



大会

Distr.: General
2 August 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程*项目 69(a)

促进和保护儿童权利

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的报告

摘要

本报告是依照关于儿童权利的大会第 [71/177](#) 号决议提交大会的。该决议请负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表继续向大会提交报告，说明她在执行任务时开展的活动，以及在儿童与武装冲突议程方面取得的进展和依然存在的挑战。本报告所述期间为 2016 年 8 月至 2017 年 7 月，介绍了目前的趋势。此外，本报告介绍了新任特别代表的构想，包括她与区域组织和国际伙伴的接触以及与冲突各方的对话，还对“儿童不是士兵”运动进行了分析。本报告概述了列入特别代表议程中的多项挑战和优先事项，最后提出了一系列旨在加强保护受到武装冲突影响儿童的建议。

* [A/72/150](#)。



一. 导言

1. 大会在其第 71/177 号决议中请负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表继续向大会和人权理事会提交报告，说明为完成任务授权而开展的活动，包括进行实地访问的情况，以及在儿童与武装冲突问题上取得的进展和依然面临的挑战。这项请求源于大会在其第 51/77 号决议中授予的任务。大会在该决议中除其他外建议特别代表提高人们对受武装冲突影响儿童的困境的认识，促进这方面资料的收集工作，并促进国际合作，确保尊重冲突局势下的儿童权利。根据这项任务授权，并且按照大会在第 71/177 号决议中的要求，本报告介绍了“儿童不是士兵”运动的进展情况。本报告还着重介绍了过去一年取得的进展，概述了当前处理的优先事项和长期愿景，以便与联合国会员国、联合国实体、区域和次区域组织及民间社会协作推进儿童与武装冲突议程。

二. 儿童与武装冲突议程评估

A. 儿童与武装冲突任务 20 年后前景展望

2. 自开始执行任务以来，特别代表及其办公室便在加强保护受武装冲突影响的儿童方面起着主要作用，包括为此开展提高认识活动并确保在国际议程上优先处理这个问题。因此，2017 年 5 月初对新的特别代表弗吉尼亚·甘巴的任命提供了一个及时的机遇，可以展望和分析如何提升努力，以制止并预防在冲突中对儿童的严重侵害。为此，新获任命的特别代表打算从两方面推进其已获授权的活动：一是提高公众认识，以动员全球行动；二是收集总结所得经验教训和制定最佳做法，以帮助执行人员和会员国。

3. 在特别代表的任务确定之后的二十年里，为了保护受战争影响最大的儿童的利益，联合国制定了多种创新方法，以与各国政府和武装团体接触。因此，已与冲突各方签订了 28 项行动计划，以求制止对儿童的侵害并设立预防此类侵害的机制。在环境有利加上政治意愿坚定的情况下，取得了稳步进展，从而导致充分落实了行动计划，随后又从秘书长关于儿童与武装冲突问题年度报告的附件中将九个冲突方除名。

4. 特别代表与联合国儿童基金会（儿基会）在 2014 年共同发起了名为“儿童不是士兵”的提高公众认识运动，促成保护受武装冲突影响的儿童这项工作又取得了进展。此项运动着眼于解决六类严重侵害行为中的一类，即制止和预防招募和使用儿童。这项运动取得了实实在在的成果。由于公众对这个问题有了更高的认识，特别代表以及儿基会、维持和平行动部和政治事务部能够加快工作进展，武装冲突局势中的儿童保护顾问在落实行动计划和进一步加强总体儿童保护架构方面也发挥了重要作用。取得的具体进展包括规定招募和使用儿童构成犯罪，发布军事指挥命令，对部队进行系统筛查，通过年龄评估准则、制定移交协议、释放从前与武装部队有关联的儿童并让他们重返社会。

5. 特别代表及其办公室采取的多种其他举措也产生了影响,例如支持制定保护儿童国家立法;问责举措;倡导批准国际文书;推动和平进程,特别是在非洲、亚洲和拉丁美洲,与冲突各方接触商讨受侵权行为影响的儿童问题。尽管如此,当前国际和平、安全与发展环境错综复杂,导致在武装冲突局势下有更多儿童处境险恶。因此,特别代表的任务处于紧要关头,国际社会和民间社会需要思考如何重新致力于在以往成绩的基础上,争取实现它们的目标,也就是为受战争影响的儿童提供尽可能最好的保护。

6. 为此,按照大会的授权,特别代表打算确立能力,以加强不同联合国机构、区域和次区域组织、国际和地方非政府组织及民间社会之间的协调增效,提高对六种严重侵害儿童行为的进一步认识。特别代表认为开始总结经验教训至关重要,以通过研究、分析、评估和工作伙伴关系既确定最佳做法,从而进一步说明在过去二十年里联合国组织在儿童与武装冲突事务方面的集体工作,同时也可以认清在加强儿童保护方面遇到的困难以及持续中的趋势和动态,以便为今后的行动提供依据。

