development and Social Justice*. (Geneva, International Labour Office, 2015).

¹⁶ UN Women. "Making national social protection floors work for women", Policy Brief, No.1. (New York, 2015).

нию расходов на социальную защиту¹⁵. Эти сокращения накладываются на традиционно низкий объем расходов на социальную защиту. Так, по подтвержденным данным, в 25 странах Азиатско-Тихоокеанского региона социальные расходы государства в среднем составляют 3–7 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), что является относительно низким показателем по сравнению со странами — членами Организации экономического сотрудничества и развития, социальные расходы которых в среднем составляют 21 процент ВВП¹⁷. Тем не менее даже в самых бедных странах имеются возможности увеличить объем финансирования и получения ресурсов в целях их направления на социальную защиту женщин и девочек¹⁸. Такие меры исключительно важны для осуществления прав человека всех женщин и мужчин, девочек и мальчиков, а также для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, как это предусматривается в Повестке дня на период до 2030 года.

С. Разработанные с учетом гендерных аспектов макроэкономическая политика и стратегии инклюзивного роста

27. Переход женщин от неформальной к полной и производительной занятости, в том числе к достойному труду, невозможно ускорить без постоянного создания рабочих мест. Однако хотя во многих развивающихся странах темпы экономического роста являются средними или высокими, рост официальной занятости в них низкий¹⁹. Так, хотя за десятилетие, предшествовавшее финансовому кризису 2008 года, темпы экономического роста в наименее развитых странах составляли 7,5 процента в год, темпы роста занятости в них в 2002–2012 годах составляли лишь 2,9 процента²⁰.

28. Этот экономический рост без увеличения занятости не позволяет создать условия для расширения экономических прав и возможностей женщин в больших масштабах или более быстрыми темпами¹⁹. Обеспечение необходимого количества и качества рабочих мест — один из основополагающих аспектов расширения экономических прав и возможностей женщин — должно стать одной из важнейших целей стратегии экономического роста. Политика поощрения инвестиций в секторы экономики, в которых востребован труд, и промышленная политика поддержки высокопроизводительных и трудоемких видов экономической деятельности могут способствовать увеличению уровня производительной занятости женщин¹⁰.

29. В этом контексте важным инструментом является макроэкономическая политика. Благодаря ей могут быть созданы благоприятные условия для увеличения количества и повышения качества рабочих мест для женщин. Так, государственные инвестиции в социальную инфраструктуру ухода могут стать одним из способов увеличить количество рабочих мест, обеспечивающих произ-

¹⁷ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). *A Decade of Social Protection Development in Selected Asian Countries*. (Paris, OECD Publishing, 2017).

¹⁸ Isabel Ortiz, Matthew Cummins and Kalaivani Kurananethy, “Fiscal space for social protection and the Sustainable Development Goals: options to expend social investment in 187 countries”, Extension of Social Security Working Paper, No.48 (Geneva and New York, International Labour Office, United Nations Children’s Fund and UN-Women, 2017).

¹⁹ Rizwanul Islam, “The challenge of jobless growth in developing countries: an analysis with cross-country data”, occasional paper, No.1 (Bangladesh Institute of Development Studies, 2010).

²⁰ World Bank, World Development Indicators Databasem Washigton D.C.

водительную занятость женщин, на основе самокупаемости²¹. Инвестиции в базовую материальную инфраструктуру и транспортные услуги могут способствовать повышению производительности труда принадлежащих женщинам предприятий неформального сектора экономики²².

30. Кредитно-денежная политика и меры регулирования финансового сектора экономики также могут привести к расширению экономических возможностей женщин благодаря выделению кредитов предприятиям, принадлежащим женщинам, а также мелким и средним предприятиям, в которых насчитывается большое число работниц. Например, в ряде стран центральные банки осуществляют целевые программы финансирования, направленные на поддержку малых и средних предприятий, в том числе программы микрокредитования, при этом определенная доля кредитов гарантированно выдается предпринимателям-женщинам²³. Следует отметить, что макроэкономическая политика должна выходить за рамки стимулирования экономического роста и охватывать более широкий спектр задач, включая обеспечение продуктивной занятости, увеличение дохода от неформальной занятости и гарантию базового уровня жизни.

31. Из-за отсутствия такого экономического роста, который сопровождался бы созданием большого числа рабочих мест, а также доступа к производительной занятости большинство женщин не может покинуть неформальный сектор экономики. Однако вклад этого сектора экономики в экономический рост по-прежнему остается в значительной мере не признанным. Учет неформальных видов деятельности в национальной статистике может позволить более точно оценить уровень национального благосостояния, что важно для выработки соответствующей политики. Учет вклада неформального сектора экономики позволит выявить подлинные масштабы вклада женщин в экономический рост.

