



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 18(d) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики:

сырьевые товары

Общемировые тенденции и перспективы в области сырьевых товаров

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию во исполнение резолюции 70/191 Генеральной Ассамблеи, освещаются тенденции последнего времени и перспективы в отношении мировых рынков сырьевых товаров и анализируются определяющие их основные факторы. В нем показано, что в 2016 году цены на сырьевые товары значительно возросли, что указывает на завершение наблюдавшейся на протяжении пяти лет понижательной тенденции. Вместе с тем падение цен на сырьевые товары в первые четыре месяца 2017 года заставляет усомниться в том, что обращение вспять упомянутой тенденции действительно имело место. Рост цен в 2016 году стал хорошей новостью для развивающихся стран, экономика которых зависит от сырьевых товаров, однако общий уровень цен на сырьевые товары по-прежнему значительно ниже пиковых значений, отмеченных в 2011 году. Как явствует из интерактивного диалога по вопросу о тенденциях и перспективах в отношении рынков сырьевых товаров, который был организован в 2016 году Организацией Объединенных Наций, для развивающихся стран, экономика которых зависит от сырьевых товаров, ключевым компонентом стратегии уменьшения уязвимости для неустойчивости цен на сырьевые товары и связанных с этим потрясений и достижения целей в области устойчивого развития на период до 2030 года является диверсификация.

* A/72/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад об общемировых тенденциях и перспективах в области сырьевых товаров подготовлен секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) во исполнение резолюции 70/191 Генеральной Ассамблеи. В нем анализируются последние тенденции на рынках сырьевых товаров, причем особое внимание уделяется динамике цен и определяющим ее факторам. В докладе рассматриваются следующие три основные группы сырьевых товаров: а) сельскохозяйственные сырьевые товары, включая продовольственные товары, тропические напитки, растительные масла и семена масличных культур и сельскохозяйственное сырье, б) минеральное сырье, руды и металлы и с) энергоносители, включая нефть, газ и уголь.

2. В докладе также кратко освещаются обсуждения и уроки, извлеченные в ходе интерактивного диалога по вопросу о тенденциях и перспективах в отношении сырьевых рынков, который состоялся 16 мая 2016 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Кроме того, в докладе отмечается важность диверсификации и основные трудности, с которыми сопряжена диверсификация в развивающихся странах, экономика которых зависит от сырьевых товаров.

II. Динамика рынков основных групп сырьевых товаров

A. Общий обзор

3. Достигнув в начале 2016 года самого низкого за пять лет падения уровня цены на сырьевые товары начали повышаться, причем это повышение продолжалось до начала 2017 года. В феврале 2017 года рассчитываемый ЮНКТАД индекс номинальных цен на сырьевые товары, исключая нефть¹, достиг 218,8 пункта, что на 20,4 процента больше по сравнению с его значением в январе 2016 года, составившем 181,8 пункта (см. диаграмму I). Вместе с тем последние данные, использовавшиеся при подготовке настоящего доклада, свидетельствуют о том, что цены на сырьевые товары вновь снижаются; в апреле 2017 года рассчитываемый ЮНКТАД индекс номинальных цен на сырьевые товары, исключая нефть, составил 205,2 пункта. В целом уровень цен на сырьевые товары по-прежнему значительно ниже, чем в разгар последнего сырьевого бума (см. диаграмму I).

4. Некоторое повышение цен на сырьевые товары в 2016 году было главным образом вызвано действием факторов, ограничивающих предложение, и неопределенностью перспектив производства, которые в первую очередь сказались на ценах на металлы и на сельскохозяйственное сырье. Связанные с явлением Эль-Ниньо неблагоприятные погодные условия привели к сокращению объемов производства таких сельскохозяйственных товаров, как пальмовое масло, рис и кофе. На предложении минерального сырья, руд и металлов неблагоприятно сказалось сокращение объемов добычи меди, никеля и цинка. В 2017 году, после того как действие факторов, ограничивающих предложение ряда сельскохозяйственных товаров и металлов, ослабло, тенденция к повышению цен на сырьевые товары, как представляется, иссякла.

¹ Рассчитываемый ЮНКТАД индекс номинальных цен на сырьевые товары, исключая нефть, охватывает следующие подгруппы сырьевых товаров: все продовольственные товары (пищевые продукты, тропические напитки, растительные масла и семена масличных культур), сельскохозяйственное сырье и минеральное сырье, руды и металлы.

Диаграмма I
Рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен на сырьевые товары, исключая нефть (январь 2000 года — апрель 2017 года)
 (2000 год = 100)

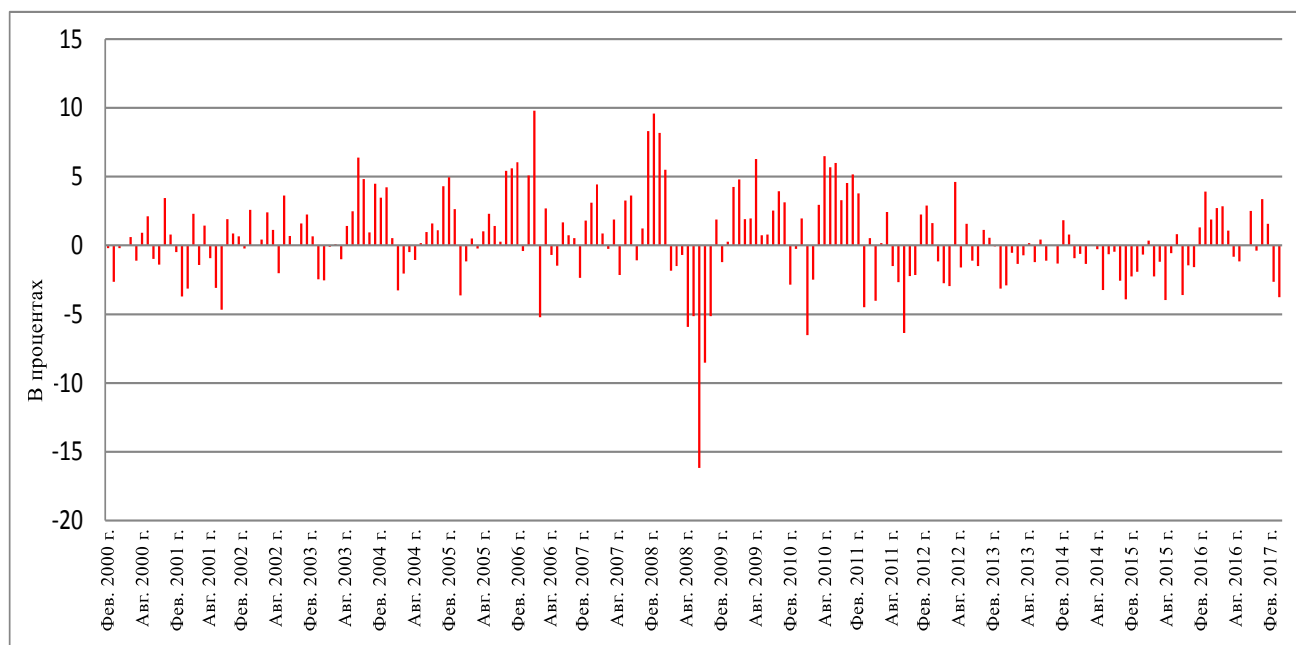


Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

5. На протяжении последних пяти лет колебания цен на сырьевые товары были умеренными (см. диаграмму II). Последний раз ежемесячное изменение величины рассчитываемого ЮНКТАД индекса номинальных цен на сырьевые товары, исключая нефть, более чем на 5 процентов было отмечено в октябре 2011 года. Вместе с тем цены на отдельные сырьевые товары были подвержены значительным колебаниям. В следующем разделе рассматривается динамика рынков основных групп сырьевых товаров.

Диаграмма II
**Ежемесячные изменения величины рассчитываемого ЮНКТАД индекса
 номинальных цен на сырьевые товары, исключая нефть
 (февраль 2000 года — апрель 2017 года)**

(2000 год = 100)



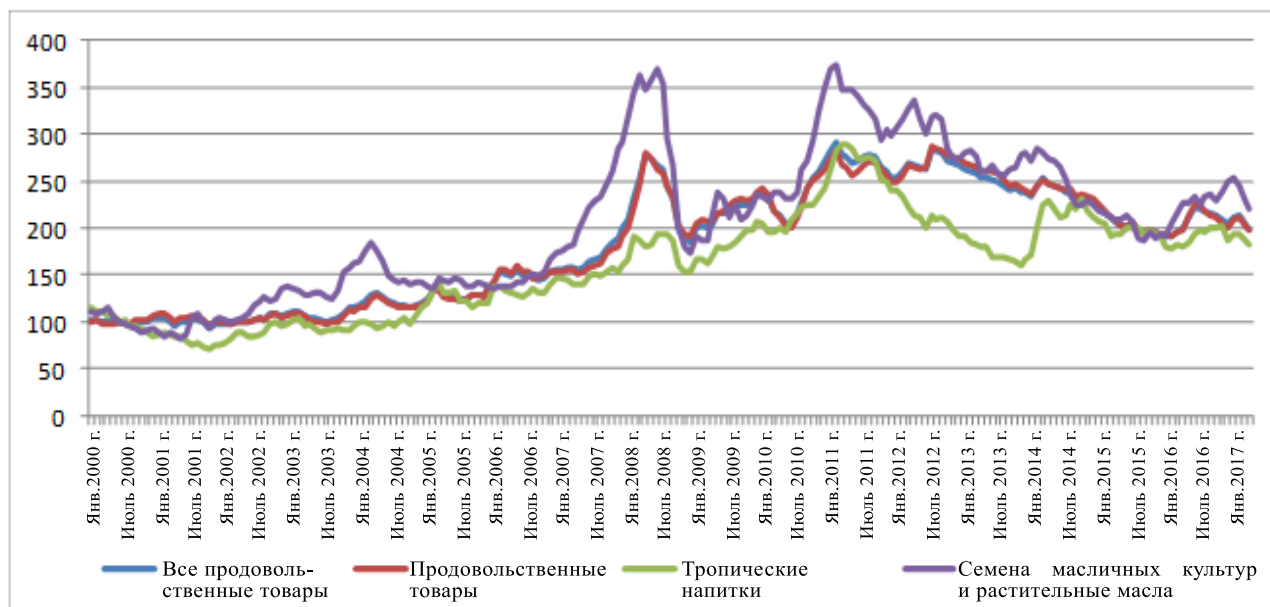
Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