7. 必须让其他行为体一同争取给予儿童更大保护,或者,必须与已经建立伙伴关系的行为体增进交往。例如,可以发展或进一步充实与区域和次区域组织的伙伴关系,推进具有政治约束力或法律约束力的文书,以加强预防武装冲突局势下的侵权行为,并且在确实发生侵权行为时,便于采取方案对策。特别代表期望加强接触的区域组织有非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟。特别代表同样希望继续并加强与北大西洋公约组织(北约)等机构在推行最佳做法方面的现有协作,同时致力于支持制定充分考虑到儿童保护事宜的行动程序。

8. 特别代表还将与政府间发展管理局、西非国家经济共同体(西非经共体)、中部非洲国家经济共同体和安第斯共同体等区域组织进行接触。与这些组织进行接触的历史根源在于特别代表办公室的工作;关注这些次区域组织有可能推动取得迅猛发展。例如,二十一世纪初,西非经共体就通过以下方式,逐步将儿童保护纳入其政策和制度中:2000年4月27日至28日在加纳举行的西非受战争影响儿童问题会议上,西非经共体通过了《受战争影响儿童问题阿克拉宣言和行动计划》;在其秘书处内设立了儿童保护股;在2003年西非经共体首脑会议上批准了西非受战争影响儿童问题行动议程。特别代表打算通过支持重新制定此类文书和机制并创建新的伙伴关系以调动不同次区域组织的工具,促进取得更大进展。

9. 对宣传和吸取的经验教训额外地关注将有助于实现任务的总体目标,即加强保护受武装冲突影响的儿童。特别代表设想,总结经验教训和提高公众认识有助于在发生侵害儿童行为时与冲突各方交涉。可以利用最佳做法帮助表明愿意更好地保护儿童的冲突各方,确保敌对行为遵守国际标准。当冲突一方愿意进行对话,在过去二十年逐渐形成的许多最佳做法可以指导技术性讨论。然而,为了挖掘这些最佳做法的全部潜力,编纂、采集并向各国政府、保护行为体和其他相关实体提供这些最佳做法具有重要意义。另一方面,可以利用提高认识办法,迫使没有表示出相同意愿的交战方改善自己的行为。利用不同的提高公众认识、政治宣传

和直接接触方法，各方可以表示更愿意改善自己的行为，减少对儿童的侵害。这些防范努力是特别代表目标中的核心部分。

B. 正在出现的问题和挑战

袭击学校和受保护人员

10. 大会通过要求会员国施行紧急情况下的适当教育框架(第 64/290 号决议)、将相关条款纳入《经济、社会及文化权利国际公约》(大会第 2200 A (XXI)号决议)和《儿童权利公约》(大会第 44/25 号决议, 附件)等一些主要国际人权条约, 在承认儿童受教育权方面起了重要作用。尽管这些文书得到广泛批准, 但在全球各地的冲突中, 袭击学校、教育工作者和学生现象屡见不鲜, 使得儿童无法实现其权利。按照联合国教育、科学及文化组织的看法, 与生活在和平国家的儿童相比, 受冲突影响国家的儿童辍学几率高出两倍以上。¹据估计, 超过 2.45 亿儿童生活在冲突地区, 儿童因受冲突影响而错失教育机会的问题值得迫切关注。2016 年, 联合国核对了超过 750 起袭击学校和医院事件是在儿童与武装冲突事务议程上 20 个国家局势中的 18 个中发生的。在阿富汗、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门, 此类侵权行为的数量和密集程度格外令人关切。

11. 不分青红皂白地袭击, 包括以空袭、炮击和交叉火力手段实施的袭击, 以及使用非精确武器导致学生和教育工作者罹难、学校遭到破坏和学校关闭, 这一切仍然令人严重关切。在前线穿过城市地带而且冲突各方未采取足够防范措施保护重要的民用基础设施的情况下, 此类事件尤其普遍。2016 年, 在也门, 在对学校和医院的全部袭击中, 有四分之三是采取了空袭手段; 在阿拉伯叙利亚共和国, 所有此类袭击中有三分之二是采用了突袭手段, 包括在人口稠密的平民区和境内流离失所者营地实施袭击。必须鼓励武装部队和武装团体根据它们在国际人道主义法下承担的义务, 尽更大努力确保它们的交战规则体现区分原则和相称原则。