32. С учетом размеров неформального сектора экономики и высокой концентрации в нем женщин то обстоятельство, что этот сектор не охвачен макроэкономической политикой, означает, что принимаемые в ее рамках меры могут не быть оптимальными в плане расширения прав и возможностей женщин. В частности, поскольку во время кризисов занятость в неформальном секторе экономики, как правило, растет, часто предполагают, что положение работников этого сектора лучше, чем у работников формального сектора. Однако последствия сокращения спроса, колебаний цен и валютных курсов для предприятий и работников неформального сектора зачастую не учитываются²⁴. Поэтому для того, чтобы добиваться расширения экономических прав и возможностей женщин в рамках макроэкономической политики и стратегий экономического роста, крайне важно проводить различие между разными типами занятости женщин: неформальной и официальной занятостью, работой по найму и самозанятостью. Недостаточное внимание к влиянию макроэкономической политики на неформальный сектор экономики может привести к непредсказуемым последствиям для многих трудящихся-женщин.

33. Для создания условий для достойного труда и предоставления социальной защиты большему числу женщин потребуется увеличить государственные инвестиции. А это, в свою очередь, потребует максимального расширения про-

²¹ International Trade Union Confederation (ITUC). "Investing in the care economy: A gender analysis of employment stimulus in seven OECD countries". (Brussels, 2016).

²² Martha Alter Chen, *Informal Economy Monitoring Study Sector Report: Home-Based Workers*. (Cambridge, Women in Informal Employment: Globalizing and Organizing, 2014).

²³ Alliance for Financial Inclusion, "Expanding women's financial inclusion in Bangladesh through MSME finance policies", case study No. 5. (Kuala Lumpur, Alliance for Financial Inclusion, SME Finance Working Group, 2017).

²⁴ Marth A. Chen, "Macroeconomic policy, informal employment and gender", forthcoming.

странства для маневра в бюджетно-финансовой сфере, поскольку текущего объема бюджетных ассигнований на эти цели во многих развивающихся странах недостаточно. Для этого также потребуется обеспечить защиту, первоочередной характер и последовательность выделения государственных ассигнований на такие инвестиции. В этом контексте важными инструментами регулирования бюджетно-финансовой политики являются бюджеты, составленные с учетом гендерных аспектов²⁵. В настоящее время инициативы по составлению бюджета с учетом гендерных аспектов осуществляются более чем в 80 странах. Переход к составлению бюджета с учетом гендерных аспектов способствовал укреплению подотчетности правительств за обеспечение прав женщин, а также повышению эффективности и прозрачности бюджетной политики и процессов в целях содействия расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства²⁶.

IV. Меры, принимаемые государствами-членами в целях ускорения перехода женщин от неформальной к официальной занятости, и поддержка, оказываемая структурными подразделениями Организации Объединенных Наций в этой связи

34. Многие государства-члены и структурные подразделения системы Организации Объединенных Наций уделяют обеспечению производительной занятости и достойного труда первоочередное внимание как своим ключевым стратегическим целям. Хотя ряд мер не ориентирован непосредственно на женщин, они касаются прежде всего тех секторов, в которых женщины составляют значительное большинство и постоянно сталкиваются с дискриминацией. К таким мерам относятся: а) осуществление реформ законодательства и регулирования рынка труда в целях увеличения дохода работников неформального и формального секторов и содействия предоставлению им равных прав; б) осуществление программ в области занятости, с тем чтобы сделать возможным переход от неформальной к официальной занятости; в) расширение доступа женщин к земле, цифровым технологиям и финансированию ресурсов в целях поощрения их к ведению предпринимательской деятельности; и г) предоставление социальной защиты всем женщинам и мужчинам независимо от того, работают они или нет.

35. Замбия сообщила, что за последнее десятилетие количество рабочих мест в формальном секторе экономики постоянно сокращалось, в результате чего все больше людей вынуждено искать работу в неформальном секторе экономики. В этом контексте благодаря принятию Закона о занятости 2015 года была усилена защита работников неформального сектора, максимальный срок заключения временных трудовых договоров был ограничен шестью месяцами, а срочных трудовых договоров — двенадцатью месяцами, и увольнения по признаку пола и в связи с семейным положением или беременностью были запрещены. Наряду с принятием мер по защите прав работников правительство предпринимало шаги для стимулирования спроса на рынке труда благодаря осуществлению национальной стратегии индустриализации и создания рабочих мест (2012-2016 годы), в рамках которой была поставлена задача создать

²⁵ Instituto Nacional de las Mujeres and UN-Women, “Referentes conceptuales de los presupuestos con perspectiva de género” [“Conceptual references for gender-responsive budgeting.”], policy brief. (New York, 2014).

²⁶ Janet Stotsky, “Gender budgeting: fiscal context and current outcomes”, IMF Working Paper No.16/149. (IMF, 2016).

миллион рабочих мест в формальном секторе экономики. По совокупности эти усилия будут в большей степени отвечать интересам женщин, так как большинство занятых в неформальном секторе экономики составляют работницы.

