

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 October 2017
Russian
Original: Spanish

Семьдесят вторая сессия

**Просьба о включении нового пункта в повестку дня
семьдесят второй сессии**

**Воздействие экспоненциального развития технологий
на устойчивое развитие и мир**

**Письмо Постоянного представителя Мексики при Организации
Объединенных Наций от 16 октября 2017 года на имя
Генерального секретаря**

На основании правила 15 правил процедуры Генеральной Ассамблеи имею честь просить о включении в повестку дня Генеральной Ассамблеи для рассмотрения на пленарных заседаниях нового пункта, озаглавленного «Воздействие экспоненциального развития технологий на устойчивое развитие и мир».

Поскольку указанное правило гласит, что новые пункты важного и срочного характера, предложенные для включения в повестку дня во время очередной сессии, могут быть внесены в повестку дня, если Генеральная Ассамблея решит об этом, к настоящему письму прилагается пояснительная записка для рассмотрения на следующем заседании Генерального комитета 23 октября 2017 года (см. приложение).

(Подпись) Хуан Хосе Гомес Камачо
Посол
Постоянный представитель Мексики



Приложение

[Подлинный текст на английском языке]

Пояснительная записка

В настоящей записке объясняется, почему вопрос о воздействии экспоненциального развития технологий на устойчивое развитие и мир следует вынести на обсуждение в ходе пленарных заседаний Генеральной Ассамблеи.

Обоснования сводятся к следующему:

1. Межотраслевые и междисциплинарные последствия экспоненциального развития технологий.
2. Необходимость многосторонней поддержки и межучрежденческого взаимодействия в вопросах экспоненциального развития технологий.
3. Необходимость обсуждения преимуществ и проблем, связанных с экспоненциальным развитием технологий, в контексте устойчивого развития и мира на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи ввиду универсального характера ее членского состава.

1. Межотраслевые и междисциплинарные последствия экспоненциального развития технологий

В течение последних 10 лет в некоторых областях исследований наблюдается стремительный рост, который оказывает как позитивное, так и негативное воздействие на все отрасли, сферы и направления деятельности: от инновационной деятельности высочайшего уровня в стратегических областях до самых базовых аспектов повседневной жизни людей во всех странах мира. Однако, хотя экспоненциальный рост технологий трехмерен, наши организации, институты и общества по-прежнему развиваются линейно и пока не смогли приспособиться к нему.

Одной из целей Устава Организации Объединенных Наций является содействие социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе. В этой связи научно-технический прогресс следует использовать на благо всего человечества, с тем чтобы способствовать устойчивому экономическому и социальному развитию всех государств, и в мирных целях.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года говорится, что не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития. В ней также говорится, что распространение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и глобальное взаимное подключение сетей открывают огромные возможности для ускорения человеческого прогресса, преодоления «цифрового разрыва» и формирования общества, основанного на знаниях.

В отличие от других эпох великих преобразований, в наши дни последствия носят глобальный, незамедлительный, глубинный и все чаще необратимый характер. Научно-технические новшества со все большей скоростью появляются в таких разнообразных областях, как ИКТ, «интернет вещей», автоматизация, робототехника, искусственный интеллект, нанотехнологии, нейротехнологии, биотехнологии и энерготехнологии. Многие из них взаимосвязаны и способны улучшать функционирование друг друга, и эта тенденция, согласно прогнозам, с каждым днем будет все более очевидной. Еще более важно то, что

все они воздействуют на политические, экономические и культурные факторы во всем мире.

Например, если говорить о социальном прогрессе, то социальные сети кардинальным образом изменили то, как люди во всем мире, причем не только в политических и предпринимательских кругах, общаются, принимают решения и взаимодействуют друг с другом. Социальные сети становятся платформой массовых политических движений, но также используются для распространения ненавистнической риторики. За последние годы в результате развития мобильных технологий, интернет-услуг и «интеллектуальных» технологических платформ появились целые мировые виртуальные сообщества. В силу характерного для информационной эпохи перехода на цифровой формат «большие данные» становятся важнейшим инструментом разработки государственной политики. Необратимый технический прогресс и стремительная урбанизация (которая, как ожидается, к 2040 году охватит 80 процентов населения мира) привели к появлению городов-гигантов, для обеспечения функционирования которых в долгосрочной перспективе необходимо все более активное использование «интеллектуальных» средств и более эффективное освоение возобновляемых источников энергии.