12. 由于意识形态上的原因及其他原因, 针对教育工作者和学生及家长的定向袭击也仍然是特别棘手的问题。例如, 2016 年 7 月, 在马里, 一所政府开办的学校的校董被一伙据称是反对世俗教育的武装分子杀害。在索马里, 青年圣战运动强迫儿童到该团体管理的伊斯兰教学校上学, 据称该团体企图将这些儿童训练成士兵。有几次, 多位老人、伊玛目和伊斯兰教学校教师因没有将儿童交给该团体而遭到绑架。2017 年 2 月, 在阿富汗, 塔利班发出口头威胁以后, 六所女子学校被临时关闭, 超过 3 500 名师生受到波及。在伊拉克、马里、尼日利亚和阿拉伯叙利亚共和国, 女教师或女学生也受到了类似威胁。

13. 不分青红皂白地袭击和定向袭击学校从根本上损害了受教育权, 但将学校用于军事用途会对儿童接受教育产生类似的负面影响。特别是, 被占领的学校成为合法的军事袭击目标, 致使学生和教育工作者陷入险境。战斗人员进驻学校, 不

¹ 联合国教育、科学及文化组织, “支持教育的人道主义援助: 缘何关系重大, 缘何需要更多努力”, 《全民教育全球监测报告》, 政策文件 21, 2015 年 6 月。

论他们承担什么职责，都会妨碍授课；使教育工作者和学生不敢出勤；导致学校遭到洗劫，并且因加强安保程序而使上学难上加难。禁止通过军事命令和军事训练将学校用于军事用途，以及确保对肇事者追究责任，是防止此类行为的重要手段。《安全学校宣言》通过倡导采取切实的防范措施，为此目的作出了重要贡献。例如，阿富汗政府在 2015 年批准了《安全学校宣言》，教育部在 2016 年颁布了两项指令，指示政府安全部队不得占用学校。在撰写本报告之时，有 68 个国家批准了《安全学校宣言》，表明国际上越来越多的国家达成共识：要想避免扰乱教育，就必须防止将学校用于军事用途。在这方面，特别代表赞同秘书长在其关于武装冲突中保护平民的报告（见 [S/2017/414](#)）中发出的呼吁，即更多会员国正式批准《安全学校宣言》及其准则，并且鼓励签署国将这些承诺纳入其国家政策中。

14. 特别是在旷日持久的冲突局势下，几乎没有多少资源可以投资于教育，遭受实际破坏的学校可能要经过数年才能修复。对教育的袭击和将教育设施用于军事用途还往往导致教职人员流失，学生入学率和出勤率下降，教育总体质量下降，致使政府无法让儿童享受学习权利。因此，在发生战乱的国家，对教育的袭击不仅可能导致暂时中断儿童上学，还可能使接受教育的梦想终生化为泡影。

15. 可持续发展目标的目标 4 指出，要打破贫困的恶性循环和减少不平等现象，就必须普及儿童教育。在这方面，倘若学校已经被毁，或者儿童因安全状况而无法上学，应当支持基于社区的或远程的解决方案等替代教育方法。武装冲突结束后，不论何时制定赔偿方案，都应当写入关于重建学校的规定。另外，倘若儿童在所受教育上出现重大差距，加快学习进度方案可以帮助儿童重新融入正规教育系统。伊拉克摩苏尔市在光复之后就推行了此类方案。

16. 在流离失所情况下，教育面临的障碍往往进一步加剧，例如缺少教师、学习材料和能够运作的学校。因此，难民儿童辍学的几率比在原籍国生活的儿童高出五倍，仅有半数难民儿童上小学。²按照儿基会发布的最新估计，将近 2 800 万名儿童因冲突而被迫流离失所（1 700 万名境内流离失所儿童，1 000 万名难民儿童和 100 万名寻求庇护儿童）。³单在 2016 年就有超过 1 000 万人新近流离失所，这个数字不大可能很快就减少。因此，必须立即为这些儿童找到解决办法。2016 年 9 月 19 日通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（大会第 71/1 号决议）载有会员国承诺为所有难民和移民儿童提供基础教育，并且突出强调会员国决心在这些儿童抵达本国几个月内就为他们提供这项服务。特别代表号召大会成员在应用难民问题全面响应框架时确保为关乎教育的方案提供适当资金，该框架提供了执行《宣言》路线图。

17. 防范教育在武装冲突中遭受袭击和确保学习机会也可以对为预防冲突付出的广泛努力产生积极影响。在短期内，上学儿童不太容易受到招募和使用、强奸和性暴力以及诱拐等严重侵权行为的伤害。防止严重侵权行为可以打破冤冤相报

² 联合国难民事务高级专员公署，《错失——危机中的难民教育问题》，2016 年 9 月。

³ 联合国儿童基金会，《背井离乡：难民和移徙儿童面临危机日益严峻》（2016 年 9 月，纽约）。

循环，避免产生新的怨愤，并限制暴力进一步升级。长期来看，接受教育能够促进儿童的适应能力，培养他们充满希望和正常心态，从而让他们掌握各种工具，成为积极变革并支持更加系统的和解与和平建设进程的推动力量。