36. В Катаре усилия правительства страны были направлены прежде всего на защиту прав работниц как в формальном, так и в неформальном секторе экономики. В соответствии с Законом о гражданских людских ресурсах (2016 год) каждый работодатель должен предоставлять кормящим матерям не менее двух часов в день для кормления детей до двухлетнего возраста. В то же время Торгово-промышленная палата Катара уделяет особое внимание предпринимательской деятельности женщин, предоставляя женщинам учебную подготовку по вопросам финансовой грамотности, управления деятельностью предприятия и информационно-коммуникационных технологий.

37. Камбоджа и Иордания прилагают основные усилия для проведения реформ, направленных на увеличение дохода домохозяйств с низким уровнем дохода, и в 2017 году повысили минимальную заработную плату для всех работников на 9 и 15 процентов соответственно. Поскольку большинство занятых на низкооплачиваемой работе, как правило, составляют работницы, закон о минимальной заработной плате может стать мощным инструментом повышения уровня жизни женщин.

38. Куба продолжает обеспечивать соблюдение законов о защите прав работников, в том числе работников неформального сектора экономики. Закон-декрет № 340 о Трудовом кодексе Кубы гарантирует доступ в общественные места самозанятым женщинам, торговкам и женщинам — членам несельскохозяйственных кооперативов, а также женщинам, занимающимся творческой деятельностью и другими неформальными видами деятельности. Кроме того, законодательством гарантированы оплачиваемые больничные в дородовой и послеродовой периоды, оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и гибкий график работы для родителей, имеющих малолетних детей.

39. Того прилагало основные усилия в целях расширения доступа к финансированию для предприятий, принадлежащих женщинам: в 2014 году был учрежден национальный фонд для расширения доступа к финансовым услугам. Кроме того, в рамках национального проекта по обеспечению занятости молодежи принимаются такие меры, как предоставление работодателям частного сектора в качестве стимула для найма молодых женщин, недавно окончивших университеты и профессионально-технические училища, субсидий для частичного возмещения расходов на выплату им заработной платы.

40. В Боснии и Герцеговине в рамках осуществления плана действий в гендерной сфере на 2013–2017 годы был учрежден фонд, капитал которого составил 3 млн. долл. США и который предоставил субсидии 268 женщинам-предпринимателям, занятым в неформальном секторе экономики, на первоначальном этапе их деятельности и организовал для 300 женщин учебную подготовку по вопросам финансовой грамотности и управления предприятием.

41. Принимаемые Суданом меры по содействию переходу женщин от неформальной занятости к формальному трудоустройству были прежде всего направлены на расширение доступа женщин к финансовым ресурсам. В Законе № 18 о банковской системе 2007 года предусматривается выделение 70 процентов средств Центрального банка на нужды сельских районов. По меньшей мере треть этих средств предназначена для оказания финансовой поддержки принадлежащим женщинам предприятиям неформального и формального секторов экономики. В 2016 году в рамках этой инициативы поддержка была оказана более 80 000 женщин-предпринимателей.

42. В Барбадосе в рамках программы освоения технологий для населения была проведена учебная подготовка по вопросам информационно-коммуникационным технологиям для 55 000 работников неформальных предприятий, причем 85 процентов участников учебных мероприятий составили женщины. Благодаря этой подготовке женщины получили возможность найти работу за пределами туристического сектора, в частности в сфере информационно-телекоммуникационных услуг.

43. Принятые Китаем в 2016 году меры в целях содействия переходу женщин от неформальной к официальной занятости включают организацию учебной подготовки по вопросам предпринимательской деятельности для 4 миллионов женщин, а также учреждение фонда, капитал которого составляет 45 млрд. долл. США и который предоставляет льготные микрокредиты 5,76 миллиона женщин. Кроме того, Китай также прилагал усилия в целях развития сотрудничества по линии Юг — Юг.

44. Правительство Азербайджана прежде всего предпринимало шаги для повышения квалификации работниц как неформального, так и формального сектора экономики. Благодаря созданию по всей стране, в том числе в сельских районах, женских информационных центров женщинам предоставлен доступ к бесплатной учебной подготовке по вопросам управления предприятием, финансовой грамотности и предпринимательской деятельности. Кроме того, женские информационные центры являются безопасным убежищем для жертв домашнего насилия.

45. Ключевую роль в усилиях правительства Турции по расширению доступа женщин к достойной занятости играет продолжающееся выполнение плана действий этой страны на 2014–2018 годы в части повышения уровня занятости женщин. Эти усилия направлены прежде всего на повышение квалификации женщин, в том числе на основе учебной подготовки по вопросам управления предприятием и предпринимательской деятельности.

46. Мозамбик разработал Программу производительного социального действия — программу общественных работ, в рамках которой возможность краткосрочного трудоустройства была предоставлена большому количеству женщин. Кроме того, правительство принимало меры по поддержке сельскохозяйственных производителей в сельских районах. В 2016 году в рамках комплексной программы по передаче технологий сельского хозяйства учебную подготовку по технологиям сельского хозяйства прошли 308 686 женщин-фермеров.