Что касается экономической сферы, то искусственный интеллект и все более широкое распространение таких явлений, как робототехника, «интернет вещей», трехмерная печать, квантовые вычисления, нанотехнологии, автономные транспортные средства и городской транспорт и т. д. ведут к новой промышленной революции. Внедрение цифровых технологий и все большая автоматизация в экономической деятельности, в том числе в таких областях, как связь, обучение через интернет, электронная торговля, сельское хозяйство, здравоохранение и наращивание потенциала, помимо прочего, оказывают двойное воздействие на занятость: с одной стороны, технические средства вытесняют людей с рынка труда; с другой стороны, они открывают возможности для обращения товаров и услуг на глобальном рынке по сниженным ценам и способствуют формированию экономики совместного производства и потребления.

Стремительный технический прогресс также оказывает воздействие на деятельность по поддержанию мира. Технологические средства в современном мире облегчают задачу сбора данных, «картирования» кризисных ситуаций (сбора и анализа сведений о них в реальном времени) и использования коллективных ресурсов для предотвращения конфликтов и осуществления миротворческих операций. Однако использование в ситуациях конфликта «сверхинтеллектуальных» и автоматизированных средств также повышает уровень уязвимости данных и сообществ. Еще одна угроза исходит от применения синтетической биологии и нанотехнологии для производства оружия массового уничтожения и обычных вооружений. Угрозы кибербезопасности и все более широкое использование беспилотных летательных аппаратов и высокотехнологичного оружия свидетельствуют о необходимости принятия мер для обеспечения транспарентного и этического подхода к использованию больших данных и искусственного интеллекта.

Поскольку развитие технологий имеет транснациональный характер, ни одна страна не сможет в одиночку эффективно решать эти междисциплинарные проблемы. Тем не менее правительства стран и Организация Объединенных Наций, по мнению многих, не идут в ногу с техническим прогрессом в целом ряде областей. При планировании политики для оценки потенциального воздействия новых технологических достижений на сообщества и экономику необходимо осуществлять сквозное и межотраслевое «технологическое про-

гнозирование». В конечном итоге такое прогнозирование должно осуществляться под руководством Генеральной Ассамблеи, которая могла бы принимать меры к тому, чтобы принципы всеобщего процветания и принятия решений на благо всех людей распространялись на технологии, развивающиеся экспоненциальными темпами, в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Дискуссии в этой области могли бы также способствовать созданию прочной базы новых исследований о перспективах автоматизации, внедрения цифровых технологий и глобального сетевого взаимодействия к 2030 году.

Человечество вступило в самую нестабильную эпоху в своей истории, и стремительное развитие технологий требует проведения оценок в разных секторах, незамедлительного принятия мер и долгосрочного планирования в рамках Организации Объединенных Наций.

2. Необходимость многосторонней поддержки и межучрежденческого взаимодействия в вопросах экспоненциального развития технологий

Проблему экспоненциального развития технологий и их воздействия в различных областях следует изучать комплексно в интересах обеспечения более широких возможностей для всех людей, ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и разработки эффективных способов смягчения негативных последствий развития технологий для прогресса и мира.

В этой связи правительства должны взаимодействовать с представителями промышленных кругов, учеными и гражданским обществом для обеспечения того, чтобы технологии развивались транспарентным, этическим и ответственным образом на благо всех людей и в интересах повышения жизнестойкости трудовых ресурсов и общества в целом.

В 2015 году в контексте Повестки дня на период до 2030 года для поддержки достижения целей в области устойчивого развития был создан механизм содействия развитию технологий, призванный обеспечить благоприятные условия для многостороннего сотрудничества и налаживания партнерских связей с помощью обмена информацией, опытом, передовой практикой и рекомендациями по вопросам политики между государствами-членами, гражданским обществом, частным сектором, научным сообществом, более чем 30 учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами.

Этот новый механизм, созданный в соответствии с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития в 2015 году, включает в себя межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям, совместный многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития и онлайн-платформу. На двух последних сессиях форума его участники изучали вопрос о воздействии экспоненциального развития технологий на устойчивое развитие.