阻挠获得人道主义援助呈增长趋势

18. 近年来，在武装冲突中阻挠儿童获得人道主义援助已成为一种更普遍的侵权行为，联合国在 2016 年就核对了 994 宗侵权事件。近半数侵权事件发生在南苏丹，与 2015 年相比，此类事件增加了一倍。2017 年第一季度，在许多情况下获得人道主义援助继续经常受到阻挠。例如，在阿拉伯叙利亚共和国，冲突各方采用围城作战方法，致使将近 650 000 人得不到食物和其他必需品，包括救生和维持生命的医疗用品。除了脆弱的安全局势和武装团体对获得人道主义援助施加限制外，政府蓄意造成的官僚主义障碍和限制，进一步阻止提供人道主义援助。2017 年年初，在南苏丹，人道主义行动者仍然受到骚扰和袭击，他们开展人道主义活动时遭到袭击。在中赤道省的一起事件中，六名人道主义行动者在试图救助贫困民众时惨遭射杀。在此期间，在缅甸若开邦获得人道主义援助也非常有限。例如，3 月，针对平民的出行限制导致布帝洞县南部一名两岁幼儿死亡，因为这名幼儿的父母无法及时取得将他送到医院所需的“出村证明”。而且，在撰写本报告之时，在刚果民主共和国东部各地，脆弱的安全局势导致人道主义行动空间显著减少，182 000 名儿童因此无法得到援助。

19. 在其他国家局势下也出现过这些情况，它们表现出一种趋势，那就是提供人道主义援助政治化，即便是为儿童提供此类援助也不例外。就像秘书长在其关于保护平民的报告中（[S/2017/414](#)）提到的那样，人道主义行动必须有别于政治或军事目标。当援助是为了救济容易遭受营养不良和疾病困扰的儿童时，这项原则就尤其有意义。

20. 人口中最弱势阶层之一——残疾儿童无法获得人道主义援助，这种情况尤其堪忧，因为这些男童女童及其家人要想借助其他手段获得迫切需要的援助面临着几乎无法逾越的障碍。逃离受冲突影响地区的孤身儿童没有家人或可以信赖的成年人照顾自己，他们在获得人道主义服务方面也面临着类似的挑战。对于这些身处险境的群体而言，在基础设施落后、交通工具有限、行动受限的受冲突影响地区，必须前往保健机构的行程难度会呈指数增加。冲突各方和相关行政当局都必须认清如下事实：阻挠儿童获得必要的援助会导致更多儿童丧生，而且除了敌对行为的直接影响，又产生了雪上加霜的后果。即使在有些情况下可能不认为人道主义服务是刻不容缓的救生活活动，例如，在必须安排免疫接种运动时，如果阻挠获得这种服务，儿童可能遭受长期伤害或死亡。

21. 在这方面，特别代表敦促冲突各方承诺再次集中精力使这个问题摆脱政治色彩，为向儿童提供人道主义援助创造便利。这些实体需要注意：它们必须允许和便利援助快速、不受阻碍地通过受它们控制的区域到达有需求的民众的手中，是

一项习惯国际法原则。而且，若干区域人权文书⁴及大会和安全理事会的众多决议均要求冲突各方准许救济人员救助难民和流离失所民众，并常常特别提及儿童的困境。最后，得到最广泛批准的国际人权文书《儿童权利公约》有多个条文规定必须促进处境困难儿童获得人道主义救济，包括确保寻求难民身份的儿童得到适当的保护和人道主义援助。⁵

22. 从实际意义上说，特别代表敦促冲突各方向部下传达明确的命令，指明在所有情况下都应当便利向儿童提供人道主义援助。还应当对不遵守此项原则的人给予处罚。在这个问题上，秘书长宣布他将推进一项全球举措，动员会员国、民间社会和其他利益攸关方加强遵守国际法，加强对冲突中平民的保护（见 [S/2017/414](#)）。此项行动计划将包括提高认识、宣传、制定和分享良好做法，就各方行为的根本原因进行研究和对话。特别代表全心全意支持此项倡议，她将与联合国伙伴一同确保此项倡议列入儿童的需求。她吁请大会向此项工作提供援助。另外，她敦促会员国遵守大会第 [71/127](#) 号决议关于防止、应对、调查和起诉人道主义紧急情况下针对儿童的侵害和虐待的规定。对阻挠获得人道主义援助的行为追究责任，将成为减少这种侵权行为的主要手段。