47. Правительство Аргентины прилагало основные усилия в целях расширения охвата систем социального обеспечения и социального страхования, что представляет собой важный механизм улучшения условий жизни работниц неформального сектора экономики.

48. Структурные подразделения системы Организации Объединенных Наций взаимодействовали с партнерами по процессу области развития в целях содействия переходу женщин от неформальной к официальной занятости и обеспечению им достойного труда во многих странах. Международный фонд сельскохозяйственного развития прилагал основные усилия в целях наращивания потенциала женщин, в том числе благодаря организации учебной подготовки в целях распространения сельскохозяйственных знаний и по вопросам производственно-сбытовых цепочек и финансирования сельского хозяйства в странах Африки к югу от Сахары. Фонд также борется с высоким уровнем безработицы среди молодежи, осуществляя программы, ориентированные на молодых женщин и мужчин из сельских районов, переезжающих в города в поисках работы. Такие программы включают профессиональную и техническую подготовку.

49. Международный союз электросвязи прилагает усилия по ликвидации гендерного цифрового разрыва в 138 странах. С начала осуществления таких шагов в 2011 году в мероприятиях, нацеленных на развитие предпринимательских навыков в рамках практикумов по обучению программированию и разработке мобильных приложений, приняли участие 270 000 девушек из 166 стран. Глобальное партнерство в интересах гендерного равенства в цифровую эпоху представляет собой инициативу с участием многих сторон, осуществляемую Международным союзом электросвязи совместно со Структурой Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-Женщины») и направленную на повышение осведомленности и укрепление политической воли в целях обеспечения гендерного равенства в сфере цифровых технологий как на глобальном, так и на национальном уровне.

50. Обеспечение женщинам доступа к достойному труду и социальной защите остается одним из ключевых направлений деятельности Структуры «ООН-женщины». В Парагвае техническая и правовая поддержка, оказанная Структурой «ООН-женщины» в 2016 году, привела к изданию Министерством труда постановления о работе по дому. В этом постановлении минимальная заработная плата была увеличена, а домашним работницам, к которым относятся 16 процентов женщин в стране, в соответствии с Конвенцией МОТ о достойном труде домашних работников было предоставлено социальное и медицинское страхование, а также пенсионное обеспечение. Кроме того, Структура «ООН-женщины» занимается вопросами достойного труда и в рамках своей деятельности по программам. В этом контексте Структура разработала флагманскую программу содействия обеспечению достойной занятости и гарантированного дохода женщин на основе стратегий инклюзивного роста и инвестиций в экономику ухода, — программу, в рамках которой государствам-членам оказывается техническая помощь и помощь в области наращивания потенциала в целях разработки и осуществления разработанных с учетом гендерных аспектов макроэкономической политики и программ, касающихся занятости, социальной защиты и неоплачиваемой работы по уходу и по дому.

V. Признание важности, уменьшение объема и перераспределение неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому

51. Как выясняется, неоплачиваемая работа по уходу и по дому является одной из ключевых проблем для женщин в процессе развития, поскольку она подрывает гендерное равенство. Расширение прав и возможностей женщин, как отметила Группа высокого уровня по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин, будет в значительной степени зависеть от ликвидации гендерного разрыва в неоплачиваемой работе, инвестиций в качественные услуги по уходу и создания достойных рабочих мест в сфере ухода. По этим причинам в целях ускорения продвижения вперед крайне важно выполнить поставленную в рамках целей в области устойчивого развития задачу 5.4, формулировка которой гласит: «Признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий».

52. Работа по уходу за членами семьи и общества крайне важна не только для человеческой жизни, но и для социально-экономических оснований экономи-

ческой деятельности во всех странах. Работа по уходу способствует обеспечению благополучия работников, детей, пожилых людей и инвалидов и тем самым делает возможным функционирование «производительного» сектора экономики²⁷. Таким образом, неоплачиваемая работа по уходу и по дому субсидирует денежную экономику; как отмечает Группа высокого уровня, по консервативным оценкам, вклад неоплачиваемого труда женщин по всему миру в экономику составляет 10 трлн. долл. США в год или 13 процентов от мирового ВВП. Однако этот труд по-прежнему не принимается в расчет, в том числе при подсчете национального дохода и обследованиях рабочей силы. Его ценность и вклад в производительный сектор экономики в значительной степени не учитывается. Поскольку этот труд сделали незаметным, важнейший вклад, который женщины и девочки вносят в экономическую жизнь благодаря своей неоплачиваемой работе по уходу и по дому, сильно недооценивается.

53. Как отмечает Группа высокого уровня, женщины выполняют в три раза больший объем неоплачиваемой работы, чем мужчины и тратят на оплачиваемую работу примерно вдвое меньше времени. Из-за двойной нагрузки, связанной с выполнением как оплачиваемой, так и неоплачиваемой работы, у женщин меньше свободного времени, чем у мужчин, что в значительной степени ограничивает участие женщин в общественной, политической и экономической жизни. Когда услуги по уходу не предоставляются или недоступны, женщины могут быть вынуждены согласиться на самые неблагоприятные условия работы, чтобы иметь возможность и заботиться о близких, и зарабатывать необходимые средства к существованию. Получить доступ к услугам по уходу особенно сложно женщинам из малоимущих слоев населения, прежде всего в странах с низким уровнем дохода.