В. Сельскохозяйственные и продовольственные сырьевые товары

6. В январе 2016 года рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен на продовольственные товары достиг самого низкого за семь лет значения в 191,1 пункта. В течение следующих шести месяцев этот индекс повышался, что было главным образом связано с неблагоприятными погодными условиями, вызванными явлением Эль-Ниньо, которые привели к сокращению производства и неопределенности его перспектив. С середины 2016 года в ценах на продовольствие наметилась понижающаяся тенденция, прерывавшаяся кратковременным повышением цен в январе и феврале 2017 года. В период с января по апрель 2017 года все субиндексы рассчитываемого ЮНКТАД индекса цен на продовольственные товары заметно снизились, причем больше всего — на 13,6 процента — снизился индекс цен на семена масличных культур и растительные масла (см. диаграмму III).

Диаграмма III
Индексы цен на отдельные сырьевые товары, январь 2000 года — апрель 2017 года

(2000 год = 100)



Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

7. Для цен на зерновые с 2012 года в целом характерна понижающаяся тенденция, что главным образом обусловлено значительными объемами производства и ростом запасов (см. диаграмму IV). В 2016/17 сельскохозяйственном году был собран рекордный урожай пшеницы и кукурузы, что привело к невиданному предложению зерновых на мировых рынках. Вследствие этого цена на твердую краснозерную озимую пшеницу №2, составившая 191 долл. США за тонну в апреле 2017 года, снизилась на 4,5 процента по сравнению с предыдущим годом и на 21,7 процента по сравнению с ее уровнем в апреле 2015 года. Цены на желтую кукурузу №3 достигли самого низкого за более чем семь лет уровня, составив 158 долл. США за тонну в апреле 2017 года.

8. В перспективе при благоприятных погодных условиях рынки зерновых, как ожидается, будут оставаться относительно стабильными. По прогнозам Международного совета по зерну, в 2017/18 сельскохозяйственном году будет собрано соответственно 736 и 1026 млн. тонн пшеницы и кукурузы, что будет несколько ниже урожая 2016/17 сельскохозяйственного года². Рост спроса, по прогнозам, приведет к умеренному снижению запасов, что может вызвать некоторый рост цен на зерновые.

9. В первой половине 2016 года на рынках риса наблюдался кратковременный скачок цен. В период с января по июль 2016 года цена тайландского риса выросла на 26,9 процента вследствие связанного с явлением Эль-Ниньо сокращения производства в основных странах-производителях, таких как Индия, Таиланд и Вьетнам. Впоследствии прогнозы относительно роста мирового производства привели к снижению цен. По сравнению с предыдущим годом

² См. International Grains Council grain market report No. 476 (27 April 2017).

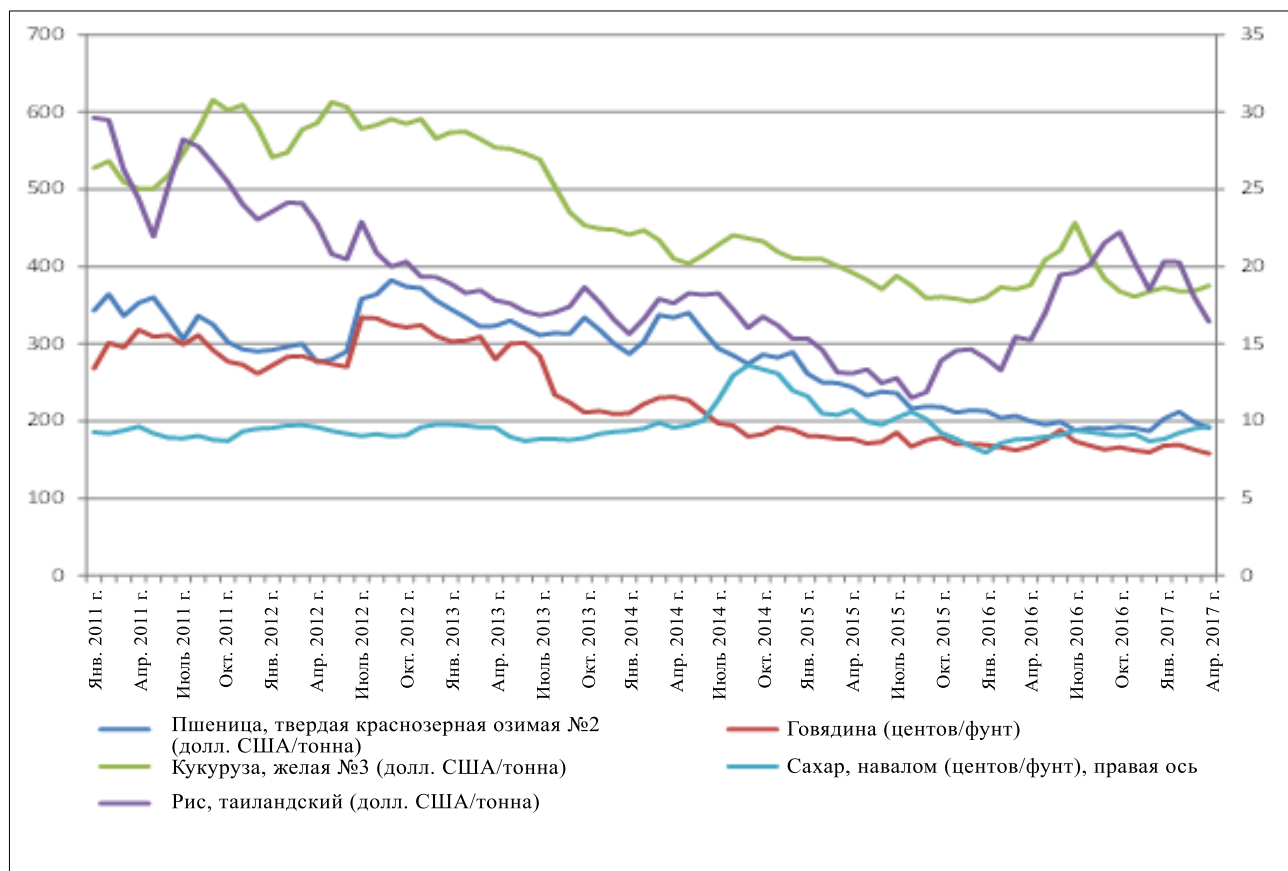
цена тайландского риса оставалась стабильной и составила 375 долл. США за тонну в апреле 2017 года по сравнению с 376 долл. США за тонну в апреле 2016 года. В отсутствие ожидаемых крупных колебаний в течение текущего сезона прогноз по рынку риса остается умеренным.

10. В течение первых трех кварталов 2016 года конъюнктура рынка сахара была беспокойной, что было вызвано сокращением запасов до беспрецедентно низкого уровня вследствие роста несоответствия между спросом и предложением. В период с января по октябрь 2016 года цена на сахар (среднесуточная цена Международного соглашения по сахару) выросла на 58,1 процента с 14,05 цента за фунт до 22,22 цента за фунт. Повышение цен привело к увеличению предложения, что в конечном итоге вызвало снижение цен на сахар до 16,44 цента за фунт в апреле 2017 года. В перспективе прогнозируемое увеличение общемирового предложения позволяет говорить о том, что в предстоящем сезоне не следует ждать роста цен. В настоящее время единственный фактор возможного роста цен на сахар связан с вероятностью падения производства вследствие проявления в 2017 году явления Эль-Ниньо.