三. 与冲突各方的对话、承诺和行动计划

A. “儿童不是士兵”运动最新情况

23. 与儿基会一起在 2014 年发起的“儿童不是士兵”运动于 2016 年 12 月正式结束。这场运动旨在产生动力、政治意愿、地方自主权和国际支持，以制止和预防在冲突局势中国家安全部队招募儿童。这场运动成功地提高了国际社会对招募儿童问题的认识，并且得到了会员国和民间社会为制止该行为而提供的极为重要的支持。有些国家充分执行了本国的行动计划。立足于这些国家取得的进展，借鉴从它们的经历中汲取的经验教训，这项工作将继续进行。

24. 在发起这场运动的时候，涉及到八个国家：阿富汗；乍得；刚果民主共和国；缅甸；索马里；南苏丹；苏丹；也门。这些国家自那时起便与联合国签订行动计划，表明其对军队里无儿童兵的承诺，从而增强正在形成的全球共识，即在冲突中不应当招募和使用儿童。

25. 三年后，当初设想达成的共识如今成为现实，在儿基会、维持和平特派团和政治特派团以及实地的其他联合国伙伴和非政府组织伙伴帮助下，数千名儿童被释放并重返社会。这场运动涉及的所有国家政府都参与了与联合国达成的一个行动计划进程。乍得和刚果民主共和国达到了本国行动计划中规定的基准，即制止

⁴ 见，例如《非洲儿童权利与福利宪章》（1999 年），第二十三条；《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》（1994 年），第九条；《关于境内流离失所问题的指导原则》（2004 年），第四条和第十九条。另见红十字国际委员会，《习惯国际人道主义法》，第一卷：《规则》，第 131 条。

⁵ 见《儿童权利公约》第 22 条第 1 款；另见第 6 条、第 24 条和第 27 条。

和防止本国武装部队招募儿童。阿富汗努力防止招募未成年人，通过了《年龄核查准则》，并在全国的 21 个国家警察招募中心设立的儿童保护股使用该准则。自成立以来，儿童保护股防止近 1 300 名儿童（包括 14 名女童）加入警察部队。随着制订了一份履行该承诺的工作计划并通过总统令组建了高级别委员会和技术委员会，执行在 2016 年与苏丹国民部队签订的行动计划进展迅速。苏丹发布了传达行动计划的指挥命令，为了便利商讨行动计划落实事宜，还任命了稽查总长级别的联络人。在缅甸，自 2012 年以来，缅甸军释放了近 850 名曾经作为儿童兵被招募的儿童和青年。2017 年初，缅甸政府批准了《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童的原则和准则》（《巴黎原则》），但该国与索马里都仍未批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。⁶

26. 持续不断的危机阻碍着在索马里、南苏丹和也门执行行动计划方面取得进展，但宣传工作依然设法使与武装部队和武装团体有关联的儿童获得释放。

27. 这场运动有助于产生新的合作可能性，以便应对和防止非国家武装团体实施侵权行为。因招募和使用儿童而被列入秘书长关于儿童与武装冲突问题年度报告（见 [A/70/836-S/2016/360](#)）附件的 60% 以上的武装团体在某些国家开展活动，这些国家的政府部队也被列入附件，这说明政府部队的所作所为影响到武装团体的行动。关于这个问题，在刚果民主共和国，执行行动计划方面的进展激发了一场更广泛的提高认识抵制武装团体招募和使用儿童的全国运动，除其他办法外，这场运动正在利用国家足球队和地方艺术家作为代言人。这一举措的目的是让非国家武装团体的指挥官进一步认识到与招募男童和女童有关联的法律和政治后果。

28. “儿童不是士兵”运动取得成功，提高了冲突各方对全部六种严重侵害行为的影响的认识，为加强儿童保护开辟了另外的途径。在这方面，与冲突各方在适当的情况下签订的新行动计划不局限于终止和预防招募和利用儿童兵，还包括其他严重侵权行为。特别代表办公室目前正在酝酿一场新的运动，它将以这股势头为基础，着眼于解决所有六种严重侵权行为。

29. 为了充分实现创建无儿童兵的军队的目标，必须让从前与武装部队有关联的儿童妥善地重返社会，以防止他们再次被招募入伍，从而打破暴力循环。武装部队或武装团体释放儿童兵之后，必须侧重于妥善拟定和资助重返社会方案。被招募和使用的儿童留下了冲突创伤；因此，切实重返社会至关重要，这样他们就可以过上充实的生活，并为安宁的社会作出贡献。女童由于常常受到侮辱或者可能带孩子回家，她们要被家庭和社区接纳会面临更大困难。倘若没有妥善的重返社会和援助来帮助儿童找到成为社区有用分子的办法，这些男童和女童长大以后就可能起到阻碍作用，或者更糟糕的是，挫败和平与发展努力。

30. 已经拟定了为儿童提供社会心理援助的基于社区的重返社会服务，通过教育和职业机会，帮助儿童重新过上正常生活，同时考虑到女童的特殊需求，在这方面，特别代表再次呼吁会员国及区域和次区域组织确保有充足的资源帮助儿童脱