54. Для признания и устранения дефицита услуг по уходу в той или иной стране потребуются социальные инвестиции в недорогие, качественные и доступные услуги по уходу (за детьми, инвалидами и пожилыми людьми), предназначенные в том числе для тех групп населения, которые в наибольшей степени страдают от социальной изоляции¹¹. Подобные меры, как и инвестиции в развитие базовой материальной инфраструктуры (водоснабжения, электроснабжения и безопасного транспорта), а также более справедливое распределение неоплачиваемой работы по уходу и по дому между женщинами и мужчинами в домохозяйстве, могут запустить благотворный механизм перераспределения и сокращения объема неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому. Законодательные реформы и применение определенных норм регулирования рынка труда могут облегчить совмещение неоплачиваемой работы по уходу и по дому и оплачиваемого труда, чтобы уменьшить дискриминацию по признаку пола на рынке труда.

А. Содействие признанию важности неоплачиваемой работы по уходу и по дому

55. Признанию важности и ценности неоплачиваемой работы по уходу и по дому может способствовать проведение обследований использования времени, которые стали одним из наиболее широко применяемых методов сбора данных о неоплачиваемом труде. Обследования использования времени проводятся для сбора данных о том, как люди в среднем распределяют свое время. Цель проведения таких обследований заключается в выявлении, классификации и количественной оценке основных видов деятельности, которой люди занимаются в

²⁷ UN Women, “Redistributing unpaid care and sustaining quality care services: a prerequisite for gender equality”, Policy Brief No. 5. (New York, 2016).

течение определенного периода времени. Кроме того, данные, полученные в результате обследований использования времени, могут послужить для оценки стоимости неоплачиваемой работы по уходу и по дому, что, в свою очередь, позволит оценить вклад этой работы в национальный доход посредством ее отражения на вспомогательных счетах. Кроме того, данные таких обследований могут использоваться для демонстрации связи между неоплачиваемым трудом и нищетой на основе более широкого определения нищеты, которое выходит за пределы нищеты по доходам и также охватывает нищету по времени.

56. Строгость национального законодательства также может способствовать признанию важности, уменьшению объема и перераспределению неоплачиваемой работы по уходу и по дому. Так, во многих странах были приняты законы об оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком. В еще одной группе стран было принято трудовое законодательство, в соответствии с которым работодатели обязаны предоставлять услуги по уходу за детьми работникам, имеющим малолетних детей, или положения о социальном страховании, в которых закрепляется право инвалидов из бедных домохозяйств на услуги по уходу, предоставляемые медицинскими учреждениями.

В. Уменьшение объема и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и по дому на основе долгосрочных инвестиций в экономику ухода

57. Чтобы уменьшить объем и перераспределить неоплачиваемую работу по уходу и по дому, потребуются инвестиции как со стороны государственного, так и со стороны частного сектора. Такие инвестиции могут повлечь за собой значительные преимущества, в частности, способствовать повышению уровня занятости женщин и созданию оплачиваемых рабочих мест в рамках экономики ухода. Инвестиции в ключевую инфраструктуру — чистую воду, санитарию и энергетику, безопасные дороги и транспорт — могут способствовать уменьшению нищеты по времени и повышению производительности труда женщин, работающих на дому. Кроме того, как отмечает Группа высокого уровня по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин, такие инвестиции позволят значительно сократить время, которое женщины и девочки тратят на выполнение неоплачиваемой работы по уходу и по дому.

58. Инвестиции в качественные и недорогие услуги по уходу, доступные каждой семье, остаются самым эффективным и прямым способом не только перераспределить функции по уходу, передав их от домохозяйств государству или обществу, но и подтолкнет большее число женщин устроиться на работу или принять участие в иной экономической и общественной деятельности. Поэтому необходима социальная инфраструктура услуг по уходу, поскольку такая инфраструктура может одновременно способствовать и действенным преобразованиям, которые приведут к появлению экономики ухода, и созданию достойных рабочих мест и сокращению масштабов нищеты²⁸.

²⁸ Ipek Ilkcaracan, Kijong Kim and Tolga Kaya, *The Impact of Public Investment in Social Care Services on Employment, Gender Equality, and Poverty: The Turkish Case*. Istanbul Technical University Women's Studies Centre in Science, Engineering and Technology and the Levy Economics Institute, 2015).