Диаграмма IV

Номинальные цены на отдельные продовольственные и сельскохозяйственные товары, январь 2011 года — апрель 2017 года

(2000 год = 100)

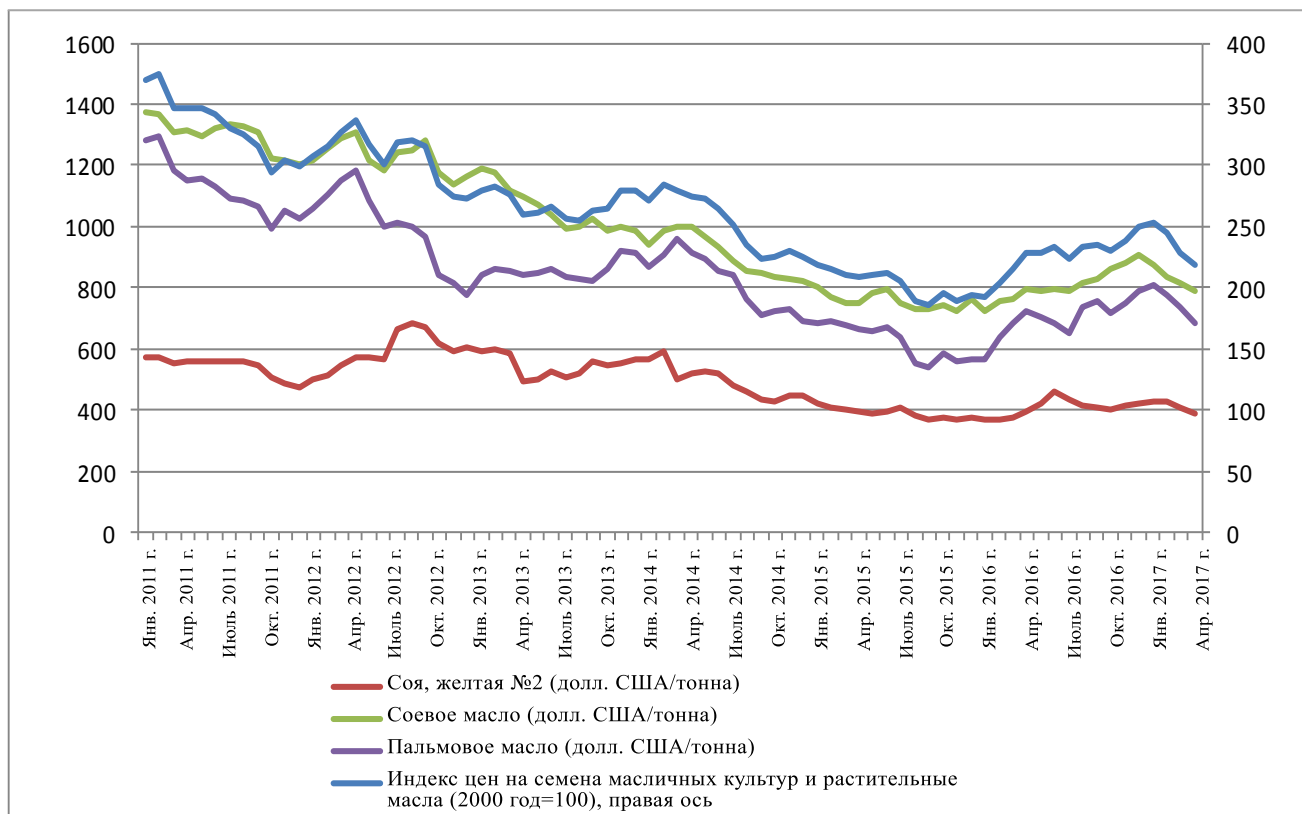


Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

11. В сентябре 2014 года вследствие сокращения предложения цена на мороженную говядину из Австралии и Новой Зеландии достигла рекордно высокого уровня в 272 цента за фунт. Впоследствии под воздействием роста предложения и падения спроса наметилась понижательная тенденция, которая продолжалась до января 2016 года, когда цена на говядину снизилась до 159 центов за фунт, что равносильно снижению на 41,6 процента за 16 месяцев. В 2016 году конъюнктура рынков говядины была менее неустойчивой, причем в первой половине года наблюдалась тенденция к умеренному росту цен, сменившаяся слабой понижательной тенденцией во второй половине 2016 года. Высокий уровень спроса привел к увеличению цен на говядину на 9,0 процента с 177 центов за фунт в январе 2017 года до 193 центов за фунт в апреле 2017 года. В перспективе с учетом прогнозируемых уровней спроса и предложения представляется вероятной тенденция к умеренному росту цен.

12. В период с августа 2011 года по сентябрь 2015 года наблюдалось понижение рассчитываемого ЮНКТАД индекса цен на семена масличных культур и растительные масла, который за указанный период снизился на 42,7 процента (см. диаграмму V). В 2016 году эта тенденция в определенной мере сменилась на противоположную, что было обусловлено сокращением производства масличных культур, в частности сои в Южной Америке и пальмового масла в Юго-Восточной Азии, в результате неблагоприятных погодных условий, вызванных явлением Эль-Ниньо. Прогнозы относительно рекордного урожая сои в 2016/17 сельскохозяйственном году спровоцировали снижение цен на семена масличных культур и растительные масла в первом квартале 2017 года. В апреле 2015 года средняя величина рассчитываемого ЮНКТАД индекса цен на семена масличных культур и растительные масла составила 219 пунктов, что на 17,5 процента выше его значения в сентябре 2015 года. Прогнозы на 2017/18 сельскохозяйственный год указывают на рост не только спроса, но и общих объемов производства масличных культур, в связи с чем ожидается, что цены останутся относительно стабильными.

Диаграмма V
Индекс цен и цены на отдельные товары на рынке семян масличных культур и растительных масел, январь 2011 года — апрель 2017 года



Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

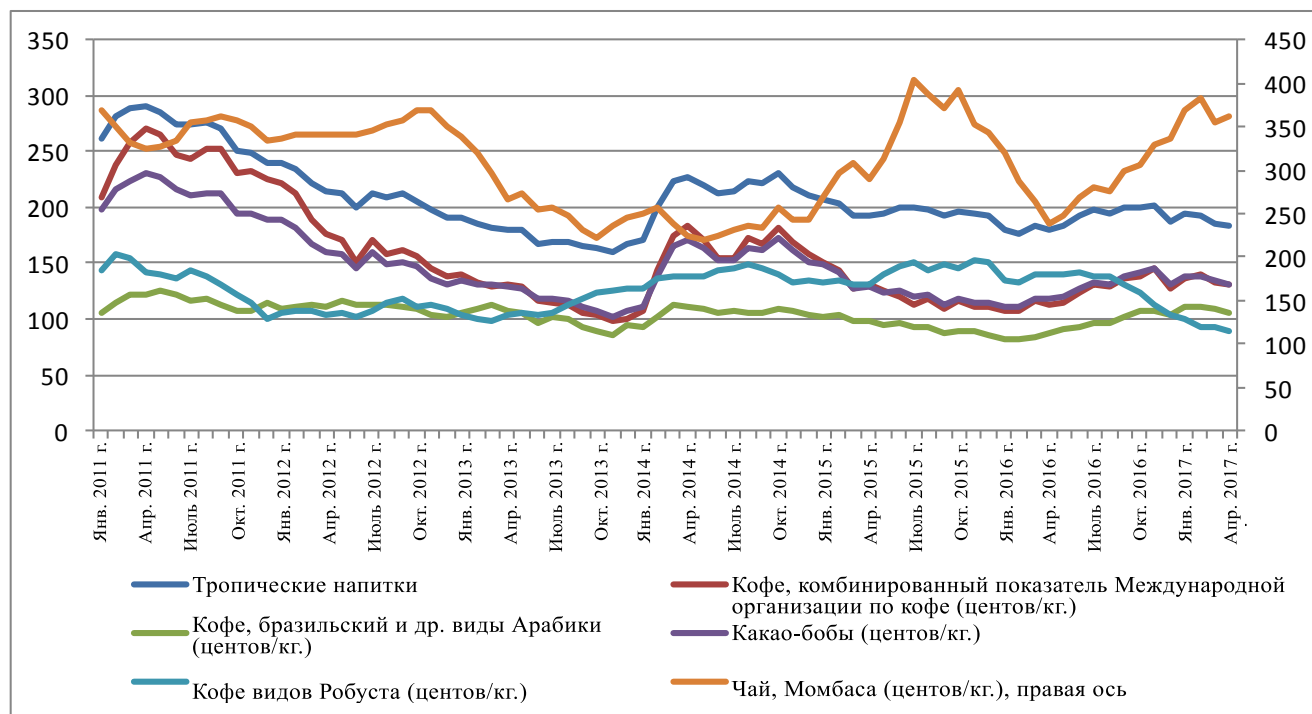
13. С начала 2015 года индекс цен на тропические напитки остается довольно стабильным, составив в среднем 183 пункта в апреле 2017 года, что представляет собой увеличение на 1,3 процента по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (см. диаграмму VI). Вместе с тем за стабильностью сводного индекса скрываются значительные колебания цен на рынках отдельных тропических напитков. Под воздействием засух в Бразилии и высокого обменного курса бразильского реала средняя цена, рассчитываемая Международной организацией по кофе в виде комбинированного показателя, резко выросла на 31,4 процента — с 111 центов за фунт в январе 2016 года до 145 центов за фунт в ноябре 2016 года. Впоследствии повышательная тенденция сменилась на противоположную вследствие коренного изменения определяющих факторов, к которым следует отнести улучшение погодных условий и прогнозов в отношении предложения в основных странах-производителях, а также снижение обменного курса бразильского реала. В апреле 2017 года средняя цена, рассчитываемая Международной организацией по кофе в виде комбинированного показателя, составила 130 центов США за фунт, что на 10,6 процента больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, но на 10,6 процента меньше по сравнению с показателем за ноябрь 2016 года. Прогнозы хороших урожаев в 2017/18 сельскохозяйственном году позволяют говорить о малой вероятности повышения цен в среднесрочной перспективе, если только неблагоприятные погодные условия не повлияют на урожай.