⁶ 联合国，《条约汇编》，第 2173 卷，第 27531 号。

离武装部队或武装团体并重返社会，还要确保注重可持续性，包括确保儿童重新融入安全和有保障的环境。

B. 解决非国家武装团体的严重侵犯人权行为

31. 在这场运动范围之外取得了一项特别重大的进展中，联合国继续与哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量——人民军直接接触。继续努力确保优先安排与哥伦比亚革命武装力量——人民军有关的所有儿童脱离该组织并重返社会，并将不再征募儿童兵保证落实到位，防止这些儿童被其他武装行动方再次招募。特别代表敦促哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量——人民军充分、成功地落实儿童脱离军队，向其他冲突方展示在这个问题上取得进展的重要性。

32. 在整个报告所述期间，联合国还与中非共和国、马里、缅甸、尼日利亚、菲律宾、南苏丹和苏丹的武装团体进行互动。在菲律宾，摩洛伊斯兰解放阵线和邦萨摩洛伊斯兰武装力量继续执行其行动计划，并取得了重大进展。该武装团体现在已经将防止招募的一切必要因素落实到位，摩洛伊斯兰解放阵线认定与其武装派别有关联的全部 1 869 名儿童经过一系列仪式被正式遣散，在 2017 年 3 月举行了最后一次遣散仪式。摩洛伊斯兰解放阵线还发布了一份指令，要求时常对武装分子进行自我监测和筛查。它还发布了年龄评估准则，确立内部保障措施，防止儿童与本组织发生关联或再次发生关联。

33. 联合国与非国家武装团体接触还促成在报告所述期间签订两份新的行动计划。在苏丹，2016 年 11 月，苏丹人民解放运动——北方局总书记在一个非政府组织日内瓦呼吁举行的一场会议期间，在日内瓦签署了一份制止和防止招募和使用儿童的行动计划。苏丹人民解放运动——北方局承诺确保释放在其部队中服役的儿童，并采取必要措施停止招募和使用儿童，包括为此发布和传达军事命令，并任命一位高级别协调人，负责与联合国进行协调和协作，以确保该行动计划得到充分落实。该团体还保证便利儿童重返其社区。最后，在马里，2017 年 3 月，阿扎瓦德运动协调会与联合国签订了一份关于防止招募和使用儿童以及防止对儿童性暴力侵害的行动计划。鉴于虽然只有阿扎瓦德民族解放运动被列入秘书长关于儿童与武装冲突问题报告（[A/70/836-S/2016/360](#)）的附件一，但阿扎瓦德运动协调会下属的所有实体均受该行动计划条文约束，因此，这是一个特别积极的动向。

四. 提高全球认识和主流化

A. 实地访问和提高认识

34. 实地访问和提高认识仍然是特别代表及其办公室开展的各项活动的核心方面。在这方面，与哥伦比亚政府、哥伦比亚革命武装力量——人民军和保证人持续交流以后，特别代表受邀出席 2016 年 9 月 26 日在卡塔赫纳举行的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》正式签字仪式。在与哥伦比亚政府和哥

比亚革命武装力量——人民军代表的交谈中，特别代表祝贺谈判双方达成了协议，将儿童的最佳利益和儿童权利至高无上作为指导原则。

35. 2017 年 2 月，特别代表在布鲁塞尔在比利时筹办的主题为“交流在冲突环境下制订和执行儿童保护政策的经验”的儿童与武装冲突问题会议的高级别开幕式上发表讲话。她还主持了一个探讨实地执行安全理事会决议情况的专题小组。在会议期间，特别代表强调确认和分享各类组织制定和执行儿童保护政策的最佳做法（包括培训和指导）的重要性。

36. 2017 年 2 月，特别代表还在巴黎参加了一场由法国政府与儿基会共同主办、巴黎原则指导小组协办的纪念《保护被武装部队或武装团伙非法征召或利用的儿童巴黎承诺》和《巴黎原则》十周年部长级国际会议。特别代表在全体会议期间发表了讲话，除其他外，主要介绍“儿童不是士兵”运动的成果。

37. 特别代表办公室还参加了德国联邦外交部于 2017 年 4 月在柏林举办的一场关于儿童与武装冲突以及妇女、和平与安全的年度研讨会。在这次研讨会上，提出了可供会员国和区域组织就保护受冲突影响儿童事宜深入接触的具体机会。

38. 2017 年 6 月，适逢大不列颠及北爱尔兰联合王国外交和联邦事务部与英国红十字会筹办了一场主题为“当代武装冲突与国际人道主义法演变”的会议，特别代表在伦敦受邀参加一场关于鼓励非国家武装团体遵守法律的高级别小组讨论会。在访问期间，特别代表还与外交和联邦事务部以及一些设在伦敦的非政府组织进行了会晤。