59. Законодательные реформы и применение определенных норм регулирования рынка труда могут облегчить совмещение неоплачиваемой работы по уходу и по дому и оплачиваемого труда, с тем чтобы ликвидировать дискриминацию по признаку пола на рынке труда. К законодательным реформам, направленным на обеспечение совмещения неоплачиваемой работы по уходу и по дому и оплачиваемого труда, относятся введение отпусков по уходу за ребенком и других видов отпусков по уходу. Многие страны приняли законы об отпуске по уходу за ребенком и других видах отпусков по уходу, с тем чтобы предоставить работникам время для ухода за детьми и/или членами семьи, страдающими от продолжительных болезней или нуждающимися в уходе²⁹. Уменьшению объема и перераспределению неоплачиваемой работы по уходу и по дому может также способствовать предназначенный для обеспечения баланса между работой и личной жизнью гибкий график работы, позволяющий трудиться в режиме сокращенного рабочего дня или договариваться о гибких условиях работы, например о переходе на неполную занятость.

60. К другим мерам, которые способствуют уменьшению объема и перераспределению неоплачиваемой работы по уходу и по дому, относится использование систем страхования ухода, представляющих собой важный механизм финансирования работы по уходу, которая может не предусматриваться законом или социальным страхованием, как например работа по уходу за пожилыми людьми²⁹. В некоторых странах практика предоставления государственных субсидий лицам, осуществляющим уход, или выплаты пособий по уходу за детьми и пожилыми людьми зарекомендовала себя в качестве относительно эффективной³⁰. Реформы регулирования рынка труда, направленные на ликвидацию дискриминации по признаку пола при найме на работу и в сфере оплаты труда, а также на устранение горизонтальной и вертикальной сегрегации на работе могут также способствовать тому, чтобы стимулы, используемые на рынке труда в отношении распределения времени между неоплачиваемой и оплачиваемой работой, стали одинаковыми для мужчин и женщин.

61. Изменение социальных норм, в соответствии с которыми работа по уходу и по дому по-прежнему считаются «женской работой», крайне важно для формирования представлений людей о том, на ком лежит ответственность за уход, кто нуждается в уходе и как этот уход должен осуществляться. Перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и по дому и привлечение отцов и мужчин к уходу могут способствовать перераспределению домашних обязанностей. Меры поддержки, такие как предоставление отцам отпусков и пособий по уходу за ребенком, особенно если эти отпуска и пособия не подлежат передаче, помогают более равномерно распределять неоплачиваемую работу по уходу за детьми между родителями и при этом способствуют борьбе с гендерными стереотипами³¹.

²⁹ World Economic Forum, “Realizing human potential in the fourth industrial revolution: an agenda for leaders to shape the future of education, gender, and work”, white paper 9Cologny, Switzerland, 2017).

³⁰ Jayoung Yoon, “Counting care work in social policy: valuing unpaid child- and eldercare in Korea”, *Feminist Economics*, vol.20, No 2 (2014).

³¹ Willem Adema, Chris Clark and Olivier Thevenon, “Background brief on father’s leave and its use”. OECD.

VI. Меры, принимаемые государствами-членами для признания важности, уменьшения объема и перераспределения неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому, и поддержка, оказываемая структурными подразделениями Организации Объединенных Наций в этой связи

62. Государства-члены приняли ряд стратегий и программ, направленных на признание важности, уменьшение объема и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и по дому. В Колумбии экономика ухода включена в национальную систему учета для целей количественной оценки вклада женщин в социально-экономическое развитие страны. Страна провела общенациональное обследование использования времени и ввела вспомогательный счет. В Коста-Рике в 2015 году был принят закон, направленный на учет вклада в экономику неоплачиваемой работы по дому, а в 2016 году было проведено обследование использования времени, с тем чтобы сделать эту работу более заметной. В настоящее время в стране разрабатывается методология экономического определения стоимости неоплачиваемой работы по уходу и по дому. Правительство Сальвадора провело обследование использования времени и занимается введением вспомогательного счета в целях признания важности неоплачиваемой работы по уходу и по дому. Финляндия проводит обследования использования времени с 1979 года, в рамках которых собран обширный массив временных рядов сопоставимых данных о неоплачиваемой работе по уходу и по дому.

63. В Финляндии надзор за уходом за пожилыми людьми, инвалидами или больными на дому со стороны членов семьи или близких людей, осуществляют муниципальные образования. Муниципальные образования руководствуются определенными критериями и устоявшейся практикой в отношении неформального ухода, включая предоставление ежемесячного пособия минимального размера и предусмотренное соответствующими нормами количество дней отпуска. С вознаграждения, выплачиваемого работникам, занимающимся уходом, взимаются налоги и пенсионные отчисления. После рождения ребенка родителям полагается отпуск продолжительностью 158 рабочих дней, в течение которого им выплачивается специальное пособие. Размер пособия для родителей, как правило, рассчитывается на основе величины дохода за предыдущий год, установленной для целей налогообложения. Родителям, не имеющим дохода, пособие выплачивается в минимальном размере.