14. В июле 2016 года на фоне прогнозируемого роста производства в Западной Африке и избыточного предложения в 2016/17 сельскохозяйственном году в ценах на какао-бобы наметилась понижающаяся тенденция. В апреле 2017 года цены на какао-бобы составляли в среднем 89 центов за фунт, что является самым низким показателем за неполное десятилетие, и были на 41,6 процента ниже уровня в 152 цента за фунт в ноябре 2015 года. В основе такой понижающейся тенденции лежали ожидания значительного увеличения производства в Кот-д'Ивуаре и Гане и рекордный уровень избыточного предложения. В перспективе представляется маловероятным, что темпы роста спроса превысят темпы прироста производства, в связи с чем можно ожидать, что цены на какао-бобы останутся на низком уровне.

15. На протяжении последних двух лет для рынков чая была характерна высокая изменчивость. В июле 2015 года цена черного чая в Момбасе достигла рекордно высокого показателя, составив в среднем 403 цента за килограмм. Впоследствии цена упала до 238 центов за килограмм в апреле 2016 года, т.е. на 41 процент за девять месяцев. В основе этой тенденции лежало главным образом избыточное предложение. После очередной смены тенденций в середине 2016 года цены черного чая в Момбасе в апреле 2017 года составила в среднем 362 цента за килограмм, что на 52,1 процента больше показателя за апрель 2016 года. Ожидается, что цены на чай будут оставаться нестабильными, поскольку риски наступления неблагоприятных погодных условий в основных производящих регионах затрудняют прогнозирование предложения.

Диаграмма VI

Динамика цен на отдельные тропические напитки, январь 2011 года — апрель 2017 года



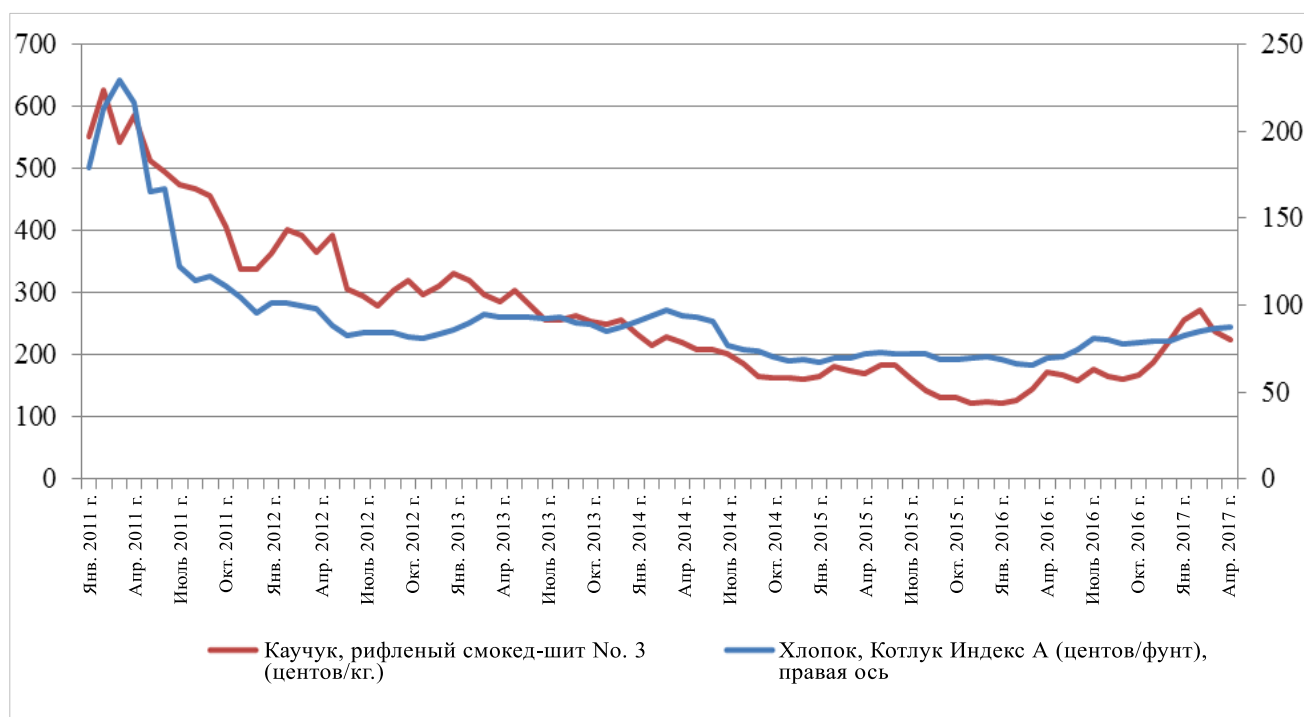
Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

16. После достижения пикового уровня в период сырьевого бума в 2011 году цены на сельскохозяйственное сырье неуклонно снижались вплоть до 2015 года (см. диаграмму VII). Так, например, цена на каучук (рифленый смок-ед-шит No. 3) снизилась на 73,6 процента — с 626 центов за килограмм в феврале 2011 года до 165 центов за килограмм в январе 2015 года. После дальнейшего падения цен на каучук во второй половине 2015 года крупнейшие производители, включая Индонезию, Малайзию и Таиланд, в марте 2016 года ввели в действие систему экспортных квот. Введение системы квот привело к смене понижающей тенденции на противоположную и к росту цен на 54,2 процента — со 145 центов за килограмм в марте 2016 года до 223 центов за килограмм в апреле 2017 года. Поскольку рост мирового спроса на каучук, как ожидается, будет опережать рост его производства, в перспективе представляется вероятным сохранение повышательной тенденции в движении цен.

17. Цена на хлопок (Котлук Индекс А) снизилась на 70,7 процента — с 230 центов за фунт в марте 2011 года до 67 центов за фунт в январе 2015 года. В последующий период цена практически не менялась до марта 2016 года, когда в движении цен наметилась повышательная тенденция. В апреле 2017 года Котлук Индекс А составил 87 центов за фунт, что представляет собой увеличение на 25,6 процента по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Предварительный прогноз по рынку хлопка указывает на увеличение производства и продолжение практики распродажи запасов правительством Китая, что, по всей вероятности, будет сдерживать повышательную тенденцию в движении цен в 2017 году.

Диаграмма VII

Динамика цен на отдельные виды сельскохозяйственного сырья, январь 2011 года — апрель 2017 года



Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

С. Минеральное сырье, руды и металлы

18. После достижения пикового уровня в начале 2011 года цены на минеральное сырье, руды и металлы на протяжении почти пяти лет снижались. В период с февраля 2011 года по январь 2016 года рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен на минеральное сырье, руды и металлы снизился с 418 пунктов до 178 пункта, или на 57,3 процента³. В 2016 году эта понижающая тенденция сменилась ростом цен, и в декабре 2016 года индекс цен достиг уровня в 239 пунктов. Основными факторами, вызвавшими повышение цен, стали сокращение предложения и неопределенность, в частности на рынках никеля, меди и цинка. В годовом исчислении рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен на минеральное сырье, руды и металлы вырос в январе 2017 года на 37,8 процента. В конце первого квартала 2017 года эта повышающая тенденция иссякла, и рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен на минеральное сырье, руды и металлы снизился на 5,5 процента — с 25 пунктов в феврале 2017 года до 240 пунктов в апреле 2017 года (см. диаграмму VIII). Главным фактором, обусловившим такое снижение, было резкое падение цен на железную руду, вызванное ожидаемым снижением спроса на железную руду со стороны Китая.

19. Цена на железную руду сильно зависит от потребления в Китае, поскольку эта страна импортирует более двух третей общего объема морских перевозок железной руды. В частности, важным показателем спроса на железную руду является производство стали в Китае. В связи со снижением темпов роста производства стали в Китае в 2014 году и его сокращением в 2015 году цена на ввозимую железную руду в порту Тяньцзинь снизилась на 70,3 процента — со 136 долл. США за сухую тонну в декабре 2013 года до 40 долл. США за сухую тонну в декабре 2015 года (см. диаграмму VIII). Впоследствии под воздействием восстановления спроса со стороны Китая и сокращения объемов добычи на рудниках с высокой себестоимостью цены на железную руду стали расти и в период с января по декабрь 2016 года практически удвоились. В апреле 2017 года снижение спроса на сталь в Китае и обеспокоенность в связи с избыточным предложением привели к падению цен на железную руду до 71 долл. США за сухую тонну. В перспективе благоприятные условия в области предложения уменьшают вероятность существенного повышения цен в ближайшем будущем.

³ Индекс цен на минеральное сырье, руды и металлы рассчитывается ЮНКТАД на базе цен на медь, алюминий, железную руду, никель, свинец, цинк, олово, фосфориты, марганцевую руду и вольфрамовую руду. Цены на золото и серебро в этом индексе цен не учитываются.