B. 与区域组织合作

非洲联盟

39. 特别代表与非洲联盟继续保持稳固的伙伴关系，特别代表参加了 2016 年 10 月在埃及沙姆沙伊赫举行的招待特使和调解人的非洲联盟年度高级别务虚会。这场务虚会着重探讨调解做法和当代战争，特别代表与与会者合作，强调与其工作有关的儿童和武装冲突问题。在本报告所述期间还讨论了被认为是非洲联盟驻索马里特派团分遣队所为的侵权问题。

欧洲联盟

40. 特别代表继续巩固与欧洲联盟的伙伴关系。2017 年 2 月和 6 月，她向欧洲联盟理事会政治和安全委员会致辞；2017 年 6 月，她又向欧洲议会人权小组委员会致辞，并在布鲁塞尔与欧洲联盟负责人权事务特别代表会晤。在会晤期间，双方就武装冲突对儿童的影响以及欧洲联盟与特别代表办公室在保护受武装冲突影响的儿童方面进一步加强合作的办法交流了观点和情报。

阿拉伯国家联盟

41. 根据阿拉伯国家联盟与特别代表办公室在 2014 年签订的合作协定，特别代表继续与阿拉伯国家联盟接触，包括倡导所有成员批准《儿童权利公约关于儿童

卷入武装冲突问题的任择议定书》。在这一进展的基础上，其办公室将谋求在下次报告所述期间进一步深化与区域组织的接触。

北大西洋公约组织

42. 特别代表与北约接触，以期深化在儿童与武装冲突问题上的伙伴关系。2017年1月，特别代表在纽约会见了坚定支持特派团兼美国驻阿富汗部队指挥官；2017年2月，她又在布鲁塞尔会见了北约副秘书长，商讨有哪些办法可以在北约领导的行动中进一步加强儿童保护。

43. 特别代表办公室为北约制定关于儿童与武装冲突问题的政策和准则，包括2016年9月通过的支持处理儿童与武装冲突事务的报告和信息共享标准行动程序作出贡献，该标准行动程序确定了北约在保护受武装冲突影响的儿童方面的作用。

伊斯兰合作组织

44. 2016年11月，特别代表受邀参加伊斯兰合作组织独立常设人权委员会关于在武装冲突、外国占领、紧急情况 and 灾害期间保护和促进儿童权利的专题辩论会。她在辩论会上发表了讲话，鼓励特别代表办公室与该委员会进一步互动，其办公室为成果文件提供了意见。

C. 加强民间社会的支持

45. 巩固与学术界和致力于解决儿童和武装冲突问题的民间社会及非政府组织的关系，是特别代表的一个重要优先事项。在这方面，2016年11月，她在日内瓦出席了一次由日内瓦呼吁召集的在武装冲突中保护儿童非国家行动者会议，藉此她可以探讨国际儿童保护机制并且说明制订和执行行动计划如何能够促成在冲突局势下加强儿童保护。在2017年3月于布宜诺斯艾利斯举行的第二届国际安全学校会议上，特别代表还通过一段视频讯息向会员国和民间社会组织致辞。另外，在近几个月里，新就职的特别代表举行了多次联合通报会，介绍她为办公室处理的优先事项，并且探讨有哪些方法保持对儿童与武装冲突议程的关注。特别代表于2017年6月和7月在伦敦、布鲁塞尔、日内瓦和纽约会见了50多个组织。

D. 加强对联合国机制和国际组织伙伴关系的支持

46. 特别代表继续促进国际合作，以确保尊重受武装冲突影响的儿童的权利。在这方面，2017年2月，大会在纽约召集了一次非正式会议，纪念儿童与武装冲突任务二十周年。专题讨论嘉宾和会员国表示继续支持此项任务，它们强调新出现的和旷日持久的武装冲突扰乱世界各地数百万男女儿童的生活，此项任务现在比任何时候都关系紧要。在二十周年之际，特别代表发表了一份名为“历经二十载，更好地保护受冲突影响的儿童”的宣传册，介绍自确立此项任务以来二十年里完成的工作。宣传册有英文和法文两个版本。

47. 除与大会直接接触外，还与其他联合国实体，特别是儿基会、维持和平行动部、政治事务部和人道主义事务协调厅深入合作。另外，特别代表在 2016 年 9 月参加了国际劳工组织和福特基金会筹办的一场关于根除强制劳动、现代奴隶制、贩卖人口和童工（联盟 8.7）全球联盟的活动。在这次活动期间，她详细介绍了她承担的任务为努力实现《2030 年可持续发展议程》的具体目标 8.7 作出的贡献。