64. В осуществляемый Камбоджей в настоящее время национальный стратегический план обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин включены программы, направленные на расширение доступа к детским дошкольным учреждениям и районным детским садам. Национальная стратегия Румынии в области занятости направлена на стимулирование занятости женщин посредством развития инфраструктуры в целях улучшения доступа к детским садам и к услугам по уходу за теми членами семьи, которые в нем нуждаются. Австралия выплачивает пособия для родителей и пособия на семью малообеспеченным семьям, насчитывающим одного или двух родителей, а также лицам, на которых лежит вся или основная ответственность по уходу за маленьким ребенком. В Турции были введены в действие нормы, разрешающие работать на дому или не в помещениях, занимаемых организацией-работодателем. До достижения ребенком возраста, в котором обучение в школе является обязательным, родители имеют право обращаться с просьбой разрешить им работать на условиях неполной занятости. В

Бельгии приняты законы, направленные на повышение гибкости рабочего графика и регулирующие практику удаленной работы.

65. В Италии продолжительность отпуска по беременности и родам изменилась и в настоящее время составляет пять месяцев, а малообеспеченным семьям ежемесячно выдаются ваучеры для оплаты расходов по уходу за детьми. В целях обеспечения баланса между работой и семейной жизнью в Законе о государственном бюджете на 2015 год предусматривается выделение средств на выплату ежемесячных пособий в размере 800 евро на каждого ребенка, родившегося в семье с годовым доходом менее 25 000 евро или усыновленного (удочеренного) такой семьей. Кроме того, работники частного или государственного сектора, осуществляющие уход за проживающими совместно с ними супругами с тяжелой формой инвалидности, которые не помещены в стационар, имеют право на непрерывный или разбитый на несколько частей отпуск продолжительностью до двух лет. Если у инвалида нет совместно проживающего супруга, то право на такой отпуск получают родители. Размер отпускного пособия равен последней заработной плате, но не может превышать 43 579 евро в год.

66. В Замбии работницы имеют право на 14-недельный отпуск по беременности и родам с сохранением полной заработной платы, включая надбавки, а отцы — на отпуск по уходу за ребенком продолжительностью до 10 дней на тех же условиях. В действующем в Кении Законе о занятости населения 2007 года предусматривается трехмесячный полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам и двухнедельный отпуск по уходу за ребенком для отца. Правительство Словении оказывает поддержку инициативам, направленным на содействие более равномерному распределению отпусков по уходу за ребенком между родителями и на поощрение активного участия отцов в воспитании детей, включая меры поощрения неполной занятости. Сальвадор в настоящее время разрабатывает социальную политику совместной ответственности за ухода в целях выявления и усиления государственной политики, направленной на перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и по дому между женщинами и мужчинами в семье.

67. Структурные подразделения системы Организации Объединенных Наций также поддерживают инициативы, направленные на признание важности, уменьшение объема и перераспределение неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому. Продовольственная и сельскохозяйственная организации Объединенных Наций предпринимает шаги в целях уменьшения времени и усилий, которые сельские женщины и девочки тратят на сбор биомассы и получение из нее топлива. Кроме того, в целях уменьшения рабочей нагрузки на женщин-фермеров эта организация внедряет трудосберегающие технологии и методы сельскохозяйственного производства.

68. Всемирная организация здравоохранения прилагает основные усилия для ведения разъяснительной работы в целях внесения таких изменений в транснациональные правила, которые обеспечат уважение к труду женщин-мигрантов, работающих в сфере ухода, как в странах происхождения, так и в странах назначения. К этим изменениям относятся урегулирование их правового статуса, защита их трудовых прав и предоставление им медицинского обслуживания.

VII. Выводы и рекомендации

69. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек занимают центральное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и данном в ней обещании, что никто не будет забыт. Несмотря на успехи, достигнутые во многих аспектах расширения прав и возможностей женщин, обеспечить равные результаты для женщин и мужчин не удастся. Во всем мире женщинам по-прежнему отказывают в равной оплате за труд равной ценности, и они получают пенсию реже, чем мужчины. В результате этого на протяжении всей своей жизни женщины сталкиваются со значительным неравенством по доходам. Они выполняют значительную часть неоплачиваемой работы по уходу и по дому, что не позволяет им занимать достойные рабочие места наравне с мужчинами.

70. Необходимо принимать меры по многим направлениям, в частности в целях содействия переходу женщин от неформальной к официальной занятости путем предоставления им доступа к достойному труду. Решающее значение для обеспечения женщинам гарантированного дохода будет иметь расширение охвата социальной защиты. Необходимо будет принять меры в целях признания вклада оплачиваемой и неоплачиваемой работы женщин в экономический рост, а также признания важности, уменьшения объема и перераспределения неоплачиваемой работы по уходу и по дому. Кроме того, необходимо будет принять меры по расширению доступа женщин к имуществу, включая землю, собственность и финансовые услуги, а также к распоряжению им. По-прежнему сохраняется настоятельная необходимость устранить правовые препятствия и дискриминационные положения законодательства, которые не позволяют добиться гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Для этого требуется уделить особое внимание положению женщин, в наибольшей степени страдающих от социальной изоляции, а также женщин, сталкивающихся с разнообразными и взаимосвязанными формами дискриминации, в том числе с дискриминацией по признаку классовой принадлежности и трудового статуса. Для этого также потребуется добиться того, чтобы голос этих женщин был услышан, а их мнение пользовалось уважением и учитывалось при принятии решений.