Диаграмма VIII

**Индекс цен на минеральное сырье, руды и металлы (2000 год = 100) и
номинальные цены на железную руду, январь 2011 года — апрель 2017 года**



Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

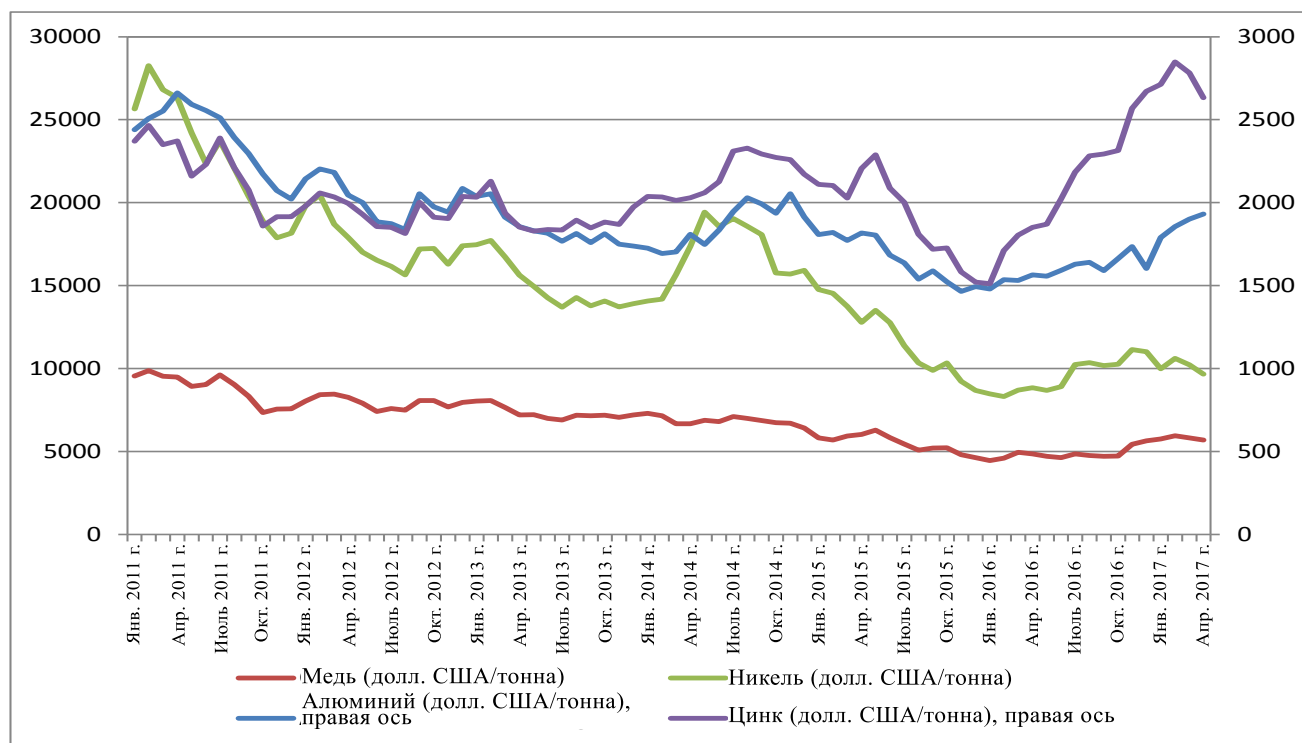
20. В феврале 2011 года цена на медь на Лондонской бирже металлов достигла своего самого высокого в истории уровня в 9867 долл. США за тонну. Впоследствии в результате продолжительного снижения цена на медь опустилась до чуть более половины своего максимального уровня, составив 4458 долл. США за тонну в январе 2016 года (см. диаграмму IX). В период с июня 2016 года по декабрь 2016 года цены на медь выросли на 21,9 процента, несмотря на быстрый рост предложения, вызванный увеличением добычи на существующих рудниках и вводом в строй новых рудников в Мексике и Перу. В данном случае рост цен был обусловлен рядом факторов, включая увеличение спроса со стороны Китая и повышение спекулятивной активности после президентских выборов 2016 года в Соединенных Штатах Америки. В связи с тем, что Международная исследовательская группа по меди прогнозирует снижение предложения в 2017 году на 1 процент, представляется вероятным дальнейший рост цен на медь.

21. В 2015 году под воздействием высоких темпов роста предложения и низких темпов роста спроса цены на алюминий колебались, но в целом показывали понижающую тенденцию. В период с января по декабрь 2015 года цена на алюминий на Лондонской бирже металлов снизилась на 17,4 процента — с 1808 долл. США за тонну до 1494 долл. США за тонну (см. диаграмму IX). Впоследствии под влиянием более значительного, чем ожидалось, роста спроса и сокращения предложения в конце 2015 года цены на алюминий стали расти. В апреле 2017 года цена на алюминий на Лондонской бирже металлов составляла в среднем 1931 долл. США за тонну. Учитывая тот факт, что недавнее повышение цен может привести к расширению предложения, дальнейший значительный рост цен представляется маловероятным.

22. В начале 2014 года, когда Индонезия ввела в действие запрет на экспорт непереработанной руды, цена на никель ненадолго отклонилась от общей понижательной тенденции. После увеличения экспорт никеля Филиппинами, в частности в Китай, цены на никель возобновили понижательное движение, которое сохранялось до начала 2016 года (см. диаграмму IX). Вследствие этого цена на никель на Лондонской бирже металлов снизилась на 56,4 процента — с 19 047 долл. США за тонну в июле 2014 года до 8306 долл. США за тонну в феврале 2016 года. Впоследствии в связи с закрытием рудников на Филиппинах в силу экологических соображений цена на никель выросла до 11 010 долл. США за тонну в декабре 2016 года, а в апреле 2017 года упала до 9665 долл. США за тонну. Благодаря смягчению введенного Индонезией запрета на экспорт непереработанной никелевой руды условия в области предложения улучшились, и в перспективе представляется вероятным умеренное снижение цен.

23. На протяжении последних двух лет для рынка цинка была характерна высокая нестабильность. В период с мая 2015 года по январь 2016 года цена на цинк на Лондонской бирже металлов снизилась на 34,0 процента — с 2289 долл. США за тонну до 1512 долл. США за тонну (см. диаграмму IX). Основными причинами падения цен в 2015 году были слабый спрос и избыточное предложение. Впоследствии закрытие рудников и сокращение добычи привели к возникновению дефицита предложения, в результате чего понижательная тенденция сменилась ростом цен, причем в период с января 2016 года по февраль 2017 года цена на цинк выросла на 88,4 процента и достигла 2848 долл. США за тонну — самого высокого показателя за период с октября 2007 года. Вместе с тем в период с февраля по апрель 2017 года цена на цинк снизилась на 7,6 процента. Поскольку дефицит предложения цинка в 2016 году был вызван главным образом сокращением добычи основными производителями, представляется вероятным, что высокие цены на цинк в какой-то момент вызовут увеличение предложения, в связи с чем в перспективе значительного повышения цен, по всей видимости, ждать не стоит.

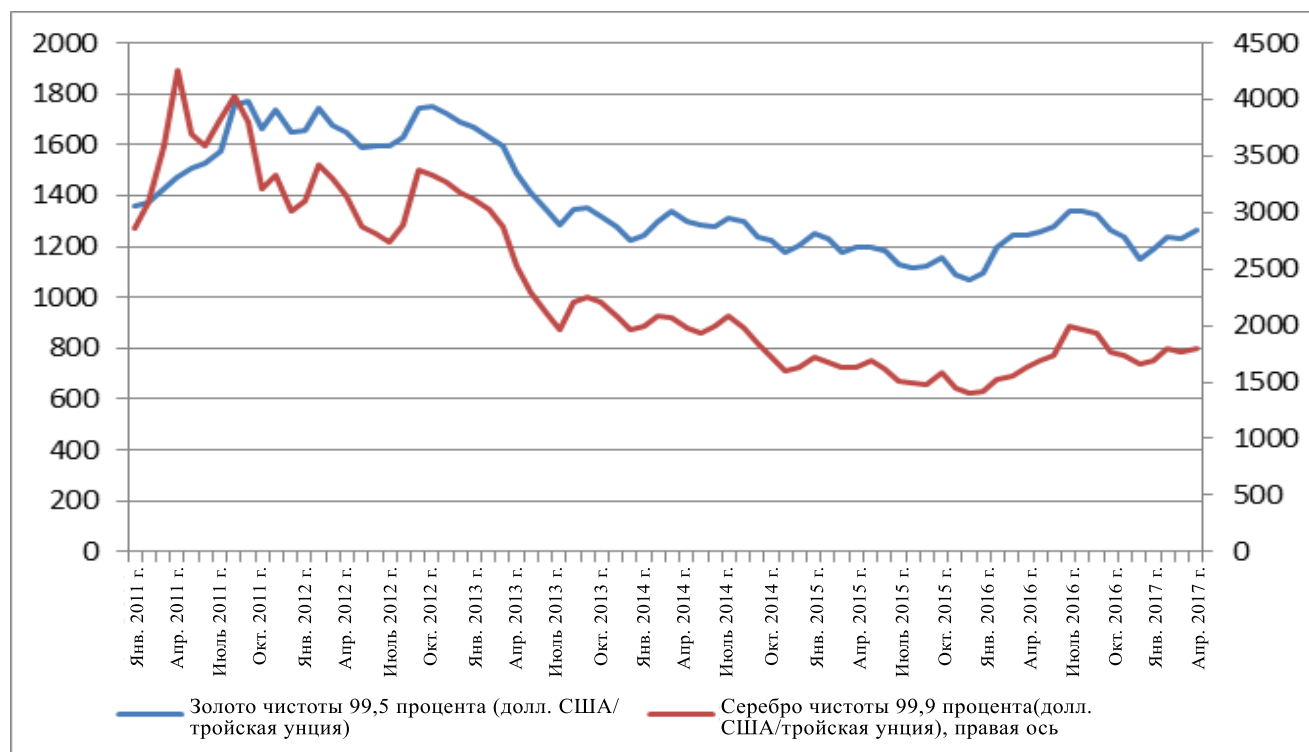
Диаграмма IX
Номинальные цены на отдельные виды минерального сырья, руды
и металлы, январь 2011 года — апрель 2017 года



Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

24. В первой половине 2016 года цены на драгоценные металлы существенно выросли (см. диаграмму X). За период с января 2016 года по июль 2016 года цены на золото выросли на 21,9 процента — с 1097 долл. США за тройскую унцию до 1337 долл. США за тройскую унцию. За тот же период цены на серебро увеличились на 41,7 процента — с 1411 центов за тройскую унцию до 1999 центов за тройскую унцию. Представляется, что геополитическая и макроэкономическая неопределенность, вызванная рядом факторов, в том числе решением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выйти из Европейского союза и низким уровнем процентных ставок в крупных странах, стимулировал вложения в золото и серебро и тем самым способствовали росту цен на драгоценные металлы в течение этого периода. В последнем квартале 2016 года на фоне повышения Советом управляющих Федеральной резервной системы учетной ставки в Соединенных Штатах и роста обменного курса доллара США цены на золото и серебро снизились. В апреле 2017 года цены на золото и серебро составляли в среднем 1266 долл. США за тройскую унцию и 1803 центов за тройскую унцию соответственно. В перспективе основным фактором, оказывающим понижающее воздействие на цены драгоценных металлов, остается дальнейшее повышение учетной ставки в Соединенных Штатах, тогда как геополитическая обстановка и вероятность снижения курса доллара могут спровоцировать их рост.