48. 特别代表继续保持其与国际刑事法院进行长期合作，在其办公室为检察官的儿童政策文件提供意见之后，特别代表在 2016 年 11 月正式发行该文件时以视频讯息形式作了发言。

49. 在接下来的几个月里，联合国难民事务高级专员邀请特别代表参加主题为“迁移中的儿童”、关于保护方面挑战的第九次高级专员年度对话。除其他外，特别代表在发言中着重探究采取哪些办法为受冲突影响的儿童改进国际保护对策。

50. 在武装冲突局势下儿童被剥夺自由仍然是特别代表关切的领域，这与应对暴力极端主义的对策格外有关。在这方面，特别代表办公室与联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作，并于 2016 年 12 月在维也纳参加了一场探讨司法系统对待被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童问题的专家小组会议。特别代表还依照大会第 69/157 号决议第 52（d）段，继续促进深入全面研究被剥夺自由的儿童问题。特别代表成为 2017 年 1 月和 3 月分别在纽约和日内瓦举行的全面研究通报会的嘉宾。

51. 在本报告所述期间，特别代表继续与人权理事会定期交流，以提高对武装冲突局势下侵害儿童权利问题的认识 and 应对该问题。2017 年 3 月，特别代表在日内瓦向人权理事会介绍了其年度报告。特别代表办公室还通过向人权理事会普遍定期审议进程提交文件，为人权机制的工作做贡献。

52. 应安全理事会的请求，特别代表与各制裁委员会接触，向它们通报情况并介绍针对儿童实施的严重侵权行为。在本报告所述期间，她在 2016 年 11 月向各制裁委员会通报了刚果民主共和国的局势，在 2017 年 3 月向它们通报了南苏丹的局势。特别代表还在纽约向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组介绍了特定国家的局势，使安理会成员及时掌握与其任务有关的最新事态发展。在 12 个月里，特别代表为哥伦比亚、尼日利亚、菲律宾、索马里和苏丹发布了秘书长关于儿童与武装冲突问题的国别报告。2017 年 7 月 6 日，特别代表向安理会通报了刚果民主共和国的局势。特别代表还主持编写秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告。儿童权利委员会主席和委员会成员仍然是整个报告所述期间增进信息共享和鼓励共同宣传的关键对话者。在这方面，由于部分会员国还未批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，特别代表倡导批准该议定书。为此目的，她与会员国举行双边会议，还积极向区域组织、民间社会和区域集团通报该事项情况。在本报告所述期间，巴基斯坦批准了《任择议定书》，使《任择议定书》缔约方总数达到 166 个。

五. 建议

53. 特别代表吁请冲突各方、会员国、区域和次区域组织尽一切努力保护武装冲突局势下的教育，包括为此采取具体对策制止将学校用于军事用途。尤其是，特别代表鼓励尚未批准《安全学校宣言》的会员国批准该宣言。

54. 特别代表吁请会员国为与冲突有关的紧急局势下的教育方案提供适当资金，特别是在适用难民问题全面响应框架之时，确保在《全球难民契约》中列入关于受武装冲突影响的儿童的适当条款。

55. 特别代表对更多地将围城作为战术表示关切，她提醒冲突各方根据国际法它们有义务为平民提供援助，她还恳请它们去掉为儿童提供人道主义援助的政治色彩。具体地说，应当向它们的部下发布清楚的命令，指明在所有情况下都应当为给予儿童人道主义援助提供便利。

56. 特别代表敦促会员国及区域和次区域组织支持其办公室和其他儿童保护行动者总结经验教训，以便编纂儿童与武装冲突任务的全面最佳做法。在与冲突各方进行商讨时，包括讨论减少敌对行为对儿童的影响时，这些最佳做法将起到至关重要的作用。

57. 特别代表欢迎区域和次区域组织在保护儿童方面所起的领导作用和所作的贡献。她吁请所有区域和次区域组织与其办公室密切合作，增强法律保护框架，以及促进将儿童保护问题更好地纳入其政策、业务规划和人员培训中。

58. 特别代表回顾儿童重返社会问题对于确保长期和平、安全和可持续发展极其重要，她鼓励有关会员国在对女童的需求给予特别关注的前提下，采取适当措施，包括支持相关的儿童保护行动者，使这些儿童重新融入社会。她还呼吁所有会员国为重返社会方案提供必要的政治、技术和财政支持。

59. 特别代表注意到必须确保为其办公室及其伙伴提供充足的资源，以便对提高认识、总结经验教训、最佳做法及与区域和次区域组织积极接触等受托任务加强关注。

60. 考虑到支持联合国更广泛的预防努力，特别代表强调，在儿童与武装冲突议程上所列的局势中确保适当的儿童保护能力具有重要意义。她呼吁大会成员尽可能支持加强国家一级的能力。