В июне 2016 года участники первого форума по науке, технике и инновациям в резюме по его итогам отметили, что технологическая революция оказывает воздействие на все отрасли знаний и промышленности и на всю мировую экономику; указали, что стремительный прогресс в развитии ИКТ, энергетических технологий, биотехнологий, нанотехнологий, нейротехнологий и других видов технологий повлияет на все секторы экономики, включая промышленное производство, строительство и транспорт; и добавили, что, для того чтобы воспользоваться этими технологиями в целях содействия социально-экономической интеграции, обеспечения экологической устойчивости и укреп-

ления мира, потребуются преобразования в общественной сфере. В заключение они отметили, что не следует ограничиваться предстоящим 15-летним периодом, поскольку для достижения необходимых преобразований потребуется более продолжительный промежуток времени.

В 2017 году в рамках форума по науке, технике и инновациям продолжилось обсуждение по этому вопросу и было организовано заседание по теме «Новые границы: новшества в области науки, техники и инноваций, имеющие последствия для достижения целей в области устойчивого развития», в ходе которого была вынесена рекомендация о том, что среди директивных органов следует распространять информацию о возможных последствиях ускорения технического прогресса и что в каждой стране следует разработать жизнеспособные стратегии в области технологий. Еще одна рекомендация заключалась в том, что политика правительства должна ориентировать технологические изменения на обеспечение устойчивого развития, способствовать смягчению негативных последствий таких изменений и обеспечивать широкий доступ к благам технического прогресса, а также адаптировать существующие технологии и стимулировать распространение соответствующих знаний посредством подготовки нового поколения ученых и обеспечения других услуг по наращиванию потенциала. Поскольку эти изменения могут иметь значительные последствия для благосостояния людей и устойчивости во всем мире, было предложено разработать ориентированную на более долгосрочную перспективу системную программу работы, предусматривающую участие многих заинтересованных сторон, чтобы выделить соответствующие вопросы и определить направление действий на различных уровнях.

Различные организации системы Организации Объединенных Наций в рамках своих мандатов в индивидуальном порядке недавно начали оценивать последствия развития технологий, и к таким организациям относятся Всемирная организация интеллектуальной собственности, которая приступила к проведению соответствующих исследований в порядке последующей деятельности по итогам публикации в 2010 году доклада под названием «Прогноз перспектив повестки дня ВОИС в области развития»; Комиссия по науке и технике в целях развития, которая в 2016 году начала рассматривать тему «Дальновидный подход к цифровому развитию» и продолжит ее рассмотрение на своей сессии в мае 2018 года; Международная организация труда, которая в ноябре 2016 года приступила к исследованиям по теме «Технологии на благо всех», а в августе 2017 года создала Глобальную комиссию по будущей работе в ознаменование своего 100-го юбилея в 2019 году; и Международный союз электросвязи, который в июне 2017 года организовал в Женеве мировую встречу на высшем уровне по теме «Искусственный интеллект во благо». В число других организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся этими вопросами, входят Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Форум по вопросам управления Интернетом.

На региональном уровне Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в 2016 году приступила к проведению исследований по вопросам развития технологий и в апреле 2017 года при содействии правительства Мексики провела в рамках первого форума стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию специальное заседание, посвященное искусственному интеллекту. В ходе заседания его участники обменялись мнениями о возможностях и трудностях, сопряженных с использованием новых технологий в странах региона с учетом наблюдающихся в мире процессов, об отраслях, в которых могли бы использоваться новые технологии, и о потенциальных преимуществах и затратах. В сформулированных

по итогам заседания заключениях межправительственного уровня были учтены потенциальные последствия экспоненциального развития технологий и автоматизации и содержалась адресованная ЭКЛАК рекомендация продолжать заниматься этим вопросом, с тем чтобы начать обсуждение в ходе подготовительного заседания Конференции на уровне министров по вопросам информационного общества в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в августе 2017 года и учредить региональную целевую группу по выработке рекомендаций в контексте осуществляемых в Организации Объединенных Наций процессов, связанных с достижением целей в области устойчивого развития.

В рамках других процессов Организации Объединенных Наций, связанных с достижением целей в области устойчивого развития, также учитывается воздействие экспоненциального развития технологий. В июле 2017 года участники политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в заявлении министров признали возможность как преобразующего, так и разрушительного воздействия новых технологий, особенно прогресса в области автоматизации, на рынки труда и будущие рабочие места и заявили о намерении готовить все общества и отрасли экономики к таким последствиям. В опубликованном в августе 2017 года докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Реализация потенциала глобализации: обеспечение устойчивого развития во взаимозависимом мире» (A/72/301), указано, что более 1,1 млрд рабочих мест уже автоматизировано и что число рабочих мест, которые будут потеряны в результате роботизации и цифровизации, к 2030 году составит, по оценкам, до 2 миллиардов.