Диаграмма X
Номинальные цены на золото и серебро, январь 2011 года — апрель 2017 года



Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

Д. Энергоносители

Сырая нефть

25. На протяжении последних десяти лет для цен на сырую нефть была характерна высокая изменчивость. В период с января 2007 года по май 2017 года средняя спотовая цена на сырую нефть марки «Брент»⁴ колебалась в пределах 133,9 долл. США за баррель и 30,8 долл. США за баррель (см. диаграмму XI). Самая низкая цена за этот период в размере 30,8 долл. США за баррель была зафиксирована в январе 2016 года, что стало наименьшим значением за период с декабря 2003 года. За период с июня 2014 года по январь 2015 года цена на нефть снизилась на 56,7 процента — с 107,0 долл. США за баррель до 48,4 долл. США за баррель. Впоследствии цены на нефть оставались в целом подавленными.

26. Основным фактором, обусловившим обрушение цен на нефть в конце 2014 года, было избыточное предложение, возникновение которого связано с существенным увеличением добычи сланцевой нефти в Северной Америке, приведшим к увеличению добычи в странах, не являющихся членами Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), и снижение темпов роста спроса на сырую нефть. Накопление крупных запасов сырой нефти усугубило дисбаланс спроса и предложения. По данным Управления по энергетической информации

⁴ Здесь и далее — цена на нефть.

Соединенных Штатов, общемировой объем добычи нефти вырос с 93,7 млн. баррелей в день в июле 2014 года до 97,5 млн. баррелей в день в июле 2015 года, причем из 3,8 млн. баррелей суточного прироста общемирового производства 46 процентов приходилось на долю стран, не являющихся членами ОПЕК. В течение того же периода прирост мирового потребления составил всего 2,6 млн. баррелей в день, что привело к значительному увеличению запасов.

27. В условиях падения цен на состоявшейся 30 ноября 2016 года Конференции министров ОПЕК было принято решение сократить добычу на 1,2 млн. баррелей в день начиная с января 2017 года, причем наибольшее сокращение добычи — на 486 000 баррелей в день — пришлось на долю Саудовской Аравии. Данное решение о сокращении добычи членами ОПЕК легло в основу договоренности, которая была подписана вскоре после этого, 9 декабря 2016 года, с крупными производителями нефти, не входящими в ОПЕК, включая Российскую Федерацию, и в соответствии с которой не входящие в ОПЕК страны согласились сократить добычу на 558 000 баррелей в день. Упомянутое соглашение о сокращении добычи оказало краткосрочное воздействие, выразившееся в повышении цены на нефть на 20,0 процента — с 45,3 долл. США за баррель в ноябре 2016 года до 54,4 долл. США за баррель в феврале 2017 года с последующим ее снижением до 49,9 долл. США за баррель в мае 2017 года.

28. На состоявшейся 25 мая 2017 года встрече страны-члены ОПЕК и производители, не входящие в ОПЕК, приняли решение о продлении до марта 2018 года срока действия соглашения о сокращении добычи, который первоначально был ограничен июнем 2017 года. Воздействие этого решения будет определяться как готовностью соблюдать согласованное сокращение добычи, так и тем, насколько увеличат объем добычи производители нефти, которые не участвуют в этом соглашении. Например, Соединенные Штаты увеличили объем добычи на 4,7 процента — с 14,71 млн. баррелей в день в январе 2017 года до 15,4 млн. баррелей в день в мае 2017 года, что равноценно почти 40 процентам сокращения добычи странами ОПЕК. Дальнейшее краткосрочное увеличение добычи в Соединенных Штатах может быть ограничено техническими и другими факторами, однако согласованное в мае 2017 года сокращение добычи, как представляется, вряд ли будет достаточно существенным, чтобы независимо от других факторов привести к росту цен на нефть до уровня начала 2014 года. Кроме того, наличие значительных запасов делает резкое повышение цен на нефть маловероятным. К росту цен на нефть в перспективе могут привести ожидания в отношении роста спроса.

Природный газ

29. Из-за физических ограничений на транспортировку и разнообразия договорных отношений в различных регионах рынки природного газа традиционно имеют региональный характер. Это ведет к одновременному наличию нескольких эталонных цен, которые временами заметно различаются, а иногда показывают разнонаправленную динамику. Так, например, в феврале 2012 года цена российского природного газа на границе Германии составляла 12,22 долл. США за млн. метрических британских тепловых единиц, тогда как цена на площадке «Генри-Хаб» в американском штате Луизиана составляла всего 2,53 долл. США за млн. метрических британских тепловых единиц.

30. В марте 2016 года цена на природный газ на площадке «Генри-Хаб», которую часто считают общемировым эталоном, достигла 1,70 долл. США за млн. метрических британских тепловых единиц (см. диаграмму XI), что является самым низким показателем за более чем 20 лет и объясняется главным образом низким потреблением в результате мягкой зимы. Впоследствии цены на

площадке «Генри-Хаб» показывали в целом повышательную тенденцию, причем в мае 2017 года средняя цена равнялась 3,12 долл. США за млн. метрических британских тепловых единиц. По прогнозам Управления по энергетической информации Соединенных Штатов, в 2017 и 2018 годах темпы роста спроса, в частности потребления и экспорта, будут превышать темпы роста предложения, что приведет к снижению уровня запасов. В связи с этим в перспективе возможен дальнейший рост цен на природный газ на площадке «Генри-Хаб».

31. Заглядывая вперед, следует отметить, что высокие темпы строительства мощностей для сжижения природного газа и новые технологии могут привести к повышению интеграции глобальных рынков. В январе 2017 года общемировой потенциал мощностей по сжижению составил 340 млн. тонн в год, что почти в два раза превышает соответствующий показатель в 2005 году, составлявший 171 млн. тонн в год⁵. Учитывая планы строительства в 2017 году мощностей по сжижению производительностью свыше 100 млн. тонн в год, главным образом в Австралии и Соединенных Штатах, можно ожидать продолжения быстрого роста потенциала мощностей по сжижению. В 2015 году на сжиженный природный газ приходилось 32,5 процента мировой торговли природным газом⁶. В среднесрочной перспективе увеличение потенциала мощностей по сжижению природного газа может способствовать выравниванию цен на природный газ.

Уголь

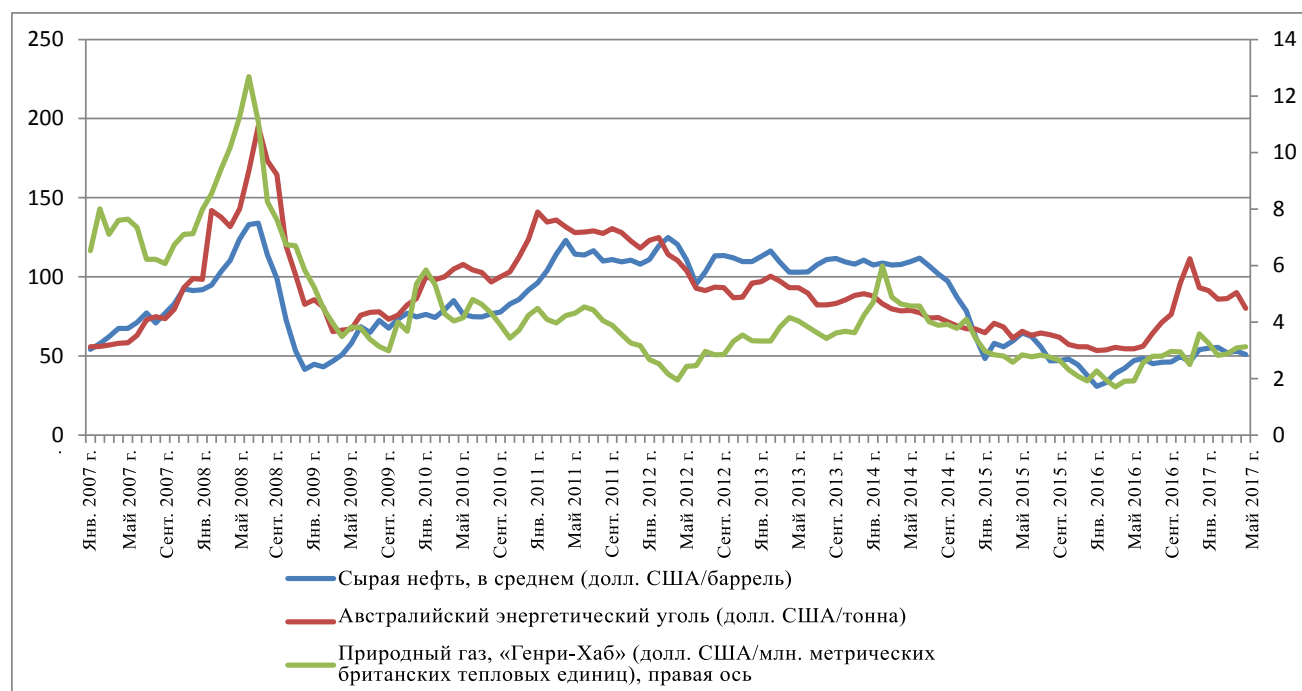
32. Во всем мире уголь продолжает оставаться основным видом топлива для производства электроэнергии. Кроме того, уголь является основным видом топлива в черной металлургии и цементной промышленности. Поскольку на уголь также приходится 45 процентов выбросов углерода в энергетике, одной из ключевых задач в контексте смягчения последствий изменения климата остается сокращение его доли в мировом энергетическом балансе. По прогнозам Международного энергетического агентства, доля угля в производстве электроэнергии показывает понижающую динамику и, как ожидается, снизится с 41 процента в 2014 году до 36 процентов в 2021 году.