71. Для выполнения Повестки дня на период до 2030 года в ходе достижения целей в области устойчивого развития и решения связанных с ними задач требуется учитывать гендерные аспекты. Всеобъемлющее видение мира, полностью свободного от нищеты во всех ее формах, невозможно воплотить в жизнь без обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

72. Для того чтобы увеличить масштаб усилий по ускорению перехода женщин от неформальной к официальной занятости, включая предоставление им доступа к достойному труду и социальной защите, а также оказать эффективное содействие в деле признания важности, уменьшения объема и перераспределения неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому, в том числе на основе долгосрочных инвестиций в экономику ухода, государствам-членам рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих стратегических мер:

а) содействовать осуществлению разработанной с учетом гендерных аспектов макроэкономической политики, способствующей предоставлению женщинам доступа к полной и продуктивной занятости и до-

стойному труду на основе увеличения инвестиций в соответствующие секторы экономики, которое приведет к росту спроса на женский труд;

b) использовать стратегии расширения пространства для маневра в бюджетно-финансовой сфере и получения достаточного объема ресурсов для финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин благодаря увеличению государственных инвестиций в материальную и социальную инфраструктуру ухода, включая водоснабжение, санитарные услуги и возобновляемые источники энергии, а также времясберегающие и энергосберегающие технологии и инфраструктуру;

c) увеличить государственные расходы на социальную политику таким образом, чтобы обеспечить социальную защиту женщин и мужчин на протяжении всей жизни с учетом гендерных аспектов, и вновь придать таким расходам первоочередной характер;

d) содействовать осуществлению политики, направленной на повышение доступности финансовых услуг для женщин на основе расширения доступа к кредитам для предприятий, принадлежащих женщинам или управляемых ими;

e) обеспечить, чтобы в национальном законодательстве предусматривалось соблюдение основных трудовых стандартов, включая положения о минимальной заработной плате, предоставлении гарантий занятости в трудовых договорах, выплате пособий работникам неформального сектора экономики и защите их трудовых прав, а также ликвидация дискриминации на рабочем месте по признаку пола, национального происхождения, принадлежности к мигрантам или инвалидам;

f) принять законы и нормативно-правовую базу в целях уменьшения объема и перераспределения неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому на основе таких мер, как предоставление отпусков по уходу, использование страхования по уходу и гибкого графика работы, позволяющего обеспечить баланс между работой и личной жизнью, обеспечение достойной продолжительности рабочего дня и предоставление лицам, несущим главную ответственность за уход, денежных пособий или субсидий на детей;

g) принять меры по обеспечению учета вклада неоплачиваемой работы по уходу и по дому в национальную экономику посредством проведения обследований использования времени и задействования вспомогательных счетов;

h) защищать право на ведение коллективных переговоров и право на свободу объединения, чтобы обеспечить трудящимся-женщинам, особенно занятым в неформальном секторе, возможность создавать профессиональные союзы и трудовые кооперативы и вступать в них;

i) принять меры по расширению доступа женщин к средствам производства и соответствующим активам, в том числе к цифровым технологиям, земле, собственности и финансовым услугам, включая микрофинансирование.

73. Структурным подразделениям системы Организации Объединенных Наций и другим международным организациям рекомендуется оказывать содействие государствам-членам на основе:

a) технической поддержки, стратегических рекомендаций и наращивания потенциала по вопросам учета гендерных аспектов в социально-

экономической политике в целях содействия обеспечению полной занятости и достойного труда для женщин;

b) технической и стратегической поддержки в области разработки и внедрения законодательной и нормативно-правовой базы в целях соблюдения права трудящихся-женщин во всех сферах неформальной занятости на защиту в рамках трудового законодательства, безопасные условия труда, минимальную заработную плату и другие меры защиты на рабочем месте;

c) технической поддержки в области подготовки разрабатываемой с учетом гендерных аспектов политики социальной защиты женщин и мужчин на протяжении всей жизни, в рамках которой особое внимание уделялось бы работникам неформального сектора экономики, в том числе на основе обмена накопленным опытом и информацией о передовой практике;

d) технической поддержки и наращивания потенциала национальных статистических органов и региональных статистических комиссий в области количественной оценки неоплачиваемой работы по уходу и по дому на основе регулярных обследований использования времени и создания вспомогательных счетов для оценки вклада такой работы в национальный доход;

e) технической поддержки и наращивания потенциала национальных статистических органов в целях облегчения сбора, сведения в таблицы, распространения и использования данных о неформальной занятости в разбивке по полу, уровню дохода, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности и географическому положению.