И наконец, 11 октября 2017 года на совместном заседании Второго комитета Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета на тему «Будущее всего — устойчивое развитие в эпоху стремительного технического прогресса» участники обратили особое внимание на транснациональный характер технологических изменений и необходимость задуматься о новых формах сотрудничества на многостороннем уровне и использовании правительствами подходов, основанных на участии многих заинтересованных сторон.

В целом, хотя правительства благодаря применению подходов, основанных на участии многих заинтересованных сторон, могут задействовать представителей частного сектора, научных кругов и организаций гражданского общества в своих странах в разработке комплексных руководящих принципов и рамочных документов, Организация Объединенных Наций может предоставить межучрежденческую платформу для всех государств-членов, в частности стран, находящихся в особой ситуации, которая могла бы создать условия для сквозного сотрудничества и обмена информацией и передовым опытом в области технологий, развивающихся экспоненциальными темпами. В этой связи ядром такой платформы мог бы стать механизм содействия развитию технологий, которому поручено взаимодействовать с соответствующими специалистами по вопросам технологий как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций и который мог бы представлять свои выводы на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи по этому вопросу.

3. Необходимость обсуждения преимуществ и проблем, связанных с экспоненциальным развитием технологий, в контексте устойчивого развития и мира на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи ввиду универсального характера ее членского состава

За пределами Организации Объединенных Наций ученые и такие организации, как Организация экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк, за последние несколько десятилетий определили как позитивные, так и негативные последствия экспоненциального развития технологий для устойчивого развития и мира.

Многие видят в них решение таких проблем, как голод, нищета, отсутствие социальной интеграции, дефицит ресурсов, болезни и ухудшение состояния окружающей среды, и считают, что технологии позволят освободить людей от выполнения монотонной, недостойной и опасной работы и будут способствовать созданию новых профессий, в том числе подразумевающих дистанционную или мобильную работу; стимулировать экономический рост благодаря значительным технологическим прорывам и появлению в течение следующих нескольких десятилетий более современных и доступных по цене технологий в различных секторах, особенно в сельском хозяйстве, в котором инновации способствуют повышению производительности и выработке экологически рациональных решений в интересах продовольственной безопасности; а также поощрять получение знаний, культурное взаимопонимание, взаимное сотрудничество, глобальную самобытность и расширение прав и возможностей простых людей как главных субъектов экономического и социального прогресса.

Другие эксперты опасаются, что развитие технологий приведет к массовой безработице и снижению спроса на простые и выполняемые вручную функции, обострению неравенства и конфликтов, структурной дефляции и распаду систем государственного управления, а также что неразумное, враждебное или небрежное применение технологий может привести к социальным трагедиям и катастрофам и заставить человечество задуматься над этической составляющей прогресса, который, если не уделить ему должного внимания, способен подорвать существующие социальные нормы.

В любом случае международному сообществу уже давно пора быть в полной мере осведомленным о последних тенденциях развития технологий, чтобы такие технологии могли применяться в целях активизации усилий по достижению целей в области устойчивого развития и поддержания мира. Все правительства несут ответственность за обеспечение того, чтобы технологии служили инструментом для решения самых насущных проблем и использовались в мирных целях. Правительствам и многосторонним организациям следует задуматься о новых формах сотрудничества с учетом стремительного технологического прогресса.

Вопрос об экспоненциальном развитии технологий актуален для Организации Объединенных Наций и всех ее членов ввиду растущего влияния этих технологий на экономические, социальные и политические вопросы, касающиеся устойчивого развития и мира. Системе Организации Объединенных Наций следует проанализировать различные последствия научно-технического прогресса и сосредоточить свои усилия на поиске способов реализации потенциала новых технологий. На уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций страны могли бы на основе комплексного подхода планировать свои действия на будущее и начать осуществлять сбор, анализ и распространение информации в целях разработки соответствующих рекомендаций и руководящих указаний по вопросам политики на многостороннем уровне.

Заключение

С учетом изложенных выше обоснований вопрос о воздействии экспоненциального развития технологий на устойчивое развитие и мир следует включить в повестку дня пленарных заседаний Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии, с тем чтобы начать обсуждение по этому вопросу.