33. В период с начала 2014 года по середину 2016 года цены на уголь в целом следовали понижающей тенденции, что было обусловлено главным образом сохраняющимся перепроизводством и вялым импортным спросом со стороны Китая. Эталонная цена на австралийский энергетический уголь снизилась на 36,1 процента — с 88 долл. США за метрическую тонну в январе 2014 года до 56 долл. США за метрическую тонну в июне 2016 года. Впоследствии под воздействием сокращения поставок из Австралии и роста импортного спроса со стороны Китая, вызванного сокращением отечественного производства для уменьшения избыточного предложения и повышения рентабельности угольного сектора, цена на уголь резко выросла до 111 долл. США за метрическую тонну в ноябре 2016 года. После улучшения условий в области предложения, главным образом благодаря частичной отмене ограничений на добычу угля в Китае, цена на уголь снизилась до 80 долл. США за метрическую тонну в мае 2017 года. В перспективе, учитывая достаточные возможности в области предложения, представляется вероятной дальнейшая понижающая динамика цен на уголь.

⁵ International Gas Union, “2010 world liquefied natural gas report” (2010) and “2017 world liquefied natural gas report” (2017).

⁶ British Petroleum, “Statistical review of world energy” (2016).

Диаграмма XI
Цены на сырую нефть, уголь и природный газ, январь 2007 года — май 2017 года



Источник: секретариат ЮНКТАД, на основе данных международной финансовой статистики, публикуемых Международным валютным фондом.

III. Международный диалог по вопросам сырьевых товаров и трудностям диверсификации

A. Интерактивный диалог по вопросу о тенденциях и перспективах в отношении сырьевых рынков

34. Во исполнение резолюции [70/191](#) Генеральной Ассамблеи 16 мая 2016 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке был проведен интерактивный диалог для рассмотрения мировых тенденций и перспектив в области сырьевых товаров, в частности в странах, зависящих от сырьевого сектора. Диалог был посвящен теме «Тенденции и перспективы в отношении сырьевых рынков и их последствия для развивающихся стран, зависящих от сырьевого сектора». С вступительной речью выступил Председатель Генеральной Ассамблеи, после чего с докладами выступили представители Международной организации труда, МВФ, ЮНКТАД, научных кругов и гражданского общества и сделали сообщения представители государств-членов. Ниже приводится краткое описание основных вопросов, которые обсуждались в ходе диалога.

35. Учитывая необходимость мобилизации развивающимися странами ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития, важнейшее значение для развивающихся стран, в частности в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, по-прежнему имеют поступления от производства и экспорта сырьевых товаров. С 2011 года наблюдается снижение цен на сырьевые товары, что создает трудности в фор-

мировании государственного бюджета в странах с формирующейся рыночной экономикой и наименее развитых странах. Страны, находящиеся в особой ситуации, такие как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, сталкиваются с особыми трудностями, поскольку снижение цен на сырьевые товары создает угрозу для устойчивого роста и уровня задолженности таких стран.

36. Основные факторы, вызывающими снижение цен на сырьевые товары, являются избыточное предложение, не совсем благоприятное состояние мировой экономики и высокий обменный курс доллара США по отношению к другим валютам. К повышению нестабильности цен на сырьевые товары ведет также финансиализация сырьевых рынков. Снижение рыночных цен на разные группы сырьевых товаров происходит под влиянием неодинаковых факторов. На состоянии рынков минерального сырья, металлов и руд, например, особенно сказывается неустойчивое оживление экономики в развитых странах, таких как Япония и страны Европейского союза, и замедление роста в Китае и других странах с формирующейся рыночной экономикой. Действие этих факторов в сочетании со снижением цен на сырьевые товары создает непростые условия для зависящих от сырьевого сектора развивающихся стран. Особенно неблагоприятно оно сказалось на странах, правительства которых, как представляется, оказались застигнуты врасплох обращением вспять повышательной тенденции после бума цен на сырьевые товары на протяжении целого десятилетия. К негативным последствиям колебаний цен на сырьевые товары для зависящих от сырьевого сектора развивающихся стран относятся ухудшение состояния государственного бюджета, повышение уязвимости в плане задолженности и суверенного риска, ухудшение сальдо по счетам текущих операций платежного баланса и истощение валютных запасов. Например, отчасти вследствие снижения цен на сырьевые товары и сокращения объема поступлений показатели дефицита государственного бюджета африканских стран в период с 2010 по 2015 год в среднем удвоились, составив до 6,9 процента валового внутреннего продукта (ВВП).

37. Недавно проведенная МВФ оценка показывает, что в отличие от значительного снижения темпов роста зависящих от сырьевого сектора развивающихся стран в результате падения цен на сырьевые товары показатели роста стран, которые диверсифицировали свой экспорт, особо не изменились. Кроме того, когда страны встают на путь диверсификации источников экономического роста, им удастся создать более справедливое общество. Поскольку равенство представляет собой основу для обеспечения устойчивости, налицо также крайне важная связь с целями в области устойчивого развития. По прогнозам МВФ, в странах с диверсифицированной экономикой среднегодовые темпы прироста ВВП сохранятся на уровне 6 процентов, тогда как в зависящих от сырьевого сектора развивающихся странах соответствующий показатель снизится с 6 процентов до 3 процентов, что является веским аргументом в пользу экономической диверсификации. Вместе с тем диверсификация требует времени и может считаться среднесрочной экономической задачей. При ухудшении состояния государственного бюджета правительства, как правило, прибегают к сокращению государственных расходов. Это, в свою очередь, ведет к сокращению государственных инвестиций, что оказывает контрпродуктивное воздействие на перспективы экономического роста. Поэтому в краткосрочной перспективе правительствам необходимо осторожно подходить к сокращению государственных расходов и стремиться к более широкой мобилизации поступлений, что будет способствовать стабилизации доли государственного долга в ВВП.

38. Еще одной ключевой темой, обсуждавшейся в ходе интерактивного диалога, является комплексная политика в области сырьевых товаров для обеспечения продовольственной безопасности. Первоначально снижение цен на продовольствие может позитивно сказаться на потребителях в развивающихся странах. Если же развивающиеся страны сами являются экспортерами продовольственного сырья, то снижение цен на него может вызвать разбалансированность государственных поступлений, вследствие чего будет невозможно надлежащим образом финансировать политику развития сельского хозяйства, что отразится на продовольственной безопасности. Залогом обеспечения продовольственной безопасности является проведение такой политики развития сельского хозяйства, которая обеспечивает расширение доступа мелких фермеров к производственно-сбытовым цепочкам и рынкам в целом. Это не означает, что продукция мелких фермеров должна идти на экспорт. Речь, скорее, идет о том, что такая сельскохозяйственная продукция должна продаваться на городских рынках по всей стране. Подобная интеграция особенно важна для женщин.

39. В ходе интерактивного диалога были также рассмотрены вопросы социальной защиты и создания рабочих мест. Всеобъемлющего и устойчивого роста невозможно достичь без создания новых рабочих мест. Это особенно актуально в свете прогнозов о том, что к 2020 году потребуется 600 млн. новых рабочих мест. Вместе с тем иногда говорят, что наблюдаемый в последнее время экономический рост не сопровождается ростом занятости, а это означает, что экономический рост в развивающихся странах, темпы которого в период с 2000 года, например, составляли 6–8 процентов в наименее развитых странах, не привел к созданию новых рабочих мест. Это явление в первую очередь затрагивает молодежь. Кроме того, поскольку для сырьевых рынков характерна крайне неустойчивая конъюнктура, выгоды от неожиданно возросших доходов в периоды ценовых бумов, как правило, перевешиваются негативными последствиями снижения и сохранения низких цен. Задача в этой связи заключается в уменьшении нестабильности и рисков, связанных с зависимостью от сырьевого сектора, что позволит улучшить долгосрочные перспективы роста и развития.

40. В целом в ходе интерактивного диалога был подчеркнут тот факт, что зависимость от сырьевого сектора сказывается на большинстве развивающихся стран. В среднесрочном и долгосрочном плане снижению зависимости от сырьевого сектора может способствовать диверсификация в направлении развития перерабатывающей промышленности и сферы услуг, а также расширение сбыта с помощью региональных торговых соглашений. Для решения проблемы чрезмерной нестабильности цен необходимы скоординированные действия на глобальном уровне, особенно в отношении малых островных развивающихся государств и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, которые сталкиваются с трудностями структурного характера. Предлагаемые решения включают призыв к повышению прозрачности цен по аналогии с Системой информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции и Совместной инициативы в области данных по нефти и газу. В целях повышения продовольственной безопасности предлагалось создавать региональные продовольственные резервы, расширять региональную торговлю и создавать региональные инфраструктурные банки для поддержки развития инфраструктуры. Необходимы также новые стратегии развития сельского хозяйства, которые способствуют диверсификации в направлении несельскохозяйственных видов деятельности и более эффективной интеграции малых, средних и крупных фермерских хозяйств в аграрно-городские, региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки.

В. Трудности диверсификации

41. В ходе интерактивного диалога по вопросу о тенденциях и перспективах на сырьевых рынках были особо отмечены риски и негативные последствия, связанные с зависимостью от сырьевого сектора. В связи с этим нестабильность международных сырьевых рынков на протяжении прошедшего десятилетия подчеркивает необходимость структурных преобразований в зависящих от сырьевого сектора развивающихся странах. Для этих стран, по определению, характерен высокий уровень концентрации экспортных поступлений. Во многих случаях зависящие от сырьевого сектора развивающиеся страны полагаются на узкий круг сырьевых товаров, которые экспортируются на небольшое число рынков. Эта особенность создает ряд рисков для роста и развития в зависящих от сырьевого сектора развивающихся странах⁷. Основными источниками таких рисков являются повышенная степень экономической нестабильности и более высокий уровень внешней зависимости соответствующих стран. Поскольку нестабильность, как показала практика, вредит экономическому росту, сырьевая зависимость создает угрозу для долгосрочных перспектив развития зависящих от сырьевого сектора развивающихся стран.

42. В распоряжении зависящих от сырьевого сектора развивающихся стран имеются стратегии регулирования потенциальных негативных последствий, вызываемых изменением внешних условий вследствие высокой концентрации экспорта, такие, например, как контрциклическая финансово-бюджетная политика, однако в конечном итоге единственным способом долговременного решения проблемы сырьевой зависимости является диверсификация экспортной базы страны. Диверсификация структуры экспорта ведет к повышению стабильности валютных поступлений и, как правило, к уменьшению колебаний темпов экономического роста, что имеет благоприятные последствия для долгосрочного роста доходов и производительности.

43. Диверсификация экспорта может осуществляться в самых разных формах. Горизонтальная диверсификация предполагает расширение товарного ассортимента в том или ином секторе, тогда как вертикальная диверсификация обуславливает необходимость изменения относительных долей отдельных секторов в общем объеме экспорта. Кроме того, переход от экспорта необработанного сырья к экспорту более сложных товаров ведет к тому, что в странах-экспортерах остается больше условно чистой продукции. Кроме того, производство товаров с более высокой степенью обработки приводит к созданию рабочих мест, которые оплачиваются лучше чем те, которые обычно связаны с производством сырьевых товаров. Таким образом, как диверсификация, так и переход на более высокую ступень производственно-сбытового цикла являются важными элементами структурных преобразований, необходимых для того, чтобы зависящие от сырьевого сектора развивающиеся страны смогли встать на путь устойчивого в долгосрочной перспективе роста и развития.

44. Универсальной стратегии диверсификации экспорта и повышения качества экспортной продукции не существует. Перед каждой зависящей от сырьевого сектора развивающейся страной стоит уникальный комплекс трудностей и проблем, которые необходимо решить, с тем чтобы инициировать процесс структурных преобразований. К мерам в области политики, которые могут содействовать диверсификации экономики, как правило, относятся меры по со-

⁷ В предстоящем докладе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию о сырьевых товарах и развитии будет дан подробный анализ механизмов влияния сырьевой зависимости на различные аспекты экономического, социального и человеческого развития.

зданию благоприятных для инвестиций условий, что является одним из ключевых факторов в появлении новых товаров и отраслей. Такие меры включают стабилизацию макроэкономической среды, улучшение делового климата, включая доступ к финансированию, укрепление человеческого капитала и инвестиции в инфраструктуру. Диверсификации могут также содействовать меры в области политики, направленные на содействие установлению производственных связей между сырьевыми и несырьевыми секторами.

45. Несколько организаций системы Организации Объединенных Наций осуществляют проекты, призванные поддержать промышленную диверсификацию в развивающихся странах. Например, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию оказывает поддержку ряду стран Западной Африки в укреплении их инфраструктуры для контроля качества и соблюдения стандартов в целях поощрения развития экспорта несырьевых товаров. Обеспечение соответствия требованиям качества и безопасности, действующим на крупных рынках сбыта, позволяет преодолеть серьезные ограничения для многих потенциальных экспортных товаров из развивающихся стран. Кроме того, Всемирный банк финансирует многочисленные проекты, направленные на диверсификацию экспорта и источников поступлений развивающихся стран, экономика которых зависит от сырьевых товаров. Например, один из осуществляемых в Монголии проектов призван помочь малым и средним предприятиям в секторах, не связанных с полезными ископаемыми, в получении доступа к экспортным рынкам. Еще один финансируемый Всемирным банком проект нацелен на укрепление агропредприятий на всей территории Замбии.

46. ЮНКТАД также осуществляет проекты, призванные помочь зависящим от сырьевого сектора развивающимся странам диверсифицировать экономику, повысить степень переработки сырья и преобразовать их сырьевые сектора в основные источники роста и устойчивого развития. В настоящее время деятельность в области технического сотрудничества включает осуществление двух проектов, финансируемых по линии Счета развития Организации Объединенных Наций: первый из которых под названием «Расширение возможностей Экономического сообщества центральноафриканских государств в плане укрепления внутренних производственных связей с сектором минеральных ресурсов» финансируется из девятого транша по линии Счета развития Организации Объединенных Наций и направлен на оказание странам помощи в создании условий, необходимых для активизации внутренних связей сектора минеральных ресурсов с остальными секторами экономики, с тем чтобы инвестиции в этот сектор способствовали созданию рабочих мест и возможностей для местных предприятий, а второй под названием «Содействие переработке побочной продукции производства хлопка в восточной и южной частях Африки» финансируется из десятого транша по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, озаглавленный и направлен на оказание содействия в укреплении потенциала участников производства и сбыта продукции хлопководства в плане оценки состояния и перспектив рынка побочной продукции производства хлопка и в укреплении потенциала директивных органов в плане разработки обоснованной политики для развития переработки побочной продукции производства хлопка и составления инвестиционных планов для привлечения в эти отрасли потенциальных инвесторов.

47. В перспективе одна из ключевых задач для зависящих от сырьевого сектора развивающихся стран будет состоять в достижении поступательной и продуктивной диверсификации, которая по существу является структурной перестройкой в направлении развития секторов и видов деятельности с более высокой производительностью и более высокой степенью обработки, которые мо-

гут быть устойчивыми в долгосрочной перспективе. В контексте повестки дня на период до 2030 года этот процесс также предполагает учет экологических и социальных аспектов структурных преобразований, в том числе его влияния на искоренение нищеты. Кроме того, стратегии промышленной диверсификации должны быть направлены на интеграцию женщин, которые сталкиваются со специфическими гендерными трудностями, в том числе в плане доступа к земле и кредитам, и социальными нормами, ограничивающими их участие в экономической жизни.

С. Выводы и рекомендации программного характера

48. Начавшийся в 2011 году период подавленного состояния цен на сырьевые товары, ориентировочно говоря, завершился в начале 2016 года, когда наметился рост цен на сырьевые товары, продолжавшийся до начала 2017 года. В то же время самые последние данные о ценах заставляют усомниться в том, повышение цен на сырьевые товары в 2016 году ознаменовало собой устойчивое обращение вспять понижительной тенденции. Рост цен в 2016 году в некоторой мере облегчил положение зависящих от сырьевого сектора развивающихся стран, которые сильно пострадали в результате экономического спада, вызванного продолжавшимся пять лет падением цен. Вместе с тем нестабильность и непредсказуемость конъюнктуры рынков сырьевых товаров на протяжении прошедшего десятилетия, характеризовавшейся значительными повышениями и падениями цен на сырьевые товары, вновь наглядно показала те фундаментальные риски, которые связаны с зависимостью от сырьевого сектора. Таким образом, переход к диверсификации экономики и экспортного производства можно рассматривать как перспективную стратегию развития, которая будет также содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Диверсификация позволит повысить устойчивость экономики к потрясениям, снизив зависимость от поступлений от экспорта сырьевых товаров.

49. Диверсификация является не только механизмом страхования, с помощью которого страны с сырьевой экономикой могут оградить себя от колебаний конъюнктуры на мировых рынках, но и движущей силой экономического роста и развития. Правительства зависящих от сырьевого сектора развивающихся стран могут поддержать процесс диверсификации, проводя политику, способствующую созданию стабильных и благоприятных для инвестиций макроэкономических условий, и обеспечивающую создание высококачественной инфраструктуры и формирование производственных навыков, необходимых частному сектору для развития новых предприятий и отраслей. В этой связи международные организации могут оказывать зависящим от сырьевого сектора развивающимся странам помощь в их усилиях по диверсификации путем поддержки местных и национальных проектов, содействия применению действенных инструментов политики и распространения информации о накопленном опыте успешного осуществления структурных преобразований. Центральным элементом этого процесса должно быть укрепление потенциала в зависящих от сырьевого сектора развивающихся странах.